

Signatura: EB 2011/104/R.21/Rev.1
Tema: 10 c) ii)
Fecha: 13 de diciembre de 2011
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo a la República Popular China para el

Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Guangxi

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Envío de documentación:

Sana F.K. Jatta

Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2446
Correo electrónico: s.jatta@ifad.org

Kelly Feenan

Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2058
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 104º período de sesiones
Roma, 12 al 14 de diciembre de 2011

Para aprobación

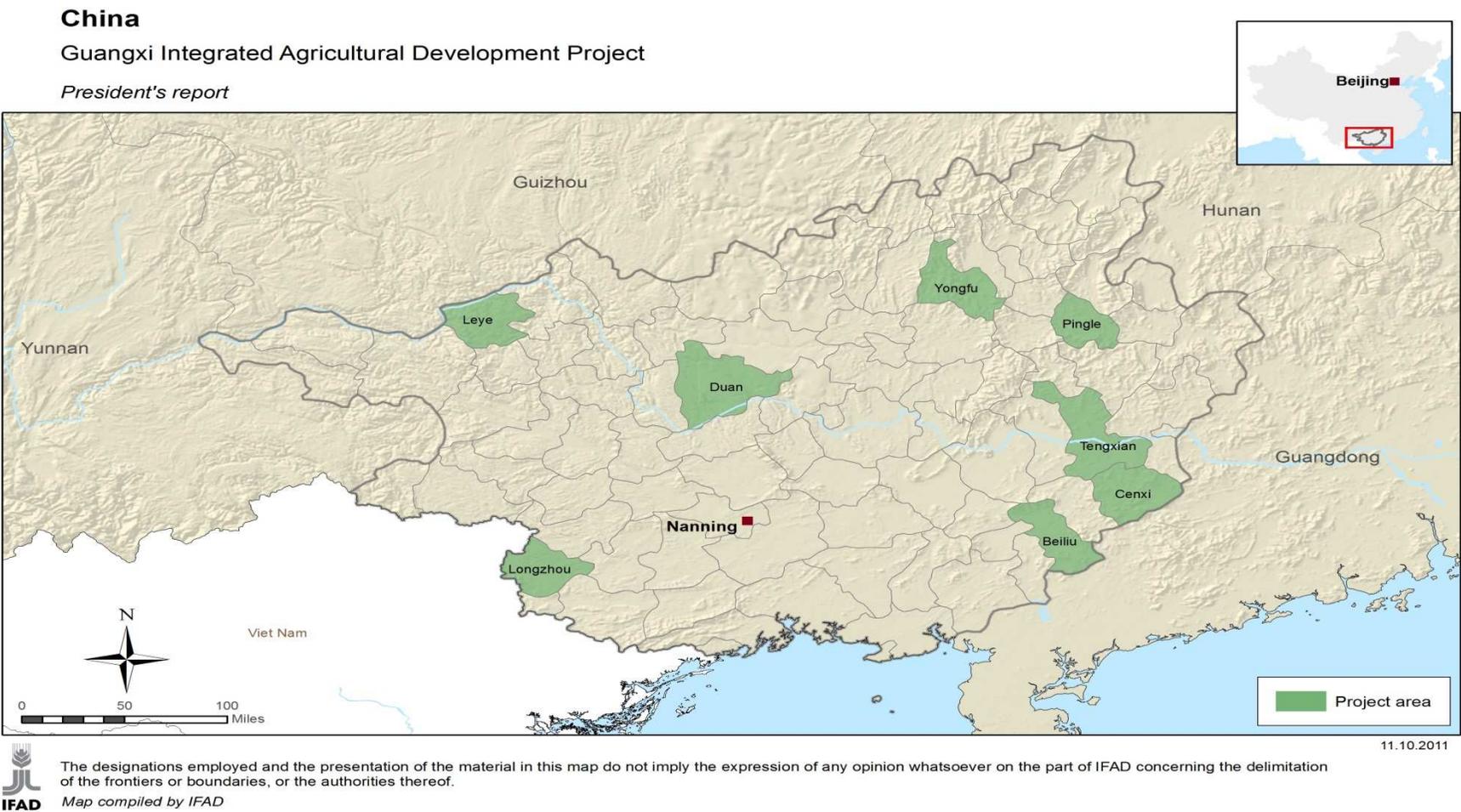
Índice

Siglas y acrónimos	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del proyecto	4
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	4
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	4
C. Componentes/efectos directos	4
III. Ejecución del proyecto	6
A. Enfoque	6
B. Marco organizativo	6
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	7
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	8
E. Supervisión	9
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	9
A. Costos del proyecto	9
B. Financiación del proyecto	10
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	10
D. Sostenibilidad	11
E. Determinación y mitigación del riesgo	11
V. Consideraciones institucionales	11
A. Conformidad con las políticas del FIDA	11
B. Armonización y alineación	11
C. Innovación y ampliación de escala	12
D. Actuación normativa	12
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	12
VII. Recomendación	12
Anexo	
Negotiated financing agreement (Convenio de financiación negociado)	13
Apéndice	
Logical framework (Marco lógico)	

Siglas y acrónimos

COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
GEA	grupo de ejecución en la aldea
IA-FPM	instituciones afiliadas a la Federación Panchina de Mujeres
LPL	licitación pública local
OAD	Oficina de Agricultura del Distrito
ODGP	oficina de distrito de gestión del proyecto
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OGP	oficina de gestión del proyecto
OMGP	oficina municipal de gestión del proyecto
OPGP	oficina provincial de gestión del proyecto
POA	plan operativo anual
RAGZ	Región Autónoma de Guangxi Zhuang
RCB	Relación costo-beneficio
RMB	yuan renminbi
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
TIR	tasa interna de rendimiento
SyE	seguimiento y evaluación
VAN	valor anual neto

Mapa de la zona del proyecto



Fuente: FIDA
Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República Popular China

Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Guangxi

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República Popular China
Organismo de ejecución:	Ministerio de Finanzas
Costo total del proyecto:	USD 96,83 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 29,65 millones (equivalente a USD 47,0 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 18 años, incluido un período de gracia de cinco, con un tipo de interés igual al tipo de interés anual de referencia que el Fondo determine semestralmente
Contribución del prestatario:	USD 46,4 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 3,4 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República Popular China para el Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Guangxi, que figura en el párrafo 52.

Propuesta de préstamo a la República Popular China para el Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Guangxi

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. **Desempeño macroeconómico.** Desde que comenzaron a aplicarse profundas reformas económicas a finales de la década de 1970, la población de China, unos 1 341 millones de personas en 2010, ha sido testigo de un crecimiento económico sin precedentes. Durante más de 10 años, hasta 2007, se registró un crecimiento real continuo del PIB del 10% anual, mientras que en 2009 y 2010 se alcanzaron tasas de crecimiento del PIB del 9%, a pesar de la situación de crisis financiera en todo el mundo y el pronunciado aumento del precio de los alimentos. Con este rápido desarrollo económico y una tasa de crecimiento demográfico negativa, el PIB per cápita aumentó de 381 yuan renminbi (RMB) en 1978 a RMB 29 700 en 2010, equivalentes a unos USD 4 500; se calculó que en 2009 el ingreso nacional bruto (RNB) (nominal, método Atlas) per cápita fue de USD 3 650 dólares. También se produjo un cambio significativo de la composición del PIB: la proporción de la agricultura disminuyó, sobre todo a favor de la industria y los servicios. Los ingresos medios por persona de la población rural aumentaron de RMB 686 en 1990 a RMB 5 919 en 2010. Una gran parte del crecimiento de los ingresos rurales en los últimos años proviene de los sueldos obtenidos en actividades no agrícolas, aunque la capacidad de acceder a oportunidades de empleo no agrícolas varía de unas provincias a otras.
2. Las disparidades entre provincias, y entre las zonas urbanas y las rurales, han aumentado en las últimas décadas. El crecimiento económico ha sido mucho más intenso en las provincias orientales que en las occidentales. Los ingresos disponibles por persona de la población urbana, que alcanzaron los RMB 19 109 en 2010, son más de tres veces mayores que los de la población rural. El Gobierno reconoce esta disparidad creciente y ha respondido poniendo en marcha un conjunto de políticas, entre las que cabe destacar la eliminación de los impuestos agrícolas y la liberalización de la emigración de trabajadores. Desde el año 2000, el Gobierno ha tratado también de atraer inversiones a las provincias occidentales, pero las deficiencias en materia de recursos humanos e infraestructuras físicas dificultan y frenan el proceso de desarrollo en esta zona.
3. **Agricultura y desarrollo rural.** La proporción de la población rural con respecto a la población total ha disminuido en las últimas décadas, de alrededor del 80% en 1980 entre el 50% y el 55% actual. Aproximadamente el 40% de los empleos en China están en las zonas rurales, principalmente en la agricultura, silvicultura, ganadería y pesca. En 2009 se cultivaron unos 122 millones de hectáreas (ha), equivalentes, por término medio, a aproximadamente 0,1 ha por persona, y alrededor del 49% de las tierras agrícolas contaban con sistemas de riego eficaces. La proporción de la superficie total cultivable destinada a cultivos alimentarios sufrió una rápida disminución —aunque esta tendencia se ha frenado en el último decenio—, con una diversificación simultánea a otros cultivos comerciales más rentables. No obstante, la caída se compensó con creces por los aumentos del

rendimiento, pasándose de una producción media por persona de 319 kg en 1978 a 398 kg en 2009. Este hecho, combinado con la continua disminución del consumo de cereales por persona en las zonas urbanas, supone que el Gobierno ha cumplido sistemáticamente su meta de seguridad alimentaria. La cría de ganado y la acuicultura también experimentaron un rápido desarrollo en el mismo período. En general, la producción de carne aumentó de 9 kg por persona en 1978 a 57 kg en 2009, mientras que los productos de la pesca aumentaron de 5 kg por persona a 38 kg.

4. **Reducción de la pobreza.** La pobreza en China continúa siendo un fenómeno principalmente rural. La mayor fracción de los ingresos de los hogares más pobres suele provenir de las actividades agrícolas, que a menudo ofrecen productividades bajas y beneficios netos escasos. Por lo tanto, la migración laboral se ha convertido en un componente integral de las estrategias de supervivencia de los hogares rurales pobres, y el Gobierno la ha fomentado mediante mejoras en la legislación en materia de residencia, beneficios sociales y normas de contratación laboral más estrictas. En 2010, por ejemplo, había unos 242 millones de trabajadores migrantes. Esta emigración de la mano de obra rural, mayoritariamente masculina, ha hecho que aumente en gran medida la feminización de la mano de obra rural y de la agricultura. Entre las causas principales de la pobreza cabe destacar las frecuentes catástrofes naturales, ocasionadas, cada vez más, por fenómenos climáticos extremos; el aislamiento y las deficientes infraestructuras e instalaciones; la escasa base de recursos y activos naturales; la escasez de conocimientos y el acceso limitado a los insumos, los mercados y los activos productivos.
5. Se reconocen ampliamente los logros de China en la reducción de la pobreza. El crecimiento económico generalizado y los fondos abundantes empleados en programas de reducción de la pobreza han permitido reducir con éxito la pobreza en las zonas rurales. Tomando como línea de pobreza el umbral de RMB 1 274 per cápita, la población rural pobre disminuyó de 250 millones en 1978 a 27 millones en 2010, lo que supone una disminución de la prevalencia de la pobreza del 31% al 4%. Así, China ha superado el Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) de reducir a la mitad la proporción de la población con ingresos menores que un dólar al día antes de 2015. Ahora bien, la distribución de la pobreza varía mucho entre provincias y dentro de cada provincia. Una proporción creciente de la población rural que sigue en la pobreza se concentra en las provincias occidentales. La reducción de la pobreza en estas regiones es más difícil debido a la escasez de recursos y a las condiciones adversas.
6. La Región Autónoma de Guangxi Zhuang (RAGZ) se ubica al oeste de China. Se calcula que cuenta con 50 millones de habitantes, de los que el 38% pertenece a etnias minoritarias. En 2009, aproximadamente el 61% de la población vivía en zonas rurales, un 7% más que el promedio del país. La RAGZ es una de las más pobres de China. En 2009, los ingresos anuales medios por persona de la población rural eran de alrededor de RMB 3 980, el 77% del promedio nacional, y la incidencia de la pobreza rural era del 4,6%. Los principales factores que limitan el desarrollo rural son los deficientes servicios e infraestructuras rurales, que ocasionan una escasa capacidad de resistencia a las catástrofes de origen climático y una escasa comercialización de la agricultura. La sequía de la temporada 2009/10 hizo recaer en la pobreza a unos 600 000 habitantes de zonas rurales.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

7. El Duodécimo Plan Quinquenal de China para el desarrollo socioeconómico nacional (2011-2015) tiene por finalidad armonizar el crecimiento, permitiendo que las zonas y poblaciones pobres se beneficien del crecimiento económico y el desarrollo social del país. Asimismo, su Programa decenal de reducción de la pobreza rural y desarrollo (2011-2020) reconoce que, a largo plazo, la pobreza rural es un reto que

persiste sobre todo en las provincias occidentales pobres, en las zonas fronterizas, en las zonas con minorías étnicas y en las anteriores bases de la revolución, que son, por lo general, zonas remotas y montañosas. El programa se propone erradicar la pobreza absoluta y reducir substancialmente la pobreza relativa antes de 2020. La meta del Gobierno, en ambos empeños, es reducir la pobreza mejorando las infraestructuras, fomentando la agricultura ecológica, fortaleciendo los servicios de comercialización y financieros para la población pobre, estimulando a los emprendedores privados y a las organizaciones de agricultores, desarrollando actividades económicas no agrícolas y apoyando la migración controlada.

8. El programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basado en los resultados del FIDA para China correspondiente al período 2011-2015 está plenamente alineado con el Duodécimo Plan Quinquenal y con el Programa decenal de reducción de la pobreza rural y desarrollo del Gobierno. Sus tres objetivos estratégicos son: i) lograr que la población rural pobre de las zonas objetivo utilice, de forma sostenible, activos productivos naturales y económicos fortalecidos, y tecnología y servicios de asesoramiento mejorados, en un entorno y unas condiciones económicas cambiantes; ii) permitir que la población rural pobre y sus organizaciones se beneficien de un acceso a los mercados y servicios financieros mejorados, para aumentar sus ingresos y mejorar su capacidad de resistencia a los riesgos, y iii) potenciar la cooperación Sur-Sur y la gestión de los conocimientos, proporcionando oportunidades para compartir conocimientos generados mediante la innovación y para ampliar la escala de las buenas prácticas en el desarrollo rural.
9. El Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Guangxi es la primera intervención que se realiza en el marco del COSOP basado en los resultados del FIDA para China correspondiente al período 2011-2015. La participación del FIDA en el proyecto tendrá los objetivos siguientes: i) proporcionar activos productivos a la población rural pobre; ii) desarrollar la agricultura comercial; iii) prestar apoyo a las cooperativas de agricultores, y iv) mejorar los hábitat rurales. Se tratará de actividades piloto cuyos resultados replicarán a mayor escala el Gobierno, el FIDA y otros. De este modo, la finalidad del proyecto es facilitar las inversiones del Gobierno en las zonas rurales remotas, de orografía montañosa o irregular de la RAGZ, pobladas por pequeños agricultores y minorías étnicas. Esto añade valor a los programas del Gobierno mediante el desarrollo de estrategias innovadoras y eficaces que pueden aplicarse a mayor escala.
10. **Vínculos con proyectos complementarios.** Mediante el proyecto se establecerán vínculos con intervenciones relevantes, financiadas por el Gobierno y los donantes, para complementarlas, aprovechar las sinergias al máximo, evitar la duplicación de esfuerzos y compartir enseñanzas. Cabe destacar los siguientes proyectos: i) el Programa nacional de desarrollo de la producción de biogás financiado mediante la venta de bonos del tesoro, iniciado en 2003, que abarca a todos los distritos de la RAGZ, y ii) la demostración a nivel de distrito de la reforma de los servicios de extensión agrícola, puesta en marcha por el Ministerio de Agricultura en 2009, que introduce el método de extensión participativa en el sistema de extensión agrícola, a la vez que mejora los centros de extensión de los municipios.
11. **Integración en el programa del FIDA en el país.** El diseño del proyecto tiene en cuenta las experiencias de los anteriores del FIDA en China, principalmente en lo relativo a los planteamientos modulares, la planificación participativa, la focalización, la incorporación de una perspectiva de género, el seguimiento y evaluación (SyE) y la gestión y coordinación de la ejecución. En particular, se explora planteamientos innovadores en los aspectos siguientes: i) focalización integradora; ii) ejecución flexible, y iii) financiación de las cadenas de valor. La Oficina provincial de gestión del proyecto (OPGP) y uno de los distritos que cubre el proyecto ejecutaron, de 2002 a 2008, el Proyecto de Reducción de la Pobreza en el Oeste de Guangxi financiado

por el FIDA. La eficacia de este proyecto se consideró, en la evaluación realizada una vez completado, muy satisfactoria, como resultado de una gran calidad inicial, una ejecución y gestión satisfactorias, y un sólido respaldo del Gobierno. Las experiencias del proyecto facilitarán la ejecución del proyecto.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

12. Se ha determinado que la zona del proyecto abarque un total de 623 aldeas administrativas en 44 municipios de 8 distritos de la RAGZ, y que su población total es de aproximadamente 1,92 millones de habitantes. Según los datos, en los 44 municipios seleccionados la incidencia media de la pobreza era, en 2009, del 6,5%, mayor que el promedio nacional en 3,8% puntos porcentuales. Los agricultores tenían, en esa fecha, unos ingresos anuales por persona de unos RMB 2 686, lo que suponía el 68% del promedio de la RAGZ y el 53% del promedio nacional. La población vulnerable, con ingresos anuales por persona de RMB 1 196 a RMB 3 000, constituía alrededor del 53% de la población total. Muchos podrían recaer en la pobreza en caso de catástrofe. Las causas principales de la pobreza en la zona objetivo son la escasez de recursos, las deficientes infraestructuras, la escasa capacidad de los agricultores y las frecuentes catástrofes naturales, sobre todo inundaciones y sequías.
13. Mediante el proyecto se centrará el apoyo a los hogares pobres y vulnerables, que son alrededor del 60% del total, aunque no se excluirá a los hogares menos vulnerables. Los hogares se seleccionarán por medio de métodos participativos de "clasificación en función de la riqueza percibida", que reflejan el modo en que la población local evalúa la pobreza y sus causas.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

14. El objetivo del proyecto es el desarrollo rural y la reducción de la pobreza en las zonas objetivo mediante la ampliación de la escala de métodos innovadores. Su objetivo específico es aumentar los ingresos de los hombres y mujeres de las zonas rurales mediante la mejora de la producción agrícola.

C. Componentes/efectos directos

15. El proyecto comprende cuatro componentes: i) el desarrollo de infraestructuras comunitarias; ii) el apoyo a la producción agrícola y la comercialización; iii) la mejora del medio ambiente rural, y iv) la gestión del proyecto.
16. **Desarrollo de infraestructuras comunitarias.** La finalidad de este componente es desarrollar las infraestructuras comunitarias para fortalecer la capacidad de resistencia de las comunidades seleccionadas, mejorar su acceso a los mercados, la información y los servicios técnicos, y desarrollar la agricultura comercial. Se prevén las siguientes intervenciones desde el proyecto: i) el revestimiento de los canales de riego terciarios y secundarios de tierra existentes; ii) la construcción de instalaciones de abastecimiento de agua potable, y iii) el pavimentado con hormigón de los caminos actuales de las aldeas. También se prestará apoyo a la capacitación de los beneficiarios sobre la operación y mantenimiento de las obras civiles construidas mediante el proyecto. Ejecutarán este componente las oficinas de recursos hídricos y transporte de los distritos. Ingenieros de la zona diseñarán cada actividad para cada emplazamiento de forma pormenorizada. Se usarán prácticas y técnicas respetuosas con el medio ambiente, y se establecerán mecanismos de operación y mantenimiento de las obras civiles que garanticen su sostenibilidad.
17. **Apoyo a la producción agrícola y la comercialización.** La finalidad de este componente es mejorar el acceso de la población pobre a los servicios, desarrollar cultivos y ganado especializados, y potenciar las cadenas de valor de los principales

productos básicos. Se compone de cinco módulos:¹ producción de cultivos comerciales anuales y perennes (dos módulos); desarrollo de la ganadería; mejora de las estaciones agrícolas de los municipios (con un componente complementario para el apoyo institucional); y apoyo a las cooperativas de agricultores (con un componente complementario para la potenciación de las cadenas de valor).

18. La finalidad de la producción de cultivos comerciales anuales y perennes (módulos 1 y 2) es diversificar la producción agrícola. En cada módulo se proporcionarán insumos y materiales de siembra para realizar demostraciones de campo y ampliar la escala, y se impartirá capacitación. Se prevé la realización de un total de 13 módulos de cultivos anuales y 24 de cultivos perennes. La ejecución será responsabilidad de la Oficina de Agricultura de cada distrito (OAD). El desarrollo de la ganadería (módulo 3) apoyará la diversificación de los ingresos mediante la mejora de la producción ganadera. El proyecto proporcionará cobertizos mejorados para los animales, ganado reproductor, piensos y formación. Se prevé realizar un total de 320 módulos, que ejecutarán las oficinas de ganadería de cada distrito.
19. La finalidad de la mejora de las estaciones agrícolas de los municipios (módulo 4) es fortalecer los servicios de extensión agrícola de base. En este módulo, se prestará apoyo a 18 municipios del proyecto para mejorar sus estaciones agrícolas actuales. La ejecución del módulo será responsabilidad de la OAD, bajo la supervisión de la oficina de gestión del proyecto del distrito. Las actividades del módulo se fortalecerán mediante un componente de apoyo institucional, que incluirá la construcción de cinco centros de capacitación técnica, el suministro de equipo y mobiliario, la capacitación de personal y experimentos con cultivos.
20. Mediante el apoyo a las cooperativas de agricultores (módulo 5) se fortalecerá a las cooperativas existentes, o se crearán cooperativas nuevas. Las cooperativas beneficiarias deberán cumplir las condiciones siguientes, entre otras: aceptar los principios y valores de las cooperativas, estar registradas legalmente y comprometerse a aceptar como miembros a personas pobres. La ejecución del módulo recaerá en la OAD correspondiente. Además, desde el proyecto se proporcionará un componente de potenciación de las cadenas de valor a las cooperativas y empresas rurales que lo necesiten. El apoyo del proyecto incluirá el suministro de instalaciones de elaboración, almacenamiento o envasado y la construcción de algunos mercados locales. La aprobación de las solicitudes de ayuda se basará en la solidez del correspondiente plan empresarial, que habrá de demostrar que la inversión generará un rendimiento de al menos el 20%. La ejecución del componente será responsabilidad de la OAD correspondiente.
21. **Mejora del medio ambiente rural.** La finalidad de este componente es mejorar el medio ambiente de las comunidades rurales. Comprende dos módulos: la construcción de sistemas de producción de biogás y la mejora del saneamiento de las aldeas. La construcción de sistemas de producción de biogás (módulo 6) reducirá la dependencia de los hogares rurales de la leña e introducirá prácticas de gestión de residuos respetuosas con el medio ambiente. En este módulo se realizarán actividades de construcción de digestores de biogás, de renovación de cocinas, inodoros, y cobertizos para los animales, y de capacitación. La responsabilidad de la ejecución del módulo será de la Oficina de Energía Rural del distrito. La finalidad de la mejora del saneamiento de las aldeas (módulo 7) es realizar una prueba piloto de un método innovador para mejorar las condiciones de saneamiento de los hábitat rurales. La ejecución, que recaerá en las OAD, comprende las actividades principales siguientes: construcción de alcantarillas, instalación de fosas sépticas, recogida de basuras, construcción de zanjas de drenaje, mejora de los caminos de las aldeas, y capacitación.

¹ Un módulo es un conjunto, a pequeña escala, de actividades interrelacionadas cuya finalidad es lograr un objetivo específico, que puede ejecutarse de forma independiente de otros módulos y que puede replicarse.

22. **Gestión del proyecto.** Incluye el establecimiento y la puesta en funcionamiento de oficinas de gestión del proyecto (OGP), ubicadas en estructuras existentes de la administración pública local, en los niveles provincial, de distrito y municipal. No se crearán estructuras nuevas. El apoyo a estas oficinas incluirá el suministro de vehículos y equipo, el fomento de la capacidad, el SyE y la gestión de los conocimientos. Se proporcionarán fondos de contrapartida a todas las OGP para sufragar sus costos ordinarios. También se prestará apoyo a los grupos de ejecución en las aldeas (GEA) para el desempeño de sus responsabilidades.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

23. La duración del proyecto será de cinco años. Su enfoque consistirá en adaptar las prácticas exitosas de los proyectos del FIDA en China, en particular del proyecto. Las OGP, en cada uno de los distintos niveles, se encargarán de la planificación, coordinación, seguimiento, y la presentación de informes de las actividades del proyecto. De la ejecución a nivel de los distritos se ocuparán los organismos de ejecución designados para garantizar la coordinación con las actividades del Gobierno en la zona. La ejecución se basará en planes operativos anuales (POI), elaborados mediante enfoques participativos. Se establecerán GEA para garantizar la correcta focalización, planificación participativa, ejecución y seguimiento del proyecto, y el mantenimiento sostenible de los productos físicos generados en las aldeas.
24. La estrategia de focalización del proyecto incorpora los elementos siguientes: i) en el diseño del proyecto se determinó, mediante un análisis participativo de la pobreza, a qué distritos y municipios debía prestarse ayuda; ii) se dará prioridad a los grupos pobres y vulnerables, que se identificarán mediante métodos participativos de clasificación en función de la riqueza percibida, aplicados por los GEA, y iii) se combinará una focalización integradora para las actividades del nivel de las comunidades con una focalización centrada en actividades de producción, para garantizar que resulten beneficiados los hogares pobres.
25. La **incorporación de una perspectiva de género** se logrará garantizando la participación de las mujeres durante la ejecución del proyecto y asegurándose de que resultan beneficiadas. El diseño del proyecto se orienta a reforzar la capacidad de las mujeres para beneficiarse de la potenciación de su función en las empresas familiares. La participación de las mujeres en la planificación y la gestión del proyecto se facilitará mediante la integración de una proporción suficiente de mujeres en las unidades de gestión. Todas las OGP designarán a un coordinador en materia de género, que fomentará la participación de las mujeres y colaborará estrechamente con las instituciones afiliadas a la Federación Panchina de Mujeres (IA-FPM). Además, se impartirá, a todo el personal, en todos los niveles, formación para fomentar su sensibilización sobre las cuestiones de género.

B. Marco organizativo

26. **El Ministerio de Finanzas.** Como representante autorizado del prestatario del préstamo del FIDA, el Ministerio de Finanzas recibirá los fondos del préstamo por medio de una cuenta designada a tal efecto y los transferirá al Departamento de Finanzas de la RAGZ.
27. **Los grupos de dirección del proyecto.** Se crearán grupos de dirección del proyecto, en el nivel provincial y de distrito, que realizarán una labor de orientación general y coordinación de la ejecución del proyecto. Cada grupo de dirección del proyecto estará dirigido por un alto funcionario y estará integrado por representantes del Departamento/Oficina de Finanzas, de la Comisión de Desarrollo y Reforma y de otros organismos competentes clave, como el Departamento/Oficina de Agricultura, la Oficina de reducción de la pobreza, el Departamento o las Oficinas de Recursos Hídricos, el Departamento o las Oficinas de Transporte y las IA-FPM.

28. **Departamento u Oficina de Finanzas.** Las principales responsabilidades del Departamento o las Oficinas de Finanzas son: i) manejar las cuentas del proyecto; ii) administrar y supervisar el uso de los recursos del proyecto, tanto el préstamo del FIDA como los fondos de contrapartida; iii) garantizar el flujo efectivo de los fondos, y iv) reembolsar oportunamente los gastos admisibles.
29. **Oficinas de gestión del proyecto (OGP).** Se establecerán oficinas en los niveles provincial (OPGP), de distrito (ODGP) y municipal (OMGP). Se trata de estructuras dedicadas en el seno de los Departamentos u Oficinas de Agricultura existentes. Se dotará a la OPGP y a las ODGP de personal cualificado a tiempo completo, y contarán, como mínimo, con un director, un subdirector, un contable, un cajero, un funcionario de planificación, un funcionario de SyE y un coordinador de la gestión de los conocimientos y las cuestiones de género. La OPGP se encargará de coordinar la ejecución en los ocho distritos. Sus responsabilidades son: la consolidación de los planes operativos anuales (POA); la supervisión de la ejecución; la consolidación de los estados de gastos y la elaboración de solicitudes de retiro de fondos; la adquisición y contratación; la elaboración de informes, y la organización de estudios de referencia y encuestas del RIMS. Las ODGP se encargarán de coordinar la ejecución en el nivel de cada distrito. Asimismo, se establecerán OMGP en instalaciones existentes y con personal a tiempo parcial. Sus responsabilidades serán apoyar a la ODGP y a los organismos de ejecución cuando lo necesiten; supervisar a los GEA; designar las aldeas a las que ha de prestarse ayuda; examinar los planes de ejecución de las aldeas y consolidar los datos de SyE.
30. **Grupos de ejecución en las aldeas (GEA).** Se creará un GEA en cada aldea administrativa. Lo encabezará el jefe del comité de la aldea y contará con 10 a 14 personas: todos los miembros del comité de la aldea y de 5 a 7 representantes de los agricultores de las diversas categorías de hogares. Los agricultores elegirán a sus representantes, que serán, como mínimo, el 50% de los miembros del GEA. De los representantes de los agricultores, al menos el 50% serán mujeres, y dos tercios serán de hogares pobres y vulnerables. Los GEA se encargarán de la clasificación anual participativa de los hogares en función de su bienestar percibido; la determinación de los módulos y actividades del proyecto clasificados en orden de prioridad por los grupos beneficiarios, mediante métodos participativos; el seguimiento de la ejecución del proyecto y la obtención de datos de SyE, y la organización de la operación y mantenimiento de las infraestructuras comunitarias financiadas por el proyecto.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

31. **Planificación.** En el marco del proyecto se aplicará la práctica actual de los proyectos financiados por el FIDA en China de basar su planificación en un POA. En su elaboración, guiada por la demanda y de carácter participativo, tomarán parte los GEA y los organismos de ejecución. Describirán los progresos realizados, tanto de tipo financiero como físico, las actividades del proyecto planificadas, el plan de adquisiciones y contrataciones para al menos 18 meses, y el programa de ejecución por semestres. La OPGP consolidará el POA y lo presentará al FIDA para su aprobación. El primer POA se presentará antes del comienzo del proyecto. A partir del segundo año, la OPGP presentará al FIDA los POA consolidados para recabar sus observaciones, antes del 31 de octubre de cada año.
32. **Seguimiento y evaluación.** Se establecerá en el proyecto un sistema de SyE adecuado en el que los funcionarios de SyE de la OPGP y las ODGP se ocuparán del SyE de la ejecución del proyecto y de compartir las enseñanzas adquiridas con todos los interesados. Se movilizará a expertos en SyE para que proporcionen formación a los funcionarios de SyE. Los resultados se utilizarán como guía para la elaboración del siguiente POA y para ajustar el marco lógico del proyecto.

33. **Gestión de los conocimientos.** La estrategia de gestión de los conocimientos del proyecto se basará en las experiencias de los proyectos del FIDA en China. La OPGP y las ODGP se encargarán de capturar y documentar las enseñanzas adquiridas y de organizar talleres periódicos para difundirlas con objeto de ampliar su escala.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

34. **Gestión financiera.** El FIDA considera aceptables las prácticas de presentación de información contable y financiera del Gobierno. El prestatario, por medio del Departamento de Finanzas de la RAGZ, abrirá y administrará una cuenta designada, en dólares de los Estados Unidos, en un banco que el FIDA considere aceptable. Todos los fondos del FIDA se canalizarán por esta cuenta. Se realizará un depósito inicial en la cuenta designada, una vez que se haya firmado el préstamo y se cumplan las condiciones de desembolso, de una cantidad aproximadamente igual a los gastos admisibles del primer plan de trabajo y presupuesto anuales. La OPGP, las Oficinas de Finanzas de los distritos y las ODGP abrirán y administrarán cuentas del proyecto en RMB. La mayoría de los fondos del préstamo se transferirán de la cuenta designada a las cuentas del proyecto que controlan las Oficinas de Finanzas, y de estas a las que controlan las ODGP. Una parte del préstamo se transferirá de la cuenta designada a la cuenta de la OPGP del proyecto.
35. **Financiación retroactiva.** Como excepción a las Condiciones generales para la financiación del desarrollo agrícola del FIDA, se prevé la financiación retroactiva de hasta DEG 630 000 para la financiación previa de las actividades de puesta en marcha del proyecto, desde la fecha del memorando de entendimiento acordado por la misión de finalización del diseño y el Gobierno hasta la fecha de entrada en vigor del préstamo del FIDA. Son gastos admisibles la compra de equipos, excepto vehículos; el establecimiento de un sistema de SyE; la capacitación y talleres; las visitas de contacto; las encuestas de campo, y las demostraciones de cultivos de temporada.
36. **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones del proyecto se registrarán por los procedimientos nacionales en la medida en que sean coherentes con las disposiciones establecidas en las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios, dado que pueden modificarse cada cierto tiempo. En la medida en que sea posible, los bienes, las obras civiles y los servicios de consultoría financiados por el FIDA se concentrarán en licitaciones cuantiosas para permitir el uso óptimo de la licitación pública. Todas las adquisiciones y contratos se documentarán, para su examen posterior por el FIDA y para fines de auditoría. Los bienes que podrán adquirirse incluyen vehículos, equipo y mobiliario. Se acordará un plan de adquisiciones y contrataciones. Se propone que las adquisiciones de vehículos se realicen mediante licitación pública local (LPL), pero que las de otros bienes se realicen mediante compras locales. Las obras civiles pueden contratarse mediante LPL o compras locales, en función de su valor. Los servicios técnicos, la capacitación, los talleres y los estudios se contratarán mediante compras locales. Las instalaciones para la potenciación de las cadenas de valor se contratarán mediante LPL o compras locales. En algunos módulos o actividades podrá ser pertinente la participación comunitaria en las adquisiciones y contrataciones.
37. **Auditoría.** Según la sección 9.03 del artículo IX de las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola del FIDA y las Directrices del FIDA para la auditoría de proyectos, auditará el proyecto el Departamento de Auditoría de la RAGZ, que es un órgano independiente perteneciente a la Oficina Nacional de Auditoría. Este departamento examinará los retiros de fondos de todas las cuentas del proyecto, cotejándolos con los estados de gastos y los estados financieros consolidados, y presentará una opinión independiente acerca de su admisibilidad. Este Departamento examinará también la eficiencia del flujo de los fondos del FIDA y

de la financiación de contrapartida. El FIDA, en aplicación de sus funciones como órgano supervisor, podrá contratar a auditores independientes que auditen las cuentas del proyecto o realicen visitas, inspecciones y solicitudes de información, de conformidad con la sección 10.03 de las mencionadas Condiciones Generales, para comprobar el cumplimiento de las normas aceptables.

E. Supervisión

38. Para facilitar la ejecución del proyecto, y cerciorarse de que se logran sus objetivos, el FIDA y el Gobierno realizarán exámenes periódicos. Las misiones anuales de supervisión que enviará el FIDA conjuntamente, en la medida de lo posible, con el Gobierno, examinarán el progreso y desempeño de la ejecución, los aspectos fiduciarios, los resultados y el impacto, y la sostenibilidad. La primera misión de supervisión se centrará en los siguientes aspectos: el cumplimiento de las estrategias y el desempeño institucional del proyecto, en particular los planes para la ejecución, la focalización y la idoneidad de las adquisiciones y contrataciones; el funcionamiento del sistema de SyE, y la gestión financiera. La misión estará compuesta por un experto institucional que actuará como jefe de equipo, un ingeniero rural, un ingeniero agrónomo, un experto en cooperativas y comercialización, y un sociólogo.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

39. La asignación de fondos resultante del préstamo del FIDA es la siguiente: Longzhou (7%), Leye (6%), Duan (7%), Beliu (11%), Cenxi (17%), Tengxian (19%), Yongfu (15%) y Pingle (18%). En los cálculos de los costos se incluyen todos los impuestos aplicables, estimados en USD 2,7 millones (RMB 25,4 millones) o el 4% del costo total del proyecto (cuadro 1). Los recursos del proyecto se asignan a los distritos basándose en las consideraciones siguientes: la conformidad con el plan de desarrollo del Gobierno y sus prioridades para los sectores relacionados; el volumen de población pobre y vulnerable en la zona del proyecto, y un potencial óptimo para realizar pruebas piloto de métodos innovadores de reducción de la pobreza. La asignación de fondos resultante del préstamo del FIDA es la siguiente: Longzhou (7%), Leye (6%), Duan (7%), Beiliu (11%), Cenxi (17%), Tengxian (19%), Yongfu (15%) y Pingle (18%).

Cuadro 1: Resumen de costos de los componentes del proyecto

	(CNY '000)			(USD '000)			% Divisas	% Total Costos básicos
	Local	Externo	Total	Local	Externo	Total		
1. Desarrollo de infraestr. comunitarias	330 743	-	330 743	51 278	-	51 278	-	58
2. Producción agrícola y comercialización	165 138	-	165 138	25 603	-	25 603	-	29
3. Mejora del medio ambiente rural	24 713	-	24 713	3 832	-	3 832	-	4
4. Gestión del proyecto en los distritos	40 160	-	40 160	6 226	-	6 226	-	7
5. Oficina provincial de gestión del proyecto	10 280	800	11 080	1 594	124	1 718	7	2
Total COSTOS BÁSICOS	571 035	800	571 835	88 533	124	88 657	-	100
Imprevistos físicos	25 773	40	25 813	3 996	6	4 002	-	5
Imprevistos por alza de precios	27 061	52	27 113	4 196	8	4 204	-	5
Total COSTOS DEL PROYECTO	623 869	892	624 761	96 724	138	96 862	-	109

B. Financiación del proyecto

40. El proyecto será financiado conjuntamente por el FIDA y el Gobierno, incluidas las contribuciones de los beneficiarios, en una proporción aproximada de 1:1. No obstante, hay variaciones entre componentes y entre las actividades de los componentes. El Gobierno y el FIDA cubrirán conjuntamente los costos de inversión del proyecto, incluidos todos los costos de ejecución de los módulos, vehículos, equipo, materiales, talleres, capacitación y asistencia técnica. El Gobierno financiará todos los costos ordinarios (cuadro 2).

Cuadro 2: Componentes por financiadores (USD'000)

	GdC		FIDA		Beneficiarios		Total		Local (Excl. Divisas. imp.)	Derechos e impuestos	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%			
1. Desarrollo de infraestr. comunitarias	31 540	56,2	21 245	37,9	3 324	5,9	56 109	57,9	-	54 019	2 089
2. Producción agrícola y comercialización	7 831	28,1	20 046	71,9	-	-	27 877	28,8	-	27 674	202
3. Mejora del medio ambiente rural	1 177	27,2	3 023	70,0	119	2,8	4 318	4,5	-	4 132	186
4. Gestión del proyecto en los distritos	4 894	73,1	1 796	26,9	-	-	6 690	6,9	-	6 502	188
5. Oficina provincial de gestión del proyecto	979	52,4	890	47,6	-	-	1 869	1,9	138	1 694	36
Total COSTOS DEL PROYECTO	46 420	47,9	47 000	48,5	3 442	3,6	96 862	100,0	138	94 022	2 702

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

41. **Beneficiarios y beneficios.** Se beneficiará directamente a unos 227 000 hogares; más del 50% de los beneficiarios serán del grupo de población pobre y vulnerable, y más del 50% serán mujeres. Uno de los beneficios inmediatos del proyecto es el aumento de los ingresos y la mejora de seguridad alimentaria, derivados del incremento de la producción en alrededor de 157 000 toneladas métricas de cereales de consumo humano, frutas y hortalizas, cultivos de raíces, caña de azúcar y té. Estos incrementos se lograrán mediante la demostración y la ampliación de escala de la producción ganadera y de cultivos especializados y comerciales, la mejora del acceso a la información y los mercados, mejores condiciones para la extensión y capacitación técnica, y mayor eficacia de los servicios técnicos. Se empoderará, económica y socialmente, a las mujeres de las zonas rurales y a las minorías étnicas de la zona del proyecto.
42. **Análisis económico.** La viabilidad económica del proyecto se ha medido por medio de tres indicadores: la tasa interna de rendimiento económico (TIRE), el valor actual neto (VAN) y la relación costos-beneficios. El proyecto tiene una tasa interna de rendimiento (TIR) global de alrededor del 20% durante 25 años. Con un tipo de descuento del 12%, los beneficios y costos generan una relación de 1,2 y un VAN de RMB 1 320. El análisis de sensibilidad indica que incluso si los costos aumentan un 10% y los beneficios disminuyen un 10%, se obtiene un VAN de RMB 475 millones y una TIR del 15%, mientras que la relación costos-beneficios se mantiene en 1,2 con un tipo de descuento del 12%. Esto indica la solidez del proyecto. Teniendo en cuenta estos datos, se propone modificar el período de gracia para el reembolso del préstamo en condiciones ordinarias a cinco años. El VAN del préstamo se mantendrá, de conformidad con la sección 32(f) de las Políticas y Criterios en materia de Préstamos. Los resultados se resumen en el cuadro 3.

Cuadro 3

Análisis de sensibilidad del VAN, la RBC y la TIR del proyecto

Indicadores del desempeño del proyecto	Tipo de descuento (%)	VAN (RMB millones)				
		Hipótesis básica	% de aumento de los costos		% de disminución de los beneficios	
			10%	20%	10%	20%
VAN	12 %	1 319	654	-13	522	-277
Relación beneficios-costos						
Relación costos-beneficios	12 %	1,2	1,09	1,0	1,08	0,96
TIR de los flujos de beneficios y costos (%) en diversas hipótesis						
TIR	-	20	15	12	15	10

D. Sostenibilidad

43. La sostenibilidad general del proyecto se considera alta, teniendo en cuenta dos factores favorables inherentes: la existencia de un programa del Gobierno que el proyecto complementará, y la perfecta integración de las OGP en las estructuras de las administraciones públicas locales. Las experiencias adquiridas por las OGP en la ejecución satisfactoria del proyecto con asistencia del FIDA facilitarán la ejecución del proyecto. Además, el diseño del proyecto prevé estrategias y enfoques de sostenibilidad claros, en particular: i) la operación y mantenimiento de todas las obras civiles se entregará a organismos públicos o a las comunidades locales; ii) los módulos de desarrollo agrícola y ganadero son muy apreciados por los productores, lo que garantiza su ampliación de escala, y iii) las cooperativas que reciban apoyo operarán en condiciones de mercado normales y obtendrán servicios de operadores públicos y privados ya existentes.

E. Determinación y mitigación del riesgo

44. El diseño del proyecto se basa en las peticiones de los posibles beneficiarios, formuladas tras un análisis de la pobreza participativo. Las actividades son acordes con las políticas y estrategias del Gobierno para la reducción de la pobreza y el desarrollo rural. Los riesgos del proyecto serán, por consiguiente, los derivados de los cambios bruscos del entorno económico, el cambio climático, las catástrofes naturales y los procesos de ejecución basados en los resultados. La naturaleza basada en la demanda y el enfoque modular del proyecto permitirán mitigar estos riesgos y garantizarán la realización de ajustes continuos para solucionar los problemas. Los programas e instituciones del Gobierno también intervendrán para mitigar los riesgos importantes, en caso pertinente. Las OGP desempeñarán una función importante para efectuar el seguimiento de los riesgos y asegurar respuestas adecuadas a los riesgos que pongan en peligro el éxito del proyecto.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

45. El diseño del proyecto es acorde con las políticas del FIDA. Concretamente: i) se han diseñado estrategias para incorporar una perspectiva de género, en cumplimiento de la política del FIDA en materia de igualdad de género; ii) el proyecto lleva integrado, de forma inherente, la atención a la pobreza, particularmente los criterios de selección de aldeas y hogares beneficiarios, de conformidad con la política de focalización del FIDA; iii) los enfoques participativos de la planificación del proyecto se han diseñado de conformidad con las políticas del FIDA; iv) la estrategia para la ampliación de escala de los resultados positivos del proyecto está diseñada aplicando la política del FIDA relativa a la ampliación de escala; v) se han analizado los riesgos climáticos y las medidas para mitigar las posibles repercusiones perjudiciales del cambio climático se han diseñado siguiendo la política del FIDA sobre el cambio climático, y vi) se han analizado los posibles impactos negativos sobre el medio ambiente y se han diseñado medidas para mitigarlos, de conformidad con la política del FIDA para el medio ambiente.

B. Armonización y alineación

46. El proyecto está alineado con el Duodécimo Plan Quinquenal del Gobierno y con el Programa decenal de reducción de la pobreza rural y desarrollo, y ambos están en armonía con el Marco Estratégico del FIDA (2011-2015). Mediante el proyecto se contribuirá a estos dos grandes empeños del Gobierno, reduciendo la pobreza rural y fomentando el desarrollo agrícola. Se utilizarán procedimientos de adquisición y contratación y de gestión financiera locales, en la medida en que sean acordes con los procedimientos del FIDA; además, se dispondrá de las unidades de ejecución existentes en las administraciones públicas provinciales.

C. Innovación y ampliación de escala

47. La estrategia de gestión de los conocimientos del proyecto se basará en las experiencias de los proyectos anteriores y en curso del FIDA en China. La OPGP y las ODGP se encargarán de capturar y documentar las enseñanzas y organizarán talleres periódicos para difundir las mejores prácticas e innovaciones con objeto de ampliar su escala. Se incorporarán a los POA del proyecto planes para la ampliación de escala dentro de la zona del proyecto. Se instará a los asociados en el desarrollo (el Gobierno y otros) a que incorporen la ampliación de escala de las mejores prácticas e innovaciones a sus propios planes de desarrollo. Las aspiraciones de los asociados del proyecto acerca de las innovaciones se analizarán sistemáticamente y se reevaluarán periódicamente. Se prestará particular atención al reconocimiento de las fuentes locales de innovación y a su movilización.

D. Actuación normativa

48. El FIDA, por medio del proyecto, buscará elaborar marcos consultivos con instituciones seleccionadas que tengan mandatos propicios, con objeto de determinar temas y medidas de asesoramiento sobre políticas de interés para investigación y estudio. Habrán de considerarse las siguientes cuestiones clave: i) la investigación y desarrollo del uso de cultivos de raíces y tubérculos en pro de la seguridad alimentaria; ii) la gestión de los recursos naturales en el contexto del cambio climático y las catástrofes naturales; iii) la incorporación de una perspectiva de género a los programas de desarrollo y al diálogo sobre políticas; iv) el apoyo del programa de descentralización hacia las organizaciones o cooperativas de agricultores, y v) la búsqueda de la innovación y la ampliación de escala de las mejores prácticas. El FIDA colaborará con los análisis de los gobiernos central y provinciales de las políticas relacionadas aportando observaciones en los debates y prestando asistencia en la organización de foros de debate y seminarios de cooperación Sur-Sur, con el acuerdo explícito de que la formulación de políticas es una responsabilidad exclusivamente nacional.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

49. Un convenio de financiación entre la República Popular China y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como anexo copia del convenio de financiación negociado.
50. La República Popular China está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
51. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

52. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República Popular China, por una cuantía equivalente a veintinueve millones seiscientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 29 650 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Negotiated financing agreement:

"Guangxi Integrated Agricultural Development Project (GIADP)"

(Negotiations concluded on 25 November 2011)

Loan Number: _____

Project Title: Guangxi Integrated Agricultural Development Project (the "Project")

People's Republic of China (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions"), are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, (except for Section 4.08 (a) (i) in respect of the provision identified in Schedule 2, paragraph 2). For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

4. The amount of the Loan is twenty nine million six hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (29 650 000 SDR).

5. The Loan is granted on ordinary terms and shall have a maturity period of eighteen (18) years, including a grace period of five (5) years.

6. The Loan Service Payment Currency shall be the currency of the United States of America.

7. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.

8. Payments of principal and interest shall be payable on each 15 May and 15 November.

9. There shall be a Designated Account denominated in US dollars opened and maintained by the Department of Finance (DOF) of the Guangxi Zhuang Autonomous Region (GZAR) in a Bank acceptable to the Fund through which the loan proceeds shall be channelled. DOF shall be responsible for the Designated Account.

10. The Borrower shall cause the government of GZAR to provide counterpart financing for the Project in the amount of approximately USD 46.4 million.

Section C

11. The Lead Project Agency shall be the GZAR through the Provincial level Project Leading Group for the overall coordination and supervision of the Project, the Department of Agriculture (DOA) for the daily implementation of Project activities with the support of the Department of Finance (DOF) and other relevant entities.

12. The Project Completion Date shall be the fifth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

13. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:

- (a) The Provincial Project Management Office (PPMO) and at least one Country Project Management Office (CPMO) shall have been duly established and composed in accordance with Schedule 1, Section II and the respective Project staff shall have been selected;
- (b) The Borrower through GZAR shall have caused the PPMO to submit to the Fund an official document confirming the availability of adequate counterpart funds for the first Project Year;
- (c) The Designated Account shall have been duly opened and the authorized signatories have been submitted to the Fund.

14. The following is designated as an additional condition for suspension:

- (a) The Project Implementation Manual (PIM), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

15. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

Ministry of Finance
No. 3 Nansanxiang, Sanlihe, Xicheng District
Beijing 100820
People's Republic of China

Facsimile Number: +86 10 68551125

For the Fund:

International Fund for Agricultural development
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated [_____], has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

[Name of Authorized Representative]
[Title]

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Kanayo F. Nwanze
President

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall benefit men and women from rural households, with a focus on poor and vulnerable households in the following eight counties of the Guangxi Zhuang Autonomous Region: Longzhou, Leye, Duan, Beiliu, Cenxi, Tengxian, Yougfu and Pingle (the "Project Area").
2. *Goal.* The goal of the Project is rural development and poverty reduction in the Project Area through scaling up of innovative approaches.
3. *Objectives.* The objectives are to increase the revenues of rural men and women from agricultural production in the Project Area. Specific objectives include (i) scaling-up innovative approaches for rural enhancement, (ii) improved access of poor men and women to community assets, markets, information and technology, (iii) improved household asset ownership, and (iv) socially and economically empowered women and ethnic minorities.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components: (a) community infrastructure development, (b) agricultural production and marketing support, (c) rural environment improvement, and (d) Project management.

Component A - Community infrastructure development. The component will be achieved through the following activities: (i) improvement of irrigation facilities, (ii) construction of community facilities of safe water drinking supply, and (iii) paving of existing village roads.

Intervention 1: Improvement of irrigation facilities. The goal of this intervention is to support irrigation canal lining to improve farmland productivity, especially the lining of lateral canals connecting with the fields of farmer households. This intervention includes beneficiary training for the application of water-saving irrigation techniques and the sustainable operation and maintenance of the works.

Intervention 2: Construction of community facilities of safe drinking water supply. The goal of this intervention is to improve the access of the rural poor to the sources of safe drinking water through building collective drinking water supply systems in villages which currently have difficult access to safe drinking water. This intervention includes trainings to the water users' groups and beneficiaries in order to ensure sustainability.

Intervention 3: Paving of existing village roads. The goal of this intervention is to improve the access of the rural poor to markets, information and technical services through the pavement of existing earthen roads of bad conditions with concrete, which connect administrative villages or natural villages to the outside road network.

Component B - Agricultural production and marketing support. The objective of this component is to increase rural households' cash incomes through improved access to services and development of crops and livestock. The activities under this component will be achieved through five modules, an institutional support package and a value chain enhancement package.

Module 1 and 2: Annual/Perennial cash crops production. The goal of these modules is to increase the cash income of farmers by developing niche and cash crops to diversify agricultural activities in the Project Area. These modules include activities such as the provision of planting materials and inputs for field demonstrations and scaling-up, and training.

Module 3: Livestock development. The goal of this module is to extend the income sources of rural poor women and men through the demonstration and development of animal production for which there is a strong market demand in the country. Activities under this module include the improvement of animal-sheds, breeding stock, feedstuff, and beneficiary training.

Module 4: Improvement of township agricultural station. The aim of this module is to improve the access of rural women and men to improved technologies and techniques through the improvement of the grassroots agricultural extension services network and by enhancing the capacity and effectiveness of service delivery.

Module 5: Support of farmer cooperatives. The aim of this module is to assist the rural poor and vulnerable households, especially women, entering the value chain of major commodities with remunerative markets. This module will support eligible cooperatives under the activities foreseen to strengthen the inclusion of poor households and women so as to increase their access to new techniques and know-how, improved marketing linkages and trade promotion, and by provision of office equipment.

Institutional Support Package. The objective of this package is to improve the effectiveness of grassroots extension networks and increase the access of the rural poor to new crop varieties, updated improved technologies, and improved technical services. This package includes updated trainings for technical staff at county, township and village levels and crop experiments on new technologies and varieties. It will provide support to improve the service conditions and capacity of five Project counties through the building of technical training centres and the provision of essential equipment and furniture.

Value Chain Enhancement Package. The goal of this package is to help supported cooperatives, rural micro and small enterprises and individual smallholders move up the value chain and therefore access opportunities for better profit margins. This package will include the provision of value-adding facilities, which serve as improving production quality, processing or semi-processing, storage or packaging and the building of local markets in selected township centres to help incorporate the farm-gate market into the trade arena, especially to connect to the county-level terminal markets.

Component C - Rural environment improvement. The objective of this component is to improve the rural community environment through the development of alternative clean energy and the piloting of villages sanitation improvement approaches through the following two modules:

Module 6: Biogas system. The goal of this module is improve the rural environment and sanitation by reducing the dependence of rural households on firewood for cooking and introducing environmentally-friendly practices of animal and human waste management. This module will include the construction of a household-based biogas digester, renovation of the household's kitchen, toilet and animal-shed, and beneficiary training on the operation and maintenance of the biogas system.

Module 7: Village sanitation improvement. The aim of this module is to pilot an innovative approach to improve the sanitary conditions of rural habitats. The module will include sewer construction, installation of wastewater septic tanks, separate garbage collection, construction of drainage ditches, upgrading the village tracks, and beneficiary training.

Component D - Project management. This component includes the establishment and operations of Project Management Offices (PMOs) at provincial, county and township levels.

II. Implementation Arrangements

A. Organization and Management

1. *Lead Project Agency (LPA)*

The GZAR, through the Project Leading Groups (PLGs) for the overall coordination and supervision of the Project, the DOA for the daily implementation of Project activities, with the support of DOF and other relevant entities, shall have the overall responsibility for implementation of the Project. The DOF, DOA and PPMO shall be responsible for the opening and management of the Project accounts, the administration of the Project resources including the Loan and the counterpart funds, the review and approval of the financing needs for Project implementation, overseeing the use of Project resources, ensuring the effective flow of funds for Project implementation, training to the financial officers of the PMOs in terms of financial management, the preparation of Withdrawal Applications (WAs) and reimbursement of eligible Project expenditures.

2. *Project Leading Groups (PLGs)*

2.1. *Establishment.* Project leading groups at GZAR and County levels shall be established by the GZAR and County governments.

2.2. *Composition.* Each PLG will be led by a senior official of government of the same level and composed of representatives from local Department/Bureau of Finance (DOF/BOF), Development and Reform Commission (DRC), and key line agencies including the Department/Bureau of Agriculture (DOA/BOA), Poverty Alleviation Office (PAO), Department/Bureau of Water Resources (DOWR/BOWR), Department/Bureau of Transportation (DOT/BOT), and All China Women's Federation (ACWF).

2.3. *Responsibilities.* PLGs shall provide overall guidance and coordination for Project implementation. Their responsibilities shall include: (i) overall supervision of the PMO's operations, (ii) coordination of counterpart funds for carrying out the Project, (iii) review and approval of Project Annual Work Plans and Budgets (AWPBs) and reports, (iv) coordination of implementing agencies in Project implementation and reporting.

3. *Provincial Project Management Office (PPMO)*

3.1. *Establishment.* A Provincial Project Management Office shall be established by the GZAR. The PPMO shall be located within the DOA.

3.2. *Composition.* The PPMO shall be composed of a director, a deputy director, an accountant, a cashier, a planning officer, a Monitoring and Evaluation (M&E) officer, a knowledge management and gender coordinator. Qualified staff shall be selected according to the Borrower's applicable procedures.

3.3. *Responsibilities.* The PPMO shall be responsible for coordinating Project implementation across the eight counties of the Project Area. Its responsibilities will include: (i) consolidation of AWPBs, (ii) establishment of Project M&E system, (iii) monitoring and supervision of Project implementation, (iv) provision of appropriate training to CPMOs and Implementing Agencies (IAs), (v) consolidation of Statements of Expenditures (SOEs), financial statements, and the preparation of WAs, (vi) procurement under the Project, and (vii) Project reporting.

4. *County Project Management Offices (CPMOs)*

4.1. *Establishment.* Eight County Project Management Offices in the Project Area shall be established by each respective County government through an official document and shall be located within the BOA of each County.

4.2. *Composition.* The CPMOs shall be composed of a director, a deputy director, an accountant, a cashier, a planning officer, a M&E officer, and a knowledge management and gender coordinator. Qualified staff shall be selected according to the Borrower's applicable procedures.

4.3. *Responsibilities.* The CPMOs shall be responsible for coordinating Project implementation at county level. Their responsibilities will include: (i) development of AWPBs through participatory approaches, (ii) monitoring and supervision of Project implementation, (iii) facilitation of the establishment of the Village Implementing Groups (VIGs), (iv) provision of appropriate training to IAs, Township PMOs (TPMOs) and VIGs in terms of Project implementation, (v) preparation of SOEs, financial statements and claim documents, (vi) transfer of Project funds to IAs on time, (vii) organizing of Project procurement, and (viii) Project reporting.

5. *Township Project Management Offices (TPMOs)*

5.1. *Establishment.* Township Project Management Offices shall be established by the Township governments through an official document, in each township of the Project Area utilising the existing local government facilities.

5.2. *Composition.* The local government shall assign qualified staff to the TPMOs on a part-time basis.

5.3. *Responsibilities.* TPMOs will provide support to the CPMO and IAs for implementation of Project activities at village level on an as-required basis. Their responsibilities will include: (i) oversee the works of VIGs, (ii) identify eligible villages that could participate in Project activities, (iii) facilitate village-level participatory planning activities to determine what activities will be implemented in the villages, (iv) review village implementation work plans, (v) coordinate the township technical stations/centres in Project implementation, (vi) consolidate the M&E data collected by VIGs and submit to CPMOs, (vii) facilitate the liaison with target villages.

6. *Village Implementing Groups (VIGs)*

6.1. *Establishment.* A Village Implementing Group shall be established by the local authorities with the support of the CPMOs in each selected administrative villages.

6.2. *Composition.* The VIG will be chaired by the Head of the village committee and composed of 10-14 people, including all the village committee members and 5-7 farmer representatives from different household categories of well-being. Farmer representatives will be no less than 50% of total members of the VIG. Of the farmer representatives, women will be no less than 50% and at least two thirds are from the poor and vulnerable well-being categories.

6.3. *Responsibilities.* The responsibilities of the VIGs will include: (i) participatory perceived well-being ranking of households within the village on a need basis, (ii) identifying Project modules and activities prioritized by eligible groups through participatory approach, and reporting to the PMOs for the development of AWPBs, (iii) organizing the poor and vulnerable households to participate in Project activities, (iv) assisting PMOs monitor Project implementation and collecting M&E data as required, (v) organizing the operation and maintenance of community infrastructure built by the Project.

B. Implementation of Components

7. Component A - Community infrastructure development

The implementation of the activities under this component shall be implemented by the BOWRs for the improvement of irrigation facilities and the construction of community facilities of safe drinking water supply and the BOTs for the implementation of the village road activities. The BOWRs and BOTs shall be responsible for the identification of eligible villages in accordance with the criteria set forth in the PIM, the design of the works by site, the formation of interest group for Project works and to report to CPMO on the progress and results of implementation.

8. Component B - Agricultural production and marketing support

8.1. The BOAs shall be responsible for the implementation of Modules 1, 2, 4 and 5. The responsibilities of the BOAs shall include: the identification of eligible villages within the list of selected villages in consultation with the TPMOs, farmers cooperatives, target households for carrying out the Modules, together with VIGs, adjustment of the Modules to fit local conditions with given criteria, technical support and follow-up services to beneficiaries on Module activities, facilitation of the formation of beneficiary group or farmers cooperatives, reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

8.2. The Bureaux of Livestock (BOLs) shall be responsible for the implementation of the activities under Module 3. The responsibilities of the BOLs shall include: identification of eligible villages within the list of selected villages confirmed by CPMO, identification of target households for carrying out the Module, together with VIGs, adjustment of the Module to fit local conditions, with given criteria, technical support and follow-up services to beneficiaries on Module activities, facilitation of the formation of beneficiary group or farmers cooperatives, reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

9. Component C - Rural environment improvement

9.1. The Rural Energy Offices (REOs) shall be responsible for the implementation of Module 6 (Biogas system). The responsibilities of the REOs shall include the identification of eligible villages within the list of selected villages confirmed by CPMO, identification of target households for carrying out the Module, together with VIGs, adjustment of the Module to fit local conditions, with given criteria set forth in the PIM and training of beneficiaries.

9.2. The BOAS shall implement the activities under Module 7 (Village Sanitation Improvement). The responsibilities of the BOAs shall include the identification of eligible villages with given criteria for carrying out the activity, within the list of selected villages confirmed by CPMO, design of the works by villages, facilitation of the formation of interest group for Project works and reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

C. Project Implementation Manual

10. *Preparation.* The PPMO shall prepare a draft PIM. The draft PIM shall include, among other things:

- (i) Terms of reference and implementation responsibilities of Project staff, consultants and likely service providers and IAs;
- (ii) Criteria for the performance appraisal of the Project professional staff;
- (iii) Targeting and selection criteria for participating villages and beneficiaries;
- (iv) Project operational, financial procedures and procurement procedures, including participatory planning, implementation and monitoring procedures;
- (v) M&E system and procedures including RIMS; and
- (vi) Implementation modalities for all Modules;

11. *Approval and Adoption.* The Lead Project Agency shall cause the PPMO to forward the draft PIM to the Fund for comments and approval. The Lead Project Agency shall adopt the PIM, substantially in the form approved by the Fund, and the Lead Project Agency shall promptly provide copies thereof to the Fund. If the Fund does not comment on the draft PIM within thirty (30) days after receipt, it shall be deemed approved.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage of Total Expenditures
I. Civil works		
(a) Community Infrastructure Development (CID)	11 350 000	40%
(b) Buildings	1 390 000	70%
II. Vehicles, Equipment and Materials	440 000	90%
III. Training, Workshops, Technical Assistance and Studies	1 800 000	100%
IV. Modules	9 250 000	70%
V. Market Access	2 520 000	75%
Unallocated	2 900 000	
TOTAL	29 650 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

“Buildings” means expenditures under Category I(b) related to the construction of buildings for the training centres.

“Community Infrastructure Development” means expenditures under Category I(a) related to civil works under Component A for investment such as irrigation, roads improvement and provision of water supply facilities.

“Modules” means expenditures under Category IV related to the implementation of the seven Modules (annual crops perennial crops production, landrace livestock development, improvement of township agricultural stations, support to farmers cooperatives, biogas system and village sanitation improvement).

“Market Access” means expenditures under Category V related to the implementation of the activities under the Value chain enhancement package and the institutional support package and Market support activities such as processing, storage and un-packaging facilities plus markets.

2. *Retroactive Financing.* Withdrawals not exceeding in the aggregate the equivalent of SDR 630 000 to pre-finance activities under Categories II (except Vehicles), III and IV, may be made from the Loan Account in respect of expenditures for: essential items of equipment for PMOs excluding vehicles, the establishment of a M&E system, the start-up training and workshops on implementation and management, exposure visits for knowledge and experiences sharing, fields surveys and studies and seasonally dependent crop demonstration activities, incurred as from the date of signature of the Memorandum of Understanding of the Design Completion Mission. Such expenditures may be considered Eligible Expenditures for all purposes of this Agreement.

Logical framework

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions
GOAL			
Rural development and poverty reduction in targeted poor areas achieved.	Successful innovative approaches for rural enhancement scaled-up.	<ul style="list-style-type: none"> Government policies; Donor's reports. 	
OBJECTIVES			
Increased revenue from diversified agricultural production in 8 project counties is achieved.	<ul style="list-style-type: none"> 25% of HHs with improved asset ownership index compared to baseline (RIMS); drop in child malnutrition prevalence from 17% at baseline to 13.6% (RIMS). 	<ul style="list-style-type: none"> RIMS and benchmark surveys; Impact assessment. 	<ul style="list-style-type: none"> Continued government support; Increased income improves assets; Increased income of households leads to reducing child malnutrition.
OUTCOME BY COMPONENT (gender disaggregated)			
Component A: Community infrastructure: Improved conditions for rural poor by developing community infrastructure (roads, irrigation and drinking water supply facilities).	<ul style="list-style-type: none"> 50% of HHs report increased productivity and access to information and markets; 17,500 HHs access safe drinking water; 50% of improved infrastructure schemes have O&M arrangements in place. 	<ul style="list-style-type: none"> RIMS and benchmark surveys; Project M&E reports; Agricultural census data 	<ul style="list-style-type: none"> Continued government investment to development of rural infrastructure VIGs are capable in organizing maintenance of community infrastructure.
Component B-1: Agricultural production: Increased household incomes through improved access to services and development of crops and livestock.	<ul style="list-style-type: none"> 85% of farmers adopt recommended technologies, by sector; 70% of households report increased income from development of cash crops/livestock. 	<ul style="list-style-type: none"> RIMS and surveys; Project M&E reports; Sector reports. 	<ul style="list-style-type: none"> Recommended technologies are effective in increasing production; Service function of cooperatives recognized by farmers.
Component B-2: Marketing support: Increase the production and marketing efficiency of rural poor joining the value chain system.	<ul style="list-style-type: none"> 90% of targeted cooperatives and project value chain enhancement facilities are operational after 3 years; 80% of members report increased marketing through cooperatives, by gender. 	<ul style="list-style-type: none"> RIMS and benchmark surveys; Project M&E reports; Sector reports. 	<ul style="list-style-type: none"> Service function of cooperatives recognized by farmers; Improved rural infrastructure are maintained by local authorities/beneficiaries.
Component C: Rural environment improvement : Innovative approaches for improving rural habitat sanitation piloted successfully.	<ul style="list-style-type: none"> 90% of project-built biogas systems and sanitation improvement schemes are well operated and maintained after 3 years. 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E reports; Sector reports. 	<ul style="list-style-type: none"> Government supports piloting habitat improvement schemes; Villagers' awareness and interests in the schemes improved and maintained.
Component D: Project management: Project is implemented successfully, and M&E system functions effectively	<ul style="list-style-type: none"> Project planning, implementation, M&E and reporting function effectively and timely; 100% of IFAD loan proceeds disbursed. 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E reports; IFAD project reviews; and Project completion report. 	<ul style="list-style-type: none"> PMOs have and use good coordination and management capacity; and PLGs function adequately.

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions
OUTPUT BY ACTIVITY			
Component A: Community infrastructure: Lining of irrigation canals, paving roads, constructing water supply systems, training	80 km of branch canals& 230 km of lateral canals lined, 460 km of roads paved, 69 safe drinking water supply systems constructed, 113,000 farmers trained, by gender.	Project M&E report, progress report, and sector reports	Continued investment in infrastructure; standards are met.
Component B-1: Annual cash crops (module 1): Demonstrations of new technologies and varieties; scaling-up; & beneficiary training.	130 ha of annual cash crops demonstrated, 1300 ha of cash crops scaled-up, and 16,000 farmers trained, by gender	-Project M&E & progress reports; -agricultural reports -livestock reports -sector reports	Annual cash crops have good markets; farmers adopt new technologies.
Component B-1: Perennial cash crops (module 2): Demonstrations of new technologies and varieties; scaling-up; & beneficiary training	240 ha of perennial cash crops demonstrated; 2400 ha of perennial cash crops scaled-up; and 24,000 farmers trained, by gender		Perennial cash crops have good markets; farmers adopt new technologies
Component B-1: Landrace livestock (module 3): Provision of breeding stocks feedstuff; improvement of sheds and poultry facilities; beneficiary training	320 HHs provided breeding stocks; 320 households provided livestock sheds or poultry facilities; 320 HHs provided feedstuff; &640 farmers trained, by gender		Livestock products have markets; farmers adopt new technologies.
Component B-1: Improvement of township agricultural stations (module 4): Construction of office and training spaces, &provision of equipment	18 township agricultural stations constructed; about CNY 10 million spent on provision of office and technical equipment to the 18 stations.		Continued policies on improving township agricultural stations.
Component B-1: Institutional support: Construction of training centres; provision of equipment; training of staff; and crop experimentations	5 county training centres built; CNY 0.53 million spent on training equipment for 5 training centres; 1,200 technical staff trained; 32 crop experiments conducted		Continued policy directives on improving agricultural extension system.
Component B-2: Support to farmer cooperatives (module 5): Poor HHs and women inclusion; access to new techniques & know how; market linkage & trade promotion; provision of office equipment	13,000 members admitted, by gender by HH category; at least 13,000 members trained, by gender; CNY XXX spent on market linkage & trade promotion; CNY XXX spent on provision of office equipment		Continued support for cooperatives; farmers join cooperatives; Members are participate in training
Component B-2: value chain enhancement: Provision of value-added facilities; Building of markets	25 farmer cooperatives provided with value-added facilities; 6 local markets built.		Farmer cooperatives and mini-enterprises participate in project activities
Component C: Biogas system (module 6): Construction of HH-based biogas digesters; latrine renovation; kitchen improvement; livestock-shed renovation; beneficiary training	569 HH-based biogas digesters constructed; 569 latrines renovated; 569 kitchens improved; 569 livestock-sheds renovated; About 850 beneficiaries trained, by gender	Project M&E & progress reports, sector reports	Continued interest in proposed packages
Component C: Village sanitation improvement (module 7): Inner-village track construction; building of garbage collection stations; sewer construction; building of wastewater septic tanks; construction of drainage ditches; beneficiaries' awareness training	29 villages' inner-village tracks built; 29 villages' garbage collection stations built; 29 villages' sewer constructed; 29 villages' wastewater septic tanks built; 29 villages' drainage ditches constructed; About 5300 beneficiaries trained, by gender		Continued support for village sanitation improvement; HHs dispose garbage in line with project requirements