

Document: EB 2011/104/R.16/Rev.1
Agenda: 10(a)(iv)
Date: 13 December 2011
Distribution: Public
Original: French

E



Enabling poor rural people
to overcome poverty

President's report

Proposed loan to the Republic of Niger for the

Food Security and Development Support Project in the Maradi Region (PASADEM)

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Vincenzo Galastro
Country Programme Manager
Tel.: +39 06 5459 2609
e-mail: v.galastro@ifad.org

Dispatch of documentation:

Kelly Feenan
Head, Governing Bodies Office
Tel.: +39 06 5459 2058
e-mail: gb_office@ifad.org

Executive Board — 104th Session
Rome, 12-14 December 2011

For: Approval

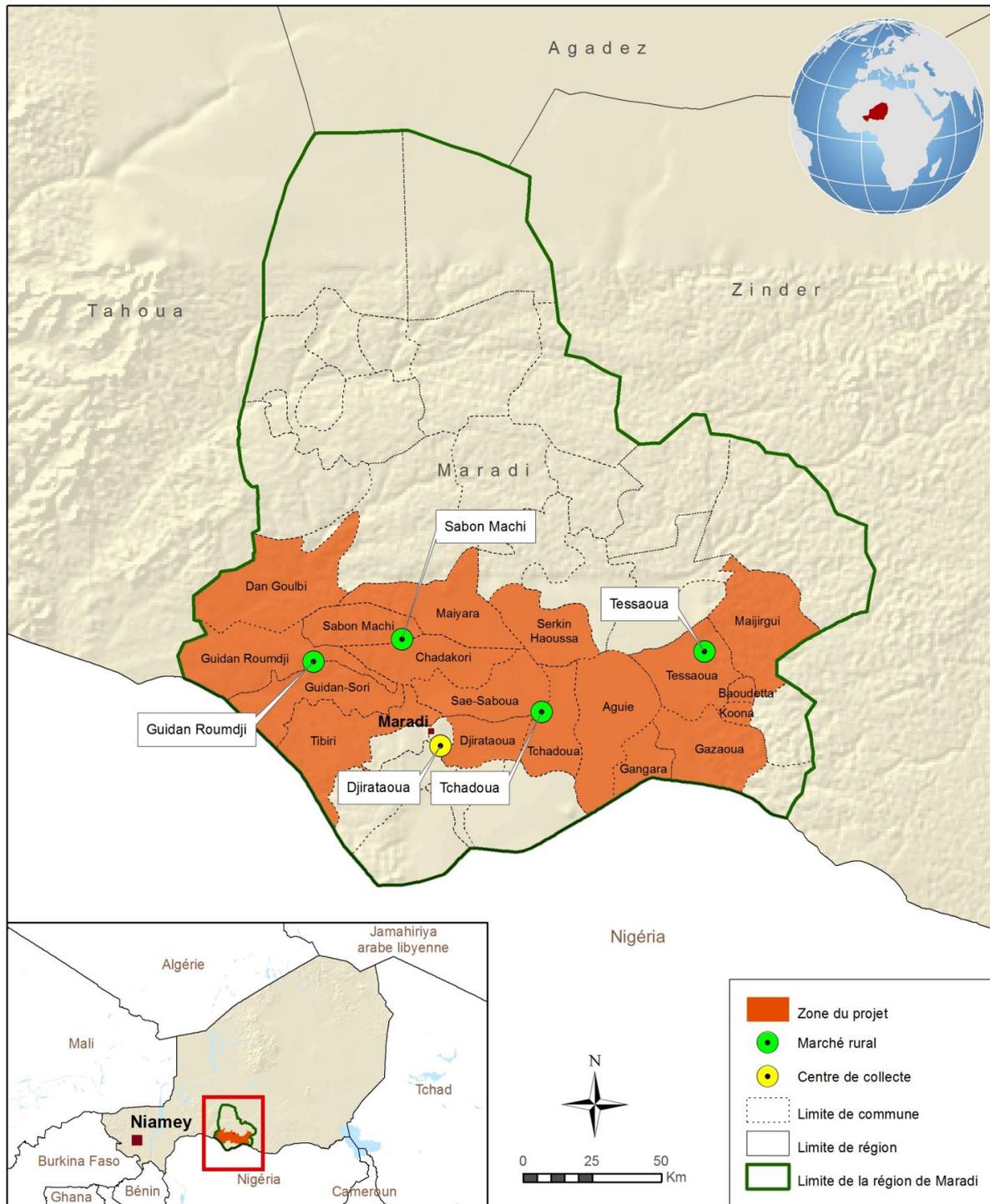
Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
Recommendation for approval	1
I. Strategic context and rationale	1
A. Country and rural development and poverty context	1
B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP	2
II. Project description	3
A. Project area and target group	3
B. Project development objective	3
C. Components/outcomes	3
III. Project implementation	4
A. Approach	4
B. Organizational framework	4
C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management	5
D. Financial management, procurement and governance	5
E. Supervision	6
IV. Project costs, financing, benefits	6
A. Project costs	6
B. Project financing	6
C. Summary benefit and economic analysis	7
D. Sustainability	7
E. Risk identification and mitigation	8
V. Corporate considerations	8
A. Compliance with IFAD policies	8
B. Alignment and harmonization	8
C. Innovations and scaling up	9
D. Policy engagement	9
VI. Legal instruments and authority	9
VII. Recommendation	10
Annex	
Negotiated financing agreement (Accord de financement négocié)	11
Appendix	
Logical framework (Cadre logique)	

Abbreviations and acronyms

ECOWAS	Economic Community of West African States
COSOP	country strategic opportunities programme
F3I	Innovation and Initiative Investment Fund
IRDAR-RCI	Initiative for Agrarian and Rural Rehabilitation and Development – Institutional capacity-building
J-PAL	Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab
LASDEL	Laboratory for the Study of Social Dynamics and Local Development
PAC2	Community Action Programme, phase II
PADMIF	Microfinance Development Support Project
PASADEM	Food Security and Development Support Project in the Maradi Region
PNIA	National Plan for Agricultural Investment
PPILDA	Project for the Promotion of Local Initiative for Development in Aguié
AWP/B	annual workplan and budget
SDRP	Accelerated Growth and Poverty Reduction Strategy

Map of the project area



Source: FIDA

Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.

Republic of Niger

Food Security and Development Support Project in the Maradi Region (PASADEM)

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Borrower:	Republic of Niger
Executing agency:	Ministry of Agriculture
Total project cost:	US\$31.7 million
Amount of IFAD loan:	SDR 14.3 million (equivalent to approximately US\$22.2 million)
Terms of IFAD loan:	40 years, including a grace period of 10 years, with a service charge of three quarters of one per cent (0.75 per cent) per annum
Cofinancier:	World Food Programme
Amount of cofinancing:	US\$2.7 million
Terms of cofinancing:	Grant
Contribution of borrower:	US\$5.55 million
Contribution of beneficiaries:	US\$1.25 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	Directly supervised by IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed financing to the Republic of Niger for the Food Security and Development Support Project in the Maradi Region as contained in paragraph 48.

Proposed loan to the Republic of Niger for the Food Security and Development Support Project in the Maradi Region (PASADEM)

I. Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

1. Niger is a land-locked country, the southern third of which has a semi-arid Sahelian climate with annual rainfall of 150 to 600 mm concentrated in a three-month period. It has a population of 15.2 million, of whom 51.9 per cent are under 15 and 79.6 per cent live in rural areas. Average population growth rate is 3.8 per cent. Adequate rainfall, revival of investment and implementation of an economic and financial programme supported by international financial institutions have enabled Niger to achieve economic growth of 8 per cent in 2010. GDP rose by 57 per cent between 2004 and 2009. Because of its dependence on agriculture (26 per cent of GDP in 2009), the economy is vulnerable to extreme weather events, a fact borne out by the food crises of 2005 and 2010 following periods of drought.
2. Farming in Niger is characterized by low productivity, and the natural resource base is fragile and under threat. Cultivation of food crops (millet, sorghum, rice, maize, etc.) and cash crops (onions, groundnuts, sesame, nut sedge, cowpea) forms the foundation of production systems. Livestock holdings total about 9 million head of cattle, 11 million sheep, 13 million goats and 1.7 million camels (2009). Over the last 50 years, yields have barely grown, and food production has been maintained only because arable land has increased from 3.15 million hectares in 1961 to 7.25 million in 2010, and because land under cultivation has expanded towards the semi-arid north, reducing rangelands.
3. Food insecurity, chronic malnutrition and food crises are recurrent problems for structural reasons: (i) poverty experienced by a large part of the population especially in rural areas; (ii) reliance on rainfed low-productivity farming; (iii) strong population growth; (iv) slow degradation of fragile ecosystems, aggravated by climate change; and (v) food price volatility. The country was hit by serious food crises in 1973, 1984, 2005 and 2010. The Maradi region was badly affected by the 2005 crisis, with a dramatic fall in food consumption and decapitalization of livestock holdings and other assets, and increased migration with serious repercussions for the most vulnerable members of the population (infants, pregnant women and the elderly). The crisis in 2010 led to a 16.7 per cent increase in child malnutrition.
4. Domestic food security is highly reliant on markets and cross-border exchange of agricultural products. Trade with neighbouring countries is crucial for Niger's food supply, and the country's comparative advantage has led to the exportation of livestock products, predominantly to Nigeria.
5. The recent food crises highlight that the Maradi region is at the epicentre of food insecurity in Niger. The region's geographical, demographic and economic situation renders it vulnerable to extreme weather events, economic shocks and food insecurity. With three million inhabitants (2010), 87 per cent of them living in rural

areas, the Maradi region is Niger's most densely populated area after the urbanized Niamey area and is also the country's most rural area. The population growth rate (3.71 per cent) and fertility index (eight children per woman) are the highest in the country. The proportion of the population under 15 stood at 53.9 per cent in 2010. The Maradi region is the poorest in the country.

6. The prevalence of poverty among women has led to inequality with regard to access to the factors of production and knowledge (formal education, and professional and literacy training). In Niger, only 4.6 per cent of households headed by women possess a plot of land, and only 8 per cent of women are employed in the non-farm sector.
7. Beginning in 2011, a new political phase has raised the prospect of renewal of civil society and the economy. Presidential, legislative and local elections were held for the first time in 2011, heralding the return of democracy to Niger. The new Government's 3N Initiative (Nigerians feeding Nigerians) places domestic food and nutritional security among the country's three priorities (along with economic growth and safeguarding of national territory), and has attracted interest and support from the international community and from donors.

B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP

8. Under the Accelerated Growth and Poverty Reduction Strategy (SDRP) for 2008-2012, agriculture becomes the driver of growth in the country, with a projected minimum growth rate of 7 per cent per annum, to bring down the national poverty rate to 42 per cent and the level of malnutrition to 24 per cent and ensure 110 per cent coverage of domestic grain consumption. Reaching these objectives would put Niger back on track towards meeting Millennium Development Goals 1 and 2.
9. The Rural Development Strategy (SDR), adopted in November 2003, provides the frame of reference for the agriculture and rural sector. Through operational programmes, the strategy prioritizes improving food security, reducing household vulnerability, strengthening professional organizations and public sector institutions in the rural sector, and developing food supply chains. These priorities are shared by the National Plan for Agricultural Investment (PNIA) which was formulated under the Comprehensive Africa Agriculture Development Programme (CAADP) and the Economic Community of West African States (ECOWAS) Comprehensive Agricultural Policy.
10. The objectives of the proposed project are focused on the food and nutritional security of the rural population of the Maradi region and on issues related to food availability, access and use. Consequently, the Government of Niger includes it as one of the first interventions under the 3N Initiative. The new initiative is built on three main pillars: (i) increase production (improved yields from rainfed farming, development of irrigation, development of livestock and fisheries, natural resource management); (ii) strengthen the resilience of the population (crisis prevention and management, combating malnutrition); and (iii) facilitate market access and trade (rural infrastructure, packaging and storage, processing facilities, market information). The new country strategy opportunities programme (COSOP) will be guided by these new policies and strategies (revision of the SDRP and the SDR and finalization of the 3N Initiative) and will ensure continuity with the strategic objectives defined in the current COSOP (2006-2011).
11. The project takes account of the recommendations of the country evaluation programme undertaken in 2010: (i) focus IFAD's strategic priorities on strengthening institutional capacities and diversifying livelihood sources, targeting the Maradi region; (ii) promote innovations and their scaling up; (iii) adapt IFAD's operational model to the specific context of Niger; and (iv) pursue the development of a programme approach integrated with the SDR.

12. The Food Security and Development Support Project in the Maradi Region complements the IFAD-supported projects under implementation: the Project for the Promotion of Local Initiative for Development in Aguié (PPILDA), in terms of participatory research, action-research, nominative targeting and farmer innovation; the IRDAR-RCI/PAC 2, on support to communes in implementing communal development plans and to rural action groups); and the Emergency Food Security and Rural Development Programme (PUSADER) by integrating investments made by this emergency project in small-scale irrigation, market crops and resilience mechanisms for vulnerable households. The regional grant in support of farmer-managed assisted natural regeneration in the Sahel promotes techniques to manage plant cover in farm fields identified and disseminated by farmers using methods developed under PPILDA in Niger.

II. Project description

A. Project area and target group

13. The proposed project will be implemented in 18 communes located in farming and agropastoral areas in the central-south of the Maradi region. It will involve an estimated 45 per cent of the region's population, of whom 51 per cent will be women and 49 per cent will be young people under 15. Project activities will directly benefit about 452,400 people, or approximately 65,000 households averaging seven members, representing about 33 per cent of the population in the target area.
14. The project will target: (i) agricultural producers or agropastoralists and their organizations – such as associations and cooperatives – with a marketable surplus; (ii) smallholder producers or agropastoralists who are highly vulnerable to external shocks; and (iii) young people and women, landless or near-landless farmers, who are interested in developing activities or microenterprises directly or indirectly connected with markets. Overall, at least 30 per cent of direct beneficiaries will be women or young people.

B. Project development objective

15. The overall goal of the project is to improve the living conditions and crisis resilience of rural groups with a view to improving the food and nutritional security of 65,000 rural households around five rural economic development hubs focused on intermediary markets (retail-wholesale) for cereals, market garden produce and livestock in 18 communes in the Maradi region.
16. The main results expected are: (i) increased agro-sylvo-pastoral productivity; (ii) better access to agricultural products in five markets and as a consequence higher incomes; (iii) improved household nutritional security and better coping methods for the most vulnerable groups; (iv) efficient and sustainable management of communal goods (community infrastructure, natural resources and land) through rural initiatives recognized by the communes; (v) professionalization of business-oriented farmers' organizations to cater for a broad user base and provide valid support and guidance services to farmers and business operators; and (vi) effective financing mechanisms.

C. Components/outcomes

17. The project will have two technical components. The third component will deal with project coordination and management, knowledge management and policy dialogue.
18. Component 1: Improve household food and nutritional security to help: (i) increase agricultural and pastoral household productivity through improved practices and technologies for producers and better access to the factors of production; (ii) promote economic growth in rural markets to increase access to agricultural products; and (iii) increase and diversify the incomes of the most vulnerable groups

(women and under-educated young people) and improve their eating habits to ensure better household nutritional security, especially for small children.

19. Component 2: Build the capacity of local organized stakeholders to strengthen: (i) producers' organizations such as economic interest groups, cooperatives, unions, federations or farmers' groups linked to the regional chamber of agriculture; and (ii) rural action groups, including village committees, cluster representation committees, Mata Masu Dubara women's groups, committees for management of community goods, already existing or recently started up. The project will put in place an Initiative and Innovation Investment Fund (F3I), a subsidy fund with variable contribution rates for beneficiaries for the realization of productive microprojects by producers' organizations of rural groups which they have set out in their business and action plans. Training and capacity-building for decentralized financial services using technical assistance, in partnership with the other technical and financial partners in the sector, particularly the United Nations Capital Development Fund (UNCDF) through the Microfinance Development Support Project (PADMIF), as well as awareness-raising, and education for the operators of microprojects. The F3I will focus on farming microprojects, and off-farm microprojects connected to the market and microprojects that will improve the nutritional security of the target groups.

III. Project implementation

A. Approach

20. The project is based on the scaling up of technical and social models already used by the population of the Maradi region. IFAD-supported projects have helped to create a local development dynamic by establishing a cofinancing relationship with local groups, their organizations and local authorities. To strengthen food and nutritional security by scaling up successful IFAD initiatives in the country, PASADEM will need to meet food security needs on three fronts, through: (i) a sustainable increase in food production (availability); (ii) better access to market products at prices that are affordable for the consumer and remunerative for the producer (access); and (iii) improved household nutrition (use), while building resilience among the local population. The project will promote the sustainability of food security gains through capacity-building for local organized stakeholders.
21. IFAD's scaling-up strategy identifies the following key conditions for successful operations: (i) committed and dynamic stakeholders and partners, especially the Government of Niger; (ii) strengthening and motivation of IFAD project teams through a consistent system of incentives; and (iii) promotion of dialogue at the local, regional and national level, to convert the best practices that have been developed into policy options (targeting/gender, cadastres, assisted natural regeneration, natural resource management, women-managed lean season grain stores).

B. Organizational framework

22. The Ministry of Agriculture will have institutional responsibility for the project in close collaboration with the Ministry of Planning, Territorial Development and Community Development. The organizational structure has three levels of responsibility: (i) the steering and strategic coordination level, bringing together ministries, public sector and rural civil society institutions (producers' organizations and rural action groups) involved in the project; (ii) the planning, coordination and operational management level that guides project activities (the project coordination, planning and management unit); and (iii) implementation on the ground, based on a partnership between the project, producers' organizations and communes and facilitated through technical assistance from specialized service providers and decentralized technical directorates connected with the project implementation.

C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management

23. In approving the annual workplan and budget (AWP/B) developed by the project coordination, planning and management unit, a project steering committee will ensure that the project is aligned with national strategies and objectives set by the project and by each component, with the direct participation of beneficiary organizations (regional chamber of agriculture, communes, local farmers' forum). Once the AWP/B is approved, the administrative and financial officer and the technical team will formulate a detailed three-month activity plan together with projected disbursements.
24. A participatory and operational monitoring and evaluation (M&E) system will be set up, in line with the requirements of the IFAD Results and Impact Management System (RIMS) and the Government's M&E system, to facilitate decision-making in project implementation and to monitor the achievement of investment objectives and outputs. The M&E includes impact and result indicators (disaggregated by sex) and these will be recorded in reports by the project coordination, planning and management unit to IFAD and the supervision missions. The logical framework will serve as a tool for planning, monitoring and evaluating activities and will be reviewed beginning in year one by each supervision mission. In this way, the framework will benefit from the addition of new impact/results indicators to provide greater insight into the M&E of project results and impact.
25. Thematic studies (indicators of impact on food security, nutrition, climate change, economic and financial analysis, etc.) will be regularly undertaken. Participatory outcome and programming workshops will be held at the end of each year to take stock of project implementation and prepare the AWP/B. A team of socio-anthropologists will monitor project activities and lead a critical review of their impact in terms of behavioural changes in the Maradi region's rural areas. The Laboratory for the Study of Social Dynamics and Local Development (LASDEL) and the Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab (J-PAL) network will be mobilized to support the project in evaluating results and impact.
26. The M&E team will create a knowledge management unit whose role will be to draw lessons from project initiatives and innovations and make them available outside the project. It will also participate proactively in national and regional knowledge-sharing networks. The project knowledge management strategy will be based on local competencies and support sustainable access to knowledge by the local population. Peer-to-peer exchange and thematic networking will provide the building blocks for project interventions.

D. Financial management, procurement and governance

27. IFAD resources will be provided through a designated account in CFA francs (CFAF). The project disbursements will be made in accordance with IFAD procedures, specifically with respect to designated account replenishment requests, reimbursement requests and direct payment requests. A cash flow plan will then be prepared and updated each month by the administrative and financial officer on a rolling quarterly planning basis. The project coordination, planning and management unit will conduct a regular internal review of cost accounts, budget execution statements and financial reports. The pre-audit annual financial statements will be transmitted to IFAD within four months following the fiscal year-end. An overall audit of all project accounts will be provided for and conducted in accordance with international auditing standards. Staff performance evaluations will be performed each year on the basis of the objectives assigned to each position.
28. Contracts will be awarded in accordance with Nigerian regulations, provided they are compatible with IFAD procurement guidelines. Wherever possible, contracts will be grouped to attract bidders, favour competition and obtain the best possible offers.

29. The procurement plan, specific notices such as requests for proposals or requests for expressions of interest, and contract award notices will be published in the public procurement journal and in a legal gazette or a periodical with wide distribution. A priori procurement control will be provided by the appropriate national authorities based on the thresholds set in public procurement regulations.

E. Supervision

30. The project will be directly supervised by IFAD together with the national institutions concerned and World Food Programme (WFP), based on two missions each year. The first supervision/support missions carried out during the first 18 months of project implementation will focus on the following: institutional mechanisms for project implementation in terms of coordination, management, M&E, project coordination, planning and management unit operations, complementarity with other donor programmes, implementation partner mobilization, overall and annual project workplan and budget, mobilization of local actors, partnership protocols with peasant organisations (POs), producer unions and federations, rural action groups and NGOs.

IV. Project costs, financing, benefits

A. Project costs

31. Total project cost, including provisions for implementation and financial contingencies, is estimated at CFAF 14.58 billion, or US\$31.71 million over a six-year period. Base costs are estimated at CFAF 13.15 billion, or US\$28.58 million. Based on inflation in foreign currency of 1 per cent and local currency of 2 per cent per annum, financial contingencies have been calculated at 6 per cent of base cost for the entire project duration.

B. Project financing

32. IFAD will contribute project financing of US\$22.2 million, or 70 per cent of total cost. WFP will finance cash-for-work activities up to US\$2.7 million, or 8.5 per cent of total cost. Government counterpart, consisting exclusively of taxes and tariffs, is an estimated US\$5.55 million, or 17.5 per cent of total cost; the contribution of beneficiaries, evaluated at US\$1.25 million, or 3.9 per cent of total cost, represents a contribution to direct subsidies and various F31 financing mechanisms.

	IFAD		WFP		Beneficiaries		Government		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
A. Improving food and nutritional security and market access										
1. Improved agro-sylvo-pastoral productivity	5 033.1	63.8	1 584.7	20.1	357.2	4.5	916.2	11.6	7 891.2	24.9
2. Access by producers to rural markets in the region	4 092.3	44.1	1 115.8	12.0	399.6	4.3	3 680.0	39.6	9 287.7	29.3
3. Support for resilience and nutritional security for the most vulnerable groups	3 357.1	94.0	-	-	118.9	3.3	95.7	2.7	3 571.8	11.3
Subtotal	12 482.5	60.2	2 700.4	13.0	875.8	4.2	4 691.9	22.6	20 750.6	65.4
B. Building local capacity										
1. Building and strengthening capacity of community-based local groups	1 536.1	82.4	-	-	-	-	329.2	17.6	1 865.3	5.9
2. Strengthening capacity of POs and support operators	1 410.9	82.4	-	-	-	-	301.7	17.6	1 712.6	5.4
3. Financing facilities	1 878.1	83.3	-	-	375.6	16.7	-	-	2 253.7	7.1
Subtotal	4 825.1	82.7	-	-	376.6	6.4	630.9	10.8	5 831.6	18.4
C. Project management and policy dialogue										
1. Project coordination and management	4 128.1	97.0	-	-	-	-	126.2	3.0	4 254.3	13.4
2. M&E and knowledge management	449.4	81.0	-	-	-	-	105.4	19.0	554.8	1.7
3. Policy dialogue	315.4	100.0	-	-	-	-	-	-	315.4	1.0
Subtotal	4 892.8	95.5	-	-	-	-	231.6	4.5	5 124.4	16.2
Total project costs	22 200.4	70.0	2 700.4	8.5	1 251.4	3.9	5 554.3	17.5	31 706.6	100.0

C. Summary benefit and economic analysis

33. The project focuses on food and nutritional security for vulnerable households and building social capital among local communities (POs and local authorities). Within the fragile and complex context of Niger, direct benefits are not all quantifiable in advance, since investments in F31-funded microprojects are demand-driven and the benefits of local capacity-building and development are difficult to translate into figures. Nevertheless, many indirect benefits will be generated directly or indirectly by rural markets and will accrue to vulnerable population groups performing many related paid tasks. An analysis of operating accounts shows that the subsectors targeted by PASADEM are financially viable with higher returns as a result of project interventions.
34. Based on very prudent calculation assumptions adopted in estimating the project's effects on increasing agro-pastoral productivity, the project's economic internal rate of return (EIRR) will be 9.5 per cent and the net present value (NPV) of net cash flow generated by the project, at an opportunity cost of capital of 10 per cent, will be US\$0.96 million. The EIRR is a realistic rate for a project whose priority objective is food and nutritional security and building resilience to crisis among vulnerable households. A sensitivity analysis was performed to test variations in EIRR and NPV under various lower case scenarios.

D. Sustainability

35. The project conceives of rural markets as economic poles of development that structure production and trading activities over vast rural areas. Production-related service infrastructure will be set up in partnership with beneficiary POs based on a subsidy in combination with a beneficiary contribution to ensure ownership of the investments. The project will promote professional training and job creation for young people and women in occupations directly or indirectly related to rural markets. The project will help POs establish credibility with market actors. The

project will improve rural infrastructure to facilitate commercial transactions and therefore the flow of food products on existing rural markets. The project will rehabilitate wholesale rural markets for cereals, collect market garden produce and livestock products, and repair rural tracks.

36. To ensure the sustainability of investments, plans call for setting up management committees to oversee their operation, management and maintenance (women-managed grain stores, land reclamation sites, etc.), supervised by the communes. The land committees will participate in the process of securing land tenure for treated plots to avoid the risk of misappropriation and land disputes post-project. Public infrastructure will be managed by the communes, with support in the form of capacity-building in project management acquired under the IRDAR-RCI/PAC2 and PUSADER projects. The project will assist the various actors in entering into agreements with public and organizational entities in the framework of the policy on public-private partnership. Peasants will be identified to take over from the project and trained throughout implementation in preparation for a gradual transfer of competencies from operators to communities.

E. Risk identification and mitigation

37. The mitigation measures adopted by PASADEM are as follows : (i) given the political context in Niger, which is characterized by fragile and unstable institutions and an often excessively bureaucratic administration, PASADEM supports the new phase of democracy and emphasizes building and strengthening social capital of communities within the framework of the decentralization policy; (ii) the Nigerian government is endeavouring to secure areas subject to bandit and terrorist action, although the PASADEM project area will be based in secured areas along the southern strip of the country (region of Maradi); (iii) against the occurrence of drought or locust invasions on a large scale, the project contributes to building people's resilience and supports crisis prevention arrangements coordinated by the Government; and (iv) the project intends to secure human and financial resources with a pay policy indexed to other IFAD projects, and improved administrative and financial arrangements.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

38. The project is fully aligned with the IFAD Strategic Framework 2011-2015, complies with IFAD policies on targeting, access to land, innovation and rural finance, as well as the policy on environment and natural resource management and the climate change strategy. PASADEM is also fully consistent with IFAD policy on gender parity, which recommends giving priority to women in all target groups identified. Special attention will be paid to women and young people as vulnerable groups and as a significant resource in terms of rural labour and a dynamic driver of local innovation. Following an environmental and social assessment pursuant to IFAD procedures, the project has been classified as a Category B operation. There is therefore no need to perform an in-depth environmental impact assessment prior to approval of project financing by IFAD.

B. Alignment and harmonization

39. The project is closely aligned with the government's overall priority in agricultural development and food security and with other donor initiatives. Harmonization of investments and operations will take place within the framework of the Conference of States Partners on Rural Development Strategy, with the European Union acting as coordination agency, and the head of the new agency – the High Commission – to be appointed by the Government under the 3N Initiative. The project will be implemented in the framework of the joint Government-United Nations Maradi Programme (with the United Nations Development Programme acting as

coordination agency) whereby IFAD is lead donor in support of the agriculture sector in the Maradi region.

40. At the operational level, the project will strengthen the existing collaboration framework between IFAD and other donors working in the sector: the World Bank, the Belgian Survival Fund, the OPEC Fund for International Development (OFID) and the United Nations Development Fund for Women (UNIFEM). The project will also develop new operational synergies with WFP and the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) on nutritional aspects of food security and with UNCDF on support for the development of decentralized financial services and linkages with POs.

C. Innovations and scaling up

41. The PASADEM approach and activities were developed on the basis of 10 years of IFAD innovation and participatory research (in particular under PPILDA) in Niger, which have led to significant results. Improved agro-sylvo-pastoral productivity and natural resource management are to be achieved through producer-developed innovations and farmer-to-farmer advisory support. Participatory cadastres represent an important tool for land tenure security that allows for agricultural intensification and promotes dialogue on land disputes. Women-managed grain stores represent a model for social and food security safety nets that have been adopted in other countries in the subregion – Chad, Mali and Mauritania.
42. Innovations have also been implemented in developing and strengthening local social capital. Nominative targeting has led to greater involvement by women, young people and the most vulnerable groups, with behavioural changes that reveal a net improvement in the social position of these groups. The local development approach has contributed to the creation of many local rural organizations that have joined institutions such as communes, the Regional Chamber of Agriculture, and local markets in the case of groups linked to income-generating activities.
43. In accordance with the scaling-up approach promoted by IFAD, the key conditions adopted by PASADEM to carry out this operation are as follows: (i) dynamic involvement by key actors and partners, specifically the Government, POs and local authorities; (ii) strengthening and motivating IFAD project teams under a consistent system of incentives; and (iii) promotion of dialogue at the local, regional and national levels to convert specific best practices into policy options (targeting/gender, cadastres, natural resource management, assisted natural regeneration, women-managed grain stores, etc.).

D. Policy engagement

44. PASADEM will contribute to policy dialogue by helping the Government formulate sector policies to operationalize the 3N Initiative, the regionalization of natural resource management and the decentralization policy. The project will support Niger's active participation in policy platforms on trade negotiations and regional markets.

VI. Legal instruments and authority

45. A project financing agreement between the Republic of Niger and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached as an annex.
46. The Republic of Niger is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
47. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Policies and Criteria.

VII. Recommendation

48. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall make a loan on highly concessional terms to the Republic of Niger in an amount equivalent to fourteen million three hundred thousand special drawing rights (SDR 14,300,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze
President

Accord de financement négocié:

"Projet d'appui à la sécurité alimentaire et au développement dans la région de Maradi (PASADEM)"

(Négociations conclues le 2 décembre 2011)

Numéro du prêt: [_____]

Nom du projet: Projet d'appui à la sécurité alimentaire et au développement dans la région de Maradi (PASADEM) ("le Projet")

La République du Niger ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

ATTENDU

- A) Que la République du Niger a sollicité du Fonds un prêt pour le financement du Projet d'appui à la sécurité alimentaire et au développement dans la région de Maradi (PASADEM) décrit à l'annexe 1 du présent Accord;
- B) Que le Programme alimentaire mondial ("PAM") a accepté d'accorder un don à l'Emprunteur, qui s'inscrit dans le programme *cash for work*, pour contribuer au financement du Projet aux conditions et modalités qui seront précisées annuellement dans un échange de lettres entre le FIDA, le PAM et l'Emprunteur;
- C) Que le Projet doit être exécuté selon les termes et conditions établis dans le présent Accord;

ATTENDU que le prêt du Fonds sera accordé à l'Emprunteur conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord.

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit :

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l’Emprunteur un prêt (“le financement”), que l’Emprunteur utilise aux fins de l’exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. Le montant du prêt est de quatorze millions trois cent mille Droits de tirage spéciaux (14 300 000 DTS).

2. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables, soit une commission de service de 0,75% l’an et un délai de remboursement de 40 ans dont un différé d’amortissement de 10 ans, à compter de la date d’approbation du prêt par le Conseil d’administration du Fonds.

3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l’Euro.

4. L’exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.

5. Le remboursement du principal et le paiement des intérêts (commission de service) sont exigibles le 1^{er} avril et le 1^{er} octobre.

6. Dès l’entrée en vigueur de l’Accord de financement, l’Emprunteur ouvrira au nom du Projet un compte désigné en Francs de la Communauté Financière Africaine (“FCFA”) auprès d’un établissement bancaire à Maradi acceptable pour le Fonds pour recevoir les fonds du prêt.

7. L’Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant d’environ cinq million cinq cent cinquante mille (5 550 000) dollars des États-Unis (USD), soit environ 17.5% du coût total du Projet, représentant l’ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Projet, qui seront pris en charge par l’Emprunteur au moyen, notamment, d’exonérations des droits de douane et taxes.

Section C

1. L’Agent principal du projet est le Ministère chargé de l’agriculture qui assurera la tutelle du Projet en étroite collaboration avec le Ministère chargé du plan, assurant la coordination des investissements de l’État.

2. La date d’achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d’entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le FIDA assure l’administration du prêt et la supervision du Projet. Durant l’exécution du Projet, des missions de supervision conjointes FIDA/Emprunteur seront organisées. Le PAM sera invité à participer aux missions de supervision pendant les années de mise en œuvre des activités conjointes de *cash for work*.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions spécifiques additionnelles préalables aux retraits qui s’ajoutent à la condition prévue à la section 4.02 b) des Conditions générales:

- a) Le remboursement au FIDA de tout montant non justifié relatif aux allocations du Compte spécial du prêt FIDA 705-NE et du Compte spécial du Don FIDA 893-NE pour le Projet Initiative de réhabilitation et de développement agricole et rural (IRDAR);

- b) Le Manuel d'exécution et le Manuel des procédures administratives et financières du Projet sont soumis par l'Unité de coordination et de gestion du projet (UCGP) et approuvés par le Fonds; et
 - c) Le Comité de pilotage (CP) et l'UCGP sont créés par arrêté ministériel.
2. Le présent Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministère du plan, de l'aménagement du territoire
et du développement communautaire
B.P. 862
Niamey, Niger

Pour le Fonds:

Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, en date du [_____], a été établi en langue française en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU NIGER

[Nom du Représentant autorisé]
[Titre]

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. *Population cible.* Les bénéficiaires du Projet représentent environ 452 400 personnes, soit environ 65 000 ménages de sept personnes, dans 18 communes rurales situées dans les zones agricoles et agro-pastorales du centre-sud de la région de Maradi (la "zone du projet"). Le Projet fournira un appui focalisé aux i) producteurs agricoles ou agropasteurs et leurs organisations dégagant des surplus commercialisables; ii) petits producteurs agricoles ou agropasteurs vulnérables aux chocs extérieurs; et iii) les jeunes et les femmes n'ayant pas, ou ayant très peu de terre mais qui pourraient développer des activités ou des micro-entreprises.

2. *Finalité.* Le Projet a pour but d'améliorer les conditions de vie et renforcer les capacités de résilience aux crises des populations rurales dans la région de Maradi et d'améliorer leur sécurité alimentaire et nutritionnelle.

3. *Résultats attendus.* Les principaux résultats attendus sont: i) l'augmentation de la productivité agro-sylvo-pastorale; ii) l'amélioration de l'accès des produits agricoles aux cinq marchés et une augmentation des revenus; iii) l'amélioration de la sécurité nutritionnelle des ménages et le renforcement des mécanismes de résilience des populations les plus vulnérables; iv) une gestion durable et efficace des biens communs (infrastructures communautaires, ressources naturelles et terres) par des instances rurales reconnues par les communes; v) la professionnalisation des organisations paysannes à caractère économique et leur ouverture à une large base d'utilisateurs, et l'accès des agriculteurs et entrepreneurs à des services d'appui et de conseil de qualité; et vi) la mise en place de mécanismes financiers efficaces.

4. *Composantes.* Le Projet comprend les composantes suivantes:

Composante 1. Amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages

Sous-composante 1.1. Amélioration de la productivité agro-sylvo-pastorale

L'objectif est de contribuer à l'augmentation de la productivité agricole et pastorale des ménages en améliorant les pratiques et technologies utilisées par les producteurs et en sécurisant leur accès aux moyens de production. Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes:

- a) La mise en place d'environ 150 champs de diversité, Parcelles d'initiatives paysannes (PIP) avec kits de culture mécanisée touchant environ 4 300 paysans formateurs dont 30% de femmes. Pour la multiplication des semences, il est prévu d'emblaver environ 500 ha afin de servir les besoins de plus de 190 000 producteurs dont au moins 10% de femmes. L'approvisionnement en intrants d'environ 26 boutiques sera géré par des Organisation de producteurs (OP) et se fera au travers des OP faitières régionales impliquées de manière effective dans cette activité.
- b) L'augmentation de la productivité du petit élevage (caprins, ovins, volailles). En suivant une approche similaire de vulgarisation, des Démonstrations d'initiatives paysannes en matière d'élevage (DIPE) seront menées pour l'élevage de petits ruminants et la volaille: environ 90 DIPE bénéficiant à approximativement 1 800 éleveurs-formateurs dont au moins 30% de femmes. Ces activités seront complétées par la mise en place de boutiques d'aliment bétail qui seront couplées

avec les boutiques d'intrants. Le PASADEM appuiera les groupes cibles à mettre en œuvre des Dispositifs d'initiatives paysannes (DIP) de restauration et de sécurisation des espaces agro-sylvo-pastoraux par quatre types d'actions: i) la promotion de la Régénération naturelle assistée (RNA) en parcelles paysannes sur environ 90 000 ha dont au moins 30% cultivées par des femmes. 18 DIP sur la protection et la gestion des ressources naturelles seront mis en place qui toucheront 540 ménages dont 10% de femmes; ii) la récupération d'environ 4 000 ha de terres dégradées communautaires réalisés en *cash for work* en cofinancement avec le PAM touchant environ 8 000 bénéficiaires; iii) l'aménagement d'environ 550 ha de couloirs sylvo-pastoraux traversant les territoires avec le balisage avec des espèces fourragères adaptées et la construction de 18 puits pastoraux; et iv) l'aménagement d'environ 580 ha de pâturage et de forêts naturelles pris en charge par le PAM au bénéfice d'environ 800 ménages.

- c) Appui à la sécurisation foncière des espaces communautaires mis en valeur. Il s'agira principalement de redynamiser et d'appuyer les commissions foncières aux niveaux départemental, communal et villageois.

Sous-composante 1.2. Accès des producteurs aux marchés ruraux de la région

L'objectif de cette sous-composante est de créer une dynamique économique autour de lieux de marchés opérationnels contribuant à l'accès de produits agricoles. Les activités consisteront au financement d'infrastructures améliorant le fonctionnement des marchés intermédiaires existants et la facilitation des transactions commerciales entre les opérateurs pour une meilleure gestion des flux des principales productions (céréales, petit bétail, produits maraîchers), tout en assurant un partage équitable de la valeur ajoutée entre opérateurs organisés: i) centres de collecte (niveau grappe de villages); ii) pistes de desserte; et iii) marchés de demi-gros (niveau chef-lieu de département). Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes:

- a) Le développement des marchés de collecte à l'échelle des grappes de villages, d'infrastructures de services économiques liés à la production seront construites dans les zones de collecte au cœur des zones de production à raison de 2 lots d'infrastructure par commune en partenariat avec les OP bénéficiaires locales organisées en coopérative.
- b) La réhabilitation d'environ 80 km de pistes rurales de desserte qui permettra de désenclaver des zones de production et leur raccordement aux centres de collecte et marchés de demi-gros. Pendant les trois premières années, l'entretien courant annuel de 300 km de pistes pouvant être effectué par Haute intensité de main d'œuvre (HIMO) sera réalisé sous forme de *cash for work* en cofinancement avec le PAM. La réhabilitation des pistes rurales devra se faire en étroite coordination avec la réhabilitation des centres de collecte et des marchés. Des comités locaux d'entretien seront promus parmi les personnes qui auront acquis cette expérience lors des travaux HIMO.
- c) La réhabilitation des marchés ruraux de demi-gros des céréales et de bétail par le PASADEM. Le PASADEM appuiera la réhabilitation de quatre marchés de demi-gros déjà existants (Tessaoua, Tchadoua, Sabon Machi, Guidan Roumdji) et d'un centre de collecte de produits maraîchers (Djirataoua), dont les infrastructures seront agrandies et améliorées. Les marchés seront construits avec une maîtrise d'ouvrage de la commune dans le respect des procédures mises en place par le projet IRDAR-RCI/PAC2 dans chaque commune de la région.

Sous-composante 1.3. Appui aux mécanismes de résilience et à la sécurité nutritionnelle des groupes les plus vulnérables

L'objectif de cette sous-composante est d'augmenter et de diversifier les revenus des groupes les plus vulnérables (femmes et jeunes déscolarisés) et d'améliorer leurs pratiques alimentaires permettant d'assurer une meilleure sécurité nutritionnelle du ménage et particulièrement des jeunes enfants, afin de mieux résister aux chocs externes. Les 4% les plus vulnérables des ménages de la zone cible du PASADEM seront ciblés par ces actions, soit environ 2 600 bénéficiaires (3% disposant de terres agricoles + 1% sans terres). Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes:

- a) Renforcement des mécanismes de résilience des ménages les plus vulnérables: la distribution de kits "intrants agro-pastoraux" pour les femmes et jeunes disposant de terre mais manquant de moyens de production.

Le PASADEM appuiera la diversification d'activités dans des secteurs non agricoles, notamment pour les personnes les plus vulnérables (estimées à environ 650 personnes soit 1% de la population cible) ne disposant pas de terre de qualité et/ou quantité suffisante pour pratiquer l'agriculture. En fonction de la demande, il pourra s'agir de métiers liés à la tenue des marchés tels que dockers, vannerie, forgerons/réparateurs d'outils agricoles, maçonnerie, menuiserie, mécanicien - réparateur de motos, moto pompes, petite restauration, transformation de produits agro-sylvo-pastoraux. Il s'agira pour le Projet de financer leur formation professionnelle, dispensée par des opérateurs spécialisés, et l'équipement nécessaire à leur installation et au démarrage de leurs activités.

Environ 120 nouveaux Greniers féminins de soudure (GFS) seront financés par le PASADEM dans les 12 nouvelles communes d'expansion de la zone cible (hors zone du Projet de Promotion de l'Initiative Locale pour le Développement à Aguié - le PPILDA). L'appui consistera en: i) la construction et l'équipement du bâtiment avec la contribution des bénéficiaires (main d'œuvre non qualifiée); ii) l'approvisionnement de près de 10 tonnes de mil comme stock initial; et iii) la formation des membres du bureau à la gestion du GFS.

- b) Diversification agricole pour une meilleure qualité nutritionnelle de l'alimentation des ménages: une étude ethnobotanique sera réalisée afin d'identifier les plantes de cueillette traditionnellement utilisées dans la zone d'intervention (feuilles, fruits, gousses, graines, racines) et de mesurer/qualifier leur intérêt nutritionnel. Les espèces végétales les plus intéressantes, que ce soit en termes de richesse nutritionnelle ou de disponibilité de leurs produits, seront identifiées et diffusées au sein de la zone du PASADEM.

Des campagnes d'Information-éducation-communication (IEC) des femmes, mais également des hommes afin de les sensibiliser à la problématique nutritionnelle, seront prévues sur des thématiques liées à une alimentation équilibrée et variée, la nutrition des enfants, l'allègement du travail des femmes, l'allaitement exclusif, etc. ainsi que des démonstrations de recettes culinaires. Des femmes relais dans les villages, membres des Groupements féminins/Mata Massou Doubara (GF/MMD), seront formées afin de prendre la relève et poursuivre les activités d'IEC au niveau villageois, autour des GFS.

- c) Le PASADEM améliorera les infrastructures villageoises : équipement d'environ 360 points d'eau en matériel d'exhaure, moulins et batteuses à mil, charrettes asines, etc. La mise en place des infrastructures sera assurée simultanément au développement des GFS, afin de faciliter les économies d'échelle et les synergies entre ces deux activités qui visent le même groupe cible. D'autre part, à travers le

Fonds d'investissement pour l'initiative et l'innovation (F3I), le PASADEM mettra à disposition des ressources pour le financement subventionné d'Activités génératrices de revenus (AGR). À travers ce fonds, le Projet favorisera des activités qui ont un impact positif sur la réduction du travail des femmes et en conséquence sur l'amélioration de la sécurité nutritionnelle des ménages, comme les moulins à grain, les équipements pour la fabrication de farine de complément minéro-vitaminique pour les nourrissons, etc.

- d) Le PASADEM sera un acteur effectif du Dispositif national de prévention et gestion des crises alimentaire (DNP/GCA) à travers la mise en œuvre des activités de cette sous-composante. De plus, il transmettra les résultats de ses enquêtes du Système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI) au système national de suivi du DNP/GCA et aux autres Partenaires techniques et financiers (PTF), afin d'assurer la diffusion des résultats mesurés en termes de sécurité alimentaire et de statut nutritionnel des populations de sa zone d'intervention.

Le PASADEM apportera également son appui direct au Système d'alerte précoce et de gestion des crises (SAP/GC) au niveau local, en assurant le renforcement des capacités de 20 agents SAP/GC et du Système d'information sur les marchés (SIM) et en équipant six bureaux départementaux en matériel informatique et bureautique pour renforcer le système dans la région de Maradi. Le Projet appuiera aussi l'équipement des cellules SAP/GC en ordinateurs et/ou matériel de bureau dans sa zone d'activité.

Composante 2. Développement des capacités des acteurs organisés locaux

L'objectif de cette composante est de renforcer: i) les OP que ce soit des groupements d'intérêts économiques, des coopératives, des unions, des fédérations, ou des forums paysans rattachés à la Chambre régionale d'agriculture (CRA); et ii) les Instances rurales (IR) que ce soit des comités villageois, des comités de représentation de grappe, des GF/MMD, des comités de gestion de biens communautaires, qu'ils soient existants ou nouvellement promus.

Sous-composante 2.1. Emergence et renforcement des capacités des IR à caractère communautaire

Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes:

- a) Le renforcement des capacités institutionnelles et organisationnelles. Les structures existantes seront renforcées et joueront un rôle pilote par des échanges inter-grappes. Chaque IR cherchera à ce qu'au moins 30% de ses membres soient des femmes et qu'au moins deux d'entre elles soient élues à des postes de responsabilité (hormis pour les GFS et les GF/MMD où elles représenteront 100% des membres et des dirigeants).
- b) Des campagnes d'alphabétisation se tiendront pendant quatre (4) mois par an pendant trois (3) années successives. Elles viseront en priorité les responsables et les membres des IR et des OP afin de mettre directement à profit leurs nouvelles connaissances dans la professionnalisation de leurs groupes respectifs.

Sous-composante 2.2. Renforcement de capacités des OP et des opérateurs d'appui-conseil

Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes:

- a) Le PASADEM cherchera à créer une dynamique de dissémination des Innovations et initiatives (I&I) technico-économiques portées par des Groupements d'appui conseil agricole paysan (GACAP).
- b) L'appui aux OP consistera d'actions de renforcement des capacités organisationnelles spécifiques, assurées par les prestataires de services sélectionnés consisteront à: i) appuyer la constitution des OP (animation AG constitutive, élaboration des statuts, règlement intérieur, procédure d'agrément, mise en place des organes de direction et des outils de gestion); ii) susciter la mobilisation de capital de départ (parts sociales) en liant ce capital de départ à l'activité de l'OP; iii) dispenser des formations (valeurs associatives, rôles et fonctions des élus, élaboration de microprojet (MP), planification, comptabilité de base, négociation, approche genre, communication, épargne/crédit, etc.); iv) faciliter l'élaboration de plans d'action; et v) assurer le suivi des activités au niveau institutionnel (bonne gouvernance, tenue des réunions, des cahiers, élections démocratiques, suivi de la mobilisation des contributions/remboursements, identification des besoins en formation, etc.). Au moins deux femmes devront être des membres élues à des postes de responsabilité dans le bureau directeur de chaque OP.
- c) La gestion des infrastructures de marchés de demi-gros reposera sur une implication des différentes parties prenantes au sein d'une entité autonome. Cette entité, de type GIE, fruit d'un partenariat public-privé entre communes, OP et commerçants, devra assurer la bonne tenue des marchés, céréales et bétail, en assurant que les fonctions qui sont attendues du marché soient effectives pour que les transactions puissent se faire sans entrave tout en supervisant la collecte des taxes de marché au nom de la commune qui devront aussi couvrir les frais de fonctionnement et d'entretien du marché.

Un SIM sera développé et basé sur le relevé des prix observés, un prix moyen sera calculé chaque jour et affiché publiquement sur le marché de demi-gros et communiqué au réseau de centres de collecte approvisionnant les marchés de demi-gros. Le SIM sera relié aux initiatives nationales et régionales existantes.

Sous-composante 2.3. Mécanismes de financement

Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes:

- a) La création du F3I qui sera un fonds de subvention avec un taux de contribution variable des bénéficiaires, pour la réalisation des MP productifs des OP/IR, formulés dans leurs plans d'affaires ou d'action. La formation et le renforcement des capacités des Services financiers décentralisés (SFD) se fera à travers les prestations de consultants (individuels, cabinets nationaux et internationaux) en partenariat avec les autres PTF du secteur et notamment l'UNCDF au travers du Projet d'appui au développement de la micro finance (PADMIF), ainsi que la sensibilisation et l'éducation des promoteurs de MP, seront des activités couvertes par le Projet. Le F3I sera destiné aux: i) MP agricoles: intensification des cultures vivrières et à haute valeur nutritionnelle; culture attelée et mécanisation; petit maraîchage; élevage des petits ruminants et volaille; ii) MP non agricoles liés au marché: transformation de produits agricoles; transport de produits agricoles; entretien et réparation de véhicules; construction et réparation de charrette; ferronnerie; menuiserie, maçonnerie; réparation de pompes; petit artisanat;

communication; iii) MP contribuant à la sécurité nutritionnelle des populations cibles (en particulier des femmes et des enfants): unité de fabrication de farines infantiles; transformation des céréales (moulins à grains); petite restauration à meilleure valeur nutritionnelle. Les montants maximaux des MP dépendront du type d'activité et varieront entre 1 et 5 millions de FCFA (de 2 100 à 10 800 USD). La contribution des bénéficiaires variera entre 10 et 20% du coût total du MP, et elle pourra être mobilisée en numéraire sur fonds propres ou sur un prêt contracté auprès d'un SFD, ou en nature. Le Projet financera chaque année 15 projets par pôle/marché de demi-gros, dont au moins trois devront être des MP qui visent à améliorer la sécurité nutritionnelle des populations. L'enregistrement et la sélection des dossiers d'avant-projet relèveront de la responsabilité d'un prestataire de services spécialisé. L'UCGP est chargée de la gestion financière du F3I. L'éligibilité des MP au fonds est soumise à l'approbation du Comité départemental d'analyse des projets (CDAP), institué par le Préfet du département dans le cadre de la mise en œuvre du projet PAC2.

Composante 3. Coordination et gestion du Projet, gestion des savoirs, et dialogue politique

L'objectif de la composante est de mettre en place les mécanismes permettant de planifier, coordonner, gérer, suivre et évaluer la mise en œuvre des activités et les impacts du Projet, en tenant compte des contraintes susceptibles d'entraver la réalisation des activités et en recherchant des complémentarités et des synergies avec les autres intervenants.

Coordination et gestion du Projet. La coordination et la gestion du Projet sera assurée par une UCGP selon les modalités prévues à l'Annexe 1 II, paragraphe 4, du présent Accord. L'UCGP sera basée à Maradi.

Suivi et évaluation. Un système de suivi-évaluation participatif et opérationnel, répondant aux exigences du SYGRI du FIDA et du système de suivi-évaluation de la politique sectorielle de l'Emprunteur en matière de développement rural, sera mis en place pour faciliter la prise de décision quant à la mise en œuvre du Projet, mais également pour rendre compte du niveau d'atteinte des objectifs et d'impact des investissements. Un mécanisme de suivi-évaluation participatif inspiré des projets FIDA en cours sera instauré pour chaque domaine d'activité. Il comprendra notamment des ateliers bilans-programmation réalisés annuellement. Les acteurs et partenaires-clés (bénéficiaires, organisations rurales, institutions publiques, secteur privé) de chaque activité seront invités à participer à ce processus. Les cadres techniques de l'UCGP seront directement responsables d'organiser, d'animer et de capitaliser ce suivi-évaluation participatif.

Le suivi et évaluation traitera également de la gestion des savoirs à travers la capitalisation des leçons sur les initiatives et innovations expérimentées par le PASADEM afin de les rendre accessibles en dehors du périmètre du Projet.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. Organisation et Gestion

1. Le Ministère chargé de l'agriculture ("le Ministère"), en sa qualité d'Agent principal du projet, assume la responsabilité de l'exécution du Projet en étroite collaboration avec le Ministère chargé du plan, assurant la coordination des investissements de l'État.

2. Comité de pilotage (CP)

2.1. *Établissement.* Un CP sera créé.

2.2. *Composition.* Le CP sera composé de représentants de l'administration de l'Emprunteur, des bénéficiaires (y compris de la société civile rurale organisée) et de partenaires institutionnels. Le CP pourra être élargi en fonction des nécessités et se réunira au moins une fois par an en session ordinaire.

2.3. *Responsabilités.* Le CP assumera les responsabilités suivantes: i) assurer que la stratégie et les activités du Projet sont conformes aux politiques et priorités nationales; ii) examiner les rapports d'activités; iii) approuver le Programme de travail et budget annuel (PTBA); et iv) veiller à la complémentarité et à la synergie des interventions du Projet avec celles des projets FIDA en cours, d'une part, et, d'autre part, des autres interventions des partenaires au niveau de la région.

3. Comité départemental d'analyse des projets (CDAP)

3.1. *Établissement.* Le CDAP existe déjà au niveau de chaque département.

3.2. *Composition.* Le CDAP est composé de représentants des services techniques départementaux, des communes concernées, et ceux des forums paysans locaux.

3.3. *Responsabilités.* Les CDAP donneront un avis consultatif sur les programmations des activités au niveau de chaque département avant qu'elles ne soient consolidées pour être soumises au CP. Ils recevront les rapports d'activités du PASADEM pour les activités touchant à leur pôle de développement. Les CDAP seront impliqués dans le processus d'attribution des subventions aux MP sélectionnés. Ce comité se réunira chaque semestre, voire plus si nécessaire pour examiner et approuver les dossiers des MP soumis à leur appréciation.

4. Unité de coordination et de gestion du projet (UCGP)

4.1. *Établissement.* L'Emprunteur crée une UCGP par arrêté ministériel. L'UCGP est basée à Maradi.

4.2. *Composition.* L'UCGP comprendra le personnel suivant:

i) un Directeur du Projet; ii) un Contrôleur interne; iii) un Responsable administratif et financier; iv) un Responsable de la passation des marchés; v) un Responsable du suivi-évaluation; vi) un Responsable des travaux d'infrastructures; vii) un Responsable du renforcement des acteurs organisés locaux; viii) un Responsable du F3I; et ix) un Responsable de sécurité alimentaire et nutritionnelle.

Par ailleurs, l'UCGP sera dotée d'un Informaticien, d'un Comptable et d'un personnel d'appui.

4.3. *Responsabilités.* L'UCGP assume la responsabilité de: i) la coordination de tous les opérateurs et partenaires de la mise en œuvre, leur suivi et évaluation interne; ii) la programmation, le suivi et l'évaluation des activités réalisées sur le terrain; et iii) la gestion et utilisation efficiente des ressources du Projet. L'UCGP recherchera également, notamment lors de l'élaboration du PTBA, une articulation opérationnelle de ses interventions avec celles des autres opérations financées par le FIDA (PPILDA, PUSADER, IRDAR-RCI/PAC2) et des autres PTF, sous le leadership opérationnel du Gouvernement.

Par ailleurs, les activités envisagées dans l'Accord de financement du Don pour l'Initiative de réhabilitation rurale et agricole (GEF-FSP-15-NE) seront exécutées par l'UCGP du PASADEM, à partir de la clôture du PPILDA.

5. Partenariats avec d'autres projets et bailleurs

5.1. Les prestataires de services appuieront le processus de mise en place et de gestion des GFS, d'IEC et des activités de réduction du temps de travail des femmes. Des liens fonctionnels étroits seront mis en place avec les agences des Nations Unies opérant dans la zone du projet, en particulier le PAM, pour intégrer les GFS au sein d'un réseau plus vaste de stocks céréaliers villageois, l'UNICEF pour la formation des formateurs en nutrition, et la FAO pour leur expertise en nutrition communautaire.

5.2. Le dispositif d'appui-conseil de proximité sera mis en place et reposera sur plusieurs organismes d'appui tels que l'Association pour la redynamisation de l'élevage au Niger (AREN) et Vétérinaires sans frontières-Belgique (VSF-B) et des centres de recherche (ex. Institut national de recherche agronomique du Niger (INRAN), International Centre for Research in Agroforestry (ICRAF), International Plant Genetic Resources Institute (IPGRI) et International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics (ICRISAT), l'Université Abdou Moumouni de Niamey, etc. pour accompagner les producteurs dans l'expérimentation et la diffusion des nouvelles techniques.

5.3. Les prestataires de services seront sélectionnés selon les procédures de passation de marché précisées dans le Manuel des procédures administratives et financières du Projet.

6. Mise en œuvre

6.1. Les partenaires du PASADEM sont les institutions et organisations avec lesquelles le Projet collaborera par le biais d'activités conjointes et seront sélectionnées selon les procédures de passation de marché précisées dans le Manuel des procédures administratives et financières du Projet. Il s'agit principalement i) des communes; ii) des groupements paysans réunis au sein de forum paysans locaux animés par la CRA; iii) des OP faitières régionales auxquelles les OP locales seront affiliées et qui auront accès à leurs services (intrants, commercialisation); iv) des SFD de la région de Maradi; v) des projets d'autres PTF - PADMIF pour la finance rurale.

6.2. Les prestataires de services seront recrutés sur appels d'offres au niveau national voire international si l'offre locale de services en matière de maîtrise d'œuvre d'activités de développement rural ou à caractère public est trop limitée tant en ce qui concerne le nombre de prestataires que leurs capacités humaines, financières, techniques et matérielles d'intervention.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du prêt.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que le montant du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du prêt (exprimé en DTS)	Pourcentage Financement
I. Génie Civil et Rural	2 500 000	100% HT et hors contributions de bénéficiaires
II. Moyen de Transport et Équipement	350 000	100% HT
III. Études, Formation, et Assistance Technique	1 300 000	100% HT et hors contributions de bénéficiaires
IV. Contrats, Convention d'Exécution, et Subventions	6 750 000	100% HT et hors contributions de bénéficiaires
V. Salaires	1 680 000	100%
VI. Fonctionnement	290 000	100% HT et hors contributions de bénéficiaires
Non alloué	1 430 000	
TOTAL	14 300 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

"Salaires": désigne les salaires des cadres et du personnel de soutien.

"Fonctionnement": désigne les dépenses d'entretien et fonctionnement.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

Procédure de recrutement et gestion du personnel. Le recrutement des cadres principaux du Projet se fera par voie d'appel à candidature. Le recrutement se fera selon un processus excluant toute discrimination, et sur la base de contrats renouvelables ne pouvant, en toute hypothèse, excéder la durée du Projet. Le recrutement des cadres principaux et, le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Programme sera soumis à des évaluations de performance dont les modalités seront définies dans le Manuel d'exécution ainsi que dans le Manuel des procédures administratives et financières du Projet. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. La gestion du personnel sera soumise aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. L'Emprunteur encouragera les femmes à postuler aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Programme.

Logical framework

RÉSULTATS	INDICATEURS	MOYENS DE VERIFICATION	HYPOTHÈSES
<i>But: améliorer les conditions de vie et renforcer les capacités de résilience des populations rurales dans la région de Maradi, Niger</i>	Réduction Indice de pauvreté régionale+ Réduction du taux de malnutrition infantile* + Augmentation Indice d'accumulation des actifs dans les ménages	Enquêtes INS Etudes thématiques spécifiques Enquêtes d'impact SYGRI	
<i>Objectif de développement: améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle de 65 000 ménages ruraux autour de cinq pôles de développement économiques dans 18 communes de la région de Maradi</i>	100% de ménages ayant amélioré leur sécurité alimentaire*; 30% d'accroissement des revenus des ménages; 65 000 ménages ayant bénéficié des services du projet*; 70% de personnes formées sachant lire et écrire (H/F)*	Enquêtes INS Etudes et enquêtes spécifiques Rapports du LASDEL; Rapports services IDAENF	Stabilité politique nationale et dans les pays d'exode de la sous-région L'initiative 3N a été transformée en stratégie opérationnelle et programme d'investissement et le PNIA-SDR est mis en œuvre efficacement Mécanismes conjoints (Gouvernement du Niger et PTF) performants de gestion des crises Support de l'UNICEF et du PAM maintenu pour la prise en charge de la malnutrition aiguë Couverture de santé stable
Composante 1: Amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages			
<i>Effet escompté 1: La disponibilité, l'accès et l'utilisation des produits agricoles améliorent la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages et de la région</i>	80% de producteurs agricoles ayant adopté les techniques recommandées* (>30% de femmes); durée de la période de soudure réduite d'au moins un mois pour les ménages ciblés; 50% d'augmentation des volumes de transaction sur les 5 marchés intermédiaires (demi-gros) réhabilités; Les mécanismes de résilience des plus vulnérables sont opérationnels (par type); 80% de producteurs agricoles faisant état d'une augmentation de leur production/rendement* (H/F); 80% de petits éleveurs faisant état d'une augmentation de leur cheptel * (H/F); Score de diversité alimentaire améliorée pour 50% des ménages ciblés; Temps de travail des femmes ciblées réduit d'au moins une heure par jour	Enquêtes de suivi des effets et impacts; Registres communaux; Rapports SAP/GC; Rapports des services statistiques nationaux; Rapports INS/MSP; Rapports du LASDEL; rapports enquêtes Connaissances, Attitudes et Pratiques Rapports de l'enquête HDDS; Rapports enquêtes de couverture	Politiques et échanges commerciaux stables avec la sous-région dont le Nigéria; Conditions climatiques et zoo-phyto-sanitaires favorables; Conditions sanitaires stables; Mise en œuvre du code foncier
Produit attendu 1.1: La productivité agro-sylvo-pastorale est améliorée	81 000 Ha faisant l'objet d'une gestion améliorée des sols*; Nb. de personnes formées aux méthodes et techniques de production agricole* (H/F); Nb. de personnes formées aux méthodes et techniques de production animale* (H/F); 2 100 dispositifs d'appui à la production agro-sylvo-pastorale mis en place par type; 90% des ouvrages et espaces sécurisés par type	Rapports des services statistiques nationaux; Rapports des services techniques; Rapport des opérateurs techniques	Conditions climatiques favorables; Accès à des intrants de qualité (engrais notamment); Confirmation du cofinancement PAM en phase 2

1

RÉSULTATS	INDICATEURS	MOYENS DE VERIFICATION	HYPOTHÈSES
Produit attendu 1.2: l'accès aux produits agricoles sur les marchés et les revenus qui en découlent sont améliorés	80 km de pistes de desserte construites/remises en état*+; 900 km de pistes entretenus par CFW; Système d'information des marchés agricoles (SIMA) renforcé; 31 installations de commercialisation, transformation, stockage aménagés/remis en état *	Rapports des services techniques, Statistiques communales	Les communes délèguent la maîtrise d'ouvrage aux organisations de producteurs /GIE et réinvestissent une partie des taxes perçues dans l'entretien périodique des infrastructures socioéconomiques
Produit attendu 1.3: Les capacités de résilience des groupes plus vulnérables sont renforcées et diversifiées, leurs pratiques alimentaires sont améliorées	27 000 ménages cultivant des feuilles-sauces et autres espèces riches en micronutriments; 120 greniers féminins de soudure créés; 300 personnes relais mises en place et formées; 250 000 personnes formées en nutrition et pratiques de soin (H/F et type) ; 10 000 séances d'IEC réalisées; 8 agents SAP/SIM équipés et formés.	Rapports des services techniques; Rapport de l'Opérateur spécialisé en nutrition; Rapports SAP/GC	Les communes supervisent et contrôlent sans ingérence le bon fonctionnement des infrastructures sociales (GFS); Demande solvable de services/produits fournis par les microentreprises rurales; Changement possible des comportements socioculturels des populations
Composante 2: Renforcement des capacités des acteurs organisés locaux			
Effet escompté 2: Les capacités des organisations locales sont renforcées pour assumer durablement leurs fonctions	80% des plans d'action communautaires inclus dans les PDC*; 80% d'IR et d'organisations de producteurs opérationnelles; 80% d'IR/organisations de producteurs comptant des femmes dans leurs instances de direction, par type*; 1 200 microprojets mis en œuvre*; chambre régionale d'agriculture fonctionnelle et intégrant au moins 90% des groupements d'appui-conseil agricole paysan	Enquête de suivi des effets et impacts; Rapports de la DRAC/POR	Opérationnalisation de la politique de décentralisation et reconnaissance d'une société civile organisée en milieu rural
Produit attendu 2.1: Les capacités organisationnelles et de gestion des instances rurales sont renforcées pour assumer des délégations de maîtrise d'ouvrage dans le contexte de la décentralisation	2 600 groupes communautaires (IR) créés/consolidés par type*; 2 600 plans d'action et de 18 PDC élaborés/mis à jour*; 52 000 personnes formées en gestion communautaire (H/F)*	Rapports des services techniques concernés; PDC et Plans d'action des groupes communautaires	Les communes assument leur rôle de maître d'ouvrage en tenant compte de la société civile organisée
Produit attendu 2.2: Des organisations de producteurs professionnelles, économiquement rentables, accompagnées par un dispositif d'appui-conseil accessible, performant et durable	4 320 personnes formées dans les domaines de la postproduction, transformation et commercialisation (H/F)*; 3 400 personnes (H/F) formées en alphabétisation +; 5 GIE gestion des marchés de demi-gros formés; 54 plans d'affaires bancables élaborés; Nr de partenaires d'exécution renforcés par type (H/F)	Rapports services techniques concernés; Registres des marchés; Plans d'affaires; Rapports de formation	Les structures pérennes existantes (CRA, organisations de producteurs faitières) et les STD sont fonctionnels et offrent des services de qualité aux communautés rurales
Produit attendu 2.3: Les microprojets des groupes cibles organisés (AGR agricoles ou non, MP contribuant à la sécurité nutritionnelle) sont financés par un Fonds d'investissement dans l'innovation et l'initiative (F3I)	4 500 personnes (organisations de producteurs, 30% de femmes et de jeunes) bénéficiaires (H/F) du F3I par type de MP; Au moins 20% du montant du fonds alloué à des MP contribuant à la sécurité nutritionnelle; 50% des promoteurs cofinancent leurs MP auprès des SFD (H/F)	Dossiers de micro-projets; PV du Comité départemental d'analyse des projets (CDAP)	Mise en œuvre effective du projet PADMIF/PADEL

* Indicateurs SYGRI/FIDA

+ Indicateurs SDR