

Signatura: PROYECTO REPL.VIII/5/R.2/Rev.1
Fecha: 19 diciembre 2008
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Proyecto de informe de la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA

Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos
del FIDA — Quinto período de sesiones
Roma, 18 y 19 de diciembre de 2008

Para examen

Nota para los miembros de la Consulta

La Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA presentará su informe final al Consejo de Gobernadores en su 32º período de sesiones. En consecuencia, se invita a los miembros de la Consulta a examinar el proyecto de informe adjunto.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Consulta, se invita a los miembros que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Edward Heinemann

Gerente de Programas

Tel.: (+39) 06 5459 2398

Correo electrónico: e.heinemann@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Índice

Abreviaturas y siglas	ii
Resumen operativo	iii
PRIMERA PARTE – EL CONTEXTO MUNDIAL	6
I. Tendencias en la pobreza y en la seguridad alimentaria a nivel mundial y regional	6
II. Devolver a la agricultura y al desarrollo rural el protagonismo en la escena del desarrollo internacional	8
SEGUNDA PARTE – FUNCIÓN Y PRIORIDADES PROGRAMÁTICAS DEL FIDA	10
III. La función del FIDA en la arquitectura mundial del desarrollo	10
IV. Transformación del FIDA en aras de una capacidad y eficacia mayores	11
V. Prioridades operacionales	14
Anexos	
I. Marco de medición de los resultados para la Octava Reposición de los Recursos del FIDA	35
II. Octava Reposición de los Recursos del FIDA: matriz de aplicación	39
III. Lista de documentos presentados a la Consulta y otros documentos de referencia disponibles	42
IV. Proyecto de informe de la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA	43

Abreviaturas y siglas

AOD	asistencia oficial para el desarrollo
ARRI	informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CAD/OCDE	Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CMR	resultado de la gestión institucional
COMPAS	sistema común de evaluación de los resultados
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
CPPMS	sistema institucional de planificación y gestión del desempeño
EEI	evaluación externa independiente
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCA	facultad para contraer compromisos anticipados
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GCIAI	Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional
IFI	institución financiera internacional
ODM	objetivo de desarrollo del Milenio
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PMA	Programa Mundial de Alimentos
RIDE	informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
SFEP	Servicio de Financiación de la Elaboración de Programas

Proyecto de informe de la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA

Resumen operativo

La Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA se celebró durante un momento de considerables dificultades para los 1 400 millones de habitantes pobres de las zonas rurales que viven con menos de 1,25 dólares estadounidenses al día, la mayoría de los cuales dependen de la agricultura para sobrevivir. La volatilidad de los precios de los alimentos, los combustibles y los fertilizantes; la crisis financiera mundial, y el impacto cada vez mayor del cambio climático están empujando a millones de personas pobres de las zonas rurales a caer más profundamente en la pobreza y amenazando con anular los progresos conseguidos en los últimos años para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. La tendencia a que la demanda mundial de alimentos y productos agrícolas básicos siga aumentando rápidamente mientras que el crecimiento de la productividad agrícola siga debilitándose plantea gran preocupación a nivel internacional sobre la seguridad alimentaria mundial.

Ha surgido un amplio consenso de que, si se quiere alcanzar el doble objetivo de reducir la pobreza y lograr la seguridad alimentaria mundial, la agricultura debe pasar a ocupar un lugar prioritario en el programa mundial de desarrollo, y de que debe aumentar la inversión en agricultura, en especial en la agricultura de pequeñas explotaciones. Los miembros de la Consulta reafirmaron que el FIDA, cuyo mandato es fomentar el empoderamiento de las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales para salir de la pobreza, puede desempeñar una función clave para ayudar a catalizar y apoyar estos esfuerzos.

Durante buena parte del último cuarto de siglo, la agricultura fue perdiendo constantemente terreno como centro de atención de las actividades de desarrollo, y el volumen de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) destinada a la agricultura disminuyó de USD 8 000 millones en 1984 a cerca de USD 3 000 millones en 2006, un 3% de la AOD total. Muchos países donantes se han comprometido a aumentar la ayuda al sector, y también están surgiendo nuevas fuentes de financiación. Pero, si bien hay algunos indicios de que la financiación está aumentando, muchos de esos compromisos todavía no se han materializado y las necesidades siguen siendo enormes.

Además, el declive de la importancia otorgada por los gobiernos y los organismos de desarrollo al desarrollo agrícola y la reducción de la pobreza rural durante más de 20 años han minado gravemente la capacidad institucional, profesional y técnica. En contra de esta tendencia, el FIDA ha conservado y aumentado su experiencia y capacidades, y ahora puede desempeñar una función catalizadora importante en el apoyo a las organizaciones que deseen volver a participar en el sector agrícola.

En los últimos tres años el FIDA se ha dedicado activamente a fortalecer su propia capacidad para contribuir a la labor mundial de reducir la pobreza rural. El Plan de acción del FIDA para mejorar su eficacia en términos de desarrollo ha transformado la manera de operar del FIDA y, según los resultados de una evaluación independiente realizada, se han constatado recientemente mejoras significativas en los resultados y el impacto de las operaciones del FIDA. Todos los indicadores clave de la eficacia en términos de desarrollo han mejorado, entre ellos la calidad, la eficacia, la sostenibilidad, la innovación y el impacto en la pobreza. Además, el FIDA ha ido adoptando medidas para aumentar el impacto conseguido participando más sistemáticamente en el diálogo sobre políticas, fomentando asociaciones estratégicas y aprovechando las enseñanzas extraídas y la gestión de los conocimientos. Según la encuesta de seguimiento de 2008 de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, realizada por el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo

Económicos, el desempeño del FIDA por lo que respecta a la eficacia de la ayuda ha sido mejor, o equiparable, al del conjunto de las Naciones Unidas y el de otras instituciones financieras multilaterales. Todas estas mejoras del FIDA han sido posibles gracias a la adopción de un enfoque de gestión orientada a los resultados de desarrollo.

El FIDA ha conjugado ese desempeño mejorado con un crecimiento constante del programa total de préstamos y donaciones, que en los últimos seis años ha aumentado en promedio a un ritmo del 10% anual. Actualmente es una de las fuentes más importantes de financiación para el desarrollo agrícola en numerosos países en desarrollo, y en 2009 se prevé que el programa de trabajo del FIDA ronde los USD 715 millones. **En estos momentos, el FIDA está preparado para acelerar el ritmo de crecimiento de su programa con miras a responder a la demanda insatisfecha de inversiones y conocimientos en sus países asociados.**

Durante el período de la Octava Reposición, la función del FIDA seguirá evolucionando, dentro de los márgenes de su mandato y su ventaja comparativa. Se centrará en la innovación, el aprendizaje y en conservar la agilidad para responder ante la volatilidad y las marcadas condiciones de incertidumbre que afectan al desarrollo agrícola, la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales. Se dedicará a aumentar el alcance de sus inversiones en productividad agrícola, entre otros, en tecnología y prácticas de adaptación al cambio climático. Se ocupará de difundir sus conocimientos y experiencia, y ampliar sus asociaciones, tanto para ayudar a otros organismos de desarrollo a ampliar la escala de su participación en el sector agrícola como para aumentar el impacto que ejerce en la elaboración de políticas a nivel nacional, regional y mundial. Asimismo, el FIDA colaborará más estrechamente con sus asociados en el plano nacional. Además, supervisará directamente la mayoría de los proyectos a los que presta apoyo, al tiempo que su presencia en los países le permitirá participar en una serie de procesos a nivel nacional, entre ellos el apoyo a la ejecución de los proyectos y la supervisión, la innovación y el aprendizaje, la participación en el diálogo sobre políticas y la creación de asociaciones.

Se prevé que con un programa de trabajo del FIDA de USD 3 000 millones para el período 2010-2012 y una cofinanciación conforme a una proporción de 1:1,5 (FIDA respecto de la cofinanciación total), el resultado será un programa total de apoyo por valor de USD 7 500 millones durante el período 2010-2012. Para llevar a la práctica este programa de trabajo ampliado, el FIDA prestará apoyo a proyectos más grandes y de mayor alcance y, donde sea posible, empleará enfoques programáticos. Con este apoyo se crearán oportunidades económicas para unos 60 millones de mujeres y hombres pobres de las zonas rurales. De esta cifra, cerca de 25 millones se encontrarán en África subsahariana. Muchos millones de personas más se beneficiarán indirectamente de la labor del FIDA dirigida a reforzar las capacidades institucionales y promover políticas favorables a los pobres entre sus Estados Miembros y en el plano internacional.

Necesidades de recursos para el período de la Octava Reposición. Los miembros se mostraron de acuerdo en que el programa de trabajo correspondiese a un monto total de USD 3 000 millones durante el período de la Octava Reposición de 2010-2012. Las necesidades de recursos adicionales para alcanzar este objetivo, con inclusión del presupuesto administrativo, el SFEP y la participación del FIDA en la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) ascienden a USD 626 millones, lo que corresponde a un monto total de recursos necesarios de USD 3 626 millones.

Los reflujos de los préstamos, la cancelación de préstamos y los ingresos en concepto de inversiones se calculan en USD 1 745 millones. Durante el período de la Octava Reposición, el FIDA mantendrá la facultad para contraer compromisos anticipados (FCA) con un límite máximo de utilización de siete años de reflujos. Un límite de utilización máximo de la FCA de siete años de reflujos se traduciría en la posibilidad de utilizar una cantidad adicional de USD 681 millones, lo que haría disminuir el déficit de financiación a USD 1 200 millones.

La Consulta observó que se necesitarán contribuciones de los miembros por un monto de USD 1 200 millones para financiar el programa de trabajo fijado durante el período de la Octava Reposición.

Medidas que se adoptarán durante el período de la Octava Reposición. La Consulta acordó que, para mejorar la eficacia de sus actividades de desarrollo, el FIDA adoptará una serie de medidas clave durante el período de la Octava Reposición. Las medidas acordadas se muestran en la matriz de aplicación que figura en el anexo II de este informe.

Proyecto de informe de la Consulta sobre la Octava Reposición de los recursos del FIDA¹

PRIMERA PARTE – EL CONTEXTO MUNDIAL

“Durante años, el descenso de los precios de los alimentos y el aumento de la producción infundieron en el mundo una plácida sensación de complacencia. Los gobiernos postergaron decisiones difíciles y pasaron por alto la necesidad de invertir en el sector agrícola. Hoy estamos pagando, literalmente, el precio de ello.” Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, junio de 2008.

Para afrontar la magnitud de los desafíos indicados en la anterior declaración del Secretario General será preciso que la comunidad internacional adopte compromisos a largo plazo. Como se señala en el presente documento, la transformación experimentada por el FIDA durante el período de la Séptima Reposición lo ha dotado de medios sin precedentes para afrontar y resolver esos problemas.

I. Tendencias en la pobreza y en la seguridad alimentaria a nivel mundial y regional

1. **Avances insuficientes en la reducción de la pobreza y en la inseguridad alimentaria.** En la Cumbre del Milenio, la comunidad internacional se comprometió a reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que viven en situación de pobreza extrema y padecen hambre. Desde entonces, se ha progresado considerablemente en la reducción de la pobreza económica: entre 1990 y 2005, el porcentaje de personas que viven por debajo de la línea de pobreza (que ahora se ha fijado en 1,25 dólares estadounidenses al día) disminuyó del 42% al 26%, y el número de personas que viven en situación de pobreza extrema descendió de 1 800 millones a 1 400 millones. Ahora bien, las cifras mundiales ocultan enormes diferencias regionales. La mayor parte de los progresos se concentran en Asia oriental —especialmente en China— y Asia meridional. En África subsahariana, es poco probable que para 2015 se consiga reducir a la mitad el porcentaje de personas que viven en situación de pobreza, a no ser que se adopten urgentemente medidas adicionales.²
2. La pobreza mundial es predominantemente rural y seguirá siéndolo en un futuro próximo. Tres cuartas partes de la población extremadamente pobre de los países en desarrollo —más de 1 000 millones de personas— viven en zonas rurales. La mayoría de los pobres del medio rural depende directa o indirectamente de la agricultura. Los más pobres de ellos son los aparceros sin tierra, las personas que cultivan parcelas o demasiado pequeñas o demasiado áridas para satisfacer sus necesidades, los pastores nómadas, los habitantes de los bosques y los pescadores de subsistencia. Los pueblos indígenas (sobre todo en Asia y América Latina) representan el 15% de las personas extremadamente pobres del mundo. Las mujeres siguen estando entre las personas más vulnerables y marginadas, y en muchos países el éxodo de los hombres de las zonas rurales está dando lugar a una “feminización” de las economías rurales.

¹ Este proyecto de informe se ha preparado con vistas a su ulterior presentación al 32º período de sesiones del Consejo de Gobernadores del FIDA, según se estipula en el párrafo 3 de la Resolución 147/XXXI del Consejo de Gobernadores (febrero de 2008).

² De acuerdo con el Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas de 2008.

3. Se ha avanzado menos en la reducción de la inseguridad alimentaria y del hambre entre los niños que en la de la pobreza económica, y en 2007 se calculaba que 850 millones de niños, mujeres y hombres padecían de malnutrición. En todo el mundo, más de un niño de cada cinco niños menores de cinco años sigue teniendo un peso inferior al normal, y los índices son incluso más altos en Asia meridional y África subsahariana.
4. **Nuevos desafíos.** Incluso los frágiles progresos conseguidos están amenazados. En 2007 y 2008, los precios de los alimentos en los mercados mundiales se dispararon, y a principios de 2008, los precios del maíz, el arroz, el trigo y los aceites comestibles alcanzaron los niveles más altos de los últimos 30 años. Entre las causas inmediatas de esta situación cabe destacar el alza del precio de los combustibles, que incide tanto en los costos de la producción agrícola como en la mayor demanda de biocombustibles; las malas cosechas causadas por la sequía en países como Australia, y los bajos niveles de las reservas mundiales de alimentos, que entre 2002 y 2007 disminuyeron más del 40%. La especulación sobre los precios de los productos básicos y las decisiones tomadas por muchos países para poner trabas al comercio han empeorado aún más esta situación.
5. Las limitaciones respecto del suministro de alimentos a las que se enfrenta el mundo ponen en grave peligro los avances logrados en la reducción de la pobreza y el hambre desde la Cumbre del Milenio. Según el Banco Mundial el rápido aumento de los precios ha arrastrado a la pobreza absoluta a 100 millones de personas en 2008, mientras que la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) calcula que el número de personas malnutridas en el mundo se elevó en 75 millones en 2008 otros 40 millones de personas han pasado hambre, en primer lugar debido al alza de los precios de los alimentos, lo que ha hecho aumentar a 963 millones el número global de personas desnutridas en el mundo, situándose en 927 millones.
6. Aunque los precios han descendido con respecto al nivel máximo al que llegaron a principios de este año, la volatilidad de los precios de los alimentos, los combustibles y los fertilizantes siguen provocando una profunda preocupación, al igual que la manera de garantizar un suministro agrícola suficiente para satisfacer la demanda en alza de alimentos. Dicha volatilidad de los precios reduce gravemente la capacidad de la población rural pobre en cuanto a tomar decisiones de vital importancia como qué plantar, y a usar sus escasos recursos de manera más eficaz. El impacto de la crisis financiera mundial se suma a dichas preocupaciones. Todavía no están claras las consecuencias que ello acarreará para la población rural pobre, pero es probable que se vean perjudicados de distintas maneras si, como parece probable, provoca una reducción de las inversiones y presupuestos más ajustados.
7. Aunque los acontecimientos más recientes hacen que todas las previsiones estén sujetas a un amplio margen de error, parece probable que, de cara al futuro, -los precios sigan siendo inestables por un tiempo y que, debido a una serie de factores estructurales, los precios de los alimentos sigan tendiendo a subir; en consecuencia, se prevé que los precios de los alimentos continúen estando considerablemente por encima de los niveles de 2004. Las causas estructurales serán las siguientes:
 - Desde mediados del decenio de 1980, el crecimiento demográfico ha venido superando el incremento de la productividad de alimentos. El crecimiento anual de los rendimientos cerealeros ha disminuido del 2%-5% en los años setenta y ochenta a tan sólo el 1%-2% a mediados de los noventa, mientras que el crecimiento demográfico, unido al rápido crecimiento económico en muchos países en desarrollo ha provocado un rápido aumento del consumo de cereales per cápita. El Banco Mundial prevé que de aquí a 2030 la demanda de alimentos aumente en un 50% más.

- Las condiciones para aumentar la producción se han vuelto cada vez más difíciles. Se ha producido una ralentización considerable en la introducción de cambios técnicos en la producción de alimentos, ~~y en buena medida a causa de la desaceleración experimentada en el gasto en investigación agrícola y la producción de nuevas tecnologías, y en parte también a causa de la escasa difusión de las tecnologías disponibles, —no está tan claro que el mundo disponga de las nuevas tecnologías que serían necesarias para obtener nuevos aumentos de la productividad.~~ En el pasado, para aumentar la producción podía recurrirse, entre otros métodos, a ampliar la superficie cultivada, pero en la actualidad se trata de una posibilidad cada vez más remota en buena parte del planeta³. Mientras tanto, en muchos países en desarrollo el agua necesaria para la agricultura de regadío escasea cada vez más a causa del ritmo insostenible de extracción de las aguas subterráneas y de la competencia cada vez más encarnizada con otros usuarios.
 - El cambio climático tendrá un efecto cada vez mayor en los precios de los alimentos y la seguridad alimentaria. Las temperaturas medias más elevadas, la mayor variabilidad de la temperatura y las precipitaciones, las sequías e inundaciones más frecuentes e intensas y la menor cantidad de agua disponible son factores que, unidos, ya están incidiendo en el grado de previsibilidad de la producción de alimentos en todos los países. Según el Cuarto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, una tercera parte de la población en peligro vive en África, una cuarta parte en Asia occidental y alrededor de una sexta parte en América Latina. De ellas, los habitantes pobres del medio rural son los más amenazados.
8. El sector agrícola comercial de todo el mundo ya está respondiendo a las nuevas señales de los precios de los productos alimentarios básicos. Igualmente importante es el papel de los 450 millones de pequeños agricultores existentes en todo el mundo, de los cuales dependen un tercio de la población mundial, quienes determinarán el éxito o el fracaso del doble objetivo de reducir la pobreza y lograr la seguridad alimentaria. Ellos tienen el potencial de producir más, proporcionando alimentos para sus familias y comunidades y abasteciendo mercados nacionales e internacionales más vastos; de incrementar sus ingresos agrícolas, y de explotar sus tierras de manera sostenible. Dotar a esa población rural pobre de los medios para que sea parte integrante de la solución que permita alcanzar la seguridad alimentaria mundial debe ser una de las prioridades de la comunidad internacional dedicada al desarrollo; ésa es la razón de ser del FIDA.

II. Devolver a la agricultura y al desarrollo rural el protagonismo en la escena del desarrollo internacional

9. Durante buena parte del último cuarto de siglo, la agricultura fue perdiendo constantemente terreno como centro de atención de las actividades de desarrollo. En muchos casos, los mismos países en desarrollo asignaron sus prioridades nacionales a otros sectores. Es más, en 2004 los países en desarrollo cuya economía estaba basada en la agricultura —normalmente los más pobres de todos los países en desarrollo— gastaron en promedio sólo el 4% de los recursos presupuestarios totales en apoyo de ese sector que, sin embargo, representaba la actividad económica más importante de casi el 70% de la población y contribuía al 29% del PIB.

³ En el [Informe de síntesis de la Evaluación Internacional del Papel del Conocimiento, la Ciencia y la Tecnología en el Desarrollo Agrícola -de 2008 se llega a la conclusión de que el medio para afrontar los retos consiste en implantar marcos institucionales, económicos y jurídicos que aúnen la productividad a la protección y conservación de los recursos naturales como el suelo, el agua, los bosques y la biodiversidad.](#)

10. Esa falta de inversión por parte de los gobiernos nacionales tiene su exacta contrapartida en la evolución seguida por la asistencia oficial para el desarrollo (AOD). El volumen de la AOD destinada a la agricultura disminuyó en valor nominal de USD 8 000 millones en 1984 a cerca de USD 3 000 millones en 2006, y como porcentaje del total de la AOD del 18% en 1979 a menos del 3% en 2006. Esa disminución afectó a toda la comunidad internacional dedicada al desarrollo: la ayuda multilateral a la agricultura se redujo en términos tanto relativos como absolutos,⁴ en tanto que algunos donantes bilaterales se retiraron completamente del sector. La agricultura se había convertido en un tema secundario en el debate internacional dominante sobre el desarrollo.
11. Este estado de cosas ha cambiado radicalmente en los últimos dos años, en especial en 2008. La agricultura ha vuelto a ocupar el primer lugar en la agenda política internacional. Como consecuencia del rápido aumento de los precios de los alimentos, la seguridad alimentaria se considera cada vez más un problema mundial que afecta a la seguridad sociopolítica. El Secretario General de las Naciones Unidas puso en marcha un Marco de Acción Integral⁵ en todo el sistema con el fin de satisfacer las necesidades inmediatas de las poblaciones vulnerables, aumentar la resistencia a largo plazo y contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional a nivel mundial. En junio de 2008, representantes de 181 países participaron en la Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial: Los Desafíos del Cambio Climático y la Bioenergía, en Roma y, al mes siguiente, los miembros del Grupo de los 8 (G-8), reunidos en Hokkaido (Japón), instaron a establecer una asociación mundial en favor de la agricultura y los alimentos y anunciaron el compromiso de afrontar la crisis y revertir la disminución general de la ayuda y las inversiones en el sector agrícola.
12. En el *Informe sobre el desarrollo mundial 2008: Agricultura para el desarrollo*, del Banco Mundial, se reafirmaba que la agricultura es fundamental para el desarrollo por ser el motor del crecimiento de la economía en general, medio de vida de la mayoría de quienes viven con menos de 1 dólar al día y proveedora de servicios medioambientales. También se señalaba que el crecimiento del PIB originado en la agricultura es al menos el doble de eficaz en reducir la pobreza extrema que el crecimiento del PIB generado en otros sectores de la economía.
13. También están surgiendo nuevas fuentes de financiación del desarrollo agrícola. En muchos países están aumentando rápidamente las inversiones privadas, tanto nacionales como extranjeras, en las cadenas de valor agrícolas. Las remesas de los migrantes no sólo ayudan a los miembros de las familias rurales a satisfacer sus necesidades básicas, sino que además les permiten invertir en activos agrícolas. Fundaciones, como la Fundación Rockefeller y la Fundación Bill y Melinda Gates, que apoyan la Alianza para una Revolución Verde en África (AGRA), se están convirtiendo en fuentes importantes de financiación del desarrollo agrícola, y los donantes de economías emergentes, dotados de programas de ayuda cada vez más importantes también están prestando su apoyo al sector agrícola.
14. A pesar del nuevo compromiso de aumentar los niveles de la asistencia para el desarrollo, las necesidades siguen siendo enormes y, en buena parte, permanecen insatisfechas. Se han efectuado varias estimaciones del nivel global de inversión pública y asistencia extranjera que se precisa para el desarrollo agrícola y rural en

⁴ El FIDA ha ido en contra de esta tendencia y su importancia como fuente de financiación ha ido aumentando cada vez más: actualmente proporciona en promedio el 10% de la ayuda multilateral total destinada al sector. El Fondo ha seguido siendo una de las escasas organizaciones que prestan apoyo a las actividades productivas en las zonas rurales.

⁵ Preparado por un equipo especial de alto nivel de la Junta de jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, en el que participaron activamente miembros del personal del FIDA, al igual que de la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). La participación del FIDA contribuyó a que en el Marco de Acción Integral se hiciera especial hincapié en proponer tanto medidas a más largo plazo como inmediatas y, concretamente, en promover que los pequeños agricultores amplíen la producción de alimentos.

los países en desarrollo. Entre ellas, el Equipo Especial de Alto Nivel sobre la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial instituido por el Secretario General ha sugerido que los recursos necesarios para el desarrollo agrícola y rural en todos los países en desarrollo podría ascender a USD 20 000 millones anuales.

15. Ahora bien, no es sólo cuestión de aumentar la financiación. Los países en desarrollo y los organismos internacionales de desarrollo tendrán que afrontar y resolver las principales limitaciones de capacidad institucional para gestionar eficazmente los grandes aumentos de las corrientes de recursos. A causa de la paulatina pérdida de importancia atribuida al desarrollo agrícola y la reducción de la pobreza rural durante un período de más de 20 años, los gobiernos y la mayoría de los organismos internacionales de desarrollo —siendo el FIDA la principal excepción— han permitido que menguara la capacidad en esa esfera.

SEGUNDA PARTE – FUNCIÓN Y PRIORIDADES PROGRAMÁTICAS DEL FIDA

III. La función del FIDA en la arquitectura mundial del desarrollo

16. El FIDA se creó en 1978 como una iniciativa conjunta de los países desarrollados, la Organización de Países Exportadores de Petróleo y otros países en desarrollo para responder a los problemas relacionados con la inseguridad alimentaria en una época anterior, marcada por episodios de hambruna en Bangladesh y el Sahel. Los objetivos que se fijaron para el FIDA eran los siguientes: “movilizar recursos financieros adicionales [...] para proyectos y programas destinados en forma expresa a iniciar, ampliar o mejorar los sistemas de producción de alimentos y a reforzar las políticas e instituciones en el marco de las prioridades y estrategias nacionales”⁶. Estos objetivos son tan válidos hoy como lo eran hace 30 años.
17. El FIDA es la única organización internacional dedicada al desarrollo consagrada exclusivamente a la agricultura, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza rural en los países en desarrollo. El apoyo de sus Estados Miembros le ha permitido ampliar sistemáticamente sus inversiones en el desarrollo agrícola y rural, incluso en momentos en que casi todos los demás organismos de desarrollo recortaban su apoyo. El FIDA tiene una amplia trayectoria como asociado de confianza de gobiernos y otras partes interesadas nacionales: un asociado que conjuga el empeño por alcanzar y medir resultados en materia de desarrollo con una composición de miembros de base amplia y su estructura de gobierno. Estas características le confieren una gran ventaja comparativa dentro la familia de las organizaciones internacionales de desarrollo [en lo que se refiere a trabajar con las comunidades pobres del medio rural.](#)
18. El FIDA aspira a conseguir el empoderamiento de las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales para que aumenten la productividad, mejoren la seguridad alimentaria e incrementen los ingresos. El eje de su actuación es la agricultura de pequeñas explotaciones, en tanto que fuente principal de sustento de la población rural pobre. El producto principal del FIDA son los proyectos y programas que los Estados Miembros elaboran conjuntamente con el FIDA y otras partes interesadas, y que gestionan y ejecutan en colaboración con otros asociados nacionales y con el apoyo del FIDA. Esas operaciones abarcan desde proyectos⁷ diferenciados que se ejecutan en una zona determinada y a los que el FIDA presta apoyo hasta programas sectoriales en los que intervienen múltiples partes interesadas y a los que el FIDA contribuye. Todas ellas secundan las prioridades normativas nacionales y ayudan a fortalecer las capacidades de los países, y la mayoría se cofinancia con otros organismos de desarrollo multilaterales o bilaterales.

⁶ *Convenio Constitutivo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola*, 1976.

⁷ A lo largo de todo este informe se utiliza el término “proyecto” para abarcar todos los proyectos y programas.

19. En el *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)*, aprobado por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2006, se define la ventaja comparativa de la organización como una combinación de tres elementos:
- La colaboración con sus asociados —los gobiernos, la sociedad civil, las ONG, los agentes del sector privado y la comunidad internacional dedicada al desarrollo— para elaborar y ejecutar proyectos innovadores que respondan a las prioridades nacionales en materia de reducción de la pobreza rural, sean coherentes con los objetivos del FIDA y, sobre todo, permitan a la población rural pobre aumentar su producción agrícola, su seguridad alimentaria y sus ingresos.
 - El empoderamiento de las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales mediante el fomento de sus conocimientos teóricos y prácticos y la confianza en sus propias fuerzas, y el fortalecimiento de la capacidad de sus organizaciones para proporcionar beneficios tangibles a sus miembros e influir en las instituciones y los procesos normativos que los afectan, y hacer que aquéllas rindan cuentas.
 - La extracción de enseñanzas a partir de la experiencia adquirida en los proyectos que financia y la utilización de los conocimientos como base para participar en el diálogo con los gobiernos y otros asociados en actividades de desarrollo acerca de las políticas y estrategias en materia de desarrollo agrícola y rural.
20. El FIDA es la única institución financiera internacional (IFI) que trabaja directa y sistemáticamente con las poblaciones rurales marginadas. Todos los programas en los países y los proyectos del FIDA se focalizan expresamente en las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales, los pequeños agricultores, los trabajadores agrícolas, los pequeños empresarios rurales, los pastores, los pescadores y los jornaleros sin tierra. En algunas regiones, el FIDA trabaja con los pueblos indígenas y las minorías étnicas que han sido excluidos de los procesos generales de desarrollo; en otros, en los que la mayoría de los habitantes de las zonas rurales son muy pobres, su labor consiste en apoyar programas más generales de reducción de la pobreza rural. En todas partes, un elemento clave de esa labor es disminuir las desigualdades de género y empoderar a las mujeres. Todos los proyectos que reciben el apoyo del FIDA se centran en uno o más de los seis temas que revisten importancia para los pobres de las zonas rurales, a saber: el acceso a los recursos naturales y la ordenación sostenible de los mismos; las tecnologías agrícolas y los servicios de producción; el acceso a los mercados, los servicios financieros rurales; el empleo no agrícola, y los procesos locales y nacionales de formulación de políticas y programación. El FIDA no trabaja en los sectores sociales ni presta socorro de emergencia.

IV. Transformación del FIDA en aras de una capacidad y eficacia mayores

21. A petición de los miembros, se realizó una evaluación externa independiente (EEI) del FIDA y en 2005 se presentó un informe al respecto. El Plan de acción del FIDA para mejorar su eficacia en términos de desarrollo se elaboró para hacer frente a las conclusiones alcanzadas por dicha evaluación. Fue aprobado por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2005 y se incorporó como parte del informe de la Consulta sobre la Séptima Reposición de los Recursos del FIDA. Este plan se convirtió en "el principal instrumento de cambio interno en el FIDA durante el período de la Séptima Reposición". Su objetivo primordial era mejorar la eficacia de las actividades de desarrollo del FIDA abordando tres dimensiones críticas de su actuación: la pertinencia, la eficacia (incluida la sostenibilidad) y la eficiencia, y fijar los objetivos para 2009 en cada una de esas esferas. En 2006 y 2007 se trabajó en tres esferas generales: el fortalecimiento de la planificación y orientación

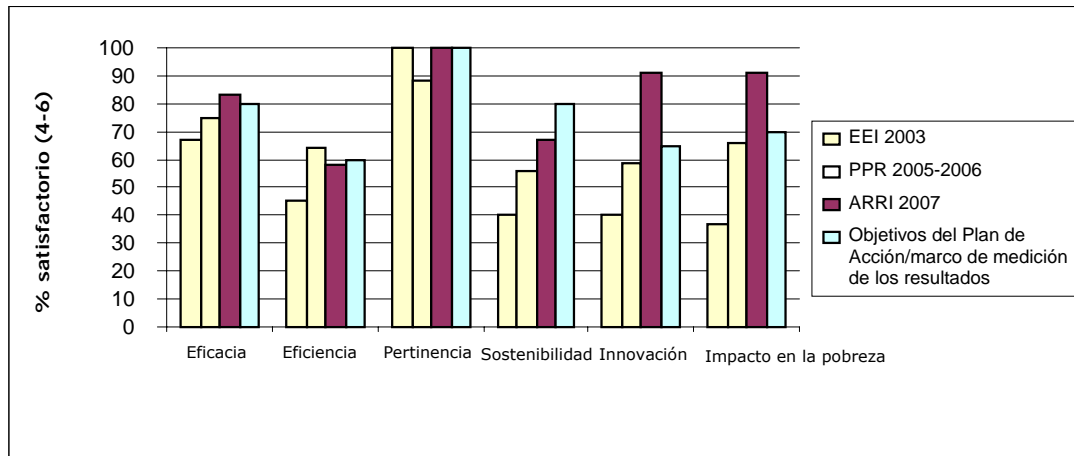
estratégicas del FIDA; el mejoramiento de la calidad y el impacto de los proyectos, y el mejoramiento de la gestión de los conocimientos y la capacidad de promover la innovación. También se determinó que una cuarta esfera —el fortalecimiento de la gestión de los recursos humanos— era fundamental para avanzar y se la definió como objetivo para la adopción de medidas.

22. El Plan de Acción se ha puesto en práctica enérgicamente, y un grupo de examinadores independientes lo considera un esfuerzo significativo, serio y multidimensional de reforma de la institución.⁸ Mientras que los retos principales siguen vigentes —especialmente por lo que se refiere a consolidar las reformas realizadas y finalizar las que quedan pendientes, sobre todo en la esfera de los recursos humanos—, sus resultados han transformado el modo en que el FIDA lleva a cabo sus actividades. Los resultados preliminares indican una mejora significativa de la calidad, la eficacia y el impacto de las operaciones del FIDA. En el informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo (RIDE) de 2007 se llegó a la conclusión de que los resultados de los proyectos financiados por el FIDA en 2005-2006 habían mejorado, con respecto a la base de referencia de 2003 representada por la EEI, en las esferas determinantes de la eficacia, la eficiencia, la sostenibilidad, la innovación y el impacto en la pobreza. Más recientemente, en el borrador del informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (ARRI) evaluadas en 2007 se da cuenta de “una imagen alentadora y positiva de las actividades del Fondo. Pese a que se trata de una pequeña muestra, los indicios presentados en el ARRI ponen de manifiesto que el FIDA está muy encaminado para conseguir las metas del Plan de Acción previstos para 2009, aunque es preciso avanzar más por lo que respecta a la sostenibilidad.
- Se consideró que el 100% de los proyectos evaluados eran pertinentes y cumplían el objetivo del Plan de Acción.
 - Se consideró que el 83% de los proyectos eran satisfactorios por lo que se refiere a la eficacia en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo, y superaban el objetivo del 80% fijado en el Plan de Acción.
 - Se consideró que el 58% de los proyectos eran satisfactorios por lo que se refiere a la eficiencia, lo que representaba una mejora importante con respecto a la base de referencia de la EEI del 45% y se acercaba al objetivo fijado del 60%.
 - También se registraban mejoras considerables en la sostenibilidad, que había sido satisfactoria en el 67% de los proyectos evaluados en 2007, frente al 40% de 2002. Será preciso hacer un esfuerzo sustancial para alcanzar el objetivo del 80%.

Además, el 91% de los proyectos demostraba haber logrado resultados satisfactorios en el impacto en la pobreza rural y sólidos resultados en la promoción de los activos materiales y la productividad agrícola. En el cuadro que aparece más abajo se presentan los resultados.

⁸ “Assessment of IFAD’s Action Plan” (Evaluación del Plan de Acción del FIDA), Ted Freeman y Stein Bie, por cuenta del Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) y los ministerios de asuntos exteriores de los Países Bajos y Noruega (julio de 2008).

Desempeño con respecto a la base de referencia de la EEI y las metas del Plan de Acción y del marco de medición de los resultados



Fuente. Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo de 2007; informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA evaluadas en 2007 (borrador).

Nota. PPR: informe sobre los resultados de la cartera.

23. Los resultados de todos los proyectos que reciben el apoyo del FIDA se calculan utilizando el sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS) del FIDA. Entre los resultados acumulativos conseguidos hacia finales de 2007 caben destacar los siguientes: 3,2 millones de hectáreas de recursos de propiedad común fueron objeto de prácticas de ordenación mejoradas y más de 142 000 hectáreas de tierra se mejoraron gracias a medidas de rehabilitación o perfeccionamiento de los sistemas de riego; 540 000 agricultores comunicaron aumentos de la producción o el rendimiento; las instituciones de microfinanciación a las que el FIDA prestaba asistencia informaron de que tenían 5,5 millones de ahorristas y 1,3 millones de prestatarios, la gran mayoría de los cuales eran mujeres; se constituyeron o fortalecieron 11 000 grupos de comercialización; se crearon o reforzaron 75 000 microempresas, y se elaboraron 12 000 planes de acción de aldea.
24. De los resultados de la evaluación recogidos en el RIDE se deducía que, en el pasado, el desempeño no había sido totalmente satisfactorio en cuanto a la participación en el diálogo sobre políticas, el establecimiento de asociaciones estratégicas y la inversión en el aprovechamiento de las enseñanzas extraídas y la gestión de los conocimientos en términos más generales. En el informe se constataba que esas cuestiones se abordan ahora de manera más sistemática en los nuevos programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basados en los resultados. Se prevé que el aumento de la presencia del FIDA en los países y la aplicación de la estrategia de gestión de los conocimientos también contribuyan a mejorar los resultados en estas esferas.
25. En lo que se refiere a la eficacia de la ayuda, según la encuesta de seguimiento de 2008 de la Declaración de París, realizada por el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE), el desempeño del FIDA en los nueve indicadores o subindicadores objeto de medición fue mejor que el del conjunto de las Naciones Unidas y, en la mayoría de ellos, mejor que el de otras instituciones financieras multilaterales.
26. En el RIDE se examinó también el desempeño institucional del FIDA. Se constató que estaba muy, o bastante, encaminado con respecto a los tres resultados de la gestión institucional (CMR) operacionales —mejor gestión de los programas en los países, mejor diseño de los proyectos y mayor apoyo a la ejecución—, y que iba relativamente por buen camino en cuanto a los cuatro CMR de apoyo institucional —mejor movilización y gestión de los recursos, mejor gestión de los recursos

humanos, mejor gestión de los riesgos y mayor eficiencia administrativa—. El desempeño reflejó tanto los buenos resultados obtenidos en cuanto a la introducción y la generalización inicial en toda la organización de numerosas iniciativas relacionadas con el Plan de Acción como la focalización explícita en lograr resultados en esas esferas y el establecimiento gradual de una cultura de resultados en toda la organización.

V. Prioridades operacionales

27. El FIDA ha conjugado un desempeño mejorado con un crecimiento constante; en los últimos seis años el programa total de préstamos y donaciones ha aumentado en promedio a un ritmo del 10% anual. Actualmente es una de las fuentes más importantes de financiación para el desarrollo agrícola y rural en numerosos países en desarrollo, y en 2008 se prevé que el programa de préstamos y donaciones del FIDA ronde los USD 650 millones. El programa en curso está formado por casi 240 proyectos y programas activos, por un valor total de más de USD 8 200 millones, con un valor total de los préstamos y donaciones que asciende a USD 4 000 millones.
28. A raíz de las reformas emprendidas, el FIDA está preparado para responder mucho mejor a la enorme demanda insatisfecha de inversiones y conocimientos en sus países asociados. Durante el período de la Octava Reposición, la función del FIDA seguirá centrándose estrictamente en su mandato y no abarcará esferas que queden fuera de lo que constituye su ventaja comparativa. No obstante, dentro de este ámbito la función del FIDA seguirá evolucionando para que pueda respaldar con eficacia a la población rural pobre a medida que vaya haciendo frente a desafíos nuevos y cambiantes como los mencionados más arriba. Los retos principales consistirán en ayudar a las poblaciones pobres del medio rural a incrementar la productividad agrícola para mejorar la seguridad alimentaria, y a adaptar sus medios de vida a unas condiciones climáticas cada vez más inestables. El FIDA introducirá innovaciones en sus inversiones en el desarrollo agrícola y ampliará la escala de las mismas; difundirá sus conocimientos y experiencia, y alentará y ayudará a otros organismos de desarrollo a volver a intervenir, o a ampliar la escala de su participación, en el sector agrícola; aumentará su propia capacidad de aliarse con otros interesados para hacer frente a los desafíos permanentes que plantea la pobreza rural, y utilizará sus conocimientos prácticos y experiencia para aumentar el impacto que ejerce en la elaboración de políticas nacionales, regionales y mundiales. Para ello, desarrollará una fuerza de trabajo más flexible dotada de competencias y conocimientos mejorados, en el marco de una cultura institucional centrada en los resultados.
29. Con miras a conseguir sus objetivos, el FIDA colaborará más estrechamente con sus asociados en el plano nacional. Tendrá una participación más directa en la prestación de apoyo a la ejecución de los proyectos: durante el período de la Octava Reposición tiene previsto supervisar directamente la mayoría de los proyectos a los que presta apoyo (las únicas excepciones serán los proyectos cofinanciados por otras IFI que estén dispuestas a hacerse cargo eficazmente de la función de supervisión y sean capaces de ello); y extraerá enseñanzas de sus experiencias y gestionará los conocimientos resultantes. En 2007 la Oficina de Evaluación del FIDA constató que en los países donde el FIDA está presente es capaz de participar con mayor eficacia en una amplia gama de procesos a nivel nacional, como el apoyo a la ejecución de los proyectos, la innovación y el aprendizaje, la intervención en el diálogo sobre políticas y la creación de asociaciones. [Por otra parte, la evaluación no logró aportar una opinión conclusiva sobre la modalidad de presencia en los países que resultara más eficaz para el FIDA. En](#) ~~En~~ diciembre de 2007 el FIDA presentó a la Junta Ejecutiva su plan de actividades relativo a la presencia en los países correspondiente a 2008, y en diciembre de 2008 ~~[presentó]~~ un nuevo informe sobre los progresos conseguidos y un plan de actividades correspondiente a 2009. [La Junta Ejecutiva aprobó el plan](#)

del FIDA para 2009, que supondrá aumentar hasta un total de 27 el número de oficinas en los países y seguir experimentando con distintas formas de presencia en los países, y que se centra sobre todo en los países en los que el FIDA cuenta con programas de gran cuantía. En 2010 el FIDA llevará a cabo una autoevaluación de la presencia en los países, y en 2011 presentará a la Junta Ejecutiva una política relativa a la presencia en los países.

30. En muchos países el programa de desarrollo agrícola y rural del FIDA ya es uno de los más voluminosos comparado con el de cualquiera de las otras organizaciones dedicadas al desarrollo. Un programa de trabajo de ~~{USD 3 0300 millones}~~⁹ para el período 2010-2012 permitirá al FIDA aumentar su impacto directo en la pobreza rural y reforzará su capacidad para movilizar cofinanciación destinada a aumentar el impacto en el desarrollo, ayudar a otros asociados a participar —o volver a participar— en el desarrollo agrícola y rural, y desarrollar sus asociaciones y redes. El FIDA ~~se prevé ha propuesto~~ conseguir ~~que la cofinanciación alcance~~ una proporción de cofinanciación total de 1:1,5 (FIDA respecto de la cofinanciación total, tanto externa como interna), lo que según lo previsto daría como resultado un programa total de apoyo por valor de ~~{entre USD 78 5000 millones y USD 8 500 millones}~~ durante el período 2010-2012. Para lograr dicho objetivo será de vital importancia afianzar las relaciones de asociación con otras IFI. En vista del compromiso del G-8 de conseguir que la tendencia a la disminución de la ayuda destinada a la agricultura dé marcha atrás y, por lo tanto, de que sea probable que haya más cofinanciación disponible procedente de estos países, el total podría alcanzar un volumen mayor. A título ilustrativo, una cofinanciación que se ajustara a una proporción de 1:2 produciría un total de ~~{USD 910 000 millones, es decir, USD 3 0300 millones anuales}~~, lo que equivale al total de la AOD mundial destinada a la agricultura en 2006. Ahora bien, esa cantidad representaría tan sólo ~~{la sexta parte}~~ de los USD 20 000 millones anuales que el Equipo Especial de Alto Nivel sobre la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial considera necesarios.
31. Para hacer realidad ese programa de trabajo ampliado, el FIDA se centrará en prestará apoyo a proyectos más grandes que tengan un alcance mayor. Donde Siempre que sea posible, el FIDA respaldará enfoques programáticos dirigidos a respaldar las medidas nacionales para transformar el sector agrícola o rural. Inspirándose en la estrategia de innovación del FIDA de 2007, en los proyectos se seguirá concediendo gran importancia a promover enfoques, tecnologías y disposiciones institucionales innovadores; aumentar la escala permitirá alcanzar un mayor impacto directo en lo que a reducción de la pobreza se refiere; tener una capacidad mayor para incubar innovaciones y compartir los conocimientos obtenidos de las mismas con un público lo más amplio posible, y extraer enseñanzas más estimulantes acerca de lo que funciona y lo que no. El programa de donaciones será más selectivo y estará compuesto por un menor número de donaciones, más cuantiosas y estratégicas, conectadas más estrechamente a las necesidades de los programas en los países y supervisadas más fácilmente y con mayor eficacia. En diciembre de 2009 se presentará a la Junta Ejecutiva una política revisada relativa a las donaciones con objeto de utilizar de la mejor manera posible y más estratégicamente los escasos recursos del FIDA destinados a este fin.
32. A medida que el programa de trabajo del FIDA aumente, cabrá la posibilidad de ir consiguiendo una mayor eficiencia. Mediante las asociaciones estratégicas con otros organismos, como la FAO, el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo, se sufragará una parte de los costos de diseño y supervisión de los proyectos, mientras que, al financiar menos proyectos y de mayor tamaño, el FIDA podrá suministrar a los gobiernos asociados un apoyo más intensivo en la fase de diseño y en la ejecución e invertir más en enfoques innovadores, supervisándolos con detenimiento.

⁹ Este párrafo y los sucesivos se revisarán teniendo en cuenta los objetivos finales acordados (véase el párrafo 100 *infra*).

33. Con un programa de trabajo de {USD 3 0300 millones}, el FIDA podrá financiar proyectos que creen oportunidades económicas para 60 millones, aproximadamente, de mujeres y hombres pobres de las zonas rurales. De esa cifra, aproximadamente 25 millones se encontrarán en África subsahariana. ~~Otros 90 millones de personas se beneficiarán potencialmente del apoyo de los cofinanciadores, al tiempo que m~~Muchos millones más se beneficiarán indirectamente de la labor del FIDA dirigida a reforzar las capacidades institucionales y promover políticas favorables a los pobres entre sus Estados Miembros y en el plano internacional.
34. El *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)* seguirá orientando la labor del FIDA durante la preparación del período de la Octava Reposición. Para guiar las actividades del FIDA a partir de 2011, se presentará a la Junta Ejecutiva en diciembre de 2010 un nuevo marco estratégico. Entre las esferas de trabajo en las que el FIDA ya desarrolla una labor, pero que precisarán mayor atención en una situación mundial de cambio, caben destacar las siguientes:
35. **Aumentar la productividad agrícola para mejorar la seguridad alimentaria.** Las perspectivas cada vez más inciertas que rodean a la seguridad alimentaria mundial exigen esfuerzos extraordinarios para ayudar a las mujeres y los hombres pobres del medio rural a aumentar su productividad agrícola.¹⁰ A tal fin, el FIDA trabajará en el ámbito del Marco de Acción Integral y promoverá nuevos enfoques para el desarrollo y la difusión de tecnología, como el establecimiento de asociaciones entre los sectores privado y público y entre el sector público y las organizaciones de agricultores. Asimismo reforzará ulteriormente su colaboración con el Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GCI AI), con miras a garantizar el establecimiento de vínculos eficaces entre el desarrollo de nuevas tecnologías esenciales y su aplicación efectiva por parte de los agricultores pobres.
36. **Párrafo por añadir.**
37. **Ayudar a otros donantes a aumentar la financiación destinada al desarrollo agrícola y rural.** En la actualidad, algunos organismos internacionales de desarrollo bien establecidos que han reducido su participación en el desarrollo agrícola y rural, o que se han retirado completamente del mismo, desean volver a intervenir y ampliar su apoyo, pero se ven limitados porque poseen escasos conocimientos técnicos sobre el sector. Otros agentes, más recientes —tanto organismos de desarrollo como fundaciones— carecen de experiencia en el sector o en la región en la que tienen interés en desplegarse. El FIDA colaborará activamente con estos asociados y con otros potenciales para ayudarles a hacer más por el desarrollo agrícola y rural y, siempre que sea posible, para cofinanciar proyectos y programas con ellos. La Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural, actualmente copresidida por el FIDA, será un importante medio de participación del FIDA.
38. **Intercambiar conocimientos y experiencias.** A medida que los organismos dedicados al desarrollo tratan de aumentar la escala de la ayuda destinada al desarrollo agrícola y rural, es fundamental que aprendan de la experiencia. El FIDA compartirá las enseñanzas que ha extraído de su labor reciente en la reducción de la pobreza rural basándose en la agricultura. Seguirá promoviendo nuevos enfoques en sus operaciones y compartiendo ampliamente los conocimientos que posee con sus asociados, de conformidad con la estrategia de gestión de los conocimientos. El informe sobre la pobreza rural, cuya publicación está prevista para 2009, contribuirá notablemente a este empeño al informar, entre otras cosas, de ejemplos exitosos sobre cómo las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales han

¹⁰ Una mejor nutrición y una mayor seguridad alimentaria también pueden contribuir de manera importante a mejorar los efectos del VIH/SIDA y perfeccionar los procedimientos de tratamiento.

reaccionado utilizando sus propios medios ante las nuevas dificultades actuales en el ámbito del desarrollo.

39. **Prestar más atención a las cuestiones relacionadas con la tierra.** El acceso seguro a tierras productivas es esencial para la población rural pobre. En algunos países, el porcentaje de habitantes rurales sin tierra es elevado; en otros, la tierra está distribuida de manera muy desigual, lo que contribuye a que también la distribución de los ingresos y las oportunidades en las zonas rurales sea extremadamente desequilibrada. En muchos de ellos, los conflictos relacionados con la tierra se hallan muy extendidos. En otros, la falta de sistemas estables de tenencia y propiedad de la tierra desalientan las inversiones, mientras que y fomentan la apropiación indebida de tierras. Los escasos derechos sobre la tierra de los pueblos indígenas, las mujeres y otros grupos vulnerables facilitan la adquisición de tierras agrícolas y forestales por parte de intereses más poderosos o en gran escala. De conformidad con su política sobre la mejora del acceso a la tierra y la seguridad de la tenencia, de 2008, el FIDA se asegurará de que los proyectos que respalda respeten los principios de "no dañar" y del consentimiento libre, previo e informado. Además, ampliará su apoyo a los gobiernos que lo soliciten, a fin de promover el acceso equitativo de la población rural pobre a la tierra y acrecentar su grado de seguridad de la tenencia de las tierras; intervendrá en el diálogo sobre políticas (basándose siempre en el indicador relativo al "acceso a la tierra" en su evaluación del sector rural) y compartirá los conocimientos que adquiera.
40. **Aprovechar las remesas internacionales.** La magnitud de las remesas enviadas por los migrantes a sus familias en los países nativos puede repercutir positivamente en el desarrollo rural. Según un estudio reciente del FIDA, en 2006 las remesas a escala mundial ascendieron a USD 300 000 millones, es decir, tres veces el volumen de toda la asistencia para el desarrollo. Aunque es posible que las remesas hayan disminuido como resultado de la crisis financiera mundial, siguen constituyendo una fuente de ingresos muy importante para muchas personas pobres del medio rural. Un tercio de las remesas se dirigen a las zonas rurales, pero sólo una pequeña proporción de ellas se utilizan en inversiones agrícolas. En América Latina están en marcha varios proyectos piloto que reciben el apoyo del FIDA y del Banco Interamericano de Desarrollo y están destinados a elaborar métodos innovadores para que las familias de los migrantes puedan utilizar esos recursos en inversiones agrícolas de carácter privado. El FIDA procurará aumentar el alcance de este tipo de actividades e integrarlas en su labor relacionada con la financiación rural.
41. **Colaborar con las organizaciones de productores rurales.** Hoy en día las organizaciones de productores rurales son importantes agentes en numerosos países en desarrollo. Prestan servicios a sus miembros e interactúan cada vez más en su nombre con los gobiernos. El FIDA ya ha establecido numerosas asociaciones con esas organizaciones, y las consolidará. Les prestará apoyo de forma selectiva con el fin de conseguir el máximo impacto en la reducción de la pobreza rural y velará por que participen activamente en la elaboración y ejecución de los programas en los países y los proyectos, y reforzará su voz en el diálogo sobre políticas.

TERCERA PARTE – RESULTADOS QUE SE PRETENDE OBTENER EN EL PERÍODO DE LA OCTAVA REPOSICIÓN

VI. Enfoques diferenciados por países

A. Sinopsis

42. Los Estados Miembros del FIDA tienen sectores agrícolas muy diversos y pautas de pobreza rural totalmente distintas. El Fondo adaptará sus instrumentos, estrategia y enfoques para responder mejor a las muy variadas necesidades y exigencias de los Estados Miembros, [y se ocupará de racionalizar sus procedimientos en los países que tengan un historial coherente y comprobado de éxitos en la ejecución de proyectos y programas respaldados por el FIDA](#). En todos los casos, se pondrá un riguroso empeño en conseguir la innovación, el aprendizaje y el intercambio de conocimientos acerca de lo que funciona y de lo que no, para que el FIDA pueda influir en las políticas en el plano nacional y para utilizarlos en la labor de promoción del FIDA en el plano internacional.
43. La mayor parte de la labor del FIDA durante el período de la Octava Reposición tendrá lugar en los países de bajos ingresos. La región de África subsahariana es donde menos se ha avanzado en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) y en aumentar la productividad agrícola (muchos países son importadores netos de alimentos). Es también donde más probabilidades hay de que el cambio climático tenga los peores efectos en la producción agrícola. Durante el período de la Octava Reposición, y de conformidad con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS), el FIDA tiene previsto gastar entre el 40% y el 50% de sus recursos en dicha región. El FIDA será un asociado primordial en las actividades de desarrollo agrícola de muchos gobiernos nacionales y desempeñará un importante papel no sólo como financiador, sino también ayudando a los países a establecer políticas e instituciones que respalden con eficacia la reducción de la pobreza rural.
44. A pesar de las altas tasas de reducción de la pobreza, Asia alberga a más personas pobres del medio rural que ninguna otra región, y cientos de millones de estas personas son vulnerables a las crisis económicas y naturales y a los conflictos. La pobreza rural en Asia se localiza cada vez más en las zonas de montaña remotas, en las que la productividad agrícola es baja, los medios de vida están escasamente diversificados y las instituciones son débiles. A medida que los niveles de pobreza generales sigan descendiendo, un porcentaje cada vez mayor de quienes se irán quedando a la zaga corresponderá a personas pertenecientes a pueblos indígenas o minorías étnicas, en la mayoría de los casos mujeres, ancianos y jóvenes. La labor del FIDA se centrará especialmente en esos grupos, y consistirá en prestar asistencia a los gobiernos asiáticos para elaborar enfoques innovadores y eficaces con miras a reducir la pobreza rural en estas zonas más pobres.

B. La función del FIDA en los países de ingresos medios

45. Por añadir.
46. Por añadir.
47. Por añadir.
48. Por añadir.
49. Por añadir.

C. Actividades del FIDA en los Estados frágiles

50. Algo más de una cuarta parte de las personas pobres del mundo viven en Estados identificados como frágiles por el Banco Mundial.¹¹ En general, esos Estados son más rurales y dependen en mayor grado de la agricultura que los Estados no frágiles.¹² También son los Estados en los que el reto de la reducción de la pobreza y del logro de los ODM (y, por consiguiente, para los organismos de desarrollo, el reto de gastar los recursos con eficacia) es particularmente abrumador. La población rural pobre de los Estados frágiles es especialmente vulnerable, carece de los recursos necesarios para hacer frente a los desastres naturales y originados por el hombre y, en muchos casos, de los mecanismos sociales que permiten hacer frente a las crisis y actúan como red de protección.
51. Aproximadamente una sexta parte de los recursos del FIDA se emplea en Estados frágiles (según la definición de estos Estados proporcionada por el Banco Mundial). Las operaciones en los Estados frágiles toman como punto de partida el respeto de la soberanía de los gobiernos nacionales, se orientan por la política del Fondo para la prevención de las crisis y la recuperación posterior de 2006, y están adaptadas a las diversas necesidades de cada país; a raíz de la aprobación de la política, se revisó el PBAS para que el FIDA pudiera poner a disposición de los países que reunieran las condiciones entre el 30% y el 100% más de su asignación habitual en virtud del PBAS. La función de las Naciones Unidas en muchos de los Estados más frágiles es de vital importancia; el FIDA tomará parte en el esfuerzo general de las Naciones Unidas y coordinará su labor con el Coordinador Residente y/o el coordinador de asuntos humanitarios en su calidad de Jefe del Equipo de las Naciones Unidas en el País, así como con otras organizaciones dedicadas al desarrollo.
52. Un objetivo primordial del FIDA durante el período que abarca la Octava Reposición será mejorar la eficacia de sus actividades de desarrollo en los Estados frágiles. La Consulta convino en que el enfoque se caracterizaría por lo siguiente¹³:
- Un enfoque flexible del diseño de los programas y los proyectos, prestando suma atención al aumento de la capacidad de las instituciones comunitarias y gubernamentales.
 - Mayor atención a las cuestiones fundamentales de la vulnerabilidad y la capacidad de resistencia ante las crisis, el empoderamiento económico, el género, ~~los pueblos indígenas~~, la seguridad alimentaria, los derechos sobre la tierra y la ordenación de los recursos naturales y la focalización específica en los grupos de poblaciones vulnerables como son los hogares encabezados por mujeres desplazadas, los pueblos indígenas y los soldados que necesitan reintegrarse.
 - Mayor simplificación de los objetivos y las actividades de los proyectos, a fin de tener en cuenta la limitada capacidad de muchos Estados frágiles para gestionar y ejecutar proyectos de desarrollo.
 - Atención a la mitigación y la respuesta a los riesgos de los desastres naturales y los conflictos, especialmente locales, relacionados, por ejemplo, con el acceso a los recursos naturales.

¹¹ Se presupone una medición de la pobreza absoluta basada en 1 dólar al día. Es posible que la proporción de personas en situación de pobreza absoluta que viven en Estados frágiles cambie como consecuencia de una nueva medición basada en 1,25 dólares al día.

¹² En el Banco Mundial, los Estados frágiles son países de ingresos bajos que pasan el umbral de admisibilidad de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) y que tienen una puntuación de 3,2 o menos en el índice de las evaluaciones de las políticas e instituciones nacionales (CPIA). De acuerdo con estos criterios, actualmente se han identificado como Estados frágiles 34 países. El enfoque del FIDA en relación con los Estados frágiles se aplicará concretamente a aquellos países que el Banco Mundial haya identificado como frágiles.

¹³ [Este enfoque también tendrá en cuenta los Principios para el compromiso internacional en Estados frágiles y en situaciones de fragilidad del CAD de la OCDE.](#)

- Un mayor intercambio de conocimientos, particularmente mediante la colaboración con asociados capaces de abordar más causas de fragilidad que el FIDA por sí solo.
 - La cofinanciación por procedimientos armonizados, siempre que sea posible, a fin de evitar el aumento de los costos de transacción para los gobiernos.
 - Una capacidad reforzada para realizar análisis que sustenten el diseño y la ejecución de programas y proyectos, entre otras cosas, mediante una ampliación de la presencia del FIDA en los países y de la supervisión directa.¹⁴
 - Una especial atención a la gestión de los riesgos asociados con la actuación en Estados frágiles, entre otros, la seguridad de la fuerza de trabajo.
53. La Consulta refrendó el enfoque, que se incorporará a las directrices¹⁵ operacionales pertinentes del FIDA a lo largo de 2009 y 2010.

VII. Eficacia operacional

A. Eficacia de la ayuda

54. Tanto en sus actividades en los países como en sus reformas a nivel institucional el FIDA se guía por los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo. El Plan de acción del FIDA para mejorar su eficacia en términos de desarrollo ha representado un medio para la adopción de un enfoque de gestión orientada a los resultados de desarrollo, mientras que el modelo operativo de la institución ~~se fundamenta en garantiza que los principios de París y el respeto de la soberanía nacional. se adopten sistemáticamente en todos los COSOP y la labor relacionada con los proyectos, tanto el diseño como el apoyo a la ejecución.~~
55. En septiembre de 2008 el FIDA participó en el tercer Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda celebrado en Accra y, a través de su asociación con la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural, respaldó la iniciativa de incluir al sector agrícola en los debates de las mesas redondas y a las organizaciones rurales de la sociedad civil en el foro. El FIDA también contribuyó a la redacción del Programa de Acción de Accra, y posteriormente a su ratificación, y al llamamiento que en él se hace de acelerar los avances en las tres esferas siguientes: el sentido de apropiación de los países, la creación de asociaciones más eficaces e integradoras, y la consecución de los resultados de desarrollo y la rendición de cuentas al respecto.
56. La Consulta convino en que, durante el período de la Octava Reposición, el FIDA adoptaría las siguiente medidas:
- Velar por que los compromisos en materia de asociación de la Declaración de París, y las tres esferas del Programa de Acción de Accra, se recojan en todas sus actividades a nivel de los países y en sus sistemas y procesos institucionales. Seguirá haciendo un seguimiento de los logros conseguidos en estas esferas.
 - Seguir participando en la labor colectiva de mejorar la eficacia del sistema de las Naciones Unidas en la consecución de los resultados de desarrollo. El FIDA seguirá participando activamente en la iniciativa "Unidos en la acción" en los ocho países piloto, además de en otras actividades. Asimismo reforzará todavía más su colaboración con las demás organizaciones de las Naciones Unidas con sede en Roma, es decir, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El FIDA también seguirá desempeñando una función activa en la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la

¹⁴ Si bien el tamaño del programa es el principal criterio a la hora de decidir en qué país es prioritario que el FIDA establezca una presencia, la condición de Estado frágil también es un criterio válido.

¹⁵ Incluidas las correspondientes a los COSOP, el diseño y la supervisión de proyectos, y las directrices de mejora de la calidad y garantía de la calidad.

coordinación y sus principales comités, con miras a mejorar la eficacia del sistema en su conjunto. Asimismo, ~~seguirá colaborando aprovechará las iniciativas que ya se han puesto en marcha para compartir las experiencias y las enseñanzas extraídas en la aplicación del propio programa de reforma del FIDA~~ con otras organizaciones de las Naciones Unidas que estén llevando a cabo reformas (y otras IFI) a fin de fortalecer la capacidad para cumplir su mandato.

~~B. Seguir informando a la Junta Ejecutiva sobre los avances conseguidos según vaya evolucionando el programa sobre la eficacia de la ayuda por conducto del RIDE.~~

B. Sentido de apropiación de los países

57. El sentido de apropiación de los países ha sido un rasgo característico del enfoque del FIDA respecto de la reducción de la pobreza rural desde su fundación, y así se recoge en las *Políticas y Criterios en Materia de Préstamos*. El FIDA trabaja en colaboración con los Estados Miembros en desarrollo: les ayuda a diseñar proyectos y programas que pertenecen a los propios Estados y están ejecutados por ellos; pone a su disposición los recursos que necesitan para financiar dichos proyectos y programas, y les ofrece apoyo técnico para que puedan gestionarlos y ejecutarlos con eficacia. ~~Hoy en día se reconoce ampliamente la importancia del sentido de apropiación de los países como condición previa para lograr que las actividades de desarrollo sean eficaces, y así se refleja en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y el Programa de Acción de Accra. En el Marco Estratégico del FIDA (2007-2010) se enuncia explícitamente que el FIDA: "promoverá que los propios gobiernos de los países y otros agentes locales asuman el liderazgo de los proyectos a los que preste apoyo".~~ El sentido de apropiación de los países también se pone de relieve en el Marco Estratégico (2007-2010) y es un objetivo de los ~~nuevos~~ procesos y sistemas operacionales establecidos en virtud del Plan de Acción.
58. Los miembros pidieron al FIDA que reforzara e intensificara su labor para promover el sentido de apropiación de los países. Durante el período de la Octava Reposición, el FIDA adoptará las siguientes medidas:
- Fortalecer las capacidades y competencias nacionales para el diseño y la ejecución de los proyectos y el diálogo sobre políticas, y aumentar la capacidad de su propio personal para promover el sentido de apropiación de los países en las operaciones del FIDA.
 - Velar por que los COSOP se rijan por las prioridades gubernamentales y por que éstos se elaboren con la participación de una gama de interesados dentro del país. Siempre que sea posible, respaldará la aplicación de enfoques que sean programáticos e integrados. En todos sus procesos de diseño y ejecución, el FIDA se ocupará de: a) ~~aplicar los principios de la Declaración de París y el Programa de Acción de Accra, en cooperación con los gobiernos nacionales y respetando plenamente su soberanía;~~ b) procurar de manera dinámica que participen las comunidades rurales destinatarias, y ayudarles a reforzar sus propias organizaciones; be) realizar de manera gradual misiones de apoyo a la ejecución junto con los gobiernos; cd) utilizar los sistemas de los países siempre que sean adecuados y cooperar con los demás para apoyar el fortalecimiento de dichos sistemas cuando sea necesario, y de) utilizar la presencia en los países para facilitar la colaboración del FIDA con los interesados dentro de los países y para reforzar las capacidades nacionales.
 - Medir los resultados en relación con el sentido de apropiación tanto a nivel de los programas en los países como de los proyectos, entre otras cosas, mediante encuestas entre los clientes/asociados, y con referencia a los compromisos asumidos en virtud de la Declaración de París. Se presentarán informes anuales al respecto a la Junta Ejecutiva por conducto del RIDE. En el ARRI también se proporcionarán mediciones independientes de los resultados conseguidos.

C. Relaciones de colaboración y asociación

59. Las asociaciones son fundamentales ~~para en el ámbito de la Declaración de París sobre la~~ ~~e~~Eficacia de la ~~a~~Ayuda al Desarrollo, y por lo que se refiere al modelo organizativo, la misión y las operaciones básicas del FIDA. En su calidad tanto de IFI como de organización de las Naciones Unidas, el FIDA está en buena posición para trabajar estrechamente con organizaciones de ambos ámbitos. Un enfoque bien definido y una gestión de las asociaciones que sea creativa, estratégica y eficaz son determinantes para que el FIDA sea eficiente en los siguientes aspectos: a) reforzar la capacidad de las organizaciones de la población rural pobre y fomentar la colaboración sostenible entre los agricultores, los funcionarios gubernamentales y los representantes del sector privado; b) mejorar la calidad, el alcance y el impacto de las actividades del FIDA y su eficacia y eficiencia organizativas; c) aprovechar los conocimientos de otros y compartir los suyos propios para que puedan reproducirse y ampliarse, y d) movilizar recursos, generar bienes públicos a nivel mundial y crear el entorno propiciador necesario para alcanzar los ODM.
60. Durante el período de la Octava Reposición, el FIDA adoptará un enfoque general más sistemático y estratégico para abordar las asociaciones. Los miembros convinieron en que entre las prioridades cabían señalar las siguientes:
- Seguir desarrollando la actual asociación estratégica con la FAO y el PMA, las organizaciones campesinas, las demás IFI y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI).
 - Reforzar y ampliar las asociaciones, especialmente con las demás IFI, para aumentar el nivel de cofinanciación de proyectos (véase el párrafo 30) y aumentar el alcance de las innovaciones que han dado buenos resultados y que se han llevado a cabo gracias a proyectos apoyados por el FIDA.
 - Establecer nuevas asociaciones con fundaciones, nuevos donantes oficiales y agentes del sector privado, y fortalecer las asociaciones existentes, como las mantenidas con el GCIAI y sus centros de investigación asociados, todo ello con vistas a orientar mejor el apoyo prestado, intercambiar conocimientos y experiencias, y promover la reproducción y el aumento de escala para obtener mejores resultados.
 - Promover la cooperación Sur-Sur para compartir de un país y una región a otro los enfoques dirigidos a la reducción de la pobreza rural que hayan tenido éxito.
 - Consolidar la participación del Fondo en iniciativas de las Naciones Unidas como son la de "Una ONU" y el Marco de Acción Integral, y colaborar con otros interesados para influir en las políticas y reforzar la armonización, así como para mejorar las mediciones de la eficacia de las actividades de desarrollo.
 - Aumentar el volumen general de las asociaciones de cofinanciación y mejorar su valor estratégico (véase el párrafo 30).
61. Para respaldar estas prioridades, el FIDA revisará las asociaciones existentes, entre ellas todos los acuerdos de cooperación y los memorandos de entendimiento, con miras a reforzar las asociaciones que representen una contribución a los objetivos estratégicos del FIDA y poner fin a aquéllas que supongan costos de transacción altos y escaso valor agregado. Si bien se tratará de un proceso continuo, el FIDA informará a la Junta Ejecutiva de aquí a septiembre de 2011 sobre el éxito de estos esfuerzos por aplicar un enfoque de las asociaciones más selectivo. En función de los resultados de la revisión, el FIDA examinará la posibilidad de elaborar una serie de principios rectores y/o un marco para conseguir que las asociaciones del FIDA den muestra de ser coherentes desde el punto de vista conceptual, dejar claros los resultados que se esperan de las asociaciones y orientar al personal que trabaje en

asociación con otros interesados. Mejorará los conocimientos del personal para que sea capaz de determinar, establecer y mantener relaciones de colaboración y asociación eficaces, y reforzará los sistemas de que dispone para respaldar la gestión, el seguimiento y la evaluación de las asociaciones. [Se establecerán objetivos en materia de asociaciones;](#) Los resultados serán objeto de medición y se informará al respecto por conducto del RIDE.

D. Reforzar la actuación del FIDA con el sector privado

62. Para aumentar la producción y los ingresos agrícolas de los productores rurales pobres es fundamental contar con un sector privado fuerte y variado, que ofrezca insumos agrícolas, servicios y mercados financieros y de productos a los que estas personas puedan acceder y que puedan utilizar. En el ámbito de la estrategia del FIDA para el desarrollo del sector privado y la asociación con él, de 2005, hay mucho que el FIDA puede hacer —y de hecho está haciendo— para entablar relaciones con un número cada vez mayor de agentes del sector privado y afianzar las asociaciones con ellos. Por ejemplo, una de esas actividades es vincular a los productores rurales con los mercados de exportación y conseguir que las instituciones financieras privadas participen en operaciones de financiación rural.
63. Durante el período de la Octava Reposición, el FIDA seguirá trabajando a través de sus operaciones cotidianas y en el marco actual de la estrategia para el desarrollo del sector privado y la asociación con él a fin de crear las condiciones que permitan forjar asociaciones satisfactorias entre los pequeños agricultores y otros agentes económicos. Existen diversas organizaciones que proporcionan apoyo directamente al sector privado, pero muy pocas de ellas, si es que hay alguna, otorgan prioridad a las inversiones en el sector agrícola que reportan beneficios directos a las comunidades rurales muy pobres, aunque actualmente algunas de ellas están pensando en la posibilidad de hacerlo. El FIDA reforzará sus asociaciones con estas organizaciones¹⁶ para encontrar la manera de estimular ese tipo de inversiones. En ~~[2010]~~, la Oficina de Evaluación independiente realizará una evaluación de la estrategia para el desarrollo del sector privado y la asociación con él, y de las conclusiones de dicha actividad se extraerán enseñanzas para actuaciones futuras.
64. Además, el FIDA estudiará con los asociados potenciales la necesidad de un nuevo fondo adicional, y el valor que éste pueda agregar, a fin de promover inversiones del sector privado que puedan estimular un crecimiento económico favorable a los pobres en las zonas rurales. Si se determina que efectivamente existe tal necesidad, se preparará una propuesta ~~—~~ que será plenamente coherente con el mandato del FIDA ~~—~~ para [poner en marcha un fondo a título experimental la función y los instrumentos del FIDA](#), que se presentará a la Junta Ejecutiva del FIDA con miras a su aprobación antes de diciembre de 2010.

E. Igualdad de género y empoderamiento de la mujer¹⁷

65. Las mujeres de las zonas rurales desempeñan un papel fundamental en la producción agrícola y la ordenación de los recursos naturales; y aun así suelen ser más pobres que los hombres, tienen menos posibilidades de acceder a los bienes y los servicios, tienen menor poder de decisión, están más expuestas al contagio por el VIH/SIDA y tienen menos probabilidades de huir de la pobreza. Con todo, las mujeres empoderadas pueden ser agentes impulsores del cambio y un importante motor para superar la pobreza. Por todas esas razones, abordar las desigualdades

¹⁶ Entre ellas caben mencionar las siguientes: la Corporación Financiera Internacional, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Corporación Interamericana de Inversiones, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, y organismos bilaterales como son la Sociedad Alemana para las Inversiones y el Desarrollo, la Agencia Francesa de Desarrollo y la Sociedad de Promoción y Participación para la Cooperación Económica (PROPARCO), ambas francesas, el Grupo de Capital para el Desarrollo, del Reino Unido, y Swedfund, de Suecia.

¹⁷ En la sección VIII.C referida a la reforma de los recursos humanos, se presentan las cuestiones relacionadas con una representación equilibrada de mujeres y hombres en la fuerza de trabajo del FIDA y la capacitación en temas de género.

de género, en particular focalizando las actividades en las mujeres y potenciando su empoderamiento, es de vital importancia para que las actividades del FIDA sean eficaces y un aspecto fundamental de la estrategia de focalización del FIDA de lucha contra la pobreza.¹⁸ En 2003, el FIDA aprobó el Plan de Acción sobre Género a fin de conseguir que sus esfuerzos por integrar una perspectiva de género en sus actividades y procesos operacionales fueran más coherentes. Este proceso de integración ha tenido lugar en gran medida gracias a la financiación suplementaria recibida de varios miembros. En julio de 2008 se dio a conocer un marco complementario para la incorporación de una perspectiva de género en las operaciones. El FIDA también ha colaborado con la FAO y el Banco Mundial para elaborar un manual sobre género y agricultura (*Gender in Agriculture Sourcebook*, por su título en inglés), publicado en octubre de 2008. Se trata de una compilación fidedigna de buenas prácticas y actividades innovadoras que integran una perspectiva de género en el diseño de programas y proyectos.

66. Si bien el marco operacional del FIDA relativo a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer está bien establecido, los resultados en cuanto a abordar las cuestiones relacionadas con el género en los proyectos que reciben apoyo del FIDA no siempre han sido adecuados. Dos tercios de los proyectos examinados en 2007 al término de su ejecución se calificaron de satisfactorios o muy satisfactorios respecto al empoderamiento y la participación de la mujer, pero se consideró que un tercio de dichos proyectos no llegaba a ese nivel. La evaluación a mitad de período del Plan de Acción sobre Género reveló una serie de esferas importantes en las que el FIDA debía mejorar todavía más su desempeño. La Consulta instó al FIDA a aplicar enfoques que ya estuvieran establecidos. Con efecto inmediato, el FIDA recurrirá a sus recursos básicos (que podrán complementarse con fondos suplementarios) para adoptar las medidas siguientes:
- Reforzar la capacidad de la fuerza de trabajo del FIDA —tanto de Roma como de las oficinas en los países— para analizar mejor las causas de las desigualdades de género y abordar con eficacia las cuestiones relacionadas con el género en los programas en los países y los proyectos que reciben el apoyo del FIDA, en el diálogo sobre políticas, y en esferas tales como la innovación, la gestión de conocimientos y la comunicación.
 - Velar por que en el diseño de los COSOP y los proyectos participen especialistas en género y/o representantes de organizaciones de mujeres, y por que en los proyectos se haga especial hincapié en la capacitación y la creación de capacidad como medio para lograr el empoderamiento de las mujeres y las niñas.
 - Reforzar la capacidad para reunir datos desglosados por sexo a nivel de los proyectos y dar cuenta anualmente del desempeño en cuanto a las consideraciones de género en sus actividades por medio del RIDE, aportando siempre que sea oportuno datos desglosados por sexo.
 - Entrar a formar parte del grupo de trabajo sobre género de los bancos multilaterales de desarrollo.
 - [Revisar tanto el actual marco de resultados del FIDA para la incorporación de una perspectiva de género en las operaciones y como los indicadores más recientes, y consultar al Banco Africano de Desarrollo y otros asociados con objeto de definir aquellos indicadores para la incorporación de una perspectiva de género que resulten más útiles y acertados para ser incluidos en el marco de medición de los resultados para la Octava Reposición.](#)

¹⁸ En este proceso, el FIDA se ha guiado por la Convención de las Naciones Unidas sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW).

- La Oficina de Evaluación independiente realizará una evaluación de los resultados del FIDA en cuanto a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en [2009]. Basándose en las conclusiones de la evaluación, la Junta Ejecutiva examinará ~~la necesidad de el valor que la formulación de~~ una política institucional sobre género ~~puede agregar a la institución.~~

F. Cambio climático

67. Por añadir.
68. Por añadir.
69. Por añadir.

G. Sostenibilidad

70. La sostenibilidad se define como la continuidad de los beneficios de una intervención una vez que ha concluido la asistencia principal de desarrollo. En la EEI, los resultados del FIDA con referencia a la sostenibilidad se calificaron de satisfactorios en tan sólo el 40% de los proyectos entre 1994 y 2003. Datos más recientes han puesto de relieve mejoras importantes: según el ARRI de los proyectos evaluados en 2007, el 67% de los proyectos consiguieron una calificación de satisfactoria con respecto a la sostenibilidad. ~~Los miembros tomaron nota del objetivo, muy ambicioso, de lograr que los resultados respecto de la sostenibilidad fueran satisfactorios en el 80% de los proyectos de aquí a 2010 y la conclusión del ARRI de que se trataba de un objetivo excesivamente ambicioso.~~
71. El enfoque adoptado por el FIDA para mejorar sus resultados respecto de la sostenibilidad se basa en las medidas especificadas a continuación:
 - Centrar la atención en la consecución de la sostenibilidad y la promoción de un pleno sentido de apropiación de los países a lo largo de todo el ciclo de los proyectos.
 - Durante el proceso de diseño de los proyectos: ser realistas a la hora de fijar los objetivos del proyecto, identificar las estrategias de salida, analizar y mitigar los riesgos a los que se está expuesta la sostenibilidad y utilizar los procesos de mejora de la calidad y garantía de la calidad para asegurar que las cuestiones relacionadas con la sostenibilidad se tienen plenamente en cuenta.
 - Colaborar con los grupos-objetivo para determinar y diseñar actividades de proyectos que respondan a sus prioridades, a las oportunidades que se les ofrecen y a las capacidades de que disponen.
 - Utilizar la supervisión directa y la presencia en los países para habilitar a los directores de proyectos a fin de que realicen una gestión orientada a los resultados; asimilen las enseñanzas extraídas; actúen ante los nuevos desafíos y riesgos, y determinen los riesgos según vayan surgiendo y les hagan frente.
 - Ordenar en una secuencia más clara y gradual las actividades económicas y de fomento institucional, y mejorar las capacidades y organizaciones de los grupos-objetivo para que puedan participar en actividades viables desde el punto de vista financiero y mantener relaciones comerciales rentables con los intermediarios comerciales.
 - Recurrir al diálogo sobre políticas a nivel de los países para mejorar la sostenibilidad de los resultados de los proyectos.
 - Velar por que en los proyectos se tengan en cuenta las amenazas relacionadas con el clima y de otra índole a las que se enfrenta el grupo-objetivo, y ayudar a estas personas a reducir su vulnerabilidad a este tipo de crisis.

72. La Consulta instó al FIDA a seguir tratando de mejorar sus resultados con respecto a la sostenibilidad durante el período de la Octava Reposición. ~~El FIDA revisará el objetivo fijado para la sostenibilidad al ultimar el marco de medición de resultados para la Octava Reposición de los Recursos del FIDA, y seguirá midiendo sus resultados con referencia a los objetivos que se establezcan en dicho marco. Informará anualmente a la Junta Ejecutiva acerca de sus resultados por conducto del RIDE.~~

VIII. Eficacia y eficiencia organizativas

A. Gestión orientada a los resultados de desarrollo

73. El FIDA ha adoptado un enfoque de gestión orientada a los resultados de desarrollo para centrar la labor de la organización en conseguir resultados de desarrollo y medirlos.¹⁹ Dicho enfoque se sustenta en: a) la definición y la declaración explícitas de los objetivos estratégicos del FIDA en el Marco Estratégico; b) la orientación de todos los sistemas, procesos y recursos (humanos y financieros) a conseguir el cumplimiento de dichos objetivos estratégicos; c) la garantía de que todos los sistemas, procesos y recursos se utilizan de manera coherente y que están alineados los unos con los otros; ~~y~~ d) el estrecho seguimiento de los avances en la consecución de los objetivos estratégicos, y la utilización de esta información en la toma de decisiones y el aprendizaje, ~~y e) crear en toda la organización una cultura de gestión orientada a los resultados de desarrollo.~~ El enfoque se emplea para que los resultados operacionales y organizativos coincidan en un sistema integrado y coherente de planificación, seguimiento y responsabilización.
74. **Eficacia operacional.** En el plano de los países, el principal instrumento de planificación y seguimiento del FIDA es el COSOP basado en los resultados, que se utiliza para alinear todas las actividades en los países tanto con las estrategias nacionales de desarrollo de los respectivos países como con los objetivos estratégicos del FIDA, y para promover el aprendizaje y la responsabilización. Asimismo, sirve para construir sinergias más sólidas entre cada uno de los proyectos individuales, y con otras actividades de desarrollo pertinentes en los países. Para hacerse una idea de la percepción que se tiene del desempeño del FIDA en los países, la organización realiza encuestas entre los asociados y los clientes cada año. Dichas encuestas constituyen una manifestación concreta del respaldo del FIDA al principio de la Declaración del París relativo a la responsabilización y proporciona información que el FIDA emplea para mejorar los servicios que ofrece a sus clientes.
75. Por lo que se refiere a los proyectos, gracias a los procesos de mejora de la calidad y garantía de la calidad se refuerza el diseño de los proyectos y se garantiza la alineación con las prioridades institucionales. Los informes sobre la situación de los proyectos y los informes de supervisión aportan datos para realizar el seguimiento de los resultados de los proyectos durante la ejecución, mientras que con los informes finales de los proyectos se evalúan los resultados al terminar los proyectos. Estos informes se complementan con las evaluaciones de proyectos realizadas por la Oficina de Evaluación independiente. El RIMS del FIDA se utiliza para informar sobre los productos y el impacto de los proyectos. En el RIDE y el ARRI se examinan los resultados generales del programa del FIDA cada año. Todos ellos constituyen las principales herramientas del FIDA para rendir cuentas a los órganos rectores de la institución.

¹⁹ El FIDA también está aumentando la capacidad para la gestión orientada a los resultados de desarrollo en sus Estados Miembros. Por ejemplo, por medio de la introducción de planes operativos anuales orientados a los resultados en los proyectos a los que presta apoyo, está estrechando los vínculos entre la planificación de los proyectos y el seguimiento y la evaluación de los mismos, y en una serie de países también está reforzando el seguimiento y la evaluación y la capacidad estadística a nivel del país. El FIDA también presta apoyo a una iniciativa de la empresa conjunta para la gestión orientada a los resultados de desarrollo con objeto de establecer comunidades de práctica en Asia y el Pacífico, África y América Latina y el Caribe, como ejemplo de la cooperación Sur-Sur y el aprendizaje *inter pares* en este tipo de enfoque.

76. El FIDA se asegurará de que los marcos de resultados/marcos lógicos que se incluyan en todos sus proyectos y programas en los países estén a la vanguardia, y de que la Junta Ejecutiva disponga de información suficiente sobre la que basar las decisiones relativas a la financiación de los proyectos. El FIDA actualizará sus directrices para los COSOP, el diseño de proyectos y las donaciones, y en ellas se incluirán estándares mínimos para los marcos de resultados/marcos lógicos correspondientes a las tres. Asimismo, presentará a la Junta Ejecutiva, para abril de 2011, un modelo revisado relativo a los documentos de proyectos presentados a la Junta Ejecutiva para su aprobación. Además, se proporcionará capacitación en la elaboración de marcos de resultados al personal pertinente, con el fin de garantizar el cumplimiento sistemático de esos estándares mínimos.
77. **Eficacia organizativa.** El FIDA también utiliza la gestión orientada a los resultados de desarrollo para mejorar su gestión de los recursos, los procesos internos y las políticas —una condición previa para mejorar su eficacia operacional—. Ha establecido y puesto en funcionamiento un sistema institucional de planificación y gestión del desempeño (CPPMS), que —aunque se considere aún una actividad en marcha— proporciona un marco para focalizar y gestionar la labor de toda la institución y alinearla con sus objetivos estratégicos, así como para garantizar la coherencia entre las actividades del FIDA en el plano de los países y la gestión de su presupuesto, sus recursos humanos, sus procesos internos y sus políticas. El aspecto central lo constituyen ocho CMR en los que se especifica lo que el FIDA se propone mejorar dentro de la institución para alcanzar sus objetivos estratégicos. El CPPMS también comprende: indicadores básicos de los resultados para seguir los avances en el logro de los CMR; planes de gestión para rastrear las contribuciones de los departamentos y las divisiones al logro de los CMR y sus resultados, y procesos para determinar y gestionar los riesgos que se plantean en la consecución de los CMR. El sistema está conectado al presupuesto por medio del programa de trabajo y presupuesto basado en los resultados, así como al registro del riesgo institucional. En el marco del sistema de evaluación de la actuación profesional del personal, los CMR también proporcionan la base para asociar los objetivos y las evaluaciones individuales de los miembros del personal a las prioridades institucionales.
78. Los miembros de los bancos multilaterales de desarrollo que constituyen el sistema común de evaluación de los resultados (COMPAS) han invitado al FIDA a participar en la encuesta de 2008 para la autoevaluación de los procedimientos y procesos orientados a la obtención de resultados y la aplicación del programa de resultados. Esto permitirá al FIDA comparar sus prácticas y resultados con los de otros miembros. El grupo del COMPAS también ha entablado una estrecha comunicación con la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN).
79. Durante el período de la Octava Reposición, el enfoque de gestión orientada a los resultados de desarrollo será de vital importancia en el empeño del FIDA por mejorar la eficacia de sus actividades de desarrollo. A tal fin, el FIDA seguirá adoptando las medidas siguientes:
- Focalizar la atención en las etapas iniciales de los COSOP y los proyectos, durante la ejecución y al término de los mismos, y medir los resultados correspondientes; y evaluar los resultados conseguidos anualmente a fin de conocer mejor los puntos fuertes y los débiles, y reforzar el ciclo de los proyectos según sea necesario.
 - Perfeccionar el CPPMS, para que recoja tanto las nuevas experiencias que se vayan acumulando con los indicadores como los cambios en las prioridades operacionales y organizativas; y examinar los resultados conseguidos cada trimestre, adoptando con prontitud las medidas de gestión preventivas que sean necesarias.

- Informar a la Junta Ejecutiva sobre los resultados conseguidos por conducto del RIDE.

B. Consolidación de las reformas emprendidas con el Plan de Acción

80. Según reveló una evaluación del Plan de Acción, que fue encargada a principios de 2008 por tres miembros de la Junta Ejecutiva del FIDA,²⁰ hay claros indicios de que el Plan de Acción está dando lugar a mejoras en la eficacia del FIDA en términos de desarrollo. Sin embargo, aunque la evaluación general de la aplicación del Plan de Acción fue positiva, en dicha evaluación también se determinaron una serie de esferas donde era fundamental seguir actuando con diligencia, entre ellas las siguientes: a) mantener el compromiso de seguir adelante con la reforma organizativa que el FIDA viene aplicando desde principios de 2007; b) acelerar los avances dirigidos a abordar de manera práctica la gestión de los recursos humanos; c) mantener y mejorar la moral del personal y, al mismo tiempo, reajustar efectivamente los recursos humanos; d) reforzar la orientación hacia la innovación y estrechar las asociaciones dirigidas a ese fin, y e) consolidar e integrar la estrategia de gestión de los conocimientos.
81. Los miembros estuvieron de acuerdo en que durante la preparación del período de la Octava Reposición, y en el curso del mismo, el FIDA debía hacer frente a estos y a otros retos. De hecho ya ha comenzado: en octubre de 2008, se establecieron nuevos arreglos institucionales para garantizar una aplicación coherente de los productos del Plan de Acción, seguir adelante con el cambio y la labor de reforma y abordar los nuevos desafíos y oportunidades para mejorar el FIDA. Entre las demás prioridades, caben destacar las siguientes:
- Gestionar cuidadosamente la transición de la primera fase de la reforma en el marco del Plan de Acción a una segunda fase de cambio continuo y reformas más profundas.
 - Ampliar la coalición de agentes impulsores del cambio a lo largo y ancho de la institución.
 - Prestar especial atención a la reforma de los recursos humanos (véase la sección VIII.C).
 - Revisar los procesos operativos, y modificarlos cuando sea apropiado, a fin de mejorar la eficacia en función de los costos, reducir los riesgos y mejorar la calidad de las operaciones.
 - Asegurarse de que los nuevos procesos operativos se afianzan sobre las prioridades estratégicas del FIDA (entre ellas la innovación y la gestión de conocimientos) y los valores fundamentales de la institución.
 - Seguir informando a la Junta Ejecutiva sobre las reformas operacionales y organizativas del Fondo, sobre todo por conducto del RIDE.
82. Además, el FIDA seguirá colaborando activamente con otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y otras IFI, tanto para compartir las enseñanzas que haya extraído y los conocimientos que haya acumulado durante la aplicación del Plan de Acción, como para aprender de la experiencia de esas organizaciones en relación con sus propias reformas organizativas.

C Reforma de los recursos humanos

83. Para conseguir el ambicioso programa de aumentar la eficacia del FIDA en términos de desarrollo y, al mismo tiempo, ampliar el programa de trabajo, la organización necesita contar con la fuerza de trabajo adecuada, que se centre en el trabajo justo en el momento oportuno.

²⁰ El Canadá, Noruega y los Países Bajos.

84. La reforma de los recursos humanos se está llevando a cabo en el marco de la política de recursos humanos del FIDA y ya se han asentado algunos pilares básicos, entre ellos los siguientes: el establecimiento del Comité de Gestión de Recursos Humanos, presidido por el Presidente y dirigido a que el personal directivo superior preste atención constante a las cuestiones relacionadas con los recursos humanos; la definición de los valores fundamentales del FIDA; la evaluación transparente de la capacidad de liderazgo del personal directivo del FIDA utilizando el sistema de 360 grados; el refuerzo del sistema de evaluación de la actuación profesional, que vincula la remuneración con el desempeño y aporta una base para el ascenso profesional; el establecimiento del programa de capacitación "trampolín" destinado a los funcionarios más productivos del cuadro orgánico; la reanudación del proceso de orientación inicial en el FIDA; la realización de las encuestas de 2006 y 2008 dirigidas al personal y el seguimiento de los asuntos planteados, y la inversión en tecnología para reducir los costos de transacción.
85. ~~El FIDA seguirá haciendo aportaciones a las reformas en la esfera de la gestión de los recursos humanos en todo el sistema de las Naciones Unidas participando activamente en ellas y estando dispuesto a actuar como sede piloto o laboratorio de cambio, de conformidad con las normas y políticas del FIDA.~~ Los miembros estuvieron de acuerdo ~~en que con~~ las prioridades del FIDA en materia de reforma de los recursos humanos durante el período de la Octava Reposición sean las siguientes:
- **Una fuerza de trabajo más flexible.** Se conseguirá redimensionando la organización a fin de que consiga sus objetivos estratégicos con mayor eficacia (lo que comprenderá la contratación de profesionales con talento para preservar su ventaja comparativa y un programa de separación voluntaria del servicio para los funcionarios ~~que no posean la capacidad o la motivación para maximizar su contribución~~); la alineación de las personas con las prioridades institucionales; el envío de funcionarios a los Estados Miembros en desarrollo; traslados internos, y la asignación de un orden de prioridad estratégico a las funciones que deben desempeñar la plantilla de personal, los consultores y los proveedores de servicios del FIDA.
 - **Una fuerza de trabajo diversificada con capacidades y conocimientos diferentes y mejores.** Durante el período de la Octava Reposición el FIDA seguirá estando consagrado por completo hacia unas prácticas de contratación mejoradas y basadas en los méritos. Asimismo a tal fin, se también mantendrá sus harán inversiones ~~sostenidas para en el fomento fomentar de~~ la capacidad y los conocimientos técnicos y especializados necesarios para que el FIDA afronte los retos que se plantean en materia de desarrollo; velará por la responsabilización por la actuación profesional y la observancia de los valores, y ~~la promoverá ción de~~ la diversidad en cuanto a género y procedencia geográfica, entre otras cosas, promoviendo una representación más equilibrada de hombres y mujeres y una mayor proporción de personal de países en desarrollo, ~~por medio de prácticas de contratación mejoradas y basadas en los méritos.~~
 - **Una fuerza de trabajo con un alto grado de compromiso y motivación.** Se logrará velando por que, en lo posible, la actuación profesional del personal se evalúe en relación con los resultados operacionales del FIDA; los incentivos sean acordes con los resultados y se recompense el buen desempeño y se cuestione el desempeño deficiente; haya un enfoque claro y transparente respecto de la responsabilidad del personal directivo; se dé seguimiento a las opiniones del personal, y el personal disponga de oportunidades de promoción profesional.

86. La estrategia de personal del FIDA para la reforma de los recursos humanos se [presentó] a la Junta Ejecutiva a título informativo en diciembre de 2008. Esta estrategia marcará la orientación que hay que seguir para lograr progresos futuros en la reforma de los recursos humanos y respaldará la aplicación de los valores fundamentales del FIDA. En el marco de medición de resultados para la Octava Reposición (anexo I) se han incluido los indicadores básicos de resultados relativos a la reforma de los recursos humanos: el personal directivo someterá a seguimiento dichos indicadores y se informará al respecto cada año a la Junta Ejecutiva por conducto del RIDE. Asimismo, en diciembre de 2009 y 2010 se presentará a la Junta Ejecutiva un informe por separado sobre la aplicación del programa de reforma de los recursos humanos. El FIDA también revisará los sistemas de incentivos basados en los resultados de otras instituciones internacionales y, de aquí a septiembre de 2011, informará a la Junta Ejecutiva sobre las posibilidades existentes para alinear mejor los incentivos dirigidos al personal y los resultados institucionales. Además, el FIDA seguirá haciendo aportaciones a las reformas en la esfera de la gestión de los recursos humanos en todo el sistema de las Naciones Unidas participando activamente en ellas y estando dispuesto a actuar como sede piloto o laboratorio de cambio, de conformidad con las normas y políticas del FIDA.

D Gestión financiera, aspectos fiduciarios y transparencia

87. **Presupuestos del FIDA.** El FIDA mejorará la organización y la presentación de los presupuestos del FIDA a fin de lograr una mayor transparencia y claridad para facilitar la comparación con las prácticas aplicadas por otras IFI e incorporar las mejores prácticas más recientes derivadas de la presupuestación basada en los resultados. Concretamente, el personal directivo del FIDA colaborará con el Comité de Auditoría de la Junta Ejecutiva a fin de asegurar que en la preparación del presupuesto para 2010 y los años sucesivos se integren plenamente en el presupuesto administrativo del FIDA los gastos actualmente financiados con cargo al Servicio de Financiación de la Elaboración de Programas (SFEP).
88. **Auditoría interna.**²⁴ [En octubre de 2007, en el marco de una evaluación externa de la calidad de la función de auditoría interna del FIDA se determinó que esta actividad generalmente cumplía las Normas Internacionales para el Ejercicio Profesional de la Auditoría Interna fijadas por el Instituto de Auditores Internos. ~~Los miembros de~~El Comité de Auditoría acogió~~eron~~ con agrado la evaluación, y el personal directivo, con el apoyo del Comité de Auditoría, -ya está adoptando las medidas oportunas para seguir mejorando la calidad y la independencia de las funciones de auditoría interna, en consonancia con las mejores prácticas recientes. ~~Los miembros del Comité de Auditoría deberían tener acceso a todos los informes de auditoría interna conforme a la práctica aplicada en otras IFI, y el personal directivo del FIDA colaborará con el Comité para establecer los procedimientos apropiados, entre otros los que se refieren a la confidencialidad, con miras a permitir dicho acceso.] Entre otras medidas dirigidas a aumentar la independencia de la función de auditoría figuran las siguientes: que se consulte con el Comité de Auditoría la designación o el cese del jefe de la función de auditoría interna; que el Comité celebre sesiones a puertas cerradas con el jefe de la función de auditoría interna; que el Comité revise los planes de trabajo y los cambios al estatuto de la función de auditoría interna del FIDA, que el personal directivo facilite a los miembros del Comité de Auditoría acceso a los informes de auditoría interna, previa solicitud, conforme a la práctica habitual en otras IFI. Con el respaldo del personal directivo del FIDA, el Comité de Auditoría está examinando asimismo su mandato a fin de dejar patente una función más proactiva en cuanto al fortalecimiento de la~~

²¹ Puede que sea necesario cambiar el texto de este párrafo a raíz de la reunión del Comité de Auditoría que tendrá lugar el 11 de diciembre de 2008.

[supervisión interna, el aumento de la transparencia y la responsabilización, la garantía de una prestación rentable de los servicios de auditoría externa y el examen de la gestión del riesgo. Todo ello se reflejará en el mandato y reglamento revisados que se presentarán a la Junta Ejecutiva para su aprobación.](#)

89. **Adquisiciones y contratación.** A fin de tener en cuenta la experiencia adquirida y asegurar que el proceso de adquisición de bienes y contratación de servicios en el marco de los proyectos apoyados por el FIDA esté de conformidad con las mejores prácticas internacionales, el personal directivo del FIDA presentará a la Junta Ejecutiva en diciembre de 2009 una revisión de las directrices para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios y de su aplicación, lo cual comprenderá una comparación con las normas aplicadas por el Banco Mundial y su guía de referencia relativa a "La Gestión Fiduciaria de Proyectos de Desarrollo Impulsados por la Comunidad", y una evaluación del modo en que se alinean con la política anticorrupción del FIDA.
90. **Divulgación de documentos.** ~~Si se compara con otras IFI, el FIDA está a la vanguardia con respecto a la divulgación de documentos.~~ La Consulta pidió a la Junta Ejecutiva que modificara la política del FIDA de divulgación de documentos antes de septiembre de 2009, a fin de que los documentos relativos a la evaluación *ex ante* de un proyecto dado se divulgaran antes del período de sesiones de la Junta Ejecutiva en que se fuera a examinar dicho proyecto. En aras de la eficiencia y a fin de no repercutir en los costos, los documentos se publican en su idioma original a través del sitio web de acceso público del FIDA. La Consulta también pidió a la Junta Ejecutiva que examinara las disposiciones de la política en relación con la divulgación de documentos que no se hubieran hecho públicos con anterioridad.
91. **Gestión de riesgos.** El FIDA seguirá incorporando la gestión del riesgo institucional en todas sus operaciones y actividades. En 2008, el FIDA estableció el Comité de Gestión del Riesgo Institucional y formuló una política sobre gestión del riesgo institucional. El Fondo creará un perfil del riesgo institucional y seguirá integrando y arraigando una cultura del riesgo institucional en sus iniciativas sobre gobernanza institucional y los procedimientos de gestión vigentes, por ejemplo, la planificación estratégica basada en los resultados y los sistemas de control interno. Cada año, el Presidente presentará a la Junta Ejecutiva, por intermedio del Comité de Auditoría, un informe sobre las actividades emprendidas en relación con el riesgo institucional.
92. **Responsabilización y transparencia.** El FIDA ha reforzado sus mecanismos de responsabilización, entre otras cosas mediante el establecimiento del Comité de Sanciones y el Grupo de Investigaciones sobre Acoso. En consonancia con la mejor práctica internacional, en 2009 el FIDA adoptará un marco de control interno y una política de divulgación de información financiera en relación con los funcionarios de nivel superior y los miembros del personal que correspondan.
93. **Eficiencia administrativa.** Si bien durante el período de la Octava Reposición el programa de trabajo se ampliará, el presupuesto administrativo no crecerá proporcionalmente. Se procederá a revisar y racionalizar todos los procedimientos operativos, se invertirá en la tecnología de la información y se explorarán nuevas maneras de prestar servicios a fin de incrementar la eficiencia y reducir los costos de transacción. [El FIDA seguirá procurando contener lo más cerca posible del crecimiento real nulo los costos no operacionales y administrativos, al tiempo que dará muestras de una mayor eficiencia en los costos operacionales relativos al programa de trabajo.](#)

IX. Mejorar la aplicación del sistema de asignación de recursos basado en los resultados

94. El PBAS que utiliza el FIDA aporta un mecanismo para asignar los recursos del FIDA entre los Estados Miembros prestatarios teniendo en cuenta las necesidades y los resultados. Al tiempo que se ajusta al mandato y las prioridades operacionales específicos del FIDA, el PBAS comparte numerosas características con sistemas similares adoptados por otras IFI, por lo que se mantendrá durante el período de la Octava Reposición. Los miembros acordaron tomar en consideración las modificaciones registradas en las mejores prácticas de otras IFI, con miras a mejorar la aplicación del sistema dentro del FIDA.
95. Reconociendo que las oportunidades y situaciones nacionales se van modificando, los miembros convinieron en que la Junta Ejecutiva debía examinar la posibilidad de incluir en el tercer año del período de asignación a países que en un primer momento no estaban comprendidos en el período trienal. Esto podría hacerse a reserva de que se suprimiera de la lista a uno o más países con puntuaciones similares, a fin de mantener asignaciones equilibradas entre los países prestatarios.
96. Los miembros pusieron de relieve que los ajustes y las mejoras son parte integrante de la evolución del sistema, y pidieron que la Junta Ejecutiva encomendara al Grupo de trabajo sobre el PBAS que siguiera desempeñando sus funciones, y también que analizara las prácticas aplicadas por otras IFI y definiera las mejoras que podrían aportarse al sistema. Entre las cuestiones que podrían examinarse figuran las siguientes: el peso relativo de los diferentes elementos de la fórmula del PBAS, el nivel aplicado de asignación mínima y máxima y la posible necesidad de realizar asignaciones excepcionales para países especialmente vulnerables, además del apoyo actual a los países que salen de un conflicto. También podrían analizarse los enfoques de reasignación de recursos seguidos por otras IFI. El Grupo de trabajo sobre el PBAS estudiará y evaluará todas estas propuestas, que se presentarán posteriormente a la Junta Ejecutiva/Consejo de Gobernadores para que procedan a su examen y aprobación.

X. Logro y medición de resultados

97. El FIDA consigue resultados, o contribuye a ellos, en cuatro niveles: progresos realizados en los países en los principales efectos directos relacionados con el desarrollo; aportaciones del FIDA a esos efectos directos; eficacia operacional de las actividades en los países y los proyectos, y eficacia organizativa, es decir, sus sistemas, instrumentos y procesos internos de planificación, gestión y supervisión. La mejora de la medición y la comunicación de los resultados conseguidos es un elemento básico de los esfuerzos que realiza el FIDA por mejorar su eficacia en términos de desarrollo.
98. En los dos últimos años, el FIDA ha establecido sistemas de medición de los resultados y de gestión orientada a los resultados, particularmente con respecto a la eficacia operacional y organizativa (~~véase el párrafo 79~~). También ha mejorado y consolidado el proceso de elaboración de informes; el primer RIDE se presentó a la Junta Ejecutiva en diciembre de 2007. En la sección IV *supra* se reseñan brevemente las principales conclusiones del informe en cuestión.
99. El marco de medición de los resultados durante el período de la Octava Reposición ofrecerá al FIDA la posibilidad de mejorar aún más su eficacia en términos de desarrollo; además, mediante la adopción del marco se contribuirá a fijar con más firmeza la gestión orientada a los resultados de desarrollo dentro de la organización. El marco, que permitirá medir y comunicar los resultados obtenidos en los cuatro niveles, se basará firmemente en los procesos ya vigentes en el FIDA, aunque se agregarán los nuevos indicadores que sean necesarios para que sea exhaustivo. Se prestará especial atención a reforzar el RIMS, como base para los indicadores de nivel 2, y a centrarlos en la consecución de efectos directos así como

[de productos](#). Los elementos básicos del marco están profundamente armonizados con los de otras IFI, lo que favorece el intercambio de experiencias y las posibilidades de comparación.

100. La Consulta refrendó el enfoque del marco de medición de los resultados propuesto para la Octava Reposición. El propio borrador del marco (véase el anexo I) se ~~enmendará y mejorará~~ ~~revisará~~ para recoger otros resultados que se hayan conseguido y la nueva experiencia obtenida con los actuales indicadores a fines de gestión. [En los meses venideros, el FIDA entablará un diálogo con sus miembros sobre los indicadores más apropiados para el marco, en cuya finalización tendrá en cuenta esas opiniones](#). El marco definitivo se presentará a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2009, antes de que dé inicio el período de la Octava Reposición. Los miembros hicieron hincapié en la necesidad de indicadores sencillos, mensurables y agregables, que puedan ser utilizados por el personal directivo del FIDA y accesibles a los interesados externos, a fin de que éstos puedan comprender el impacto del FIDA con mayor facilidad. Los miembros respaldaron el uso del RIDE como medio para presentar informes sobre el marco de medición de los resultados.
- [101. Los miembros convinieron en efectuar un examen a mitad de período de la Octava Reposición de los Recursos del FIDA, que se emprendería durante uno de los primeros períodos de sesiones de la Consulta sobre la Novena Reposición de los Recursos del FIDA. Dicho examen brindará a los miembros la oportunidad de seguir de cerca los avances hechos respecto de la matriz de aplicación relativa a la Octava Reposición de los Recursos del FIDA \(anexo II\) y aportar más orientaciones respecto de las esferas de objetivos clave.](#)

CUARTA PARTE – NECESIDADES DE FINANCIACIÓN PARA EL PERÍODO DE LA OCTAVA REPOSICIÓN

- ~~101.102.~~ Los miembros se mostraron de acuerdo en que el programa de trabajo correspondiese a un monto total de ~~{USD 3 000... millones}~~ durante el período de la Octava Reposición. [Las necesidades de recursos adicionales para alcanzar este objetivo, con inclusión del presupuesto administrativo, el SFEP y la participación del FIDA en la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados \(PPME\) ascienden a USD 626 millones, lo que corresponde a un monto total de recursos necesarios de USD 3 626 millones. Los pagos relativos a la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, el presupuesto administrativo y el SFEP, en su conjunto, exigirán otros {USD ... millones} adicionales, lo que supondrá una necesidad total de recursos de {USD ... millones}.](#)
- ~~102.103.~~ Los reflujos de los préstamos, la cancelación de préstamos y los ingresos en concepto de inversiones se calculan en ~~{USD 1 745... millones}~~, lo que supone un déficit de financiación de ~~{USD ... 1 881 millones}~~.
- ~~103.104.~~ Durante el período de la Octava Reposición, el FIDA mantendrá la facultad para contraer compromisos anticipados (FCA) con un límite máximo de utilización de ~~{siete años}~~ de reflujos. [Este límite es una práctica mucho más prudente que la adoptada por otras IFI y no influirá en modo alguno en la capacidad del FIDA para cumplir todas sus obligaciones financieras. Además, será plenamente coherente con la política de liquidez del FIDA. {Un límite de utilización máximo de la FCA de siete años de reflujos se traduciría en la posibilidad de utilizar una cantidad adicional de {USD 681 millones}, lo que haría disminuir el déficit de financiación a {USD ... 1 200 millones}.}](#)

104.105. **Contribuciones de los miembros.** La Consulta observó que se necesitarían contribuciones de los miembros por un monto de ~~{USD 1 200 ... millones}~~ para financiar el programa de trabajo fijado durante el período de 2010-2012 que abarca la Octava Reposición.

Marco de medición de los resultados para la Octava Reposición de los Recursos del FIDA

Nivel 1. Progresos realizados en los países respecto de los principales efectos directos en el desarrollo²²

Los efectos directos en el desarrollo a nivel de los países no pueden atribuirse a un solo agente. Sin embargo, como el objetivo del FIDA es empoderar a la población rural pobre para que salga de la pobreza, el seguimiento de los progresos que se están realizando a nivel nacional, regional y mundial en relación con ese objetivo es indispensable para su labor. Los indicadores relativos a los efectos directos en el desarrollo de este objetivo se centrarán en lo siguiente: a) el desempeño respecto del ODM 1, la erradicación de la pobreza extrema y el hambre para 2015, especialmente en las zonas rurales, y b) el desempeño macroeconómico y del sector agrícola.

<i>Indicador</i>	<i>Año de referencia</i>	<i>Valor de referencia</i>	<i>Meta del ODM 2015</i>
Pobreza extrema y hambre			
ODM 1: Población que vive con menos de 1,25 dólar al día (porcentaje)	2005	26	21
ODM 1: Prevalencia de la desnutrición entre la población (porcentaje)	2002-2004	17	10
ODM 1: Niños menores de 5 años con falta de peso (porcentaje)	2005	21,7	17
Población rural pobre (millones de personas)	2005	1 050 millones	-
Desempeño macroeconómico y del sector, países de ingresos medios y bajos			
RNB per cápita (método Atlas, en USD en vigor)	2006	2 000	
Crecimiento del PIB per cápita (porcentaje anual)	2006	6,0	
Valor agrícola agregado (porcentaje de crecimiento anual)	2006	4,1	
Índice de producción de cultivos (1999-2001 = 100)	2004	112,4	

Fuentes. Informes sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de 2007 y 2008; Indicadores del desarrollo mundial de 2008, Informe sobre el desarrollo mundial 2008.

²² Se informará de los logros conseguidos respecto de todos los indicadores por región (Asia oriental y el Pacífico, Europa y Asia central, América Latina y el Caribe, Oriente Medio y África del Norte, Asia meridional, África subsahariana).

Nivel 2. Contribución del FIDA a los efectos directos en el desarrollo

Mientras que el éxito en la reducción de la pobreza rural a nivel de los países no puede atribuirse exclusivamente a las operaciones del FIDA, el Fondo puede y debe evaluar su contribución examinando los productos y los efectos directos de sus operaciones concretas. Con el marco se medirán los productos y efectos directos en su conjunto y por lo que se refiere a los seis objetivos estratégicos del FIDA en las esferas siguientes: la ordenación de las tierras y el agua; las tecnologías agrícolas y los servicios de producción; los servicios financieros rurales; a los mercados agrícolas; el empleo no agrícola, y los procesos de planificación y programación locales.

<i>Indicador</i>	<i>Valor de referencia 2008^{a/}</i>	<i>Metas/logros 2012</i>
Personas que reciben servicios de proyectos apoyados por el FIDA	29,2 millones	60 ^{b/}
• Proporción H/M	57:43	45:55
Recursos naturales (tierras y agua)		
Superficie de planes de riego en construcción/rehabilitación (ha)	240 000	
Tierras de propiedad común sometidas a prácticas de ordenación mejoradas (ha)	3 996 000	
Tecnologías agrícolas y servicios de producción		
Personas capacitadas en prácticas/tecnologías de producción de cultivos	2 795 000	
• Proporción H/M	44:56	
Personas capacitadas en prácticas/tecnologías de producción ganadera	912 000	
• Proporción H/M	38:62	
Servicios financieros rurales		
Prestatarios activos	4 818 000	
• Proporción H/M	62:38	
Ahorrradores voluntarios	9 954 000	
• Proporción H/M	60:40	
Mercados agrícolas		
Caminos construidos/rehabilitados (km)	19 400	
Grupos de comercialización formados o fortalecidos	17 200	
Empleo no agrícola		
Personas capacitadas en negocios y capacidad empresarial	342 000	
• Proporción H/M	48:52	
Empresas cuyo acceso a servicios no financieros se ha facilitado	9 090	
Procesos de planificación y programación		
Personas capacitadas en temas de gestión comunitaria	318 000	
• Proporción H/M	26:74	
Planes de acción preparados en aldeas o comunidades	19 800	

Notas:

^{a/} Los valores que figuran en esta columna representan las cifras acumulativas asociadas a todos los proyectos en curso que reciben el apoyo del FIDA (fuente. RIMS del FIDA).

^{b/} La cifra relativa a las metas representa el número de personas que se prevé reciba servicios en el ámbito de proyectos a los que el FIDA presta apoyo, aprobados durante el período 2010-2012 correspondiente a la Octava Reposición.

Nota. H/M: hombre/mujer

Nivel 3. Progresos realizados en la mejora de la eficacia operacional del FIDA

La capacidad del FIDA para contribuir a los efectos directos a nivel de los países depende en gran medida de la forma en que gestione sus operaciones para garantizar la pertinencia, la eficacia y la eficiencia. Los resultados y los indicadores de este nivel están vinculados más estrechamente con la propia actuación del FIDA; por consiguiente, no sólo se siguen, sino que son elementos fundamentales del sistema del FIDA para la gestión de los resultados. El marco permitirá evaluar la calidad, el desempeño y el impacto de los programas en los países y los proyectos del FIDA en las etapas iniciales, durante la ejecución y al término, así como la participación a nivel internacional y las asociaciones del FIDA.

<i>Indicador</i>	<i>Fase del ciclo</i>	<i>Año de referencia</i>	<i>Valor de referencia</i>	<i>Metas de 2012</i>
Indicadores relacionados con los programas en los países				
Porcentaje de programas en los países que han recibido una calificación igual o superior a 4 por su contribución a: a) aumentar los ingresos; b) mejorar la seguridad alimentaria, y c) empoderar a las mujeres y los hombres pobres de las zonas rurales	En las etapas iniciales	2008	-	90
	Durante la ejecución	2007	85	80
	Al término	2008	-	75
Porcentaje de los programas en los países con una calificación igual o superior a 4 por su adhesión al programa de eficacia de la ayuda	En las etapas iniciales	2008	-	90
	Durante la ejecución	2007	79	80
	Al término	2008	-	75
Proporción de cofinanciación nacional e internacional movilizada respecto de la financiación del FIDA para proyectos y programas	En las etapas iniciales	2007	1 : 1,1	1:1,5
Indicadores relacionados con los proyectos				
Porcentaje de proyectos con una calificación igual o superior a 4 por su eficacia en una o más esferas temáticas de intervención	En las etapas iniciales	2007	67	90
	Durante la ejecución	2007	88	90
	Al término	2007	78	85
Porcentaje de proyectos con una calificación igual o superior a 4 por su impacto en las mediciones de la pobreza entre el grupo-objetivo como: a) activos físicos y financieros; b) seguridad alimentaria; c) empoderamiento, y d) igualdad de género	En las etapas iniciales	2007	76	90
	Durante la ejecución	2007	67	80
	Al término	2007	70	75
Porcentaje de proyectos con una calificación igual o superior a 4 por su innovación, aprendizaje y/o ampliación de escala	En las etapas iniciales	2007	77	90
	Durante la ejecución	2007	80	80
	Al término	2007	65	75
Porcentaje de proyectos con una calificación igual o superior a 4 por la sostenibilidad de los beneficios	En las etapas iniciales	2007	61	90
	Durante la ejecución	2007	77	80
	Al término	2007	63	80
Tiempo medio transcurrido desde la aprobación del proyecto hasta su entrada en vigor (meses)	Durante la ejecución	2007	15,2	11
Porcentaje de proyectos en situación de riesgo	Durante la ejecución	2007	18,7	18
Indicadores relacionados al fortalecimiento de la labor de promoción en el plano internacional				
Número de reuniones mundiales/regionales de organizaciones campesinas que han recibido apoyo considerable del FIDA	n.a.	2008	-	p.e.
Ampliación o fortalecimiento de asociaciones con organizaciones internacionales para la realización de actividades conjuntas de promoción en materia de políticas	n.a.	2008	-	p.e

Nota. p.e.: por elaborar

Nivel 4. Progresos realizados en la mejora de la eficacia organizativa del FIDA

Las mejoras en los resultados operacionales dependen de una mayor eficacia organizativa. Gracias al marco será posible medir los logros en relación con una gama de indicadores en las esferas de la movilización y la gestión de los recursos, la gestión de los recursos humanos, la gestión de los riesgos y la eficiencia administrativa.

<i>Indicador</i>	<i>Año de referencia</i>	<i>Valor de referencia</i>	<i>Objetivo de 2012</i>
CMR 4 – Mejor movilización y gestión de los recursos			
Tasa de rendimiento en concepto de inversiones (porcentaje)	2008	3,5	3,5
CMR 5 – Mejor gestión de los recursos humanos			
Índice de participación del personal ^a	2008	70%	75%
Proporción de la fuerza de trabajo ^b en los programas ^c	2008	56%	65%
Proporción de la fuerza de trabajo procedente de Estados Miembros de las Listas B y C	2008	33%	
Proporción de mujeres en puestos de categoría P-5 y superiores	2008	30%	
Tiempo medio para cubrir las vacantes del cuadro orgánico (días)	2007	141	100
Costo por nómina (USD) ^d	2009	p.e.	p.e.
CMR 6 – Mejor gestión de los riesgos			
Porcentaje de recomendaciones de auditoría interna de alta prioridad cuyo plazo ha vencido	2008	n.a.	20%
CMR 7 – Mayor eficiencia administrativa			
Gastos presupuestados por USD 1 de compromisos para préstamos y donaciones	2008	16,3%	<16,3%

Notas:

^a Indicador compuesto derivado de determinadas respuestas a la encuesta dirigida al personal.

^b La fuerza de trabajo se define como el personal, los consultores y los proveedores de servicios del FIDA.

^c En el árbol de actividades del FIDA se define a la fuerza de trabajo en función de tres categorías: programa, gobernanza y apoyo.

^d El costo por nómina es un indicador estándar de la eficiencia administrativa dentro de las funciones de recursos humanos y de finanzas y entre ellas. Se utiliza ampliamente en los sectores público y privado, lo cual facilita el establecimiento de una base de referencia. Se mide dividiendo el costo que conlleva el funcionamiento de la nómina por el número de personas a las que hay que pagar.

Nota. p.e: por elaborar

Octava Reposición de los Recursos del FIDA: matriz de aplicación

Asunto	Medidas propuestas (las que conllevan la participación de la Junta Ejecutiva aparecen en cursiva)	Fecha prevista
La función del FIDA en los países de ingresos medios	<i>Presentar un documento de políticas a la Junta Ejecutiva sobre los países de ingresos medios.</i>	Septiembre de 2010
Las actividades del FIDA en los Estados frágiles	Introducir los aspectos clave relacionados con los Estados frágiles en las directrices operacionales pertinentes (entre ellas las relativas a los COSOP, el diseño y la supervisión de proyectos, y las directrices de mejora de la calidad y de garantía de la calidad).	Junio de 2010
Sentido de apropiación de los países	<i>Medir los resultados relativos al sentido de apropiación de los países e informar de ello a la Junta Ejecutiva cada año por conducto del RIDE.</i>	A partir de diciembre de 2009
Relaciones de colaboración y asociación	<i>Informar a la Junta Ejecutiva sobre los éxitos en su labor de elaborar un enfoque más selectivo de las relaciones de asociación.</i> <i>Medir los resultados relativos a las asociaciones e informar de ello a la Junta Ejecutiva cada año por conducto del RIDE</i>	Septiembre de 2011 A partir de diciembre de 2009
Reforzar la colaboración del FIDA con el sector privado	<i>Estudiar con los asociados potenciales la necesidad de un nuevo fondo a fin de promover inversiones del sector privado que puedan estimular un crecimiento económico favorable a los pobres en las zonas rurales. Si se determina que efectivamente existe tal necesidad, se preparará una propuesta —que será plenamente coherente con el mandato del FIDA— para el establecimiento de un fondo a título experimental, que se presentará a la Junta Ejecutiva del FIDA para su aprobación.</i>	Diciembre de 2010
La igualdad de género y el empoderamiento de la mujer	<i>La Junta Ejecutiva examinará la evaluación realizada por la Oficina de Evaluación de los resultados del FIDA en relación con el género y estudiará la necesidad de elaborar una política institucional sobre género.</i> Entrar a formar parte del grupo de trabajo sobre género de los bancos multilaterales de desarrollo. <i>Dar cuenta anualmente del desempeño en cuanto a las consideraciones de género en sus actividades por conducto del RIDE.</i>	[Diciembre de 2009] A partir de diciembre de 2009
Gestión ambiental y desarrollo sostenible	<i>Presentar a la Junta Ejecutiva, para que proceda a su examen, los procedimientos del FIDA para la gestión ambiental y el desarrollo sostenible.</i> <i>La Junta Ejecutiva examinará las conclusiones de la evaluación de la Oficina de Evaluación de la actuación del FIDA respecto de los recursos naturales y el medio ambiente (en el ARRI de 2008) y estudiará la necesidad de elaborar una política detallada sobre medio ambiente y recursos naturales.</i>	Abril de 2009 Diciembre de 2009
Cambio climático	<i>Elaborar una estrategia sobre cambio climático, que se presentará a la Junta Ejecutiva.</i>	Abril de 2010

Asunto	Medidas propuestas (las que conllevan la participación de la Junta Ejecutiva aparecen en cursiva)	Fecha prevista
Gestión orientada a los resultados de desarrollo	<p><i>Actualizar las directrices para los COSOP, el diseño de proyectos y las donaciones, e incluir en ellas estándares mínimos para los marcos de resultados/marcos lógicos correspondientes a las tres.</i></p> <p><i>Presentar a la Junta Ejecutiva un modelo revisado relativo a los documentos de proyectos presentados a la Junta Ejecutiva para su aprobación</i></p>	Abril de 2011
Reforma de los recursos humanos	<p><i>Presentar a la Junta Ejecutiva la estrategia de personal del FIDA a efectos de información.</i></p> <p><i>Presentar a la Junta Ejecutiva informes sobre la aplicación del programa de reforma de los recursos humanos.</i></p> <p><i>Dar cuenta anualmente del desempeño en cuanto a los avances en la aplicación del programa de reforma de los recursos humanos por conducto del RIDE.</i></p> <p><i>Revisar los sistemas de incentivos basados en los resultados de otras instituciones internacionales e informar a la Junta Ejecutiva sobre las posibilidades existentes para alinear mejor los incentivos dirigidos al personal y los resultados institucionales.</i></p>	<p>Diciembre de 2008</p> <p>Diciembre de 2009, 2010</p> <p>Septiembre de 2011</p>
Gestión financiera, aspectos fiduciarios y transparencia	<p><i>Presupuesto administrativo del FIDA y SFEP. Colaborar con el Comité de Auditoría de la Junta Ejecutiva a fin de integrar plenamente en el presupuesto administrativo los gastos actualmente financiados con cargo al SFEP.</i></p>	Presupuesto del FIDA para 2010
	<p><i>[Auditoría interna. Tomar las medidas necesarias para que la función de auditoría interna goce de mayor independencia funcional, en consonancia con las mejores prácticas recientes. En concreto, conceder a los miembros del Comité de Auditoría acceso a todos los informes de auditoría interna, previa petición, siempre que se apliquen los procedimientos adecuados para salvaguardar la confidencialidad.]</i></p>	[Por determinar]
	<p><i>Adquisiciones de bienes y contratación de obras y servicios. Presentar a la Junta Ejecutiva una revisión de las directrices para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios y de su aplicación, que comprenderá una comparación con las normas aplicadas por el Banco Mundial y su guía de referencia relativa a "La Gestión Fiduciaria de Proyectos de Desarrollo Impulsado por la Comunidad", y una evaluación del modo en que se alinean con la política anticorrupción del FIDA.</i></p>	Diciembre de 2009
	<p><i>Divulgación. La Junta Ejecutiva modificará la política del FIDA de divulgación de documentos a fin de que los documentos relativos a la evaluación ex ante de un proyecto dado se divulgen antes del período de sesiones de la Junta Ejecutiva en que se vaya a examinar dicho proyecto.</i></p>	Septiembre de 2009
	<p><i>Gestión de riesgos. El Presidente presentará a la Junta Ejecutiva, por intermedio del Comité de Auditoría, un informe sobre las actividades emprendidas en relación con el riesgo institucional.</i></p>	En curso
	<p><i>Responsabilización y transparencia. Elaborar y formular un marco de control interno y adoptar una política de divulgación de información financiera en relación con los funcionarios de nivel superior y los miembros del personal que corresponda.</i></p>	Junio de 2009

Asunto	Medidas propuestas (las que conllevan la participación de la Junta Ejecutiva aparecen en cursiva)	Fecha prevista
Mejorar la aplicación del sistema de asignación de recursos basado en los resultados	<i>La Junta Ejecutiva encomendará al Grupo de trabajo sobre el PBAS que siga desempeñando sus funciones, y también que analice las mejores prácticas aplicadas por otras IFI y defina las mejoras que podrían aportarse al sistema.</i>	En curso
Logro y medición de resultados	<i>El marco definitivo de medición de resultados se presentará a la Junta Ejecutiva para su aprobación antes de que dé inicio el período de la Octava Reposición. Dar cuenta a la Junta Ejecutiva sobre los logros conseguidos respecto del marco de medición de resultados durante el período de la Octava Reposición por conducto del RIDE.</i>	Septiembre de 2009 En diciembre de cada año
Donaciones	<i>Se presentará a la Junta Ejecutiva una política revisada sobre donaciones.</i>	Diciembre de 2009
Marco estratégico	<i>Se presentará a la Junta Ejecutiva un nuevo marco estratégico que orientará las actividades del FIDA a partir de 2011.</i>	Diciembre de 2010

Lista de documentos presentados a la Consulta y otros documentos de referencia disponibles

(La lista definitiva se establecerá cuando se haya ultimado el informe; en la lista que se facilita a continuación sólo figura la documentación presentada a la Consulta en sus primeros tres períodos de sesiones.)

Documentos de la Consulta:

Signatura	Título
REPL.VIII/1/R.2/Rev.1	Períodos de sesiones y plan de trabajo de la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA
REPL.VIII/1/INF.2	Discurso de clausura pronunciado por el Presidente de la Consulta
REPL.VIII/2/R.2	Ante el desafío, conseguir resultados: el FIDA 2010-2012
REPL.VIII/2/C.R.P.1/Rev.1	Lista indicativa de temas que habrán de examinarse durante la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA
REPL.VIII/2/INF.3	Discurso de clausura del Presidente
REPL.VIII/3/R.2	Resultados conseguidos en el marco de la Séptima Reposición de los Recursos del FIDA y orientaciones para la medición de resultados en el marco de la Octava Reposición
REPL.VIII/3/R.3	Enfoque del FIDA respecto de la sostenibilidad
REPL.VIII/3/R.4	Respuesta del FIDA ante el alza de los precios de los alimentos
REPL.VIII/3/R.5	Hipótesis financieras para la Octava Reposición de los Recursos del FIDA
REPL.VIII/3/R.6	Esquema provisional del informe de la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA
REPL.VIII/3/R.7	Prioridades programáticas para el período de la Octava Reposición sobre la base de un volumen de préstamos y donaciones de USD 3 300 millones
REPL.VIII/3/INF.3	Nota técnica sobre la facultad para contraer compromisos anticipados
REPL.VIII/3/INF.4	Discurso de clausura del Presidente

Proyecto de informe de la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA

