



FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Consulta sobre la Sexta Reposición de los Recursos del FIDA – Cuarto período de sesiones

Roma, 9 y 10 de octubre de 2002

**PARTICIPACIÓN DE ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN
LOS PERÍODOS DE SESIONES DE LA JUNTA EJECUTIVA DEL FIDA
Y DE OTRAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES**

1. En su tercer período de sesiones, se presentó a la Consulta la propuesta de que el FIDA examinara la posibilidad de que una organización no gubernamental (ONG) participara en calidad de observador en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva. Esa propuesta se formuló teniendo presente que el FIDA debería establecer una relación oficial con la comunidad de ONG e invitar a un representante de esa comunidad a que participe en todos los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva.
2. En el presente documento se proporciona a la Consulta información básica sobre la relación del FIDA con las ONG y la participación de éstas en las reuniones del FIDA, así como acerca de la práctica seguida por otras instituciones financieras internacionales (IFI).

Relaciones del FIDA con las ONG

3. Muchas ONG han solicitado y obtenido la condición de observadores en el Consejo de Gobernadores del FIDA, y han participado en tal capacidad en varios de sus períodos de sesiones anuales. Entre cinco y diez observadores de ONG han participado en los últimos años en los períodos de sesiones del Consejo de Gobernadores. Asimismo, cada año la comunidad de ONG designa a un representante, a quien se le invita a dirigir la palabra al Consejo de Gobernadores. Dos representantes de ONG participaron en el grupo de debate interactivo en el que se examinó el tema principal del último período de sesiones del Consejo de Gobernadores, y varios de ellos fueron algunos de los ponentes principales en las mesas redondas. Además de los ponentes principales, se invitó a todos los demás representantes de las ONG presentes en el Consejo de Gobernadores a participar en los debates del grupo de expertos y las mesas redondas. El FIDA tiene intención de extender invitaciones análogas para participar en el período de sesiones del 25º Aniversario del Consejo de Gobernadores que se celebrará en febrero de 2003.



4. Además, desde 1990 el FIDA viene organizando consultas mundiales con ONG de forma periódica (diez hasta la fecha). Estas consultas son un foro oficial para estrechar la interacción entre determinadas ONG dedicadas al desarrollo y el personal del FIDA sobre una serie de asuntos de interés común relacionados con las políticas y las operaciones. Las reuniones han contribuido a forjar una asociación más estrecha en torno a objetivos comunes y han dado al FIDA la oportunidad de aprovechar la experiencia y conocimientos de las ONG, que pueden ayudar a aumentar la capacidad de respuesta y la sostenibilidad de las operaciones del Fondo y de reforzar su función de institución fuente de conocimientos sobre la pobreza y su mitigación. Hasta la fecha han participado en las consultas 240 ONG, de las que más de la mitad han cooperado o están cooperando con el FIDA sobre el terreno. El número de ONG que han participado en cada una de las consultas ha oscilado entre 23 y 40. Las deliberaciones se desarrollan en torno a una serie de estudios monográficos relativos a proyectos de las ONG y el FIDA, y los temas abarcados son los siguientes: asociaciones entre el FIDA, las ONG y los gobiernos en pro de la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria; suministro de crédito a los productores pobres del medio rural; organizaciones de la población rural; fomento de la acción a nivel local para una gestión sostenible de los recursos; degradación de la tierra y la pobreza; y aumento de la capacidad a nivel local. Desde 1998, las consultas se celebran fuera de la sede del FIDA, por lo general en lugares próximos a un proyecto financiado por el Fondo, de manera que los participantes puedan examinar las actividades sobre el terreno e intercambiar puntos de vista. El Comité Directivo de la Consulta FIDA/ONG facilita la preparación de dichas consultas.

5. Desde el año 2000, también se han organizado una serie de consultas regionales con las ONG, centradas en las estrategias y las evaluaciones de la pobreza del FIDA a escala regional.

6. La colaboración entre el FIDA y las ONG en materia de formulación de políticas y estrategias se ha intensificado a lo largo de los años y, hoy día el Fondo aprovecha los conocimientos y experiencias de las ONG en las etapas iniciales de la formulación de su propia estrategia por países. Además, las ONG participan en los talleres de ‘verificación de la realidad’ que se realizan en una fase posterior y que por lo general se organizan para validar esas estrategias.

7. La colaboración entre las ONG y el FIDA se ha llevado a cabo en gran medida a nivel de los proyectos, y abarca todo el ciclo de las actividades: formulación, diseño, ejecución, evaluación y valoración del impacto. La colaboración sobre el terreno adopta la forma de una asociación tripartita entre el FIDA, la ONG y el Gobierno de que se trate.

8. La participación de las ONG en los proyectos del FIDA ha aumentado de manera considerable: al final de 2001, unas 800 ONG habían participado en proyectos apoyados por el FIDA frente a 173 ONG en 1993. Más del 80% de ellas son ONG del Sur.

9. En 1987, el FIDA estableció el Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC) para ampliar su colaboración **directa** con las ONG en el fomento de actividades comunitarias y participativas de desarrollo rural y reducción de la pobreza. Los principales objetivos del programa son los siguientes:

- a) ampliar la financiación directa a título de donación en apoyo de actividades experimentales innovadoras de ONG, que puedan servir como modelo e instrumento de intervención para las operaciones de préstamo actuales y futuras del FIDA;
- b) ofrecer al FIDA la oportunidad de aprovechar la experiencia y conocimientos valiosos de las ONG con objeto de perfeccionar sus planteamientos y favorecer la capacidad de respuesta y la sostenibilidad de sus operaciones de desarrollo;

- c) contribuir a crear un acervo de experiencia y conocimientos en los ámbitos operacional y estratégico, afianzando de esta forma la función del FIDA de institución fuente de conocimientos sobre la pobreza rural y su mitigación; y
- d) forjar asociaciones y mantener un diálogo y consultas permanentes con un conjunto de ONG dedicadas al desarrollo que puedan contribuir a la articulación de la estrategia del FIDA y la selección de las intervenciones de sus proyectos, así como a su participación en el diálogo y la promoción en materia de políticas.

10. Otra importante característica del PAC consiste en la vinculación que genera entre el FIDA y las ONG con el consentimiento del Gobierno del país hospedante. De esta manera, contribuye a la actuación armonizada de los asociados y a fomentar un sentimiento mutuo de reconocimiento y aprecio, lo que a su vez estimula a los gobiernos a aprovechar la experiencia y los conocimientos específicos acumulados mediante las actividades de las ONG.

11. El apoyo al PAC no ha dejado de aumentar, pasando de una asignación inicial anual de USD 350 000 en 1988, a USD 2,5 millones en 2002. Al 31 de diciembre de 2001 se habían concedido 196 donaciones con cargo al Programa, lo que representa un compromiso total de unos USD 14 millones. Desde 1997, el FIDA ha concedido de 20 a 30 donaciones cada año. Las donaciones con cargo al PAC no pueden superar el monto de USD 100 000.

12. Asimismo, la creación de la Coalición Popular por el FIDA, donde además tiene su sede, ha permitido a la sociedad civil y las ONG forjar relaciones más amplias y duraderas no sólo con el Fondo sino con otras organizaciones intergubernamentales. Atendiendo a una recomendación del FIDA, el Comité Directivo de la Coalición Popular se estructuró de manera que a las ONG, les correspondiera una función destacada y ello se refleja en la composición del Comité Directivo, que está integrado por siete ONG y cinco organizaciones intergubernamentales. A través de la Coalición Popular, el FIDA ha creado un mecanismo singular que permite a las ONG influir en la elaboración de las políticas y el sistema de gobierno a nivel internacional y en relación con la programación y el diálogo sobre políticas a nivel nacional. Actualmente, este proceso abarca actividades normativas y programáticas con ONG, en curso en 38 países. Entre los resultados conseguidos destacan numerosas consultas regionales realizadas por la Coalición Popular y la reciente inclusión de representantes de ONG en la delegación del FIDA que asistió a la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible.

Participación de las ONG en las reuniones de otras IFI

13. En una encuesta realizada con otras IFI (el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial) se constató que ninguna de estas instituciones contaba con la presencia de representantes de ONG en las reuniones de sus consejos directivos.

14. Ahora bien, en varias IFI las ONG participan en sus reuniones anuales y actos conexos. Por ejemplo, el BAfD, el BAsD, el Banco Mundial y el FMI organizan diversos seminarios y eventos paralelos a los que se invita a participar a representantes de ONG. Sin embargo, según tiene entendido el FIDA, por lo general no hacen uso de la palabra en tales reuniones anuales.

15. En el BAfD, si bien las ONG no participan en los consejos directivos ni hacen uso de la palabra en las reuniones anuales, a partir de la ADF-IX se ha invitado a representantes de la sociedad civil (dos o tres) a participar en las reuniones relacionadas con la reposición, y cada cierto tiempo a expresar sus opiniones.



16. Los gobernadores de los estados miembros del BAsD pueden hacer declaraciones en las reuniones anuales, pero no así los observadores. Al igual que el FIDA, el BAsD posee un centro de enlace que coordina todos los representantes de las ONG (de 70 a 100) que participan en las reuniones anuales. Además de una serie de reuniones informales (incluidas presentaciones del BAsD), se celebra un foro “oficial” de ONG en que un grupo formado por representantes de ONG y otras organizaciones o miembros del personal del BAsD debaten determinadas cuestiones. Los representantes de las ONG celebran asimismo una reunión abierta con el Presidente del Banco. Además, está en examen la posibilidad de llevar a cabo en 2003 un seminario conjunto entre las ONG y el sector privado

El Fondo para el Medio Ambiente Mundial

17. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) permite que cinco ONG estén representadas en en los períodos de sesiones de su consejo. Los representantes de tales organizaciones participan en todas las reuniones del consejo y se les permite intervenir una vez acerca de cada tema del programa. Las ONG son elegidas por la comunidad de ONG acreditadas cada año ante la organización , y el FMAM sufraga los costos relacionados con su participación.

