

**FIDA****FONDS INTERNATIONAL DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE****Consultation sur la sixième reconstitution des ressources du FIDA – Première session**

Rome, 21 février 2002

**EXAMEN EXTERNE DES RÉSULTATS ET DE L'IMPACT DES
OPÉRATIONS DU FIDA****MANDAT ET CHAMP D'APPLICATION****A. Rappel des faits**

1. Lors de la réunion que les coordonnateurs des trois listes ont tenue le 15 janvier 2002, il a été proposé de faire dresser un bilan des résultats et de l'impact des opérations du FIDA par une équipe d'experts indépendants, préalablement à la sixième reconstitution des ressources du FIDA. Les coordonnateurs ayant indiqué que cet examen externe ne devrait pas dépasser la date prévue pour l'achèvement de la sixième reconstitution en 2002, il a été décidé que le rapport des experts chargés de l'effectuer serait examiné à la troisième session de la Consultation sur la sixième reconstitution, en juillet.
2. Il y a déjà longtemps que le Fonds considère comme une priorité l'évaluation des résultats et de l'impact de ses opérations, mais le dispositif global dont il s'est doté pour mener à bien cette tâche est quant à lui très récent. En 2000, plusieurs mesures concernant notamment la présentation des rapports d'achèvement des projets et le processus de préparation des rapports de situation sur le portefeuille de projets (qui prévoit une plus grande corrélation entre les résultats et l'impact des projets) ont été prises à cet égard. De même, conformément à l'un des objectifs spécifiques du plan d'action 2000-2002, le FIDA a mis au point en 2001: a) une nouvelle méthode qui permettra de procéder dans l'avenir à des évaluations d'impact plus précises, plus cohérentes et plus intégrées pour un certain nombre de projets; b) un guide pratique pour le suivi et l'évaluation au niveau des projets, entre autres mesures visant à améliorer la qualité et l'efficacité du suivi et de l'évaluation dans le cadre des projets financés par le FIDA.
3. Le présent document apporte des précisions sur les modalités d'exécution de l'examen externe et sur la façon dont il sera rendu compte de ses conclusions.

B. Objectifs

4. L'examen externe devra faire le point sur: a) les résultats et l'impact des opérations réalisées avec l'appui du FIDA, et b) les méthodes et processus récemment mis en place pour évaluer les résultats et l'impact des projets financés par le FIDA, ainsi que d'autres mesures adoptées pour mieux focaliser l'attention du FIDA sur ses résultats.

C. Champ d'application

5. Étant donné les délais très limités qui sont prévus pour cet examen externe, il faudra nécessairement se montrer sélectif dans la définition de son champ d'application. Ces restrictions valent en particulier pour les visites sur le terrain, qui demandent généralement beaucoup de temps et de ressources, ainsi que pour d'autres activités visant à procéder à des validations indépendantes.

6. Conformément aux objectifs susmentionnés, l'examen couvrira les deux domaines connexes que sont, d'une part, l'évaluation des résultats et de l'impact du FIDA, et, de l'autre, les processus mis en œuvre pour obtenir ces résultats. Il reposera sur une étude des documents existants, complétée par des entretiens avec le personnel et les partenaires du FIDA, ainsi que par un nombre limité de visites sur le terrain.

Examen des résultats et de l'impact des opérations

7. À l'heure actuelle, les différents documents du FIDA relatifs à l'évaluation sont les suivants:
- a) Les rapports du Département gestion des programmes ("auto-évaluations"), qui couvrent pratiquement toutes les activités opérationnelles du FIDA
 - rapports de situation sur le portefeuille de projets
 - rapports de supervision et bilans à mi-parcours
 - rapports d'achèvement des projets
 - examens du portefeuille de prêts par pays
 - évaluations d'impact/études de cas
 - b) Les rapports du Bureau de l'évaluation et des études ("évaluations indépendantes"), qui couvrent certains domaines des opérations du FIDA
 - évaluations institutionnelles
 - évaluations thématiques
 - évaluations des programmes par pays
 - évaluations intermédiaires
 - évaluations terminales
 - évaluations à mi-parcours

L'examen externe se concentrera sur les rapports publiés depuis le début de 2000, mais il pourra aussi porter sur des documents antérieurs jugés pertinents.

8. Étant donné les contraintes de temps, l'examen externe sélectionnera un certain nombre de documents pertinents parmi ceux qui sont énumérés ci-dessus. Il portera sur huit à dix pays représentatifs de la répartition géographique des activités du FIDA et pour lesquels il existe suffisamment d'informations.

9. Conformément à ce qui précède, l'examen externe fera la synthèse des résultats et des évaluations d'impact exposés dans les rapports disponibles et formulera un avis sur leur utilité, leur qualité et leur cohérence interne, sans toutefois recourir à un processus de validation indépendante par le biais d'un travail de recherche personnel (y compris sur le terrain) ou par une étude des documents sur lesquels reposent ces rapports.

Examen des méthodes et processus

10. Au cours des deux ou trois dernières années, le FIDA a apporté un certain nombre de changements à son mode opératoire en vue d'améliorer les résultats et l'impact de ses activités. Ces changements résultent pour l'essentiel des processus liés à la cinquième reconstitution et concrétisés dans le plan d'action. Bien que ces initiatives soient assez récentes, elles seront soumises à l'examen externe, afin que le travail ainsi réalisé soit tout à fait d'actualité et que l'on puisse déterminer dans quelle mesure le FIDA a effectivement adapté ses opérations en fonction du plan d'action et s'il existe des tendances permettant de penser que les objectifs visés seront atteints. L'accent sera mis sur trois domaines: concertation et partenariats; solutions du FIDA pour renforcer son impact opérationnel; amélioration des évaluations d'impact.

11. En ce qui concerne la concertation et les partenariats, l'examen passera en revue:

- a) au niveau stratégique, les mesures qui ont une incidence sur la relation entre la politique et la stratégie du FIDA et celles d'autres acteurs du développement, notamment les gouvernements, les organisations des Nations Unies, les institutions coopérantes, les organisations non gouvernementales (ONG), les organisations de la société civile et les bénéficiaires; le rôle des documents exposant les options et stratégies d'intervention par pays (COSOP) et des documents de stratégie pour la réduction de la pauvreté (DSRP); la participation au cadre de développement intégré du Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement ainsi qu'à d'autres processus;
- b) au niveau des pays, les mesures prises pour articuler l'évaluation des performances avec l'allocation des ressources (nationales);
- c) au niveau des projets, l'étendue et les modalités de la participation des intéressés.

12. En ce qui concerne les solutions du FIDA pour renforcer son impact opérationnel, l'examen fera le point des progrès accomplis dans les domaines suivants:

- a) innovation et capacité d'innovation;
- b) extension, répliquabilité et effet de levier;
- c) valorisation des connaissances.

13. En ce qui concerne l'amélioration des évaluations d'impact, l'examen externe fera le point des progrès accomplis dans les domaines suivants:

- a) suivi et évaluation au niveau des projets;
- b) rapports de situation annuels établis par le Département gestion des programmes;
- c) méthode d'évaluation de l'impact employée par le Bureau de l'évaluation et des études;

- d) diffusion, assimilation et utilisation de l'information produite par la nouvelle méthode d'évaluation de l'impact.

14. Les résultats, conclusions et recommandations de l'examen externe dans tous ces domaines se fonderont sur l'étude de la documentation pertinente, sur des entretiens avec les fonctionnaires concernés du FIDA et sur un certain nombre de visites sur le terrain.

D. Équipe chargée de l'examen externe

15. L'équipe chargée de l'examen externe sera composée de personnes provenant des services d'évaluation d'institutions de développement ainsi que de membres du Comité d'évaluation du FIDA, qui représentent les trois listes, comme suit:

- Président: M. Niels Dabelstein, chef du Secrétariat à l'évaluation, Assistance danoise pour le développement international et président du groupe de travail du Comité d'aide au développement (CAD) sur l'évaluation de l'aide.
- Vice-Président: M. Víctor Hugo Morales Meléndez, président et membre du Comité de l'évaluation (Mexique).
- M. Adnan Bashir Khan, ancien membre du Comité de l'évaluation (Pakistan).
- M. Lothar Caviezel, administrateur pour la Suisse et membre du Comité de l'évaluation.
- M. Osvaldo Feinstein, directeur du Département de l'évaluation des opérations, Banque mondiale.
- M. Gabriel Lombin, membre du Comité de l'évaluation (Nigéria).
- M. Rob van den Berg, directeur du Département de l'évaluation des politiques et des opérations, Ministère néerlandais des affaires étrangères.

16. Le Bureau de l'évaluation et des études fera office de secrétariat pour l'équipe chargée de l'examen externe. Cette équipe mènera ses travaux en toute indépendance et aura librement accès à tous les membres du personnel du FIDA et aux documents, selon les besoins.

17. L'équipe chargée de l'examen externe s'adjoindra les services des trois consultants suivants, qui seront recrutés à cet effet:

- M. Ian Jones, consultant indépendant spécialisé dans l'analyse économique et sociale, et plus particulièrement dans le domaine de la structure et des causes de la pauvreté, de la définition des groupes cibles, des sexes spécifiques et du développement, de la décentralisation et du renforcement des institutions locale. Il a principalement travaillé avec l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et le FIDA.
- Mme Govind Kelkar, consultante indépendante spécialisée dans le développement agricole, les stratégies de réduction de la pauvreté rurale et l'intégration. Elle a collaboré avec plusieurs institutions internationales de développement et l'Institut asiatique de technologie en Thaïlande.

- M. Hans Wyss dirigera l'équipe de consultants. Ancien directeur de la Banque mondiale, il a contribué, entre autres, à la préparation de l'étude sur "l'harmonisation de l'évaluation des opérations entre banques multilatérales de développement" en 1998-99 et "l'évaluation des dispositions applicables à la supervision des projets du FIDA et la préparation de propositions relatives à leur gestion" en 1996.

18. Les consultants travailleront conformément au mandat établi par l'équipe chargée de l'examen à laquelle ils soumettront leur rapport. Ils maintiendront des contacts étroits avec l'équipe par voie électronique ainsi qu'à l'occasion de visites sur le terrain et de réunions.

Chronologie et calendrier

19. L'équipe chargée de l'examen externe devrait achever ses travaux à temps pour soumettre son rapport à la troisième session de la Consultation sur la sixième reconstitution des ressources du FIDA pour qu'elle l'étudie. On trouvera dans l'encadré ci-dessous le calendrier provisoire des étapes aboutissant à l'analyse complète du rapport de l'examen externe les 2-3 juillet 2002.

14-15 février: réunion de l'équipe chargée de l'examen externe et des consultants à Rome pour étudier et parachever le document d'orientation, les mandats, etc., et déterminer en particulier les points et questions clés à traiter lors de l'examen ainsi que la sélection des documents.

21 février: présentation par l'équipe chargée de l'examen externe du champ d'application de l'étude à la première session de la Consultation sur la sixième reconstitution.

16 février-6 mai: examen des documents, visite conjointe sur le terrain des consultants et de l'équipe, entretiens avec le personnel du FIDA et les institutions partenaires, rédaction du rapport et téléconsultation avec l'équipe chargée de l'examen.

7 mai: transmission du rapport préliminaire à l'équipe chargée de l'examen.

15-17 mai: réunion de l'équipe à Rome pour examiner et finaliser le rapport.

20-27 mai: préparation et mise en forme rédactionnelle de la version finale du rapport.

27 mai: transmission du rapport à la direction du FIDA.

3 juin: réunion à Rome avec la direction du FIDA.

3-7 juin: parachèvement du rapport.

7 juin: réponse indépendante communiquée par la direction du FIDA qui sera jointe en annexe au rapport d'examen externe.

7 juin: envoi du rapport final au secrétariat du FIDA pour traduction.

10-18 juin: traduction dans les quatre langues officielles du FIDA.

19 juin: envoi aux participants de la session sur la reconstitution.

2-3 juillet: présentation du rapport par l'équipe chargée de l'examen externe et étude du document à la troisième session sur la sixième reconstitution.