



Invertir en la población rural

Consulta sobre la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA

Primer período de sesiones
Roma, 16 y 17 de febrero de 2023

Orientaciones de la FIDA13

Signatura: IFAD13/1/R.6/Rev.1

Tema: 5

Fecha: 17 de febrero de 2023

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para examen

Preguntas técnicas:

Satu Santala

Vicepresidenta Adjunta
Departamento de Relaciones Exteriores y
Gobernanza
Correo electrónico: s.santala@ifad.org

Max von Bonsdorff

Oficial Superior de Asociaciones
División de Participación Activa, Asociación y
Movilización de Recursos a Nivel Mundial
Correo electrónico: m.vonbonsdorff@ifad.org

Ronald Hartman

Director
División de Participación Activa, Asociación y
Movilización de Recursos a Nivel Mundial
Correo electrónico: r.hartman@ifad.org

Leon Williams

Oficial Superior de Asociaciones (Reposición)
División de Participación Activa, Asociación y
Movilización de Recursos a Nivel Mundial
Correo electrónico: l.williams@ifad.org

Orientaciones de la FIDA13

Resumen

1. **Los sistemas alimentarios se desmoronan mientras los conflictos, el cambio climático y las perturbaciones económicas revierten decenios de progresos en materia de desarrollo. La población rural es la principal afectada por estas crisis.** Hay que invertir urgentemente para producir más y mejores alimentos a nivel local, así como para transformar por completo los sistemas alimentarios locales. La Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA13) ofrece un marco de inversión global para responder a este desafío. La reposición del FIDA brinda la oportunidad de invertir en la seguridad alimentaria de las poblaciones rurales más pobres favoreciendo la diversificación de la producción local y la transformación de los sistemas alimentarios. La FIDA13 sitúa a los pequeños productores y a la población rural marginada, que son los más vulnerables al impacto de las crisis y las perturbaciones, en el epicentro de esta transformación. Estas inversiones tendrán un efecto multiplicador en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y ayudarán a la población rural a adaptarse al cambio climático y aumentar su resiliencia a futuras perturbaciones. Todo ello para acabar con los ciclos de crisis humanitarias, desplazamientos, migraciones e inestabilidad.
2. **El FIDA se creó en tiempos de crisis específicamente con la capacidad para asumir una función más amplia y afrontar los desafíos de hoy en día.** Las evaluaciones externas reconocen que el FIDA se encuentra entre las organizaciones dedicadas al desarrollo más eficientes y eficaces. Las reformas institucionales y financieras de los últimos años han reforzado la capacidad del FIDA de actuar como depositario de financiación, integrando múltiples prioridades en amplios programas y logrando un impacto para el desarrollo de la población rural. Las recientes evaluaciones del impacto confirman que el FIDA está mejorando la producción, el acceso a los mercados, la resiliencia y la seguridad alimentaria de decenas de millones de pequeños productores y personas pobres de las zonas rurales. Una inversión de USD 1 000 millones en el programa de trabajo del FIDA ha servido para aumentar al menos en un 20 % los ingresos de 8,6 millones de beneficiarios.
3. **La prioridad general de la FIDA13 será la creación de sistemas alimentarios locales sostenibles, inclusivos y resilientes y la transformación de los medios de vida rurales.** La FIDA13 se centrará en las esferas básicas de la ventaja comparativa del Fondo para mejorar de manera sostenible la productividad agrícola e integrar a los pequeños productores en las cadenas de valor comerciales. La FIDA13 prestará más atención a las causas de la fragilidad, movilizand o financiación para el clima y la biodiversidad y aumentando la participación del sector privado en las zonas rurales. El enfoque del FIDA asignará una gran prioridad al género, la juventud y la inclusión social, y la nutrición.
4. **Para lograr el grado de ambición necesario en el contexto global imperante, el FIDA hace un llamamiento a una coalición entre los Estados Miembros, el Fondo y sus asociados para aumentar la inversión en los sistemas alimentarios y los medios de vida rurales.** Gracias a las contribuciones sólidas de los Estados Miembros a los recursos básicos, el FIDA puede maximizar la financiación y los niveles de concesionalidad para los países más pobres, garantizar que la financiación para el clima llegue a los pequeños productores y atraer más inversiones públicas y privadas para los sistemas alimentarios y la transformación rural. La necesidad de un paquete de financiación ambicioso en la FIDA13 está clara. En un momento de creciente endeudamiento, el FIDA velará por que los recursos limitados de los donantes lleguen a donde más se necesitan y se multipliquen en un programa de trabajo más amplio que combine la financiación mediante recursos básicos y fondos suplementarios con la toma de préstamos, así como la cofinanciación nacional e internacional. También se asegurará de que se amplíe, intensifique y mantenga el impacto de cada dólar.

I. Introducción

1. **Nuestros sistemas alimentarios se están desmoronando.** La inseguridad alimentaria crece a un ritmo alarmante, la pobreza ha aumentado, y el cambio climático y la pérdida de biodiversidad están agravándose rápidamente. Las presiones fiscales y económicas están limitando la capacidad de los países de abordar las causas profundas de las crisis, mientras que la inseguridad alimentaria y la falta de oportunidades en las zonas rurales favorecen la fragilidad y la migración. Hay que producir más y mejores alimentos a nivel local, y el modo de producción también debe mejorar; de hecho, hay que transformar los sistemas alimentarios locales en su conjunto. Los pequeños productores y la población rural marginada, que son los más vulnerables a los efectos de las crisis y las perturbaciones, forman parte esencial de la solución.
2. **Se necesitan urgentemente inversiones globales en los sistemas alimentarios y los medios de vida rurales.** El FIDA se fundó en respuesta a la crisis alimentaria y energética de la década de 1970 con la misión de abordar las causas profundas de la pobreza y la inseguridad alimentaria. Desempeña una función rectora a la hora de garantizar que la financiación para el desarrollo a nivel mundial llegue a la población rural más pobre y marginada y a los pequeños productores. El FIDA se creó específicamente con el objetivo de que los Estados Miembros pudieran disponer de más asistencia oficial para el desarrollo en la esfera de la agricultura, y con dicho fin puede incorporar otras fuentes de financiación para satisfacer la demanda de una mayor inversión en los países en desarrollo. La FIDA13 ofrece un marco para ello, además de para responder a las crisis actuales al tiempo que se aumenta la resiliencia y se aprovechan otras formas de inversión pública y privada.
3. **Para lograr el grado de ambición necesario, el Fondo hace un llamamiento a una coalición entre los Estados Miembros, el Fondo y sus asociados para aumentar la inversión en los sistemas alimentarios y los medios de vida rurales con el fin de responder a las crisis cada vez más graves.** En las orientaciones de la FIDA13 se presenta ese marco. El enfoque se basa en contribuciones sólidas de los Estados Miembros a los recursos básicos, conforme al llamamiento recogido en el informe Ceres2030 para aumentar la inversión en alimentación y agricultura¹. Gracias a una mayor ambición e inversión, el FIDA podrá multiplicar la financiación para beneficiar a los pequeños productores pobres de las zonas rurales más vulnerables. Se hará especial hincapié en los países de ingreso bajo y los países sobreendeudados, que necesitan condiciones muy favorables, incluida la financiación mediante donaciones.
4. **La fragilidad, el cambio climático y la colaboración con el sector privado,** en particular, son las esferas en las que la Dirección del FIDA considera que hay una necesidad y un potencial para ampliar la escala. Se propondrán instrumentos mejorados para esas esferas en la FIDA13 con el fin de mejorar la eficacia operacional y reunir más financiación.

¹ Cornell University, Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias e Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible: *CERES2030. Ending hunger, increasing incomes, and protecting the climate: What Would It Cost Donors?* (<https://ceres2030.iisd.org/wp-content/uploads/2021/03/ceres2030-en-what-would-it-cost.pdf>).

II. ¿Por qué la necesidad de invertir en los sistemas alimentarios es urgente?

5. **El mundo está afrontando una crisis alimentaria sin precedentes en la historia moderna.** En 2020, casi 3 100 millones de personas no podían permitirse una alimentación saludable y, en 2021, hasta 828 millones de personas pasaban hambre, lo que representa un destacado aumento de 200 millones de personas desde 2019². La pobreza extrema también ha crecido desde 2019, y se ha revertido la duradera tendencia a la baja, con un aumento del precio de los alimentos que plantea más desafíos³. En términos generales, la pobreza sigue concentrándose donde se dan situaciones de fragilidad y de conflicto, África Subsahariana⁴ y las zonas rurales, que contabilizan más del 80 % de la población que vive en situación de pobreza extrema en todo el mundo⁵. Las zonas y las poblaciones rurales también se ven afectadas de manera desproporcionada por el cambio climático y los conflictos⁶, y sufren falta de inversiones y de acceso a oportunidades económicas. Por ello, son más propicias a la pobreza y vulnerables al extremismo, la migración, el hambre y la malnutrición⁷.
6. **Las crisis de hoy en día ponen de relieve la urgente necesidad de transformar los sistemas alimentarios para producir más alimentos a nivel local y aumentar su resiliencia, aprovechando así su potencial para afrontar los desafíos mundiales y locales.** El FIDA cuenta con conocimientos de primera mano acerca de las barreras que hay que superar para lograr esos objetivos. En las zonas rurales remotas donde trabaja, la inseguridad alimentaria y nutricional se ve agravada por la pobreza, la fragilidad y los conflictos. A raíz de las desigualdades que sufren, las mujeres, los jóvenes y las comunidades marginadas disponen de menos medios para afrontar esas perturbaciones. Las principales vulnerabilidades de los sistemas alimentarios abarcan el limitado acceso a financiación asequible e infraestructura, las prácticas agrícolas no resilientes a las perturbaciones climáticas, la escasa conectividad digital para disfrutar de un acceso fiable a los mercados y los servicios, y la alimentación y las prácticas agrícolas que generan una dependencia de los alimentos y fertilizantes importados.

² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Programa Mundial de Alimentos y Organización Mundial de la Salud: El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Véase también Naciones Unidas: Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2022 (https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022_Spanish.pdf).

³ Banco Mundial: Poverty and Shared Prosperity Report 2022: Correcting Course (<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/37739/9781464818936.pdf>).

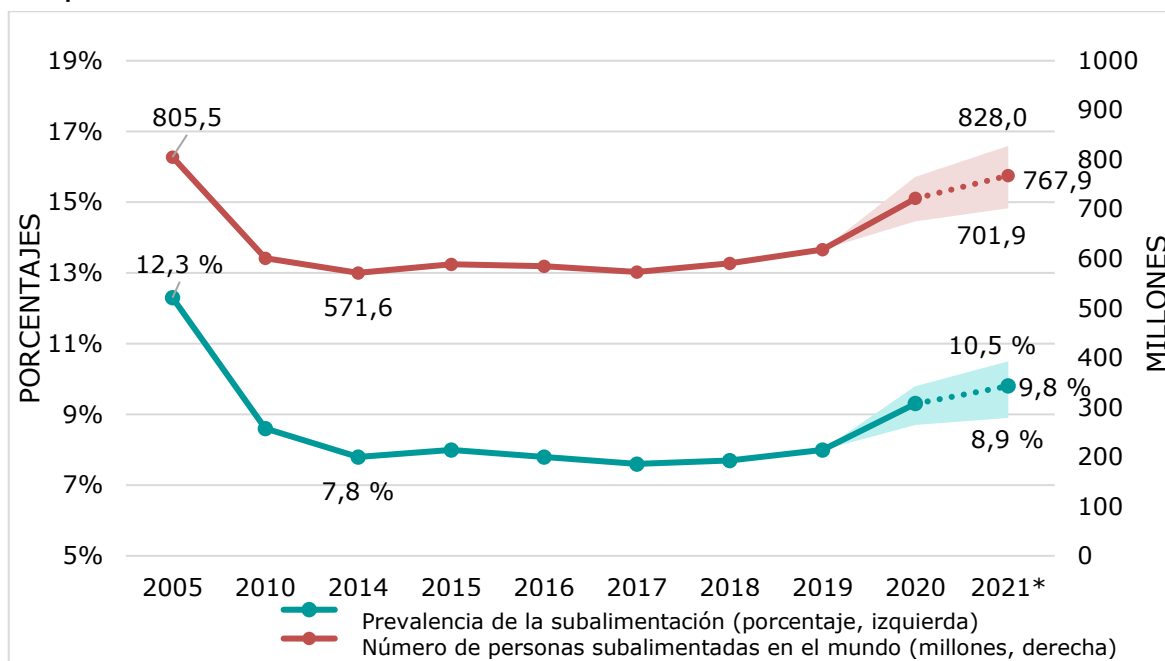
⁴ Un total de 43 países con las tasas de pobreza más altas del mundo se encuentra en situación de fragilidad o de conflicto o se sitúa en África Subsahariana. Paul Corral et al. (2020): Fragility and Conflict: On the Front Lines of the Fight against Poverty (Washington D. C., Banco Mundial) (<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33324>).

⁵ Banco Mundial: Poverty and Shared Prosperity Report 2022: Correcting Course (<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/37739/9781464818936.pdf>).

⁶ Véanse FIDA: *Rural Youth in the Context of Fragility and Conflict* (https://www.ifad.org/documents/38714170/41187395/14_Baliki+et+al._2019+RDR+BACKGROUND+PAPER.pdf/a0003ba0-3e4f-3fbd-8d2b-654bf75176e8) y FIDA: *What Can Smallholder Farmers Grow in a Warmer World?* (<https://www.ifad.org/es/web/latest/-/ifad-report-predicts-steep-drop-in-african-staple-crops-by-2050%C2%A0prompting-urgent-call-for-adaptation-funding-at-cop26>).

⁷ Naciones Unidas: *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2022* (https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022_Spanish.pdf).

Gráfico 1
Múltiples crisis están conduciendo a un aumento del hambre



Nota: Los valores previstos para 2021 se muestran con líneas discontinuas. Las áreas sombreadas corresponden a los límites superior e inferior del rango estimado.

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO): *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022*, pág. 13.

7. **Una recuperación económica desigual y el limitado espacio fiscal reducen la capacidad de inversión para abordar las causas profundas de la pobreza y la inseguridad alimentaria.** La situación de la deuda pública se ha deteriorado con rapidez y ha limitado gravemente la capacidad de los países de financiar sus propios planes de recuperación y desarrollo a largo plazo y su acceso a la financiación externa de fuentes tradicionales, como las instituciones financieras internacionales (IFI). Al menos 54 economías en desarrollo, donde reside más del 50 % de la población que vive en situación de pobreza extrema, sufren graves problemas de endeudamiento.
8. **Existe una importante carencia de asistencia oficial para el desarrollo para la consecución del ODS 2 y la transformación de los sistemas alimentarios.** En el informe Ceres2030 se estima que la asistencia oficial para el desarrollo que se destina actualmente a la agricultura (aproximadamente USD 12 000 millones al año) debería aumentar en otros USD 14 000 millones y complementarse con USD 19 000 millones más en inversión pública para subsanar el déficit de financiación en el ámbito del ODS 2⁸. No obstante, pese a los compromisos globales de poner fin al hambre para 2030, el apoyo de los donantes a la agricultura se ha estancado en un simple 4 % a 6 % de toda la asistencia oficial para el desarrollo durante, al menos, los últimos dos decenios, un porcentaje muy inferior a los niveles históricos de entre el 15 % y el 20 % durante las décadas de 1970 y 1980⁹. Esas tendencias se ven reflejadas, incluso con mayor gravedad, en los datos sobre la financiación para el clima: se calcula que el porcentaje de financiación para el clima que se destinó a la agricultura en pequeña escala en 2019/2020 fue aproximadamente del 1 % del total, incluso aunque la financiación en el sector agrícola sea la más necesaria de todas¹⁰.

⁸ <https://ceres2030.iisd.org/wp-content/uploads/2021/03/ceres2030-en-what-would-it-cost.pdf>

⁹ <https://sdgpulse.unctad.org/official-support-development/> y <https://donortracker.org/topics/agriculture#funding-trends>

¹⁰ FIDA: Financiación para el clima destinada a fortalecer los sistemas alimentarios: Una oportunidad para el FIDA (documento EB 2022/137/R.2)

9. **Hay que invertir urgentemente en los sistemas alimentarios y los medios de vida rurales.** Desde hace tiempo se reconoce que la inversión en la agricultura es uno de los medios más eficaces para combatir la pobreza y el hambre. Los pequeños productores contribuyen sobremanera a que los sistemas alimentarios locales de los países en desarrollo afronten la inseguridad alimentaria donde las necesidades son más imperantes. Los pequeños agricultores producen entre el 30 % y el 35 % del suministro mundial de alimentos y hasta el 70 % de los alimentos que se consumen en los países de ingreso bajo y mediano. La producción de alimentos, incluso a la escala más reducida, es indispensable para la propia seguridad alimentaria y nutricional de los agricultores, y es una fuente crucial para los mercados locales¹¹. La transformación satisfactoria de los sistemas alimentarios podría generar USD 4,5 billones en nuevas oportunidades comerciales al año¹². Esto crearía más de 120 millones de empleos decentes en el medio rural y contribuiría a la limitación del calentamiento global y a la regeneración de los ecosistemas naturales y la biodiversidad, además de reducir los USD 12 billones estimados en costos y residuos que actualmente generan los sistemas alimentarios cada año. La transformación equitativa y sostenible de los sistemas alimentarios podría tener un impacto innovador en la pobreza, la inseguridad alimentaria y muchos objetivos de desarrollo. Esa transformación requerirá inversión (en las condiciones adecuadas, incluida la financiación mediante donaciones para los países más pobres con sobreendeudamiento) que debe canalizarse de la manera más eficiente y eficaz directamente hacia donde más se necesite y pueda tener el mayor impacto.

III. La ventaja comparativa del FIDA

10. **El FIDA es el fondo mundial para la transformación de la agricultura, las economías rurales y los sistemas alimentarios, y destina sus inversiones a las poblaciones rurales más vulnerables¹³.** El FIDA es la única IFI especializada en la inversión para la transformación inclusiva y sostenible de los sistemas alimentarios. La misión del FIDA consiste en transformar las economías rurales y los sistemas alimentarios para que sean más inclusivos, productivos, resilientes y sostenibles. En el cumplimiento de su mandato, el FIDA se centra e invierte en el último eslabón para llegar a las zonas más remotas. La particularidad del FIDA es su focalización exclusiva en los pequeños productores, los trabajadores rurales, las mujeres y los jóvenes, los Pueblos Indígenas, los grupos étnicos marginados y las víctimas de desastres y conflictos.
11. **Como pionero en el desarrollo impulsado desde el plano local, el FIDA empodera a la población rural para que favorezca su propio desarrollo.** El objetivo inquebrantable del FIDA ha sido ayudar a la población rural y los pequeños productores a dejar atrás la pobreza. El FIDA apoya la implicación de las comunidades rurales y colabora estrechamente con los gobiernos para reunir a los asociados que trabajan en la consecución del ODS 2 y a las principales partes interesadas en torno a la misma mesa. Para ello, el FIDA también aprende de la población pobre de las zonas rurales e invierte en ella; financia el crecimiento

¹¹ FIDA (2021): *Informe sobre el desarrollo rural: Transformar los sistemas alimentarios para fomentar la prosperidad rural*.

¹² Banco Mundial: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/879401632342154766/pdf/Food-Finance-Architecture-Financing-a-Healthy-Equitable-and-Sustainable-Food-System.pdf>. Véase también Food and Land Use Coalition (2019): *Growing Better: Ten Critical Transitions to Transform Food and Land Use* (Londres, Reino Unido: FOLU).

¹³ El Convenio Constitutivo del FIDA define el objetivo del Fondo de la siguiente manera: "movilizar recursos financieros adicionales que estén disponibles en condiciones de favor a fin de fomentar la agricultura en los Estados Miembros en desarrollo. Para iniciar, ampliar o mejorar los sistemas de producción de alimentos y a reforzar las políticas e instituciones [...], teniendo en cuenta: la necesidad de incrementar la producción de alimentos en los países más pobres que tienen déficit alimentario; [...] la importancia de mejorar el nivel de nutrición de las poblaciones más pobres de los países en desarrollo, así como sus condiciones de vida".

inclusivo, centrándose en las necesidades de desarrollo de las personas pobres de las zonas rurales y esforzándose por lograr un impacto sostenible prestando apoyo a la población rural pobre y marginada, y sin recurrir a las limosnas.

12. **El FIDA es un depositario de financiación y se centra en la transformación rural resiliente.** Puesto que es el fondo mundial para la agricultura y el primer fondo de las Naciones Unidas que recibe una calificación crediticia, los prestatarios y asociados del FIDA consideran que es un proveedor eficaz de financiación sostenible para la transformación rural y los pequeños productores. Desde 1977, el Fondo ha convertido cada dólar de las contribuciones de los Estados Miembros a los recursos básicos en más de dos dólares de financiación del FIDA y seis dólares de inversión sobre el terreno gracias a la movilización de cofinanciación¹⁴. En los últimos años, la capacidad del FIDA de recaudar cofinanciación y recursos adicionales se ha visto reforzada. El coeficiente de cofinanciación más alto (1:1,95) se logró durante la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), y el total de fondos suplementarios proporcionados al FIDA por sus asociados aumentó de USD 187,6 millones durante la FIDA9 a USD 334,4 millones durante la FIDA10 y USD 728,3 millones durante la FIDA11.
13. **El FIDA desempeña una función de liderazgo a nivel mundial, regional y nacional con el fin de reforzar la estructura internacional de la ayuda para la transformación de los sistemas alimentarios.** Un elemento clave de ello es la unificación de las iniciativas fragmentadas en relación con el ODS 2. En el plano mundial, el FIDA contribuye activamente a diversas iniciativas, como el Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial, la Alianza Mundial para la Seguridad Alimentaria, la Misión de Resiliencia Alimentaria y Agrícola y la Plataforma Global de Donantes para el Desarrollo Rural¹⁵, junto con otros foros de políticas multilaterales y mundiales. En el plano regional, el FIDA actúa en zonas críticas como el Sahel, está trabajando con programas regionales de los organismos con sede en Roma (OSR) y con pequeños Estados insulares en desarrollo y desempeña una función rectora en la Iniciativa de la Gran Muralla Verde. En el plano nacional, el FIDA participa como miembro de los equipos de las Naciones Unidas en los países, junto con otros OSR, y colabora con otros asociados públicos, privados y no gubernamentales para maximizar la inversión en la seguridad alimentaria y nutricional. El FIDA lidera, por ejemplo, el pilar dedicado a la alimentación de la Plataforma de Egipto del Programa sobre el Vínculo entre el Agua, la Alimentación y la Energía.

Recuadro 1

La huella de la asociación del FIDA en el plano nacional

En reconocimiento del papel del FIDA como principal asociado e impulsor del desarrollo agrícola en Egipto, durante el 27.º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP 27), el Fondo y el Gobierno de Egipto firmaron un acuerdo de asociación por valor de USD 3 350 millones. Así pues, el FIDA estará al frente de la Plataforma de Egipto del Programa sobre el Vínculo entre el Agua, la Alimentación y la Energía, así como de la iniciativa de coordinación de las políticas y movilización de la financiación que se llevará a cabo con otros asociados para el desarrollo.

El Programa sobre el Vínculo entre el Agua, la Alimentación y la Energía es un ejemplo práctico y reproducible del concepto de plataforma nacional planteado en 2018 por el Grupo de Personas Eminentes del G20 sobre Gobernanza Financiera Mundial. La plataforma nacional hacía referencia a que la apropiación de los países de los objetivos de desarrollo debía regirse por las iniciativas coordinadas de todas las partes interesadas para lograr resultados más positivos, efectivos y sostenibles, y ampliar la escala de esos resultados.

¹⁴ Con USD 10 300 millones en contribuciones desembolsadas desde su establecimiento, el FIDA ha movilizado un programa de trabajo total valorado en USD 61 000 millones, incluidos USD 24 200 millones en financiación aprobada del FIDA (incluidas las donaciones a nivel mundial y regional) y USD 37 000 millones en cofinanciación nacional e internacional (Sistema de Proyectos de Inversión y Donaciones del FIDA, enero de 2023).

¹⁵ La Plataforma Global de Donantes para el Desarrollo Rural contribuye a la configuración de las reflexiones, las políticas y los programas de la comunidad global de donantes en lo relativo a los sistemas alimentarios y el desarrollo rural para acelerar los progresos hacia la consecución de los ODS y la prosperidad y sostenibilidad a más largo plazo. Véase <https://www.donorplatform.org/our-work/strategic-objectives/>.

14. **El FIDA toma como base los resultados y el impacto.** El Fondo cuenta con un sistema sólido de gestión de los resultados y es la única institución de financiación para el desarrollo que lleva a cabo sistemáticamente evaluaciones del impacto de manera que pueda estimar el impacto en toda su cartera. Los datos sobre los resultados y el impacto se emplean para aprender y para fundamentar las decisiones sobre inversión en tiempo real. En 2021, la cartera en curso del FIDA llegó prácticamente a las 100 millones de personas más pobres y marginadas de las zonas rurales del mundo¹⁶, lo que les permitió aumentar su resiliencia y proteger sus medios de vida. Las evaluaciones del impacto de la FIDA10 y la FIDA11 confirman el sólido desempeño del Fondo en relación con el aumento de los ingresos y la mejora de la producción, el acceso a los mercados, la resiliencia y la seguridad alimentaria de millones de personas pobres del medio rural.
15. **En 2021, el FIDA fue catalogado como la organización multilateral de desarrollo más eficaz y eficiente del mundo¹⁷.** Esa catalogación se ha visto respaldada por un amplio proceso de cambio interno que comenzó en 2018 y se centra en mejorar el diseño y la ejecución de los programas, consolidar la sostenibilidad financiera y garantizar la calidad de los resultados. En los últimos años, el FIDA también ha recibido una valoración muy positiva de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN), y fue de nuevo el único organismo de las Naciones Unidas sometido a la evaluación por pilares de la Unión Europea.
16. **A partir de la ventaja comparativa del Fondo, la FIDA13 presenta a los Estados Miembros la oportunidad de aumentar las inversiones que se utilizan para abordar las causas profundas de la pobreza y la inseguridad alimentaria.** Sobre la base de las importantes medidas adoptadas en la FIDA12 para aumentar su capacidad operacional y financiera, el FIDA se encuentra en una posición única para apoyar la revitalización de los esfuerzos orientados a lograr el ODS 2, responder al cambio climático y transformar los sistemas alimentarios para que puedan producir más alimentos nutritivos a nivel local y mejorar el modo de producción.

IV. Prioridades de la FIDA13

17. **La prioridad general propuesta para la FIDA13 será la creación de sistemas alimentarios locales sostenibles, inclusivos y resilientes y la transformación de los medios de vida rurales.** Para ello, a continuación se expone un enfoque integral conforme a la ventaja comparativa del FIDA y la demanda de los países prestatarios. El enfoque se basa en las enseñanzas extraídas de las recientes evaluaciones del impacto y los conocimientos especializados del FIDA con respecto a la producción agrícola y las cadenas de valor inclusivas.
18. **En el marco de la FIDA13, se proponen las siguientes tres esferas prioritarias: i) abordar los factores impulsores de la fragilidad y sus efectos, ii) promover la financiación para el clima y la biodiversidad, y iii) colaborar con el sector privado.** Esas esferas se basan en el papel del FIDA como depositario de financiación, que se analiza más detalladamente a continuación. En lo relativo a las prioridades de la FIDA13, el Fondo hará hincapié en el género, la juventud y la inclusión social y la nutrición.
- Producción agrícola y cadenas de valor inclusivas**
19. **Las inversiones del FIDA se centran en mejorar la productividad de la agricultura climáticamente inteligente e integrar a los pequeños productores en las cadenas de valor comerciales para la creación de mercados locales y su mantenimiento.** En respuesta a la actual crisis

¹⁶ FIDA (2022): Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo (EC 2022/118/W.P.4).

¹⁷ Center for Global Development (2021): The Quality of Official Development Assistance.

alimentaria mundial, la FIDA13 se centrará en las esferas prioritarias de ventaja comparativa del Fondo: fomentar los ingresos, la producción local, los mercados y la resiliencia.

20. El **aumento de la productividad agrícola** requiere intervenciones que mejoren la disponibilidad y la calidad de los insumos (incluidos los fertilizantes y las semillas), el acceso a tecnología (especialmente a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) para el desarrollo) y la creación de capacidad. Las inversiones del FIDA en la creación de capacidad y los conocimientos se destinan a promover las prácticas de producción agroecológica y otras prácticas de producción agrícola climáticamente inteligente y sostenible, apoyar la participación de las organizaciones de productores en las cadenas de valor y fomentar los marcos de políticas favorables.
21. Para impulsar la producción también hay que mejorar la infraestructura rural deficiente. En coordinación con las IFI y otros asociados, el FIDA invierte en **infraestructura rural en las zonas remotas** con especial hincapié en la gestión de los recursos hídricos y el riego, los caminos secundarios, las instalaciones de almacenamiento, los sistemas de energía renovable en pequeña escala y la conectividad digital. Esas inversiones benefician directamente a los grupos objetivo del FIDA mejorando la producción, aumentando el acceso a los mercados y reduciendo las pérdidas posteriores a la cosecha y los costos del transporte. De esta manera, aumentan los ingresos y mejora la competitividad de los productores pobres de las zonas rurales.
22. El mayor acceso de las empresas y las personas del medio rural a los **servicios financieros rurales inclusivos** seguirá siendo un elemento clave de la labor del FIDA. Esto es importante para el desarrollo de las cadenas de valor agrícolas, pero también para mejorar la economía rural no agrícola en su conjunto y la capacidad de los hogares rurales de afrontar las perturbaciones. La evaluación del impacto de la FIDA11 reveló que el acceso a los servicios financieros, especialmente a los seguros, el ahorro y el crédito, contribuía a aumentar la resiliencia. Las nuevas orientaciones podrían ser las siguientes: i) mayor atención a los servicios financieros no crediticios, como los seguros, las garantías y las soluciones de financiación combinada; ii) apoyo mejorado a los servicios financieros digitales, en particular a los destinados a las mujeres y los jóvenes; iii) servicios de gestión de los riesgos climáticos, como los seguros contra las inclemencias climáticas, y iv) más iniciativas para desarrollar soluciones innovadoras a los flujos de remesas y de inversiones de la diáspora y para catalizar financiación privada y fondos de los bancos públicos de desarrollo.

- Abordar los factores impulsores de la fragilidad y sus efectos**
23. **LA FIDA13 seguirá ampliando el enfoque del Fondo en los factores impulsores de la fragilidad y sus efectos.** En los países en situación de fragilidad¹⁸ vive una proporción cada vez mayor de personas que sufren pobreza extrema y son sumamente vulnerables a perturbaciones de todo tipo, como económicas, climáticas y las relacionadas con los conflictos. En 2030, el 86 % de las personas extremadamente pobres del mundo vivirán en contextos de fragilidad. Por tanto, durante la FIDA13 el Fondo no tendrá capacidad para llegar a los que se hayan quedado más atrás sin una intervención firme y continua en contextos de fragilidad. Una parte esencial de ese esfuerzo será aprovechar las enseñanzas extraídas del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre y de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis a la hora de reforzar la respuesta del Fondo a los efectos de las perturbaciones a corto plazo, especialmente a través del diseño de los programas.

¹⁸ La clasificación del FIDA de las situaciones de fragilidad se seguirá basando en la lista de países en situación de fragilidad y de conflicto que publica anualmente el [Grupo Banco Mundial](#).

24. En las situaciones de fragilidad, la actuación del Fondo se ve impulsada por su ventaja comparativa, y trabaja en estrecha coordinación con sus asociados para complementar sus actividades de socorro aplicando el enfoque del FIDA centrado en **la recuperación, la reconstrucción y la resiliencia**. Las inversiones de la FIDA13 se orientarán a muchos elementos impulsores y efectos de la fragilidad específicos de cada contexto mediante las siguientes medidas: i) aumentar la resiliencia de la producción agrícola y promover los mercados y los medios de vida rurales; ii) acelerar la adaptación al clima y reforzar la gobernanza de los recursos naturales, y iii) fomentar la inclusión de las mujeres y los jóvenes y el empoderamiento de las comunidades rurales marginadas y afectadas por conflictos. En la FIDA13 se tratará de maximizar los recursos disponibles para la inversión en los países afectados por la fragilidad, en particular recaudando recursos suplementarios y cofinanciación para complementar los propios recursos del FIDA.
- Financiación para el clima y la biodiversidad**
25. **El FIDA lidera la aceleración de la adaptación al clima para la agricultura en pequeña escala. En el marco de la FIDA13 se propondrán instrumentos optimizados para ampliar la escala de esa labor.** El papel fundamental del FIDA en esta esfera se basa en su historial exitoso con el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) y la ampliación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP+) a la hora de canalizar la financiación para el clima a los pequeños productores. El FIDA participa muy activamente en planes conjuntos como la Iniciativa de la Gran Muralla Verde y ha incrementado considerablemente la financiación para el clima que se proporciona a través de su programa de préstamos y donaciones y su programa de trabajo más amplio en los últimos años. También es un asociado cada vez más importante para los fondos mundiales para el clima y el medio ambiente, puesto que se esfuerza en velar por que sus fondos lleguen a los pequeños productores y las zonas rurales. Además, participará en la implementación del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal, acordado recientemente¹⁹.
26. **Todas las inversiones financiadas por el FIDA ahora tienen en cuenta la defensa contra el cambio climático.** El FIDA ya está ayudando a las comunidades rurales y los pequeños productores a adaptarse a los desafíos del cambio climático, especialmente en situaciones de fragilidad y afectadas por conflictos. Todos los proyectos están concebidos para tener en cuenta el clima y más del 90 % de los nuevos proyectos incluyen actividades diseñadas específicamente para aumentar la capacidad de adaptación. Además, el 40 % de la financiación del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) y el Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM) y el 100 % de la financiación del ASAP+ se consideran específicamente financiación para el clima, de conformidad con la metodología de los bancos multilaterales de desarrollo. La biodiversidad también se integra en el enfoque del FIDA en materia de clima y medio ambiente. La FIDA13 ofrece otra vía para que los Estados Miembros alcancen sus objetivos de biodiversidad y destinen la correspondiente financiación a los medios de vida rurales y los sistemas alimentarios sostenibles.
27. **La FIDA13 representa una oportunidad para ampliar considerablemente el papel del Fondo como depositario de financiación para el clima y la biodiversidad.** Con ese fin, el FIDA está estudiando cómo mejorar la integración de la financiación para el clima y la biodiversidad en su programa de préstamos y donaciones y su programa de trabajo más amplio. En el marco de la FIDA13 se propondrá la simplificación de la estructura de financiación para el clima del Fondo mediante la introducción de disposiciones destinadas a obtener más financiación para el clima a través de las contribuciones a los recursos básicos, al principio de

¹⁹ Uno de los objetivos del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal es movilizar anualmente al menos USD 200 000 millones para 2030.

cada ciclo de reposición, con el fin de que se puedan integrar plenamente en los calendarios para el diseño de los proyectos financiados a través del PBAS o el BRAM.

28. De esta manera, se reducirían los costos de transacción para el FIDA y los receptores, y mejorarían la integración en el diseño y la ejecución de los proyectos y sus resultados. Esto podría realizarse a través de **arreglos sobre las contribuciones a los recursos básicos adicionales para la financiación para el clima** (véase el recuadro 3). Cualquier enfoque optimizado iría acompañado de mayores esfuerzos para promover las innovaciones en materia de políticas, técnicas y financieras de otro tipo a fin de subsanar el importante déficit en el monto de la financiación para el clima que llega a los pequeños productores. Para ello, se podría recaudar más apoyo en forma de donaciones de asistencia técnica, diseñar proyectos financiables para atraer coinversión o estructurar la financiación combinada y otros instrumentos financieros.
- Colaboración con el sector privado**
29. **En el marco de la FIDA13, se propondrá una mayor colaboración con el sector privado para aprovechar las crecientes capacidades del Fondo a ese respecto.** Una importante conclusión de la evaluación del impacto de la FIDA11 fue que el aumento de la producción y la productividad se traducen en mejores ingresos y medios de vida cuando las cadenas de valor funcionan bien y conectan a los beneficiarios con los mercados. El sector privado puede contribuir a impulsar la inversión en las cadenas de valor alimentarias y agrícolas en los países en desarrollo y, por tanto, debería representar una parte más amplia de la solución para la transformación sostenible de los sistemas alimentarios. Así pues, durante la FIDA13 se propondrá una colaboración más intensa y estructurada con el sector privado, especialmente en los eslabones intermedios²⁰ (es decir, el procesamiento, la transformación y la distribución). Para ello, se prestará especial atención a las innovaciones, ya sea en la tecnología, los procesos o las prácticas.
30. Entre las prioridades de la FIDA13 respecto de la colaboración con el sector privado se encuentran la producción sostenible (incluida la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha), el acceso a los mercados y la tecnología y el aumento de la resiliencia al cambio climático. Todo ello se verá favorecido por un enfoque más estratégico para el desarrollo de la cartera con el fin de lograr más sinergias con los proyectos financiados a través del PBAS o el BRAM y la configuración de un modelo financiero adecuado para la colaboración con el sector privado. A continuación se aprovecharán cada vez más los instrumentos del **Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación (PSFP)** para reforzar las relaciones en la cadena de valor en el marco de las **asociaciones del FIDA con el sector público, el sector privado y los productores** y la cartera de desarrollo de las cadenas de valor. Esto es de vital importancia para acelerar el crecimiento económico rural resiliente, inclusivo y verde, aprovechar la tecnología y ampliar el efecto multiplicador de las inversiones del FIDA. Reviste especial importancia en los países de ingreso bajo y las situaciones de fragilidad, donde el apoyo del FIDA puede ser más catalizador y donde el Fondo puede abordar desafíos más amplios como la fragilidad, el fortalecimiento de la resiliencia en los mercados durante las crisis y la reducción de los factores que propician la migración.

²⁰ FIDA (2021): Informe sobre el desarrollo rural: Transformar los sistemas alimentarios para fomentar la prosperidad rural (<https://www.ifad.org/documents/38714170/43704363/rdr2021.pdf/d3c85b6a-229a-c6f1-75e2-a67bb8b505b2?t=1649073218696>).

Género, jóvenes e inclusión social

31. **El empoderamiento de las mujeres, el logro de la igualdad de género, el aprovechamiento del potencial de los jóvenes del medio rural y el fortalecimiento de la focalización y la inclusividad conforman la identidad del FIDA.** Las recientes actualizaciones en materia de políticas y estrategias han reforzado el marco de inclusión social del FIDA y aumentado el grado de ambición, por ejemplo, con la introducción de enfoques transformadores en materia de género²¹. La FIDA13 mantendrá esa ambición, poniendo de relieve el enfoque del Fondo centrado en las personas y el planteamiento más amplio para la inclusión social de los Pueblos Indígenas, las personas con discapacidad y otros grupos en riesgo de marginación, y aplicando cada vez más orientaciones interseccionales.
32. Una **transformación de las relaciones de género** exitosa exige inversión, el cuestionamiento de las normas de género, el fortalecimiento de las instituciones, la participación de las mujeres en condiciones de igualdad, persistencia e innovación financiera y social. Así quedó confirmado en las evaluaciones del impacto de la FIDA11, que revelaron que para impulsar el cambio en las normas sociales de género había que abordar las múltiples dimensiones del empoderamiento de las mujeres y adoptar enfoques que tuvieran en cuenta al conjunto de la sociedad. El FIDA vela por la inclusión y la transformación de género a través de una estrategia basada en la financiación paciente, la ejecución experimental a nivel nacional y el uso de inversiones nacionales para la ampliación de escala. Esto sirve para garantizar el sentido de apropiación de los activos, la iniciativa empresarial, el acceso financiero, la expresión de opiniones, la participación y la distribución de la carga. La FIDA13 abarcará más iniciativas para garantizar el acceso de las mujeres en igualdad de condiciones a los activos productivos, los servicios, el empleo y las oportunidades comerciales a través de proyectos de inversión, actividades no crediticias en los países e iniciativas especiales como el Mecanismo para la Transformación en materia de Género²².
33. La participación activa de **la juventud del medio rural** en el sector agrícola también será esencial para un crecimiento económico rural dinámico y sostenido en el futuro. Con ese objetivo se ampliará la escala del emblemático programa del FIDA de centros agroempresariales para jóvenes, y el Fondo intensificará sus esfuerzos para reforzar los efectos en el empleo de los proyectos que tienen en cuenta a la juventud y para aumentar la participación de los jóvenes en los procesos de adopción de decisiones. El FIDA impulsará el empoderamiento de la población rural colaborando activamente con las organizaciones rurales, especialmente con las de productores, Pueblos Indígenas y comunitarias de otro tipo, sobre todo las que representen a grupos marginados. Eso será crucial para que los procesos de desarrollo sean inclusivos y **los Pueblos Indígenas, las personas con discapacidad y los grupos rurales marginados** puedan participar en igualdad de condiciones.

Nutrición

34. **La FIDA13 ofrecerá la oportunidad de lograr un progreso decisivo en la mejora de la nutrición, que sigue siendo esencial para la labor del Fondo.** En 2021, 3 100 millones de personas no podían permitirse una alimentación saludable, y muchas de ellas vivían en zonas rurales y eran mujeres. En África, se calcula que el 80 % de la población no puede disfrutar de una alimentación saludable²³. Las evaluaciones del impacto de la FIDA11 revelan que el aumento de la producción y los ingresos no se traduce automáticamente en una mejor nutrición. Los progresos en esta esfera llevan su tiempo, y el FIDA es consciente de la necesidad de emprender esfuerzos sostenidos para lograr el impacto deseado.

²¹ Incluidas la actualización de la Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas y la nueva Estrategia para la Inclusión de la Discapacidad.

²² <https://www.ifad.org/es/gender-transformative-mechanism>

²³ *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022.*

35. En el marco de la FIDA13 se prestará más atención a la nutrición y la promoción de **la diversificación en lo que respecta a la producción de alimentos, el valor añadido y el consumo en el plano local**. La focalización se basará en la vulnerabilidad fisiológica en las dimensiones socioeconómica y de género, puesto que las mujeres soportan una carga desproporcionada de la malnutrición. Este enfoque contribuirá a que la financiación llegue a donde sea más necesaria y tenga el mayor impacto. El FIDA también reforzará la resiliencia de los sistemas de producción y los mercados para que mejore la disponibilidad, la accesibilidad, la asequibilidad y la sostenibilidad de los alimentos nutritivos. Este énfasis en el desarrollo de los mercados se complementará con enfoques innovadores para la educación y el cambio de comportamiento de los consumidores, lo que impulsará la demanda de alimentos saludables. Esas medidas, junto con la ampliación de escala de la inversión del sector privado en las cadenas de valor alimentarias que tienen en cuenta la nutrición y el fortalecimiento de las asociaciones entre los agentes pertinentes de los sectores público y privado, servirán para reforzar el apoyo a los grupos objetivo y mejorar la salud y el bienestar.

V. Pilares operacionales del FIDA

36. Las prioridades del Fondo durante la FIDA13 se sustentarán en tres pilares operacionales: los programas transformadores en los países, la estructura financiera del Fondo y su papel como depositario de financiación para el desarrollo y la ulterior consolidación de las reformas institucionales. Esos pilares están en consonancia con los pilares operacionales de la FIDA12.

A. Ejecución de programas transformadores en los países para el empoderamiento rural

37. **Los programas transformadores en los países, adaptados al contexto nacional, serán un elemento clave del modelo operacional del FIDA**. Los programas transformadores en los países integran todo el conjunto de operaciones financieras y no financieras del FIDA en el plano nacional implementando los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) o las notas sobre la estrategia en el país para la planificación, gestión y supervisión. Durante la FIDA13, los programas en los países cada vez más servirán de plataforma para la función del Fondo como depositario de financiación. También reflejarán el objetivo del FIDA de estrechar la colaboración y coordinación dentro de los equipos de las Naciones Unidas en los países y, especialmente, con los demás OSR, las IFI y otros asociados para el desarrollo.
38. **Los programas en los países se asientan en las visiones nacionales de los prestatarios, las vías de transformación de los sistemas alimentarios nacionales y las correspondientes estrategias sectoriales, especialmente en relación con las contribuciones determinadas a nivel nacional**. El enfoque programático vela por que la financiación soberana y no soberana del FIDA y las actividades no crediticias se refuercen mutuamente y favorezcan el impacto del Fondo a través de un cambio transformador. De conformidad con la Estrategia de Cooperación Sur-Sur y Triangular del FIDA (2022-2027), el Fondo seguirá integrando esa cooperación en sus programas en los países. Durante la FIDA13, la Dirección también seguirá consolidando los programas en los países en proyectos de mayor envergadura e impacto, donde proceda, y aplicando enfoques graduales en los que los nuevos proyectos se basarán en los buenos resultados obtenidos en fases anteriores y ampliarán su escala. Evitar la fragmentación y priorizar los enfoques operacionales programáticos y graduales servirá para prestar más atención a los elementos impulsores de un cambio transformador.
39. **La flexibilidad operacional dentro de los programas transformadores en los países será indispensable para ayudar a la población rural a afrontar el impacto de las perturbaciones imprevistas**. En situaciones de fragilidad y conflicto, los programas transformadores en los países se basarán en un

planteamiento diferenciado y que tenga en cuenta los conflictos, lo que reforzará el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz. Los COSOP y las notas sobre las estrategias en los países garantizan que los programas en los países se centren en los objetivos estratégicos convenidos, pero también darán respuesta a los nuevos riesgos y oportunidades nacionales, regionales y mundiales y a las perturbaciones imprevistas. Resulta muy costoso poner fin a las operaciones y retomarlas posteriormente cuando el apoyo del FIDA tal vez sea más necesario, y hay un mayor riesgo de perder los logros en materia de desarrollo alcanzados con mucho esfuerzo. Para evitar esos costos hay que garantizar la flexibilidad y agilidad de las inversiones del FIDA, por ejemplo, incluyendo un componente sobre la reducción del riesgo de desastres y crisis, cuando proceda. A partir de las enseñanzas extraídas del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre y la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis, el Fondo colaborará estrechamente con los agentes humanitarios y otros asociados para responder a las situaciones de crisis complementando la asistencia humanitaria con el objetivo del FIDA de aumentar la resiliencia.

Recuadro 2

Más apoyo a los países de ingreso bajo durante la FIDA13

La FIDA13 debe favorecer una mayor inversión en los sistemas alimentarios de los países de ingreso bajo para impulsar la producción agrícola local resiliente al clima. Los países de ingreso bajo sufren un alto grado de pobreza, fragilidad y vulnerabilidad climática, y se ven gravemente afectados por las crisis actuales. Muchos están luchando contra un creciente endeudamiento y los altos precios de la importación de alimentos, los combustibles y los fertilizantes, lo que aumenta la inseguridad alimentaria y el riesgo de conflicto social*.

La Dirección del FIDA está estudiando opciones para prestar un mayor apoyo financiero a los países de ingreso bajo durante la FIDA13. Los países de ingreso bajo reciben más del 40 % de las asignaciones con arreglo al PBAS de la FIDA12 y más asignaciones per cápita que los países pertenecientes a otras categorías de ingreso. Las evaluaciones iniciales revelan que la posibilidad de aumentar la financiación con arreglo al PBAS para los países de ingreso bajo en la FIDA13 dependerá en gran medida del posible incremento de las contribuciones a los recursos básicos en el marco de la reposición con el fin de impulsar la capacidad de financiación en condiciones favorables, especialmente para las donaciones con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda (MSD). Esto se puede complementar con otras iniciativas de movilización de recursos estratégicos, como las contribuciones adicionales para el clima (véase el recuadro 3), la financiación en el marco del BRAM para los países de ingreso bajo con solvencia crediticia (está previsto que diez países de ingreso bajo accedan al BRAM durante la FIDA12) y los continuos esfuerzos para garantizar la financiación suplementaria basada en donaciones y la cofinanciación internacional.

Además de la financiación, el principal objetivo del programa de descentralización del FIDA ha sido su mayor presencia en los países de ingreso bajo, especialmente en los afectados por la fragilidad. El FIDA sigue trabajando en aumentar su presencia y su dotación de personal en términos generales en los países de ingreso bajo: para finales de la FIDA12, los países de ingreso bajo contarán con un mayor número de oficinas del FIDA en los países que los de cualquier otra categoría de ingreso (22 en total para finales de la FIDA12 frente a las 20 oficinas en los países de ingreso mediano bajo, 8 en los países de ingreso mediano alto y 1 en los países de ingreso alto), y está previsto un aumento del 70 % en la dotación de personal general en los países de ingreso bajo y el doble de personal internacional en esos países con respecto a la FIDA10. Está previsto que esto sirva para mejorar la eficiencia de las inversiones del FIDA, posibilitar la ejecución en tiempo y el apoyo a los Gobiernos en materia de políticas y facilitar la movilización de recursos.

* Fondo Monetario Internacional: *Macroeconomic Developments and Prospects in Low-Income Countries*, diciembre de 2022.

40. **La actuación en materia de políticas a nivel nacional seguirá ocupando un lugar destacado en los programas transformadores del FIDA en los países.** Sobre la base de los compromisos contraídos en la FIDA12, el Fondo mejorará la actuación y el apoyo en materia de políticas. La participación de múltiples partes interesadas y un enfoque ascendente servirán para garantizar la sostenibilidad y el sentido de apropiación nacional de las políticas rurales. La participación aumentará en los diálogos sobre políticas relacionadas con el cambio climático y el nexo entre la seguridad alimentaria y la agricultura, especialmente en relación con los planes nacionales de adaptación, las contribuciones determinadas a nivel nacional y las vías de transformación de los sistemas alimentarios. Como parte de este esfuerzo, el FIDA se centrará en la prestación de apoyo analítico y asesoramiento partiendo de los sistemas de datos, los contextos y los conocimientos locales y nacionales. Esto también servirá para ayudar a los países en su transición hacia sistemas alimentarios sostenibles.

41. **El FIDA seguirá trabajando en la actuación en materia de políticas a nivel regional, especialmente forjando asociaciones estratégicas regionales y mundiales y afianzando las existentes.** El FIDA colaborará con las partes interesadas pertinentes (los gobiernos nacionales y subnacionales, las organizaciones de agricultores, la sociedad civil, el sector privado y otros asociados para el desarrollo) con el objetivo de mejorar los marcos de políticas o reforzar su aplicación, además de la provisión de recursos. Habida cuenta del papel fundamental de las políticas públicas para impulsar el cambio, el FIDA también intensificará su participación en los diálogos sobre políticas con potencial para propiciar una transición hacia economías rurales con bajas emisiones y resilientes al clima.
42. **En la FIDA13 se hará más hincapié en la innovación (incluida la innovación tecnológica) y en la ampliación de escala y el aprendizaje en tiempo real y basados en datos en el marco de los programas en los países.** Se adoptarán medidas a múltiples niveles: a nivel nacional, prestando apoyo para la utilización de datos en el diseño de las políticas y los programas; a nivel de los proyectos, mejorando el seguimiento y la evaluación, los conocimientos y los sistemas de datos para extraer enseñanzas en tiempo real, y, a nivel institucional, endureciendo el rigor de las evaluaciones del impacto y haciendo un mejor uso de la investigación y la innovación agrícolas en los programas en los países. El FIDA también seguirá estudiando la integración de los enfoques basados en las ciencias del comportamiento en su labor, junto con otros elementos del quinteto de cambios enunciado en Nuestra Agenda Común - Informe del Secretario General²⁴.

B. Recaudación de fondos para el desarrollo

43. **A través de un programa de trabajo integrado, el marco financiero de la FIDA13 atraerá más recursos privados y públicos, especialmente para los países más pobres sobreendeudados.** Las contribuciones a los recursos básicos son la columna vertebral de la financiación del FIDA y un requisito para cualquier movilización de recursos adicionales, ya sea a través del endeudamiento o de la cofinanciación. Para la FIDA13, la Dirección propone que la financiación básica consista en lo siguiente: i) contribuciones a los recursos básicos en el marco de la reposición, ii) préstamos de asociados en condiciones favorables, y iii) contribuciones adicionales para el clima. La propuesta de contribuciones adicionales para el clima como un nuevo mecanismo de financiación básica se basa en las enseñanzas extraídas desde la FIDA9 a partir del ASAP y las contribuciones complementarias no sujetas a restricciones (véase el recuadro 3). Las fuentes de financiación que complementan esos recursos básicos para ampliar el programa de trabajo del FIDA son las siguientes: a) la toma de préstamos adicionales (aparte de los préstamos concedidos por asociados en condiciones favorables); b) los fondos suplementarios, especialmente para los países con una capacidad de endeudamiento limitada, como muchos países de ingreso bajo y países en situación de fragilidad y afectados por conflictos; c) los instrumentos de financiación innovadores, y d) la cofinanciación nacional e internacional. Este planteamiento de un programa de trabajo integrado, que incorpora diversas fuentes de financiación, maximiza los beneficios de la estructura financiera híbrida del FIDA y las recientes reformas financieras para ampliar el impacto.
44. **La capacidad del FIDA de aumentar el apoyo que presta a los países más necesitados depende de la financiación básica.** En un contexto de creciente y elevado endeudamiento, las contribuciones a los recursos básicos en el marco de las reposiciones siguen constituyendo el pilar de la estructura financiera del FIDA

²⁴ Los componentes del quinteto de cambios enunciado en Nuestra Agenda Común - Informe del Secretario General son los siguientes: i) datos, análisis y comunicaciones; ii) innovación y transformación digital; iii) previsión estratégica; iv) ciencias del comportamiento, y v) orientación al desempeño y a los resultados. El desarrollo de las capacidades de los organismos de las Naciones Unidas en esas esferas servirá para ayudarlos a afrontar problemas complejos e interconectados y ofrecer soluciones de todo el sistema.

para apoyar a los países más pobres según su capacidad de absorción de deuda. Los préstamos concedidos por asociados en condiciones favorables contribuyen sobremanera a maximizar la financiación en condiciones favorables para los países de ingreso bajo y mediano bajo, como ocurrirá con las contribuciones adicionales para el clima si se introducen. El FIDA seguirá ofreciendo un importante nivel de concesionalidad (componente de donación) con la financiación básica y con la ventanilla específica para el MSD. La capacidad de asumir compromisos de financiación del Fondo se regirá por una base de reposición sostenible²⁵.

Recuadro 3

Propuesta de contribuciones adicionales para el clima en la FIDA13

Habida cuenta de la importancia básica del clima en la labor del FIDA, tanto ahora como en un futuro inmediato, se necesita un plan sostenible para integrar la financiación para el clima en el modelo operacional y la estructura financiera del FIDA. A partir de las enseñanzas extraídas de la experiencia del FIDA con el ASAP y las contribuciones complementarias no sujetas a restricciones, la Dirección propone que en la FIDA13 se estudie el establecimiento de una nueva categoría: "Contribuciones Adicionales para el Clima". Estas contribuciones adicionales se podrían:

1. **Recibir** de los Estados Miembros como contribuciones adicionales a los recursos básicos del FIDA.
2. **Asignar** por adelantado como financiación adicional para el clima a los países que reúnan las condiciones del PBAS, o a un subconjunto de países más vulnerables al clima, e integrarse completamente en el diseño. Las asignaciones se pueden realizar aplicando la fórmula del PBAS, pero se distinguirán de las asignaciones ordinarias del PBAS.
3. **Conceder** según las condiciones de préstamo normales de los países que reúnan los requisitos, también como donaciones para los países que reúnan las condiciones del MSD, con el fin de aumentar así la financiación disponible para los países sobreendeudados. A largo plazo, los reembolsos formarían parte de los recursos básicos del FIDA.
4. **Utilizar** de manera que se garantice que pueden considerarse al 100 % como financiación para el clima (las contribuciones a los recursos básicos se podrían seguir calificando en su 40 % como financiación para el clima, partiendo de que ese objetivo se mantiene para la financiación con arreglo al PBAS y al BRAM).
5. **Utilizar** en la asignación de derechos de voto para los contribuyentes siempre que se consideren fondos adicionales a las contribuciones a los recursos básicos, sin una asignación específica adicional.

Si se establecen las contribuciones adicionales para el clima, podrían convertirse en la opción preferida para aceptar el 100 % de las contribuciones de financiación para el clima de los Estados Miembros del Fondo a partir de la FIDA13. El ASAP+ seguirá siendo la modalidad del Fondo Fiduciario del Programa de Resiliencia Rural para la aceptación de fondos suplementarios específicos para el clima, especialmente de los asociados que no son Estados miembros y no podrían contribuir a las reposiciones del FIDA.

Se alienta a los Estados Miembros a que compartan su opinión sobre esta opción para desarrollar una propuesta más detallada que se debatirá en junio de 2023.

| Beneficios para los receptores | Beneficios para los contribuyentes |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - Más financiación para el clima disponible para los países más vulnerables al clima - Se programa y concede junto con la financiación del PBAS y el BRAM del FIDA para mejorar la eficiencia y la eficacia y reducir los costos de transacción | <ul style="list-style-type: none"> - Un mecanismo adicional para que el 100 % de la financiación para el clima sirva para apoyar directamente la agricultura en pequeña escala como medio para abordar el nexo entre el clima, la agricultura y la seguridad alimentaria - Posibilidad de recibir derechos de voto |

²⁵ La capacidad de asumir compromisos de financiación del Fondo continuará basándose en una base de reposición sostenible, su capacidad para otorgar donaciones teniendo en cuenta la compensación de los compromisos contraídos con arreglo a los MSD pasados, la futura compensación de los países pobres muy endeudados y un colchón prudencial para hacer frente a un posible agravamiento del sobreendeudamiento o acontecimientos similares durante el ciclo de reposición.

45. **El aumento de las contribuciones a las reposiciones permitirá al Fondo generar un efecto multiplicador a través de los recursos que toma en préstamo gracias a su sólida calificación crediticia AA+.** El máximo aprovechamiento del modelo financiero híbrido del FIDA y las recientes reformas financieras se ajustan a los llamamientos globales para hacer un uso más efectivo de los balances de las IFI²⁶. La Dirección está estudiando opciones para aumentar las oportunidades de financiación del FIDA durante el período restante de la FIDA12 y para determinar el marco de las hipótesis financieras de la FIDA13, incluidas las contribuciones adicionales para la acción climática. La estrategia de endeudamiento se basará en un planteamiento prudente y progresivo para aprovechar y tomar como base las enseñanzas extraídas hasta la fecha. El FIDA adquirió una experiencia considerable como emisor en 2022, y las agencias de calificación crediticia evaluaron de nuevo su capacidad consolidada de gestión financiera y del riesgo y le otorgaron una calificación AA+ en 2022.
46. **El Marco Integrado para la Obtención de Préstamos y las políticas de suficiencia de capital y liquidez seguirán orientando la actividad de toma de préstamos del FIDA.** Se está trabajando en la actualización del Marco Integrado para la Obtención de Préstamos a partir de las importantes enseñanzas extraídas en 2022, y se prevé que se presente a la Junta Ejecutiva en mayo de 2023. En este contexto, e impulsado por el objetivo final de ofrecer condiciones de financiación atractivas a los países de ingreso bajo y mediano con solvencia crediticia, el FIDA seguirá evaluando su capacidad para la obtención de préstamos en los mercados e informando a la Junta Ejecutiva durante la FIDA12, de conformidad con la Resolución 223/XLIV del Consejo de Gobernadores, relativa a las modificaciones a las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA. En esa resolución se indica que el inicio de todo proceso de obtención de préstamos en los mercados financieros por parte del FIDA deberá primero ser objeto de examen y aprobación de la Junta Ejecutiva y posteriormente ser aprobado por el Consejo de Gobernadores.
47. **En la FIDA13 también se estudiarán nuevas innovaciones financieras para abordar los actuales desafíos mundiales en materia de desarrollo.** Esto podría abarcar una combinación de un aumento de las contribuciones a las reposiciones y estructuras financieras que ya se han puesto a prueba en otros bancos multilaterales de desarrollo o IFI, además de la colaboración del FIDA con los bancos públicos de desarrollo, que ha entrañado que el Fondo acogiera la secretaría de los bancos públicos de desarrollo del ámbito agrícola y su liderazgo en el desarrollo de la Plataforma de los Bancos Públicos de Desarrollo para Lograr Sistemas Alimentarios Verdes e Inclusivos. A partir de la experiencia de algunos bancos multilaterales de desarrollo, la Dirección está estudiando otros posibles enfoques nuevos e innovadores para movilizar financiación, como aprovechar el apalancamiento financiero reasignando los derechos especiales de giro o recaudar recursos de contribuyentes no tradicionales a fin de reducir los riesgos de las operaciones del FIDA y aumentar su concesionalidad. La Dirección también se plantea la posibilidad de establecer un programa de garantía en el marco de su cartera de operaciones con garantía soberana, lo que serviría para incrementar el capital utilizable.
48. **La adaptación al clima de manera acelerada exige una mayor ambición en lo que respecta a la movilización de financiación para la adaptación al clima y la biodiversidad.** La FIDA13 tendrá como objetivo ampliar considerablemente el papel del Fondo como depositario de financiación para el clima y la biodiversidad. Con ese objetivo, el FIDA está estudiando cómo optimizar la integración de la financiación para el clima en su programa de préstamos y

²⁶ El G20 ha pedido a los bancos multilaterales de desarrollo que optimicen la financiación para el desarrollo con el fin de favorecer la recuperación económica y que sigan estudiando opciones para aplicar las recomendaciones del examen independiente del G20 de los marcos de suficiencia de capital de los bancos multilaterales de desarrollo, y se prevén avances durante 2023. La Dirección del FIDA está haciendo un seguimiento exhaustivo de los debates y sus posibles repercusiones para el Fondo.

donaciones y su programa de trabajo en su conjunto, teniendo en cuenta tanto la disponibilidad de financiación como la demanda de los países. La Dirección se plantea el establecimiento de una contribución adicional para el clima (véase el recuadro 3), lo que también contribuiría a incrementar la financiación en condiciones favorables y las donaciones para los países más pobres.

49. **En la FIDA13 también se aspirará a aumentar el PSFP e integrar en mayor medida la financiación del sector privado en el modelo operacional del FIDA.** El PSFP necesita más fondos, y fondos más previsibles, para generar más beneficios. Un PSFP más sólido también servirá de plataforma para que el FIDA ponga a prueba y amplíe activamente las soluciones financieras, los instrumentos y las estructuras innovadoras con un gran potencial para destinar más capital privado al sector de la agricultura en pequeña escala y apoyar así la transformación inclusiva de los sistemas alimentarios. Se están analizando y evaluando diferentes opciones para aumentar la financiación del PSFP en la FIDA13, teniendo presente la sostenibilidad financiera del Fondo. Algunas opciones podrían ser el uso combinado del capital del Fondo con diversos tipos de fondos suplementarios (cofinanciación programática, capital reembolsable, garantías y donaciones con fines especiales). Cualquier enfoque iría acompañado de la aplicación de las debidas salvaguardias y disposiciones institucionales y jurídicas. La Dirección presentará las propuestas sobre el PSFP en el contexto de su marco financiero y modelo operacional de la FIDA13 en junio.
50. **La FIDA13 seguirá un enfoque estratégico destinado al aprovechamiento de los fondos suplementarios para los programas transformadores en los países.** El aumento de los fondos suplementarios proporcionados por los Estados Miembros y Estados no miembros asociados pone de relieve las virtudes del FIDA en lo que respecta a la colaboración, la eficiencia, la ejecución y el impacto²⁷. Durante los últimos años, el FIDA ha respondido mejorando la gestión de esos recursos, especialmente con una estrategia relativa a los fondos suplementarios, y ha simplificado y optimizado sus procedimientos operativos internos. Durante la FIDA13, se seguirá trabajando en reforzar la capacidad del Fondo para maximizar el impacto de esos recursos. Se prestará especial atención a la movilización destinada a los países de ingreso bajo, las situaciones de fragilidad y conflicto y los países sobreendeudados, y así el FIDA podrá prestar más apoyo financiero total a esos países. A ese respecto, la Dirección se plantea la utilización de los elementos del enfoque Umbrella 2.0 que emplean los fondos fiduciarios del Banco Mundial²⁸.
51. **El FIDA seguirá priorizando los recursos básicos para los países más pobres al tiempo que mantiene el compromiso de su mandato universal.** Durante la FIDA13 se mantendrá el compromiso de destinar el 100 % de la financiación básica a los países de ingreso bajo y mediano bajo, con una dotación específica para las donaciones con arreglo al MSD, y velará por que los países de ingreso mediano alto puedan acceder a entre el 11 % y el 20 % del programa de préstamos y donaciones del FIDA a través de los recursos tomados en préstamo. Con este enfoque se maximizará la proporción de fondos en condiciones favorables para los países de ingreso bajo y sobreendeudados, África y África Subsahariana y los países en situación de fragilidad. La Política del FIDA relativa a la Graduación de los Países se aplicará a través de las próximas actualizaciones de los COSOP para los países pertinentes. Los principios de selección de los países de la orientación estratégica, la capacidad de absorción y el sentido de apropiación seguirán aplicándose en la FIDA13, junto con un límite al número total de países que acceden a la financiación del FIDA durante el ciclo.

²⁷ La movilización anual de fondos suplementarios alcanzó la cifra histórica de USD 420 millones en 2021, frente a los menos de USD 100 millones al año hasta 2017 y entre USD 150 millones y USD 160 millones al año en el período 2018-2020 (EB 2022/136-INF-5). Está previsto que el total para 2022 acabe siendo de unos USD 300 millones.

²⁸ <https://www.worldbank.org/en/programs/trust-funds-and-programs/umbrella-2-programs>

C. Marco institucional

52. **En la FIDA13, la consolidación de las reformas institucionales servirá para el fortalecimiento sostenible de las capacidades del Fondo.** El FIDA ha realizado importantes mejoras en su capacidad organizativa, operacional y de gestión de los riesgos. Seguirá plenamente comprometido con la mejora continua de esos cambios, garantizando la debida flexibilidad y secuenciación de las futuras iniciativas. Para ello, por ejemplo, continuará ejecutando las iniciativas en curso (como la segunda fase de la descentralización, las reformas en materia de recursos humanos, la transformación digital²⁹ y las iniciativas para la adquisición de competencias y la mejora de las ya existentes impulsada por el Plan para el personal, los procesos y la tecnología), incorporando también las enseñanzas extraídas, supervisando el contexto externo y evaluando los requisitos institucionales, operacionales y financieros de los nuevos compromisos. La descentralización seguirá siendo una prioridad básica en la FIDA13 para acercar al Fondo a las personas a las que presta servicios, mejorar los resultados de la cartera y lograr una mayor capacidad del personal del FIDA para aprender, adaptarse, anticiparse y utilizar soluciones locales adaptadas y de base empírica a fin de lograr resultados de desarrollo amplios y transformadores³⁰. La ejecución de la segunda fase de la descentralización se adaptará en función de la experiencia adquirida y los resultados de la evaluación en curso de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA. Se prestará atención a la capacidad necesaria para sustentar el cambio en la función del FIDA como depositario de financiación.
53. **El ejercicio de establecimiento de prioridades se centrará en el uso optimizado de los recursos del Fondo para lograr resultados ambiciosos.** La Dirección reconoce que existen desafíos en lo que respecta a la carga de trabajo y la capacidad del personal, y está prestando una atención considerable a reducir la tasa de vacantes, reforzar el establecimiento de prioridades y establecer una cultura favorable en el lugar de trabajo. Las principales medidas a ese respecto que se adoptarán en la FIDA13 son la mayor armonización entre los objetivos de desarrollo fijados para el período de reposición, los ciclos de planificación y el presupuesto ordinario del Fondo. La planificación institucional y la gestión del presupuesto administrativo seguirán fundamentándose en las lecciones aprendidas, los indicadores para medir el desempeño y los índices de eficiencia del Marco de Gestión de los Resultados. Además, es importante separar los gastos programáticos del FIDA de otros costos indirectos de gestión como parte del proceso de presupuestación inteligente en curso, que se implementará por primera vez en el programa de trabajo y presupuestos ordinario y de gastos de capital del FIDA para 2023³¹. En la FIDA13 se trabajará en adecuar en mayor medida la presentación de los gastos del Fondo a la de otros organismos de las Naciones Unidas e IFI para poder medir y gestionar mejor la eficiencia y los resultados.
54. **El FIDA reitera también su compromiso con la prevención y respuesta frente al acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales, la lucha contra el discurso de odio y el racismo, y el aumento de la diversidad, la equidad y la inclusión.** El FIDA sigue aplicando una política de tolerancia cero en cuanto al acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales, junto con su correspondiente plan de acción, y presenta periódicamente información actualizada a la Junta Ejecutiva. La capacitación obligatoria para el personal del FIDA sigue en vigor, así como la capacitación para los asociados en la ejecución y las orientaciones para los receptores de financiación del Fondo. El FIDA está aplicando su plan de

²⁹ Incluidos los talleres virtuales y la mayor colaboración digital que permiten a los equipos distribuidos trabajar conjuntamente de manera eficiente y eficaz en una organización descentralizada y que facilitan las modalidades de trabajo flexible para el personal; la automatización de tareas previsibles y la simplificación de los procesos, junto con el apoyo para la adquisición de competencias digitales para aumentar la productividad y la autonomía técnica del personal, al tiempo que se presta apoyo a través de inversiones digitales adecuadas, supervisión y gestión del riesgo.

³⁰ Véase El FIDA y la descentralización: un debate a corto y mediano plazo (EB-2022-135-R-4-Rev-1).

³¹ EB 2022/137/R.3

acción contra el discurso de odio y el racismo, y la Dirección seguirá compartiendo información actualizada de manera regular sobre la Estrategia de Diversidad, Equidad e Inclusión, aprobada recientemente.

VI. Conclusión

55. **En tiempos extraordinarios hay que realizar un esfuerzo global extraordinario.** Se pueden revertir las tendencias en materia de inseguridad alimentaria y pobreza, y la experiencia del FIDA revela que las inversiones en los sistemas alimentarios y los medios de vida rurales son el punto de partida para el cambio. Abordar las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la pobreza también sirve para mitigar los elementos impulsores de la fragilidad y las presiones migratorias. En el contexto de un creciente endeudamiento, está claro que el aumento de la financiación para los países más pobres y la aceleración de las medidas relacionadas con los sistemas alimentarios, el clima y la transformación rural exigen una mayor ambición global. En este documento, la Dirección del FIDA ha presentado varias propuestas para un marco en el que se aproveche eficazmente la ventaja comparativa del FIDA para llevar a cabo este esfuerzo y enfrentarse al desafío.
56. **Las prioridades para la FIDA13 que se proponen y enuncian en este documento conforman un marco integral para afrontar las principales limitaciones que afectan al desarrollo y aprovechar los conocimientos especializados y los resultados del FIDA.** Se invita a los Estados Miembros a que compartan su opinión sobre las esferas prioritarias, la posible optimización de instrumentos y los pilares operacionales. A partir de las opiniones y las orientaciones recibidas, la Dirección empezará a preparar el marco financiero y modelo operacional de la FIDA13 para el segundo período de sesiones de la Consulta sobre la FIDA13, previsto para junio de 2023. El marco financiero y modelo operacional incluirá más propuestas detalladas sobre muchos de los elementos enunciados en el presente documento, como los aspectos prioritarios y las posibles hipótesis financieras de la FIDA13.
57. **La tarea conjunta que tienen ante sí los delegados en la Reposición y la Dirección del Fondo consistirá en establecer un fundamento sólido para la inversión que movilice la mayor cantidad posible de fondos para la FIDA13.** Esto será esencial para ofrecer más fondos en condiciones muy favorables, por ejemplo, en forma de donaciones, y apoyo a los países más pobres con el fin de producir más y mejores alimentos a nivel local y lograr la transformación total de los sistemas alimentarios locales. Se está agotando el plazo para alcanzar los ODS y el clima, la COVID-19 y los conflictos están generando un aumento sustancial de la pobreza, el hambre y el endeudamiento, por lo que prestar un mayor apoyo al FIDA es una de las opciones más eficientes para ofrecer asistencia oficial para el desarrollo y encarar esos desafíos.