

Signatura: IFAD12/3/R.2
Tema: 4
Fecha: 25 de septiembre de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Proyecto de informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA

Recuperación, reconstrucción, resiliencia

Nota para los miembros de la Consulta

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Ronald Hartman

Director
División de Participación Activa, Asociación y Movilización de Recursos a Nivel Mundial
Tel.: (+39) 06 5459 2610
Tel. móvil: (+39) 331 684 7665
Correo electrónico: r.hartman@ifad.org

Leon Williams

Oficial Superior de Asociaciones (Reposición)
Tel.: (+39) 06 5459 2809
Tel. móvil: (+39) 366 783 5759
Correo electrónico: l.williams@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Tercer período de sesiones de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA

Roma, 19 a 21 de octubre de 2020

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	iii
Nota sobre el proyecto de informe	iv
Resumen	v
Introducción	1
I. Contexto	3
II. Orientaciones estratégicas y propuesta de valor de la FIDA12	9
III. Un impacto más amplio e intenso en la FIDA12: no dejar a nadie atrás	12
A. El fortalecimiento de la transversalidad para intensificar el impacto	13
B. Un enfoque estratégico en lo que respecta a la fragilidad y la resiliencia	17
C. Prioridad a los países más pobres en la asignación de los recursos básicos del FIDA y asistencia a la población pobre de las zonas rurales en todo el mundo	20
D. Mejora continua del impacto del FIDA mediante las asociaciones estratégicas	23
IV. Puesta en práctica de programas transformadores en los países	26
A. Apoyo a las iniciativas de recuperación, reconstrucción y resiliencia mediante una mejor gestión de la cartera	27
B. Resultados sostenibles y a mayor escala en pro de un impacto duradero	33
C. Un paquete más amplio de herramientas para aplicar en los países en respuesta a las necesidades cambiantes de las personas pobres de las zonas rurales	36
V. Transformación institucional	40
VI. Un marco financiero de efecto transformador para la FIDA12	44
A. Hipótesis financieras e impacto de la FIDA12	47
VII. Presentación de informes sobre los resultados y progresos en la FIDA12	56
VIII. Disposiciones para el examen de mitad de período de la FIDA12 y la Consulta sobre la FIDA13	57
IX. Recomendación	57

Anexos

- I. Matriz de compromisos y medidas objeto de seguimiento para la FIDA12
- II. Marco de Gestión de los Resultados de la FIDA12 (2022-2024)
- III. Tasas de descuento para los préstamos de asociados en condiciones favorables durante la FIDA12
- IV. Tipos de cambio para la FIDA12
- V. [Resumen de los debates sobre graduación/transición]
- VI. [PSFP]
- VII. [ASAP+]
- VIII. [Proyecto de resolución de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA]
- IX. [Directrices para la presentación de promesas de contribución y promesas de contribución de los Estados Miembros para la FIDA12]

Recuadros, gráficos y cuadros

Recuadro

- Recuadro 1: Impacto de la COVID-19 en los programas del FIDA y respuesta que está ofreciendo el Fondo
- Recuadro 2: ¿Por qué el FIDA?
- Recuadro 3: Enseñanzas para reforzar el enfoque del FIDA en materia de fragilidad
- Recuadro 4: Transformación de la actuación del FIDA en el Sahel
- Recuadro 5: El Programa de Resiliencia Rural
- Recuadro 6: Asignación de recursos en la FIDA12
- Recuadro 7: Participación del FIDA en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo
- Recuadro 8: Enfoques programáticos de fases múltiples
- Recuadro 9: Puntos fuertes del tamaño de los proyectos del FIDA
- Recuadro 10: Aumento de la eficiencia: un plan de acción para lograr resultados más rápidos
- Recuadro 11: Prioridades para el uso de la innovación mediante las TIC durante la FIDA12 y ciclos posteriores
- Recuadro 12: Una mayor resiliencia y un impacto sostenible a lo largo del tiempo
- Recuadro 13: El programa de donaciones del FIDA y su efecto catalizador

Gráficos

- Gráfico 1. Teoría del cambio para la FIDA12
- Gráfico 2. Posible impacto de la COVID-19 en la pobreza mundial
- Gráfico 3. Distribución regional del impacto de la COVID-19 en los niveles de pobreza
- Gráfico 4. La función singular del FIDA en la arquitectura mundial de la ayuda
- Gráfico 5. Teoría del cambio del FIDA para la actuación en materia de políticas
- Gráfico 6. Aumentar y medir la actuación en materia de políticas como vía para facilitar la ampliación de escala durante la FIDA12
- Gráfico 7. Los programas del FIDA en los países durante la FIDA12: armonización y complementariedad
- Gráfico 8. Presencia del personal del FIDA sobre el terreno y en la Sede: 2014-2024
- Gráfico 9. Cambio institucional: contribución a los pilares del modelo operacional de la FIDA12
- Gráfico 10. Índice de eficiencia del FIDA: 2016-2019
- Gráfico 11. Composición del programa de préstamos y donaciones para la FIDA12
- Gráfico 12. Hipótesis del programa de préstamos y donaciones para la FIDA12, desglosadas por categoría de ingreso
- Gráfico 13. Hipótesis de la FIDA12. Asignaciones relativas por categoría de ingreso y cantidades totales asignadas a los países de ingreso mediano alto

Cuadros

- Cuadro 1: Hipótesis de reposición y programa de préstamos y donaciones para la FIDA12
- Cuadro 2: Hipótesis e impacto de la FIDA12
- Cuadro 3: Distribución del impacto de la FIDA12 por hipótesis de reposición, medido por el número de personas que aumentarían sus ingresos
- Cuadro 4: Impacto del ASAP+ y del PSFP

Acrónimos y siglas

ASAP+	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala +
BRAM	Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos
COSOP	Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales
COVID-19	enfermedad por coronavirus
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA12	Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA
FMI	Fondo Monetario Internacional
IFI	institución financiera internacional
INB	ingreso nacional bruto
IOE	Oficina de Evaluación Independiente del FIDA
MGR	Marco de Gestión de los Resultados
mipymes	microempresas y pequeñas y medianas empresas
MSD	Marco de Sostenibilidad de la Deuda
ODI	Instituto de Desarrollo de Ultramar
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PACF	préstamos de asociados en condiciones favorables
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PESAC	Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática
PSFP	Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación
RIDE	Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo
SyE	seguimiento y evaluación
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones

Proyecto de informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA

Nota sobre el proyecto de informe

Este proyecto de informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), presentado en el tercer período de sesiones de la Consulta, ofrece un resumen inicial de los documentos, las presentaciones y los debates que han tenido lugar en ella. El informe incluye un proyecto de matriz de compromisos y medidas que admiten seguimiento para el período de la FIDA12 e información actualizada sobre el estado de aplicación de los compromisos asumidos en el marco de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11). La versión definitiva, que se presentará en el último período de sesiones de la Consulta, incluirá nueva información derivada del tercer período de sesiones y los debates posteriores con los Estados Miembros.

Después de celebrado el último período de sesiones, se agregará un cuadro donde figurarán las promesas de contribución recibidas en ese período, que se actualizará con regularidad hasta que tenga lugar el 44.º período de sesiones del Consejo de Gobernadores en febrero de 2021.

Resumen

1. La Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12) tiene lugar en un momento importante: a solo 10 años de que se cumpla el plazo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las consecuencias de ciertas perturbaciones críticas, como el aumento de la volatilidad del clima y los efectos económicos y sociales de la crisis que ha originado la enfermedad por coronavirus (COVID-19), ponen en peligro los avances logrados en la erradicación de la pobreza y el hambre. Las comunidades rurales se están viendo afectadas de manera desproporcionada por esta situación. Resulta evidente que, si no se invierte en las personas del medio rural, no es posible alcanzar los ODS.
2. El FIDA está redoblando sus esfuerzos para hacer frente a este desafío. La FIDA12 representa una evolución del modelo operacional del Fondo hacia un conjunto más amplio de medidas financieras, programáticas y orientadas a la formulación de políticas que impulsa cambios sistémicos para la población rural. Se hace hincapié, principalmente, en los resultados sobre el terreno. Esta evolución se basa en las reformas financieras e institucionales introducidas en el último tiempo y exige que se utilicen plenamente todos los instrumentos que el Fondo tiene a disposición para obtener resultados y ampliar el impacto. Además, incorpora un mayor énfasis en las necesidades de las poblaciones históricamente marginadas y los factores determinantes de la fragilidad. Este cambio busca ampliar la función del FIDA en la arquitectura mundial de la ayuda y emplear asociaciones estratégicas para complementar la colaboración con los Gobiernos.
3. En un contexto de cada vez más incertidumbre y crisis a nivel mundial, las orientaciones adoptadas en la FIDA12 pueden situar a la organización en el camino correcto para duplicar su impacto para 2030 e incrementar así los ingresos de 40 millones de mujeres y hombres del medio rural cada año, al tiempo que se aumenta la eficiencia y la sostenibilidad y se hace un mejor uso de los recursos.
4. A continuación, se resumen los 10 mensajes clave que se desprenden de la Consulta sobre la FIDA12, al igual que los principales objetivos acordados para aumentar la financiación, los resultados y el impacto del Fondo en el período 2022-2024.

Mensaje clave 1: Al ser la única organización mundial especializada para el desarrollo que se dedica a transformar las economías rurales, el FIDA desempeña un papel fundamental en el logro de los ODS 1 y 2, que no pueden alcanzarse si no se presta especial atención a las personas pobres del medio rural.

5. El hambre está aumentando: según la última edición del informe *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* de 2020 se estima que el número de personas que sufren de inseguridad alimentaria ascendió a casi 750 millones en 2019 y que la mayor parte de este aumento está relacionado con la fragilidad, la variabilidad del clima, los fenómenos climáticos extremos y la recesión económica. La pobreza extrema se concentra cada vez más en un pequeño número de países de ingreso bajo y en determinados focos en países de ingreso mediano. En todos los países, la inseguridad alimentaria y la pobreza extrema son más predominantes entre la población rural muy vulnerable (como las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad). La población rural representa aproximadamente tres cuartas partes de la población más pobre y que más padece la inseguridad alimentaria del mundo.
6. La pandemia de la COVID-19 ha originado la mayor crisis económica mundial en decenios y podría dar lugar a una “década perdida” para los países en desarrollo. Los efectos de esta pandemia amenazan con sumir en la pobreza extrema a unos 100 millones de personas más y con añadir hasta 132 millones de personas al total de personas subalimentadas del mundo solo en 2020. Además, la pandemia ha sacado a la luz las deficiencias de los sistemas alimentarios, por ejemplo, a partir

de las interrupciones en las cadenas de suministro. Esta situación se ve agravada por el incremento de la fragilidad y el rápido aumento de las perturbaciones climáticas, cuyos efectos son más graves para las personas pobres y marginadas de las zonas rurales, que tienen una menor capacidad para afrontar estas perturbaciones.

7. Para hacer realidad los ODS 1 y 2 y cumplir la promesa de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de “no dejar a nadie atrás”, es preciso incrementar y mantener la inversión en la población rural. Al ser el único fondo y organización mundial especializada para el desarrollo que se dedica exclusivamente a transformar la agricultura, las economías rurales y los sistemas alimentarios, el FIDA desempeña un papel fundamental para garantizar que la financiación mundial para el desarrollo, así como los propios recursos de los países en desarrollo, llegue a las personas pobres de las zonas rurales. Por medio de un enfoque inclusivo, las inversiones del FIDA se destinan a atender múltiples prioridades y ayudan a las comunidades pobres del medio rural a adaptarse a las perturbaciones climáticas en aumento y a gestionar los recursos naturales. También permiten mejorar el empoderamiento económico de las mujeres del medio rural, promover el estado nutricional de la población rural y generar oportunidades para los jóvenes que viven en las zonas rurales. El FIDA es un líder en la arquitectura mundial del sector agrícola y el desarrollo rural y complementa las intervenciones de otros agentes que actúan en el ámbito agrícola y rural, y centran la prestación de servicios en aquellas personas a las que, de otro modo, no se llegaría.

Mensaje clave 2: Ante la COVID-19 y otros desafíos mundiales urgentes, el FIDA debe duplicar e intensificar su impacto.

8. Los efectos emergentes de la pandemia de la COVID-19, junto con la mayor frecuencia de las perturbaciones climáticas y socioeconómicas, ponen de relieve la necesidad de incrementar la inversión financiera en la recuperación, la reconstrucción y la resiliencia. Este mayor nivel de inversión debe trascender urgentemente la asistencia de emergencia para afrontar los crecientes efectos socioeconómicos negativos que afectan a las personas más pobres y vulnerables del mundo. Se prevé que la demanda de asistencia oficial para el desarrollo, en particular en el sector rural, aumente considerablemente a raíz de la actual pandemia; al mismo tiempo, las previsiones revelan un déficit de financiación cada vez mayor para poder alcanzar los ODS 1 y 2, considerando que, según lo estimado, se necesitarán USD 160 000 millones por año durante el próximo decenio solo para hacer realidad el ODS 2.
9. El FIDA está preparado para hacer un mayor aporte al fomento de la resiliencia de las comunidades rurales y el fortalecimiento de los sistemas alimentarios, prestando especial atención a proteger los medios de vida y los avances logrados con respecto al desarrollo. A partir de la gran demanda de sus Estados Miembros, la respuesta del FIDA a la pandemia de la COVID-19 incluye la prestación de un apoyo financiero, técnico y en materia de políticas y conocimientos decisivo para proteger los medios de vida de los grupos objetivo del Fondo. Esto ha demostrado la importancia del FIDA para garantizar la resiliencia de las personas pobres del medio rural.
10. El difícil contexto mundial exige aumentar considerablemente los esfuerzos para poner fin a la pobreza extrema y el hambre e incrementar la resiliencia a las futuras crisis. Al ampliar e intensificar su impacto, el FIDA puede desempeñar una función importante en esos esfuerzos. Actualmente, las operaciones del Fondo permiten que, cada año, 20 millones de personas aumenten sus ingresos al menos un 20 %. Sin embargo, con el apoyo de sus Estados Miembros, el FIDA podría duplicar este impacto para 2030 —y así llegar a 40 millones de personas por año— y, además, intensificarlo notablemente. Intensificar el impacto implica aumentar la ambición con respecto a los temas transversales del Fondo; destinar la labor a las

personas más pobres y vulnerables del medio rural, incluidos los pueblos indígenas y las personas con discapacidad; centrar la atención en los países más pobres y las situaciones de fragilidad, y garantizar que todos los beneficiarios disfruten de mejoras más amplias y sostenibles en materia de producción, ingresos, nutrición y resiliencia. Esto puede lograrse aumentando progresivamente el impacto del Fondo en el transcurso de los próximos tres ciclos de reposición, con un objetivo para la FIDA12 fijado en alrededor de 27 millones de personas que aumentan sus ingresos por año. Esto exigirá recursos más diversificados, un mayor hincapié en los cambios sistémicos y la colaboración con un conjunto más amplio de asociados.

11. A fin de ampliar e intensificar el impacto y potenciar al máximo los aportes del Fondo a los ODS, el modelo operacional de la FIDA12 busca proporcionar un conjunto más amplio de medidas financieras, programáticas y orientadas a la formulación de políticas que actúe de manera sinérgica a fin de promover un cambio sistémico. Esto entraña consolidar el enfoque programático del FIDA a nivel de los países, al tiempo que se refuerza la capacidad del Fondo para reunir y asignar financiación por medio de diferentes instrumentos.

Mensaje clave 3: El FIDA desempeña una función de liderazgo a la hora de garantizar que la financiación mundial para el clima llegue a los pequeños productores y las personas pobres del medio rural y que el énfasis que pone en las cuestiones de género, la nutrición, la juventud, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad genere un mayor impacto.

12. La incorporación sistemática de los temas prioritarios por parte del FIDA será fundamental para su enfoque programático a nivel de los países durante la FIDA12 e intensificará el impacto sostenible del Fondo. También se realizarán esfuerzos para reforzar la política, iniciada en el marco de la FIDA11, de fortalecer los vínculos entre los temas transversales del medio ambiente y el cambio climático, el género, la juventud y la nutrición.
13. El clima y la agricultura están profundamente interrelacionados. El aumento de la variabilidad del clima pone en peligro la vida y los medios de subsistencia de las personas de las zonas rurales, que en su mayoría dependen de los recursos naturales. Puesto que su labor se centra especialmente en las personas más pobres, en particular los pequeños productores, que viven en las zonas de más difícil acceso, el Fondo se encuentra en una posición única para garantizar que las comunidades rurales reciban el apoyo y la financiación que necesitan para adaptarse a las amenazas que plantea el cambio climático. Al mismo tiempo, las poblaciones rurales suelen encargarse de la gestión de los recursos naturales, por lo que la inversión en sus medios de vida ofrece oportunidades para mitigar el cambio climático y preservar la biodiversidad.
14. Durante la FIDA12, se ampliarán las iniciativas para atender las cuestiones relativas al medio ambiente y el clima y facilitar la inclusión social. Se hará un mayor hincapié en la financiación para el clima en los proyectos de inversión del FIDA y se aumentará la meta relativa a esa financiación de modo que represente el 35 % del programa de préstamos y donaciones de la FIDA12. El Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala + (ASAP+) permitirá destinar recursos específicos a mejorar la resiliencia al cambio climático de los pequeños productores en los países con ingreso más bajo. Además, el FIDA seguirá estableciendo asociaciones con fondos de financiación para el clima, como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación a fin de complementar otras inversiones del FIDA. Además, el Fondo incorporará consideraciones sobre biodiversidad en sus operaciones como parte de su evaluación ambiental y climática, y ayudará a los pequeños productores a aprovechar la biodiversidad para obtener beneficios en materia de desarrollo (por ejemplo, una mejor nutrición), al tiempo que contribuyen a los esfuerzos mundiales de conservación.

15. El FIDA seguirá promoviendo la inclusión social por medio de sus inversiones, centrándose en lograr cambios transformadores en pro de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la nutrición, los jóvenes y el empleo juvenil, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad. Durante la FIDA12, el Fondo velará por que el 35 % de los proyectos que financia tengan un diseño que contribuya a transformar las relaciones de género y aborden las causas fundamentales de las desigualdades. El Fondo seguirá midiendo su impacto en el estado nutricional de la población rural a nivel institucional y hará un mayor hincapié en los jóvenes del medio rural, cerciorándose de que en el 60 % de los nuevos proyectos de inversión se dé prioridad explícitamente a los jóvenes y el empleo juvenil. Además, actualizará su política de focalización, renovará la estrategia relativa a los pueblos indígenas y garantizará que al menos 10 nuevos proyectos ejecutados durante la FIDA12 incluyan a estos pueblos como grupo objetivo prioritario. El Fondo comenzará a incorporar en su cartera de proyectos la focalización explícita en las personas con discapacidad, elaborando una estrategia para establecer un orden de prioridad de las intervenciones y aportar datos para ellas, y se asegurará de que al menos cinco proyectos diseñados durante la FIDA12 incluyan a estas personas como grupo objetivo prioritario.

Mensaje clave 4: El FIDA se centrará más en abordar los factores determinantes de la fragilidad.

16. Según lo estimado, para 2030, el 80 % de las personas en condiciones de pobreza extrema del mundo vivirán en situaciones de fragilidad. Este tipo de situaciones afecta de forma desproporcionada a las personas y las comunidades más vulnerables, incluidas las mujeres y las niñas, y son las mayores causantes de las crisis migratorias y humanitarias. Además, pueden tener graves consecuencias para la producción y los medios de vida agrícolas, ya que las poblaciones dejan de tener acceso a los recursos necesarios para la producción.
17. El FIDA cubre un segmento de actuación particular en las situaciones de fragilidad al complementar las iniciativas de socorro con actividades centradas en la recuperación y la resiliencia de las poblaciones rurales, ayudando a proteger y restablecer los medios de vida de esas personas. Las esferas de prioridad particulares del Fondo se basan en su experiencia en lo que respecta a garantizar el apoyo a los pequeños productores para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, abordar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y fortalecer las instituciones rurales, la seguridad alimentaria y la gestión de los recursos naturales.
18. Durante la FIDA12, será preciso perfeccionar la capacidad del FIDA para afrontar las causas subyacentes de la pobreza extrema y la inseguridad alimentaria en las zonas afectadas por la fragilidad y los conflictos. Este perfeccionamiento se basará en un examen de la actuación en situaciones de fragilidad que tendrá lugar durante la FIDA12, tomando en cuenta las nuevas enseñanzas extraídas de la aplicación de la Estrategia de Actuación en Países con Situaciones de Fragilidad y el Programa Especial para Países en Situaciones de Fragilidad, y con miras a mejorar los resultados del FIDA en el fomento de la resiliencia, reducir las necesidades humanitarias y colaborar con eficacia en las situaciones de conflicto. Las esferas de acción prioritarias incluyen el aumento del uso de evaluaciones de la fragilidad en los contextos de fragilidad y la utilización de los instrumentos existentes y de otros nuevos para adaptarse a las necesidades de los países que atraviesan situaciones de fragilidad. Las intervenciones se adaptarán a las condiciones específicas de los países y las regiones en situaciones de fragilidad o afectados por conflictos, y se elaborarán iniciativas para ampliar la participación en el Sahel y el Cuerno de África, a fin de aumentar los recursos y reforzar la colaboración con los asociados. Además, durante la FIDA12, el Fondo garantizará que al menos el 25 % de los recursos básicos siga destinándose a las situaciones de mayor fragilidad.

Mensaje clave 5: Las inversiones realizadas empleando los recursos básicos del FIDA se centrarán en los países más pobres.

19. De conformidad con el mandato especial del FIDA de no dejar a nadie atrás, sus recursos deben seguir destinándose, de manera prioritaria, a los más pobres. Durante la FIDA12, [el 100 % de los recursos básicos del Fondo, que le permiten ofrecer financiación en las condiciones más favorables, se destinará a satisfacer las necesidades de los países más pobres, esto es, los países de ingreso bajo y los de ingreso mediano bajo]. Teniendo en cuenta su importancia crucial como Miembros del FIDA y como asociados para el desarrollo, y a fin de ampliar los beneficios para los pobres de las zonas rurales, [los países de ingreso mediano alto recibirán entre el 11 % y el 20 % del programa de préstamos y donaciones del Fondo por medio del acceso a recursos tomados en préstamo].
20. Durante la FIDA12, se ajustará el enfoque de asignación de fondos a fin de atender mejor las necesidades de desarrollo de los países. Si bien la asignación de recursos básicos seguirá rigiéndose por el Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) del FIDA, [el acceso a recursos tomados en préstamo estará regido por un nuevo Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM)]. La combinación del PBAS y [el BRAM] garantizará la prestación de un apoyo diversificado para satisfacer las necesidades cambiantes de los países. Además, el FIDA continuará velando por que el 50 % de los recursos básicos se destine a África, de los cuales el 45 % se destinarán a África Subsahariana.

Mensaje clave 6: El fortalecimiento de la actuación en materia de políticas y las asociaciones estratégicas sustentarán los esfuerzos del FIDA para ampliar e intensificar el impacto.

21. Con las políticas y las inversiones adecuadas, la agricultura podría generar USD 2 billones adicionales en crecimiento rural. Gran parte de este crecimiento podría beneficiar a pequeños productores de países en desarrollo. Para hacer realidad las oportunidades que ofrece la agricultura, es preciso transformar el sector de modo que pueda funcionar de manera sostenible y permita que los pequeños productores puedan acceder a los mercados y comiencen a tener éxito y obtener ganancias, al tiempo que favorecen la seguridad alimentaria y nutricional. El FIDA desempeña un papel clave en esta esfera.
22. Las asociaciones estratégicas, es decir, las orientadas al logro de resultados de desarrollo, sustentan todas las iniciativas del FIDA y permiten que el Fondo logre un impacto catalizador. El enfoque de asociación del FIDA comienza con la estrecha armonización de sus programas en los países con las prioridades nacionales, lo que exige una colaboración sólida con los Gobiernos y otros agentes del desarrollo presentes en los países, incluidos otros agentes multilaterales, bilaterales y no estatales.
23. El Fondo desempeña una función crucial a la hora de reunir financiación del desarrollo destinada al sector agrícola y el desarrollo rural, y sus asociaciones estratégicas en los países han demostrado ser fundamentales para movilizar una cofinanciación que aporta fondos adicionales en beneficio del grupo objetivo del FIDA. Pese a las limitaciones de la financiación mundial para el desarrollo, el Fondo seguirá centrándose en movilizar cofinanciación a fin de ampliar el impacto en favor de los pobres de las zonas rurales, manteniendo un objetivo de cofinanciación de 1:1,4 para el período de la FIDA12.
24. Además, el FIDA se beneficia de la generación y difusión de conocimientos, la innovación y una mayor colaboración en materia de políticas a nivel mundial y nacional por medio de las asociaciones establecidas con diferentes agentes estratégicos, entre ellos, otras organizaciones de las Naciones Unidas, bancos multilaterales de desarrollo y donantes bilaterales, así como organizaciones de agricultores, con las que el FIDA tiene un largo historial de promoción conjunta y

colaboración en materia de políticas, y agentes clave del sector privado, con quienes ahora el Fondo puede asociarse directamente empleando diversos instrumentos. Además, durante la FIDA12, el enfoque del FIDA para la cooperación Sur-Sur y triangular se incorporará sistemáticamente como instrumento clave en toda la cartera; y estos novedosos enfoques pasarán a formar parte de una nueva estrategia que regirá la cooperación Sur-Sur y triangular.

Mensaje clave 7: La ejecución de programas transformadores en los países será el principal medio para generar resultados en favor de las personas pobres de las zonas rurales en la FIDA12.

25. Durante la FIDA12, el Fondo reforzará el apoyo que brinda a los países para que puedan hacer frente a sus problemas más acuciantes, como la inseguridad alimentaria, la pobreza rural, el cambio climático y las situaciones de fragilidad. Esto entrañará mejorar la presencia del FIDA en los países y ofrecer programas adaptados que ayuden a los Estados a cumplir sus prioridades de desarrollo, y a atender necesidades y oportunidades específicas.
26. Este enfoque programático y adaptado se sustentará en la aplicación de prácticas de gestión más adaptativas, centradas en el aprendizaje, que se ajustarán y modificarán en función del surgimiento de riesgos o perturbaciones que puedan afectar los resultados y objetivos de desarrollo. A fin de lograr el mayor impacto posible para los beneficiarios, el FIDA también mejorará la gestión de la cartera, dando prioridad a la toma de medidas en esferas en las que el progreso se ha estancado, en particular, centrándose en la eficiencia, el seguimiento y la evaluación (SyE) a nivel de los proyectos y en la sostenibilidad de los beneficios, y elaborará planes de acción que trazarán el camino a seguir para mejorar todas las esferas.
27. Además, durante la FIDA12, el Fondo prestará especial atención a las esferas que pueden generar un impacto catalizador. Por ejemplo, hará un mayor hincapié en la actuación en materia de políticas como medio para promover cambios sistémicos en favor de los grupos objetivo del FIDA, y en facilitar e incorporar innovaciones en los enfoques y tecnologías en toda la cartera. En concreto, el FIDA analizará métodos e instrumentos para ampliar la actuación en el ámbito de las políticas y consolidar información sobre los resultados de las políticas a nivel de los programas en los países. También elaborará un modelo operacional y directrices para la introducción de innovaciones, y velará por que en el 50 % de los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y las notas sobre la estrategia en los países aprobados durante la FIDA12 se definan oportunidades relativas a la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) para el desarrollo, y por que al menos cinco proyectos incluyan enfoques agrícolas digitales.
28. Si bien los resultados sobre el terreno siguen lográndose principalmente por medio del programa de préstamos y donaciones, se necesita un importante volumen de fondos adicionales para hacer realidad los ODS 1 y 2 y atender las necesidades cambiantes de los Estados Miembros. Por ello, el FIDA está aprovechando sus recursos básicos para atraer fondos y capacidades adicionales en apoyo de sus objetivos de desarrollo durante la FIDA12. Con el Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación (PSFP) se ofrecerá un nuevo instrumento para catalizar los fondos del sector privado hacia las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes), con especial hincapié en generar empleos para jóvenes y mujeres, y colaborando directamente con un nuevo conjunto de agentes del sector privado. Por su parte, el ASAP+¹ ampliará la capacidad del FIDA para hacer llegar financiación adicional crucial para el clima a los pequeños productores, lo que permitirá al Fondo complementar su programa de préstamos y donaciones

¹ El ASAP+ es uno de los tres pilares fundamentales que conforman el Programa de Resiliencia Rural, un programa general a nivel mundial que se centrará en atenuar los factores relativos al cambio climático que impulsan la inseguridad alimentaria, la migración irregular y la degradación de la tierra. El Programa de Resiliencia Rural está compuesto por el ASAP+, la Iniciativa para la Sostenibilidad, la Estabilidad y la Seguridad en África y el apoyo del Fondo Verde para el Clima a la Iniciativa de la Gran Muralla.

realizando más intervenciones de alto impacto. La reorientación del programa ordinario de donaciones del FIDA proporcionará financiación complementaria catalizadora para actividades no crediticias que generan el entorno propicio para ampliar los conocimientos y las asociaciones, incluso por medio de la actuación en materia de políticas. Antes del inicio de la FIDA12, se presentará a la Junta Ejecutiva una nueva política relativa a la financiación mediante donaciones para su aprobación.

Mensaje clave 8: Se ejecutarán programas transformadores en los países por medio de la mejora de la capacidad institucional y la financiación apropiada.

29. La FIDA12 se centrará en consolidar los cambios institucionales introducidos recientemente a fin de mejorar la obtención de resultados transformadores, y en garantizar las capacidades adecuadas para facilitar los servicios, los productos y los conocimientos especializados que precisan los Estados Miembros. En concreto, el FIDA aumentará su nivel de descentralización a cerca del 45 % como medida necesaria para mejorar la ejecución a nivel de los países y, al mismo tiempo, optimizar su índice de eficiencia. También reforzará sus conocimientos técnicos, cerciorándose de seguir siendo un asociado preferente para quienes buscan excelencia en el ámbito de la agricultura y el desarrollo rural. Por último, el Fondo seguirá esforzándose por prevenir el acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales, y darles respuesta, entre otras cosas por medio de la elaboración de planes de acción bienales del Fondo, de conformidad con las iniciativas ejecutadas en todo el sistema de las Naciones Unidas.

Mensaje clave 9: El FIDA consolidará sus reformas financieras para seguir reforzando su estructura financiera y maximizar la financiación que ofrece a todos los clientes.

30. Las reformas financieras introducidas en el último tiempo, como la reforma del Marco de Sostenibilidad de la Deuda (MSD), la Política de Suficiencia de Capital, la Política de Liquidez, el enfoque relativo a los recursos disponibles para compromisos y el Marco de Gestión del Activo y el Pasivo, junto con el Marco Integrado para la Obtención de Préstamos, se pondrán plenamente en práctica en la FIDA12. Estos instrumentos conforman la base de una estructura financiera institucional y un marco de gestión del riesgo más amplios, orientados tanto a mantener la sostenibilidad financiera a largo plazo como a contribuir a las iniciativas internacionales encaminadas a consolidar la financiación del desarrollo sostenible para los prestatarios.
31. Al igual que en ciclos de reposición anteriores, los recursos básicos obtenidos en el marco de la reposición seguirán siendo el pilar fundamental de la financiación del FIDA: solo los recursos de las reposiciones permiten al FIDA financiar a los países más pobres y endeudados que son el elemento central de su mandato. En la FIDA12, la obtención de préstamos tendrá un papel más importante para aumentar la financiación que se brinda a todos los países que reúnen las condiciones necesarias, así como para ampliar el impacto de las inversiones. Para alcanzar el nivel del programa de préstamos y donaciones fijado como objetivo, es preciso contar con fuentes de financiación diversificadas y con el apoyo de los Estados Miembros en cuanto a la toma de préstamos soberanos. El Marco Integrado para la Obtención de Préstamos es un elemento clave para ampliar la base de prestamistas del FIDA y los instrumentos de deuda que este tiene a disposición.

Mensaje clave 10: El FIDA está dispuesto a intensificar su impacto en la FIDA12, pero esto exige un mayor apoyo financiero de los Estados Miembros.

32. Incrementar el impacto y reducir el déficit de financiación para poner fin a la pobreza y erradicar el hambre exigen un aumento de los recursos financieros. Para que el FIDA pueda cumplir su mandato y potenciar su contribución a los ODS, se

necesitará una combinación de más contribuciones a los recursos básicos de las reposiciones, el aprovechamiento de los recursos existentes mediante la toma de préstamos, financiación adicional procedente de iniciativas temáticas, como la financiación para el clima, y el apoyo de agentes no estatales, incluidas fundaciones y el sector privado.

33. Las contribuciones a los recursos básicos de las reposiciones son la base de estos esfuerzos. El FIDA podrá mantener el nivel de asistencia que presta a los países más pobres y endeudados únicamente si se cumplen las dos hipótesis de reposición más elevadas, a saber, las hipótesis D (USD 1 500 millones) y E (USD 1 750 millones). Las contribuciones adicionales de los Estados Miembros al PSFP y el ASAP+ también son fundamentales para ampliar el alcance y el impacto del FIDA. Solo la hipótesis E, complementada con importantes contribuciones al PSFP y el ASAP+, es coherente con el objetivo de duplicar el impacto del Fondo para 2030. Este esfuerzo firme y conjunto es necesario para potenciar al máximo el apoyo que se brinda a las personas pobres del medio rural que reciben financiación del FIDA, así como para ayudar a cumplir los propósitos de los ODS.

Proyecto de informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA

Introducción

1. Cada tres años, los Estados Miembros del FIDA se reúnen para examinar los avances del Fondo, acordar sus orientaciones y prioridades estratégicas futuras y reponer sus recursos financieros. Este proceso es conocido como la “consulta sobre la reposición”.
2. En su 43.^{er} período de sesiones, celebrado en febrero de 2020, el Consejo de Gobernadores estableció la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12). El Consejo solicitó que la Consulta presentara un informe sobre los resultados de las deliberaciones en su 44.^o período de sesiones, que tendrá lugar en febrero de 2021. **[Los representantes de los Estados Miembros del Fondo se reunieron en cuatro ocasiones durante 2020 para llevar adelante la Consulta sobre la FIDA12. El 11 de diciembre de 2020, la Consulta procedió a ultimar y aprobar el presente informe.]**
3. Los miembros de la Consulta sobre la FIDA12 reconocieron que el Fondo estaba haciendo una contribución única y vital al logro de la Agenda 2030 y sus ODS al centrarse especialmente en promover la transformación rural y empoderar a las personas de las zonas rurales que viven en la pobreza extrema y padecen inseguridad alimentaria. También observaron que las inversiones del FIDA tenían impacto, ya que, en 2020, beneficiaron a 132 millones de personas, y, según lo estimado, daban lugar a un aumento de la producción de 15 millones de pequeños productores cada año y a un incremento considerable de los ingresos de 20 millones de mujeres y hombres del medio rural².
4. A 10 años de que se cumpla el plazo para alcanzar los ODS, se acordó que el FIDA debía procurar duplicar su impacto para 2030, al tiempo que aumenta la eficiencia y la sostenibilidad para optimizar el uso de los recursos. Esto implica situar al Fondo en una trayectoria que garantice que, para 2030, sus inversiones permitan incrementar los ingresos de 40 millones de personas del medio rural por año. Para ello, se necesita una reposición sólida durante la FIDA12, como se establece en las hipótesis financieras que figuran en la sección VI del presente informe.
5. Los miembros de la Consulta reconocieron las importantes medidas que ha adoptado el FIDA en los últimos años para evolucionar y pasar de ser una organización centrada principalmente en la ejecución de proyectos a una que ofrezca a los Estados Miembros un apoyo integral y a medida para luchar contra la inseguridad alimentaria y la pobreza rural y transformar los sistemas alimentarios de modo que sean inclusivos, productivos, resilientes y sostenibles. Esta evolución se refleja en el modelo operacional propuesto para la FIDA12, que tiene por objeto proporcionar un conjunto más amplio de medidas financieras, programáticas y orientadas a la formulación de políticas que promueva cambios sistémicos.
6. La organización y los objetivos de ese modelo operacional propuesto se indican en la teoría del cambio representada en el gráfico 1. En el nivel más alto (nivel 1), el FIDA mantendrá su objetivo de contribuir de forma notable a los ODS 1 y 2, así como de apoyar el logro de otros ODS, como los centrados en la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, el clima y la justicia. En el segundo nivel, el impacto del FIDA en el desarrollo de cara a la Agenda 2030 se centra en ampliar e intensificar el impacto, acelerando la obtención de resultados y fomentando la resiliencia.
7. En el tercer pilar, relativo a los resultados operacionales, la FIDA12 da prioridad a la ejecución de programas transformadores en los países. Esto prevé una interacción más estrecha con un gran abanico de países prestatarios, la adopción

² FIDA: *Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo de 2020*.

de un enfoque reforzado en relación con los temas transversales y una mayor variedad de soluciones, incluida la introducción de nuevos instrumentos de financiación innovadores, como el ASAP+ y el PSFP. A fin de velar por que el FIDA esté en condiciones de apoyar la ejecución de programas transformadores en los países, se seguirán desplegando esfuerzos para consolidar la transformación institucional (con respecto a las personas, los procesos y los sistemas) y la transformación financiera (garantizando la sostenibilidad financiera al tiempo que se maximizan los recursos para los países más pobres) con el objeto de facilitar la ampliación e intensificación del impacto.

Gráfico 1
Teoría del cambio para la FIDA12



8. A fin de ampliar e intensificar el impacto y apoyar la recuperación, la reconstrucción y la resiliencia de la población rural pobre y vulnerable, el modelo operacional de la FIDA12 se sustenta en dos principios fundamentales. El primero es la **proximidad**. Como parte de ello, la descentralización del personal a centros regionales y oficinas independientes del FIDA en los países aumentará del 32 % a un nivel de hasta el 45 %. El segundo principio, facilitado por la proximidad, radica en la necesidad de que el FIDA adopte un **enfoque adaptativo** para "realizar la labor de desarrollo". Los enfoques de gestión adaptativos hacen hincapié en la capacidad de aprender, responder y adaptarse.
9. Los miembros de la Consulta confían en que el FIDA puede alcanzar estos ambiciosos objetivos teniendo en cuenta su sólida trayectoria en lo que respecta a la obtención de resultados. Actualmente, las operaciones del FIDA benefician a más de 132 millones de personas del medio rural. Cada año, el Fondo ayuda a más de 20 millones de personas pobres de las zonas rurales a aumentar sus ingresos al menos un 20 % incrementando su productividad, seguridad alimentaria y nutrición, así como su resiliencia al cambio climático. Como fondo de desarrollo dedicado exclusivamente a brindar asistencia a las comunidades rurales más pobres y vulnerables, el FIDA ha desarrollado un acervo singular de conocimientos especializados y experiencias en el fomento de la resiliencia, la creación de oportunidades socioeconómicas y el logro de resultados en zonas geográficas remotas a las que otros organismos rara vez llegan.

10. En el presente informe se resumen las conclusiones del proceso de la Consulta sobre la FIDA12 y la orientación brindada por sus miembros. El informe se divide en las siguientes secciones: i) el contexto general de la Consulta sobre la FIDA12; ii) la ventaja comparativa del FIDA; iii) y iv) los principales elementos del modelo operacional de la FIDA12; v) el marco institucional acordado; vi) el marco financiero acordado; vii) el Marco de Gestión de los Resultados de la FIDA12 y una matriz de compromisos y medidas que pueden ser objeto de seguimiento, y viii) disposiciones para el examen de mitad de período de la FIDA12 y la Consulta sobre la FIDA13.

I. Contexto

11. **En los últimos años, la desaceleración económica, los conflictos y las perturbaciones relacionadas con el clima han retrasado la labor orientada a poner fin a la pobreza y el hambre para 2030.** Si bien en los últimos decenios se han logrado avances notables en la reducción de la pobreza extrema y la inseguridad alimentaria, esta tendencia comenzó a revertirse hace algunos años³. En el informe *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* de 2020 se estima que el número de personas que sufren de inseguridad alimentaria ascendió a casi 750 millones en 2019, y que, ese mismo año, había unos 60 millones de personas hambrientas más que en 2014⁴. La mayor parte de este aumento se concentra en países de ingreso bajo y de ingreso mediano bajo, y está relacionada con la fragilidad, la variabilidad del clima y los fenómenos meteorológicos extremos, y la desaceleración económica. Del mismo modo, la pobreza extrema también se concentra cada vez más en un grupo de países de ingreso bajo (poco más de 30 países) y en focos de pobreza extrema en países de ingreso mediano.
12. **El progreso también se ve amenazado por el surgimiento de la pandemia de la COVID-19.** Los efectos sociales y económicos de esta última perturbación y las posteriores restricciones a la circulación tienen una magnitud considerable y posiblemente continúen en el mediano plazo, lo que generará consecuencias devastadoras para las comunidades más pobres y las ubicadas en zonas de más difícil acceso. Es probable que las personas que viven en zonas rurales fuera del alcance de las intervenciones de los Gobiernos, que ya representan un porcentaje sumamente alto de la población más pobre, sean las que más sufran.
13. **El logro de los ODS de aquí a 2030 depende de una mayor inversión continua en las zonas rurales, que es donde se concentran la pobreza extrema y el hambre.** La población rural representa aproximadamente tres cuartas partes de la población más pobre y que más padece la inseguridad alimentaria del mundo. En todos los países, la inseguridad alimentaria y la pobreza extrema son más predominantes entre los grupos muy vulnerables de las zonas rurales (como las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad).
- Efectos emergentes de la COVID-19**
14. **La pandemia de la COVID-19 ha originado la mayor perturbación económica mundial en decenios.** Según las últimas estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, la pandemia de la COVID-19 y las restricciones vinculadas a ella ya han sumido a muchos países en una profunda recesión⁵. Teniendo en cuenta que se prevé que más del 90 % de las economías en desarrollo registren un crecimiento negativo de los ingresos per cápita en 2020, las repercusiones serán particularmente graves para las poblaciones más pobres y vulnerables que viven en la pobreza extrema⁶. El FMI ha señalado que “sin ayuda, los países en desarrollo de bajo ingreso se exponen a perder una década de progreso” como resultado de las múltiples perturbaciones que genera la pandemia⁷.

³ *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* 2017.

⁴ *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* 2020.

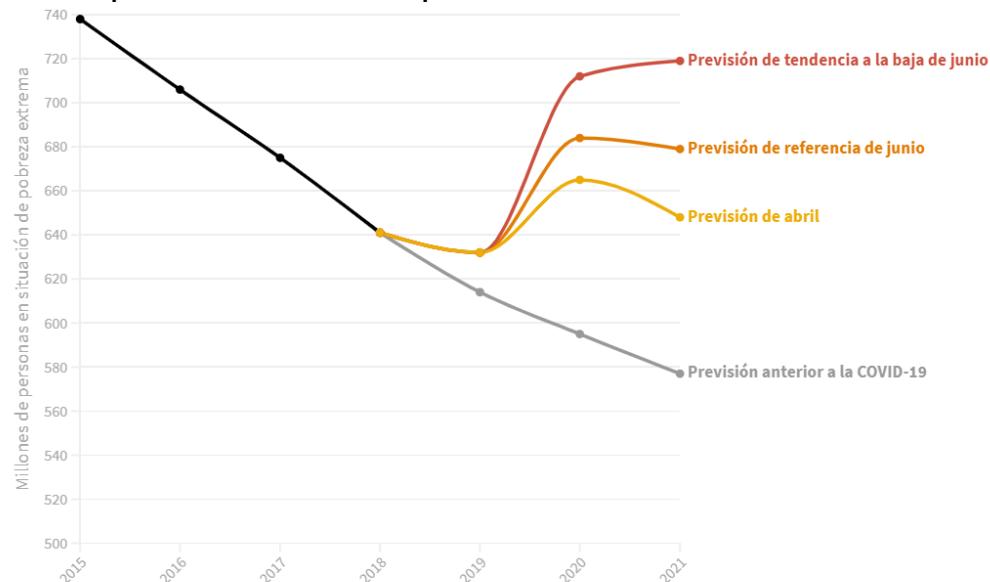
⁵ Grupo del Banco Mundial: *Perspectivas Económicas Mundiales*, junio de 2020. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects>.

⁶ FMI. *Actualización de las perspectivas de la economía mundial*, junio de 2020.

⁷ FMI. <https://blogs.imf.org/2020/08/27/covid-19-without-help-low-income-developing-countries-risk-a-lost-decade/>.

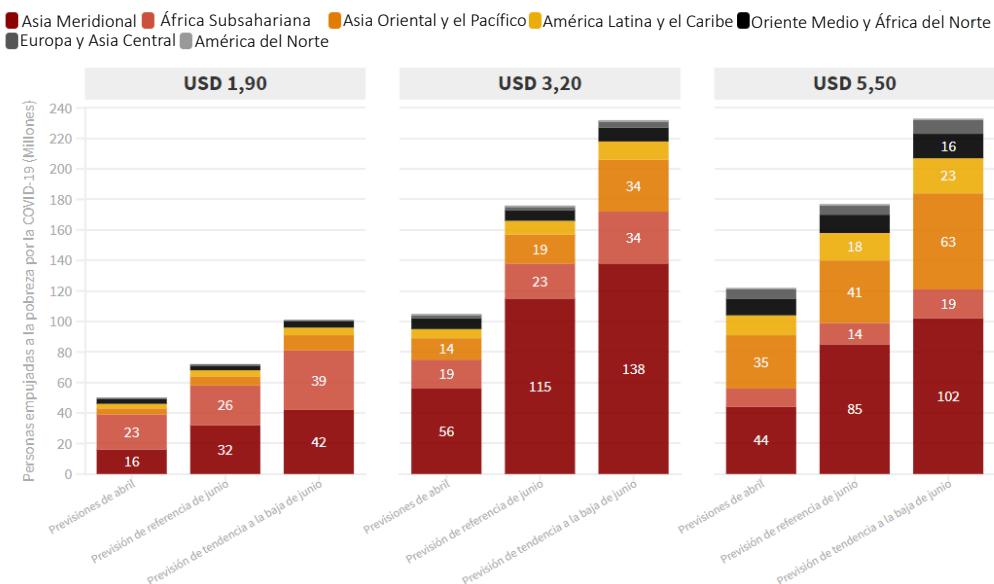
15. Es probable que la pobreza mundial aumente considerablemente. El Banco Mundial estima que los efectos de la pandemia podrían llevar a la pobreza extrema a 100 millones de personas más (véase el gráfico 2)⁸, de las cuales es probable que 39 millones se encuentren en África Subsahariana y 42 millones en Asia Meridional (véase el gráfico 3). Estas estimaciones resultan particularmente preocupantes para la India, Nigeria y la República Democrática del Congo, tres países que, en su conjunto, albergan a más de un tercio de las personas pobres del mundo, y en los que el FIDA ejecuta importantes programas.

Gráfico 2
Posible impacto de la COVID-19 en la pobreza mundial



Fuentes: [Lakner y otros \(2020\)](#), [PovcalNet](#), [Perspectivas económicas mundiales](#). La pobreza extrema se mide como la cantidad de la población mundial que vive con menos de USD 1,90 al día.

Gráfico 3
Distribución regional del impacto de la COVID-19 en los niveles de pobreza



Fuentes: [Lakner y otros \(2020\)](#), [PovcalNet](#), [Perspectivas económicas mundiales](#)

⁸ "Estimaciones actualizadas del impacto de la COVID-19 en la pobreza mundial". Disponible en: <https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty>.

- 16. Es probable que las limitaciones relacionadas con la COVID-19 incrementen los riesgos relativos a la sostenibilidad de la deuda en los países de ingreso bajo y restrinjan aún más la capacidad de respuesta de los Gobiernos.** Antes del inicio de la pandemia de la COVID-19, se determinó que el 48 % de los países de ingreso bajo estaban sobreendeudados o enfrentaban un alto riesgo de sobreendeudamiento externo en 2019, cifra que duplica la correspondiente a 2013⁹. Ante la disminución o desaceleración del crecimiento a nivel mundial, el efecto dominó en la sostenibilidad de la deuda de los países con niveles altos o moderados de sobreendeudamiento podría ser considerable. El Banco Mundial y el FMI han llamado a los acreedores bilaterales a suspender los pagos de la deuda de los países de la Asociación Internacional de Fomento que así lo soliciten. Asimismo, varios ministros de Gobiernos de África han afirmado que se precisa un estímulo económico de emergencia por valor de USD 100 000 millones y han sugerido que, de ellos, USD 44 000 millones provengan de la suspensión de los pagos de intereses de la deuda¹⁰.
- 17. Los pequeños productores y otros grupos vulnerables se enfrentan a riesgos desproporcionados derivados de la pandemia de la COVID-19.** Lo ocurrido en el caso de otras crisis sanitarias, como el reciente brote del ébola en África, lleva a pensar que las personas pobres y vulnerables, entre ellas las mujeres y los niños de las zonas rurales, se verán afectadas de manera desproporcionada por la pandemia. La población rural pobre y vulnerable tiene una menor capacidad para superar las perturbaciones. Por ejemplo, los pequeños productores cuentan con bienes y ahorros limitados para afrontar las interrupciones de los ingresos. Los hogares que se dedican a la agricultura en pequeña escala dependen cada vez más de diferentes fuentes de ingresos, como el trabajo manual y las remesas. Estas fuentes de ingresos se encuentran en riesgo actualmente, por lo que algunos hogares no logran reunir los recursos suficientes para cubrir sus necesidades básicas e invertir en insumos agrícolas. Los productores en pequeña escala dependen en gran medida de mipymes que actúan de intermediarios en la comercialización, el suministro de insumos y, en ocasiones, la obtención de créditos; la interrupción de esta red comercial del sistema alimentario tendrá un importante efecto dominó en los pequeños productores y las economías rurales.
- 18. Los efectos sociales y económicos de la COVID-19 amenazan aún más los esfuerzos orientados a erradicar el hambre.** El brote de la COVID-19 está agravando los efectos de los conflictos, el cambio climático, los desastres naturales y las pestes y plagas, lo que plantea amenazas aún mayores para la seguridad alimentaria mundial. En el informe *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* de 2020, se estima que la pandemia podría añadir entre 83 y 132 millones de personas al total de personas subalimentadas del mundo en 2020, lo que podría tener consecuencias devastadoras para los grupos vulnerables de la población y las comunidades rurales en particular. En el informe se señala también que, a nivel mundial, hay más de 3 000 millones de personas que no pueden costear dietas saludables. Esto supone un desafío en las zonas rurales, donde los ingresos suelen ser inferiores a los de los centros urbanos y la disponibilidad estacional de los alimentos es más pronunciada¹¹.
- 19. Un aspecto central de esta inminente crisis de la seguridad alimentaria es la deficiencia de los sistemas alimentarios.** La pandemia ha sacado a la luz la fragilidad de los sistemas alimentarios. En muchos países, la disponibilidad de alimentos se está viendo limitada a raíz de las interrupciones en las cadenas de suministro, lo que genera una marcada reducción de los ingresos de los

⁹ Examen de mitad de período de la FIDA11.

¹⁰ Véase: <https://www.uneca.org/stories/african-finance-ministers-call-coordinated-covid-19-response-mitigate-adverse-impact>.

¹¹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), FIDA, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Programa Mundial de Alimentos y Organización Mundial de la Salud (2020): *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020: Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables* (FAO, 2020).

trabajadores de los sectores de la alimentación y la agricultura, que a su vez hace que estos dispongan de menos recursos para prepararse para la próxima estación¹². En consonancia con la Agenda 2030, la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios que tendrá lugar en 2021 marcará un punto de inflexión en la labor orientada a transformar los sistemas alimentarios del mundo, ya que se centrará en toda la gama de agentes que intervienen en la alimentación de una población y los sectores que configuran los sistemas alimentarios para fomentar la resiliencia y la sostenibilidad a lo largo de las cadenas de valor.

20. **Existe una profunda relación entre el bienestar de los hogares rurales, la seguridad alimentaria urbana y los sistemas alimentarios.** Los medios de vida de la gran mayoría de las personas del medio rural siguen dependiendo de la producción agrícola o de empleos en el sector de la alimentación y la agricultura. Paralelamente, la seguridad alimentaria de las poblaciones urbanas depende en gran medida del trabajo de los pequeños productores y las comunidades rurales. Mantener la disponibilidad de alimentos tanto para las poblaciones rurales como las urbanas y garantizar el acceso a ingresos para poder adquirir alimentos deben ser una prioridad fundamental a la hora de responder a las perturbaciones y las crisis.
 21. **La demanda de asistencia para el desarrollo aumentará a nivel mundial como resultado de la COVID-19.** Habida cuenta de la magnitud y las repercusiones económicas de la crisis actual, muchos Gobiernos tienen una limitada capacidad para invertir en esfuerzos de recuperación a largo plazo. Deben seleccionar sus actividades al tiempo que se enfrentan a sistemas sanitarios desbordados y a formas de trabajo alternativas, lo que suele conllevar que la atención deje de centrarse en las poblaciones muy marginadas y vulnerables. A fin de evitar empeorar los efectos de la crisis, es preciso contar con una asistencia externa que trascienda el apoyo de emergencia. En un nuevo análisis de Ceres2030 se destaca la necesidad de movilizar con urgencia USD 10 000 millones para prevenir que millones de personas más comiencen a padecer inseguridad alimentaria como resultado de la COVID-19¹³. Al mismo tiempo, las conclusiones preliminares de un estudio que está llevando adelante el Instituto de Desarrollo de Ultramar (ODI)¹⁴ revelan que hay una demanda cada vez mayor de asistencia externa en los sectores agrícola y rural de los países en desarrollo, especialmente para la concesión de financiación para el desarrollo en condiciones favorables.
 22. **La agricultura y el desarrollo rural siguen siendo vías cruciales para cumplir los objetivos relacionados con la sostenibilidad y la reducción de la pobreza en el contexto posterior a la COVID-19.** Según lo estimado, con las políticas y las inversiones adecuadas, la agricultura podría generar USD 2 billones adicionales en crecimiento rural para 2030¹⁵. Gran parte de ese crecimiento podría beneficiar a pequeños productores de países en desarrollo en los que es probable que la agricultura sea la principal fuente de medios de vida de la población durante los próximos decenios. En ese sentido, la agricultura puede convertirse en un sector próspero y exitoso que genere empleos y ofrezca beneficios económicos y en materia de subsistencia; un sector resiliente que pueda gestionar con éxito los riesgos climáticos actuales y futuros, y un sector sostenible que reduzca al mínimo su impacto ambiental.
- Reconstrucción, recuperación, resiliencia: la respuesta coordinada del FIDA a la COVID-19**
23. **Más allá de la emergencia: reafirmar la importancia de invertir en la resiliencia.** La pandemia ha puesto de relieve la interrelación que existe entre las perturbaciones económicas, climáticas y sanitarias, y ha reafirmado la necesidad

¹² Secretario General de las Naciones Unidas: "The impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition", nota de orientación sobre políticas, junio de 2020. Disponible en:

https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf.

¹³ Ceres2030, https://ceres2030.org/shorthand_story/10-bn-needed-to-avert-the-covid-19-hunger-crisis/.

¹⁴ ODI (2020): *Assessing external demand for public investment in inclusive and sustainable rural development*.

¹⁵ EIU research: US\$2 trillion of new growth from rural economies possible by 2030.

de centrar la atención en las personas más vulnerables y marginadas de las zonas rurales, así como la importancia de fomentar la resiliencia por medio de una inversión continua a largo plazo. En los últimos meses, el impacto de la COVID-19 en las economías rurales ha hecho que el FIDA deba responder con la prestación de un apoyo inmediato de carácter financiero, técnico y en materia de políticas y conocimientos para mitigar el agravamiento de los efectos socioeconómicos de la pandemia. Esto ha subrayado una vez más la necesidad de garantizar tanto la prestación de un apoyo de emergencia necesario y fundamental como la inversión en las iniciativas de recuperación, reconstrucción y resiliencia.

24. **Coordinación y orden de ejecución de la respuesta del FIDA a la COVID-19.** En consonancia con el llamado del Secretario General de las Naciones Unidas a la solidaridad y el marco de respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas, la respuesta estratégica del FIDA a la COVID-19 reúne una serie coordinada de actividades para afrontar los efectos inmediatos de la pandemia en la población rural, evitar un retroceso en los resultados y sentar las bases para respaldar la recuperación posterior a la crisis y la resiliencia a largo plazo. A raíz de lo solicitado por los Estados Miembros y los asociados que representan a los pequeños productores rurales a nivel comunitario, el FIDA ha coordinado una serie de actividades para mitigar los efectos socioeconómicos negativos que afectan a la población rural. En 2020/2021, en el marco de la FIDA11, esto ha incluido la prestación de un apoyo inmediato para la recuperación por medio de: i) la readaptación de las inversiones en curso; ii) el establecimiento de un Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre (RPSF) que ofrece una respuesta rápida para hacer frente a los desafíos inmediatos que afectan a los pequeños productores rurales, y iii) la prestación de apoyo en materia de políticas y conocimientos. La intensificación de la pandemia ha modificado el contexto de la FIDA12 (2022-2024) y exige hacer un mayor hincapié en la fragilidad, las perturbaciones, la resiliencia y la adopción de enfoques adaptativos para facilitar una transformación rural sostenible.
25. **Para prevenir una posible crisis alimentaria impulsada por la COVID-19, se necesita una inversión financiera urgente y de mayor magnitud.** Tal y como ya se ha indicado, a pesar de ser conscientes del gran déficit de financiación para poder poner fin al hambre de aquí a 2030, estimado en USD 160 000 millones anuales para el próximo decenio, los recursos financieros disponibles para ayudar a los países en desarrollo son una pequeña parte de los que se necesitan. La COVID-19 ha aumentado la demanda de financiación en condiciones favorables orientada a respaldar una mayor inversión pública en el desarrollo rural inclusivo y sostenible¹⁶. La COVID-19 acentúa este déficit de financiación, ya que se necesitan urgentemente miles de millones de dólares adicionales para ayudar a evitar que más millones de personas comiencen a padecer inseguridad alimentaria.
26. **La FIDA12 ofrece un marco para ampliar la inversión en respuesta a la COVID-19.** El FIDA se centra de manera singular en las inversiones dirigidas a lograr una transformación rural inclusiva y sostenible y tiene una experiencia única en ese tipo de inversiones. Como organización especializada establecida para hacer frente a la crisis alimentaria de principios de la década de 1970, el FIDA puede contribuir más al fomento de la resiliencia de las comunidades rurales y el fortalecimiento de los sistemas alimentarios, prestando especial atención a proteger los medios de vida y los logros alcanzados en materia de desarrollo en el contexto de la crisis de la COVID-19.
27. **El FIDA puede ampliar su impacto, pero para ello se necesita un mayor apoyo de los Estados Miembros.** Este mayor apoyo debe incluir un aumento de las contribuciones a las reposiciones, junto con el aprovechamiento de los recursos existentes mediante la toma de préstamos, la movilización de recursos de fondos

¹⁶ ODI (2020): *Assessing external demand for public investment in inclusive and sustainable rural development*.

temáticos (como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación) y la obtención de recursos de agentes no estatales, como el sector privado y las fundaciones. Gracias a sus conocimientos especializados, el FIDA está en las mejores condiciones para reunir esta financiación y crear sinergias que aúnen los esfuerzos de los asociados para el desarrollo, tanto nacionales como internacionales, en la lucha contra la inseguridad alimentaria y la pobreza rural.

Recuadro 1

Impacto de la COVID-19 en los programas del FIDA y respuesta que está ofreciendo el Fondo

De conformidad con la respuesta integral de las Naciones Unidas a la COVID-19, el Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre tiene por finalidad mejorar la seguridad alimentaria y la resiliencia de la población rural pobre prestando apoyo a la producción, el acceso al mercado y el empleo. El objetivo último es agilizar la recuperación de esas personas tras la crisis de la COVID-19.

Las actividades financiadas por este mecanismo deben enmarcarse en uno o más de los pilares siguientes: i) el suministro de insumos y activos básicos para la producción; ii) la facilitación del acceso a los mercados; iii) el establecimiento de fondos específicos para prestar servicios financieros rurales, y iv) la promoción del uso de servicios digitales.

La financiación puede proporcionarse en forma de componentes y actividades adicionales de los proyectos financiados por el FIDA que ya están en curso o por medio de iniciativas independientes a nivel nacional o regional. Los asociados en la ejecución pueden ser las unidades de gestión de los proyectos ya existentes u otras instituciones estatales y no estatales.

A continuación, se describen ejemplos de los proyectos previstos y en curso financiados por medio de este mecanismo, que actualmente comprenden tres iniciativas regionales y ocho a nivel de país y abarcan a 43 países de Asia y África Subsahariana.

Financiación en múltiples países (iniciativas regionales innovadoras o estratégicas)

Asia y el Pacífico

En la región de Asia y el Pacífico, se está ejecutando un proyecto innovador para ayudar a las organizaciones de agricultores de Asia a mitigar los efectos de la COVID-19 en los medios de vida y la seguridad alimentaria de sus integrantes. Para ello, el proyecto proporciona insumos agrícolas y apoya la comercialización por medio de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores cuya intermediación y puesta en práctica está a cargo de las organizaciones de productores rurales, y equipa a esas organizaciones para distribuir paquetes de alimentos a los hogares altamente vulnerables.

África Subsahariana

En África Subsahariana, se ejecutará un proyecto que ayudará a las organizaciones de agricultores africanas a proteger los sistemas alimentarios locales, y cuyo objetivo será contribuir a adaptar y restablecer la producción de alimentos mediante el acceso oportuno a los insumos, la información, los mercados y la liquidez, y garantizar la seguridad alimentaria mediante la difusión de información sobre la disponibilidad e inocuidad de los alimentos.

América Latina y el Caribe

En América Latina y el Caribe, se está estableciendo un proyecto para ofrecer apoyo a corto plazo a fin de afrontar la COVID-19 y, al mismo tiempo, promover el desarrollo rural a largo plazo en el Estado Plurinacional de Bolivia, Guatemala, Haití, Honduras y el Perú. Para ello, el proyecto ampliará la infraestructura, la capacidad y las asociaciones relativas a la formación y el asesoramiento digitales, los servicios de financiación electrónica y el comercio electrónico. El proyecto ayudará a garantizar la continuidad de las operaciones durante la pandemia y a agilizar la adopción de tecnologías digitales en toda la región.

Financiación a nivel nacional

Palestina (implementada a través del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Resilientes)

La finalidad de este proyecto es garantizar que los productores puedan satisfacer las necesidades de la próxima temporada de siembra y facilitar las ventas. Para ello, se centra en la compra al por mayor de insumos a corto plazo (semillas y fertilizantes) y su distribución a pequeños productores, y apoya el acceso a los mercados facilitando la agrupación de productos agrícolas a nivel de aldea y conectando a los agricultores con los agentes del mercado.

Rwanda (proyecto independiente ejecutado por la Junta para Fomentar los Recursos Agrícolas y Pecuarios de Rwanda)

En Rwanda, el Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre financiará un proyecto independiente orientado a proteger la producción agrícola y los ingresos durante y después del confinamiento, ofreciendo semillas y fertilizantes para el cultivo de maíz, frijoles y papas. También apoyará el acceso al mercado mediante la compra de granos para proporcionar un mercado garantizado y la adquisición de silos para el almacenamiento.

II. Orientaciones estratégicas y propuesta de valor de la FIDA12

La ventaja comparativa del FIDA

28. **En un contexto de pandemia mundial y con una inminente crisis económica, climática y alimentaria, el FIDA desempeña una función fundamental, ya que llega a las personas que están más expuestas al riesgo de quedarse atrás.** La misión del FIDA consiste en transformar las economías rurales y los sistemas alimentarios para hacerlos más inclusivos, productivos, resilientes y sostenibles. Para lograrlo, el FIDA se centra e invierte en las zonas más remotas para poder ayudar a millones de personas del medio rural a aumentar su productividad y sus ingresos, acceder a los mercados, encontrar trabajo y aumentar la resiliencia ante el clima y otras perturbaciones. El Fondo también les ayuda a elaborar mejores mecanismos de supervivencia en situaciones de fragilidad y conflicto, a reforzar su capacidad y sus organizaciones y a asegurar que se tenga en cuenta su opinión. El FIDA se centra especialmente en los productores en pequeña escala, incluidos los agricultores de subsistencia, los trabajadores sin tierras, las mujeres y los jóvenes, los grupos étnicos marginados y las víctimas de catástrofes y conflictos. Asimismo, presta especial atención a la sostenibilidad y a proteger la base de recursos naturales¹⁷. Como los efectos de la pandemia amenazan con aumentar la exclusión y la vulnerabilidad de las comunidades rurales, la misión del FIDA nunca ha sido tan importante como en la actualidad.

Recuadro 2

¿Por qué el FIDA?

El Fondo desempeña un papel fundamental en la lucha contra la pobreza y el hambre, pues se centra exclusivamente en invertir en las personas pobres de las zonas rurales, que son las poblaciones que corren un mayor riesgo de quedarse atrás. El FIDA cuenta con una atractiva propuesta de valor basada en la pertinencia, el alcance, los resultados y el rendimiento de las inversiones.

- **Pertinencia: La mayor parte de las personas pobres y hambrientas del mundo vive en zonas rurales, y la mayoría de ellas se dedica a la agricultura.** El interés particular del FIDA por la agricultura y sus décadas de experiencia en atender las zonas más remotas han ayudado a millones de las personas más pobres del mundo a aumentar su productividad, sus ingresos y el acceso a los mercados, crear puestos de trabajo y reforzar su resiliencia ante el clima y otras perturbaciones, en particular las relacionadas con los efectos del cambio climático. En el contexto de la COVID-19 y la alteración de los sistemas alimentarios, es más importante que nunca invertir en los productores en pequeña escala.
- **Alcance: El FIDA beneficia a los productores en pequeña escala más que cualquier otra organización.** Las relaciones especiales que el FIDA mantiene desde hace tiempo con los Gobiernos asociados, su financiación predecible y su gran capacidad para llegar a zonas remotas, sus conocimientos especializados y su cartera a nivel mundial son una contribución única a la consecución de los ODS. El FIDA trabaja en las zonas más frágiles y remotas con las personas más marginadas y vulnerables. Invirtiendo en el FIDA, los Estados Miembros pueden ayudar a cambiar la vida de millones de estas personas. La orientación del Fondo en favor de la inclusividad complementa la labor de los Gobiernos, el sector privado y las organizaciones que se dedican al desarrollo.
- **Resultados: El FIDA mide sistemáticamente el impacto y totaliza los resultados logrados en toda su cartera.** Cada año, los proyectos respaldados por el FIDA permiten impulsar la producción de 15 millones de productores en pequeña escala y aumentar los ingresos procedentes de las ventas de otros 16 millones. Al mismo tiempo, el Fondo ayuda a mejorar la resiliencia de 9 millones de personas que participan en los proyectos y a aumentar los ingresos de 20 millones de mujeres y hombres del medio rural en al menos un 20 %. El FIDA cataliza las inversiones públicas y privadas, ayuda a reforzar las políticas y fomenta la innovación para producir beneficios sostenibles para los países y lograr una transformación duradera de los sistemas alimentarios y el medio rural.
- **Rendimiento de las inversiones: El FIDA recauda capital para asegurar que cada dólar aportado por los Estados Miembros se traduzca en más de USD 8 invertidos sobre el terreno.** Como fondo de desarrollo, el FIDA potencia su base de capital para asegurar que las contribuciones de los Estados Miembros tengan un mayor alcance. Por cada dólar proporcionado, el FIDA invierte, en promedio, USD 3 en las poblaciones rurales más pobres del mundo. Ese efecto multiplicador permite al FIDA potenciar su contribución a las iniciativas mundiales para poner fin a la pobreza extrema y el hambre, y duplicar su impacto de aquí a 2030. Al ayudar a movilizar financiación nacional, incluso mediante los reembolsos de préstamos y la cofinanciación, el FIDA refuerza las inversiones de los países y ayuda a que se destinen donde son más necesarias.

¹⁷ Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).

29. **El FIDA es la única organización mundial especializada en el desarrollo que se dedica exclusivamente a transformar la agricultura, las economías rurales y los sistemas alimentarios.** Las décadas de experiencia del FIDA le ha aportado un profundo conocimiento que le permite facilitar el desarrollo rural e impulsar la transformación económica y social sostenible. Tres cuartas partes de la población más pobre y con mayor inseguridad alimentaria del mundo viven en zonas rurales, y el crecimiento agrícola es entre dos y tres veces más eficaz que el crecimiento en cualquier otro sector para luchar contra la pobreza extrema y la inseguridad alimentaria. Ello significa que los esfuerzos del FIDA son decisivos para lograr los ODS.
30. **El FIDA se distingue por su relación privilegiada y duradera con sus Estados Miembros. Ello permite que el Fondo invierta directamente con productores en pequeña escala y que haga partícipes a las mujeres y los hombres pobres del medio rural en su propio desarrollo.** El FIDA es un depositario de financiación con un fuerte apalancamiento financiero. La financiación del FIDA atrae un nivel considerable de cofinanciación nacional, mientras que el Fondo ayuda a canalizar los recursos de los propios países prestatarios para que lleguen a las poblaciones rurales más vulnerables de lugares donde la inversión es más necesaria.
31. **El FIDA llega a zonas remotas, sus conocimientos especializados y su cartera mundial ayudan a lograr múltiples resultados en materia de desarrollo, en especial relacionados con el clima, la igualdad de género, la juventud y la nutrición.** Por ejemplo, mediante el ASAP, el FIDA ha respaldado directamente a los productores en pequeña escala para que se adapten a la variabilidad del clima y, en la actualidad, está centrándose más en la mitigación. Asimismo, también está aumentando la financiación relacionada con el cambio climático a través de sus operaciones obteniendo más fondos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación. En lo que respecta a la igualdad de género, el empleo juvenil y la nutrición, la FIDA se asegura de que las intervenciones lleguen a las personas más vulnerables y marginadas.

La función del FIDA en la arquitectura mundial de la ayuda

32. **El FIDA reconoce que la actual arquitectura mundial de la ayuda en favor de la seguridad alimentaria y el desarrollo rural se puede reforzar y que el Fondo, dado su mandato, debe desempeñar una función de liderazgo.** Es posible obtener mayores logros si los diversos actores que trabajan en los ámbitos de la seguridad alimentaria y el desarrollo rural se agrupan. La heterogeneidad y la fragmentación de la arquitectura mundial de la ayuda es un problema concreto. Si bien los actores unen sus fuerzas de forma ocasional, los mecanismos de coordinación suelen ser inconexos e ineficaces para orientar los avances logrados con respecto al cumplimiento de las metas de los ODS relativas a la pobreza y la seguridad alimentaria. La intervención del FIDA para resolver esta falta de coordinación es clave.
33. **Las inversiones específicas del FIDA complementan la labor de otros asociados para el desarrollo.** Las grandes instituciones de desarrollo como el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo también destinan recursos en favor del desarrollo agrícola y rural. No obstante, la agricultura tan solo representa una pequeña parte de sus carteras mundiales (entre el 5 % y el 10 % en el caso del Banco Mundial)¹⁸. En el ámbito de la adaptación al clima, el FIDA hace tiempo que se dedica a hacer llegar la financiación para el clima a las personas y los lugares que de otra manera quedarían desatendidos; en este sentido, destinó el 34 % de toda la programación de 2019 a la financiación para el clima. El mandato del FIDA significa que es la segunda institución financiera internacional (IFI) que más invierte en seguridad alimentaria, solo por detrás del Banco Mundial, y que beneficia a más

¹⁸ Kharas, H. y otros (2015): *Ending Rural Hunger. Mapping Needs and Actions for Food and Nutrition Security*, (Washington, D.C., Brookings Institution, 2015).

productores rurales vulnerables de pequeña escala que cualquier otra organización internacional. En muchos Estados Miembros, constituye la segunda mayor fuente de financiación multilateral en este ámbito. Al mismo tiempo, el apoyo en materia de políticas, la recopilación de datos, la asistencia técnica y la labor normativa que realizan los bancos de desarrollo multilaterales y regionales, la FAO, el Programa Mundial de Alimentos y otros organismos complementan las inversiones del FIDA y refuerzan su propia propuesta de valor única. Por último, el FIDA facilita la inversión del sector privado en zonas rurales, al tiempo que empodera a las poblaciones rurales, con vistas a crear economías rurales más dinámicas.

34. **El FIDA contribuye a la realización del ODS 2 más allá de sus actividades operacionales.** En el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) se indica que "la función que el FIDA desempeña a nivel de los países se verá complementada con una actuación a nivel mundial más vigorosa pero bien orientada". La participación proactiva del FIDA en los procesos normativos mundiales es clave para promover la transformación rural inclusiva.
35. **El FIDA ha intensificado su actuación en materia de políticas y promoción a escala mundial.** El Fondo ha establecido alianzas estratégicas entre los sectores público y privado como la Red de Inversión y Financiación en favor de las Pymes Agrícolas y los Pequeños Agricultores y la Plataforma para la Gestión de Riesgos Agrícolas. Actualmente acoge las secretarías de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra y la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural. El FIDA se vale de estas alianzas cruciales para llevar a cabo un importante trabajo analítico, establecer redes con los responsables de la toma de decisiones y permitir que la población rural exprese su opinión en los debates mundiales sobre políticas como el G7, el G8, la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el foro político de alto nivel de las Naciones Unidas sobre el desarrollo sostenible. La FIDA12 seguirá valiéndose de estas iniciativas para potenciar las sinergias entre los actores que trabajan para lograr la seguridad alimentaria y el desarrollo rural.
36. **Si bien se está haciendo mucho, el FIDA puede hacer todavía más a partir de su nutrida experiencia y mediante el aprovechamiento y la recolección de la financiación, fortaleciendo así la función que desempeña en la arquitectura mundial de la ayuda y ampliando la escala del impacto de su labor en materia de desarrollo.** Esto es lo que se tratará de lograr durante la FIDA12 prestando más atención estratégica a: la actuación en el plano mundial, lograr un mayor impacto y subsanar el déficit de financiación para poner fin a la pobreza y erradicar el hambre mediante el aumento y la diversificación de los recursos, y reforzar las asociaciones y la cooperación en pro del desarrollo.

Gráfico 4
La función singular del FIDA en la arquitectura mundial de la ayuda



Orientaciones estratégicas en la FIDA12

37. **El cumplimiento de los ODS de aquí a 2030 depende de las medidas que se adopten en las zonas rurales, que es donde se concentran la pobreza extrema y el hambre.** La agricultura sigue siendo el principal punto de entrada para lograr la prosperidad económica de los grupos extremadamente pobres y marginados porque es una fuente directa de empleo y porque impulsa la creación de puestos de trabajo. El FIDA tiene un papel decisivo en la lucha contra la pobreza rural extrema y la inseguridad alimentaria, ya que trabaja específicamente para los cientos de millones de personas que corren el mayor riesgo de quedarse atrás. Entre ellas se encuentran los productores pobres en pequeña escala, las mujeres, los jóvenes y otros grupos vulnerables. Las inversiones del FIDA están concebidas para generar una vía productiva que traiga la prosperidad a la población rural y al mismo tiempo le permita reforzar su resiliencia ante el cambio climático y las situaciones de fragilidad.
38. **Reconociendo que debe intensificar significativamente su contribución a la consecución de los ODS, el FIDA ha establecido un diálogo con los Estados Miembros con vistas a encontrar mecanismos que le permitan duplicar su impacto de aquí a 2030.** En la actualidad, las operaciones del FIDA ayudan a aumentar en un 20 % los ingresos de 20 millones de personas cada año. Si este impacto se duplicara, podría ayudar a aumentar los ingresos de 40 millones de personas al año de aquí a 2030. Esto se puede conseguir aumentando el impacto del Fondo durante los tres próximos ciclos de reposición y estableciendo el objetivo de aumentar los ingresos de aproximadamente 27 millones de personas al año durante la FIDA12.
39. **La FIDA12 aprovechará las recientes reformas para reforzar su enfoque programático basado en los países y su impacto sobre el terreno.** Los cambios garantizan que el programa de préstamos y donaciones seguirá siendo la base del apoyo que el FIDA presta a los países, pero introducen medidas complementarias para ampliar el programa general de trabajo del FIDA y reforzar su impacto. Algunas de estas medidas son: aumentar el apalancamiento de los recursos básicos a fin de aumentar la disponibilidad de financiación para todos los prestatarios; poner en marcha un PSFP que permita acelerar el crecimiento rural y crear puestos de trabajo para los jóvenes y las mujeres, y poner en marcha un ASAP+ que aproveche la experiencia del FIDA con el ASAP original para mejorar la movilización y la utilización de la financiación para el clima a fin de reforzar la resiliencia. Estas medidas aumentarán los recursos disponibles del FIDA, proporcionarán nuevos cauces de apoyo y crearán sinergias entre distintos sectores.
40. **La FIDA12 representa un cambio de paradigma en el modelo operacional del FIDA en favor de un conjunto más amplio de medidas financieras, programáticas y orientadas a la formulación de políticas que impulse un cambio sistémico para la población rural.** En términos generales, se trata de hacer hincapié en los resultados obtenidos sobre el terreno. Ello obedece a la reciente reforma financiera e institucional y requiere que se utilicen todos los instrumentos a disposición del FIDA para obtener resultados y ampliar la escala del impacto. Se prestará especial atención a las necesidades de las poblaciones históricamente marginadas, así como a los factores causantes de la fragilidad y a las asociaciones con el sector privado y otros actores: todo ello acompañado de una colaboración más estrecha con los Gobiernos.

III. Un impacto más amplio e intenso en la FIDA12: no dejar a nadie atrás

41. **Sobre la base de su mandato singular en un contexto de desafíos urgentes, el FIDA debe intensificar sus esfuerzos para poner fin a la pobreza extrema y el hambre y duplicar su impacto para 2030.** Esto significa que,

durante los próximos tres ciclos de reposición¹⁹, las inversiones del FIDA deben servir para aumentar progresivamente el impacto del Fondo y alcanzar el objetivo de 27 millones de personas al año con mayores ingresos durante la FIDA12 y 40 millones de personas para 2030. Para ello, hay que llegar a más personas pobres de las zonas rurales mediante recursos adicionales y más diversificados y colaborar con una mayor variedad de asociados. Asimismo, para intensificar el impacto en la vida de las personas pobres de las zonas rurales, todos los beneficiarios deben experimentar mejoras más significativas y sostenibles en lo que respecta a los ingresos, la nutrición y la resiliencia.

- 42. **Se obtendrán esos resultados mediante la consolidación del enfoque programático basado en los países del FIDA y una atención específica al aumento de la sostenibilidad, la eficiencia y el uso óptimo de los recursos.** Los cambios introducidos en el modelo operacional del FIDA durante los últimos años han aumentado su capacidad para cumplir su mandato en el plano nacional. Se están llevando a cabo una menor cantidad de operaciones, pero de mayor envergadura, además de una mayor cofinanciación, un mayor reconocimiento de la necesidad de adecuar los enfoques a los países en transición y mayores esfuerzos para luchar contra la pobreza extrema y la inseguridad alimentaria. También es prioritario abordar los temas transversales (medio ambiente y cambio climático, género, juventud y nutrición) y aumentar la presencia del FIDA en los países para mejorar la eficacia de la actuación en materia de políticas a nivel nacional y las asociaciones.
- 43. **En la siguiente sección se subrayan las prioridades fundamentales que regirán los programas transformadores del FIDA en los países para ampliar e intensificar el impacto.** También se aborda la manera en que el FIDA actuará en esas esferas prioritarias y acelerará la obtención de resultados.

A. El fortalecimiento de la transversalidad para intensificar el impacto

- 44. **La incorporación sistemática del medio ambiente y el cambio climático, el género, la juventud y la nutrición será esencial para intensificar el impacto durante la FIDA12.** La motivación para fortalecer los cuatro temas transversales del FIDA (medio ambiente y cambio climático, género, juventud y nutrición) es reforzar el impacto sostenible del FIDA y hacer hincapié en no dejar a nadie atrás. Las medidas concretas para superar los obstáculos que afrontan la población pobre de las zonas rurales y otros grupos vulnerables son indispensables para alcanzar los ODS.

Temas transversales prioritarios del FIDA

- 45. **Durante los anteriores ciclos de reposición, el FIDA ha reforzado considerablemente su actuación en el ámbito de los temas transversales.** Durante la FIDA11, el Fondo mantuvo un estrecho diálogo con los Miembros e hizo grandes progresos en cada tema, prestando especial atención a los enfoques transformadores que combatían las causas profundas de los desafíos, así como en la incorporación horizontal de los temas transversales para aprovechar las sinergias entre ellos. Esas sinergias se examinan más adelante y se detallan en los planes de acción para cada tema, que incluyen orientaciones para seguir haciendo especial hincapié en esta cuestión en la FIDA12.
- 46. **El FIDA ofrece una oportunidad única en materia de medio ambiente y cambio climático.** El cambio climático, el medio ambiente y la agricultura están fundamentalmente interrelacionados. La agricultura es sumamente vulnerable al clima. La sensibilidad de la agricultura, la ganadería y la pesca a la temperatura, la disponibilidad de agua y los fenómenos meteorológicos extremos pone en peligro la producción y los históricos aumentos de la productividad y expone a los productores a pérdidas considerables. No obstante, la agricultura también

¹⁹ FIDA12 (2022-2024), FIDA13 (2025-2027) y FIDA14 (2028-2030).

contribuye al cambio climático: es responsable de entre el 19 % y el 29 % de todas las emisiones de gases de efecto invernadero y produce la mayor proporción de gases de efecto invernadero distintos del dióxido de carbono. En consecuencia, los agricultores y otros participantes en el sistema alimentario mundial tienen que desempeñar un papel crucial en la lucha contra el cambio climático. Actualmente, se incorporan las cuestiones ambientales y climáticas en todos los COSOP y las inversiones del FIDA.

47. **La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres siguen siendo puntos fuertes y prioritarios.** Se ha intensificado la labor en esta esfera y ha aumentado la aplicación de enfoques transformadores en materia de género en los programas y proyectos financiados por el FIDA. Esos enfoques van más allá de la tradicional incorporación de la perspectiva de género porque abordan las relaciones de poder subyacentes dentro de los hogares y se centran en mejorar el papel de las mujeres, incrementar su poder de negociación y promover la prosperidad compartida en las familias. El FIDA también lidera y promueve asociaciones y defiende los intereses de las mujeres pobres de las zonas rurales en el sistema de las Naciones Unidas, entre las IFI y dentro de la comunidad de donantes en su conjunto, en particular a través del papel destacado que desempeña en la Red Interinstitucional sobre Mujeres e Igualdad de Género.
48. **El FIDA ha adoptado más medidas en la esfera de la nutrición.** Su enfoque se basa en el potencial de la agricultura para conformar sistemas alimentarios que mejoren la nutrición y alimentación, haciendo especial hincapié en la cuestión del género. Gracias al FIDA, los beneficiarios reciben ayuda para producir y consumir diversos alimentos nutritivos, así como para acceder a ellos, a fin de cuidar su salud y bienestar. El FIDA está avanzando hacia el objetivo de mejorar el estado nutricional de 12 millones de personas en la FIDA11. Asimismo, el Fondo participa activamente en la promoción mundial a través de iniciativas como el Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.
49. **La FIDA11 marcó un punto de inflexión para la labor del Fondo en favor de los jóvenes de las zonas rurales.** En lo que respecta a los programas, eso significa que se ha hecho hincapié en: i) los activos y factores productivos básicos (por ejemplo, la tierra y el agua); ii) los servicios (incluidos los servicios financieros), y iii) las aptitudes (desde la alfabetización financiera hasta las competencias empresariales). Un elemento transversal clave es el acceso a energía asequible y nuevas tecnologías. Las medidas en el plano de los proyectos se complementan con iniciativas destinadas a promover la innovación en relación con los jóvenes y optimizar la gestión de los conocimientos y el establecimiento de asociaciones.
50. **El FIDA ha defendido los derechos de los pueblos indígenas y ha promovido su participación en el ámbito de las políticas.** El FIDA lleva más de 30 años colaborando con los pueblos indígenas y concediendo una gran prioridad a su empoderamiento y la reducción de su vulnerabilidad. También se ha hecho hincapié en la cultura y los conocimientos de los pueblos indígenas, así como en su gestión de los recursos naturales y la biodiversidad. El FIDA celebra bienalmente el Foro de los Pueblos Indígenas, que institucionaliza la colaboración del Fondo con los pueblos indígenas y brinda la oportunidad de celebrar consultas sobre asuntos clave relacionados con el desarrollo. El Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas ofrece una asistencia básica en materia de innovación, mientras que la cartera actual del FIDA presta apoyo a más de 6 millones de personas indígenas en 37 países.
51. **El FIDA ha sentado las bases para una colaboración más estrecha con las personas con discapacidad.** En un estudio reciente del FIDA se indica que las personas con discapacidad que viven en el medio rural son económicamente activas y tienen el potencial de generar ingresos y, por lo tanto, de salir de la pobreza extrema. Eso significa que las personas con discapacidad pueden y deben colaborar

con el FIDA de manera más sistemática. El punto de partida del estudio era lograr una mejor comprensión de las diferentes necesidades de las personas con discapacidad y de las limitaciones y los obstáculos que afrontan. Las personas con discapacidad pertenecen a un grupo sumamente heterogéneo, por lo que se necesitan enfoques y soluciones adaptados a cada caso. El FIDA sigue profundizando sobre la colaboración con este importante grupo objetivo, un componente sustancial del mandato del FIDA para garantizar que nadie se quede atrás.

- 52. La ampliación del programa de transversalidad ha generado un mayor énfasis en las sinergias entre los temas.** Este nuevo planteamiento se ve reforzado por el marco de transversalidad con carácter transformador, formulado recientemente por el FIDA, y facilitado por la creación específica de una División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social. Los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) también se han revisado para reforzar las salvaguardias y normas e integrar nuevas esferas prioritarias. Actualmente, todos los COSOP del FIDA, que son puntos de partida esenciales para las sinergias, abordan las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático, el género, la nutrición y la juventud.
- Esfuerzos para ampliar los objetivos de transversalidad en la FIDA12**
- 53. A partir de la experiencia adquirida durante los últimos 10 años, los Miembros han subrayado la necesidad de seguir consolidando y reforzando la transversalidad durante la FIDA12.** Los esfuerzos también deben abordar los desafíos detectados en la ejecución, como las incoherencias a la hora de medir las prioridades y los resultados en materia de transversalidad. En consecuencia, el Fondo ampliará sus objetivos en y entre esferas transversales en la FIDA12 para intensificar el impacto.
- 54. La ampliación de los objetivos comienza con la incorporación efectiva de la transversalidad en el diseño, la ejecución y la finalización de los proyectos.** Se emplearán calificaciones de calidad para medir los resultados en cada tema transversal de manera más sistemática. Aunque siempre se han medido los resultados en materia de medio ambiente, cambio climático y género, las metas relacionadas con la nutrición y la juventud se han centrado únicamente, hasta ahora, en si se tienen en cuenta las cuestiones relacionadas con esas esferas en los proyectos. Durante la FIDA12, el Fondo elevará el nivel de calidad exigido en lo que respecta al medio ambiente y el cambio climático y el género, e introducirá calificaciones de calidad mínimas en nutrición y juventud en las fases de diseño y supervisión.
- 55. Se incrementarán convenientemente las metas de transversalidad para todos los temas.** En lo relativo al medio ambiente y el cambio climático, el FIDA tratará de aumentar la financiación para el clima concedida a los proyectos aprobados en el contexto de la FIDA12 hasta el 35 %, frente al 25 % de la FIDA11. Se trata de un porcentaje superior al de la mayoría de las IFI, que generalmente se sitúa en torno a un 30 %. El FIDA también seguirá integrando los enfoques transformadores en materia de género con el objetivo de que el 35 % de los proyectos de la FIDA12 sean transformadores en materia de género, frente al 25 % de la FIDA11. Con respecto a la nutrición y la juventud, al comenzar a usar las calificaciones de calidad se promoverá la integración de cada tema en la cartera del FIDA, mientras que el Fondo velará por que, a lo largo de la FIDA12, en el 60 % de los nuevos proyectos de inversión se prioricen explícitamente las cuestiones relacionadas con los jóvenes y el empleo juvenil.
- 56. El FIDA incorporará de manera más sistemática la biodiversidad, en particular la agrobiodiversidad, en sus operaciones.** La biodiversidad es un elemento clave para impulsar el desarrollo sostenible ya que la agricultura es, a nivel mundial, el principal causante de la pérdida de biodiversidad debido a la

transformación del uso de la tierra, el monocultivo y el uso de plaguicidas²⁰. Los medios de vida de los pequeños productores dependen de que los ecosistemas y los recursos naturales se mantengan en buen estado. Además, los ecosistemas agrícolas contribuyen a la conservación y el uso sostenible de la agrobiodiversidad. Esa diversidad también es un poderoso instrumento de adaptación al cambio climático, ya que facilita la aclimatación de los cultivos a temperaturas más altas y suelos más salinos. Aunque los análisis revelan que la biodiversidad ya está debidamente integrada en muchos proyectos financiados por el FIDA²¹, se necesita un enfoque estratégico determinado para garantizar una integración más sistemática. Ese enfoque se concretará en la estrategia de biodiversidad enunciada en el contexto de la FIDA12.

- 57. El FIDA reforzará la inclusión de los pueblos indígenas en la FIDA12.** Durante la FIDA12, el Fondo actualizará su estrategia en relación con los pueblos indígenas a partir de los conocimientos adquiridos para definir la mejor manera de responder a las necesidades específicas de esos pueblos en un entorno mundial cambiante. El FIDA también velará por que al menos diez nuevos proyectos tengan como grupo objetivo a los pueblos indígenas y por que se conceda una donación periódica para la reposición del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, que promueve soluciones innovadoras para reforzar a las comunidades de pueblos indígenas y a sus organizaciones.
- 58. Durante la FIDA12, el Fondo promoverá la inclusión de las personas con discapacidad en su cartera de proyectos.** Esta prioridad se detallará en una estrategia independiente y, durante la FIDA12, el Fondo garantizará que al menos cinco proyectos tengan como grupo objetivo a las personas con discapacidad. Asimismo, se prestará especial atención a las personas con discapacidad en las revisiones de la política de focalización del FIDA, como se detalla más adelante.
- 59. El FIDA seguirá explotando las sinergias entre los temas transversales y garantizando que los beneficios conexos lleguen a los grupos objetivo.** En la FIDA12, se establecerán calificaciones de calidad mínimas para la integración de los temas transversales. A nivel nacional, en los COSOP se destacarán los vínculos existentes entre los temas y se concretarán los posibles beneficios adicionales.
- 60. En la FIDA12, los cuatro temas transversales serán parte integrante de un amplio enfoque a nivel de los países que combinará el programa de préstamos y donaciones, el ASAP+ y el PSFP.** El FIDA seguirá estableciendo asociaciones, actuando en materia de políticas y generando conocimientos relacionados con los temas transversales, y se aprovechará la descentralización para hacer más hincapié en las dimensiones nacionales. Esos esfuerzos se verán reforzados con el establecimiento de prioridades en materia de transversalidad en el marco de la nueva estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular de la FIDA12 (véase la sección D).
- 61. El FIDA actualizará su política de focalización para poner de relieve la inclusión social y la integración de los temas transversales.** Durante mucho tiempo, el FIDA ha dado prioridad a los más pobres y vulnerables. No obstante, en las últimas evaluaciones independientes se ha señalado que en la política de focalización vigente del FIDA, aprobada en 2006, se define el grupo objetivo del Fondo de manera demasiado general, lo que da lugar a incoherencias en lo que respecta a la calidad de la focalización en su cartera global²². Asimismo, se han definido oportunidades de mejora en la forma en que el Fondo aborda la inclusión social y la integración de las cuestiones relacionadas con el género, la juventud, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad (una nueva esfera prioritaria). En

²⁰ Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES), *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*. E. S. Brondizio, J. Settele, S. Díaz y H. T. Ngo (eds.), (Bonn, Alemania: Secretaría de la IPBES, 2019).

²¹ *FIDA12: Aumentar el impacto y la resiliencia mediante la transversalidad* (Rev.2).

²² *Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA de 2018*.

consecuencia, las directrices de focalización del FIDA se actualizaron en 2019, como medida provisional, para reflejar un mayor énfasis en la juventud, entre otros. Ahora se necesita una nueva política de focalización para consolidar las nuevas y emergentes esferas prioritarias (por ejemplo, las personas con discapacidad) y facilitar una focalización más inclusiva e innovadora en la cartera del FIDA.

62. **Se presentará más información sobre los progresos alcanzados en lo que respecta a los temas transversales prioritarios del FIDA.** Con el objetivo de que la presentación de información sea detallada y racionalizada, el FIDA registrará los progresos alcanzados en lo que respecta a los temas transversales en un informe anual independiente que complementará al *Informe anual sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo* (RIDE). De esta manera, se presentará información acerca de los compromisos contraídos en el marco de la FIDA12, en particular acerca de los que aparecen destacados en el documento sobre una mayor transversalidad presentado en el segundo período de sesiones de la Consulta.

B. Un enfoque estratégico en lo que respecta a la fragilidad y la resiliencia

63. **Las situaciones de fragilidad y conflicto contribuyen en gran medida a la pobreza extrema y la inseguridad alimentaria.** La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos estima que el 80 % de las personas extremadamente pobres del mundo vivirán en situación de fragilidad en 2030. Las situaciones de fragilidad afectan de forma desproporcionada a las personas y las comunidades más vulnerables, incluidas las mujeres y las niñas, y son las principales causantes de las crisis migratorias y humanitarias. También se ha concluido que la fragilidad y el conflicto contribuyen de manera significativa al creciente aumento de la inseguridad alimentaria. Además, están estrechamente vinculadas a la debilidad institucional, lo que puede reducir el impacto de las políticas y los programas humanitarios.
64. **La calidad de la gobernanza en situaciones de fragilidad está empeorando, mientras aumenta la deficiencia de las instituciones democráticas, las políticas públicas y los sistemas de gestión del sector público.** Las perturbaciones relacionadas con el cambio climático afectarán de manera desproporcionada a la productividad agrícola en situaciones de fragilidad, habida cuenta de la limitada resiliencia y los escasos recursos naturales. Un gran número de programas gubernamentales en entornos frágiles está tratando de superar muchas de esas limitaciones, pero se necesita un enfoque más inclusivo y transformador para diseñar y aplicar políticas eficaces que cambien la vida de la población rural.
65. **Los conflictos violentos en situaciones de fragilidad²³ se han duplicado con creces durante el último decenio²⁴.** El número de personas desplazadas que huyen de la fragilidad también ha aumentado drásticamente, y representan casi el 75 % del total de desplazados en 2018²⁵. Hay que adoptar medidas urgentemente, ya que la fragilidad agrava la exclusión y el círculo vicioso de la pobreza derivados de políticas e instituciones deficientes, la falta de oportunidades económicas para los jóvenes y la mayor vulnerabilidad a las perturbaciones climáticas, entre otros factores determinantes.
66. **A menudo, la fragilidad viene acompañada de una transformación demográfica hacia una población más joven.** El número de jóvenes en situaciones de fragilidad ha aumentado un 20 % durante el último decenio

²³ Banco Mundial, "FY20 List of Fragile and Conflict-affected Situations", consultado en: <http://pubdocs.worldbank.org/en/179011582771134576/FCS-FY20.pdf>.

²⁴ Los conflictos se miden mediante los datos de conflicto de violencia unilateral. Fuente: Programa de Datos sobre Conflictos de Uppsala (UCDP), disponible en: <https://ucdp.uu.se/downloads/>.

²⁵ Los desplazamientos se miden mediante el número de personas refugiadas y desplazadas internas. Fuente: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

(144 millones de jóvenes en 2018). La falta de oportunidades para los jóvenes en zonas frágiles puede agravar el descontento social y socavar el capital humano. De esta manera, no se aprovecha el posible dividendo demográfico y se puede perder a jóvenes por la delincuencia y la violencia.

67. **El FIDA debe aprovechar su función especializada para abordar las situaciones de fragilidad y conflicto.** Presenta una ventaja comparativa en lo que respecta a las situaciones de fragilidad, como se expone en su Estrategia de Actuación en Países con Situaciones de Fragilidad y en su Programa Especial para Países en Situaciones de Fragilidad. El FIDA promueve de manera destacada la colaboración con las comunidades rurales y los enfoques inclusivos que atienden las necesidades de las mujeres y se centran en los medios de vida y la resiliencia a más largo plazo.
68. **Para garantizar que nadie se quede atrás hay que prestar una profunda atención a los países en situación de fragilidad y en transición.** Durante la FIDA12, el Fondo revisará su actuación en los países en situación de fragilidad a partir de las lecciones extraídas de la aplicación de la Estrategia de Actuación en Países con Situaciones de Fragilidad y el Programa Especial para Países en Situaciones de Fragilidad, así como de su colaboración con otros asociados²⁶. Se hará hincapié en mejorar el desempeño en lo que respecta al aumento de la resiliencia, la reducción de las necesidades humanitarias y la actuación eficaz en situaciones de conflicto. Además, durante la FIDA12, el Fondo seguirá velando por que el 25 % de los recursos básicos se asigne a los países en situación de fragilidad (véase la sección C). Las nuevas enseñanzas, que se resumen en el recuadro 3, proporcionan la base inicial para el ejercicio de revisión de la FIDA12.

²⁶ La Estrategia del Grupo Banco Mundial sobre Fragilidad, Conflicto y Violencia (2020-2025), publicada recientemente, proporciona bastante información a ese respecto.

Recuadro 3

Enseñanzas para reforzar el enfoque del FIDA en materia de fragilidad

Se han extraído diez importantes enseñanzas de la actuación del FIDA en situaciones de fragilidad.

Mejor planificación

1. **Una financiación fiable.** Permite adoptar una perspectiva a largo plazo en las actuaciones en situaciones de fragilidad. De esta manera, se garantiza que el volumen del programa de préstamos y donaciones del FIDA destinado a los países en las situaciones de mayor fragilidad siga siendo apropiado en la FIDA12.
2. **Mejores datos.** De conformidad con la estrategia de TIC del FIDA, la inversión en instrumentos y fuentes de datos, como la teledetección, y en modelos predictivos y diversas técnicas de ciencia de datos permite mejorar la atención a la población rural pobre, hacer un seguimiento de la dinámica de desarrollo, comprender las repercusiones en lo que se refiere a las políticas y recibir las opiniones y observaciones de los beneficiarios que se encuentran en situación de fragilidad.
3. **Una planificación más sólida.** Las estrategias para las situaciones de fragilidad en los países brindan la oportunidad de mostrar la manera en que el FIDA puede ayudarlos a salir de la fragilidad. Esto supone examinar cómo se pueden llevar las hipótesis de transición introducidas en la FIDA11 a otro nivel y formular la estrategia del FIDA para combatir una o dos causas profundas de la fragilidad en el sector rural con el tiempo.

Instrumentos adaptados

4. **Un enfoque más inteligente.** Las estrategias a largo plazo en los países deberían abarcar un enfoque en tres fases destinado a: i) crear el entorno institucional y de políticas adecuado para llevar a cabo intervenciones de desarrollo rural más integradas y eficaces; ii) encauzar los programas y las políticas gubernamentales para destinar las inversiones públicas y privadas a la transformación rural, y iii) sustentar el crecimiento impulsado por el sector privado ofreciendo más oportunidades económicas inclusivas.
5. **Mejores asociaciones.** Con el objetivo de dirigir y poner en práctica combinaciones de políticas e intervenciones que tengan en cuenta las situaciones de conflicto en regiones concretas, hay margen para reforzar las asociaciones existentes y reflejar la ventaja comparativa del FIDA en las situaciones de fragilidad, incluidas las complementariedades con otros organismos de las Naciones Unidas, bancos multilaterales de desarrollo y agentes no estatales (como los que ayudan al Fondo en los análisis y la actuación en materia de políticas).
6. **Más sinergias.** Las referencias explícitas a los vínculos entre la intervención propuesta y las estrategias humanitarias existentes contribuyen a aumentar las sinergias.
7. **Mejores instrumentos.** Para lograr un impacto duradero en las situaciones de fragilidad, el FIDA debe trabajar en la incorporación de enfoques multinacionales y transfronterizos. Por ejemplo, el diálogo multinacional sobre políticas en países que afronten situaciones de fragilidad puede contribuir a alcanzar un entendimiento mutuo sobre cuestiones de interés común, como la conectividad regional (indispensable en los países sin litoral), el comercio agrícola y alimentario y la gestión de los recursos naturales compartidos.
8. **Alianzas más inteligentes.** El ASAP+ y el PSFP crearán oportunidades para una mayor movilización de recursos hacia prácticas de resiliencia al cambio climático entre los grupos objetivo del FIDA, prestando especial atención a los países de ingreso bajo y en situación de fragilidad. Los nuevos elementos del ASAP+ se han concebido para adecuarse a las necesidades de los países en situación de fragilidad y corregir las demoras sufridas durante el ASAP original.

Énfasis en la ejecución

9. **Una inversión más inteligente.** La fragilidad por lo general está relacionada con una escasa capacidad de ejecución. A la hora de aplicar estrategias transformadoras, la combinación de programas de creación de capacidad a nivel nacional y el apoyo continuo de los organismos de desarrollo aumentará la eficacia.
10. **Una mayor presencia.** Si aumenta la presencia del FIDA sobre el terreno, se facilitará la gestión de carteras de mayor tamaño. La incorporación de actividades de formación y creación de capacidad en los convenios basados en los resultados y la prestación de apoyo en lo que respecta a la salud, la seguridad y el bienestar del personal contribuirán a mejorar la ejecución en situaciones de fragilidad.

69. **Hay que perfeccionar los instrumentos para combatir las causas profundas de la pobreza extrema y la inseguridad alimentaria durante la FIDA12.** En las zonas frágiles y afectadas por conflictos, el FIDA usará en mayor medida las evaluaciones de la fragilidad, los mecanismos de que dispone y los nuevos instrumentos de financiación que están en desarrollo. Por ejemplo, el Programa de Resiliencia Rural es una iniciativa marco global dirigida a abordar los factores climáticos que causan situaciones de fragilidad (véase el recuadro 5). Donde existe un vínculo entre el conflicto y el cambio climático, el ASAP+ puede contribuir a superar las deficiencias en materia de gobernanza al facilitar el establecimiento de asociaciones con la sociedad civil cuando las instituciones públicas son deficientes. Además, las intervenciones se adaptarán a las necesidades concretas de los países y las regiones en situación de fragilidad o conflicto, como en la región del Sahel (recuadro 4).

Recuadro 4
Transformación de la actuación del FIDA en el Sahel

El Sahel es un ejemplo del nuevo enfoque del FIDA en lo que respecta a la actuación en situaciones de fragilidad. La región ha afrontado una serie de desafíos sin precedentes en los últimos años. En 2011 empezó a registrar un fuerte aumento de la violencia, tanto interna como transfronteriza. Además, sufre algunas de las condiciones climáticas más duras del mundo, que impiden seriamente el desarrollo económico cotidiano y condicionan el acceso a agua, la seguridad alimentaria, la salud, los ecosistemas viables y los medios de vida. El rápido crecimiento de la población agrava la presión sobre los recursos debido al aumento de la demanda y el cambio climático. Ese aumento demográfico, junto con una mortalidad infantil que disminuye rápidamente, ha dado lugar a un crecimiento sin precedentes de la población joven (aproximadamente el 65 % de la población es menor de 25 años).

La falta de oportunidades laborales significativas para los jóvenes en las zonas rurales los hace vulnerables a la radicalización y el extremismo religioso. Esto, a su vez, genera convulsiones y conflictos sociales que provocan una migración irregular masiva, tanto dentro de la región como al exterior. La limitación de recursos también aumenta el riesgo de inseguridad alimentaria. Los datos más recientes de la Red de Información sobre Seguridad Alimentaria revelan que más de 4 millones de personas en el Sahel sufren actualmente inseguridad alimentaria y casi 18 millones se encuentran en situación de tensión. Un gran número de programas en curso financiados por el FIDA en los países del G5 del Sahel aspira a superar muchas de esas limitaciones con esfuerzos más eficaces, inclusivos y sostenibles.

Dada la naturaleza de los desafíos que se afrontan en el Sahel, en la FIDA12 el Fondo aplicará una estrategia con cinco elementos impulsores del cambio, a saber: i) creación de empleo; ii) énfasis en el cambio climático; iii) inversiones transfronterizas; iv) atención a las zonas afectadas por conflictos, y v) coliderazgo con agentes como el G5 del Sahel.

70. El Programa de Resiliencia Rural constituye un complemento estratégico para la capacidad de intervención del Fondo en las situaciones de fragilidad y conflicto.

Recuadro 5
El Programa de Resiliencia Rural

El Programa de Resiliencia Rural es un programa marco mundial que se centra en los factores causantes de la inseguridad alimentaria, como el cambio climático, la migración irregular y la degradación de la tierra. La meta del Programa es dotar a los pequeños productores, a los pobres sin tierra y a sus comunidades de los recursos necesarios para aplicar estrategias de resiliencia proactivas y adaptadas a las condiciones locales. Se basa en tres pilares:

- **El ASAP+** es un programa mundial dirigido a hacer frente a los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria. En el marco del ASAP+ se colaborará con los países que sufren cada vez más inseguridad alimentaria como resultado del cambio climático. El ASAP+ se centrará en los países de ingreso bajo, al tiempo que actuará en otros países vulnerables como los pequeños Estados insulares en desarrollo, en particular a través de proyectos regionales.
- **La Iniciativa para la Sostenibilidad, la Estabilidad y la Seguridad en África** es un programa dirigido por los países africanos que aborda las causas profundas de la inestabilidad en África, en particular la migración desde las zonas rurales y los conflictos derivados de la degradación de los recursos naturales. Surgió a partir de los procesos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, e inicialmente se han adherido 14 países, aunque se aspira a una expansión panafricana.
- **El apoyo del Fondo Verde para el Clima a la Iniciativa de la Gran Muralla Verde** tiene como objetivo recuperar 100 millones de hectáreas de terreno degradado, secuestrar 250 millones de toneladas de carbono y crear 10 millones de empleos. Aunque todavía está en desarrollo, se prevé que el FIDA lidere la coordinación de los programas de esa iniciativa y sus propias intervenciones previstas.

C. Prioridad a los países más pobres en la asignación de los recursos básicos del FIDA y asistencia a la población pobre de las zonas rurales en todo el mundo

71. **Para intensificar el impacto, a la hora de asignar los recursos del FIDA hay que seguir dando prioridad a los más pobres.** El eje central de la misión del FIDA es el principio de universalidad: aunque los recursos del FIDA están a disposición de todos los prestatarios, se da prioridad a los países y las personas más pobres. En el Convenio Constitutivo del FIDA se estipula que, al asignar sus recursos, el Fondo debería otorgar especial importancia a las necesidades de los países de ingreso más bajo, es decir, a los que están continuamente expuestos a perturbaciones externas y los que presentan una solvencia crediticia limitada. El llamamiento de los ODS a no dejar a nadie atrás exige que se preste una especial atención a los países con menos recursos para erradicar el hambre y la pobreza.

72. **En la FIDA12, [el 100 % de los recursos básicos del Fondo²⁷ se destinarán a atender las necesidades de los países más pobres (países de ingreso bajo y mediano bajo), que son los que tienen más dificultades para alcanzar los ODS.** Esto significa que se asignan más recursos básicos a los países que reciben toda su financiación, o la mayor parte, en forma de donaciones concedidas mediante el MSD, así como en forma de préstamos en condiciones ultrafavorables y favorables. De esta manera, se garantiza que la financiación del FIDA se destine a los países más pobres y se preserva la sostenibilidad financiera del Fondo, como se examina más detalladamente en la sección IV.]
73. **Asimismo, se sigue prestando un apoyo considerable a los países de ingreso mediano alto.** Muchos países de ingreso mediano alto todavía tienen dificultades para erradicar los focos de pobreza en las zonas rurales. Esto hace que el apoyo continuo del FIDA sea necesario. Además, estos países desempeñan un papel crucial en el FIDA por lo siguiente: i) apoyan las actividades y operaciones del Fondo, en particular mediante las contribuciones a los recursos básicos; ii) mejoran la calidad de los coeficientes de suficiencia de capital y la solvencia crediticia de la cartera de préstamos del FIDA, por lo que facilitan el apalancamiento, y iii) difunden sus conocimientos generales y especializados, en particular a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. No obstante, el aumento del desarrollo y la solvencia crediticia permite a muchos de esos países acceder a recursos financieros de otras fuentes, como los inversores privados y los mercados financieros. [En consecuencia, se estima conveniente que los países de ingreso mediano alto accedan a los recursos apalancados por el Fondo (es decir, a recursos tomados en préstamo²⁸) en condiciones menos favorables.]
74. **[En reconocimiento de su trayectoria de desarrollo singular, los países de ingreso mediano alto recibirán entre el 11 % y el 20 % del programa de préstamos y donaciones acordado para la FIDA12, utilizando siempre recursos tomados en préstamo.** De esta manera, se garantizará que el porcentaje de financiación sea, como mínimo, igual al de la FIDA11. Asimismo, el Fondo ampliará su oferta para los países de ingreso mediano alto a través de la financiación apropiada y de apoyo y servicios de otro tipo.]
75. **Aunque la asignación de los recursos básicos seguirá rigiéndose por el PBAS del FIDA, [los requisitos, el acceso a los fondos y los recursos tomados en préstamo seguirán determinándose a partir del BRAM.]** En el BRAM propuesto, que revisará la Junta Ejecutiva del FIDA, se tendrán en cuenta la eficacia en términos de desarrollo, la demanda y la solvencia crediticia y se incluirán distintos criterios y principios para determinar si los países, proyectos y programas cumplen los requisitos. También se velará por que el FIDA mantenga su capacidad para prestar servicios a la población rural pobre de los países de ingreso mediano alto y mejore progresivamente el apoyo prestado a los países de ingreso bajo y mediano bajo que cumplan los requisitos, todo ello sin comprometer la sostenibilidad financiera del Fondo. Por lo general, habida cuenta del creciente riesgo de sobreendeudamiento que afrontan muchos Estados Miembros, los recursos tomados en préstamo se asignarán únicamente a los países que puedan hacer frente a sus deudas de manera sostenible desde el punto de vista financiero. Para garantizarlo, se aplicarán medidas de gestión del riesgo activo. El FIDA también seguirá adaptando sus instrumentos y condiciones de financiación a las circunstancias económicas de los países²⁹ y se amoldará a cualquier cambio que se produzca en ese sentido.

²⁷ Definidos como las contribuciones a las reposiciones, los reembolsos de los préstamos financiados mediante reposiciones y los préstamos de asociados en condiciones favorables.

²⁸ Los recursos obtenidos mediante acuerdos diferentes a los préstamos de asociados en condiciones favorables (por ejemplo, los préstamos obtenidos en virtud del Marco para la Obtención de Empréstitos Soberanos).

²⁹ Para ello, se guía por los principios básicos de funcionamiento del FMI que, en lo relativo a la uniformidad de trato, exige que se tengan en cuenta las diferentes circunstancias de los miembros.

76. En conjunto, el PBAS y el BRAM ayudarán a alcanzar los objetivos de diversificar el apoyo en función de las necesidades cambiantes de los países y de ampliar e intensificar su impacto. Mientras el PBAS seguirá utilizándose para canalizar los recursos básicos del FIDA hacia los países más pobres y vulnerables en función de sus resultados, el BRAM permitirá a países de diversas categorías de ingreso acceder a recursos adicionales para hacer realidad sus prometedoras ideas de transformación rural. Además, con este mecanismo se dotará a los países de ingreso bajo y mediano bajo de la capacidad para obtener fondos adicionales beneficiándose así de un mayor apoyo del FIDA. Esos cambios quedarán reflejados en una política de graduación que se presentará a la Junta Ejecutiva del Fondo para su aprobación antes de que comience la FIDA12.

Recuadro 6

Asignación de recursos en la FIDA12

Recursos básicos. En las hipótesis financieras de la FIDA12 se supone que todos los recursos básicos del Fondo se asignarán a países de ingreso bajo y mediano bajo (con disposiciones especiales en vigor para los Estados pequeños que pueden obtener recursos en condiciones favorables). Las asignaciones por países se calcularán mediante el PBAS. Las condiciones de financiación se ajustarán a la versión más reciente de las Políticas y los Criterios en materia de Financiación del FIDA. De conformidad con el concepto de base de reposición sostenible, las contribuciones a la reposición, una vez descontados los costos operacionales, se destinarán a financiar las donaciones con arreglo al MSD, el programa ordinario de donaciones y los nuevos préstamos.

Recursos tomados en préstamo. Los recursos tomados en préstamo del FIDA estarán a disposición de los países de ingreso mediano alto, así como de los países de ingreso bajo y mediano bajo que puedan beneficiarse de una mayor financiación sin comprometer la sostenibilidad de su deuda. Los principios básicos para la asignación son: armonización con el mandato del FIDA y eficacia en términos de desarrollo, demanda de los Gobiernos y salvaguardias financieras. Esos principios, junto con los criterios de selección y los mecanismos de aprobación, se presentarán a la Junta Ejecutiva.

Mecanismo de asignación, fuentes y usos de los fondos en la FIDA11

	Fuentes	Usos de los fondos	Mecanismo de asignación actual
Recursos básicos	Reposición Reembolsos de los préstamos Préstamos en condiciones favorables	Donaciones Préstamos en condiciones muy favorables y favorables: países de ingreso bajo y mediano bajo MSD Gastos operacionales	PBAS
Recursos tomados en préstamo	Préstamos en condiciones no favorables	Préstamos en condiciones semifavorables y no favorables	

Mecanismos de asignación propuestos, fuentes y usos de los fondos en la FIDA12

	Fuentes	Usos de los fondos	Mecanismos de asignación propuestos
Recursos básicos	Reposición Reembolsos de los préstamos Préstamos en condiciones favorables	Donaciones Préstamos en condiciones muy favorables y favorables: países de ingreso bajo y mediano bajo MSD Gastos operacionales	PBAS
Recursos tomados en préstamo	Préstamos en condiciones no favorables	Préstamos en condiciones semifavorables y no favorables: países de ingreso mediano alto, bajo y mediano bajo	BRAM

77. **El FIDA seguirá velando por una adecuada priorización a la hora de asignar sus recursos básicos.** Sobre la base del modelo de asignación de la FIDA11, el Fondo seguirá asignando un 50 % de los recursos básicos a los países africanos, de los cuales un 45 % pertenecen a África Subsahariana y un 25 % de los recursos básicos se destinan a situaciones de mayor fragilidad.
- D. Mejora continua del impacto del FIDA mediante las asociaciones estratégicas**
78. **Las asociaciones estratégicas deben sustentar los esfuerzos del FIDA dirigidos a ampliar e intensificar el impacto, sobre todo en el contexto de la recuperación tras la COVID-19.** En el modelo operacional del FIDA se reconoce que, debido a la limitación de recursos, hay que establecer asociaciones estratégicas para lograr un impacto catalizador.
79. **Para cumplir la misión del FIDA es necesario forjar diversas asociaciones a nivel mundial, regional y nacional.** De conformidad con lo dispuesto en el Marco de Asociación del FIDA aprobado en la FIDA11, el Fondo seguirá promoviendo de manera selectiva las asociaciones en la FIDA12 y dando prioridad a aquellos que maximicen los resultados para los grupos objetivo del Fondo a nivel nacional y contribuyan en mayor medida a la consecución de los ODS. En el contexto de la creciente pobreza e inseguridad alimentaria debido a la pandemia mundial, las asociaciones con los Gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y otros agentes de desarrollo son indispensables para compartir conocimientos, coordinar la adopción de medidas, aprovechar debidamente la financiación y analizar en las instancias más altas los problemas que afrontan los grupos objetivo.

Asociaciones para movilizar financiación

80. **El FIDA seguirá centrándose firmemente en la cofinanciación en la FIDA12.** En el modelo operacional de la FIDA11, se pone de relieve la función desempeñada por el FIDA como depositario de la financiación para el desarrollo. Para cumplir ese ambicioso objetivo, el FIDA instauró un plan de acción y una estrategia de cofinanciación dirigidos a movilizar fondos nacionales e internacionales para complementar las propias inversiones del Fondo. Gracias al firme compromiso con las asociaciones nacionales e internacionales, se movilizó un gran volumen de cofinanciación durante el primer año de la FIDA11 (2019). En consecuencia, la tasa de cofinanciación aumentó a finales de ese año hasta el 1:2,05 y superó con creces la meta de 1:1,4, lo que demuestra los buenos resultados del FIDA en lo que respecta a aprovechar y combinar la financiación para el desarrollo.
81. **Durante la FIDA12, el Fondo seguirá movilizando cofinanciación nacional e internacional y manteniendo ambiciosas metas.** Es probable que el impacto económico de la COVID-19 reduzca la disponibilidad de cofinanciación nacional e internacional en un futuro próximo. No obstante, el Fondo seguirá trabajando para movilizar cofinanciación nacional, ya que se trata de un fuerte factor determinante de la eficiencia, la sostenibilidad y el sentido de apropiación de los países. También tratará de movilizar cofinanciación internacional mediante las alianzas mutuamente beneficiosas con otros bancos multilaterales de desarrollo, asociaciones bilaterales y fondos de desarrollo. Para ello, el FIDA aprovechará su mayor presencia en los países y las relaciones estrechas que mantiene con los Gobiernos y otros agentes de desarrollo sobre el terreno. El FIDA mantendrá su meta de cofinanciación de 1:1,4.

Asociaciones esenciales para los conocimientos y las políticas

82. **El FIDA reconoce el papel fundamental que desempeñan las asociaciones más allá de la cofinanciación.** El Fondo considera que las asociaciones son esenciales para la generación y el intercambio de conocimientos, las innovaciones y la actuación en materia de políticas. Además, contribuyen a la ampliación de escala y la mejora de la coordinación a nivel nacional. En ese contexto, las asociaciones contribuyen a la consecución de los ODS, en particular a través de mecanismos clave como la cooperación Sur-Sur y triangular.

83. **El FIDA colaborará con determinados asociados para aprovechar mutuamente los conocimientos y la actuación en materia de políticas desde el plano nacional al mundial.** Entre esos asociados, cabe destacar los equipos de las Naciones Unidas en los países, los organismos bilaterales y otros agentes decisivos no gubernamentales, como la sociedad civil y las organizaciones de agricultores y pueblos indígenas. Por ejemplo, el Foro de los Pueblos Indígenas y el Foro Campesino continuarán siendo una plataforma básica para el diálogo estratégico, la promoción y la actuación en materia de políticas a nivel mundial. Durante la FIDA12, seguirán reforzándose las asociaciones con los beneficiarios y otros interesados, que el FIDA ha fortalecido a través de medidas como el marco para recabar las opiniones y observaciones de las partes interesadas.
84. **El FIDA colaborará estrechamente con los asociados multilaterales, como otros organismos homólogos de las Naciones Unidas y los bancos multilaterales de desarrollo.** Se esforzará por que los problemas en materia de políticas que afecten a la población rural vulnerable se detecten y se incluyan en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (véase el recuadro 7). El FIDA también seguirá colaborando estrechamente con los bancos multilaterales de desarrollo, asociados clave en lo que respecta a la actuación a nivel de políticas, los conocimientos y las enseñanzas a nivel operacional e institucional. Los programas en los países continuarán siendo puntos de entrada esenciales para la detección, la actuación y la ejecución a través de las actividades de asociación.
85. **En la FIDA12 se reforzarán las asociaciones con los organismos con sede en Roma a partir de las enseñanzas extraídas.** Se mejorará la coordinación con los organismos con sede en Roma en la respuesta a la COVID-19 y la posterior recuperación para garantizar la complementariedad, así como la participación continua en el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial y el apoyo que se le brinda. El FIDA tratará de contribuir a la aplicación de un enfoque más armonizado para presentar información sobre los ODS en el sistema de las Naciones Unidas y al margen de él. Por último, el FIDA cooperará estrechamente con los organismos con sede en Roma en la preparación de la Cumbre Mundial sobre los Sistemas Alimentarios prevista para 2021. Se espera que en la Cumbre diversos agentes contraigan compromisos mundiales viables para lograr sistemas alimentarios inclusivos, sostenibles y resilientes. El FIDA es el responsable de coordinar la labor relativa a los medios de vida equitativos en la Cumbre y velará por su armonización y complementariedad con las medidas aplicadas en el marco de la FIDA12.

Recuadro 7**Participación del FIDA en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo**

En 2020 se cumple el primer año de la implementación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y comienza la última década para cumplir la Agenda 2030. En consecuencia, el Secretario General de las Naciones Unidas ha hecho un llamamiento a una “década de acción” para alcanzar los ODS encaminada a impulsar las iniciativas de todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de aprovechar las asociaciones nuevas e innovadoras y hacer hincapié en obtener resultados y ganancias en eficiencia con el objetivo general de evitar la duplicación y mejorar la coordinación. Ello requerirá cambios transformadores en todas las partes implicadas, incluido el FIDA.

El Fondo, junto con la FAO, fue designado por la Asamblea General de las Naciones Unidas para liderar la implementación del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar. Esto ayudará a crear sinergias con otros órganos internacionales y a promover la obtención de beneficios mutuos entre el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028), el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025), el Decenio de las Naciones Unidas para la Acción sobre el Agua (2018-2028) y el Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas (2021-2030).

El papel del FIDA en la implementación de reformas

La reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo consiste básicamente en lograr un nuevo posicionamiento para aumentar la agilidad y la capacidad de respuesta a los planes nacionales de desarrollo vinculados a la consecución de los ODS. El FIDA respalda firmemente los esfuerzos destinados a que el sistema responda mejor a perturbaciones no previstas, como la COVID-19.

En 2019 y 2020, el FIDA ha colaborado activamente con las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el diseño de nuevos instrumentos para garantizar la integración y los resultados sobre el terreno. Entre esos instrumentos se incluyen el documento estratégico a nivel de todo el sistema, un nuevo enfoque regional, las nuevas oficinas en varios países y las estrategias de operaciones institucionales a nivel nacional.

En concreto, el FIDA ha participado intensamente en el despliegue de dos productos clave de la reforma de las Naciones Unidas:

- i) Desde enero de 2020, el FIDA se ha sumado al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (y a los equipos de las Naciones Unidas en los países) en todos los países y ha establecido asociaciones con otros organismos y programas a través del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. En virtud de las nuevas directrices del FIDA, los COSOP se ajustarán plenamente a ese marco a fin de garantizar una mayor armonización de los proyectos y programas del Fondo con las prioridades nacionales de desarrollo. Los vínculos con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y sus asociados, que se refuerzan mutuamente, también contribuirán a reforzar el impacto de los préstamos financiados por el FIDA.
- ii) El FIDA ha elaborado procedimientos para la aprobación de las estrategias de operaciones institucionales que estarán en vigor para 2021. Las estrategias están destinadas a mejorar la eficiencia en función de los costos y permitir que el FIDA aproveche el poder adquisitivo colectivo, al tiempo que se maximizan las economías de escala en varios servicios comunes con otros miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países, en régimen de reparto de costos (cabe citar, por ejemplo, una lista aprobada común de consultores de las Naciones Unidas, sistemas de aprendizaje, transferencias bancarias y financieras, almacenamiento y distribución y mantenimiento de los edificios).

Las asociaciones del FIDA con los agentes no estatales y el sector privado

86. **El FIDA lleva tiempo trabajando en el establecimiento de asociaciones con el sector privado.** Por ejemplo, durante los últimos 15 años, el Fondo se ha centrado en las soluciones de las cadenas de valor en su cartera. Se ha promovido el establecimiento de asociaciones entre los agentes de las cadenas de valor y los pequeños productores a través de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores). No obstante, la capacidad del FIDA de colaborar directamente con los agentes del sector privado era limitada, debido principalmente a la falta de instrumentos pertinentes y recursos humanos internos para mediar en unas asociaciones con el sector privado cada vez más complejas.
87. **La FIDA12 brinda la oportunidad de ampliar considerablemente la colaboración con el sector privado.** En la FIDA11, el Fondo aprobó la Estrategia para la Colaboración con el Sector Privado (2019-2024) que permite establecer asociaciones directas con agentes del sector privado y, entre otras innovaciones, permite al FIDA conceder y recibir financiación de empresas privadas. La Estrategia tiene dos objetivos: i) movilizar inversiones y fondos privados hacia las mipymes y la agricultura en pequeña escala, y ii) expandir los mercados y aumentar los ingresos y las oportunidades de empleo de los grupos objetivo del FIDA. La Estrategia y el Marco para las operaciones del FIDA sin garantía soberana con el sector privado han allanado el camino para la prestación de apoyo directo a los principales agentes en la labor del Fondo, incluidas las organizaciones de

productores y las mipymes dirigidas por mujeres y jóvenes. Sobre la base de la Estrategia, se establecerá el PSFP en la Financiación para la FIDA12 (véase la sección IV) que favorecerá la colaboración sistemática directa del FIDA con el sector privado y ofrecerá importantes mecanismos para el aprendizaje y la ampliación del impacto, de conformidad con el mandato del Fondo.

Mayor cooperación Sur-Sur y triangular

88. **El FIDA incorporará la cooperación Sur-Sur y triangular como un planteamiento clave en la FIDA12.** El panorama mundial de cooperación Sur-Sur y triangular está cambiando. Los Estados Miembros reconocen que la cooperación Sur-Sur y triangular es un instrumento importante para promover las metas de la Agenda 2030 y alcanzar los ODS. Como se puso de manifiesto durante la Consulta sobre la FIDA12, hay un creciente interés entre muchos Miembros en que el Fondo amplíe el uso de la cooperación Sur-Sur y triangular. Los Miembros desean conocer el impacto de las actividades de cooperación Sur-Sur y triangular financiadas por el FIDA en los medios de vida de los pequeños agricultores y su contribución a los temas transversales del Fondo.
89. **Sobre la base de las iniciativas en curso, el FIDA actualizará su estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular en la FIDA12, haciendo especial hincapié en que el Fondo ocupe un lugar más destacado como agente innovador e intermediario de conocimientos.** Para ello, se extraerán enseñanzas de: i) la aplicación de la estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular de 2016; ii) las actividades emprendidas en el marco del Mecanismo de cooperación Sur-Sur y triangular entre China y el FIDA, que está financiando 15 proyectos en 5 regiones; iii) las operaciones de los centros de cooperación Sur-Sur y triangular y de gestión de los conocimientos situados en el Brasil, China y Etiopía, y iv) el portal web de soluciones rurales, donde se muestra un creciente número de iniciativas del FIDA y otros asociados. La nueva estrategia se centrará en la promoción del intercambio de conocimientos, tecnologías y soluciones para abordar la pobreza y la transformación rurales. La cooperación Sur-Sur y triangular será el principal instrumento de desarrollo en los programas transformadores del FIDA en los países. La estrategia estará respaldada por el establecimiento de un mecanismo de financiación de múltiples donantes para obtener fondos complementarios y crear un marco conceptual común de cooperación Sur-Sur y triangular específico del Fondo para todos los contribuyentes. Esto permitirá al FIDA consolidar el uso de la cooperación Sur-Sur y triangular en la FIDA12 para promover más eficazmente la recuperación, la reconstrucción y la resiliencia de los medios de vida de la población rural.

IV. Puesta en práctica de programas transformadores en los países

90. **Contar con un enfoque transformador en lo que respecta a los programas en los países será fundamental para producir un impacto más amplio e intenso durante la FIDA12.** Un enfoque transformador permitirá al Fondo apoyar a los países para que puedan hacer frente a sus problemas más acuciantes, como la inseguridad alimentaria, la pobreza rural, el cambio climático y las situaciones de fragilidad. Se trata de un enfoque basado en la evolución del FIDA hacia un modelo programático basado en los países y dirigido a respaldar los esfuerzos para poner fin a la pobreza y el hambre antes de 2030. El apoyo que se ofrezca a los países estará adaptado en función de: i) la etapa de desarrollo; ii) las dificultades a las que se enfrentan para lograr la seguridad alimentaria y reducir la pobreza rural (el cambio climático, las situaciones de fragilidad, la inclusión de poblaciones marginadas, etc.), y iii) la capacidad de obtener recursos. En esta sección se proporciona una descripción general de la manera en que el FIDA coordinará esfuerzos e instrumentos para alcanzar un impacto más amplio y más intenso.

A. Apoyo a las iniciativas de recuperación, reconstrucción y resiliencia mediante una mejor gestión de la cartera

91. **Durante la FIDA12, el Fondo aprovechará su presencia en los países para mejorar la capacidad de adaptación en pro de mejores resultados.** Una gestión adaptativa supone la capacidad de aprender, responder y evolucionar de forma rápida y proactiva. Se basa en un diseño sólido que permite hacer los cambios que sean necesarios y tiene lugar en el marco de ciclos de proyectos de inversión con la posibilidad de incorporar con prontitud medidas correctivas para asegurar la consecución de los objetivos de desarrollo. Esta gestión es una herramienta clave del apoyo que presta el FIDA a la recuperación, la reconstrucción y la resiliencia a las crisis de las comunidades rurales. Como se señaló en el examen de mitad de período de la FIDA11 y el RIDE de 2020, a través de una serie de reformas recientes se lograron mejoras en varios indicadores relacionados con la gestión de la cartera. No obstante, con vistas a maximizar el impacto, es preciso reforzar algunos aspectos de esta gestión.

Calidad del diseño de los proyectos

92. **La calidad del diseño de los proyectos es un aspecto crucial para alcanzar resultados de desarrollo.** En la FIDA11 se puso en marcha un nuevo proceso de diseño, que incluyó un nuevo procedimiento de examen, directrices revisadas y un marco de responsabilidad actualizado. En general, en la fase de diseño los proyectos para esta reposición han logrado plasmar los compromisos contraídos en el marco de la FIDA11 mediante la correcta incorporación de los temas transversales; la firme focalización en las personas pobres; un buen análisis del contexto nacional, la armonización adecuada con sus características y el buen sentido de apropiación de los países, y la movilización eficaz de la financiación. Sin embargo, se han detectado varias esferas que deben mejorarse, las cuales se detallan a continuación. En estas esferas se centrarán los debates de la Dirección durante la FIDA12.
93. **En primer lugar, existen oportunidades para reforzar los enfoques programáticos del FIDA.** Para ampliar la escala de los resultados resulta fundamental que las intervenciones respaldadas por el FIDA se diseñen como parte de enfoques programáticos basados en los países que vinculen los programas con objetivos de desarrollo nacionales a largo plazo. Junto con los préstamos basados en los resultados, se ha comprobado que los enfoques por fases integrados en instrumentos como los enfoques programáticos de fases múltiples (véase el recuadro 8) pueden generar un fuerte sentido de apropiación en los Gobiernos y contribuir a sus objetivos en materia de políticas. Así pues, durante la FIDA12 continuarán probándose y ampliándose la escala de estos enfoques en la cartera del FIDA. Otra labor decisiva para facilitar la ampliación de los resultados más allá de un número limitado de proyectos beneficiarios y provocar un cambio en todo el sistema es la actuación en materia de políticas en el ámbito nacional (véase la sección B), labor que ha sido facilitada por la descentralización.

Recuadro 8

Enfoques programáticos de fases múltiples

Los enfoques programáticos no solo producen un impacto operacional positivo, sino que también fomentan la participación del sector privado e impulsan la creación de asociaciones duraderas y el sentido de apropiación nacional. La experiencia de otras IFI que han introducido variantes de enfoques programáticos por fases demuestra que la mejora del diálogo sobre políticas y la creación de asociaciones inherentes a dichos enfoques han resultado especialmente útiles para atraer la participación del sector privado.

Los enfoques programáticos de fases múltiples responden a la demanda que surge en el marco de las operaciones del FIDA. En determinados países, el FIDA ya está adoptando enfoques por fases en los que los proyectos se diseñan sobre la base de las lecciones aprendidas y las experiencias de proyectos anteriores. La introducción de este tipo de enfoques facilitaría las prácticas actuales y permitiría poner en marcha las fases sucesivas con mayor fluidez. El FIDA aprenderá de sus experiencias pasadas con instrumentos similares (por ejemplo, la aplicación del Mecanismo Flexible de Financiación a inicios de la década de 2000), así como de las de otras instituciones, para poner a prueba el enfoque programático de fases múltiples durante la FIDA12.

- 94. En segundo lugar, es preciso evaluar de manera más exhaustiva y rigurosa las necesidades institucionales de los países.** El análisis de proyectos problemáticos ha demostrado que la falta de expectativas realistas en la fase de diseño ocasiona retrasos en la ejecución y otros problemas. Al diseñarse un proyecto deberá tenerse en cuenta la capacidad institucional del país y preverse el apoyo apropiado en función de esta capacidad. Centrarse en la capacidad del país, tanto en materia de gestión basada en los resultados, gestión financiera y capacidad de SyE, resulta de especial importancia para una ejecución eficiente. Durante la FIDA12, el Fondo mejorará sus evaluaciones de la capacidad de los países como parte de medidas más amplias para aumentar la eficiencia (véase el recuadro 10).
- 95. En tercer lugar, el aumento gradual del tamaño medio de los proyectos durante la FIDA11, de USD 28 millones a USD 40 millones, está contribuyendo a mejorar los resultados, la cofinanciación y el alcance en los beneficiarios** (véase el recuadro 9). Durante la FIDA12, el Fondo continuará haciendo un seguimiento del tamaño medio de sus proyectos como indicador importante de su pertinencia y mayor impacto. En respuesta a una demanda creciente, estos proyectos más grandes facilitan inversiones en infraestructura rural indispensable como los sistemas de abastecimiento y saneamiento de agua y de riego en pequeña escala, las instalaciones de elaboración en pequeña y mediana escala, la infraestructura comercial y los caminos rurales secundarios que permiten el acceso a los mercados. Tal infraestructura, que se diseña teniendo en cuenta las necesidades de los grupos objetivo del FIDA y con su participación, es un elemento central del valor agregado del Fondo y su demanda por los Estados Miembros es cada vez mayor. Un informe de síntesis de evaluación sobre el respaldo que el FIDA presta a la infraestructura rural, de próxima publicación, contendrá recomendaciones que orientarán estas iniciativas durante la FIDA12.

Recuadro 9

Puntos fuertes del tamaño de los proyectos del FIDA

El FIDA ha aumentado el tamaño medio de sus proyectos, de forma que no son ni demasiado grandes ni demasiado pequeños, sino que tienen una dimensión adecuada para brindar el apoyo idóneo a la transformación rural de las poblaciones más pobres y vulnerables del mundo. El promedio de la financiación del FIDA asignada a los proyectos ha aumentado de USD 28 millones en la FIDA9 a USD 31 millones en la FIDA10 y a USD 40 millones en la FIDA11. Además de permitir que el FIDA sea más selectivo y focalizado en lo que respecta al apoyo que brinda, las operaciones de mayor tamaño generalmente logran mejores resultados en materia de desarrollo (Grupo del Banco Mundial, 2016; Banco Africano de Desarrollo, 2010), se benefician de las economías de escala, favorecen a un número proporcionalmente superior de beneficiarios, facilitan la cofinanciación y la inversión en infraestructura rural y generan un espacio considerablemente mayor en el ámbito de las políticas para promocionar la causa de los productores rurales en pequeña escala.

Los efectos de este cambio se han comenzado a apreciar desde la FIDA9. Durante la FIDA10, el Fondo se fijó como objetivo un coeficiente medio de cofinanciación total de 1:1,2. Para finales de 2019, este coeficiente había llegado a 1:2,05 (nacional e internacional), lo cual para el FIDA implicaba gestionar un impacto tres veces superior a la financiación aportada y disponer de un total de USD 3 por cada dólar financiado.

Los proyectos de mayor envergadura pueden propiciar la consecución de un impacto más palpable y sostenible en las vidas de los grupos objetivo del FIDA. Durante la FIDA11, el FIDA ha cimentado su labor en Nigeria sobre la base de un préstamo inicial de USD 90 millones. Uno de los programas ejecutados en el país, el Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor, está encaminado a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria a través de la producción, el procesamiento y la comercialización de productos agrícolas. Desde su creación, el programa ha alcanzado un nivel total de financiación de USD 300 millones y ha recibido la mejor calificación posible en lo que respecta a la probabilidad de alcanzar sus objetivos de desarrollo. El programa ha logrado mejorar la productividad y los ingresos de las mujeres y los jóvenes que trabajan en las cadenas de valor del arroz y la yuca, aumentando con ello las oportunidades de empleo sostenible para los jóvenes (el 40 % de los beneficiarios) y las mujeres (42 %). El programa también ha sacado partido a su gran presencia para establecer asociaciones y crear un foro de alianzas para los productos básicos, un instrumento adecuado para reproducir y aplicar a mayor escala las mejores prácticas relacionadas con el desarrollo de cadenas de valor de productos básicos.

Dicho esto, el FIDA no va a aumentar el tamaño de los proyectos en detrimento del apoyo específico que pueda prestar. Aunque es posible que sus inversiones sigan siendo menores que las de otros asociados para el desarrollo y otras IFI que financian grandes reformas de infraestructura o a nivel de todo el sector, su función principal seguirá siendo llegar a quienes corren un mayor riesgo de quedarse atrás. Todos los países tienen necesidades particulares que requieren respuestas adaptadas a esas necesidades. Incluso los proyectos de menor tamaño producen efectos importantes, por ejemplo, en lo que respecta a la actuación en materia de políticas, la prestación de asistencia técnica o la obtención de fondos suplementarios.

Gestión adaptativa durante la ejecución

96. **Gracias a la descentralización, los equipos del FIDA en los países ahora están más próximos a sus clientes y pueden brindarles un apoyo más estrecho y oportuno durante la ejecución.** El Fondo actualizó sus directrices para la supervisión y el apoyo a la ejecución durante la FIDA11. Además, la implantación del Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales (ORMS) ha permitido hacer un seguimiento y una supervisión más rigurosos de los proyectos, lo que facilitado el acceso a la información en tiempo real y una vigilancia y un seguimiento más estrechos de las medidas acordadas. Como consecuencia, los proyectos problemáticos se redujeron del 20 % en 2016 al 13 % en 2019³⁰. Es importante reconocer que, en razón de su mandato, el FIDA debe actuar en algunas de las zonas más difíciles del mundo. Habida cuenta de las dificultades que a menudo caracterizan a los contextos donde se ejecutan los proyectos del Fondo, es probable que sigan existiendo proyectos problemáticos.
97. **El FIDA ha demostrado su capacidad de adaptación durante la crisis de la COVID-19 en respuesta a las solicitudes de los Estados Miembros; sin embargo, es preciso adoptar más medidas para facilitar una respuesta oportuna.** En los meses transcurridos desde el inicio de la pandemia de la COVID-19, el Fondo ha demostrado que ha sido capaz de reorientar más de USD 200 millones de su cartera en curso a apoyar los esfuerzos de recuperación y reconstrucción de las zonas rurales afectadas por la pandemia. En el mismo lapso de tiempo ha logrado establecer, financiar y poner en funcionamiento un nuevo instrumento, el Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre. A fin de mejorar su capacidad de adaptación, durante la FIDA12 el Fondo se centrará en cinco cuestiones básicas.
98. **Para empezar, el FIDA seguirá utilizando la reestructuración de proyectos para mejorar los resultados de la ejecución e influir en el diseño de proyectos futuros.** Es más probable que se alcancen mejores resultados si un proyecto problemático se reestructura antes del examen a mitad de período. Como, evidentemente, el momento en que se realiza la reestructuración es importante, la Dirección procurará velar por que los proyectos se reestructuren según sea necesario antes de llegar a la mitad del período. El Marco de Gestión de los Resultados (MGR) de la FIDA12 permitirá hacer un seguimiento de la proactividad del FIDA para afrontar proyectos problemáticos.
99. **En segundo lugar, el FIDA se centrará en que sus proyectos se ejecuten de manera más eficiente.** Si bien el Fondo ha estado rezagado históricamente en lo que respecta a la eficiencia de los resultados de los proyectos (que difiere de la eficiencia del FIDA como institución), esta eficiencia es crucial para producir resultados de manera más rápida y alcanzar el mayor número de beneficiarios por dólar invertido. Un análisis de proyectos problemáticos ha revelado que los resultados de estos pueden verse afectados por dificultades tales como un alto grado de movimiento del personal, una capacidad local insuficiente, desembolsos escasos, una mala gestión financiera y problemas relativos a las adquisiciones y la contratación. Durante la FIDA12, la atención se pondrá en prestar un apoyo a la ejecución más oportuno, aumentar la presencia local y la asistencia técnica y estudiar maneras de respaldar de modo más directo la capacidad de los Gobiernos.

³⁰ Examen de mitad de período de la FIDA11.

Recuadro 10**Aumento de la eficiencia: un plan de acción para lograr resultados más rápidos**

Tanto en las evaluaciones de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) como en las autoevaluaciones de la propia Dirección, la eficiencia a nivel de proyecto se ha señalado como debilidad recurrente. Llegar hasta los lugares más remotos es costoso, y habida cuenta de los grupos objetivo del FIDA, es inevitable hacer concesiones a este nivel. Sin embargo, a fin de ampliar el impacto en las personas pobres de las zonas rurales, durante la FIDA12 el Fondo hará especial hincapié en la eficiencia de los proyectos.

¿Qué factores contribuyen a la eficiencia de un proyecto?

Existen diversos factores que influyen en la eficiencia de un proyecto. En la fase de diseño, por ejemplo, es importante llevar a cabo un sólido análisis institucional para asegurar que los objetivos sean realistas en lo que respecta a la capacidad de ejecución. La dotación de las unidades de gestión de los proyectos no es solo un fuerte factor determinante de la eficiencia, sino de la ejecución general de un proyecto. Es importante establecer en estas unidades un proceso de contratación plenamente operativo, basado en los méritos, así como asegurar que estén preparadas para la fase de ejecución cuando los fondos estén disponibles para desembolso. Además, dado que las actividades de adquisición y contratación y los desembolsos están relacionados, es importante contar con un plan de adquisiciones y contratación adecuado y tramitar las solicitudes de retiro de fondos de conformidad con dicho plan.

¿Cómo se pueden evaluar las mejoras de la eficiencia de un proyecto?

Las mejoras de eficiencia de un proyecto se miden con respecto a un conjunto de indicadores distintivos durante la ejecución. El FIDA utiliza una serie de indicadores para evaluar la eficiencia de los proyectos, comenzando con un indicador compuesto de la marcha general de la ejecución. Ese indicador básico de resultados se compone de una serie de subindicadores, algunos de los cuales se calculan automáticamente, como el progreso en los desembolsos, y otros que se evalúan durante la ejecución, como la coherencia entre el plan operacional anual y la ejecución, la gestión financiera, las adquisiciones y contrataciones y el SyE. En conjunto, estos subindicadores dan una idea fehaciente de la eficiencia de un proyecto y pueden utilizarse para evaluar los progresos.

¿La eficiencia de un proyecto repercute en su impacto?

Según los cálculos de la Iniciativa para la Evaluación del Impacto, los proyectos completados durante la FIDA10 produjeron un gran impacto. Sin embargo, la eficiencia de los proyectos tras su conclusión fue inferior a los objetivos establecidos. Otros indicadores, como la eficacia, la gestión de los recursos naturales y el medio ambiente, la adaptación al cambio climático y las cuestiones de género, fueron más positivos. Esto indica que, si bien los proyectos respaldados por el FIDA produjeron un fuerte impacto durante la FIDA10, no necesariamente lo hicieron en la manera más eficiente posible. Aunque esta conclusión no resulta del todo sorprendente si se tiene en cuenta el contexto operacional del FIDA, los subcomponentes de la eficiencia de un proyecto son factores que determinan en gran medida el logro de sus resultados. Por ejemplo, la capacidad de la unidad de gestión es fundamental para lograr los resultados deseados.

Un plan de acción para mejorar la eficiencia

Sobre la base de la experiencia adquirida y los datos recabados hasta la fecha, el FIDA elaborará un plan de acción que le permitirá afrontar los desafíos recurrentes en materia de eficiencia de los proyectos que surjan durante la FIDA12.

- 100. En tercer lugar, la Dirección velará por que se reduzcan al mínimo los proyectos problemáticos crónicos, esto es, aquellos clasificados como “problemáticos” en las últimas tres misiones de supervisión.** Si bien no es realista pretender lograr una cartera exenta de proyectos problemáticos dado el entorno donde trabaja el FIDA, para la FIDA12 el objetivo de la Dirección es hacer frente a este tipo de proyectos de manera más proactiva antes de que se vuelvan crónicos. Si las medidas se aplican sistemáticamente, el número de proyectos con problemas crónicos debería reducirse drásticamente. Los proyectos de estas características que aún persistan serán objeto de medidas de restructuración y cancelación más estrictas.
- 101. En cuarto lugar, durante la FIDA12 se hará más hincapié en la incorporación de los temas transversales en la ejecución.** Como se trata en la sección III del presente informe, se velará por que la prioridad que se concede a los temas transversales en el diseño de un proyecto se traslade también a la ejecución y por que los problemas se detecten y resuelvan rápidamente a medida que el proyecto avanza.
- 102. Por último, durante la FIDA12 continuará reforzándose el aprendizaje y la rendición de cuentas durante la ejecución y tras la conclusión del proyecto, con especial atención en el SyE.** Si bien el FIDA posee una cultura institucional basada en los resultados, el SyE de los proyectos todavía presenta deficiencias, particularmente en lo que respecta a los sistemas de detección y la capacidad del

personal. Durante la FIDA12, el Fondo adoptará medidas para fortalecer el SyE de los proyectos que harán hincapié en la capacitación, la creación de capacidad y los sistemas de seguimiento de la información. Estas medidas formarán parte de un plan de acción de SyE dedicado a resolver limitaciones concretas, basado en la labor que el Fondo desarrolla en iniciativas como el proyecto Avanzando el conocimiento para un impacto agrícola, que se financia con una donación.

Fomentar la innovación por medio de programas transformadores en los países

103. **Frente a los múltiples desafíos que afectan la consecución de los ODS, la innovación es un factor indispensable para que el FIDA pueda producir una transformación rural inclusiva y sostenible.** La innovación genera maneras nuevas de actuar que permiten mejorar el desempeño y afrontar problemas mediante, entre otros, herramientas, directrices, prácticas, enfoques, métodos y procesos novedosos³¹. Tanto en el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) como en las orientaciones estratégicas para la FIDA11 se reconocía que la innovación es un componente necesario para obtener resultados y producir un impacto. Desde entonces, el FIDA ha implementado cambios institucionales, entre otros, la creación de una Unidad de Cambio, Ejecución e Innovación cuya función es facilitar la innovación en todo el ámbito de la organización.
104. **El FIDA ha tenido una actuación particularmente importante en el campo de la innovación social para hacer frente a problemas socioeconómicos³².** Una evaluación a nivel institucional reciente determinó que el FIDA obtiene buenos resultados en innovaciones relacionadas con la gestión de los recursos naturales, la creación de capital social (p. ej., gestión de los derechos sobre la tierra) y capital humano (p. ej., fomento de la capacidad), en especial, las dirigidas a los agricultores y sus organizaciones. Esta tarea se ve facilitada por la experiencia que ha cimentado el Fondo con los enfoques participativos (p. ej., la presupuestación participativa). Se detectaron, no obstante, oportunidades para introducir mejoras que beneficien a las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas³³. La respuesta del FIDA ha sido elaborar un modelo operacional y directrices sobre innovación que facilitarán la búsqueda y el fomento sistemáticos de innovaciones no tecnológicas en el ámbito de los proyectos, con consecuencias para la FIDA12 y ciclos posteriores.
105. **Durante la FIDA12, el Fondo continuará prestando gran atención a la innovación para obtener resultados de desarrollo, de conformidad con las prioridades establecidas para esta reposición.** Por ejemplo, el FIDA fomentará las inversiones responsables y las prácticas agrícolas sostenibles en consonancia con objetivos de sostenibilidad, y sacará partido de la ciencia, la tecnología y enfoques agrícolas sostenibles como la agroecología para apoyar a los productores en pequeña escala y las personas vulnerables de las zonas rurales. Seguirá dando prioridad a los enfoques transformadores en materia de género y la integración de innovaciones derivadas del Plan de Acción para los Jóvenes del Medio Rural, lo cual le permitirá también aprovechar las innovaciones para afrontar dificultades relacionadas con sus temas transversales.
106. **El FIDA utilizará su estrategia de TIC para el desarrollo para acelerar los resultados de desarrollo.** Se buscarán oportunidades para integrar las tecnologías digitales en el ámbito de los países y sacar partido de ellas. A tal efecto, el Fondo velará por que, antes de finalizar la FIDA12, en el 50 % de las notas sobre la estrategia en el país y COSOP nuevos se hayan definido oportunidades relacionadas con estas tecnologías encaminadas a promover resultados y un impacto en materia de desarrollo, y por que al menos cinco proyectos diseñados durante la FIDA12 integren los enfoques agrícolas digitales. Se prevé la incorporación de prácticas prometedoras, como las vinculadas con la

³¹ IOE. Evaluación a nivel institucional del apoyo que presta el FIDA a la innovación para fomentar una agricultura en pequeña escala inclusiva y sostenible. 2020.

³² *Ibid.*

³³ IOE. Informe de síntesis de evaluación sobre innovaciones técnicas dirigidas a reducir la pobreza rural. 2019.

agricultura de precisión (cuyo objetivo es ayudar a los agricultores a aumentar su producción de manera sostenible y eficiente), las tecnofinanzas (encaminadas a mejorar el acceso de los beneficiarios a los servicios) y la obtención y el análisis de datos (para apoyar la toma de decisiones en el ámbito de los proyectos y los países) (véase el recuadro 11).

- 107. Las tecnologías digitales ocuparán un lugar especial en la FIDA12.** La aplicación de las tecnologías digitales en la agricultura tiene la capacidad de aumentar la productividad y los ingresos de los agricultores, mejorar el acceso a los mercados y fortalecer la resiliencia al cambio climático, en especial de los grupos más vulnerables como las mujeres y los jóvenes. Por ejemplo, pueden ayudar a ampliar el alcance de los servicios y el asesoramiento a zonas remotas a un menor costo, a generar datos de alta calidad para apoyar la toma de decisiones y a vincular a los productores con los mercados mediante la provisión de información sobre precios. Las aplicaciones de TIC han demostrado ser indispensables para el FIDA en su respuesta a la pandemia de la COVID-19, al facilitar la comunicación en un marco de distanciamiento social.

Recuadro11

Prioridades para el uso de la innovación mediante las TIC durante la FIDA12 y ciclos posteriores

Las TIC pueden prestar a los productores en pequeña escala un apoyo de efecto catalizador para mejorar su producción, su acceso a los mercados y su resiliencia al cambio climático. Las esferas que figuran a continuación ofrecen posibilidades prometedoras para acelerar los resultados.

Agricultura de precisión

El FIDA está dando cada vez más importancia a la agricultura de precisión, cuyo objetivo es dotar de mayor rigurosidad y control a las prácticas agrícolas y de esta manera ayudar a los productores en pequeña escala a reducir los costos y mejorar la sostenibilidad. Si bien utiliza tecnologías avanzadas como los sistemas de información geográfica, sensores y drones, la agricultura de precisión es cada vez más accesible para los pequeños agricultores de países de ingreso bajo, que de esta manera pueden utilizar información generada por dispositivos móviles, sensores y mapas de suelos. El FIDA se encuentra en las etapas iniciales de formar una asociación con Precision Agriculture for Development para ofrecer asesoramiento agrícola personalizado a los agricultores por medio de teléfonos móviles.

Tecnofinanzas

Las mejoras en las tecnofinanzas brindan una oportunidad excepcional para que los pequeños agricultores participen, para conectarlos a los recursos que necesitan y para ayudarlos a desarrollar nuevos modelos empresariales para la obtención de recursos y la prestación de servicios. El FIDA apoyará el desarrollo de soluciones de tecnofinanzas y agrotecnología para ofrecer servicios financieros de maneras más rápidas, económicas y fáciles.

Datos geoespaciales

El uso de datos geoespaciales es un campo especialmente prometedor para los agricultores en pequeña escala. Al mejorar la obtención y el análisis de datos, les permite tomar mejores decisiones y contribuye a aumentar su resiliencia al cambio climático. El FIDA ya ha puesto en marcha iniciativas en este ámbito. Por ejemplo, ha invertido en el Yemen en una combinación de modelos de sistemas de información geográfica, observación terrestre y evaluaciones de la vulnerabilidad social para elaborar mapas de vulnerabilidad al cambio climático. Estos mapas permitieron al FIDA centrar su labor en zonas y comunidades en función de su grado de vulnerabilidad al cambio climático y adecuar los planes de adaptación de la infraestructura a los niveles de riesgo y las necesidades locales.

Una mejor gestión del riesgo vinculado a los programas y fortalecimiento de las salvaguardias

- 108. La gestión activa del riesgo vinculado a la ejecución de los programas es una herramienta fundamental para conseguir resultados de desarrollo.** Una adecuada gestión del riesgo permite garantizar que, si los riesgos se materializan, el FIDA esté preparado para responder y adaptar en consecuencia los programas en los países. A medida que evoluciona hacia la adopción de un enfoque de gestión del riesgo institucional (más detalles en la sección V), el FIDA dedica cada vez más esfuerzos a detectar y mitigar el riesgo relacionado con la ejecución de los programas, que es uno de los más importantes para el Fondo. Este riesgo abarca una serie de subámbitos como las estrategias y políticas sectoriales, la gestión financiera, las adquisiciones y contratación en el ámbito de proyectos, los riesgos para las salvaguardias y los ligados a las partes interesadas, así como los relacionados con el medio ambiente y el cambio climático, la capacidad institucional

y la sostenibilidad de las intervenciones. Se está creando una matriz integrada de riesgos que se aplicará a todos los proyectos nuevos y en curso con el fin de detectar, evaluar, mitigar, gestionar y supervisar los riesgos en la ejecución de los programas. La matriz también ayudará al FIDA a no superar el apetito de riesgo establecido en la ejecución de sus programas en los países.

109. **La adopción de procedimientos vinculados a la continuidad de las operaciones no debería poner en peligro la eficacia y la eficiencia del FIDA.** Estas medidas dotan al FIDA de flexibilidad para responder a las necesidades de asistencia urgente de los países, como las relacionadas con la COVID-19. No obstante, los riesgos inherentes a desarrollar su labor en el medio de una pandemia son altos (considerando, entre otros, los que se derivan de las consecuencias económicas y las limitaciones impuestas a las reuniones de personas y a los viajes con miras a reducir el riesgo de propagación del virus). Habida cuenta de que la capacidad del FIDA para mitigar estos riesgos es bastante limitada, trabajar en países afectados por la COVID-19 implicará inevitablemente una mayor exposición a los riesgos residuales.
 110. **El fortalecimiento de las salvaguardias supondrá también reforzar los vínculos entre los procesos de adquisiciones y contratación y los PESAC.** Los cambios en el modelo operacional del FIDA, su nueva estructura financiera y la prioridad en proyectos más grandes durante la FIDA12 (junto con una mayor demanda de infraestructura rural) hacen necesario que se refuerce el vínculo entre los PESAC y los procesos de adquisiciones y contratación. Esto tiene especial importancia puesto que, al ser una esfera donde se crean relaciones con proveedores, estos procesos brindan la oportunidad de abordar los riesgos conexos y supervisar el cumplimiento de las salvaguardias. Los bancos multilaterales de desarrollo ya están formulando medidas para subsanar las diferencias que existen entre las salvaguardias y la gestión de las adquisiciones y contrataciones al incorporar objetivos ambientales y socioeconómicos sostenibles en estos procesos y sustentarlos en los conocimientos especializados pertinentes. El FIDA estudiará las medidas necesarias para asegurar que se dé la importancia adecuada a las salvaguardias, entre otros, mediante un examen de su capacidad en este ámbito.
 111. **El FIDA continuará fortaleciendo los mecanismos nacionales de resolución de reclamaciones en el marco de la evolución de sus salvaguardias.** La puesta en práctica del Plan de Acción sobre Transparencia durante la FIDA11 incluía un marco para recabar las opiniones y observaciones de las partes interesadas con el fin de asegurar que se tenga en cuenta la opinión de los países a los que el FIDA presta servicios y lograr una mayor rendición de cuentas ante ellos. Durante la FIDA12, la Dirección incorporará nuevos indicadores básicos sobre participación ciudadana en las estrategias en los países y los diseños de proyectos, y velará por que en el marco para recabar opiniones se rinda cuenta de los mecanismos de resolución de reclamaciones, tal como se reflejan en la política de salvaguardas del FIDA.
- B. Resultados sostenibles y a mayor escala en pro de un impacto duradero**
112. **El impacto de los proyectos financiados por el FIDA será mayor si los resultados en los grupos de beneficiarios se sostienen a lo largo del tiempo y se protegen del embate de las crisis.** Las evaluaciones recientes han determinado que los resultados del FIDA en materia de sostenibilidad han estado siempre por debajo de los esperados. Como obstáculos importantes se han señalado la falta de estrategias de salida a largo plazo, la ausencia de sinergias con proyectos complementarios y con partes interesadas en el país, el escaso aprendizaje de proyectos anteriores y la falta de un firme compromiso del Gobierno³⁴.

³⁴ Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA de 2020.

113. Durante la FIDA12, el Fondo se propone dar un giro con respecto al tema de la sostenibilidad a fin de mejorar la resiliencia de sus grupos objetivo.

Las medidas se centrarán en probar instrumentos que permitan aumentar el sentido de apropiación de los resultados por los Gobiernos, lograr una colaboración más estrecha de las partes interesadas, mejorar la medición de la sostenibilidad de los resultados y centrar la atención en diseñar estrategias de salida y de ampliación de escala, en particular mediante la formulación de políticas que promuevan un cambio sistémico (véase el gráfico 6).

Recuadro 12

Una mayor resiliencia y un impacto sostenible a lo largo del tiempo

Aunque para ampliar el impacto es fundamental alcanzar resultados más sostenibles, tanto las autoevaluaciones como las evaluaciones de la IOE han demostrado que esta es una esfera en la que el FIDA no siempre ha cumplido sus expectativas. Por consiguiente, a fin de mejorar la sostenibilidad de sus resultados durante la FIDA12, el Fondo emprenderá cuatro medidas concretas, las cuales formarán parte de un plan de acción.

- 1) **Impulsar la sostenibilidad mediante instrumentos crediticios que generen un sentido de apropiación.** La sostenibilidad mejora cuando los asociados gubernamentales y los beneficiarios tienen, desde el principio, la oportunidad de asumir un mayor sentido de apropiación de los proyectos y estos asociados pueden después ayudar al FIDA a articular vías para ampliar la escala de los proyectos o para utilizar estrategias de salida. Con miras a la FIDA12, el Fondo realizará pruebas piloto y ampliará los instrumentos dirigidos a generar un fuerte sentido de apropiación nacional, por ejemplo, los préstamos basados en los resultados y los enfoques programáticos de fases múltiples, lo cual facilitará la integración de enseñanzas extraídas de proyectos anteriores.
- 2) **Generar sostenibilidad mediante una colaboración más estrecha con las partes interesadas.** El FIDA velará por colaborar de manera más estrecha con diversos asociados en el país, labor que se verá facilitada gracias a la descentralización. Sobre la base del marco para recabar las opiniones y observaciones de las partes interesadas y la versión revisada de los PESAC, aprobados en la FIDA11, el FIDA redoblará sus esfuerzos por garantizar la colaboración temprana, sustancial y continuada con las partes interesadas, así como la recopilación de sus opiniones, especialmente las de las poblaciones a las que presta servicios.
- 3) **Reflexionar profundamente sobre las estrategias de salida y de ampliación de la escala.** El FIDA ha desempeñado una función destacada en los debates de las instituciones de desarrollo relativos a la ampliación de escala del impacto. Durante la FIDA12, el Fondo seguirá haciendo hincapié en las distintas vías para ampliar la escala de los resultados de los proyectos con miras a lograr una mayor sostenibilidad y la actuación en el ámbito de las políticas será un aspecto central de esta labor. A tal efecto, antes del período de la FIDA12, revisará su estrategia para la ampliación de escala a fin de garantizar que se adecue al nuevo modelo operacional del FIDA. Además, si bien en todos los diseños de proyectos será necesario incluir una estrategia de salida, el proceso de garantía de calidad del Fondo asegurará que dicha estrategia sea analizada al detalle en la fase de diseño y los equipos de proyectos velarán por que constituya una parte integral del proceso de supervisión.
- 4) **Mejorar la capacidad del FIDA para medir la sostenibilidad.** La sostenibilidad a lo largo del tiempo hace referencia a la posibilidad de que los beneficios netos de una intervención de desarrollo se prolonguen más allá de la fase de prestación de apoyo financiero externo. Para comprender mejor si los programas del FIDA tienen un impacto sostenible en la vida de los pequeños productores y la población rural pobre, la Dirección estudiará con la IOE la posibilidad de realizar evaluaciones ex post entre tres y cinco años después de la terminación de un proyecto a fin de comprobar si se han mantenido los resultados constatados tras el cierre del proyecto.

114. A fin de producir resultados más sostenibles para sus beneficiarios, durante la FIDA12 el FIDA reforzará su actuación en materia de políticas en el ámbito de los países. La mayor proximidad a los Gobiernos que facilita la descentralización ofrece al FIDA oportunidades de aumentar su impacto mediante la actuación en materia de políticas, que es un modo fundamental de que los resultados de los proyectos financiados por el Fondo lleguen a otras personas, además de los beneficiarios originales.

115. Esta labor se funda en iniciativas que ya están en marcha en toda la cartera del FIDA. La teoría del cambio del FIDA para la actuación en materia de políticas, formulada durante la FIDA10, tiene por objetivo apoyar el diseño y la ejecución de políticas nacionales que permitan a las personas pobres de las zonas rurales aumentar la producción, el acceso a los mercados y la resiliencia. Estas iniciativas se desarrollan por vía de tres canales y diez tipos de actividades (véase el gráfico 5).

116. Para medir los resultados de los proyectos del FIDA en materia de políticas se utilizan una serie de indicadores básicos y calificaciones del grado en que se han alcanzado los objetivos institucionales y de política. A la fecha, se están midiendo los resultados en materia de políticas en unos 50 proyectos. Los datos

constatados revelan que se han elaborado más de 500 productos de conocimiento en materia de políticas, se han creado cerca de 40 plataformas de partes interesadas múltiples y se han propuesto 15 políticas para aprobación, ratificación o modificación. Los datos sobre resultados obtenidos durante la supervisión también indican que una gran mayoría de proyectos muestran un buen desempeño en esta esfera, con un 87 % que ha recibido una calificación de "moderadamente satisfactorio" o superior.

Gráfico 5
Teoría del cambio del FIDA para la actuación en materia de políticas



117. **No obstante, los datos disponibles de los programas en los países continúan mostrando que todavía queda mucho por mejorar en la actuación en materia de políticas.** La encuesta de partes interesadas, los exámenes de los COSOP en el punto de culminación y las calificaciones de la IOE muestran que la actuación en materia de políticas en el ámbito de los países es la esfera que peores resultados ha obtenido de todas las que son objeto de medición. La diferencia entre los resultados de los proyectos y los resultados de los programas se refleja en los datos externos, los cuales indican que, si bien se percibe la "utilidad" del FIDA en el ámbito de las políticas, su "influencia" en ese ámbito no resulta un hecho palpable.
118. **El FIDA aprovechará su ventaja comparativa de apoyar la participación y la inclusión de las personas pobres de las zonas rurales en el ámbito de las políticas para alcanzar mejores resultados en los países.** Una unificación de los enfoques, las herramientas y los métodos para medir esta actuación ayudará a reforzar el valor de la actuación en materia de políticas como vía clave para la ampliación de escala y la sostenibilidad de los resultados de los proyectos. Durante la FIDA12, el Fondo buscará producir un impacto, y medirlo, en tres ámbitos específicos que se corresponden con los objetivos estratégicos del FIDA, a saber (véase el gráfico 6):
 - i) apoyar políticas o el diálogo sobre políticas encaminados a mejorar la capacidad productiva de las personas pobres de las zonas rurales;

- ii) apoyar políticas o espacios de política que contribuyan a mejorar el acceso a los mercados de las personas pobres de las zonas rurales, y
 - iii) apoyar políticas y espacios de política que permitan fortalecer la resiliencia de las personas pobres de las zonas rurales.
119. **En cualquiera de las esferas mencionadas, el apoyo del FIDA puede consistir en participar en grupos de trabajo del sector agrícola, sea como miembro o encabezándolos, o colaborar con los Gobiernos para asegurar que el mandato del FIDA quede contemplado al formularse estrategias sectoriales nuevas o actualizarse las existentes.** Si bien el FIDA seguirá proporcionando apoyo a los Gobiernos conforme estos lo soliciten, también buscará racionalizar su actuación y centrarse en esferas en las que pueda producir un impacto concreto mayor.

Gráfico 6

Aumentar y medir la actuación en materia de políticas como vía para facilitar la ampliación de escala durante la FIDA12



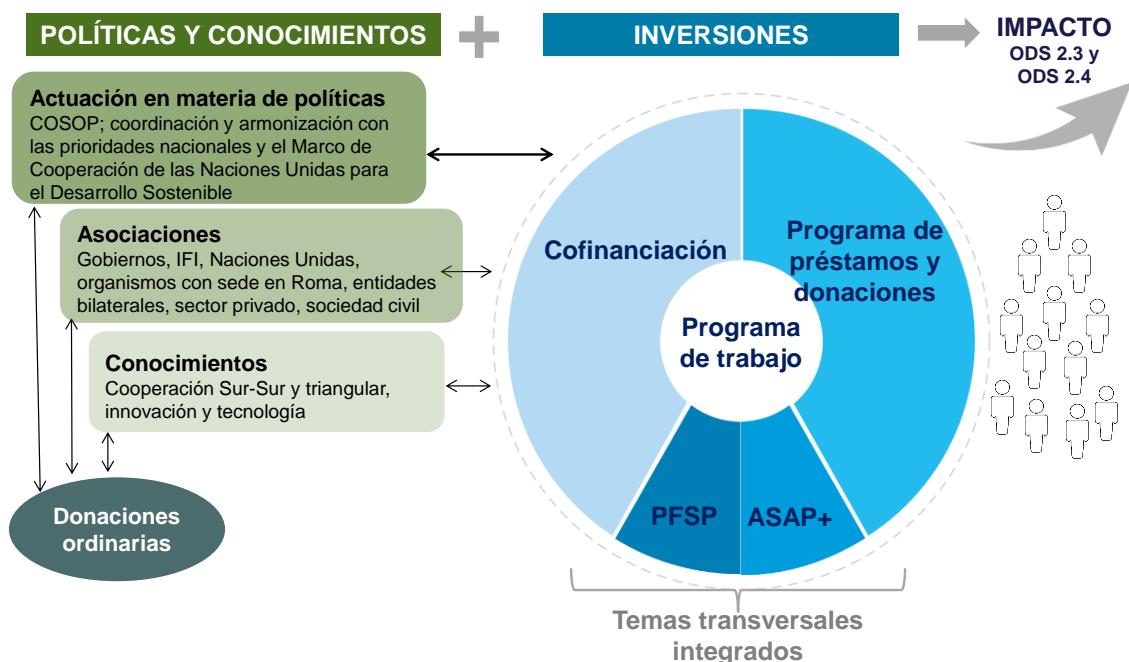
120. **Para simplificar el seguimiento del impacto de las políticas, los resultados obtenidos en el ámbito de los programas en los países se medirán en las tres esferas básicas mencionadas.** Esto permitirá al FIDA probar instrumentos y métodos nuevos para la actuación en materia de políticas, incluidos los que sirven para facilitar la participación de las personas rurales en los procesos de formulación de políticas, utilizar datos existentes en estos procesos y mejorar la capacidad de los Gobiernos en este ámbito.

C. Un paquete más amplio de herramientas para aplicar en los países en respuesta a las necesidades cambiantes de las personas pobres de las zonas rurales

121. **La FIDA12 ofrece al Fondo la oportunidad de proporcionar un paquete más amplio de herramientas en respuesta a las necesidades cambiantes de los países.** Aunque el programa de préstamos y donaciones y los recursos básicos del FIDA seguirán siendo el principal modo de colaboración del Fondo con los países durante el período de esta reposición, estarán complementados con medidas que permitirán ampliar la labor y el impacto de la organización. Una de las medidas será aumentar el apalancamiento de los recursos básicos para que todos los países

prestatarios que cumplan los criterios necesarios puedan obtener recursos adicionales y lograr un mayor impacto. El PSFP es un nuevo instrumento para catalizar los fondos del sector privado hacia las mipymes, con el principal objetivo de generar empleo para jóvenes y mujeres. Una nueva fase del ASAP+ contribuirá a ampliar la escala de iniciativas que proporcionan financiación para el clima de importancia crucial. Una reorientación del programa ordinario de donaciones del FIDA permitirá canalizar financiación complementaria hacia las esferas de las políticas, los conocimientos y las asociaciones.

**Gráfico 7
Los programas del FIDA en los países durante la FIDA12: armonización y complementariedad**



El Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación

122. **El PSFP será un vehículo importante para aumentar la inversión del sector privado durante la FIDA12.** El PSFP, cuyo objetivo es movilizar financiación por valor de USD 200 millones, está encaminado a atraer inversiones del sector privado y aprovechar los conocimientos especializados y perfil innovador de este sector en beneficio de los productores en pequeña escala y las comunidades rurales. Al prestar especial atención a los jóvenes, las mujeres y la resiliencia climática, el PSFP permitirá al FIDA centrarse en ámbitos donde pueda tener una función más catalizadora y apoyar el funcionamiento de segmentos del mercado desatendidos, por ejemplo, mediante la asistencia a actividades agrícolas inestables o para sanear déficits de financiación. Se prevé que los proyectos ejecutados en el marco del PSFP tendrán un fuerte impacto y serán viables desde el punto de vista comercial, además de adherirse a estrictas normas ambientales y climáticas y promover una buena gobernanza y coordinación de las iniciativas emprendidas por los sectores público y privado.
123. **El PSFP amplía los instrumentos que el FIDA utiliza en sus operaciones en los países para ayudar a los grupos objetivo del Fondo a desarrollar sus empresas, generar ingresos y acceder a fuentes de financiación de carácter más comercial.** El PSFP prestará apoyo en tres modalidades: instrumentos de deuda, instrumentos de capital y mitigación de riesgos (p. ej., garantías). Ofrecerá asistencia técnica especializada a asociados del sector privado, lo cual contribuirá a dotar de una nueva herramienta para sanear déficits de financiación en los programas en los países y a alcanzar los objetivos básicos de los programas y de los países donde estos se ejecutan.

- 124. El FIDA está aprovechando sus conocimientos especializados y fortaleciendo su capacidad de colaborar con el sector privado y de gestionar los riesgos.** La sólida experiencia sectorial del FIDA, la amplitud de su red y la armonización con su cartera de préstamos potencian las posibilidades de inversión de los fondos generados por el PSFP. Combinando la contratación de nuevo personal, las adscripciones, las consultorías y la capacitación, el FIDA está fortaleciendo su capacidad interna para satisfacer los requerimientos de operaciones con el sector privado cada vez más complejas y gestionar los riesgos vinculados a estas. El FIDA también ha elaborado directrices para examinar las operaciones sin garantía soberana a fin de garantizar la detección temprana y la mitigación oportuna de los riesgos. Las operaciones sin garantía soberana del FIDA son complementarias de las de otras IFI, pero atienden la demanda de un segmento específico con oportunidades de inversión más pequeñas y adaptadas a las necesidades de las personas pobres de las zonas rurales. Cuando sea posible, el Fondo también colaborará con otras IFI y aprovechará los conocimientos especializados estructurales y sobre gestión del riesgo que estas puedan brindar.
- 125. El PSFP estará plenamente armonizado con los objetivos estratégicos de los programas del FIDA en los países y complementará a su programa de préstamos y donaciones.** Un principio básico de las operaciones sin garantía soberana del FIDA con el sector privado es asegurar la complementariedad, lo cual implica la posibilidad de generar oportunidades de inversión a partir de la cartera en curso del FIDA. Para que sean aprobadas, las operaciones sin garantía soberana que no surjan directamente del programa de préstamos y donaciones del FIDA deberán complementar y ajustarse a las prioridades determinadas en los COSOP³⁵.
- El Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala +**
- 126. El ASAP+ ofrece una herramienta adicional para fomentar la resiliencia en el ámbito de los países.** Como uno de los pilares básicos del Programa de Resiliencia Rural, el ASAP+ tiene como objetivo generar financiación por valor de USD 500 millones y aumentar la resiliencia al clima de 10 millones de personas vulnerables de las zonas rurales, con especial atención en las mujeres y los jóvenes. Al centrarse en la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria³⁶ y dirigirse a las personas pobres de las zonas rurales que a menudo son las más vulnerables a los efectos del clima, el programa subsana un importante déficit de la financiación para el clima.
- 127. El ASAP+ mejorará la resiliencia atacando las causas sociales y climáticas de la inseguridad alimentaria.** Mediante el fomento de la producción de alimentos diversos en condiciones climáticas adversas, el programa aumentará la resiliencia de las poblaciones vulnerables, en especial las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas y otros grupos marginados de las zonas rurales. Contribuirá a garantizar el acceso constante a los alimentos gracias a mejoras en la infraestructura, a introducir instrumentos de distribución de riesgos para proteger los medios de vida y los activos productivos y a facilitar la construcción y gestión de instalaciones de almacenamiento y otras medidas. Por último, mediante la rehabilitación de suelos degradados y la reducción de las emisiones derivadas de las prácticas agrícolas, las actividades del ASAP+ ayudarán a reducir los gases de efecto invernadero y al mismo tiempo impulsar un impacto en el desarrollo.
- 128. El FIDA reforzará la incorporación sistemática de las cuestiones relacionadas con el clima en sus operaciones utilizando instrumentos diversificados.** Los análisis recientes³⁷ han confirmado que los países más pobres encuentran dificultades a la hora de destinar fondos tomados en préstamo a actividades relacionadas con el clima. El ASAP+ es un instrumento importante para

³⁵ Véase el documento EB 2020/129/R.11/Rev.1.

³⁶ Véase: Oxfam (2018): *Informe paralelo sobre financiación para el clima: evaluación del progreso sobre el compromiso de alcanzar los 100 000 millones de dólares 2018*.

³⁷ ODI. *Assessing external demand for public investment in inclusive and sustainable rural development*.

ayudar a los Estados Miembros a alcanzar sus objetivos declarados en materia de clima, incluidas sus contribuciones determinadas a nivel nacional. Al tomar como base la experiencia del FIDA de ejecutar el primer ASAP y hacer un mayor hincapié en la mitigación, la creación de capacidad y la actuación en materia de políticas para lograr cambios en todo el sistema, el ASAP+ contribuirá a fortalecer la resiliencia y aumentar el impacto del FIDA en la pobreza, la inseguridad alimentaria y las situaciones de fragilidad.

129. **El ASAP+ complementará al programa de préstamos y donaciones del FIDA.** Se ejecutará en países donde el FIDA posee una cartera activa, pero en aquellos donde el Fondo no desarrolle operaciones, se velará por que las actividades del programa se ajusten a las estrategias del FIDA en el país. Se dará prioridad a las zonas donde la vulnerabilidad climática sea particularmente elevada y donde el FIDA pueda contribuir en gran medida a prevenir crisis futuras.
- El programa de donaciones del FIDA y su efecto catalizador**
130. **Durante la Consulta sobre la FIDA12 se puso de relieve la importancia del programa ordinario de donaciones del FIDA y la necesidad de utilizarlo por su efecto catalizador.** El FIDA ha empleado las donaciones ordinarias desde su creación en 1977. Estas donaciones se destinan a apoyar actividades que no pueden financiarse con el programa de préstamos del FIDA, ni con otro instrumento, pero que son fundamentales para que el FIDA pueda cumplir su mandato. Aunque la importancia de las donaciones ordinarias ha sido reconocida en evaluaciones recientes³⁸, el programa ha sido objeto de varias mejoras, entre otras, una mejor integración de los efectos directos con los programas del FIDA en los países, una gestión de los conocimientos más sólida y unos procesos de seguimiento, presentación de informes y aprendizaje más perfeccionados.
 131. **Se considera que el programa ordinario de donaciones del FIDA y el MSD son dos instrumentos sustancialmente diferentes.** Mientras que las donaciones en virtud del MSD proporcionan a los países muy endeudados apoyo que normalmente se financiaría mediante préstamos, el programa ordinario de donaciones se destina a financiar actividades no crediticias —bienes públicos mundiales y regionales, actuación en materia de políticas, innovaciones y asociaciones— que no pueden solventarse a partir del programa de préstamos del FIDA. Entre estas actividades se incluyen iniciativas como el Foro Campesino, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, capital inicial para asociaciones con capacidad de movilizar financiación adicional y apoyo a mecanismos mundiales como la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios (véase el recuadro 13). Habida cuenta de que estas actividades no podrían realizarse sin el apoyo de las donaciones, la interrupción del programa ordinario de donaciones podría ser una medida que no se condice con el Convenio Constitutivo del FIDA y privar al Fondo de un instrumento indispensable para cumplir su mandato. De conformidad con el enfoque de la base de reposición sostenible, el porcentaje propuesto para las donaciones ordinarias en todas las hipótesis de reposición es inferior al actual del 6,5 %³⁹.
 132. **A fin de afrontar los desafíos planteados y asegurar que el programa de donaciones tenga un efecto catalizador y sea sostenible desde el punto de vista financiero, se está elaborando una nueva política que servirá para orientar el enfoque estratégico y la asignación de las donaciones.** Según esta nueva política, que se someterá a la Junta Ejecutiva, la aprobación de las propuestas de donación se regirá por tres principios, a saber: i) una justificación bien fundada del motivo por el que la financiación solo puede provenir de recursos en forma de donación; ii) la posibilidad demostrada de la capacidad movilizadora de la donación, y iii) una evaluación rigurosa para darle prioridad respecto de otros proyectos.

³⁸ IOE (2020): Evaluación a nivel institucional del apoyo que presta el FIDA a la innovación para fomentar una agricultura en pequeña escala inclusiva y sostenible.

³⁹ Entre el 3,6 % y el 4,5 %.

Mientras que el volumen total disponible para el programa de donaciones se establecerá durante la consulta sobre la reposición, la política y los procedimientos de ejecución revisados incluirán mecanismos de asignación y aprobación.

Recuadro 13

El programa de donaciones del FIDA y su efecto catalizador

El programa ordinario de donaciones del FIDA tiene características únicas que lo distinguen de otros instrumentos del FIDA. A menudo, es el único recurso para que el FIDA:

- i) **haga frente a desafíos regionales y mundiales**, por ejemplo, en materia de políticas y bienes públicos en los ámbitos subregional, regional y mundial;
- ii) **apoye la participación en foros de importancia clave** como iniciativas, plataformas y redes mundiales;
- iii) **proporcione una respuesta rápida**, en especial a situaciones de crisis imprevistas;
- iv) **fortalezca las asociaciones** con múltiples organizaciones a diferentes niveles a fin de movilizar oportunidades de cofinanciación;
- v) **ponga a prueba, de manera segura, enfoques innovadores** cuya escala puede ampliarse para lograr un mayor impacto;
- vi) **consolide los resultados de sus operaciones**, entre otros, mediante el apoyo para amplificar los resultados de las operaciones financiadas con préstamos;
- vii) **promueva las actividades no crediticias**, incluidas aquellas de importancia crucial como la actuación en materia de políticas y la gestión de los conocimientos;
- viii) **refuerce la capacidad de sus asociados** y del personal de los proyectos en los países para facilitar una ejecución más eficaz de las operaciones financiadas con préstamos;
- ix) **fomente su mandato mundial**, permitiendo al FIDA seguir actuando en países con una asignación del PBAS limitada o sin asignación, y
- x) **actúe con agilidad**, en vista de que se necesita menos tiempo para diseñar, aprobar y ejecutar proyectos financiados por donaciones que los financiados con préstamos.

Ejemplos de iniciativas financiadas con donaciones que han dado buenos resultados:

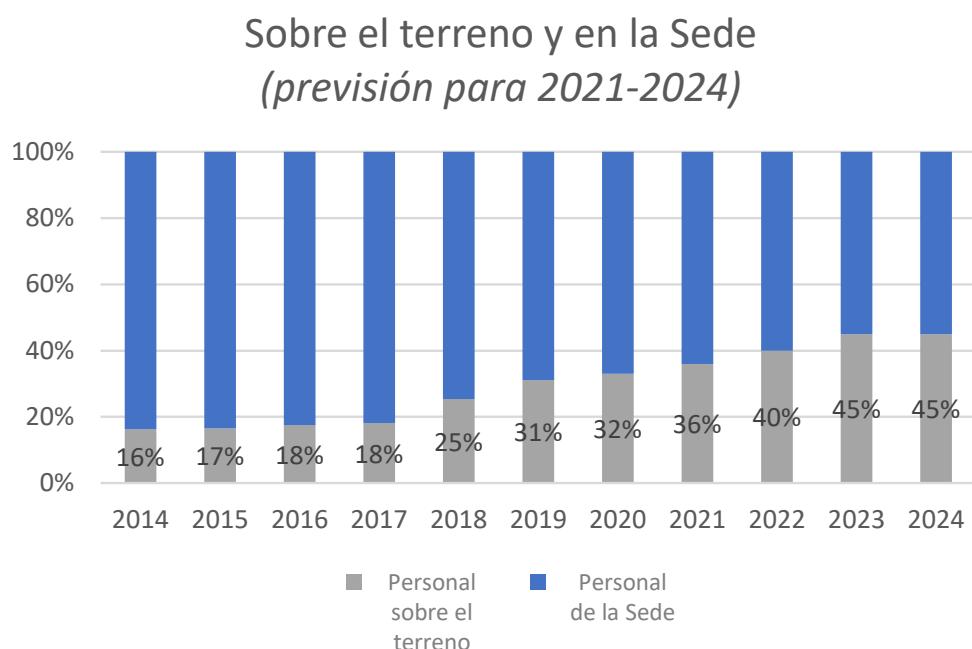
- **Juventud rural, territorios y oportunidades: una estrategia para la actuación normativa.** Este proyecto de intercambio de conocimientos y diálogo sobre políticas abarcó Colombia, el Ecuador, México y el Perú, donde contribuyó a crear grupos para el desarrollo rural a nivel nacional y a redactar 14 documentos de proyectos y siete notas de orientación sobre políticas; la iniciativa tuvo una gran influencia en las políticas nacionales centradas en la juventud y en el desarrollo rural de los cuatro países.
- **Potenciar el empoderamiento mediante el uso de metodologías basadas en los hogares: de miles a millones.** Este programa, que se ejecuta en varios países del África Subsahariana, contribuye al efecto transformador de las actividades del FIDA en las cuestiones de género mediante la puesta a prueba y la ampliación de escala de metodologías basadas en los hogares; estas metodologías colocan a las mujeres, los hombres y los jóvenes marginados del medio rural en la posición de motores del cambio. Hasta marzo de 2020 se habían beneficiado 3 230 hogares y 6 490 personas (un 55 % de mujeres y un 45 % de hombres).
- **Programa de apoyo a las organizaciones campesinas en África.** Este programa (2013-2017), que se financió con una donación del FIDA de EUR 1,9 millones, ayudó a movilizar una inversión total de casi EUR 20 millones para fortalecer las organizaciones campesinas en África. Entre sus resultados más notables se puede mencionar el aumento de la productividad y los ingresos de los campesinos. A su término, las organizaciones que habían recibido apoyo del programa estuvieron en condiciones de movilizar EUR 12 millones de fuentes públicas y más de EUR 4 millones por medio de acuerdos de asociación o contratos de compraventa.

V. Transformación institucional

133. **Se continuará trabajando sobre la base de las últimas reformas institucionales para asegurar que el FIDA tenga la capacidad de llevar adelante sus objetivos para la FIDA12.** El FIDA está consolidando los cambios implementados en los últimos años e invirtiendo en personal, procesos y tecnologías para lograr ser más eficiente y ágil, ejecutar su mandato de manera más eficaz y satisfacer las necesidades de sus clientes, incluidos en los entornos más difíciles. Durante la FIDA12 se reforzarán las mejoras anteriores mediante el fortalecimiento de la descentralización y la dotación de conocimientos técnicos especializados, se integrarán plenamente los nuevos enfoques de gestión del riesgo institucional y se seguirá trabajando con diligencia para prevenir y responder a casos de acoso, explotación y abusos sexuales. Estas medidas contribuyen a constituir el entorno institucional propicio que subyace a la teoría del cambio de la FIDA12.

- 134. Continuará el proceso de descentralización, tanto durante la FIDA12 como en el período previo, con el objetivo de lograr que, para 2024, el 45 % del personal esté basado en las oficinas en los países.** La proporción de personal basado en los países ha aumentado del 16 % al 32 % desde la FIDA9 (véase el gráfico 8). La mayor proximidad a los proyectos, los Gobiernos y los asociados ha mejorado la capacidad de ejecución del FIDA, su actuación en el ámbito de las políticas y sus asociaciones, y ha establecido una base firme para el enfoque programático transformador basado en los países que se contempla para la FIDA12. Esta próxima fase de la descentralización abarcará las funciones que se desempeñan en la Sede, así como nuevos nombramientos para cargos técnicos y de gestión de programas. El fortalecimiento de las oficinas en los países tendrá en cuenta también las enseñanzas extraídas sobre la importancia de contar con una presencia fuerte en los países para favorecer la actuación en materia de políticas y las asociaciones, así como para agilizar la gestión de los programas. Se centrará especialmente en las situaciones de fragilidad o los entornos difíciles y en países con carteras complejas y de gran tamaño donde haya mayores posibilidades de que el personal en el país contribuya a aumentar el impacto.
- 135. Aumentar la descentralización con una gestión eficiente y eficaz.** Mientras que la mayor parte de las instituciones multilaterales y bilaterales que son asociados para el desarrollo del FIDA ya están muy descentralizadas y han adaptado sus presupuestos y procesos institucionales en consecuencia, la descentralización en el FIDA es un proceso reciente y continuo. El FIDA está realizando un análisis exhaustivo de su mayor presencia y capacidad sobre el terreno, utilizando las enseñanzas extraídas hasta la fecha y desde la óptica que proporciona la COVID-19. El objetivo es determinar qué configuración institucional es la apropiada para afrontar los próximos dos o tres años, que irá apoyada por una delegación de facultades clara y sólidos mecanismos fiduciarios y de salvaguardia. Si bien se considera que la descentralización puede entrañar costos adicionales en el corto plazo, estos podrán contrarrestarse por medio de reducciones en los viajes y otros gastos de la Sede. Se espera que estos cambios traigan mejoras importantes y cuantificables a los resultados y el impacto de las operaciones del FIDA.

Gráfico 8
Presencia del personal del FIDA sobre el terreno y en la Sede: 2014-2024

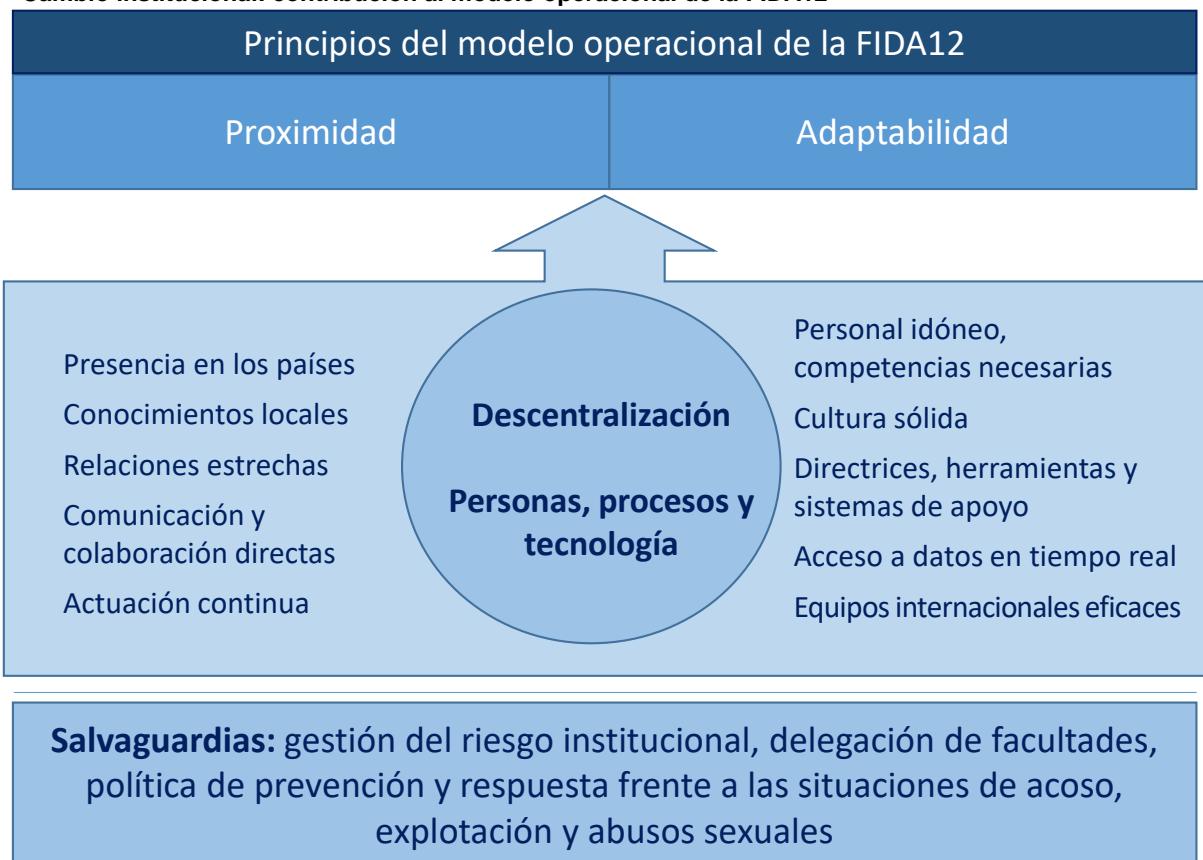


136. El Plan para el personal, los procesos y la tecnología es otro elemento de la transformación institucional y un instrumento clave del modelo operacional de la FIDA12.

Durante las consultas sobre la reposición se ha puesto de relieve que es necesario seguir emprendiendo medidas para reforzar la capacidad y las competencias de la fuerza de trabajo del FIDA. El objetivo del plan, que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en abril de 2020, es subsanar los déficits en la fuerza de trabajo y los procesos institucionales, de modo que el FIDA pueda cumplir su programa de trabajo y afrontar los desafíos que le esperan a nivel mundial. El plan tiene en cuenta las evaluaciones externas, que detectaron que había déficits en el capital humano del Fondo, que los procesos eran ineficientes y que se precisaban soluciones tecnológicas para apoyar los cambios necesarios. El plan se implementará durante todo el período de la FIDA12 y ciclos posteriores.

- i) **Personal.** El objetivo de la esfera de trabajo ligada a la plantilla radica en garantizar que el FIDA disponga de personal idóneo, con las competencias necesarias, que desempeñe las funciones adecuadas y se encuentre en los lugares y momentos indicados. En este momento se están creando planes para las distintas divisiones donde se propone una capacitación específicamente dirigida al desarrollo de competencias y la gestión del desempeño. Como parte de la descentralización del FIDA, la Dirección velará por que los centros regionales y las oficinas en los países cuenten con la capacidad técnica y de gestión necesaria para ejecutar el mandato de la institución, en particular en las esferas transversales, los resultados de la cartera en situaciones de fragilidad, la colaboración con el sector privado y el diálogo sobre políticas.
- ii) **Procesos.** La finalidad de la esfera de trabajo relativa a los procesos es garantizar que los procesos operacionales que fundamentan la labor del FIDA se ajusten a su cometido, además de ofrecer una capacidad operacional apropiada para alcanzar los objetivos, gestionar los riesgos e incrementar la eficiencia de la institución. Las soluciones que se están poniendo en marcha permitirán hacer ahorros de costos y que se materialicen otros beneficios durante la FIDA12. Asimismo, durante la FIDA12 la Dirección llevará a cabo exámenes de otros procesos operacionales, según convenga.
- iii) **Tecnología.** El FIDA adoptará las siguientes medidas para apoyar las esferas de trabajo relativas al personal y los procesos: actualización de los sistemas; prueba de procesos automatizados para aumentar la eficiencia; mejora de las tecnologías, en particular, las de gestión del desempeño, y mejora de las competencias digitales y la capacidad de análisis de datos del personal. El objetivo que se persigue es utilizar al máximo tecnologías del entorno laboral que contribuyan a mejorar la productividad, la colaboración y la ejecución. Los efectos de la COVID-19 han acelerado esta transformación.

Gráfico 9
Cambio institucional: contribución al modelo operacional de la FIDA12



137. **El FIDA ha venido fortaleciendo su gestión del riesgo institucional con miras a mejorar la gobernanza del riesgo conforme evolucionan su modelo operacional y estructura financiera.** La mayor descentralización, el aumento de la colaboración con el sector privado y una estructura financiera más compleja son elementos esenciales del modelo operacional de la FIDA12, pero también influyen en el perfil de riesgo del Fondo. La reciente creación de la Oficina de Gestión del Riesgo Institucional permitirá al FIDA evaluar su perfil de riesgo en función de su apetito de riesgo de manera más precisa, integrar la capacidad de gestión del riesgo en sus operaciones y fundamentar mejor los riesgos que asume para apoyar la transformación rural. Facilitará también que los órganos rectores del FIDA reciban informes periódicos sobre riesgos durante la FIDA12.
138. **Durante la FIDA12, el FIDA continuará las actividades de prevención y difusión en relación con los casos de acoso, explotación y abusos sexuales a fin de crear conciencia tanto en el plano interno como externo.** Durante las consultas sobre la reposición, los Estados Miembros reiteraron su apoyo a la Política del FIDA sobre prevención y respuesta frente al acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales y acogieron con beneplácito las medidas concretas adoptadas y su armonización con la estrategia del Secretario General de las Naciones Unidas descrita en el informe titulado "Medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales: un nuevo enfoque" (A/71/818). Por su parte, la Dirección afirmó su compromiso de trabajar con todos los asociados para promover la política de tolerancia cero del FIDA a todos los niveles. La Dirección se encarga de informar a la Junta Ejecutiva sobre las denuncias de acoso, explotación o abusos sexuales en cada uno de sus períodos de sesiones y colabora en los informes trimestrales del Secretario General sobre explotación y abusos sexuales y en la base de datos "ClearCheck" de las Naciones Unidas. Durante la FIDA12, el Fondo seguirá elaborando planes cada dos años

como parte de su labor de prevención y respuesta a este tipo de situaciones, en consonancia con las estrategias y mejores prácticas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y actualizará periódicamente a la Junta Ejecutiva respecto de estas cuestiones.

139. **Durante la FIDA12, la Dirección hará hincapié en la optimización de la eficiencia institucional y la inversión en mejoras de la capacidad.** La FIDA11 va camino de convertirse en la primera reposición de la historia reciente del Fondo con un programa de préstamos y donaciones que se ejecuta por completo respetando los principios de un presupuesto de crecimiento real nulo. Mediante una combinación de restricción presupuestaria y crecimiento de la cartera, en los tres últimos años el FIDA ha logrado mejorar la proporción entre la cartera total activa y los gastos administrativos de la organización. Como se muestra en el gráfico 10, por cada dólar de gasto administrativo el FIDA ha conseguido gestionar USD 57 en inversiones, cifra que representa un aumento del 20 % con respecto a 2016. El objetivo durante la FIDA12 es mantener estables los índices de eficiencia entre el presupuesto administrativo del FIDA y el volumen de las operaciones. Los ahorros que se hagan se invertirán en mejorar la eficacia y el impacto del FIDA, lo cual contribuirá a potenciar el uso óptimo de los recursos.

Gráfico 10
Índice de eficiencia del FIDA: 2016-2019



VI. Un marco financiero de efecto transformador para la FIDA12

140. **La FIDA12 supone una encrucijada crucial para la sostenibilidad financiera del FIDA.** Como lo han reconocido los Estados Miembros, la FIDA12 es un ciclo en el que convergen varias dinámicas forjadas durante el último decenio: la ampliación del programa de préstamos y donaciones, el aumento en la proporción de donaciones con arreglo al MSD y la mayor rapidez y el mayor volumen de los desembolsos han estado ejerciendo presión sobre el capital y la liquidez del FIDA.
141. **El marco financiero de la FIDA12 consolida las reformas financieras y refleja la evolución del Fondo como institución de financiación del desarrollo.** Una serie de reformas recientes apuntalan la futura estructura financiera del FIDA: el nuevo mecanismo del MSD, el principio de la base de reposición sostenible, la Política de Suficiencia de Capital, la Política de Liquidez revisada, el Marco Integrado para la Obtención de Préstamos y el enfoque revisado para determinar los recursos disponibles para compromisos son todos pilares que fortalecen de manera sinérgica la sostenibilidad y la disciplina financiera del FIDA. La actualización del Marco de Control Interno y de la función de contraloría, las

nuevas directrices en materia de delitos financieros y un marco actualizado de gestión del riesgo institucional son instrumentos que también refuerzan la gobernanza del Fondo en aras de una mayor disciplina financiera.

142. **Las repercusiones económicas de la pandemia mundial aumentan la necesidad de garantizar un perfil financiero sólido.** Esta crisis actual sin precedentes afecta tanto a los donantes como a los países receptores del FIDA. Aunque aún se desconoce la verdadera dimensión de la crisis, el perfil financiero del FIDA está expuesto a un posible aumento de los riesgos, lo cual podría aparejar desequilibrios entre la sostenibilidad financiera a largo plazo del Fondo y la necesidad de responder a las crecientes necesidades operacionales.
143. **La estrategia financiera del FIDA se sustentará en la adaptabilidad y la agilidad.** A medida que el FIDA se vaya convirtiendo en una institución más sofisticada desde el punto de vista financiero, reforzará su capacidad de adaptación a los cambios que puedan producirse durante un ciclo de reposición determinado. El vínculo entre las finanzas y las operaciones será más dinámico, y los aumentos o disminuciones de los recursos disponibles se reflejarán en los ajustes de la ejecución prevista. La Dirección examinará periódicamente los factores decisivos que determinan su capacidad para contraer compromisos financieros, de conformidad con los principios revisados para evaluar los recursos disponibles, y realizará los ajustes necesarios en consulta con la Junta Ejecutiva. La gestión de la cartera y la incorporación de posibles reservas de recursos e indicadores de alerta temprana de los principales parámetros financieros apoyarán esta gestión adaptativa de las finanzas y las operaciones.
144. **Las contribuciones de los Estados Miembros a las reposiciones seguirán siendo la base principal del capital del FIDA y de su capacidad para contraer compromisos financieros.** Estos recursos representan la principal fortaleza del balance general del FIDA, respaldan la sostenibilidad financiera del Fondo y constituyen la principal fuente de financiación para cumplir el cometido de la institución. Se destinan a los países más necesitados y se otorgan con los máximos niveles de concesionalidad compatibles con la sostenibilidad financiera del FIDA, en particular mediante donaciones con arreglo al MSD a los países endeudados más pobres y vulnerables.
145. **Los recursos ajenos obtenidos mediante el Marco Integrado para la Obtención de Préstamos serán fundamentales para poder aumentar la financiación a todos los países que reúnan las condiciones exigidas.** Los fondos tomados en préstamo se canalizarán a los países de ingreso mediano alto, así como a países de ingreso bajo y mediano bajo que reúnan las condiciones exigidas. A través de este marco, el FIDA se propone ampliar la gama de prestamistas admisibles e incluir otros instrumentos de deuda, como colocaciones privadas bilaterales para garantizar un acceso eficiente al nivel de financiación requerido.
146. **El apalancamiento aumentará de manera gradual y prudente.** Actualmente, el apalancamiento del FIDA es del 9,1 %⁴⁰, con un pasivo derivado de la toma de préstamos que asciende a USD 741 millones. En consonancia con un apetito de riesgo conservador, la Dirección propone que el apalancamiento aumente gradualmente con el transcurso del tiempo y alcance una razón de entre el 40 % y el 45 % al final de la FIDA14. Durante la FIDA12, este coeficiente se mantendrá por debajo del 35 %, cifra que marca el límite actual aprobado por la Junta Ejecutiva.

⁴⁰ Este porcentaje se calcula de acuerdo a la definición que se incluye en la Política de Suficiencia de Capital, es decir, como la proporción entre el principal de la deuda pendiente y los fondos propios totales. Fondos propios totales = total de contribuciones + ganancias no distribuidas (reservas generales + déficit acumulado).

147. Una buena calificación crediticia será esencial para aumentar la cuantía de los recursos tomados en préstamo y del programa de préstamos y donaciones y ampliar con éxito la oferta financiera del FIDA. El buen resultado del análisis de calificación crediticia que se concluirá durante la FIDA11 es esencial para que el FIDA logre ser más eficaz y resiliente. Si obtiene una calificación crediticia alta, el FIDA estará en condiciones de acceder a más fondos de una gama más amplia de contrapartes, predecir de manera más precisa los fondos que deberá obtener para sustentar su misión y garantizar el nivel de liquidez necesario a costos competitivos. Mediante las contribuciones a las reposiciones, los Estados Miembros dan una señal clara de la importancia que tiene el Fondo para ellos. Este apoyo es un factor determinante del éxito del proceso de calificación crediticia.

Reposición de los recursos y donaciones con arreglo al MSD

148. Las nuevas donaciones con arreglo al MSD serán prefinanciadas con nuevas contribuciones a la reposición. El mecanismo prefinanciado para la aprobación de nuevos desembolsos con arreglo al MSD y el principio de la base de reposición sostenible garantizarán que los compromisos del FIDA para nuevas donaciones con arreglo al MSD no socaven más aún la liquidez y el capital del Fondo. Los escasos recursos para donaciones con arreglo al MSD se reorientarán exclusivamente a los países con mayor sobreendeudamiento. A partir de la FIDA12, los países con un nivel moderado de sobreendeudamiento ya no recibirán donaciones, sino que podrán optar a préstamos en condiciones muy favorables o ultrafavorables.

149. Un buen nivel de reposición de recursos es fundamental para dar mayor apoyo mediante donaciones con arreglo al MSD a los países más endeudados. Cuanto más elevada sea la reposición, mayor será la capacidad del FIDA para financiar a los países de ingreso bajo endeudados y a otros países sobreendeudados que cumplan los criterios de admisibilidad para recibir donaciones, y mayor será el nivel de concesionalidad ofrecido en la cartera del FIDA.

Reposición y captación de recursos financieros

150. Los Estados Miembros han reconocido que el ambicioso programa de préstamos y donaciones del FIDA no puede sostenerse solamente por medio de las contribuciones a las reposiciones. De conformidad con la Agenda de Acción de Addis Abeba, el FIDA recurrirá a un mayor apalancamiento y optimización de su balance para aumentar la ayuda a todos los países. No obstante, sin un aumento significativo del capital del Fondo y de su acceso a otras fuentes de financiación —especialmente, mediante la toma de nuevos préstamos—, es muy probable que el programa de préstamos y donaciones se reduzca con el tiempo.

151. La eficacia de la estrategia de apalancamiento del FIDA depende en gran medida del éxito de la reposición. En última instancia, el apalancamiento se verá restringido por la posibilidad de que el capital del FIDA permita incrementar la obtención de préstamos. Contar con una base de capital sólida, respaldada por un aumento de nuevas contribuciones a las reposiciones, es una condición previa para que el FIDA esté en condiciones de aumentar el apalancamiento de manera segura. Además, también es importante para obtener una calificación crediticia favorable, por cuanto refleja inequívocamente el firme apoyo de los Estados Miembros.

152. El FIDA garantizará que pueda cubrir el costo de los préstamos que tome. El FIDA velará siempre por que las condiciones de financiación de los préstamos que concede sean superiores a los costos de los préstamos que obtiene y generen un ingreso marginal positivo. Las condiciones más adecuadas para la toma de préstamos se determinarán con ayuda del Marco de Gestión del Activo y el Pasivo y otras políticas financieras institucionales.

A. Hipótesis financieras e impacto de la FIDA12

153. **Durante la FIDA12, el Fondo se propone aumentar al máximo la ayuda en condiciones favorables que ofrece a los países más pobres, siempre dentro de límites prudenciales, a fin de preservar su propia sostenibilidad financiera.** El nivel de concesionalidad de la oferta financiera del FIDA depende de la relación entre: i) el nivel de reposición; ii) la utilización del capital y el nivel de endeudamiento, y iii) la composición del total del programa de préstamos y donaciones entre grupos de países con diferentes condiciones de financiación.
154. **El FIDA gestionará los desequilibrios entre las variables financieras.** Las variables principales que se mencionan en el párrafo anterior, en especial, los niveles de reposición y endeudamiento, se manejan con previsiones ambiciosas y realistas. Si alguna de estas variables no llegara a alcanzar los niveles previstos, el FIDA tendrá que ajustar las demás para garantizar su sostenibilidad financiera. Por ejemplo, un nivel de reposición más bajo del previsto no solo tendría un efecto directo sobre la capacidad del FIDA de conceder donaciones, sino también sobre su capacidad de apalancamiento y, en consecuencia, se reduciría el programa de préstamos y donaciones.
155. **Para la FIDA12 se proponen tres hipótesis de reposición sostenibles desde el punto de vista financiero.** Estas hipótesis se han formulado sobre la base de contribuciones de los Estados Miembros que permitirían alcanzar un objetivo de reposición que oscilaría entre los USD 1 350 millones, USD 1 550 millones y USD 1 750 millones. Asimismo, el FIDA prevé movilizar USD 500 millones para el ASAP+ y USD 200 millones para el PSFP. Estos importantes recursos complementan al programa de préstamos y donaciones y posibilitan que los programas del FIDA en los países tengan un impacto más sólido y sostenible. En todas las hipótesis también se da por hecho que los Estados Miembros apoyarán al FIDA mediante nuevos préstamos de asociados en condiciones favorables (PACF) por valor de USD 225 millones⁴¹.
156. **Las hipótesis para la FIDA12 se han ajustado para reflejar las expectativas actualizadas para la FIDA11.** Dado que las operaciones del FIDA generan flujos financieros (a saber, cobros, desembolsos y reembolsos) a lo largo de varios años⁴², los cambios que se producen durante un ciclo de reposición tienen repercusiones naturales en los años sucesivos. Los efectos estimados de las perturbaciones económicas ocasionadas por la COVID-19 sobre el resto de la FIDA11⁴³, así como los ajustes debidos a déficits entre el monto de los pagos efectivamente realizados a las reposiciones y los objetivos de reposición, tienen consecuencias a la hora de determinar el tamaño sostenible del programa de préstamos y donaciones para la FIDA12. Se han hecho previsiones conservadoras de los flujos de efectivo futuros del FIDA a fin de evitar poner en peligro la sostenibilidad o sobrevalorar los recursos en el futuro⁴⁴.

⁴¹ El Marco de los Préstamos de Asociados en Condiciones Favorables para la FIDA12 no ha cambiado respecto del utilizado en la FIDA11. Las tasas de descuento actualizadas que se aplicarán a estos préstamos durante la FIDA12 figuran en el anexo III del presente informe.

⁴² Por ejemplo, los desembolsos realizados durante la FIDA11 corresponden principalmente a las asignaciones aprobadas durante la FIDA9 y la FIDA10, y solo una pequeña parte corresponde a proyectos aprobados en la FIDA11.

⁴³ Como se detalla en el documento IFAD12/2/R.4, en la FIDA11 se podrían dejar de percibir unos USD 300 millones procedentes de contribuciones, reembolsos y préstamos.

⁴⁴ Será necesario revisar periódicamente esas hipótesis para responder a dinámicas que podrían afectar la estructura de capital, la liquidez necesaria y las principales variables que afectan la capacidad de financiación. Por ejemplo, el nivel de los nuevos compromisos y la capacidad de desembolso del FIDA podrían ser objeto de ajustes en función del cobro de las contribuciones, la disponibilidad de fondos y la evolución de los regímenes de desembolso.

157. **Las hipótesis planteadas presuponen un uso eficiente de la base de capital disponible, con cierto grado de concentración inicial en el uso del capital actual de la institución⁴⁵.** El objetivo es aumentar al máximo la contribución del FIDA para lograr los ODS. Para ello, el Fondo fijó como objetivo un apalancamiento máximo del 40 % al 45 % para 2030. Este enfoque es coherente con el modelo propuesto de utilización del capital y los niveles actuales de liquidez.

Hipótesis para la FIDA12 y principales variables financieras

158. En el cuadro 1 se muestran los niveles sostenibles que alcanaría el programa de préstamos y donaciones del FIDA en las tres hipótesis de reposición propuestas. El objetivo de todas las hipótesis es velar por una trayectoria financieramente sostenible⁴⁶.

Cuadro 1

Hipótesis de reposición y programa de préstamos y donaciones para la FIDA12 (en millones de dólares de los Estados Unidos)

	Final de la FIDA11	Hipótesis C	Hipótesis D	Hipótesis E
Objetivo de reposición*	1 100	1 350	1 550	1 750
Programa de préstamos y donaciones total	3 500	3 400	3 800	4 200
Total sostenible de donaciones	790	600	750	840
Donaciones propuestas con arreglo al MSD	595	450	600	690
Nivel de concesionalidad (al final de la FIDA12)	52 %	47 %	49 %	50 %
Coeficiente de apalancamiento para la FIDA12 (razón deuda-capital)	17 %	29 %	28 %	27 %
Total de nueva deuda para la FIDA12**	–	1 275	1 225	1 200
Capital utilizable (al final de la FIDA12)	30 %	19 %	19 %	19 %

* Incluye el monto en efectivo de las nuevas contribuciones a la FIDA12 y un componente de donación de PACF de USD 50 millones, calculado sobre el monto de USD 225 millones que está previsto obtener en PACF en todas las situaciones hipotéticas contempladas para la FIDA12, a las tasas de descuento estimadas actuales.

** Incluye los USD 225 millones que está previsto obtener en PACF en todas las situaciones hipotéticas contempladas para la FIDA12.

- **Para las tres hipótesis se contempla un objetivo de reposición que oscila entre los USD 1 350 millones y los USD 1 750 millones.** En ese objetivo se incluyen las nuevas contribuciones en efectivo de los Estados Miembros y el componente de donación de los PACF. Ese último componente se contabiliza a los efectos de alcanzar el objetivo de reposición, pero no representa un nuevo ingreso de efectivo. Estos niveles no incluyen las contribuciones al ASAP+ ni al PSFP.
- **El monto total del programa de préstamos y donaciones representa el nivel máximo sostenible que el FIDA puede ofrecer en cada caso hipotético sobre la base de determinados niveles de contribuciones en efectivo a los recursos básicos, endeudamiento adicional y utilización del capital.** Al evaluar el nuevo tamaño del programa de préstamos y donaciones, el FIDA se compromete a desembolsar los fondos previamente aprobados manteniendo un nivel de liquidez adecuado.

⁴⁵ Una parte del actual capital utilizable del FIDA debe destinarse a apoyar donaciones y préstamos que ya han sido aprobados, pero que aún no han sido desembolsados, en cumplimiento de compromisos asumidos. Además, descontando los gastos operacionales y las donaciones, la generación de capital para la FIDA12 excede al requerimiento previsto para apoyar nuevos préstamos, lo cual provoca una disminución del capital utilizable. Esta es una característica del modelo operacional de la FIDA12.

⁴⁶ Se considera que la trayectoria financiera del FIDA es insostenible cuando, a falta de suficiente capital nuevo, se reducen las previsiones de liquidez actuales y futuras (se toman menos préstamos, se cuenta con menos reembolsos y/o contribuciones y las salidas de fondos superan las previsiones) hasta el punto de que el Fondo no puede efectuar los desembolsos correspondientes a las metas existentes, o se prevé que el capital utilizable descienda a valores por debajo de cero.

- **El nivel sostenible de donaciones está directamente relacionado con el nivel de nuevas contribuciones a los recursos básicos e incluye tanto las donaciones con arreglo al MSD como las donaciones ordinarias.** El monto reflejado en el cuadro 1 constituye la suma del monto sostenible máximo de las nuevas donaciones con arreglo al MSD y una asignación propuesta para donaciones ordinarias. En las tres hipótesis se propone una dotación invariable de recursos para las donaciones ordinarias de USD 150 millones, que representa una reducción del 20 % con respecto a la FIDA11⁴⁷. Si se logra mantener el mismo nivel de las donaciones ordinarias en todas las hipótesis de reposición, con niveles de reposición más altos, se podrían destinar más contribuciones a los préstamos. Los préstamos nuevos que se financian con nuevos recursos de reposición generan reembolsos que a su vez forman parte de los recursos básicos del FIDA, multiplicando de esta manera el uso de las contribuciones a los recursos básicos.
- **El nivel de concesionalidad se calcula con respecto al total del programa de préstamos y donaciones, tomando como supuesto las actuales condiciones de financiación y asignaciones del PBAS y el nivel de los recursos obtenidos en préstamo.** Los niveles de concesionalidad alcanzados en la FIDA11, impulsados por un volumen insostenible de donaciones con arreglo al MSD, no pueden mantenerse en la FIDA12. No obstante, el FIDA tiene el firme propósito de maximizar la concesionalidad de sus préstamos, al tiempo que preserva su propia sostenibilidad financiera.
- **El apalancamiento del Fondo se expresa tanto por el coeficiente deuda-capital que se prevé alcanzar al final de la FIDA12 como por el monto total de la nueva deuda que se prevé contraer en cada hipótesis de reposición.** El endeudamiento es necesario para cumplir los compromisos existentes (el desembolso de préstamos y donaciones aprobados en ciclos anteriores)⁴⁸ y hacer frente a los nuevos desembolsos correspondientes a los proyectos que se aprueben durante el ciclo de la FIDA12, así como un nivel viable de donaciones. El nivel de endeudamiento del Fondo en la FIDA12 no excederá el valor actual previsto, a saber, un coeficiente deuda-capital del 35 %. Esta estrategia conservadora se ajusta a la situación actual de incertidumbre económica. Si el FIDA no puede asegurar la cuantía necesaria en fondos tomados en préstamo, será preciso reducir sustancialmente los niveles del programa de préstamos y donaciones o las contribuciones a las reposiciones tendrán que cubrir el déficit de financiación.
- **El capital utilizable al final de la FIDA12 se establece sobre la base de los montos del programa de préstamos y donaciones que se prevé aprobar y refleja la base de capital del FIDA al final del ciclo.** La base de capital sería positiva en todas las hipótesis dada la sólida posición de capital del FIDA. Dos consideraciones adicionales reflejan la evolución del capital utilizable durante la FIDA12. En primer lugar, la mayor parte de la reducción del capital utilizable se debe a las decisiones estratégicas adoptadas en el pasado, concretamente a los niveles insostenibles de financiación mediante donaciones con arreglo al MSD y donaciones ordinarias, que tuvieron repercusiones negativas sobre el capital del FIDA. En segundo lugar,

⁴⁷ En el pasado, el porcentaje estipulado de donaciones respecto del programa de préstamos y donaciones era del 6,5 %. Junto con el aumento de las donaciones con arreglo al MSD, esta medida contribuyó a cimentar una trayectoria financiera insostenible. Por consiguiente, establecer un nivel máximo de donaciones basado en las contribuciones a la reposición y la disponibilidad de capital constituye un cambio necesario de la práctica anterior.

⁴⁸ Ello puede atribuirse al tiempo que transcurre entre la aprobación y el desembolso. Los compromisos de desembolso llegarán a su cifra más elevada durante la FIDA12, por lo que será necesario asegurar un nivel adecuado de liquidez (que la nueva Política de Liquidez hará posible) y ajustar las aprobaciones futuras en relación con los compromisos vigentes. A título de referencia, el monto total de las asignaciones aprobadas durante la FIDA8, la FIDA9 y la FIDA10 ascendió a casi USD 10 000 millones, cifra que duplicó el monto total de asignaciones aprobadas durante la FIDA5, la FIDA6 y la FIDA7.

se ha tomado la decisión estratégica de anticipar recursos para cumplir compromisos anteriores y mantener las ambiciosas metas del programa de préstamos y donaciones. Al evaluar la dinámica del capital utilizable para la FIDA12 y las reposiciones posteriores, es importante recordar el alto nivel de donaciones y concesionalidad que ofrece el FIDA, que no se compensan totalmente con el principio de la base de reposición sostenible.

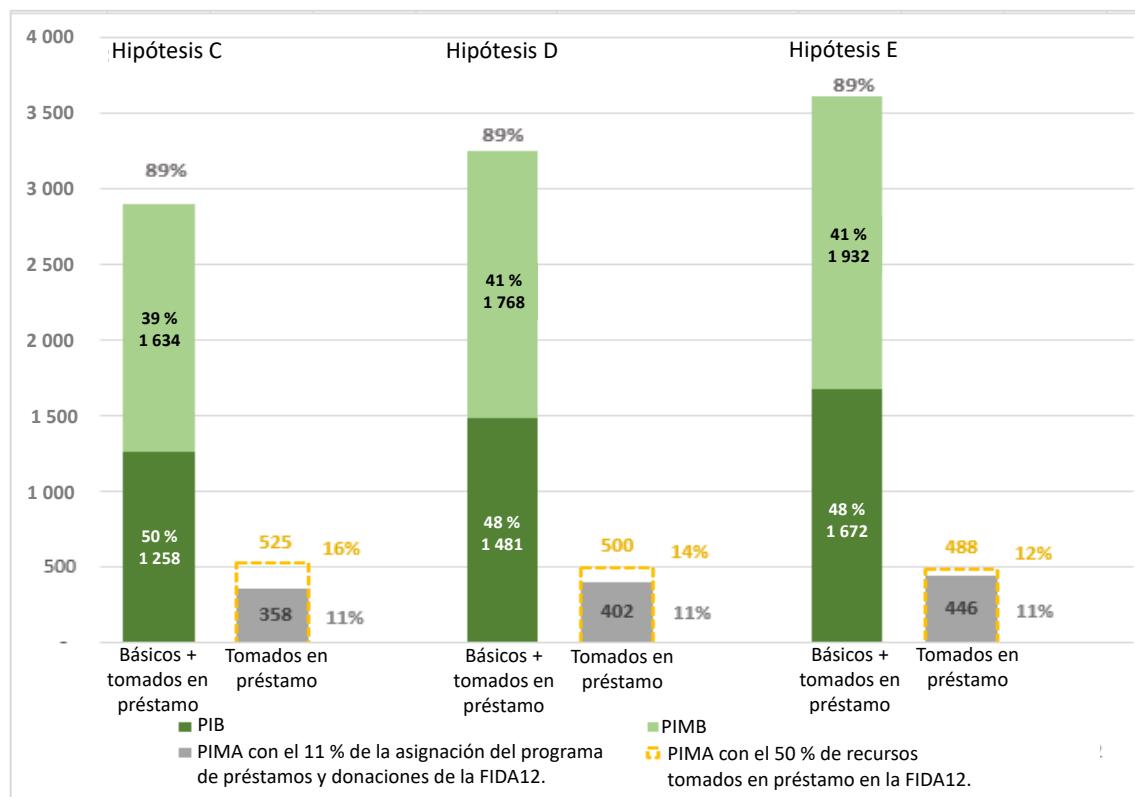
159. La finalidad de las secciones que figuran a continuación es comparar las distintas hipótesis. Los gráficos las desglosan en función del tipo de recursos y asignación por categorías de ingreso. Debido a la relación entre los niveles de reposición y endeudamiento, las variaciones entre las distintas hipótesis no son totalmente proporcionales. No obstante, en cada una de las situaciones hay una correlación clara entre el nivel de reposición y el apoyo financiero proporcionado a partir de los recursos básicos a los países más pobres, en especial a los países de ingreso bajo con los niveles más altos de sobreendeudamiento.

Hipótesis para la FIDA12 desglosadas por tipo de recursos (recursos básicos y fondos tomados en préstamo)

160. **El FIDA destinará los recursos básicos a los países de ingreso bajo y mediano bajo.** En el gráfico 11 se presenta una distribución de las distintas hipótesis según la categoría de ingreso del país. En consonancia con el primer pilar del enfoque integral del FIDA sobre transición y graduación de los países (distribución de los recursos financieros del FIDA)⁴⁹, el 100 % de los recursos básicos —es decir, la financiación con el mayor nivel de concesionalidad— se asignará a los países de ingreso bajo y mediano bajo. Los fondos tomados en préstamo se destinarán a determinados países de ingreso bajo y mediano bajo, así como a la totalidad de los países de ingreso mediano alto.
161. **A los países de ingreso mediano alto se les asignará al menos el 11 % de los recursos totales.** A estos países se les asignará el 11 % del programa de préstamos y donaciones (el mismo porcentaje que en la FIDA11), hasta un máximo del 20 %. Evidentemente, unos niveles de reposición más altos permiten proporcionar más recursos a todas las categorías de países. En el gráfico 11 se presentan dos perspectivas alternativas de asignación a los países de ingreso mediano alto: la asignación mínima del 11 % y la asignación derivada del supuesto de que el 50% de los recursos tomados en préstamo se destinarán a estos países. Si se cumpliera este último, teniendo en cuenta los supuestos actuales de la demanda de recursos tomados en préstamo, la asignación a estos países oscilaría entre el 12 % y el 16 %. Se debe destacar que, dado el rango de los porcentajes contemplados, la asignación a los países de ingreso mediano alto no afectaría en ningún grado el nivel total del programa de préstamos y donaciones para la FIDA12.

⁴⁹ Documento de debate: enfoque integral del FIDA sobre transición y graduación: IFAD12/2/R.2/Rev.1

Gráfico 11
Composición del programa de préstamos y donaciones para la FIDA12
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

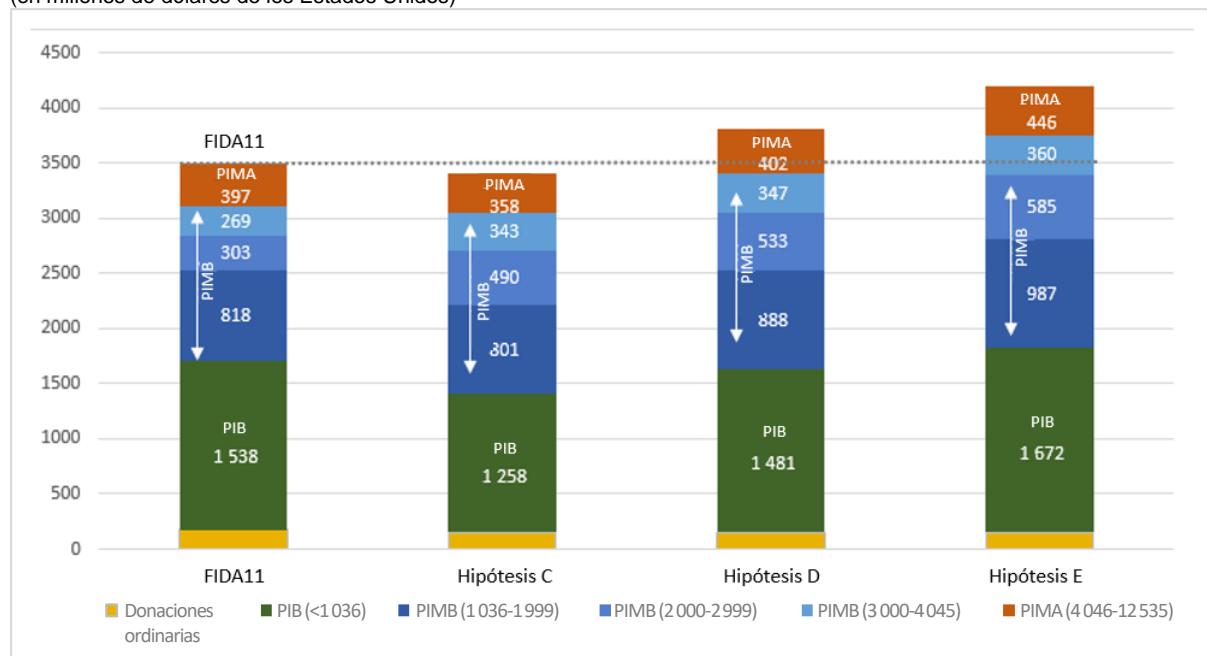


Hipótesis para la FIDA12, desglosadas por asignación en función de la categoría de ingreso

162. En el gráfico 12 se comparan las tres hipótesis con el programa de préstamos y donaciones de la FIDA11 y se detalla la composición de cada hipótesis, desglosada por categoría de ingreso. En la hipótesis C, el programa de préstamos y donaciones estaría apenas por debajo del nivel del de la FIDA11, de USD 3 500 millones. En este caso, el FIDA tendría que reducir su apoyo, lo que afectaría al ya de por sí limitado avance hacia el logro de los ODS 1 y 2.
163. Un análisis de los países de ingreso mediano bajo según los valores del ingreso nacional bruto (INB) permite comprender mejor la manera en que el Fondo tiene previsto asignar los recursos. En la hipótesis C, los recursos que se prevé asignar a los países de ingreso bajo y mediano bajo con un INB inferior a USD 2000 representa el 96 % del volumen total proporcionado en la FIDA11. Este porcentaje aumenta un 10 % en la hipótesis D y un 22 % en la hipótesis E, incluido un aumento de USD 60 millones en los recursos que se asignan con arreglo al MSD a los países de ingreso bajo que cumplen los requisitos.

Gráfico 12

Hipótesis del programa de préstamos y donaciones para la FIDA12, desglosadas por categoría de ingreso⁵⁰
(en millones de dólares de los Estados Unidos)



Nota: PIB = países de ingreso bajo; PIMA = países de ingreso mediano alto; PIMB = países de ingreso mediano bajo.

164. Si se cumple la hipótesis D se alcanzaría un programa de préstamos y donaciones de hasta USD 3 800 millones. Este es el nivel mínimo con el cual el Fondo podría proporcionar a los países que tienen el mayor sobreendeudamiento el mismo nivel de financiación mediante donaciones con arreglo al MSD que en la FIDA11 (USD 595 millones, en comparación con los USD 600 millones propuestos). Esta hipótesis también permitiría incrementar los recursos destinados a los países de ingreso bajo y mediano bajo en USD 222 millones en comparación con la FIDA11. Para hacer frente a los compromisos existentes y mantener los niveles del programa de préstamos y donaciones, se necesitarían recursos tomados en préstamo por valor de hasta USD 1 225 millones.

165. Si se cumple la hipótesis E se alcanzaría un programa de préstamos y donaciones de hasta USD 4 200 millones. Con nuevas contribuciones en efectivo a la FIDA12 por un monto de USD 1 700 millones, el Fondo podría brindar préstamos y donaciones en niveles sin precedentes. Según esta hipótesis, durante la FIDA12 se incrementaría el apoyo del Fondo a los países de ingreso bajo más endeudados gracias a un nivel sostenible máximo de donaciones con arreglo al MSD de USD 690 millones. Esta hipótesis representa un claro ejemplo de que un mayor nivel de reposición permitiría al Fondo centrar más aún su labor en los países de ingreso bajo y mediano bajo. La financiación total otorgada a los países de ingreso bajo aumentaría considerablemente a USD 1 700 millones (de USD 1 500 millones en la FIDA11), lo que incluye un incremento de casi USD 90 millones con respecto a la FIDA11 en la financiación otorgada con arreglo al MSD a los países de ingreso bajo endeudados que reúnen los requisitos. Si se cumple la hipótesis E, a los países de ingreso bajo y a los de ingreso mediano bajo más rezagados, el FIDA estaría en condiciones de proporcionar USD 2,64 por habitante rural por cada dólar movilizado en contribuciones.

⁵⁰ En este gráfico, los países de ingreso mediano bajo se dividen en tres grupos de acuerdo a su INB: USD 1 036-USD 1 999; USD 2 000-USD 2 999, y USD 3 000-USD 4 045.

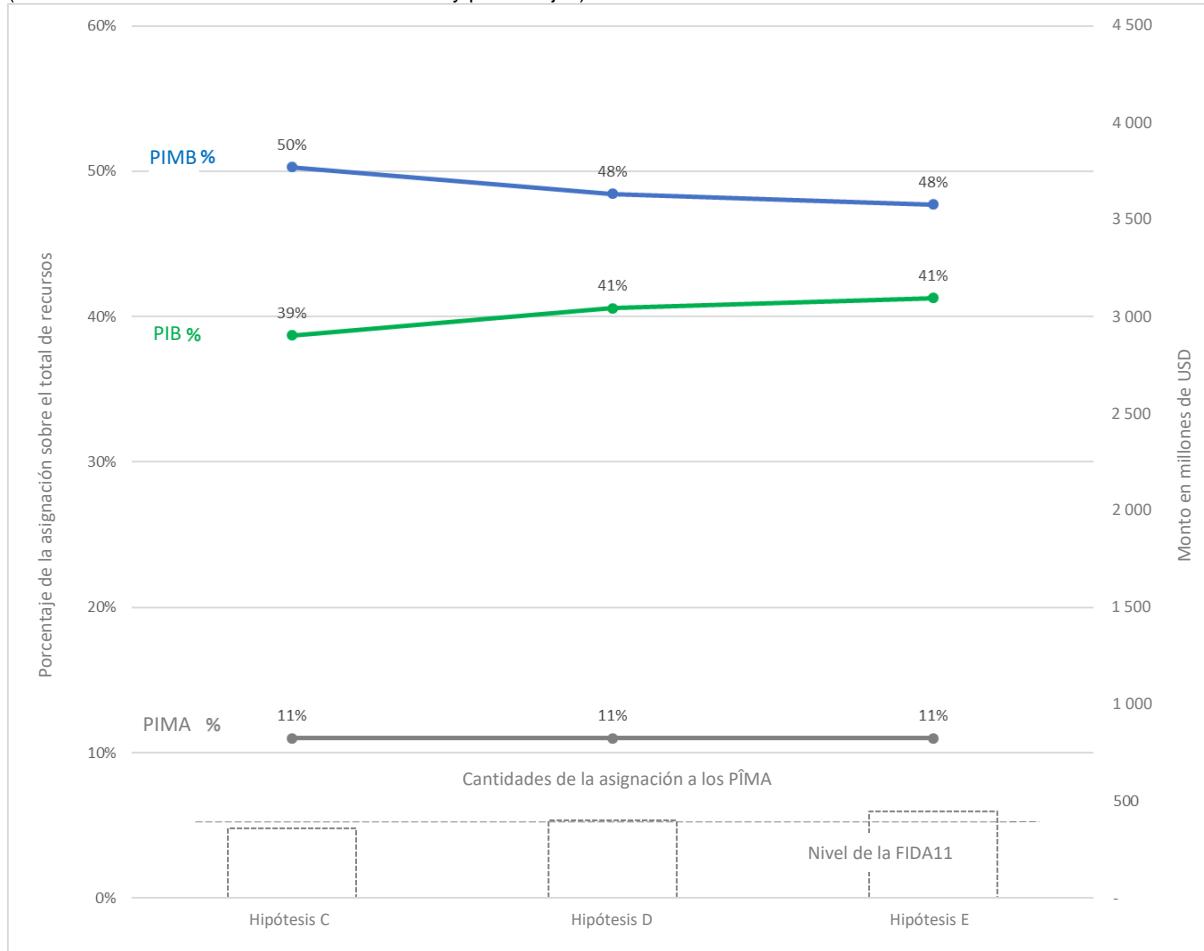
Hipótesis de la FIDA12 desglosadas por porcentaje de financiación en función de la categoría de ingreso

166. En el gráfico 13 se compara la distribución relativa de los recursos totales por categoría de ingreso entre las distintas hipótesis planteadas. Los datos presentados ponen de relieve la forma en que un mayor nivel de reposición permite una reorientación de los recursos a los países de ingreso bajo, tanto en términos absolutos como relativos, manteniendo al mismo tiempo una asignación mínima a los países de ingreso mediano alto. Aunque se ilustra claramente la dinámica entre las categorías de ingreso, debido a los efectos de variables como las fuentes de financiación, la liquidez o el capital, estas relaciones no son lineales.

Gráfico 13

Hipótesis de la FIDA12. Asignaciones relativas por categoría de ingreso y cantidades totales asignadas a los países de ingreso mediano alto

(en millones de dólares de los Estados Unidos y porcentajes)



Nota: PIB = países de ingreso bajo; PIMA = países de ingreso mediano alto; PIMB = países de ingreso mediano bajo.

167. Tras analizar la dinámica entre las distintas hipótesis alternativas pueden extraerse las siguientes conclusiones.

- i) **El apoyo a los países de ingreso bajo endeudados, que constituyen el núcleo de la misión del FIDA, solo puede mantenerse si se asegura una reposición de al menos USD 1 550 millones, como en la hipótesis D.** La única manera de que el FIDA proporcione un volumen importante de financiación a los países de ingreso bajo, que tienen acceso a la mayor parte de la dotación del MSD, es incrementando las contribuciones de los Estados Miembros a las reposiciones. Únicamente las hipótesis D y E permiten al FIDA destinar a los países de ingreso bajo endeudados un nivel

de donaciones con arreglo al MSD al menos igual al concedido en la FIDA11 (USD 595 millones). El FIDA tiene la intención de incrementar el apoyo prestado a los países de ingreso bajo muy endeudados, cuyo número podría aumentar a consecuencia de la pandemia. Para poder responder a las crecientes necesidades de esos países y duplicar el impacto del FIDA para 2030, los Estados Miembros tendrían que duplicar su contribución⁵¹ con respecto a la de la FIDA11.

- ii) **Cuanto mayor sea el monto de la reposición, mayor será la reorientación de los recursos a los países más necesitados.** Un mayor nivel de reposición permitiría hacer una reorientación, tanto en términos absolutos como relativos, del volumen de recursos del FIDA hacia los países de ingreso bajo. Permitiría también, en general, producir más beneficios para los países más pobres (con un INB inferior a USD 2 000).
- iii) **En todas las hipótesis, a los países de ingreso mediano alto se asigna un mínimo del 11 % y un máximo del 20 % del total de recursos.** Habida cuenta de que los países de ingreso mediano alto pueden financiarse de manera sostenible y casi exclusiva con recursos procedentes de fondos tomados en préstamo, la dependencia de estos países de volúmenes de reposición más altos es menos pronunciada que en el caso de los países de ingreso bajo y mediano bajo.
- iv) **La toma de préstamos es esencial en todas las hipótesis como base de un marco financiero transformador que permitirá ampliar e intensificar el impacto del FIDA.** El apoyo de los Estados Miembros a un modelo ampliado del marco para la obtención de préstamos y su consiguiente base de prestamistas es decisivo para la evolución del modelo operacional del FIDA. Los recursos tomados en préstamo se destinan a financiar a los países de ingreso mediano alto, así como a los países de ingreso bajo y mediano bajo que cumplen los requisitos exigidos, con lo cual se asignan más recursos a todas las categorías de países según el ingreso.

El impacto de la FIDA12 y el aumento de la inversión para llegar a un mayor número de personas

- 168. **El FIDA se propone duplicar su impacto de aquí a 2030 (es decir, para el período de la FIDA14). Esta meta solo puede alcanzarse si se cumple la hipótesis E.** Duplicar el impacto implica duplicar el número de personas que lograrían aumentar sus ingresos: de 20 millones por año en la actualidad a 40 millones por año en 2030 (es decir, durante la FIDA12, la FIDA13 y la FIDA14). Tomando como supuesto una progresión lineal, el Fondo necesitaría lograr un tercio de este aumento durante la FIDA12 (que equivaldría a unos 7 millones más de personas por año respecto del nivel actual) para que 27 millones de personas por año puedan aumentar sus ingresos. Como se observa en los cuadros 2 y 3, esta meta solo puede alcanzarse si: i) se combina la hipótesis E del programa de préstamos y donaciones (75 millones de personas en total o 25 millones por año) con las hipótesis bajas para el ASAP+ y el PSFP, o ii) se combina la hipótesis D del programa de préstamos y donaciones (68 millones en total o 23 millones por año) con las hipótesis altas para el ASAP+ y el PSFP.
- 169. **En el cuadro 2 figuran los niveles de impacto que podrían alcanzarse durante la FIDA12 para cada una de las tres hipótesis presentadas. Presuponiendo un coeficiente de cofinanciación de 1,4, se generaría un programa de trabajo por un total que oscilaría entre los USD 7 900 millones y los USD 9 800 millones.** Las evaluaciones del impacto de la FIDA10 revelaron que esta reposición había contribuido a que 62 millones de personas aumentaran sus ingresos, 47 millones incrementaran su producción agrícola, 50 millones mejoraran su acceso a los mercados y 26 millones adquirieran

⁵¹ Incluidas las contribuciones adicionales a los recursos básicos y al ASAP+ y al PSFP.

una mayor resiliencia. Dado que las evaluaciones del impacto de la FIDA11 no se han completado, las cifras de la FIDA10 se utilizan como referencia para estimar el impacto de la FIDA12. Como puede apreciarse en el cuadro, el impacto del FIDA aumentaría si se cumplieran solo las hipótesis D y E puesto que son las únicas hipótesis que prevén un aumento del programa de trabajo superior a los niveles de la FIDA11.

Cuadro 2

Hipótesis e impacto de la FIDA12

	FIDA12		
	Hipótesis C	Hipótesis D	Hipótesis E
Programa de préstamos y donaciones total (nivel máximo)	3 400	3 800	4 200
Coeficiente de cofinanciación	1,4	1,4	1,4
Programa de trabajo ⁵²	7 950	8 910	9 870
Objetivo: aumento de los ingresos	60	68	75
Objetivo estratégico 1: aumento de la producción	46	51	57
Objetivo estratégico 2: mayor acceso a los mercados	49	55	61
Objetivo estratégico 3: aumento de la resiliencia	25	28	32

Nota: El total máximo del programa de préstamos y donaciones y el programa de trabajo se miden en millones de USD, mientras que las metas fijadas para el aumento de los ingresos y los objetivos estratégicos del FIDA (aumento de la producción, mayor acceso a los mercados y aumento de la resiliencia) se miden en millones de personas.

170. **La distribución del impacto en los países depende de la manera en que se asignen los recursos a las distintas categorías de países según el ingreso, lo que a su vez depende del nivel de financiación del MSD.** En el cuadro 3 figura una distribución del impacto estimado del programa de préstamos y donaciones sobre el número de personas que aumentarían sus ingresos entre las distintas categorías de países, sobre la base de las hipótesis que se presentan en el cuadro 2. Si se observa la progresión del impacto desde la hipótesis C hasta la E (de 60 a 75 millones de personas), se puede afirmar que los principales beneficiados son los países de ingreso bajo. En efecto, casi dos tercios del impacto adicional corresponde a estos países y el tercio restante a los países de ingreso mediano bajo.

Cuadro 3

Distribución del impacto de la FIDA12 por hipótesis de reposición, medido por el número de personas que aumentarían sus ingresos

	FIDA12		
	Hipótesis C	Hipótesis D	Hipótesis E
Países de ingreso bajo – MSD	7	9	11
Países de ingreso bajo (otros)	16	18	20
Países de ingreso bajo (subtotal)	23	28	31
Países de ingreso mediano bajo	30	33	36
Países de ingreso bajo y países de ingreso mediano bajo (subtotal)	54	60	67
Países de ingreso mediano alto	7	7	8
Total	60	68	75

Nota: El aumento de los ingresos se mide en millones de personas.

171. **Se prevé que el ASAP+ y el PSFP también aumentarán el impacto.** En el cuadro 4 se proporcionan estimaciones del impacto basadas en dos hipótesis de financiación posibles para el ASAP+ (USD 250 millones y USD 500 millones) y tres para el PSFP (USD 67 millones, USD 100 millones y USD 200 millones). Al tomar como referencia las evaluaciones del impacto de la FIDA10, cabría esperar que

⁵² En este cuadro, el programa de trabajo se calcula aplicando el coeficiente de cofinanciación de 1,4 al programa de préstamos y donaciones, y se excluyen las donaciones ordinarias, ya que dichos recursos no se benefician de la cofinanciación. Tampoco se incluyen el ASAP+ ni el PSFP, ya que las estimaciones del impacto de esos programas figuran en el cuadro 4.

estos dos programas contribuirán a aumentar el total de personas que aumentarían sus ingresos en 3 a 9 millones de personas, según la hipótesis que se cumpla.

Cuadro4

Impacto del ASAP+ y del PSFP

	ASAP+		PSFP		
	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 1	Hipótesis 2	Hipótesis 3
Recursos iniciales	250	500	67	100	200
Coeficiente de cofinanciación	0,3	0,3	5,0	5,0	5,0
Total de recursos	325	650	335	500	1 000
Objetivo: aumento de los ingresos	2,9	5,8	3,0	4,4	8,9

Nota: Los recursos iniciales y totales se miden en millones de USD y el objetivo del FIDA de aumentar los ingresos se mide en millones de personas.

VII. Presentación de informes sobre los resultados y progresos en la FIDA12

172. **La medición de los objetivos de la FIDA12 y la presentación de los consiguientes informes serán tareas que se realizarán de manera sistemática y transparente.** Las dos herramientas más importantes que ayudarán a articular y medir los ambiciosos objetivos que se ha fijado el Fondo durante la FIDA12 son la matriz de compromisos y medidas objeto de seguimiento para la FIDA12 (anexo I) y el MGR (anexo II).
173. **En la matriz de compromisos y medidas objeto de seguimiento para la FIDA12 (anexo I) se recogen los principales compromisos asumidos durante la Consulta.** Cada compromiso refleja esferas de acción prioritarias acordadas durante la Consulta y se vincula a un conjunto de medidas para alcanzar estos compromisos, a las que se ha asignado un plazo concreto. En la matriz se especifican también los indicadores del MGR que resultan afectados por cada compromiso. Al adoptarse este formato se continúa con la práctica, habitual desde la FIDA11, de proporcionar un marco de rendición de cuentas integrado, diferenciar los compromisos de nivel superior de las medidas objeto de seguimiento y dar cuenta de la teoría del cambio al vincular los compromisos y las medidas con indicadores del MGR concretos.
174. **El MGR de la FIDA12 proporciona la base para demostrar los resultados del FIDA en relación con su teoría del cambio.** El MGR es una parte integral del Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA y una herramienta fundamental para demostrar y gestionar los resultados en el plano institucional. El marco refleja esferas prioritarias que se definen y acuerdan durante una consulta sobre la reposición y comprende indicadores básicos que sirven para seguir los progresos.
175. **El MGR propuesto (anexo II) se ha formulado sobre la base del enfoque utilizado en ciclos de reposición anteriores y se va actualizando con arreglo a determinados principios que permiten perfeccionar el marco y armonizar los compromisos con objetivos de alcance mundial.** El MGR de la FIDA12 se ha perfeccionado utilizando como base la estructura y el enfoque de las versiones previas del marco. Su actualización tiene por objeto asimilar las prácticas actuales de otras IFI en materia de gestión de los resultados, entre otras, el uso de más datos en tiempo real, la incorporación de nuevos indicadores centrados en los efectos directos (como la creación de empleo) para posibilitar una medición más precisa de esos efectos y la introducción de un tablero para ilustrar de forma más exhaustiva los progresos conseguidos en relación con las metas fijadas. Armonizar los compromisos institucionales con procesos de alcance mundial implica alinear los indicadores institucionales con los vinculados a los ODS. Esta tarea permite a las organizaciones internacionales comprender mejor sus contribuciones a la Agenda 2030.

176. **El MGR propuesto se basa en la teoría del cambio de la FIDA12 y se estructura en tres niveles.** El nivel I incluye los indicadores de los ODS que son pertinentes al mandato del FIDA. El nivel II se relaciona con los resultados y el impacto y permite informar sobre medidas específicas a nivel de impacto, efectos directos y productos. Los nuevos indicadores básicos de este nivel incluirán, por ejemplo, la creación de empleo y la tenencia de la tierra. El nivel III también se vincula al impacto, pero permite informar acerca del desempeño institucional y operacional y, por tanto, sirve de base para los resultados de nivel I y II.
177. **En el RIDE de cada año se informará acerca de los progresos logrados con la matriz de compromisos y las metas del MGR de la FIDA12.**
178. **Como en reposiciones anteriores, el FIDA informará acerca de los indicadores de impacto durante el último año de la FIDA12.** A principios de 2024 se presentará a la Junta Ejecutiva un informe de síntesis sobre los resultados de las evaluaciones del impacto del FIDA. Con ello se continúa la práctica del FIDA de medir sistemáticamente el impacto atribuible a las operaciones que financia, algo que muy pocas IFI hacen.

VIII. Disposiciones para el examen de mitad de período de la FIDA12 y la Consulta sobre la FIDA13

179. **Examen de mitad de período de la FIDA12.** Se realizará un examen de mitad de período de la labor en relación con la FIDA12 y las conclusiones pertinentes se presentarán a la Consulta sobre la FIDA13 en uno de sus períodos de sesiones iniciales. En ese período de sesiones se asignará el tiempo suficiente para finalizar el programa de los períodos sucesivos de la Consulta sobre la FIDA13.
180. **Selección del Presidente de la Consulta sobre la FIDA13.** El Presidente de la Consulta sobre la FIDA13 se seleccionará en consulta con la Junta Ejecutiva mediante un proceso abierto que habrá de concluir antes del primer período de sesiones de la Consulta.

IX. Recomendación

181. La Consulta sobre la FIDA12 recomienda al Consejo de Gobernadores que adopte el proyecto de resolución que figura en el anexo VIII del presente informe.

Matriz de compromisos y medidas objeto de seguimiento para la FIDA12

Compromisos	Medida objeto de seguimiento	Plazo	Indicadores del MGR conexos
1. Intensificar y ampliar el impacto para no dejar a nadie atrás			
1.1 Fijar metas más ambiciosas en las esferas transversales y otras cuestiones prioritarias y centrar la asistencia en las personas más vulnerables del medio rural	1. Aumentar la meta relacionada con la financiación para el clima al 35 % del programa de préstamos y donaciones de la FIDA12	Cuarto trimestre de 2024	
	2. Aprobar una estrategia sobre biodiversidad	Cuarto trimestre de 2021	
	3. Velar por que el 35 % de los proyectos tengan un enfoque transformador en materia de género en la etapa de diseño	Cuarto trimestre de 2024	
	4. Velar por que el 60 % de los proyectos de inversión nuevos den prioridad expresamente a los jóvenes y el empleo juvenil	Cuarto trimestre de 2024	
	5. Elaborar una nueva estrategia para la labor del FIDA con los pueblos indígenas	Segundo trimestre de 2022	
	6. Velar por que al menos 10 proyectos nuevos tengan como grupo objetivo prioritario a los pueblos indígenas	Cuarto trimestre de 2024	
	7. Proporcionar una donación ordinaria que permita reponer los recursos del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas y movilizar recursos adicionales de otros asociados	Cuarto trimestre de 2022	
	8. Elaborar una estrategia para las personas con discapacidad	Segundo trimestre de 2022	
	9. Velar por que al menos cinco proyectos tengan como grupo objetivo prioritario a las personas con discapacidad	Cuarto trimestre de 2024	
	10. Revisar la política de focalización del FIDA para que refleje mejor las prioridades en materia de incorporación de temas transversales e inclusión social (pueblos indígenas, personas con discapacidad)	Cuarto trimestre de 2022	
1.2 Enfoque estratégico centrado en las situaciones de fragilidad, los conflictos y el fomento de la resiliencia	11. Reforzar la información que se presenta sobre los temas transversales y los compromisos conexos mediante un informe anual independiente que complementa al RIDE ⁵³	Tercer trimestre de 2023	
	12. Examinar la actuación del FIDA en situaciones de fragilidad a fin de mejorar el desempeño en materia de fomento de la resiliencia, reducción de las necesidades de ayuda humanitaria y eficacia de la labor en situaciones afectadas por conflictos	Cuarto trimestre de 2022	
	13. Formular iniciativas concretas para mejorar la actuación del FIDA en el Sahel y el Cuerno de África, utilizando como base el Programa de Resiliencia Rural (incluidas la Iniciativa para la Sostenibilidad, la Estabilidad y la Seguridad en África y la Iniciativa de la Gran Muralla Verde) a fin de aumentar los recursos y fortalecer la colaboración con los asociados	Cuarto trimestre de 2023	
14. Asignar al menos el 25 % de los recursos básicos a los países en situaciones de fragilidad		Segundo trimestre de 2022	

⁵³ El informe se basará en el documento "FIDA12: Aumentar el impacto y la resiliencia mediante la transversalidad" (IFAD12/2/R.3/Rev.2).

<i>Compromisos</i>	<i>Medida objeto de seguimiento</i>	<i>Plazo</i>	<i>Indicadores del MGR conexos</i>
1.3 Destinar los recursos básicos del FIDA prioritariamente a los países más pobres	15. Asignar el 100 % de los recursos básicos a los países de ingreso bajo y mediano bajo, velando por que el 50 % se destine a África y el 45 % a África Subsahariana	Segundo trimestre de 2022	
	16. Asignar entre el 11 % y el 20 % del programa de préstamos y donaciones de la FIDA12 a los países de ingreso mediano alto utilizando para ello recursos tomados en préstamo	Cuarto trimestre de 2024	
	17. Aprobar una política de graduación de los países antes de la FIDA12	Tercer trimestre de 2021	
	18. Establecer un mecanismo de acceso a recursos obtenidos mediante préstamos	Segundo trimestre de 2021	
1.4 Asociaciones estratégicas en aras de un mayor impacto	19. Aprobar una nueva estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular	Cuarto trimestre de 2021	
2. Puesta en práctica de programas transformadores en los países			
2.1 Mejorar el desempeño y aumentar la eficiencia	20. Elaborar un plan de acción para aumentar la eficiencia en el ámbito de los proyectos	Cuarto trimestre de 2021	
	21. Elaborar un plan de acción sobre SyE en el ámbito de los proyectos	Cuarto trimestre de 2022	
	22. Examinar y actualizar el Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA	Cuarto trimestre de 2021	
	23. Elaborar un modelo operacional y directrices para la introducción de innovaciones en el FIDA	Tercer trimestre de 2021	
	24. Velar por que en el 50 % de los COSOP y las notas sobre la estrategia en los países aprobados en la FIDA12 se definan oportunidades que incorporen las TIC para el desarrollo	Cuarto trimestre de 2024	
	25. Diseñar al menos cinco proyectos en los que se incorporen enfoques agrícolas digitales	Cuarto trimestre de 2024	
2.2 Sostenibilidad y ampliación de escala de los resultados	26. Estudiar métodos e instrumentos para ampliar la actuación en el ámbito de las políticas	Cuarto trimestre de 2022	
	27. Consolidar información sobre los resultados de las políticas a nivel de los programas en los países	Cuarto trimestre de 2022	
	28. Elaborar y poner en práctica un plan de acción relativo a la sostenibilidad de los resultados	Cuarto trimestre de 2021	
	29. Actualizar la estrategia de ampliación de escala del FIDA	Cuarto trimestre de 2021	

<i>Compromisos</i>	<i>Medida objeto de seguimiento</i>	<i>Plazo</i>	<i>Indicadores del MGR conexos</i>
2.3 Ampliar el paquete de herramientas del FIDA en apoyo de las personas pobres de las zonas rurales	30. Aprobar la nueva Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones	Segundo trimestre de 2021	
	31. Elaborar directrices y enfoques programáticos de fases múltiples	Cuarto trimestre de 2024	
3. Transformación institucional			
3.1 Aumentar la descentralización del FIDA y fortalecer al mismo tiempo los mecanismos de salvaguardias institucionales y la gestión del riesgo	32. Aumentar el personal descentralizado del 32 % al 45 %	Cuarto trimestre de 2023	
	33. Seguir elaborando planes de acción cada dos años como parte de la labor del FIDA de prevención y respuesta al acoso, la explotación y los abusos sexuales, en consonancia con las estrategias y mejores prácticas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y actualizar periódicamente a la Junta Ejecutiva respecto de estas cuestiones	En curso	
4. Marco financiero transformador			
4.1 Aumentar los recursos mediante la incorporación de la toma de préstamos y dos nuevas ventanillas de captación de fondos (el ASAP+ y el PSFP) en la estructura financiera del Fondo, y alcanzar un programa de préstamos y donaciones de USD X XXX millones y un programa de trabajo de USD X XXX millones	34. Establecer un PSFP que logre atraer y centralizar las inversiones, los conocimientos especializados y la innovación del sector privado en beneficio de los productores en pequeña escala	Cuarto trimestre de 2021	
	35. Establecer un ASAP+ que contribuya a sanear el déficit en la financiación para el clima y a fortalecer la resiliencia de las poblaciones vulnerables, y movilizar recursos adicionales a través del Programa de Resiliencia Rural	Cuarto trimestre de 2021	
	36. Continuar ejecutando la estrategia de cofinanciación aprobada durante la FIDA11 y mantener la meta de cofinanciación en al menos 1:1,4 (0,8 nacional y 0,6 internacional)	Cuarto trimestre de 2024	
	37. Participar en grupos de trabajo sobre gestión de la deuda de los bancos multilaterales de desarrollo y buscar formar parte de otros foros mundiales sobre seguimiento, transparencia y gestión de la deuda como el Club de París (en calidad de observador)	En curso	

Marco de Gestión de los Resultados de la FIDA12 (2022-2024)

Indicadores del Marco de Gestión de los Resultados de la FIDA12

Anexo II

Tasas de descuento para los préstamos de asociados en condiciones favorables durante la FIDA12

1. El marco para la obtención de PACF durante la FIDA12 no ha cambiado respecto del utilizado en la FIDA11⁵⁴. A continuación figuran las tasas de descuento que se aplicarán a estos préstamos durante el período de reposición de la FIDA12.
2. Las tasas de descuento obtenidas aplicando la metodología descrita figuran en el cuadro 1 que se presenta a continuación. Las tasas de descuento se han calculado con valores correspondientes al 30 de junio de 2020.

Cuadro 1

Tasas de descuento para la FIDA12

(Porcentaje)

Moneda	Costo de financiación previsto/tasa de descuento	
	PACF a 25 años	PACF a 40 años
Derechos especiales de giro (DEG)	1,69	1,77
Dólar de los Estados Unidos (USD)	2,07	2,34
Yen japonés (JPY)	0,63	0,79
Libra esterlina (GBP)	1,46	1,57
Euro (EUR)	0,89	0,70
Renminbi chino (RMB)	3,49	3,62

3. Las tasas de descuento en una moneda específica permiten calcular el componente de donación en cada una de las distintas monedas. Los resultados se muestran en los cuadros siguientes.

Cuadro 2a

Tasas de cupón correspondientes entre el DEG y las monedas de la cesta de los DEG (PACF a 25 años)

(Porcentaje)

PACF a 25 años con un calendario de desembolsos de 3 años					
Moneda	Tasas de cupón				
DEG	0,00	0,50	1,00	1,50	2,00
USD	0,33	0,85	1,36	1,88	2,39
JPY	(0,91)	(0,45)	0,01	0,47	0,93
GBP	(0,19)	0,30	0,79	1,28	1,77
EUR	(0,69)	(0,22)	0,25	0,72	1,19
RMB	1,54	2,11	2,68	3,25	3,83
Componente de donación	20,84	14,63	8,42	2,22	(3,99)

Cuadro 2b

Tasas de cupón correspondientes entre el DEG y las monedas de la cesta de los DEG (PACF a 40 años)

(Porcentaje)

PACF a 40 años con un calendario de desembolsos de 3 años					
Moneda	Tasas de cupón				
DEG	0,00	0,50	1,00	1,50	2,00
USD	0,44	0,97	1,51	2,04	2,58
JPY	(0,77)	(0,33)	0,11	0,55	0,99
GBP	(0,16)	0,33	0,82	1,31	1,79
EUR	(0,84)	(0,41)	0,03	0,47	0,90
RMB	1,40	2,02	2,64	3,26	3,88
Componente de donación	33,91	24,29	14,67	5,05	(4,57)

⁵⁴ Véase el documento EB 2017/S10/R.2/ Rev.1.

Cuadro 3a
Ejemplos de componentes de donación de PACF con diferentes tasas de cupón
(Porcentaje)

<i>PACF a 25 años con un calendario de desembolsos de 3 años</i>			
Moneda	Tasas de cupón		
DEG	0,00	0,50	1,00
USD	0,33	0,85	1,36
JPY	(0,91)	(0,45)	0,01
GBP	(0,19)	0,30	0,79
EUR	(0,69)	(0,22)	0,25
RMB	1,54	2,11	2,68
Componente de donación	20,84	14,63	8,42

Cuadro 3b
Ejemplos de componentes de donación de PACF con diferentes tasas de cupón
(Porcentaje)

<i>PACF a 40 años con un calendario de desembolsos de 3 años</i>			
Moneda	Tasas de cupón		
DEG	0,00	0,50	1,00
USD	0,44	0,97	1,51
JPY	(0,77)	(0,33)	0,11
GBP	(0,16)	0,33	0,82
EUR	(0,84)	(0,41)	0,03
RMB	1,40	2,02	2,64
Componente de donación	33,91	24,29	14,67

4. **Opción de un piso de tipo de interés.** Se podrá solicitar un piso de tasas de interés para los Estados Miembros que realicen aportaciones en monedas para las que el equivalente de un 1 % en DEG (tasa de interés máxima del marco de los PACF) sea una tasa negativa. En ese caso, los Estados Miembros podrían conceder un préstamo al 0 % en una moneda de los PACF (esa tasa de cupón del 0 % también podría conseguirse por medio de la combinación de un préstamo a una tasa de cupón superior con una donación complementaria). El piso del 0 % significa que la tasa de cupón del préstamo será superior a la tasa máxima del 1 % en DEG. Se dispensará un trato justo a los Estados Miembros mediante el empleo de la tasa de cupón del 0 % del PACF para calcular el componente de donación del préstamo a los fines de la determinación de los derechos de voto y el cumplimiento del requisito de contribución mínima en forma de donación. El uso de la tasa del 0 % en la moneda del PACF dará como resultado un componente de donación más bajo, lo que conllevará que los Estados Miembros que proporcionen el préstamo necesiten un préstamo mayor para cumplir el requisito mínimo de contribución en forma de donación.
5. **Posibilidad de pagos de la donación adicional.** Si un Estado Miembro decide efectuar ese pago de la donación adicional por adelantado, el monto exigido se calculará a partir del valor actualizado de la diferencia de flujos de efectivo futuros entre los pagos del cupón originales y los pagos del cupón previstos. La misma tasa de descuento utilizada en el marco de los PACF se utilizará asimismo para calcular el valor actualizado. El Estado Miembro podrá efectuar el pago de la donación adicional en varias cuotas solo si el PACF tiene el mismo calendario de desembolsos y si se mantiene el valor actual del pago de la donación adicional. En el cuadro 4 se presentan ejemplos de pagos de donaciones adicionales con distintas tasas de cupón originales y previstas.

Cuadro 4
Pagos de donaciones adicionales necesarios para reducir las tasas de cupón originales y previstas
(Porcentaje)

PACF de 1 000 millones a 25 años, en la moneda de denominación del préstamo y con un calendario de desembolsos de 3 años

Moneda	Cupón deseado	Cupón previsto	Diferencia (entre el cupón original y el previsto)	Tasa de descuento	Donación adicional (por adelantado) en moneda
DEG	2,00	1,00	1,00	1,69	122 millones
USD	2,36	1,36	1,00	2,07	118 millones
JPY	1,01	0,01	1,00	0,63	134 millones
GBP	1,79	0,79	1,00	1,46	125 millones
EUR	1,25	0,25	1,00	0,89	131 millones
RMB	3,68	2,68	1,00	3,49	105 millones

6. El componente de donación de los PACF dará a los Estados Miembros que concedan los préstamos el derecho a votar con arreglo a la misma fórmula aplicada a las contribuciones a las reposiciones, tal como se estipula en la sección 3 a) ii) del artículo 6 del Convenio Constitutivo del FIDA: "...se crearán votos para cada reposición en la proporción de cien (100) votos por el equivalente de cada ciento cincuenta y ocho millones de dólares de los Estados Unidos (USD 158 000 000), o fracción de esta cantidad, aportados en concepto de contribuciones a la cuantía total de esa reposición".
7. La Dirección asegura a los Estados Miembros que todas las contribuciones en forma de donación recibidas de los asociados se destinarán directamente a los receptores del FIDA. Los préstamos en condiciones favorables serán autónomos y los gastos del servicio de esos préstamos se sufragarán por medio de los reflujo de los préstamos en condiciones muy favorables y en condiciones combinadas aprobados en el marco de la FIDA12. Quienes concedan donaciones al FIDA por medio de PACF no sufragarán los gastos ni deberán hacer frente a los riesgos relacionados con los préstamos en condiciones favorables.