

Signatura: IFAD12/2/R.3/Rev.2
Tema: 5
Fecha: 17 de julio de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

FIDA12: Aumentar el impacto y la resiliencia mediante la transversalidad

Nota para los miembros de la Consulta

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Paul Winters

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Estrategia y Conocimientos
Tel.: (+39) 06 5459 2189
Correo electrónico: p.winters@ifad.org

Ronald Hartman

Director
División de Participación Activa, Asociaciones y
Movilización de Recursos a Nivel Mundial
Tel.: (+39) 06 5459 2610
Tel. móvil: (+39) 331 684 7665
Correo electrónico: r.hartman@ifad.org

Leon Williams

Oficial Superior de Asociaciones (Reposición)
Tel.: (+39) 06 5459 2809
Tel. móvil: (+39) 366 783 5759
Correo electrónico: l.williams@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza
Institucional y Relaciones con los
Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Segundo período de sesiones de la Consulta sobre la Duodécima
Reposición de los Recursos del FIDA

Sesión virtual, 16 y 17 de junio de 2020

Para **examen**

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Resumen	iii
I. Importancia estratégica de los temas transversales	1
II. Transversalidad en el contexto de la COVID-19	2
III. La evolución de la transversalidad en el FIDA	7
IV .Mayor transversalidad en el FIDA	21
V. Programa de transversalidad de la FIDA12	24
A. Asociaciones, actuación en materia de políticas y gestión de los conocimientos .	24
B. Integrar los temas transversales en programas transformadores en los países..	26
C. Elementos del modelo operacional de la FIDA12	28
D. Fortalecimiento de las capacidades	33
E. Medición de los resultados	34

Apéndices

- I. Mainstreaming at IFAD in the last decade
- II. Assessing mainstreaming efforts
- III. Monitoring and reporting on the mainstreaming themes
- IV. Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
- V. Mainstreaming at operational level

Acrónimos y siglas

ARRI	Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA
ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala
ASAP+	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala +
BMD	bancos multilaterales de desarrollo
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
Fondo ABC	Fondo de Inversión para Agroempresas
GALS	Sistema de Aprendizaje Activo de Género
IOE	Oficina de Evaluación Independiente del FIDA
IPAF	Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas
IPBES	Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas
MMR	Marco de Medición de los Resultados
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU- Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OSR	organismos con sede en Roma
PESAC	Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PSFP	Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación

Resumen

1. **Al incorporar sistemáticamente el medio ambiente y el cambio climático, el género, la juventud y la nutrición, el FIDA amplía el alcance de su impacto y su labor hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.** Ampliar el alcance del impacto supone adentrarse en los focos de pobreza para mejorar la vida de las personas y los hogares con mayor eficacia y con nuevas modalidades. La transversalidad proporciona un objetivo claro que permite al FIDA centrarse en las necesidades específicas de los grupos beneficiarios y aprovechar sus distintas capacidades. La inclusión en las intervenciones del FIDA de las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, las personas con discapacidad y otros grupos vulnerables garantiza la participación y el empoderamiento de estos grupos, y que nadie se quede atrás. A fin de alcanzar los objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) es indispensable superar todos los obstáculos en el camino y gestionar los principales factores de riesgo. Cuando se tienen en cuenta el medio ambiente, el cambio climático y la nutrición, se logra mejorar la eficacia de la labor de desarrollo del FIDA más allá de sus objetivos estratégicos de aumentar la producción, los ingresos y la resiliencia. En esencia, gracias a la transversalidad el FIDA puede hacer más para transformar la vida y los medios de vida de la población rural a la que presta asistencia.
2. **Para que la crisis ocasionada por la COVID-19 no derrumbe los logros alcanzados es fundamental conceder gran importancia a los temas transversales.** La pandemia de la COVID-19 se está convirtiendo en una crisis económica que puede ocasionar una crisis en el sistema alimentario y la seguridad alimentaria, cuyos efectos perjudicarían de forma desproporcionada a los grupos vulnerables, como las mujeres y los jóvenes. Por lo general, en los momentos en que hay que luchar por sobrevivir, los pequeños productores rurales dan prioridad a las soluciones de corto plazo sobre las estrategias de gestión de largo plazo. Esto genera más presión sobre los recursos naturales, posiblemente dando marcha atrás a los logros obtenidos en el aumento de la resiliencia y la protección de la biodiversidad. Las perturbaciones en las cadenas de valor agrícolas y los mercados de alimentos también limitarían la comerciabilidad y la disponibilidad de alimentos nutritivos y originarían pérdidas de ingresos y el aumento de la malnutrición y el hambre.
3. **Históricamente, y especialmente en el último decenio, el FIDA ha dado particular relevancia a los temas transversales, ampliando así sus ambiciosos objetivos y logrando mejores resultados.** Las políticas y estrategias institucionales, junto con una efectiva movilización de recursos, han ayudado a orientar y apoyar una amplia gama de medidas. Al mismo tiempo, el FIDA ha establecido asociaciones más sólidas, ha aumentado el compromiso mundial y ha mejorado la generación y difusión de conocimientos para apoyar sus temas prioritarios incorporándolos en los países y las operaciones. Actualmente, en la planificación de los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) se incluye el medio ambiente y el cambio climático, el género, la nutrición y la juventud. En todos los proyectos del programa de préstamos y donaciones se han incorporado el medio ambiente y el clima y la perspectiva de género, y en el diseño de por lo menos el 50 % de los proyectos se tiene en cuenta a los jóvenes y la nutrición. Además, al menos el 25 % de las intervenciones del programa de préstamos y donaciones de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) se está invirtiendo en actividades centradas en el clima, y al menos el 25 % de los proyectos aprobados en la FIDA11 está concebido para ir más allá de la mera sensibilización y promover un efecto transformador con respecto a las cuestiones de género.
4. **Un objetivo principal de la FIDA12 es ampliar el grado de ambición en torno a los cuatro temas transversales: medio ambiente y clima, género, juventud y nutrición.** Si bien el FIDA seguirá estableciendo asociaciones,

participando en debates sobre políticas y generando conocimientos, de conformidad con los objetivos de la FIDA12 sobre descentralización y proximidad, también dará prioridad a las dimensiones regionales y nacionales. Además, el FIDA sistematizará sus compromisos transversales y los integrará en su programa de préstamos y donaciones, así como en el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala + (ASAP+) y en el Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación (PSFP). La cooperación Sur-Sur y triangular permitirá ampliar esta labor, así como la aplicación de enfoques diferenciados y adecuados al contexto, en especial en situaciones de fragilidad. La FIDA12 también intensificará las actividades dirigidas a crear capacidad interna y mejorar la medición de la aplicación de la transversalidad.

5. **A su vez, como parte de la FIDA12, el Fondo intensificará el enfoque empleado para abordar la conservación de la biodiversidad, ampliar el compromiso con los pueblos indígenas e incluir a las personas con discapacidades en las operaciones.** En el tema de medio ambiente y cambio climático ya se tiene en cuenta a la biodiversidad, pero aún existe margen de mejora. Si bien la biodiversidad seguirá siendo parte integral de las actividades más amplias relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático, dichas iniciativas se reforzarán. Si bien desde hace tiempo las actividades del FIDA se centran en los pueblos indígenas, hace falta actualizar los enfoques para dar cuenta de los cambios que se están produciendo en el contexto mundial. En la FIDA11 se evaluó la posibilidad de ampliar las actividades que incluyen a las personas con discapacidad; este enfoque se integrará con más detalle en las intervenciones de la FIDA12.

Compromisos propuestos para la FIDA12

Ampliar los ambiciosos objetivos en las principales esferas transversales

- I. Se actualizarán la Política de Focalización del FIDA y las directrices operaciones conexas para dar una orientación más precisa a las cuestiones relacionadas con la perspectiva de género, los jóvenes, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad.
- II. En el análisis de todos los COSOP se seguirá teniendo en cuenta el medio ambiente y el cambio climático, el género, la nutrición y la juventud. Además, se mejorarán los análisis relativos a la biodiversidad que se lleven a cabo como parte de la evaluación ambiental y del cambio climático. Se diseñará y adoptará una nueva estrategia sobre biodiversidad.
- III. Los cuatro temas transversales —medio ambiente y cambio climático, género, nutrición y juventud— se evaluarán utilizando un conjunto coherente de mediciones que permitirán calificar la calidad de los proyectos en el diseño, la supervisión y la terminación. Los compromisos y los objetivos se basarán en un nivel de ambición realista que tendrá en cuenta la evolución histórica de cada tema transversal.
- IV. La financiación para el clima del programa de préstamos y donaciones se seguirá calculando de conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilateral de desarrollo en el seguimiento de la financiación para el clima, y tendrá un objetivo del 35 % del total de la financiación.
- V. Se seguirán promoviendo enfoques de carácter transformador en materia de género que mejoren los criterios conexas que se aplican a las actividades de los proyectos y se aumentará el nivel de intervención prevista.

- VI. Al calificar la calidad en materia de medio ambiente y cambio climático de los proyectos se incorporarán las consideraciones pertinentes sobre la base de las recomendaciones previstas en la estrategia sobre biodiversidad que se elaborará próximamente.
- VII. En el ASAP+ propuesto se supervisará que los proyectos incorporen las cuestiones relacionadas con la perspectiva de género, los jóvenes y la nutrición mientras que en el PSFP propuesto se dará seguimiento a todos los temas transversales de las operaciones con el sector privado, haciendo especial hincapié en el empleo de los jóvenes y las mujeres.
- VIII. Se actualizará el Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA con una perspectiva centrada en la medición de los temas transversales, la mejora de la coherencia entre los temas y criterios bien definidos para llevar a cabo la evaluación.

Ampliar los objetivos de la FIDA12 para dar prioridad a los pueblos indígenas y las personas con discapacidad

- IX. Se actualizará la estrategia del FIDA en relación con los pueblos indígenas y se elaborará y adoptará una nueva estrategia relativa a las personas con discapacidad.
- X. En todos los COSOP se incluirá un análisis relativo a los pueblos indígenas (donde sean reconocidos por el Gobierno) y se incorporará una perspectiva centrada en las personas con discapacidades.
- XI. Además, los proyectos seguirán basándose en los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC), que actualmente están en proceso de mejora y que incluirán un enfoque más sistemático relativo a las personas con discapacidad.
- XII. En determinados proyectos se incorporará el apoyo a los pueblos indígenas y las personas con discapacidad y se dará seguimiento mediante la recopilación de datos basada en las recomendaciones establecidas en la política actualizada relativa a los pueblos indígenas y la nueva estrategia relativa a las personas con discapacidad.

Reforzar la capacidad del FIDA para prestar asistencia en estas esferas

- XIII. Si bien el establecimiento de asociaciones, la actuación en el ámbito de las políticas y la gestión de los conocimientos seguirán siendo aspectos fundamentales del programa de transversalidad, se hará más hincapié en las dimensiones regionales y nacionales como resultado de la mayor descentralización del FIDA.
- XIV. Se elaborará y adoptará una nueva estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular en la que se atribuirá mayor importancia a los temas transversales.
- XV. Se ampliará la creación de capacidad para abordar los elementos actualizados, como la biodiversidad, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, y en el Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA se incluirán nuevos enfoques de medición dirigidos a proporcionar capacitación a nivel regional y nacional.
- XVI. Se elaborará un nuevo enfoque para prestar apoyo a países en situaciones de fragilidad en el que se incorporarán los temas transversales, como se describe en el documento relativo al modelo operacional y el marco financiero de la FIDA12.

I. Importancia estratégica de los temas transversales

1. **Al incorporar sistemáticamente el medio ambiente y el cambio climático, el género, la juventud y la nutrición, el FIDA amplía el alcance de su impacto y su labor hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas.** Ampliar el alcance del impacto supone adentrarse en los focos de pobreza para mejorar la vida de las personas y los hogares con mayor eficacia y con nuevas modalidades. La transversalidad proporciona un objetivo claro que permite al FIDA centrarse en las necesidades específicas de los grupos beneficiarios y aprovechar sus distintas capacidades. La inclusión en las intervenciones del FIDA de las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, las personas con discapacidad y otros grupos vulnerables garantiza la participación y el empoderamiento de estos grupos, y que nadie se quede atrás. Si se abordan las cuestiones ambientales y relacionadas con el cambio climático, así como la biodiversidad y la nutrición, las intervenciones del FIDA logran un impacto más amplio y duradero. Al centrar la atención en estos temas, el Fondo estará en mejores condiciones para contribuir al logro de los ODS y crear sistemas alimentarios que tienen en cuenta la nutrición y son inclusivos, sostenibles y resilientes.
2. **Pero la crisis ocasionada por la COVID-19 amenaza socavar los logros conseguidos hasta ahora.** Lo que había comenzado como una crisis sanitaria se ha convertido en una crisis económica que podría originar un desastre en la esfera de la seguridad alimentaria y los sistemas alimentarios. Históricamente, las recesiones y las crisis mundiales han infligido el mayor daño a las personas más pobres y vulnerables de la sociedad¹. Las medidas que se adoptaron para detener la propagación del virus, como las restricciones a la circulación, interfieren con las principales actividades de las cadenas de valor, incluidas la plantación, el cultivo, la cosecha y las ventas. Estas disrupciones en los mercados de alimentos generan graves consecuencias para la generación de ingresos, el empleo y la nutrición. Las mujeres, los jóvenes y otros grupos vulnerables corren el mayor riesgo. Durante las crisis, los pequeños productores y las personas vulnerables del medio rural recurren a estrategias de supervivencia, por ejemplo, la venta de activos productivos como el ganado. Esto hace que sea más difícil para ellos salir de la pobreza una vez finalizada la crisis y va en detrimento de su capacidad para superar futuras perturbaciones. Además, esto podría deteriorar la resiliencia al cambio climático, ya que las personas darían prioridad a las soluciones de corto plazo sobre las sostenibles de largo plazo, lo que ejercería mayor presión sobre la base de recursos naturales. Las disrupciones al mercado también pueden limitar la comerciabilidad y la disponibilidad de alimentos nutritivos y hacer que los agricultores vuelvan a los productos básicos. Para evitar que durante una crisis se produzcan retrocesos, es fundamental centrar la atención en la transversalidad.
3. **Este documento tiene por objeto describir los ambiciosos objetivos del FIDA para la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12) en relación con sus temas transversales.** Además, complementa el documento relativo al modelo operacional y el marco financiero de la FIDA12, que incluye un marco preliminar de gestión de los resultados. En la sección II de este documento, se examinan las consecuencias de la crisis de la COVID-19 en relación con cada esfera transversal. Para articular los objetivos ambiciosos de la FIDA12 es necesario proporcionar suficientes datos de referencia que permitan determinar la situación actual del Fondo (véase la sección III). En la sección IV se describen las posibles maneras de mejorar el enfoque de los temas transversales en situaciones de fragilidad y mediante la cooperación Sur-Sur y triangular y como parte de una estrategia más amplia para transformar los sistemas alimentarios y alcanzar los

¹ Según estimaciones del Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), por cada punto porcentual de desaceleración de la economía mundial, la cantidad de personas que viven en la pobreza aumenta en 14 millones.

ODS. A continuación, en la sección V se describe la manera en que los temas transversales se ajustan al modelo operacional general de la FIDA12 y a cada elemento del modelo. En la sección VI se señalan las medidas necesarias para asegurar de que el FIDA cuente con la capacidad y los sistemas internos necesarios para alcanzar estos objetivos ambiciosos.

II. Transversalidad en el contexto de la COVID-19

4. **La COVID-19 supone un reto para el ODS 1 porque la pobreza mundial podría aumentar por primera vez desde 1990, lo que supone un retroceso de una década en los progresos alcanzados**². El efecto total de la desaceleración económica mundial provocada por la COVID-19 es difícil de predecir, ya que el alcance de la recesión mundial prevista todavía no está claro. No obstante, todas las estimaciones sugieren un aumento de la pobreza, sobre todo en África Subsahariana y Asia Meridional, así como en las zonas rurales, donde los efectos serán más graves³. El Banco Mundial prevé que haya unas 50 millones de personas más sumidas en la pobreza extrema en 2020⁴ debido al impacto del confinamiento y las restricciones en la economía.
5. **Aunque son necesarios para controlar la propagación del virus, el confinamiento y las restricciones están generando disrupciones en los mercados y las cadenas de suministro, así como perturbaciones en la oferta y la demanda agregadas**. Esas disrupciones se están sintiendo con fuerza en los sistemas alimentarios y las economías rurales⁵. Actualmente, el 80 % de los alimentos en África y Asia se adquieren en los mercados, lo que revela la importancia de las cadenas de suministro de alimentos tanto para los productores rurales como para los consumidores urbanos y rurales⁶. Si las personas tienen que hacer frente a una caída de los ingresos, a un aumento de los precios de los alimentos o a ambas situaciones, tal vez tengan dificultades para adquirir alimentos. Eso se traduciría en una menor demanda a corto plazo y podría alterar los hábitos alimenticios. La reducción de la demanda pone en peligro las cadenas de suministro de alimentos, que conectan cada vez con más frecuencia las zonas rurales con los pueblos y las ciudades y crean puestos de trabajo a lo largo de toda la cadena: desde la producción y el procesamiento hasta el envasado, el transporte y la distribución. Una interrupción en cualquiera de esos segmentos trastoca todo el sistema, de la misma manera que un eslabón roto corta una cadena. En las zonas rurales, donde la agricultura y el sistema alimentario son una parte esencial de la economía, el impacto de la COVID-19 en la oferta y la demanda está repercutiendo en los medios de vida rurales de los pequeños productores y los trabajadores de esas zonas, con el consiguiente aumento de la pobreza rural. Un dramático vídeo compartido por la Asociación de Agricultores de Asia para el Desarrollo Rural Sostenible muestra cómo los agricultores tiran las cosechas que no pueden

² Sumner, A., C. Hoy y E. Ortiz-Juarez (2020): *Estimates of the Impact of Covid-19 on Global Poverty*, documento de trabajo del WIDER 2020 (43), Helsinki, Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU-WIDER).

³ El impacto estimado es de entre 40 millones y 140 millones de personas más en pobreza extrema. Véanse, por ejemplo, Laborde, D., W. Martin y R. Vos (2020): "Poverty and food insecurity could grow dramatically as COVID-19 spreads, *Blog del IFPRI*: investigación, recuperado el 1 de mayo de 2020; y Sumner, A., C. Hoy y E. Ortiz-Juarez (2020): *Estimates of the Impact Of Covid-19 On Global Poverty*, documento de trabajo del WIDER 2020 (43), Helsinki, Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU-WIDER).

⁴ Gerszon, D. *et al.* (2020): "The impact of COVID-19 (Coronavirus) on global poverty: Why Sub-Saharan Africa might be the region hardest hit", *Banco Mundial Blogs*, recuperado el 1 de mayo de 2020 de: <https://blogs.worldbank.org/opendata/impact-covid-19-coronavirus-global-poverty-why-sub-saharan-africa-might-be-region-hardest> (solo disponible en inglés).

⁵ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (2020): *COVID-19 and the Food and Agriculture Sector: Issues and Policy Responses*, manuscrito.

⁶ Reardon, T. *et al.*: "Rapid transformation of food systems in developing regions: highlighting the role of agricultural research & innovations", en *Agricultural Systems*, 172, 47-59.

vender⁷. Sin una respuesta en materia de políticas firme y amplia que conduzca a una recuperación sólida y rápida, la actual recesión económica mundial tendrá repercusiones graves en la pobreza rural.

6. **El empleo en las zonas rurales es principalmente informal, por lo que a menudo se excluye a los trabajadores rurales aunque existan sistemas de protección social.** Muchas de las personas pobres de las zonas rurales dependen del trabajo estacional, móvil o migrante y de los flujos de remesas, pero ahora todo ello está restringido por los confinamientos⁸. Los mecanismos de trabajo informal, la brecha digital y la falta de redes de seguridad dificultan que los trabajadores rurales cumplan las medidas de confinamiento y hagan frente al desempleo. La población pobre de las zonas rurales tiene poco margen para capear esta crisis. Normalmente afrontan múltiples fallos de mercado sin la protección de mecanismos formales de seguros o de gestión del riesgo y el crédito⁹. Por ello, se ven obligados a vender bienes, contraer deudas a menudo con un interés alto, saltarse comidas y optar por una producción de cultivos más segura pero no rentable. Los progresos alcanzados en la mejora de los medios de vida y el fin de la pobreza pueden revertirse rápidamente.
7. **Las consecuencias de la COVID-19 se sienten con más fuerza entre los miembros vulnerables de la sociedad, lo que afecta en gran medida a su resiliencia y socava su bienestar.** Esto significa que sigue siendo esencial el mandato del FIDA, entendido en su sentido más amplio, de transformar las economías rurales y los sistemas alimentarios logrando que sean más inclusivos, sostenibles, nutritivos y resilientes. Para esta labor es crucial el programa de transversalidad del FIDA, que da prioridad a la inclusión y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes; pone de relieve la resiliencia a las perturbaciones relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático, y promueve una mejor nutrición, además de buscar sinergias y beneficios adicionales entre estos temas. La naturaleza de la crisis de la COVID-19 confiere un carácter urgente a la necesidad de abordar esas esferas mediante más esfuerzos constantes. A continuación se resumen los efectos de la crisis en los temas transversales del FIDA.

Medio ambiente y cambio climático

8. **Antes de la COVID-19, la agricultura se había convertido en un elemento central de los debates sobre el cambio climático.** Según las estimaciones del Banco Mundial, el cambio climático podría sumir a más de 100 millones de personas en la pobreza extrema de aquí a 2030, en la mitad de los casos debido a los efectos en la agricultura¹⁰. El aumento de la intensidad y la frecuencia de los fenómenos meteorológicos afectará al rendimiento agrícola, lo que aumentará la posibilidad de que se produzcan grandes fluctuaciones en los precios de los alimentos a escala mundial y podría tener consecuencias drásticas para las poblaciones rurales vulnerables. Se observa ampliamente que, para alcanzar los ODS, es fundamental impulsar la sostenibilidad ambiental y la adaptación al cambio climático, así como aumentar la resiliencia de los pequeños productores y las personas que sufren pobreza extrema en las zonas rurales.
9. **Las preocupaciones relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático aumentan como resultado de la COVID-19.** Como se ha indicado, la COVID-19 está afectando a los sistemas alimentarios al crear perturbaciones en la demanda debido a la caída de los ingresos y perturbaciones en la oferta por las

⁷ "An appeal to IFAD President Gilbert F. Houngbo from Asia-Pacific farmers, consultado el 1 de mayo de 2020 en: <https://www.youtube.com/watch?v=UOWBkwUb0PA>

⁸ Ratha, D. et al. (2020): "COVID-19 crisis through a migration lens", en Informe sobre migración y desarrollo, 32.

⁹ FAO (2020): *COVID-19 and rural poverty: supporting and protecting the rural poor in times of pandemic*, Roma, véase: <http://www.fao.org/documents/card/es/c/ca8824en/>

¹⁰ Hallegatte, S. et al. (2016): *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*, Washington D. C., Banco Mundial.

disrupciones en los mercados. El conjunto de las cadenas de valor alimentarias, y aquellos cuyos medios de vida dependen de ellas, se encuentran en una situación de emergencia. Si las personas vulnerables recurren a vender bienes y obtener préstamos en condiciones no favorables, entre otras estrategias de supervivencia, su resiliencia a futuras perturbaciones disminuirá. Además, tal vez se ejerza una mayor presión en la base de recursos naturales para satisfacer las necesidades inmediatas, lo que socavaría la biodiversidad y la sostenibilidad. Aunque la contracción económica ha reducido las emisiones de gases de efecto invernadero a corto plazo, esto no supondrá una gran diferencia a largo plazo, mientras que las consecuencias de una menor resiliencia perdurarán. De hecho, el cambio climático multiplica los riesgos, ya que los sistemas en crisis suelen verse más afectados por las perturbaciones climáticas¹¹. En consecuencia, adquieren una importancia crucial las medidas destinadas a promover la sostenibilidad, apoyar la adaptación y aumentar la resiliencia a los fenómenos climáticos y otras formas de perturbaciones.

Género y empoderamiento de las mujeres

10. **La COVID-19 afecta a las mujeres y a los hombres de manera diferente.** Los datos sugieren que, por motivos biológicos y sociales, más hombres que mujeres mueren a causa del virus. De todas maneras, son las mujeres las que se encargan principalmente de la prestación de cuidados y, debido a las dinámicas de poder de los hogares, sus necesidades de salud no suelen atenderse. El tiempo que dedican a cuidar de sus familiares puede reducir su capacidad para obtener ingresos. Las mujeres pueden verse gravemente afectadas a nivel económico por el fallecimiento de su marido, en función de los patrones de herencia, así como por los procesos de divorcio o separación¹². Además, los confinamientos debidos a la pandemia y las consiguientes dificultades financieras pueden dar lugar a un aumento de la violencia contra las mujeres y las niñas debido a la creciente tensión y proximidad con los posibles autores¹³. Por último, en los momentos de crisis se suelen vender primero los bienes de las mujeres, lo que reduce su resiliencia y poder de negociación en el hogar¹⁴. Como en otras crisis, la seguridad alimentaria, el bienestar y los medios de vida de las mujeres se ven afectados en mayor medida que los de los hombres.
11. **Para abordar la crisis de la COVID-19 hay que reconocer los nuevos desafíos y, al mismo tiempo, tener en cuenta la disparidad de género.** Las mujeres productoras agrícolas tienen un acceso considerablemente inferior a los insumos, lo que conduce a una diferencia de productividad entre hombres y mujeres de entre el 20 % y el 30 %¹⁵. Cuando se produce una disrupción en los mercados, esa diferencia puede ampliarse si no se impulsa de manera proactiva el acceso en igualdad de condiciones a los mercados de insumos y productos. Además, las mujeres utilizan la tecnología digital en menor medida que los hombres, lo que limita su capacidad para obtener información sobre la COVID-19 y la producción y los mercados agrícolas. El 54 % de las mujeres en países de ingreso bajo y mediano utilizan Internet móvil, pero tienen un 20 % menos de

¹¹ Challinor, A. *et al.* (2020): "Cómo podemos usar la irrupción de COVID-19 para mejorar los sistemas alimentarios y abordar la emergencia climática", Blog del Programa de Investigación del Consorcio de Centros Internacionales de Investigación Agrícola (CGIAR) en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS), consultado el 1 de mayo de 2020 de: <https://ccafs.cgiar.org/es/blog/c%C3%B3mo-podemos-usar-la-irrupci%C3%B3n-de-covid-19-para-mejorar-los-sistemas-alimentarios-y-abordar-la#.XtVESDozZhE>

¹² Quisumbing, A. *et al.* (2020): "Why gender matters in COVID-19 responses – now and in the future", *Blog del IFPRI*: investigación, consultado el 1 de mayo de 2020 de: <https://www.ifpri.org/blog/why-gender-matters-covid-19-responses-%E2%80%93-now-and-future> (solo disponible en inglés).

¹³ Peterman, A. *et al.* (2020): *Pandemics and Violence Against Women and Children*, Documento de trabajo del CGD núm. 528, Washington D. C., Center for Global Development, consultado en: <https://www.cgdev.org/publication/pandemics-and-violence-against-women-and-children>

¹⁴ Quisumbing, A. R., N. Kumar y J. A. Behrman (2018): "Do shocks affect men's and women's assets differently? Evidence from Bangladesh and Uganda", en *Development Policy Review*, 36 (1): 3-34.

¹⁵ O'Sullivan, M., *et al.*: *Levelling the Field: Improving Opportunities for Women Farmers in Africa*, Washington D.C., Banco Mundial.

probabilidades que los hombres de disponer de ese servicio (una diferencia de 300 millones entre hombres y mujeres)¹⁶. Por último, cuando las mujeres no están empoderadas, se desvía el dinero de los hogares que, en otras circunstancias, se invertiría en la educación, la salud y la nutrición de los menores. Un retroceso en el empoderamiento de las mujeres a raíz de la crisis de la COVID-19 tendría consecuencias importantes en los objetivos de desarrollo a largo plazo, sobre todo en los vinculados a la infancia.

12. **La inclusión y el empoderamiento de las mujeres debe seguir formando parte de la respuesta a la COVID-19, y hay que evitar "la tiranía de lo urgente"**. Los datos de las crisis sanitarias anteriores sugieren que la no inclusión de las cuestiones relacionadas con el género en la preparación y la respuesta ante brotes de enfermedades tiene implicaciones locales y nacionales en las consecuencias definitivas¹⁷. El motivo es que los problemas estructurales, como las relaciones de género, parecen dejarse de lado para satisfacer las necesidades inmediatas. Esto puede agravar el impacto en las mujeres, además de agravar las desigualdades. La incorporación de la perspectiva de género debe mantenerse en las respuestas tanto a corto como a largo plazo.

Mejora de la nutrición

13. **La COVID-19 afectará a la malnutrición mediante múltiples mecanismos**. Está previsto que la calidad alimentaria disminuya debido a la pérdida de ingresos relacionada con el confinamiento ordenado por los Gobiernos y la interrupción de las cadenas de suministro. En los países de ingreso bajo, las calorías de los alimentos no básicos ricos en nutrientes, como los huevos, las frutas y las verduras, suelen ser hasta 10 veces más caras que las calorías del arroz, el maíz, el trigo o la yuca¹⁸. Cuando los ingresos disminuyen, los hogares vulnerables renuncian rápidamente a los alimentos ricos en nutrientes para mantener el consumo calórico. Además, los planes de transferencias de alimentos, como los programas de alimentación escolar y los programas que se centran en los micronutrientes para las madres y los niños, se podrían interrumpir o reducir como resultado del confinamiento impuesto por los Gobiernos o la reasignación de recursos¹⁹. Junto con los efectos directos de la COVID-19 en los sistemas de atención sanitaria, ya de por sí deficientes en muchos países, la malnutrición probablemente aumentará mientras otras prioridades requieren una atención inmediata.
14. **La malnutrición, que abarca la desnutrición y la carencia de micronutrientes, sigue siendo más elevada en las zonas rurales que en las urbanas; y lo mismo sucede con la tasa de aumento del sobrepeso o la obesidad**. Es probable que los habitantes de las zonas rurales, en concreto los destinatarios de las actuaciones del FIDA, sean los que más sufran, como consumidores y como productores de alimentos. La respuesta a corto y largo plazo a la COVID-19 debe tener en cuenta la posibilidad de una mayor malnutrición en todas sus formas en las zonas rurales. Las estrategias para una mejor reconstrucción deben abarcar el fortalecimiento de los sistemas alimentarios locales en las zonas rurales, lo que incluye una mayor disponibilidad de alimentos saludables y un mayor acceso a diversos alimentos de ese tipo para las poblaciones vulnerables.

¹⁶ GSMA (2019): *Connected Women: The mobile gender gap report 2018*, GSMA, Londres, consultado el 1 de mayo de 2020 en: https://www.gsma.com/mobilefordevelopment/wp-content/uploads/2018/04/GSMA_The_Mobile_Gender_Gap_Report_2018_32pp_WEBv7.pdf (disponible solo en inglés).

¹⁷ Smith, J. (2019): "Overcoming the 'tyranny of the urgent': integrating gender into disease outbreak preparedness and response", en *Gender & Development*, 27 (2): 355-369, DOI: 10.1080/13552074.2019.1615288

¹⁸ Headey, D. D. y H. H. Alderman (2019): "The relative caloric prices of healthy and unhealthy foods differ systematically across income levels and continents", en *The Journal of nutrition*, 149 (11): 2020-2033.

¹⁹ Headey, D. D. y M. Ruel (2020): "The COVID-19 nutrition crisis: What to expect and how to protect", *Blog del IFPRI*: investigación, consultado el 1 de mayo de 2020 en: <https://www.ifpri.org/blog/covid-19-nutrition-crisis-what-expect-and-how-protect>

Jóvenes, empleo y migración

15. **Aunque, por lo general, la COVID-19 tiene un menor impacto en la salud de los jóvenes, previsiblemente les afectará de manera desproporcionada a nivel económico.** En los países de ingreso bajo, mediano bajo y mediano alto, hay 778 millones de jóvenes que viven en zonas rurales, semirurales y periurbanas donde la agricultura y las cadenas de valor conexas constituyen la principal fuente de empleo²⁰. Los jóvenes afrontan obstáculos en el acceso a la tierra, los recursos naturales, la financiación, la tecnología, los conocimientos, la información y la educación, por lo que encontrar oportunidades en la producción agrícola resulta complicado para ellos incluso en condiciones normales. Con interrupciones en los mercados, esos obstáculos son mucho mayores. Los jóvenes tienen el doble de probabilidades de ocupar un empleo temporal que los adultos, y casi el 80 % de los jóvenes que trabajan lo hacen en el sector informal. En las zonas rurales, los jóvenes tienen un 40 % más de probabilidades de trabajar sin contrato²¹. Las oportunidades fuera del sector agropecuario también son limitadas debido a las perturbaciones en la oferta y la demanda agregadas. Si la crisis se prolonga, un gran número de jóvenes podría migrar en busca de empleo, y la cifra aumentaría si la COVID-19 limita las oportunidades educativas.

Los pueblos indígenas y las personas con discapacidad

16. **Como ocurre con las mujeres y los jóvenes, la vulnerabilidad de los pueblos indígenas y las personas con discapacidad hace que sean especialmente susceptibles a la COVID-19 y sus consecuencias económicas.** Los pueblos indígenas constituyen el 5 % de la población mundial (370 millones de personas en unos 90 países), pero representan aproximadamente el 15 % de la población que padece pobreza extrema. Son los custodios de en torno al 80 % de la biodiversidad de todo el planeta²² y, precisamente por su dependencia de los sistemas naturales, son uno de los grupos de población más vulnerables al cambio climático. Además de la creciente preocupación por los riesgos para la salud que plantea la COVID-19 a los pueblos indígenas, la presión económica puede conllevar un aumento de las actividades ilegales como la explotación forestal y minera en las zonas indígenas. La consiguiente amenaza para la biodiversidad y los ecosistemas está clara. Abordar la crisis de la COVID-19 en el contexto de los pueblos indígenas no significa ofrecer un acceso en igualdad de condiciones únicamente a la atención sanitaria, sino también a la prestación de apoyo y las oportunidades de carácter económico de manera que se mantenga la base de recursos naturales.
17. **Las personas con discapacidad precisan una mayor atención sanitaria y, por tanto, son más vulnerables a la COVID-19, sobre todo cuando los servicios sanitarios de los que disponen son de poca calidad o inaccesibles²³.** De los mil millones de personas con discapacidad en el mundo, cuatro de cada cinco viven en países en desarrollo, donde existe un vínculo estrecho entre pobreza extrema y discapacidad. En 2018, el Comité Ejecutivo creado por el Secretario General de las Naciones Unidas estableció una política, un plan de acción y un marco de rendición de cuentas para todo el sistema con el fin de mejorar los resultados de las medidas de inclusión de las personas con discapacidad y apoyar los esfuerzos para que nadie se quede atrás²⁴. El marco

²⁰Para consultar un análisis detallado de los jóvenes de las zonas rurales, véase el informe sobre el desarrollo rural 2019 del FIDA: crear oportunidades para los jóvenes del medio rural (Roma, FIDA).

²¹ Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2017): *Global Employment Trends for Youth 2017. Paths to a better working future*, OIT, Ginebra.

²² Banco Mundial. *Pueblos indígenas*, <https://www.bancomundial.org/es/topic/indigenouspeoples>. consultado el 1 de mayo de 2020 de:

²³ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2020): *COVID-19 Outbreak and Persons with Disabilities*, consultado el 24 de mayo de 2020.

²⁴ *Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad* (Naciones Unidas: Nueva York, 2019): https://www.un.org/development/desa/disabilities/wp-content/uploads/sites/15/2019/03/UNDIS_20-March-2019_for-HLCM.P.pdf.

supone un llamamiento para actuar y pasar de la lucha contra la discriminación a la integración de los derechos de las personas con discapacidad en todos los aspectos de las operaciones de las Naciones Unidas. No obstante, en un estudio reciente del FIDA se indica que las personas con discapacidad que viven en el medio rural son económicamente activas y tienen la capacidad de generar ingresos y, por lo tanto, de salir de la pobreza extrema; lo que sugiere que hay posibilidades de incluir a las personas con discapacidad de manera más sistemática en las operaciones del FIDA²⁵. Sin embargo, además de la amenaza que supone para la salud, la COVID-19 pone en peligro el bienestar económico de las personas con discapacidad y sus familias. Cuanto mayores sean los riesgos para la salud y los gastos conexos, mayor será la probabilidad de que las personas con discapacidad vuelvan a caer en la pobreza. Esto apunta a una necesidad aún mayor de ampliar la labor en favor de este sector de la población.

III. La evolución de la transversalidad en el FIDA

18. **La incorporación sistemática de consideraciones ambientales y relativas al cambio climático, el género, los jóvenes y la nutrición asume una importancia todavía más crucial a la luz de los desafíos mundiales que plantea la COVID-19.** Naturalmente, se espera que la fase de recuperación de la respuesta a la COVID-19 esté finalizada para comienzos de la FIDA12 (2022) y que para ese entonces el centro de la atención se haya desplazado a la reactivación de las zonas rurales y el fortalecimiento de la resiliencia. Sin embargo, pase lo que pase, seguramente habrá una necesidad aún mayor de fortalecer la resiliencia y por ello el FIDA tendrá que seguir trabajando para aumentar su grado de ambición al integrar estas cuestiones en las estrategias y operaciones en los países, así como en su labor en el ámbito de las políticas, la creación de asociaciones, la cooperación Sur-Sur y triangular y la gestión de los conocimientos. Para asegurar una acción eficaz, el FIDA deberá basarse en los logros conseguidos.
19. **Históricamente, el FIDA ha prestado gran atención a sus temas transversales y ha ido aumentando progresivamente su grado de ambición a este respecto.** Los primeros compromisos asumidos por el Fondo fueron en materia de medio ambiente, cambio climático y perspectiva de género para la FIDA8 (2010-2012). Para la FIDA10 (2016-2018) se agregó la nutrición y para la FIDA11 (2019-2021) las cuestiones relacionadas con los jóvenes como esferas transversales principales. Con el tiempo el FIDA se ha ido fijando objetivos más ambiciosos en lo que concierne a sus compromisos institucionales y estratégicos y a su labor operacional y en los países. En el apéndice I se proporciona una descripción detallada de estos compromisos.
20. **La labor institucional del FIDA en forma de políticas, estrategias y movilización de recursos tiene por objeto proporcionar orientación y apoyo a otras actividades.** Por ejemplo, durante la FIDA8, la Política de Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente, la Estrategia de Cambio Climático y la Política sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer sentaron las bases para ampliar el alcance de la transversalidad en la FIDA9 y años posteriores. De la misma forma, el Plan de Acción sobre Nutrición y el Plan de Acción para los Jóvenes del Medio Rural elaborados en la FIDA10 y la FIDA11, respectivamente, allanaron el camino para otras iniciativas. Para formular estos documentos el FIDA recurrió a debates internos, consultas con los Estados Miembros, enseñanzas extraídas de evaluaciones realizadas por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE), informes de autoevaluación y análisis de datos y enfoques externos.

Para consultar los datos sobre las personas con discapacidad, véase FIDA (2019): "Actividades económicas de las personas con discapacidad en las zonas rurales: nuevos datos empíricos y oportunidades de acción para el FIDA", Roma, FIDA.

21. **La formulación de políticas, estrategias y planes de acción en estas esferas ha ido acompañada de un programa robusto de generación y divulgación de conocimientos.** El FIDA aprovecha los conocimientos y enseñanzas que ha adquirido para mejorar el diseño de sus operaciones y para aumentar su capacidad de influir en la agenda mundial de desarrollo a través del uso de un saber basado en datos empíricos y la experiencia. La serie "Ventajas competitivas", que el Fondo comenzó a publicar en 2012 para mostrar su trabajo con los temas transversales, es un ejemplo de ello. El FIDA ha ideado también un conjunto de herramientas como, por ejemplo, guías prácticas e instrucciones encaminadas a mejorar la calidad del diseño y la ejecución de los proyectos en cuanto a la incorporación de temas transversales. En todos los planes de acción temáticos se han establecido prioridades en materia de actuación en el ámbito de las políticas, asociaciones y conocimientos.
22. **Aunque la labor institucional contribuye a hacer más visibles estas cuestiones cruciales, su objetivo principal es incorporar la transversalidad en los planos nacional y operacional y asegurar que las medidas conexas reflejen las mejores prácticas en la materia.** Como un reflejo del creciente hincapié que se hace en la adopción de un enfoque programático basado en los países, los temas transversales se han integrado en los COSOP. La nutrición ha sido la primera esfera que se ha incorporado formalmente en todos los COSOP durante la FIDA10 y este enfoque se amplió durante la FIDA11 para incluir el cambio climático y los jóvenes. Con relación al cambio climático, para la FIDA11 el FIDA asumió el compromiso de analizar en todos los COSOP nuevos "las metas y los compromisos de las contribuciones determinadas a nivel nacional con objeto de aportar datos a las intervenciones del FIDA"²⁶. A pesar de que la igualdad de género no figura como un compromiso concreto de la FIDA11, las directrices para los COSOP estipulan que es obligatorio incorporar la perspectiva de género como tema transversal. Hoy en día los temas transversales están integrados en todos los COSOP.
23. **Existe una intención clara, en el plano operacional, de asegurar que los temas transversales se incorporen de manera eficaz.** Esto se logra definiendo primero lo que significa incorporar sistemáticamente un determinado tema transversal en un proyecto y verificando luego que el tema se haya incluido en la etapa de diseño, durante la supervisión y en el punto de culminación del proyecto. En la fase de diseño se hace un control para asegurar que el tema se tenga en cuenta desde el inicio del proyecto; durante la supervisión se hace una evaluación para garantizar que el tema sea objeto de un seguimiento sistemático durante la ejecución; por último, al examinarse el proyecto en su punto de culminación, se verifica por diversos medios que se hayan alcanzado los objetivos del proyecto en materia de temas transversales.
24. **Al formularse los compromisos de reposición, uno enfoque adoptado ha sido controlar que los temas se incluyeran en la fase de diseño y en el punto de culminación del proyecto.** Este enfoque se utilizó por primera vez en relación con los compromisos asumidos para la FIDA9. Por ejemplo, como parte de esos compromisos se fijaron metas en materia de género para proyectos que recibieran una calificación de 4 como mínimo (moderadamente satisfactoria o superior) en la fase de diseño o en el punto de culminación. Este enfoque se amplió en la FIDA11 para incluir metas de calificaciones de género para proyectos que recibieran una calificación de 5 como mínimo (satisfactoria o superior) y para proyectos que tuvieran un efecto transformador en materia de género. Con respecto a la nutrición y los jóvenes, temas transversales que comenzaron a incorporarse en la FIDA10 y la FIDA11, respectivamente, el enfoque no se ha centrado tanto en la utilización de calificaciones sino más bien en asegurar que en la fase de diseño de los proyectos se tuvieran en cuenta las cuestiones relacionadas

²⁶ Véase el documento GC 41/L.3/Rev.1.

con esos temas sobre la base de una serie de criterios preestablecidos. Como se muestra en el apéndice I, en general el FIDA ha cumplido estos compromisos y ha alcanzado las metas que se ha fijado.

25. **Debido a la necesidad de definir y medir la eficacia de la transversalidad, las agendas de resultados y de temas transversales del FIDA han evolucionado de manera paralela y se han fortalecido mutuamente.** La adopción del primer Marco de Medición de los Resultados (MMR) durante la FIDA8 (2010-2012) fue el punto de inflexión para el FIDA en cuanto a aumentar su capacidad de medir los resultados. Poseer la capacidad de hacer un seguimiento de los progresos y presentar informes al respecto ha permitido al FIDA ampliar el alcance y la profundidad de sus compromisos en períodos de reposición subsiguientes y acumular una base más sólida de conocimientos. Por ejemplo, se incluyeron las calificaciones para la calidad de los proyectos previstas para la FIDA9 en los MMR, se agregaron metas de resultados y se definieron medios de verificación para consideraciones ambientales y relativas al cambio climático y la perspectiva de género. A partir de la FIDA9 se han ampliado los indicadores de temas transversales del MMR para incluir metas para la fase de diseño y en el punto de culminación de los proyectos, así como un mayor hincapié en los COSOP. Junto con las medidas relativas a la calidad de los proyectos, en los MMR se han incluido también indicadores de los efectos directos y los productos a nivel de los proyectos (nivel II: resultados de desarrollo) vinculados a los temas transversales. Por ejemplo, en la FIDA11 se incluyeron los indicadores “porcentaje de mujeres que señalan que la calidad de su dieta mejoró” y “número de personas/hogares que declaran haber adoptado prácticas y tecnologías sostenibles desde el punto de vista ambiental y resilientes al cambio climático”. Para cada indicador se necesita contar con formas de medición sistemáticas y por ello el FIDA no solo ha elevado su grado de ambición, sino que también ha aumentado su capacidad de medir los resultados. Las actuales definiciones de las medidas de la calidad de los proyectos para las esferas transversales se resumen en el apéndice III. En el MMR de la FIDA11 se incluye el conjunto actual de indicadores de los efectos directos y los productos a nivel de los proyectos vinculados a los temas transversales.
26. **Esta evolución estratégica y operacional ha venido acompañada de cambios sustanciales en la estructura organizativa del FIDA dirigidos a asegurar que exista la capacidad de ejecución necesaria para alcanzar las metas fijadas para cada tema.** Al principio, la gestión de la labor sobre los temas transversales era responsabilidad de dependencias individuales; sin embargo, la ampliación del programa de transversalidad llevó a que se creara una división especial independiente, la División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social (ECG). Este hecho es un reconocimiento no solo del lugar central que ocupan los temas transversales en el mandato del FIDA, sino también del papel que desempeña el Fondo en la generación de conocimientos y asociaciones en estas esferas, de las sinergias y los beneficios mutuos que existen entre los temas y de la necesidad de adoptar un enfoque integral. Además, se han descentralizado algunas funciones técnicas especializadas con el fin de asegurar que los temas estén integrados en todos los COSOP y las operaciones del FIDA. Por último, en los planes de acción para cada esfera se incluyen medidas sistemáticas concretas para fomentar la capacidad del personal en la materia. Todas estas iniciativas se han orientado principalmente a integrar las esferas transversales y mejorar la capacidad del FIDA para ampliar su impacto en estas esferas. Por ejemplo, en 2019, las actividades de fomento de la capacidad del personal se centraron en la integración de los temas definidos en los ambiciosos compromisos transversales de la FIDA11. Esto se llevó a cabo a través de las tres Academias de Operaciones regionales, el taller sobre la transversalidad y los módulos de aprendizaje en línea sobre enfoques integrados. Unos 800 participantes (personal del FIDA y asociados en la ejecución de los proyectos) asistieron a 12 cursos de capacitación estructurados en las cinco regiones y en la sede en relación con los temas transversales, la focalización, las

metodologías basadas en los hogares, las contribuciones determinadas a nivel nacional, la financiación para el clima y los PESAC. Si bien se trata de un comienzo razonable, tal y como se describe más exhaustivamente en la sección V, todavía se necesita hacer mucho más para fortalecer la capacidad del FIDA con respecto a sus temas transversales en general, y en este ámbito en particular.

Recuadro 1

La integración de los temas transversales en proyectos recientemente diseñados

Proyecto de Fomento de la Resiliencia y el Desarrollo de Agronegocios de los Pequeños Agricultores, Sri Lanka (2019-2026)

El proyecto que se ejecuta en Sri Lanka contribuirá a reducir la pobreza y fortalecer la seguridad alimentaria de los productores en pequeña escala que viven en lo que se conoce como la “zona árida” del país. La estrategia de género, en la que se establecen las vías previstas para el desarrollo y la graduación de las mujeres hacia otras actividades, se considera sólida y realista. El proyecto cuenta también con una estrategia de focalización en los jóvenes bien consolidada que abarca aspectos importantes como el acceso a la tierra y su propiedad. El análisis del contexto incluye las políticas y estrategias públicas relacionadas con la nutrición. Por último, el proyecto está principalmente centrado en el clima y ha sido validado formalmente como tal. En su diseño se aprecia un conocimiento de los riesgos climáticos que afectan a la zona del proyecto y se establecen medidas realistas y creíbles para reducir la vulnerabilidad al cambio climático.

Proyecto para Fomentar la Resiliencia de los Medios de Vida en Zonas de Tierras Bajas, Etiopía (2019-2025)

El objetivo de desarrollo del proyecto es mejorar la resiliencia de los medios de vida de las comunidades de pastores y agropastores en Etiopía. El diseño es un buen ejemplo de la integración de varios temas transversales desde la óptica de las asociaciones puesto que fue una iniciativa propulsada por el Banco Mundial. En él se incluyen un análisis del contexto de género que abarca las políticas y estrategias nacionales para la incorporación sistemática de la perspectiva de género en todos los ámbitos de la vida. El proyecto contribuirá a movilizar a los jóvenes para que participen en procesos de planificación estratégica importantes. Por otro lado, a los jóvenes interesados en dedicarse a un medio de vida alternativo o montar una empresa, el proyecto les ayudará a desarrollar habilidades en segmentos clave de las cadenas de valor pertinentes, desde la producción a la prestación de servicios, pasando por la agregación de valor. El documento de diseño contiene referencias apropiadas a políticas y estrategias públicas en materia de nutrición, así como un análisis de los problemas nutricionales y sus causas subyacentes donde también se identifican los grupos vulnerables desde el punto de vista de la nutrición. Todos los componentes y subcomponentes del proyecto se han diseñado con el fin de dar respuesta a los problemas relacionados con la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos que afectan a las tierras bajas de Etiopía.

Proyecto de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Básicos — Fase II, Camerún (2019-2025)

La segunda fase del Proyecto de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Básicos se apoya en los resultados y las enseñanzas extraídas durante la primera fase, que concluyó en diciembre de 2017. El objetivo de esta segunda fase es contribuir a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria y nutricional mediante el aumento sostenible de los ingresos y la resiliencia de los agricultores familiares que producen arroz y cebollas. Los temas transversales se integran plenamente en la teoría del cambio del proyecto. Los beneficiarios del proyecto serán específicamente las mujeres (el 50 % de la población objetivo), los jóvenes (el 30 %) y las personas con discapacidad. A las cooperativas y organizaciones de productores respaldadas por el proyecto se les pedirá que incluyan cuotas mínimas de participación de mujeres y jóvenes en sus estatutos. El proyecto prevé varias medidas que permitirán reducir las barreras fundamentales para la participación de las mujeres, por ejemplo, el uso de la capacitación presencial y de material educativo basado en imágenes en respuesta a la alta tasa de analfabetismo femenino. Asimismo, se han definido oportunidades concretas para impulsar la participación de los jóvenes en los segmentos superiores e inferiores de las cadenas de valor fomentadas por el proyecto. Un subcomponente se dedica íntegramente a la nutrición. Los tres componentes principales de la estrategia de nutrición del proyecto actúan de manera sinérgica a lo largo de distintas vías de impacto: la diversificación de la producción, las actividades de sensibilización y generación de conocimientos sobre cuestiones relacionadas con la alimentación, y la alimentación complementaria en el nivel local dentro de las cooperativas pertinentes. El diseño pone de relieve las relaciones entre las dimensiones de la nutrición y el género.

27. **Por último, la integración cada vez mayor de los temas transversales demuestra la manera en que pueden enriquecerse mutuamente y agregar valor a la cartera.** En 2014, sobre la base de iniciativas anteriores, el FIDA formuló los Procedimientos para la ESAC de todos los proyectos. Al disponer la forma en que el FIDA hará frente a los efectos sociales, ambientales y climáticos de sus proyectos y programas, los PESAC forman parte integral del enfoque general del FIDA en torno a esos temas. En los PESAC se establece la prioridad de adoptar valores y principios rectores para fomentar los beneficios sociales, ambientales y de adaptación al cambio climático, se define el proceso y los puntos de entrada —en el ciclo de los proyectos— para verificar la incorporación de los temas transversales en la ejecución de todas las actividades y garantizar la participación eficaz de los participantes, y se incluyen también directrices para responder a las reclamaciones de las personas o comunidades afectadas por los proyectos. En 2017, durante la

FIDA10, se procedió a una revisión de los procedimientos, que actualmente se están perfeccionando aún más con la incorporación de cuestiones de importancia para las personas con discapacidad, normas laborales adicionales y otras normas y salvaguardias nuevas y reforzadas.

28. **Además, se están estableciendo vínculos operacionales más estrechos entre los temas con arreglo al nuevo Marco integrado para la aplicación de enfoques transformadores en relación con los cuatro temas transversales del FIDA, que la Junta Ejecutiva examinó en diciembre de 2019²⁷.** Este marco pone de relieve las interrelaciones entre los temas transversales. Por ejemplo, muestra que el cambio climático puede afectar a la idoneidad de determinados cultivos en un lugar, lo que a su vez influye en la disponibilidad de alimentos y la nutrición; que el empoderamiento de la mujer afecta al estado nutricional de los niños, y que la adopción de tecnologías por parte de los jóvenes puede facilitar la resiliencia al cambio climático. Como se indica en el marco, la promoción de un enfoque integrado y transformador en relación con estas esferas temáticas favorece la transformación de los sistemas alimentarios sostenibles y soluciones inclusivas para atajar la pobreza rural y la inseguridad alimentaria. En el recuadro 1 se presentan ejemplos de enfoques para integrar las esferas transversales.
29. **Aparte de estas tendencias más generales, cada esfera transversal incluye elementos específicos que vale la pena destacar.** En el apéndice V se aportan detalles acerca de las cuatro esferas transversales y algún material de referencia. Si bien en el último decenio la atención se ha centrado en los cuatro temas del medio ambiente y el cambio climático, el género, la nutrición y la juventud, se han abordado también las cuestiones relativas a la biodiversidad (como parte del tema del medio ambiente y el cambio climático). El FIDA ha dado prioridad desde siempre a los pueblos indígenas, y últimamente ha comenzado a prestar más atención a los problemas que afectan a las personas con discapacidad.

Medio ambiente y cambio climático

30. **El Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP), que es el programa emblemático que el FIDA utiliza para canalizar la financiación para el clima hacia los productores en pequeña escala, significó un paso importante en la evolución hacia una agenda más amplia de cuestiones relacionadas con el clima.** El ASAP se estableció durante la FIDA9 con el fin de fortalecer la resiliencia de los pequeños productores pobres a los efectos del cambio climático (véase el apéndice IV). El programa también tiene el objetivo específico, vinculado a la generación de conocimientos, de extraer enseñanzas de buenas prácticas sobre modalidades de adaptación al cambio climático que puedan aplicarse a mayor escala, lo cual le ha permitido al FIDA hacer grandes avances en la integración de consideraciones ambientales y relacionadas con el cambio climático en sus inversiones. El aprovechamiento de estas enseñanzas ha contribuido también a integrar mejor este tema en la cartera del FIDA (véase el recuadro 2).

²⁷ Véase el documento EB/2019/128/R.6 *Framework for Implementing Transformational Approaches to Mainstreaming Themes* (2019), en el que se presentan opciones descritas en detalle para la integración, en particular en su anexo I: Comprender las interacciones entre los temas transversales.

Recuadro 2
El papel de los PESAC

Con arreglo a los PESAC, el diagnóstico de los riesgos climáticos ha sido un elemento obligatorio del diseño de los proyectos desde 2016. Con ello se ha asegurado que todos los proyectos a partir de la FIDA10 tuvieran en cuenta las cuestiones relacionadas con el clima. El diagnóstico inicial permite determinar la exposición y sensibilidad de los objetivos del proyecto a los riesgos relacionados con el clima sobre la base de información disponible acerca del historial de sucesos climáticos, tendencias climáticas actuales e hipótesis sobre los cambios climáticos futuros. Como resultado del diagnóstico se asigna a todos los proyectos una de las tres clasificaciones de riesgo climático (alto, moderado y bajo). En función de estas calificaciones se exige la presentación de información específica y la aplicación de medidas de gestión de riesgos. Por ejemplo, cuando los proyectos se ejecuten en contextos con un alto nivel de riesgo climático se deberá i) realizar una evaluación de riesgos más exhaustiva en la fase de diseño, y ii) demostrar una mejor comprensión de las relaciones entre el clima, las personas y los entornos circundantes.

Las medidas de ejecución y los requisitos de seguimiento previstos en los PESAC aseguran también que las cuestiones que preocupan desde el punto de vista climático, ambiental y social se incorporen íntegramente en los COSOP y diseños de proyectos del FIDA. Dicho de otro modo, los PESAC son también un sistema para garantizar que se tengan en cuenta debidamente todas las dimensiones de la transversalidad. Para la FIDA11 el Fondo se ha comprometido a hacer más mejoras a los PESAC a fin de incorporar mejor las dimensiones ambientales, nutricionales y sociales y hacer los procedimientos más eficaces a la hora de apoyar los planes de las estrategias en los países, así como el diseño y la ejecución de los proyectos. Este proceso ya se ha puesto en marcha y continúa en curso.

31. **Junto con la integración de consideraciones ambientales y relativas al cambio climático en los COSOP y las operaciones del FIDA, para la FIDA11 el Fondo ha comenzado a analizar todos los COSOP con miras a ayudar a los países a alcanzar sus objetivos declarados en materia de clima y a promover el seguimiento de la financiación destinada al clima.** Mediante el análisis sistemático de los objetivos relacionados con el clima —en particular las contribuciones determinadas a nivel nacional derivadas del Acuerdo de París— en la elaboración de los COSOP y la armonización de sus operaciones con las prioridades en materia de clima, el FIDA respalda los esfuerzos de los países clientes para cumplir sus compromisos nacionales e internacionales en este ámbito y al mismo tiempo contribuye a fortalecer la resiliencia de sus beneficiarios al cambio climático. Por ejemplo, el Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas en Burkina Faso prevé inversiones destinadas a abordar las vulnerabilidades climáticas y las prioridades nacionales conexas con medidas diversas, entre otras, el desarrollo de setos vivos en las tierras bajas, la reforestación de la periferia de las zonas desarrolladas (agrosilvicultura), la construcción de obras de protección contra la erosión, la financiación de sistemas de riego solares que permiten el ahorro de agua y la construcción de estanques para mejorar la capacidad de almacenamiento hídrico.
32. **Pasar de la transversalidad de las cuestiones relacionadas con el clima al seguimiento de la financiación para el clima representó un avance importante en el marco de los compromisos asumidos por el FIDA en materia de medio ambiente y cambio climático.** El Fondo se ha propuesto invertir por lo menos el 25 % de su programa de préstamos y donaciones (USD 875 millones, aproximadamente) en actividades centradas en el clima. En 2019, el 34 % de la financiación aprobada (equivalente a USD 568 millones, de los cuales USD 507 millones fueron para la financiación de la adaptación al cambio climático y USD 61 millones para la financiación de la mitigación) se destinó al clima, lo cual parece indicar que el FIDA está en vías de alcanzar íntegramente la meta fijada para la FIDA11. Además de la financiación para el clima dentro del programa de préstamos y donaciones, se movilizaron USD 43 millones del Fondo de Adaptación, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Fondo Verde para el Clima (FVC). En 2019, por conducto del ASAP, el Fondo de Adaptación, el FVC y FMAM, el FIDA supervisó más de 90 proyectos en curso sobre medio ambiente y clima financiados con fondos suplementarios.

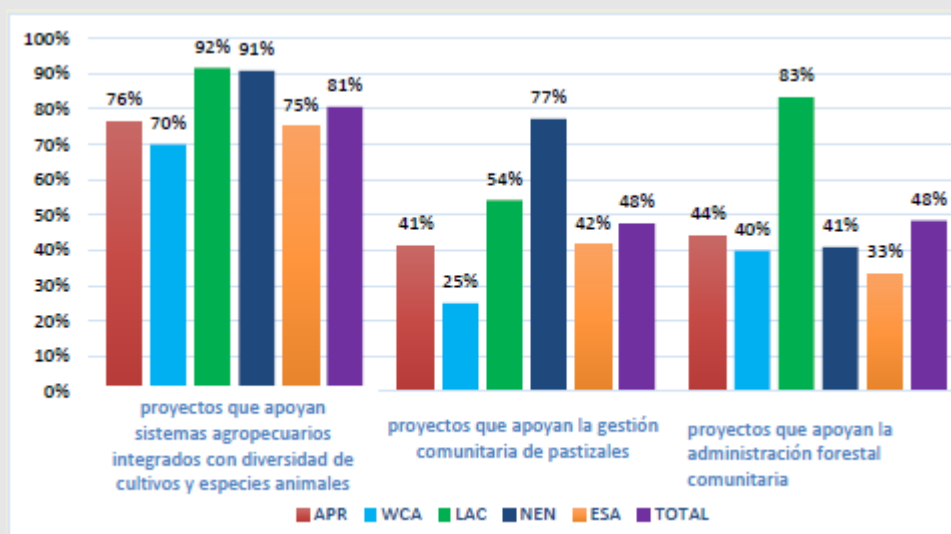
Recuadro 3

La biodiversidad en la cartera del FIDA

La conservación, el uso sostenible y la gestión de la biodiversidad son de vital importancia para la labor del FIDA. Si bien las zonas protegidas y de amortiguación sirven para mantener la biodiversidad, muchas de ellas también son fundamentales para preservar los medios de vida de la población local. Conciliar las iniciativas de conservación con las necesidades de las personas es un reto de enorme envergadura que exige ideas innovadoras y soluciones adaptadas a las circunstancias locales. Este dualismo se refleja en la primera orientación operativa de los PESAC, en la que se estipula la relación entre las operaciones del FIDA y la biodiversidad. La versión revisada de los PESAC de 2020 consolida aún más este enfoque al instaurar una norma sobre biodiversidad.

En sus proyectos, el Fondo apoya el establecimiento de disposiciones para la administración conjunta de zonas de conservación y amortiguación con comunidades indígenas y otros grupos locales. Un análisis de 124 proyectos del FIDA muestra que la biodiversidad está bien integrada en las cinco regiones abarcadas por el estudio.

Gráfico 1

Actividades de proyectos relacionadas con la biodiversidad, por región

El FIDA se rige por las normas sobre biodiversidad más estrictas establecidas por la comunidad internacional. La labor del Fondo con los pequeños productores se ajusta a las disposiciones del Convenio sobre la Diversidad Biológica y las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica. A lo largo del tiempo, las inversiones del FIDA han contribuido a los esfuerzos por alcanzar la mayor parte de las 20 Metas de Aichi, a menudo en asociación con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

El FIDA ha contribuido en menor medida al cumplimiento del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura. Este tratado es de suma importancia para apoyar el intercambio de recursos genéticos, sin los cuales el fitomejoramiento sería casi imposible a largo plazo.

En todos los debates sobre biodiversidad el FIDA tiene una importante función que cumplir en apoyo de los productores en pequeña escala y su desarrollo sostenible.

33. **La biodiversidad ha sido un componente fundamental de las consideraciones ambientales y relativas al cambio climático en los COSOP y proyectos** (véase el recuadro 3). En todo el mundo, la agricultura es la causa principal de la pérdida de biodiversidad debido a la transformación del uso de la tierra, el monocultivo y el uso de plaguicidas²⁸. Los productores en pequeña escala dependen de los recursos naturales para su subsistencia. La tierra es un activo primordial, y tanto los derechos a la tierra como la gestión sostenible de esta son componentes fundamentales de las operaciones del FIDA. Al mismo tiempo, unos sistemas agrícolas productivos y sostenibles deben contar con agua limpia, suelos sanos y una variedad de recursos genéticos y procesos ecológicos, que también se

²⁸ Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES), *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*. E. S. Brondizio, J. Settele, S. Díaz, and H. T. Ngo (eds.), (Bonn, Alemania: Secretaría de IPBES, 2019).

tienen en cuenta en las operaciones del FIDA. Reconociendo esta necesidad en sus operaciones, el FIDA ha empleado enfoques agroecológicos y otros enfoques sostenibles según el contexto.

34. **Como se puede observar en el gráfico del recuadro 3, el FIDA se ha centrado más en la biodiversidad a una escala más amplia así como en la agrobiodiversidad.** Los ecosistemas agrícolas pueden contribuir a la conservación *in situ* y el uso sostenible de la agrobiodiversidad y proporcionar hábitats para muchas especies de la fauna y flora silvestre. La agrobiodiversidad facilita la adaptación de los cultivos alimentarios a temperaturas más altas y suelos más salinos, y contribuye a que estén mejor preparados para repeler plagas y enfermedades. También tiene un gran potencial para mejorar la nutrición, como lo ilustra el reciente desarrollo de una serie de cultivos más ricos en vitaminas y micronutrientes (por ejemplo, la batata es rica en vitamina A). Teniendo esto presente, como parte de la FIDA12, el FIDA tendrá que seguir ampliando su visión de la biodiversidad a fin de asegurar la inclusión explícita de la agrobiodiversidad y sus vínculos con otros temas, como el género y la nutrición.
35. **Además de apoyar a los países en desarrollo en sus esfuerzos por alcanzar objetivos relacionados con el clima, el FIDA ha forjado asociaciones estratégicas para movilizar y utilizar con eficacia los fondos destinados al clima y el medio ambiente.** Una de estas asociaciones de más larga data ha sido con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), con el cual el FIDA viene cultivando una colaboración muy cercana y productiva desde 2002. En 2019 el FIDA ha hecho un esfuerzo concertado para aumentar su colaboración con el Fondo de Adaptación, y para asociarse y establecer un programa conjunto con el Fondo Verde para el Clima. Como resultado de estos esfuerzos, se ha incrementado su cartera de proyectos financiados por el Fondo de Adaptación y en 2019 se han aprobado dos proyectos del Fondo Verde para el Clima. Trabajar con estos mecanismos de financiación implica cumplir sus requisitos y normas de calidad, pero el FIDA también vela por que esa labor respete su mandato y cumpla sus propios objetivos en materia de focalización y transversalidad. También se ha buscado ampliar las asociaciones con fondos bilaterales y mecanismos innovadores de financiación para el clima²⁹. Las iniciativas de cooperación del FIDA relacionadas con el clima también incluyen asociaciones de larga data en la ejecución de actividades relativas al medio ambiente y el cambio climático con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización del Sistema del CGIAR³⁰.

Igualdad de género y empoderamiento de la mujer

36. La igualdad de género y el empoderamiento de la mujer han sido tradicionalmente un centro de atención para las actividades del FIDA y los enfoques de carácter transformador en materia de género han contribuido a ampliar aún más la labor en esta esfera. Aunque las consideraciones relativas al género se vienen incorporando en los proyectos desde hace tiempo y los PESAC contemplan las cuestiones de género, los enfoques de carácter transformador en este ámbito van más allá de la tradicional transversalidad de género porque abordan las relaciones de poder subyacentes dentro de los hogares desde la óptica de la prosperidad común. A modo de ejemplo, en el Proyecto de Inserción Económica, Social y Solidaria, que se ejecuta en Túnez de 2019 a 2025, se han definido una serie de vías complementarias para lograr el empoderamiento de las mujeres. En el marco del

²⁹ Entre estos se pueden mencionar el mecanismo de financiación de la Iniciativa Internacional para el Clima (<https://www.international-climate-initiative.com/en/about-the-iki/iki-funding-instrument/>) y la ventanilla del sector privado del Fondo Verde para el Clima y, más recientemente, la colaboración con el sector privado en el contexto de las inversiones relacionadas con el FMAM.

³⁰ En particular, el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria, el laboratorio de financiación para el clima de la Climate Policy Initiative y el programa BRACED (Building Resilience and Adaptation to Climate Extremes and Disasters), financiado por el Gobierno del Reino Unido.

proyecto se establecerán escuelas con guarderías infantiles para aliviar la carga de trabajo de las mujeres y niñas. Se promoverá el uso de microhuertas y la comercialización del higo chumbo (nopal o tuna) y subproductos, recursos que están naturalmente disponibles en el ambiente árido del proyecto, con el fin de ayudar a las mujeres a utilizar su tiempo libre en actividades productivas que permitan fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional de las familias rurales. Para quienes quieran diversificar sus ingresos fuera de la agricultura, se crearán dos telecentros que ayudarán a las personas que buscan trabajo a acceder al aprendizaje, la formación profesional y las oportunidades de empleo. Establecer estos centros cerca de poblaciones rurales vulnerables es un paso esencial, especialmente en el caso de las mujeres, que generalmente se movilizan menos lejos de la casa y quizás no puedan acceder a esas oportunidades de otra manera.

37. **El compromiso asumido para la FIDA10 de lograr que el 15 % de los proyectos de la cartera tengan un enfoque transformador en materia de género ha consolidado el programa de transversalidad de género del FIDA mediante una labor constante basada en experiencias exitosas en diversos ámbitos (por ejemplo, las metodologías basadas en los hogares, la alfabetización funcional, las competencias financieras, y las habilidades de liderazgo y participación con los hombres) y ello ha contribuido a formalizar los enfoques de carácter transformador en materia de género.** El propósito de todos estos enfoques es aumentar el empoderamiento de la mujer, incrementar su poder de negociación y promover la prosperidad compartida dentro de los hogares. Este es el principal criterio para la transformación en materia de género. De hecho, para la FIDA11 se han perfeccionado los criterios para considerar transformadores en materia de género a los proyectos, haciendo hincapié en el empoderamiento y su medición. La meta para los proyectos que logren aplicar este enfoque se ha aumentado al 25 % de la cartera.
38. **Además de su labor en proyectos, al FIDA se lo reconoce por promover las asociaciones y defender los intereses de las mujeres pobres de las zonas rurales en el sistema de las Naciones Unidas, entre las instituciones financieras internacionales y dentro de la comunidad de donantes.** Se han formado asociaciones con la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer de las Naciones Unidas, la Red sobre Igualdad de Género del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la FAO, el PMA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). El FIDA está trabajando junto con estas tres últimas organizaciones en la ejecución del Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de la mujer rural (véase el recuadro 4). Además, el FIDA es un miembro de la Red Interinstitucional sobre la Mujer y la Igualdad entre los Géneros y su Grupo de Trabajo sobre las Mujeres y las Niñas del Medio Rural, y ha participado activamente en foros internacionales y regionales como el 46.º período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA 46), en eventos para celebrar el Día Internacional de las Mujeres Rurales y el Día Internacional de la Mujer, en la 64.ª reunión de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer y en el examen de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing, en ocasión de su 25.º aniversario.

Recuadro 4

El Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de la mujer rural, Guatemala

La colaboración entre los organismos con sede en Roma (OSR) en Guatemala ha beneficiado directamente a más de 350 000 personas del medio rural, de las cuales la mitad son mujeres, y ha tenido también numerosos efectos secundarios positivos. De 2015 a 2020, el FIDA, la FAO y el PMA aunaron sus esfuerzos con ONU-Mujeres para ejecutar este programa conjunto en tres municipalidades extremadamente pobres y vulnerables al clima del departamento de Alta Verapaz.

La labor desarrollada a través del programa ha beneficiado a 5 832 mujeres indígenas de las zonas rurales, que recibieron asistencia técnica y USD 2,5 millones, aproximadamente, en financiación destinada a inversiones directas. Entre las actividades respaldadas en sus planes de desarrollo se pueden mencionar las estrategias de negociación, los intercambios comerciales, la iniciativa empresarial, la planificación estratégica, el fortalecimiento institucional, la comercialización y ventas, la administración contable y financiera y las cadenas de valor. Además, el programa se ha convertido en una plataforma común para los OSR y ONU-Mujeres que ha servido de base para formular y aprobar la política de género del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación del país, que es la principal contraparte de los OSR, tanto en el ámbito del programa como en el plano estratégico.

Mejorar la nutrición

39. **El enfoque de la nutrición del FIDA se funda en el entendimiento de la manera en que la agricultura puede ayudar a configurar los sistemas alimentarios en formas que mejoren la nutrición y la calidad de la dieta, especialmente cuando se tienen en cuenta e integran aspectos relacionados con el género.** Sobre la base de las conclusiones presentadas en el Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (ARRI) de 2017, este enfoque de intervención ampliado deja de centrarse en la nutrición como un compartimento estanco para abarcar un cambio transformador en los hogares. El FIDA promueve una agricultura que tenga en cuenta la nutrición con el objeto de maximizar la contribución del sector agrícola a la nutrición. El Fondo se asegura de que los beneficiarios de los proyectos reciban apoyo para aumentar la producción, el acceso y el consumo de diversos alimentos nutritivos para su salud y bienestar. Este enfoque tiene en cuenta las interrelaciones con los demás temas transversales, a saber, el clima y el medio ambiente, el género y la juventud, y presta especial atención a los grupos vulnerables, entre ellos los pueblos indígenas. El Proyecto de Desarrollo Rural Integrado de Butana, que se ejecutó en el Sudán de 2006 a 2019, aporta un buen ejemplo de las posibles sinergias entre la nutrición y el empoderamiento de las mujeres que el FIDA ha estado buscando fomentar. A través del proyecto se impartió capacitación en nutrición con miras a ayudar a aumentar la disponibilidad de alimentos mediante la promoción de un sistema de producción de huertos domésticos (*jubrakas*) y el fomento de las compras (impulsadas gracias a las actividades de generación de ingresos), lo cual contribuyó a asegurar una ingesta mínima diaria para los miembros del hogar. Además de la capacitación, la mejora del estado nutricional comunitario puede atribuirse a intervenciones del proyecto en el ámbito del abastecimiento de agua, la sanidad animal, los huertos domésticos (el 94 % de las mujeres cultivan hortalizas en sus huertos) y las granjas administradas por grupos de mujeres, y una mejor producción y almacenaje del forraje. Las comunidades pertinentes señalaron que la mejora de la nutrición contribuyó a eliminar la ceguera nocturna de sus miembros.
40. **La mejora del estado nutricional de las poblaciones rurales es un componente crucial de la FIDA11 y su incidencia se mide ahora por medio de un nuevo indicador de diversidad alimentaria.** El FIDA se ha comprometido a informar sobre los resultados de un indicador de impacto adicional relativo a la mejora de la nutrición; los avances para alcanzar la meta de mejorar el estado nutricional de 12 millones de personas se están midiendo como parte de las evaluaciones del impacto de la FIDA11. Por otro lado, el Marco de Gestión de los Resultados (MGR) de la FIDA11 también se centra en la nutrición gracias a la incorporación de dos indicadores específicos (a nivel de productos y efectos directos) que luego se trasladan a los marcos lógicos de los proyectos. Además, el FIDA desempeña una función rectora en el Comité Permanente de Nutrición de las

Naciones Unidas y encabeza los esfuerzos para crear nuevas asociaciones con otras organizaciones de las que pueda aprender y con las que pueda compartir enseñanzas extraídas de proyectos y actividades de asistencia técnica. El FIDA continuará teniendo un papel activo en otras plataformas, por ejemplo, la red de las Naciones Unidas del Movimiento para el Fomento de la Nutrición, la Iniciativa Esfuerzos Renovados contra el Hambre y la Desnutrición Infantil y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. En relación con la gestión de los conocimientos, el FIDA contribuye periódicamente a informes mundiales y procesos de generación de conocimientos sobre nutrición. Entre estos se pueden mencionar publicaciones importantes como el informe anual sobre *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo*. El FIDA fue el primer organismo de las Naciones Unidas en asumir un compromiso en el marco del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición y aportó datos sobre los progresos que se utilizaron para el examen de mitad de período del Decenio. En asociación con Bioversity International y con el objetivo de fortalecer el vínculo entre la agrobiodiversidad y la nutrición, se elaboró un marco operacional para fomentar la agricultura que tiene en cuenta la nutrición mediante el uso de especies marginadas e infrautilizadas. Como parte de esta iniciativa conjunta, Bioversity International y el FIDA han publicado recientemente un documento de políticas sobre nutrición, una guía práctica sobre la incorporación de la nutrición en el diseño y la ejecución de proyectos, y directrices para el cálculo de costos de actividades que tienen en cuenta la nutrición. Actualmente se está preparando un compendio de mejores prácticas y estudios de caso sobre la incorporación sistemática de este tema transversal.

Jóvenes, empleo y migración

41. **Si bien la importancia del desarrollo que tiene en cuenta a los jóvenes se ha puesto de relieve en los tres últimos marcos estratégicos del FIDA, la formalización de estos esfuerzos durante la FIDA11 ha marcado un punto de inflexión para el Fondo y su labor en favor de los jóvenes de las zonas rurales.** El Plan de Acción del FIDA para los Jóvenes del Medio Rural (2019-2021), el primero en su tipo, coloca al Fondo en una situación de poder ampliar la escala de operaciones exitosas y aprovechar las enseñanzas extraídas de ellas. Elaborado mediante un proceso inclusivo, el Plan de Acción del FIDA para los Jóvenes del Medio Rural compromete al FIDA a contribuir de manera eficaz y eficiente a los ODS 1, 2 y 8 y más en general a la Agenda 2030 mediante el aumento del empleo juvenil. Entre otras iniciativas, se están apoyando actividades empresariales de jóvenes mediante el desarrollo empresarial y una mayor innovación, y se están mejorando las perspectivas de los jóvenes a través de la formación profesional. Como ejemplo de estos esfuerzos, el Proyecto de Fomento de la Resiliencia y el Desarrollo de Agronegocios de los Pequeños Agricultores en Sri Lanka (aprobado en 2019) incluye una sólida estrategia para ayudar a que las mujeres y hombres jóvenes puedan superar los obstáculos a los que se enfrentan. El proyecto abarca el acceso de los jóvenes a la tierra y su propiedad, la generación de ideas impulsadas por los jóvenes, el apoyo a la iniciativa empresarial y planes y vías de desarrollo para el empoderamiento socioeconómico y la inclusión de los jóvenes. Asimismo, está diseñado específicamente para crear oportunidades de empleo para este grupo objetivo.
42. **Como en el caso de otros temas transversales, estas iniciativas en el plano de los proyectos se han complementado con otras más amplias destinadas a promover la innovación en relación con los jóvenes y a fomentar la gestión de los conocimientos y la creación de asociaciones.** Actualmente se está diseñando un modelo innovador de centro agroempresarial integrado para favorecer específicamente la creación de empleo para los jóvenes del medio rural que se va a poner a prueba durante el período de la FIDA11. El objetivo es crear 21 000 puestos de trabajo para los jóvenes en África. En un esfuerzo por concienciar acerca de las oportunidades y desafíos a que se enfrentan los jóvenes, el Informe sobre el desarrollo rural de 2019 se centra en la creación de

oportunidades para los jóvenes de las zonas rurales³¹. En él se examina la importancia de las diferentes políticas e inversiones en diversos contextos y se destacan varias limitaciones específicas que afectan a los jóvenes y que deben ser superadas a fin de generar empleo juvenil. A través de la Academia de Operaciones, se brinda capacitación constante sobre la incorporación de las cuestiones que afectan a los jóvenes, y se ha elaborado un módulo de aprendizaje en línea sobre temas de inclusión social, para el cual el FIDA se ha asociado con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la FAO. El FIDA también colabora con la OIT en la esfera del empleo digno y se está centrando en la cuestión del trabajo infantil en el marco de la Alianza Internacional de Cooperación sobre el Trabajo Infantil en la Agricultura. La Estrategia para la Colaboración con el Sector Privado (2019-2024) (aprobada durante la FIDA11) y el Fondo de Inversión para Agroempresas (Fondo ABC), cuya creación estuvo facilitada por el FIDA, se centran explícitamente en crear puestos de trabajo para los jóvenes y las mujeres de las zonas rurales³². Con arreglo al principio: "nada para los jóvenes sin los jóvenes", el FIDA está estudiando opciones para desarrollar un mecanismo de diálogo con los jóvenes del medio rural en la forma de un consejo, red o plataforma que pueda servir de base para los procesos de toma de decisiones del Fondo. Este enfoque de participación de los jóvenes se pondrá en marcha en algunos países de manera piloto y se extenderá gradualmente a otros una vez que se haya probado su eficacia para conectar las voces de los jóvenes con las medidas a nivel local comunitario.

Pueblos indígenas

43. **El FIDA ha sido una entidad pionera en el mundo por su labor en la defensa de los derechos de los pueblos indígenas y la promoción de la participación de estos pueblos en la formulación de políticas.** El FIDA comenzó a trabajar con los pueblos indígenas hace más de 30 años y desde entonces ha priorizado el papel de este grupo vulnerable en una serie de estrategias en los países y lo considera un grupo objetivo importante en sus operaciones. En 2009 el FIDA aprobó su Política de actuación en relación con los pueblos indígenas. En ella se aclara el enfoque del Fondo para trabajar con los pueblos indígenas, con inclusión de la necesidad del consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas, que el FIDA ha mantenido desde entonces³³. Ese consentimiento es también una parte importante de los PESAC, y es necesario seguir esforzándose para promoverlo. En el marco de la Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas se crearon dos instrumentos importantes: i) El Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (IPAF) y ii) el Foro de los Pueblos Indígenas. El IPAF ha proporcionado un total de USD 5 millones en fondos destinados a financiar 162 proyectos en 48 países. En conjunción con el Foro de los Pueblos Indígenas, el FIDA ha creado un mecanismo mundial institucionalizado para efectuar consultas con los pueblos indígenas y para promover su participación en el diálogo con el personal y los Estados Miembros del FIDA. La cuarta reunión mundial del Foro de los Pueblos Indígenas, celebrada en febrero de 2019, se centró en la importancia de la colaboración con los pueblos indígenas en la formulación de políticas e iniciativas relacionadas con el cambio climático. Además de estas actividades, la cartera actual del FIDA brinda apoyo a más de 6 millones de beneficiarios indígenas en 37 países, con una inversión directa total de unos USD 930 millones. En el plano de los países, los COSOP de países con una presencia importante de pueblos indígenas contienen información específica sobre la forma de promover la participación de los distintos grupos de pueblos indígenas.

³¹ Informe disponible en https://www.ifad.org/documents/38714170/41190221/RDR2019_Overview_s_W.pdf/207b4329-308c-0198-c4af-77b10b633cf0.

³² Véase el documento IFAD12/1/R.6.

³³ Véase: <https://www.ifad.org/en/document-detail/asset/39432502>; en el anexo II se aborda la cuestión del consentimiento libre, previo e informado.

44. **La labor del FIDA con los pueblos indígenas está vinculada con los cuatro temas transversales.** En el diseño de los proyectos se incluyen y apoyan las perspectivas de los pueblos indígenas, en particular de las mujeres y los jóvenes indígenas, respecto a la mejor manera de brindar apoyo a sus sistemas alimentarios tradicionales con el fin de mejorar la nutrición y promover la biodiversidad para la agricultura sostenible. No en vano, los pueblos indígenas cuidan de la naturaleza y sus territorios albergan el 80 % de la biodiversidad mundial.
- Personas con discapacidad**
45. **El FIDA se ha comprometido, en el marco de la FIDA11, a considerar la mejor manera de garantizar la inclusión de las personas con discapacidad y atender sus necesidades en las operaciones.** En las Directrices operacionales sobre focalización revisadas se reconoce que las personas con discapacidad deben afrontar numerosos obstáculos para su inclusión y participación plenas en la vida de sus comunidades. Estas barreras incluyen la discriminación y el estigma, la falta de acceso a muchos entornos físicos y virtuales, tecnología de apoyo y servicios esenciales y rehabilitación, y la falta de apoyo para llevar una vida independiente, en particular, acceso limitado al mercado de trabajo y fuentes de ingresos remunerados.
46. **El FIDA ha estado avanzando en la elaboración de una agenda para apoyar a las personas con discapacidad, manteniendo un enfoque coherente con la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad de 2019³⁴.** Como parte de ello, el FIDA está empezando a trabajar más activamente con organizaciones vinculadas a las personas con discapacidad, y recientemente ha ingresado en el Grupo de Apoyo Interinstitucional para la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. También está tratando de trabajar más en este campo con las organizaciones de personas con discapacidad. A modo de ejemplo se puede citar la asociación del FIDA con la Federación de Personas con Discapacidad de China con el objeto de mejorar las aptitudes para generar empleo e ingresos de las mujeres y las personas con discapacidad económicamente capaces de las zonas rurales. Esta asociación se ha desarrollado en el contexto del Proyecto de Reducción de la Pobreza en la Zona Montañosa de Liupan en Qinghai, que tiene un componente específico de apoyo a los medios de vida no agrícolas para las mujeres y las personas con discapacidad. Como consecuencia, se han forjado asociaciones sólidas entre los organismos de ejecución, las instituciones de formación, las entidades gubernamentales, la oficina de promoción del empleo y las agencias de contratación. Actualmente el FIDA está trabajando en la iniciativa de una donación con Light for the World International para apoyar a las personas con discapacidad en la India, Burkina Faso, Malí, Malawi, Mozambique, y el Níger, y proporcionarles el apoyo adecuado a sus necesidades que precisan para participar en actividades económicas.
47. **La ampliación de la labor en favor de las personas con discapacidad se basará en los resultados de las evaluaciones completadas y en curso durante la FIDA11.** El punto de partida será comprender las necesidades y capacidades diferentes de las personas con discapacidad y las distintas barreras que deben enfrentar, así como las específicas de personas con diferentes tipos de discapacidad, ya que todas ellas constituyen un grupo muy heterogéneo. Entender esta heterogeneidad es crucial para una focalización eficaz³⁵.

³⁴ *Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad* (Naciones Unidas: Nueva York, 2019): https://www.un.org/development/desa/disabilities/wp-content/uploads/sites/15/2019/03/UNDIS_20-March-2019_for-HLCM.P.pdf.

³⁵ Véase el documento EB 2019/127/R.6/Rev.1.

Evaluación de las actividades del programa de transversalidad

48. **A lo largo del último decenio, los esfuerzos para evaluar la incorporación de las consideraciones relativas al medio ambiente y el cambio climático, el género, la nutrición y la juventud han sido constantes.** Con cada estrategia, política o plan de acción nuevos se efectúa un nuevo análisis que luego sirve de base para el programa emergente sobre ese tema transversal en particular. El Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo (RIDE) y el ARRI proporcionan periódicamente datos sobre estos temas junto con análisis detallados sobre las esferas temáticas. La IOE ha realizado una serie de evaluaciones a nivel institucional que han motivado importantes cambios de dirección en las últimas reposiciones. A fin de presentar un panorama del estado actual de la incorporación de los temas transversales en el FIDA, en el apéndice II figura un análisis de los esfuerzos recientes encaminados a aumentar el grado de ambición en estas esferas.
49. **Este análisis revela que la labor del FIDA en torno a sus temas transversales puede consolidarse y fortalecerse en los siguientes ámbitos.**
- i) **Velar por que las asociaciones, la actuación a nivel mundial y la gestión de los conocimientos faciliten la incorporación de los temas transversales.** La colaboración activa con asociados en los planos mundial, regional y nacional y las actividades de gestión de los conocimientos son elementos fundamentales para promover un programa de transversalidad general y programas específicos para cada esfera temática.
 - ii) **Concentrar la atención en cada tema.** Aunque un estudio de textos parece indicar que el enfoque de transversalidad del FIDA facilita centrar la atención en cada tema, existen situaciones en las que el desempeño del Fondo en relación con un tema determinado no ha estado al nivel que debería desde el punto de vista de la gestión de los conocimientos o los aspectos operacionales. Resulta crucial que el FIDA sea capaz de concentrar la atención en cada tema individual, buscar enfoques innovadores para aplicar en cada uno, mantenerse alerta mediante la obtención y evaluación periódicas de indicadores, y responder continuamente a las cuestiones que vayan surgiendo.
 - iii) **Velar por que exista coherencia entre los indicadores.** Como se muestra en el apéndice III, los indicadores empleados para medir la eficacia de la incorporación de los temas transversales en los proyectos no siempre se prestan para hacer comparaciones directas entre los distintos temas. Aunque se han elaborado definiciones de los temas transversales y de los enfoques que los tienen en cuenta en todos los casos, en los compromisos solo se usan calificaciones en unas pocas ocasiones. Por consiguiente, se propone que, para salvar la necesidad de sistematizar el uso de los indicadores, se utilicen las calificaciones de la calidad de los proyectos con ese fin. Ello implicará tener que aclarar, por ejemplo, qué se considera un proyecto moderadamente satisfactorio en la esfera de la nutrición a diferencia de satisfactorio o muy satisfactorio. Los compromisos de política para la FIDA12 incluirán un enfoque que permitirá armonizar estos indicadores.
 - iv) **Velar por que exista coherencia en el enfoque de medición.** Además de los problemas relacionados con la definición de los indicadores, se han observado también incoherencias en la definición de las calificaciones y el momento en que se asignan. Las consideraciones ambientales y relativas al cambio climático se unifican en la fase de diseño, pero se tratan de forma separada en la supervisión y en el punto de culminación de los proyectos. Las cuestiones relacionadas con los jóvenes no se evalúan durante la supervisión ni en el punto de culminación, y el tema de la nutrición tampoco se evalúa en esta última instancia. Aunque lo anterior tiene sentido habida cuenta del

estado de evolución de la transversalidad, durante la FIDA12 se pondrán en marcha planes para abordar estos problemas y asegurar que todos los temas se evalúen de forma apropiada y sistemática en las fases de diseño y supervisión y en el punto de culminación de los proyectos.

- v) **Mantener y profundizar la integración de los temas transversales.** Como se muestra en el análisis mencionado, la inclusión de un tema transversal no se produce a costa de otras esferas temáticas. En efecto, la calidad general de un proyecto puede asociarse positivamente con la transversalidad. La incorporación de temas transversales parece ser una parte integral de la calidad del proyecto en la fase de diseño; a medida que se avanza en la ejecución, otros análisis podrían permitir evaluar si la correlación se ha mantenido a lo largo del ciclo del proyecto. Otra forma de mejorar la transversalidad es lograr una mayor integración entre los diferentes temas.

IV. Mayor transversalidad en el FIDA

50. **Los objetivos de transversalidad se han reforzado gracias al reconocimiento de la diversidad de contextos, el uso de instrumentos clave y el reconocimiento de los problemas mundiales.** Habida cuenta de las recientes estimaciones que indican que para 2030 hasta dos tercios de las personas que sufren pobreza extrema en el mundo vivirán en situación de fragilidad³⁶, el reto de la transversalidad está claro. Además, aunque la cooperación Sur-Sur y triangular ha sido un elemento esencial del programa del FIDA, solo se ha utilizado en cierta medida en lo que respecta a la transversalidad. Por último, las medidas del FIDA deben tener en cuenta los debates actuales sobre la transformación de los sistemas alimentarios y la función de estos en el logro de los ODS. La transversalidad es una parte esencial de los debates acerca de los sistemas alimentarios. Todas esas cuestiones se tienen en cuenta en este contexto.

Situaciones de fragilidad

51. **Las situaciones de fragilidad aumentarán y se intensificarán debido a los conflictos civiles y económicos, el cambio climático, las tendencias demográficas y el extremismo.** Aunque es difícil cuantificarlo, las disrupciones generadas por la COVID-19 podrían aumentar el riesgo de conflicto y generar pobreza. Esto dificultaría mucho más la consecución de los ODS 1 y 2.
52. **La fragilidad es un elemento impulsor de la dinámica de los temas transversales y, al mismo tiempo, se ve afectada por ellos.** Entre los factores subyacentes de los conflictos y la fragilidad cabe destacar la exclusión, la pobreza, la gestión deficiente de los recursos naturales y las perturbaciones relacionadas con el medio ambiente y el clima. Esas perturbaciones pueden agravar las situaciones de fragilidad y aumentar las vulnerabilidades. Los conflictos y las situaciones de fragilidad tienen una enorme repercusión en los recursos naturales, el medio ambiente y la biodiversidad y agravan las tensiones entre los grupos, las vulnerabilidades y las dificultades que sufren las personas más pobres³⁷. Las mujeres están más expuestas a las consecuencias de la fragilidad, lo que aumenta el riesgo de sufrir violencia, delitos o abusos por razón de género. Las personas jóvenes también son vulnerables porque la fragilidad reduce las oportunidades laborales que se les brindan y a menudo se ven obligadas a trasladarse a otra localidad o emigrar. A menudo se obliga a las niñas y jóvenes a abandonar la escuela y, debido a las preocupaciones familiares por su seguridad, no pueden trabajar fuera de casa³⁸. Los pueblos indígenas pueden verse envueltos en conflictos, sobre todo por el uso y los derechos de la tierra. A la hora de prestar apoyo, las personas con discapacidad pueden ser olvidadas o excluidas. Los

³⁶ Corral, P., A. Irwin, N. Krishnan y D. G. Mahler (2020): *Fragility and Conflict: On the Front Lines of the Fight against Poverty*, Banco Mundial.

³⁷ *World Bank Group Strategy for Fragility, Conflict and Violence 2020–2025*.

³⁸ Informe sobre el Desarrollo Rural del FIDA, 2019

alimentos seguros y nutritivos pueden no estar disponibles y el acceso a ellos puede verse obstaculizado si se producen interrupciones en el suministro de alimentos y el comercio. Los conflictos y las situaciones de fragilidad contribuyen a las crisis alimentarias y la malnutrición.

53. **El FIDA reconoce el vínculo entre la fragilidad y el mandato y los temas transversales del Fondo.** El FIDA ha aumentado los fondos que destina a los países en situación de fragilidad hasta alcanzar entre un 25 % y un 30 % de las asignaciones totales y ha adoptado las políticas, las estrategias y los instrumentos pertinentes. En el marco de la FIDA11, el Fondo se ha comprometido a realizar evaluaciones de la fragilidad como parte de los COSOP en los países en riesgo. El objetivo es detectar las razones específicas de la fragilidad y determinar la respuesta del FIDA a ese desafío, haciendo especial hincapié en lo siguiente: i) los elementos impulsores y las consecuencias de la fragilidad; ii) la capacidad institucional, y iii) el género y la focalización en los contextos de fragilidad. Habida cuenta del vínculo que existe entre la fragilidad y los aspectos ambientales y climáticos, así como con los problemas relativos a las mujeres, los jóvenes y la nutrición, en la evaluación de la fragilidad se tienen en cuenta todos esos temas.
54. **Se deposita en la labor del FIDA la confianza necesaria para facilitar la transición de los conflictos y los desastres a la recuperación y la resiliencia.** La ventaja comparativa del FIDA radica en la experiencia adquirida en su labor con las personas pobres y vulnerables de las zonas rurales y la creación de capacidad a nivel comunitario. El FIDA complementa las iniciativas de socorro con intervenciones que se centran en la creación de puestos de trabajo, la recuperación de los medios de vida, el fomento de la resiliencia y el desarrollo. En lo que respecta a las mujeres y los jóvenes, esto conlleva fomentar el desarrollo institucional, generar cohesión social y crear medios de vida sostenibles en colaboración con las comunidades rurales, los Gobiernos y los asociados para el desarrollo. El alcance del FIDA en las zonas remotas de los entornos frágiles o que salen de un conflicto le permite empoderar a las mujeres y los jóvenes por medio de soluciones inclusivas.
55. **Las perturbaciones climáticas, junto con la inestabilidad económica y política, han dado lugar a algunos de los problemas más duraderos que plantea la pobreza en el mundo.** En los entornos frágiles o que salen de un conflicto, el FIDA colabora con los Gobiernos, los asociados para el desarrollo y las ONG para diseñar y aplicar estrategias de reducción de la pobreza adaptadas a las cuestiones ambientales y climáticas. Por ejemplo, en Somalia las décadas de inestabilidad y guerra civil han deteriorado el sector agropecuario y han alterado las rutas de trashumancia de los pastores. La disminución de los recursos naturales y las repetidas sequías e inundaciones están incrementando todavía más la vulnerabilidad. Los proyectos del FIDA se centran en facilitar el acceso al agua para el riego y la ganadería, así como en reforzar las instituciones de financiación rural y de otro tipo. Las comunidades locales, y los ancianos y los líderes en concreto, han contribuido a la creación de vínculos comunitarios efectivos entre la población y las autoridades locales. De esta manera, se ha llenado el vacío creado por la ausencia del Estado, y se ha logrado así un entorno más pacífico para la ejecución de proyectos y una atención más eficaz de las necesidades de las personas.
56. **La seguridad alimentaria y la nutrición también actúan como el principal punto de partida para abordar la vulnerabilidad a las perturbaciones en situaciones de fragilidad.** Durante las crisis, o tras ellas, el FIDA procurará reanudar la producción y la productividad agrícolas y restablecer el acceso a los mercados. El FIDA también apoya el Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, que incluye un principio para abordar la inseguridad alimentaria y la desnutrición

teniendo en cuenta las situaciones de conflicto y para contribuir a la consolidación de la paz a través de intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición.

Cooperación Sur-Sur y triangular

57. **La cooperación Sur-Sur y triangular se ha convertido en un elemento principal del programa de transversalidad.** Desde 2019, todos los COSOP han incluido más oportunidades para la cooperación Sur-Sur y triangular en el diseño y la ejecución de los proyectos. Algunas importantes iniciativas recientes son el Mecanismo de cooperación Sur- Sur y triangular entre China y el FIDA, el portal web de soluciones rurales, las alianzas específicas con los países del Sur, la participación en actos mundiales y regionales de cooperación Sur- Sur y triangular y el establecimiento de vínculos comerciales entre el sector privado y los pequeños productores. En 2018 y 2019 el FIDA estableció tres centros regionales de cooperación Sur-Sur y triangular y de gestión de los conocimientos en el Brasil (Brasilia), China (Beijing) y Etiopía (Addis Abeba) con el objetivo de promover el programa en esta materia. Desde una perspectiva operacional, la cooperación Sur-Sur y triangular ha resultado ser un instrumento útil para incorporar las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y el clima, el género, la juventud y la nutrición a nivel de los países y los proyectos.
58. **Por ejemplo, se está utilizando la cooperación Sur-Sur y triangular para promover la adopción del Sistema de Aprendizaje Activo de Género (GALS) en varios países de África y Asia y el Pacífico.** A través de diversas actividades de cooperación Sur-Sur y triangular (como talleres y rutas de aprendizaje), varios países y partes interesadas han utilizado el GALS. Comunidades rurales, organizaciones de la sociedad civil, funcionarios del FIDA, beneficiarios de los proyectos financiados por el Fondo, ONG, donantes bilaterales y organismos internacionales han participado en varias iniciativas que han dado lugar a la adopción del GALS en los proyectos del FIDA en Etiopía, Malawi, Nepal, Nigeria, Rwanda, Sierra Leona, el Sudán, Uganda y Zambia, entre otros. Durante el proceso, el FIDA ha abogado por un cambio conceptual y ha pasado de centrarse en el empoderamiento de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género a nivel comunitario a promover la igualdad de género en el hogar. Las metodologías que permiten a los miembros de una familia trabajar de consuno mejoran el proceso de adopción de decisiones conjunta y logran una distribución de la carga de trabajo más equitativa entre hombres y mujeres.
59. **Los centros de cooperación Sur-Sur y triangular y de gestión de conocimientos en Addis Abeba, Brasilia y Beijing también han utilizado activamente ese tipo de cooperación en el contexto de la transversalidad.** El Premio a la Innovación Juvenil Rural en América Latina y el Caribe es un ejemplo de una de las primeras iniciativas del centro en el Brasil. El proyecto, que se basa en enseñanzas extraídas, se centra en crear una plataforma para conceptualizar, presentar y compartir conocimientos sobre iniciativas innovadoras, lideradas por jóvenes, que responden eficazmente a los desafíos que afrontan los pequeños productores. El proyecto también abarca la organización de un concurso, en colaboración con el sector privado, las instituciones académicas y los asociados afines, para financiar las soluciones más innovadoras, aplicables y reproducibles que incluyan a jóvenes del medio rural. Posteriormente, se realizará el seguimiento y la difusión regional de las soluciones galardonadas en colaboración con el personal de los proyectos de desarrollo, los asociados del sector privado y las instituciones de desarrollo.
60. **La financiación a través del Mecanismo de cooperación Sur-Sur y triangular entre China y el FIDA también puede emplearse para promover la transversalidad.** En África Occidental, por ejemplo, la donación para promover la acuicultura sostenible en jaulas tiene la finalidad de mejorar la nutrición de las familias de los pequeños productores mediante la difusión de conocimientos,

tecnologías sostenibles e información especializada en el ámbito de la acuicultura en jaulas. Para ello, en el marco del proyecto se colaborará con empresas privadas que se dedican a la acuicultura en jaulas, y se recurrirá a los conocimientos especializados que han demostrado poseer. Al impulsar el intercambio de conocimientos entre Ghana y Nigeria, así como las transferencias de tecnología de China a África Occidental, el proyecto logrará aumentar el empleo y los ingresos de los hogares rurales, entre otros resultados, lo que servirá para mejorar el estado nutricional de las familias.

La transformación de los sistemas alimentarios y los ODS

61. **El Secretario General de las Naciones Unidas ha declarado que la transformación de los sistemas alimentarios es crucial para lograr todos los ODS³⁹. Por consiguiente, en 2021 se celebrará una Cumbre Mundial sobre los Sistemas Alimentarios como parte del Decenio de Acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.** La Cumbre procurará garantizar alimentos inocuos y nutritivos para todos, lograr un cambio en las pautas de consumo sostenible, impulsar la producción positiva para la naturaleza a una escala suficiente, promover medios de vida equitativos y fomentar la resiliencia a la presión y las crisis. Estos objetivos van manifiestamente más allá del ODS 2, vinculando los sistemas alimentarios al ODS 5 (igualdad de género), el ODS 8 (trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 10 (reducción de las desigualdades), el ODS 12 (producción y consumo responsables) y el ODS 13 (acción por el clima).
62. **La transformación de los sistemas alimentarios está estrechamente vinculada al mandato del FIDA, en particular a los temas transversales.** Para garantizar que los alimentos sean inocuos y nutritivos es necesario que en la fase de producción se realicen intervenciones que tengan en cuenta la nutrición. El cambio a hábitos de consumo sostenibles y el impulso de una producción que sea positiva para la naturaleza requieren cadenas de valor que incorporen la sostenibilidad ambiental y la acción por el clima y lleguen directamente a los consumidores. El fomento de medios de vida equitativos y el desarrollo de la resiliencia requieren la incorporación y el empoderamiento de las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad en las intervenciones. A medida que evolucione el programa de transversalidad, será necesario seguir examinando las repercusiones de las intervenciones en el sistema alimentario en general.

V. Programa de transversalidad de la FIDA12

63. **Sobre la base del último decenio de promoción del programa de transversalidad, la FIDA12 consolidará los esfuerzos anteriores aumentando la ambición en las esferas transversales con el fin de incrementar el impacto del FIDA.** Un objetivo claro de la FIDA12 es sistematizar las medidas transversales para asegurar la coherencia en todas las actividades y facilitar la integración.
- A. Asociaciones, actuación en materia de políticas y gestión de los conocimientos**
64. **El programa de transversalidad se consolidará y fortalecerá mediante el fomento constante de la proximidad y la adaptabilidad durante la FIDA12.** Como se señala en el documento relativo al modelo institucional y el marco de financiación de la FIDA12, la proporción de personal que trabaja fuera de la Sede de Roma pasó del 16 % al 33 % durante la FIDA11, y se pretende que llegue al 45 % durante la FIDA12. El personal recién destacado se encuentra principalmente en los centros regionales, incluidos los centros de cooperación Sur-Sur y triangular

³⁹ António Guterres, Mensaje del Secretario General de las Naciones Unidas en el Día Mundial de la Alimentación de 2019. <https://www.un.org/en/exhibits/page/un-remarks>

y de gestión de los conocimientos, que contribuirán a impulsar la agenda en esos ámbitos en las respectivas regiones, en coordinación con la Sede y los centros subregionales. Los objetivos generales de tales centros son los siguientes: i) respaldar la aplicación de las principales disposiciones de las estrategias institucionales del FIDA en materia de cooperación Sur-Sur y triangular y de gestión de los conocimientos, y ii) contribuir a fortalecer los vínculos entre las actividades relacionadas con los conocimientos a nivel nacional, regional y mundial.

65. **Un FIDA más presente, receptivo y ágil transformará sus relaciones con los Gobiernos y los asociados para el desarrollo en las regiones y los países.** La mayor proximidad del FIDA permite ampliar la actuación en materia de políticas, la creación de asociaciones y la gestión de los conocimientos en torno al medio ambiente y el clima, la biodiversidad, el género, los jóvenes, la nutrición, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad a nivel regional y nacional. Se hará hincapié en la integración de los debates sobre estos temas en los niveles mencionados. El liderazgo y la participación del FIDA en los diálogos sectoriales sobre el desarrollo rural le permiten orientar los debates en torno a los temas transversales y procurar que se aborden de manera exhaustiva. Esto se favorece trabajando con asociados afines, entre ellos los bancos multilaterales de desarrollo, los OSR, otras entidades de las Naciones Unidas y la sociedad civil, en especial las organizaciones de agricultores, los grupos de pueblos indígenas, los representantes de las mujeres y los jóvenes y organizaciones de personas con discapacidad.
66. **Aprovechando el último decenio de creación de asociaciones mundiales, actuación en materia de políticas y generación y difusión de conocimientos sobre los temas transversales, la FIDA12 prestará mayor atención a los niveles regional y nacional.** Sobre la base de las prioridades en los ámbitos de la actuación en materia de políticas, las asociaciones y los conocimientos que se determinaron en los planes de acción sobre los temas transversales y el marco para la integración, el FIDA proseguirá sus esfuerzos en torno a los temas transversales en su programa de investigación y difundirá conocimientos con base empírica, con productos adaptados a diversos destinatarios y una atención específica a considerar la relación entre múltiples temas. También seguirá colaborando con los principales asociados en cada esfera temática, ampliando las asociaciones según proceda para fines operacionales, generación de conocimientos, movilización de recursos y promoción de los intereses. Al centrarse más estrechamente en un público regional y nacional, los temas transversales pueden ocupar un lugar central en las actividades correspondientes.
67. **Como parte de esos esfuerzos, el FIDA tratará de ampliar la utilización de la cooperación Sur-Sur y la triangular para llevar a cabo el programa de temas transversales en el marco de la FIDA12, en particular mediante el análisis de la cooperación Sur-Sur y la triangular y los temas transversales durante el diseño del COSOP.** La primera estrategia institucional en materia de cooperación Sur-Sur y triangular se presentó en diciembre de 2016. Como resultado de la evolución del panorama mundial desde entonces, los Estados Miembros han pedido al FIDA que siga intensificando sus esfuerzos para aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular como modalidad de cooperación. Manteniendo los objetivos actuales, que siguen siendo pertinentes, el FIDA actualizará la estrategia para la FIDA12 a la luz de los cambios en el entorno. Entre varias esferas de atención prioritaria, la nueva estrategia estudiará explícitamente la forma en que la cooperación Sur-Sur y triangular puede utilizarse para el intercambio de conocimientos, la aplicación experimental y la ampliación de escala, y la facilitación de asociaciones en esferas relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático (incluida la biodiversidad), el género, los jóvenes, la nutrición, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, y tratará de desarrollar enfoques que integren estos temas. Aunque se han registrado algunos éxitos en estas áreas, aún queda mucho por hacer. Este será un componente clave de un enfoque transversal ampliado a nivel nacional y regional.

B. Integrar los temas transversales en programas transformadores en los países

68. **La proximidad que ha aportado la descentralización ha abierto nuevas oportunidades para que el FIDA asuma el liderazgo en la participación en las políticas a nivel nacional.** Así sucede ya en el marco de la FIDA11: solo en África Occidental y Central el FIDA encabeza los grupos de trabajo sectoriales sobre desarrollo rural en ocho países. Esta mayor presencia, combinada con una mayor atención prioritaria a los resultados, la mejora de la rendición de cuentas y el seguimiento y la evaluación establecidos por el Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo, facilita el uso de la gestión adaptativa para responder adecuadamente a las cuestiones emergentes. El resultado final previsto es una mayor atención de las políticas e intervenciones rurales a los hogares pobres e inseguros desde el punto de vista alimentario, además de abordar los problemas del medio ambiente y el cambio climático (incorporando la biodiversidad), incluir y empoderar a las mujeres, los jóvenes y, cuando proceda, a los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, y trabajar para reducir la malnutrición.
69. **En general, el modelo operacional de la FIDA12 facilita el avance del programa de transversalidad.** La mayor adaptabilidad permite hacer correcciones en mitad del proceso a fin de que los temas transversales se mantengan como prioridades nacionales a lo largo del ciclo del proyecto y se preserven los avances. El FIDA seguirá fortaleciendo el examen de los temas transversales en los COSOP y en el diseño de los proyectos. Además, la colaboración constante y la gestión adaptativa proporcionarán información periódica sobre el éxito de los enfoques en el logro de los objetivos conexos. Esto aumenta las posibilidades de que, al finalizar el proyecto, se cumplan los objetivos de transversalidad y que tales cuestiones sigan estando en el centro de cualquier actuación en materia de políticas.
70. **Basándose en la actuación en materia de políticas y en las asociaciones, los COSOP constituirán el punto de partida para realizar análisis en torno a los temas transversales a fin de buscar soluciones adecuadas para las cuestiones emergentes.** Los COSOP incluirán un análisis integrado de cada uno de los temas transversales a fin de comprender los retos a que se enfrentan las zonas rurales de los países en lo que respecta al medio ambiente y el cambio climático, la inclusión y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes, y la malnutrición en todas sus formas. Durante la FIDA12, se ampliará el análisis de la biodiversidad. Se elaborará una nueva estrategia sobre biodiversidad que mejore la práctica actual, en particular mediante un examen más cuidadoso de la agrobiodiversidad y los vínculos entre la biodiversidad y otros temas, en especial la nutrición. La estrategia sobre biodiversidad definirá unos objetivos e indicadores pertinentes para medir la eficacia. El análisis social incluirá a los pueblos indígenas, donde sean reconocidos por los Gobiernos, y a las personas con discapacidad, y se elaborarán nuevas estrategias para incorporar a ambos grupos de población. La nueva estrategia en relación con los pueblos indígenas actualizará la política anterior y aprovechará las enseñanzas de los éxitos del pasado. La estrategia sobre las personas con discapacidad aprovechará las recientes acciones de la FIDA11. Ambas estrategias se basarán en los marcos elaborados en las Naciones Unidas y en los órganos pertinentes y se elaborarán en consulta con los grupos de pueblos indígenas y las organizaciones representativas de las personas con discapacidad, respectivamente. Además, como se destaca en el documento relativo al modelo operacional y el marco financiero de la FIDA12, se prevé la adopción de nuevos enfoques para las situaciones de fragilidad a fin de incorporar los temas transversales.
71. **Concretamente, en el marco de la FIDA12 todos los COSOP incorporarán —además de un análisis de las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y el clima, la perspectiva de género, los jóvenes y la nutrición—**

los temas de la biodiversidad, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad. Los COSOP proporcionarán una orientación clara sobre la forma en que se abordarán las cuestiones subyacentes vinculadas al programa de transversalidad en las actividades del FIDA a nivel de los países y sobre la forma en que esas medidas encajan en un enfoque estratégico nacional más amplio. Los COSOP también pondrán de relieve las interrelaciones e interdependencias existentes entre los temas transversales, así como las esferas en las que puede haber oportunidades de intervención que sean beneficiosas para todos.

72. **Se establecerá una nueva política de focalización para la FIDA12 a fin de aclarar el análisis necesario en las fases de diseño de los COSOP y los proyectos a fin de garantizar una focalización adecuada.** La IOE ha recomendado que se actualice la política de focalización del FIDA⁴⁰, y la Dirección se mostró de acuerdo en hacerlo durante las deliberaciones de las recientemente aprobadas directrices operacionales en materia de focalización. La política actualizará la visión sobre la focalización, velando por su coherencia con el mandato y el programa de transversalidad del FIDA. Las directrices operacionales sobre focalización se actualizarán según sea necesario para reflejar los cambios en la política. En ambos documentos se destacará la necesidad de abordar simultáneamente varios tipos de discriminación.

Cuadro 1

La ambición de la FIDA12: a nivel institucional y en los países

<i>Compromiso institucional</i>	<i>Compromisos en los países</i>
Elaboración de una estrategia de biodiversidad	Todos los COSOP incluyen evaluaciones ambientales y sobre el cambio climático
Actualización de la estrategia en relación con los pueblos indígenas	Todos los COSOP analizan las estrategias y compromisos nacionales sobre el clima
Elaboración de estrategias sobre las personas con discapacidad en las intervenciones	Todos los COSOP analizan la biodiversidad
Actualización de la política y las directrices de focalización	Todos los COSOP incluyen evaluaciones de género
Actualización de la Estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular para prestar más atención a los temas transversales	Todos los COSOP incluyen evaluaciones sobre la nutrición
Actualización de la matriz de efectividad del desarrollo, incluida la medición de los temas transversales	Todos los COSOP incluyen evaluaciones sobre la juventud
La actualización del enfoque de las situaciones de fragilidad incorpora temas transversales	Los COSOP incluyen a los pueblos indígenas reconocidos por el Gobierno
	Todos los COSOP incluyen medidas para las personas con discapacidad

73. **Como se destaca en el documento relativo al modelo operacional y el marco financiero de la FIDA12, un elemento fundamental de la FIDA12 será la gran atención que se prestará al diseño a fin de lograr un impacto más amplio y el correspondiente aumento en el ámbito del aprendizaje y la rendición de cuentas.** Como se ha señalado, esto se extenderá al programa de transversalidad, en particular a nivel regional y nacional. Si bien se ha logrado un aprendizaje significativo en relación con los temas transversales, el mayor énfasis y la sistematización de los parámetros de los compromisos transversales en los proyectos y un mayor aprendizaje al término de estos llevarán los esfuerzos a otra escala. Esto será facilitado mediante la actualización del Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA, que pasará a incorporar los compromisos transversales asumidos en la FIDA11 y previstos para la FIDA12. En el cuadro 1 se resumen los compromisos señalados en esta sección.

⁴⁰ Esta recomendación se incluyó en el ARRI de 2018, en el marco del tema de aprendizaje sobre la focalización.

C. Elementos del modelo operacional de la FIDA12

74. El modelo operacional de la FIDA12 consolidará los importantes cambios que se han producido en los últimos años y aportará nuevas innovaciones.

El programa de transversalidad, en particular en la FIDA11, ha cambiado y crecido de manera considerable y es necesario consolidarlo para lograr un mayor impacto. Las innovaciones previstas en la FIDA12, entre ellas el ASAP+ y el PSFP, también deben plasmar el programa de transversalidad. En esta sección se describen las medidas concretas que se han de adoptar en relación con el programa de préstamos y donaciones, el ASAP+ y el PSFP.

Programa de préstamos y donaciones

75. El objetivo de transversalidad específico es incorporar los temas transversales en el diseño de los proyectos y seguir centrándose en ellos durante la ejecución y hasta la terminación.

Como se indica en la sección III, se han adoptado diferentes enfoques para cada uno de los temas transversales. En el marco de la FIDA12 se adoptará el mismo enfoque para todos los temas, con compromisos y objetivos coherentes (véanse los detalles correspondientes en el cuadro 2).

Cuadro 2

Ambición para la FIDA12: Programa de préstamos y donaciones

	<i>Compromiso</i>	<i>Meta</i>	<i>Notas</i>
Medio ambiente y cambio climático	Proyectos con una calificación de 4 o más en medio ambiente y gestión de los recursos naturales en la fase de diseño	90%	Meta conjunta del 80 % relativa a medio ambiente y gestión de los recursos naturales y cambio climático en la FIDA10, alcanzada en un 97 %; no hay objetivo para la FIDA11.
	Proyectos con una calificación de 4 o más en cambio climático en la fase de diseño	90 %	
	Proyectos con una calificación de 5 o más en medio ambiente y gestión de los recursos naturales en la fase de diseño	60%	Supervisión conjunta del medio ambiente y la gestión de los recursos naturales y el cambio climático en la FIDA10; se alcanzó el 57 %; no hay objetivo para la FIDA11
	Proyectos con una calificación de 5 o más en medio ambiente y gestión de los recursos naturales en la fase de diseño	60 %	
	<i>Financiación para el clima</i> (método de los BMD)	35%	Meta para la FIDA11 25 %
	Proyectos con una calificación de 4 o más en medio ambiente y gestión de los recursos naturales en la fase de terminación	90%	Meta para la FIDA11 90%
	Proyectos con una calificación de 4 o más en cambio climático en la fase de terminación	90 %	Meta para la FIDA11 85%
	Proyectos con una calificación de 5 o más en medio ambiente y gestión de los recursos naturales en la fase de terminación	30%	Indicador nuevo
	Proyectos con una calificación de 5 o más en cambio climático en la fase de terminación	30 %	Indicador nuevo
	Cuestiones de género	Proyectos con una calificación de 4 o más en género en la fase de diseño	90%
Proyectos con una calificación de 5 o más en género en la fase de diseño		60%	Meta para la FIDA11 50%
Proyectos calificados como <i>transformadores en materia de género</i> en la fase de diseño		35%	Meta para la FIDA11 25 %
Proyectos con una calificación de 4 o más en género en la terminación		90%	Meta para la FIDA11 90%
Proyectos con una calificación de 5 o más en género en la terminación		60%	Meta para la FIDA11 60%
Nutrición	Proyectos con una calificación de 4 o más en nutrición en la fase de diseño	50%	Indicador nuevo: Meta de proyectos de la FIDA11 que tengan en cuenta la nutrición: 50 %.
	Proyectos con una calificación de 5 o más en nutrición en la fase de diseño	20%	Indicador nuevo
	Proyectos con una calificación de 4 o más en nutrición en la supervisión	40%	Indicador nuevo
	Proyectos con una calificación de 5 o más en nutrición en la supervisión	15%	Indicador nuevo
Jóvenes	Proyectos con una calificación de 4 o más en relación con los jóvenes en la fase de diseño	50%	Indicador nuevo: 50 % de proyectos de la FIDA11 que tengan en cuenta a los jóvenes

	Compromiso	Meta	Notas
	Proyectos con una calificación de 5 o más en relación con los jóvenes en la fase de diseño	20%	Indicador nuevo
	Proyectos con una calificación de 4 o más en relación con los jóvenes en la fase de supervisión	40%	Indicador nuevo
	Proyectos con una calificación de 5 o más en relación con los jóvenes en la supervisión	15%	Indicador nuevo
Integración	Más de 3 temas transversales en la fase de diseño con una calificación de 4 o más en cada tema	60%	Indicador nuevo
	Más de 3 temas transversales en la supervisión con una calificación de 4 o más en cada tema	50%	Indicador nuevo
	Supervisión del apoyo a los pueblos indígenas y notificación de los datos correspondientes en la terminación	100%	Indicador nuevo
	Supervisión del apoyo a las personas con discapacidad y notificación de los datos correspondientes en la terminación	100%	Indicador nuevo

Nota: La evaluación en el momento de la terminación depende de cuándo se incorporara el tema por primera vez con compromisos significativos en la fase de diseño. En cuanto al género, fue en la FIDA9; en relación con el medio ambiente y el cambio climático, en la FIDA10, y en materia de nutrición y jóvenes, en la FIDA11. Para los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, será en la FIDA12. Las calificaciones de los proyectos finalizados solo estarán disponibles una vez que concluya el primer grupo de proyectos diseñados para responder a tales cuestiones. Por lo tanto, respecto al género, el medio ambiente y el cambio climático ya se elaboran informes al finalizar los proyectos. En lo que respecta a la nutrición y los jóvenes, cabe esperar que a partir de la FIDA13 se obtengan calificaciones de los proyectos finalizados. En el caso de los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, pueden esperarse resultados a partir de la FIDA14.

76. **Para la fase de diseño, las metas se centrarán en el porcentaje de proyectos que reciben una calificación de moderadamente satisfactorio o superior (4 o más) y los que reciban una calificación de satisfactorio o superior (5 o más) para cada tema.** Una calificación de moderadamente satisfactorio se considerará el *estándar mínimo* para un tema, y satisfactorio será el *estándar esperado*. Estas calificaciones tendrán que definirse cuidadosamente antes de la FIDA12. Debido a que hay circunstancias en las que no es posible incorporar un tema en razón del tipo de proyecto o contexto, en raros casos no se incluyen, por lo que es necesario establecer metas no superiores al 90 %. También debe considerarse que lleva tiempo incorporar un tema en toda la cartera, de modo que, como en el pasado, las metas se irán aumentando gradualmente. A continuación se resumen los objetivos de la fase de diseño:

- i) **Medio ambiente y cambio climático.** Las calificaciones sobre las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y la gestión de los recursos naturales y con el cambio climático se proporcionarán por separado sobre la base de las recomendaciones anteriores de la IOE. Los objetivos se fijan en un 90 % de proyectos con una calificación de 4 o más y un 60 % con 5 o más, lo que supone un aumento con respecto a las metas anteriores. Además, la meta respecto de la financiación para el clima aumentará del 25 % al 35 % de toda la financiación de los proyectos del FIDA aprobados en el marco de la FIDA12. Este nivel se acordó previamente en el marco de gestión de los resultados para la Estrategia y Plan de Acción del FIDA sobre el Medio Ambiente y el Cambio Climático (2019-2025). Es más alto que en la mayoría de las instituciones financieras internacionales, en las que suele rondar el 30 %⁴¹. En virtud de la nueva estrategia sobre biodiversidad, los proyectos deberán incluir consideraciones pertinentes en materia de biodiversidad y los criterios establecidos en la estrategia se incorporarán en las clasificaciones de la calidad.

⁴¹ A la luz de los últimos datos disponibles (datos de 2019 acerca de la cartera de 2018), los bancos multilaterales de desarrollo dedicaron en promedio un 29 % de su financiación a actividades relacionadas con el clima, que oscilaron entre el 18 % del BAsD y el 32 % del Grupo del Banco Mundial. Véase Joint Report on Multilateral Development Banks' Climate Finance, cuadro 2.
https://publications.iadb.org/publications/english/document/2018_Joint_Report_on_Multilateral_Development_Banks_Climate_Finance_en_en.pdf.

- ii) **Género.** Se fijan unas metas de un 90 % de proyectos con una calificación de 4 o más y un 60 % con 5 o más, lo que supone un aumento con respecto a la FIDA11. El 35 % de los proyectos tendrán un carácter transformador en materia de género y buscarán explícitamente el empoderamiento de la mujer, lo que supone un aumento con respecto a la meta del 25 % de la FIDA11.
 - iii) **Nutrición.** La nutrición se medirá mediante calificaciones en la fase de diseño en lugar de designarlos como proyectos que tengan en cuenta la nutrición. Al tratarse de calificaciones de calidad, esto llevará a un aumento del estándar general. Dado que la nutrición sigue siendo un tema de actualidad y que las clasificaciones nutricionales se utilizan por primera vez, los objetivos se fijan en un 50 % de proyectos con una calificación de 4 o más y un 20 % de 5 o más.
 - iv) **Jóvenes.** Igualmente, las cuestiones relacionadas con los jóvenes se medirán por primera vez usando calificaciones en la fase de diseño, con lo que también se elevará el estándar de medición. Aunque no se han incorporado hasta la FIDA11, se han fijado unas metas de un 50 % de proyectos con una calificación de 4 o más y un 20 % de 5 o más.
77. **En consonancia con lo anterior, el 60 % de los proyectos incorporarán al menos tres temas transversales con una calificación de 4 o más en la fase de diseño.** Se trata de una comprobación adicional para velar por que todos los proyectos aprobados en el marco de la FIDA12 incorporen al menos tres de los temas transversales. También pone de manifiesto la relación entre la incorporación de temas transversales y la calificación general de la calidad de un proyecto.
78. **Con vistas a asegurar buenos resultados en la incorporación de los temas transversales a lo largo del ciclo del proyecto, es importante evaluar los proyectos en la fase de supervisión o terminación.** Tal ambición muestra el deseo del FIDA de cumplir con los compromisos adquiridos en la fase de diseño. No obstante, no puede esperarse que los proyectos obtengan una calificación alta en los temas transversales en el momento de su terminación si en la fase de diseño no se incluyen adecuadamente tales temas como objetivos. Dado que los proyectos no pueden ajustarse de manera retroactiva, estos compromisos se refieren únicamente a los proyectos diseñados después de que el tema transversal se incorporara por primera vez con compromisos significativos en la fase de diseño (véase el apéndice I) y habiendo incluido el tema en cuestión como objetivo. La situación varía significativamente según los temas y se refleja en las metas propuestas. En lo que respecta al género, los objetivos se aplicarán a los proyectos diseñados a partir de la FIDA9, para el medio ambiente y el cambio climático a partir de la FIDA10, y para la nutrición y los jóvenes a partir de la FIDA11. Además, el FIDA comenzará a recopilar datos sobre los pueblos indígenas y las personas con discapacidad para los proyectos diseñados en la FIDA12.
79. Las metas de la FIDA12 en el momento de la supervisión y la terminación pueden resumirse de la siguiente manera:
- i) **Medio ambiente y cambio climático.** Como se ha señalado, las calificaciones en materia de medio ambiente y gestión de los recursos naturales se proporcionan por separado de las calificaciones de cambio climático. Estos temas se incluyeron por primera vez en la fase de diseño de los proyectos de la FIDA10. En ambos casos, se establece que en la fase de terminación el 90% de los proyectos deben obtener una calificación de 4 o más y el 30 % de los proyectos una calificación de 5 o más. Un nuevo compromiso de la FIDA12 es que los proyectos alcancen una puntuación de 5 o más tanto en lo que respecta a la gestión del medio ambiente y los recursos naturales como al cambio climático.

- ii) **Género.** Durante la FIDA9, el género fue el primer tema respecto al que hubo un objetivo vinculado a la calidad en la fase de diseño, por lo que es el tema más avanzado. Las metas en el momento de la terminación están fijadas en un 90 % de proyectos con una calificación de 4 o más y un 60 % de 5 o más.
 - iii) **Nutrición.** La nutrición se medirá mediante calificaciones durante la supervisión y no en la fase de terminación, pues se ha incorporado demasiado recientemente como para aplicarse a los proyectos finalizados durante la FIDA12. Habida cuenta de que es la primera vez que se establecen objetivos de calificación en la supervisión para la nutrición, los objetivos para la FIDA12 se fijan en el 40 % de los proyectos en ejecución con una calificación de 4 o más y el 15 % con una calificación de 5 o más. La expectativa es que se puedan incluir metas en el momento de la terminación en la FIDA13.
 - iv) **Jóvenes.** Los resultados obtenidos en relación con los jóvenes también se medirán utilizando las calificaciones durante la supervisión, ya que este tema transversal no se introdujo hasta la FIDA11. Las metas de este nuevo compromiso de la FIDA12 se fijan en el 40 % de los proyectos en curso de ejecución con una calificación de 4 o más y el 15 % con una calificación de 5 o más. La expectativa es que se puedan incluir metas en el momento de la terminación en la FIDA13.
80. **A fin de facilitar la integración progresiva de temas transversales, empezando desde la FIDA12, el 50 % de los proyectos tendrán por lo menos tres temas transversales que reciban una calificación de 4 o más en la supervisión.** Los cuatro temas transversales están muy interrelacionados y ofrecen sinergias y posibles beneficios adicionales. Las inversiones del FIDA integran cada vez más esos temas en sus teorías del cambio a fin de lograr resultados de carácter transformador. A este respecto, un análisis del grupo de 38 proyectos aprobados en 2019 indica que el 21 % de las nuevas aprobaciones incorporaron los cuatro temas; el 45 %, tres temas, y el 24 %, dos. Solo el 10 % incorporó un único tema. Además, todos los proyectos iniciados en la FIDA12 darán seguimiento y comunicarán, cuando proceda, datos sobre los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, según lo definido en la estrategia actualizada para los pueblos indígenas y la nueva estrategia para las personas con discapacidad. Esto significa que para la FIDA14 se dispondrá de una cantidad importante de datos sobre los pueblos indígenas y las personas con discapacidad procedentes de los proyectos del FIDA.
81. **A fin de velar por el cumplimiento de esos compromisos es necesario definir de manera cuidadosa y coherente las calificaciones de moderadamente satisfactorio y satisfactorio en una determinada esfera temática en las fases de diseño, supervisión y terminación, y comunicarlas adecuadamente.** En preparación para la FIDA12, se elaborará un nuevo Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA que refleje las conclusiones de esas decisiones (puede verse información adicional en la sección E).
- El Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala +**
82. **Con el objeto de abordar el cambio climático como una de las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria, se propone el establecimiento del ASAP+ para ofrecer principalmente financiación para el clima a países de ingreso bajo.** Al igual que se vio con el ASAP, se espera que el ASAP+ proporcione apoyo directo para abordar las cuestiones climáticas, pero también que sirva de vehículo para demostrar el valor de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos a los países de ingreso bajo. Por lo tanto, forma parte de las iniciativas más generales para incorporar de manera sistemática medidas relativas al cambio climático.

83. **Los temas transversales del género, la nutrición y la juventud desempeñarán un papel fundamental en el ASAP+.** Existe una clara interconexión entre el cambio climático y estos otros temas transversales. Las mujeres son más vulnerables cuando ocurren desastres naturales, y la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer son elementos fundamentales de la resiliencia al cambio climático y otras perturbaciones. Los jóvenes tienen más probabilidades que los adultos de ser pobres y se enfrentan a importantes limitaciones para ingresar en actividades productivas, lo que los hace vulnerables a las perturbaciones climáticas. También se encuentran entre los que más probabilidades tienen que irse en busca de trabajo a otro lugar cuando fenómenos relacionados con el clima, como las sequías intensas, ejercen una presión insostenible sobre el hogar. Por último, el conocimiento de la nutrición y las dietas saludables de todos los miembros del hogar, pero especialmente de las mujeres encargadas de elegir los alimentos para los hijos, son un requisito previo para alcanzar la seguridad alimentaria para todos. Por medio del ASAP+ se establecerán enfoques y procesos que permitirán aprovechar y maximizar los beneficios adicionales para estos temas que se derivan de la agricultura resiliente al cambio climático. Así pues, el ASAP+ responde a la creciente preocupación de que el aumento de la financiación para el clima no se corresponda a los objetivos de reducción de la pobreza extrema y de seguridad alimentaria ni a la prestación de apoyo a los más vulnerables⁴².
84. **A fin de evaluar si el ASAP+ incorpora adecuadamente las cuestiones relacionadas con el género, los jóvenes y la nutrición, se realizará una supervisión y un seguimiento de esas cuestiones en todos los proyectos.** Dado que el ASAP+ está diseñado para complementar las iniciativas en curso, se espera que reflejen los esfuerzos realizados en las operaciones financiadas a través del programa de préstamos y donaciones. Para velar por ello se llevará a cabo una evaluación en la fase de diseño que refleje las realizadas para las operaciones en relación con el programa de préstamos y donaciones. Aunque no se incluirán metas específicas durante la fase inicial de aprendizaje sobre la manera de incorporar estos tres temas transversales, se informará al respecto con ocasión de la presentación de información relacionada con el programa de préstamos y donaciones.
- PSFP**
85. **La finalidad de este programa es atraer y centralizar inversiones adicionales del sector privado destinadas a productores en pequeña escala y pymes rurales para generar empleo y oportunidades económicas, en particular para los jóvenes y las mujeres.** Se prevé que los proyectos que se ejecuten en el marco de este programa produzcan un impacto en el desarrollo, tengan solidez financiera, cumplan estrictamente las normas ambientales y climáticas, faciliten la inclusión social y promuevan la buena gobernanza y coordinación de los esfuerzos entre los sectores público y privado. Este programa tratará de catalizar las inversiones para promover una agricultura climáticamente inteligente e invertirá en productores y pymes que faciliten la creación de sistemas alimentarios sensibles a la nutrición.
86. **Si bien el PFSP será coherente con el programa de transversalidad y lo respaldará, actualmente se hará hincapié en la supervisión y el seguimiento de los proyectos a medida que se desarrolle el programa.** La estrategia relativa al sector privado se aprobó hace muy poco tiempo, y el PFSP institucionaliza un componente clave de esa estrategia. A medida que trascurra la fase inicial de aplicación experimental, se realizará una supervisión y un seguimiento de los vínculos con las esferas transversales, y se informará sobre los

⁴² Véase el informe de Oxfam titulado *Climate Finance Shadow Report 2018. Assessing progress towards the US\$100 billion commitment*.

resultados. Esto servirá de base para futuros debates sobre los vínculos entre el PFSP y las esferas del medio ambiente y el cambio climático, el género, la juventud y la nutrición.

Ejecución del programa de transversalidad de la FIDA12

87. **Sobre la base de los cimientos establecidos por la FIDA11, la FIDA12 potenciará el enfoque regional y nacional de los temas transversales e introducirá metas más ambiciosas en relación con el medio ambiente y el cambio climático, el género, la nutrición y la juventud.** Además, en la FIDA12 se hará un mayor hincapié en la biodiversidad, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad sobre la base de estrategias nuevas y actualizadas. Estas estrategias determinarán el camino a seguir en las tres esferas. Se elaborarán en consulta con los Estados Miembros y las organizaciones pertinentes que trabajan en esas esferas y se basarán en las convenciones internacionales pertinentes. A fin de asegurar que el FIDA esté en condiciones de cumplir este ambicioso programa de transversalidad, se están fortaleciendo sus capacidades técnicas e interdisciplinarias específicas, se está fortaleciendo la presencia sobre el terreno y se están mejorando las capacidades de vigilancia y presentación de informes.

D. Fortalecimiento de las capacidades

88. **Durante el período de la FIDA11, el personal del Grupo de Cooperación en materia de Evaluación, que incluye a personal técnico que se ocupa del medio ambiente y el cambio climático, el género, los jóvenes, la nutrición, los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, ha estado cada vez más presente en los centros regionales, lo que refleja el compromiso del FIDA de intensificar la actuación regional y nacional respecto a esos temas transversales prioritarios.** En la actualidad, alrededor del 40 % del personal técnico de dicho grupo se encuentra fuera de la Sede, una cifra que se espera que llegará al menos al 50 % durante la FIDA12 (aproximadamente 20 empleados, entre 3 y 5 por región). Una mayor presencia de personal técnico en los centros regionales facilita los debates sobre la transversalidad a nivel regional y nacional y en la inclusión de esos temas en las operaciones. Por supuesto, debe quedar claro que el programa de transversalidad es responsabilidad de todo el personal, incluidos los directivos superiores y el personal tanto de la Sede como sobre el terreno.
89. **Además, con el objeto de apoyar la ejecución del programa de transversalidad de la FIDA11, se han ajustado las orientaciones, modelos, procesos y sistemas de la institución a fin de facilitar la incorporación sistemática de los requisitos de transversalidad de la FIDA11 en el diseño, la ejecución y la terminación.** Como se ha señalado, a lo largo de 2019 se brindaron numerosas oportunidades de desarrollo de la capacidad al personal y las unidades de gestión de los proyectos del FIDA. Cuando entraron en vigor los nuevos compromisos de transversalidad de la perspectiva de género de la FIDA11 se realizaron sesiones prácticas sobre la incorporación sistemática de las cuestiones de género y la transformación en materia de género; en todas las regiones se impartió capacitación específica sobre las metodologías de seguimiento de la financiación para el clima de los BMD para el personal especializado, y se celebraron talleres regionales sobre nutrición. Un taller sobre transversalidad de un día de duración en el que se trataron cuestiones relacionadas con los jóvenes y los pueblos indígenas brindó orientación a todo el personal del FIDA mediante ejercicios prácticos en el retiro mundial del personal del FIDA de 2019. Las conferencias en torno a los cambios que organiza el FIDA siguen celebrándose regularmente y suelen tratar de las intersecciones entre los temas transversales.
90. **En la Academia de Operaciones del FIDA se incorporaron módulos de capacitación sobre los nuevos requisitos de transversalidad, que se impartieron por primera vez en la región de Asia y el Pacífico en 2019, y se impartirán en otras regiones en el futuro.** En los paquetes de capacitación en

línea de la Academia de Operaciones se han incorporado asimismo módulos sobre la transversalidad y se está ultimando un curso electrónico más especializado y exhaustivo sobre ese tema, que se publicará en el Sistema de Gestión del Aprendizaje en línea. Ambos conjuntos de materiales digitales serán especialmente útiles en 2020, a la luz de las inesperadas restricciones de viaje en todo el mundo debido a las medidas de contención de la COVID-19.

91. **El fomento de la capacidad y la elaboración de módulos de capacitación continuarán y se ampliarán a fin de dedicar una mayor atención a los planos regional y nacional, en especial a la capacitación de las contrapartes gubernamentales en esas esferas durante la FIDA12.** Por ejemplo, las unidades de gestión de proyectos y las contrapartes nacionales recibirán paquetes temáticos específicos al inicio del proyecto. Esto es fundamental, ya que esos asociados, a su vez, realizan actividades de proyectos basadas en principios y prioridades transversales fundamentales. Sigue creciendo la oferta de desarrollo de la capacidad del FIDA en materia de temas transversales para su propio personal, los equipos nacionales de los proyectos y otros asociados nacionales e institucionales, y ese apoyo irá creciendo a medida que avance el programa de transversalidad del FIDA en el marco de la FIDA12. En el horizonte, por ejemplo, está la colaboración entre el FIDA, la OIT y la FAO para crear una academia rural para los pueblos indígenas; un programa de capacitación regional que abarque las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático a lo largo del ciclo de vida de un proyecto, y un conjunto de módulos de capacitación regional centrados en la inclusión social que promoverá el aprendizaje y el intercambio de buenas prácticas entre los proyectos y los países.

E. Medición de los resultados

92. **Se alcanzaron progresos considerables en la incorporación de la medición de los resultados en el marco de la FIDA11, con la introducción de nuevos requisitos y metodologías en toda la cartera** (véase el apéndice III). En el marco de la FIDA12 se buscarán nuevas oportunidades para armonizar y sistematizar la coherencia de la medición de los resultados en relación con todos los temas transversales. Por ejemplo, el tipo de marcos de vigilancia amplios que existen desde hace tiempo para el medio ambiente y el clima son necesarios para el género, y ahora se han introducido dos nuevas metodologías de resultados a nivel institucional en el marco de la FIDA11 para la nutrición. Los datos de los resultados relativos a los jóvenes son comparativamente menos detallados que los de los demás temas, y se reforzarán en el marco de la FIDA12.
93. **Se promoverán enfoques unificados para la medición y el examen en las diferentes unidades del FIDA.** Un punto de entrada fundamental es el Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA, en el que las prioridades transversales se integrarán de manera más firme en la FIDA12. El primer marco relativo a la eficacia de la labor de desarrollo se centró en la sistematización de la medición institucional en toda la cartera, incluida la definición de la forma en que se medirían los productos y resultados, cómo se supervisarían a través del Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales y cómo se mediría el impacto a través de las iniciativas de evaluación del impacto.
94. **Sobre esta base, en preparación para la FIDA12, un nuevo Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo incorporará sistemáticamente parámetros para los temas transversales,** según se indica a continuación:
- i) **Calidad en las etapas iniciales.** Las calificaciones de los resultados vinculadas a los temas transversales proporcionadas en la fase de diseño se sistematizarán para proporcionar definiciones acordadas de calificaciones de moderadamente satisfactorio (4), satisfactorio (5) y muy satisfactorio (6) para cada tema transversal. Una calificación de moderadamente satisfactorio se considerará el *estándar mínimo* para un tema, satisfactorio será el *estándar*

esperado y muy satisfactorio se considerará *superior al estándar esperado*. Estas definiciones serán utilizadas por los examinadores internos y externos para todas las evaluaciones, se plasmarán en las directrices de diseño de los proyectos, y se harán llegar a todos los equipos encargados de la ejecución de los proyectos con antelación.

- ii) **Supervisión y terminación.** Las calificaciones de los resultados de la calidad en las fases iniciales de los proyectos se ajustará perfectamente a las calificaciones de los resultados supervisadas durante la ejecución por las misiones de supervisión, así como en el momento de la terminación de los proyectos. Se realizarán los ajustes necesarios en las directrices operacionales pertinentes y en el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales a fin de garantizar que los resultados puedan supervisarse atentamente y notificarse de forma adecuada.
 - iii) **Recopilación de datos sobre la transversalidad.** Además de las calificaciones de los resultados, el nuevo Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA estipulará todos los datos que deban informarse en relación con los temas transversales, incluidos los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, y esbozará los métodos para la recopilación de datos y la presentación de informes globales.
 - iv) **Presentación de informes.** El FIDA seguirá presentando informes anuales sobre los resultados institucionales, en particular acerca de los resultados en materia de incorporación de los temas transversales, por medio del Informe sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo, que se presenta a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones de septiembre de cada año.
95. **El FIDA sigue empeñado en poner a punto sus capacidades, procesos y sistemas, según sea necesario, a fin de garantizar la ejecución eficiente de un programa de transversalidad técnicamente sólido y orientado a los resultados.** El Fondo seguirá trabajando en este programa con vistas a la FIDA12 y durante su implementación.

Mainstreaming at IFAD in the last decade

1. This annex examines how IFAD and its Member States have increasingly stepped up efforts to tackle critical issues at the root of rural extreme poverty and food insecurity such as environmental degradation, climate change, nutrition, gender inequality, and youth employment in IFAD's investments over the last decade (IFAD8 through IFAD11).
2. Table 1 and 2 summarize the commitments at the corporate and country and operational level, respectively. Starting with commitments linked to environment and climate change as well as gender in IFAD8 (2010-2012), IFAD added nutrition in IFAD10 (2016-2018) and youth in IFAD11 (2019-2021) as key mainstreaming areas. Over time IFAD has raised the bar in terms of commitments including those that are more global and strategic in nature (Table 1) and those that are country based and operational (Table2). Table 2 only covers IFAD9 through IFAD11 since IFAD9 is when country and operational commitments were first initiated.
3. As seen in Table 1 and 2, IFAD has generally met commitments and achieved targets. All noted commitments at the global level have been met as have inclusion of mainstreaming themes in COSOPs. While generally targets have been met, at the operational level there have been challenges. In IFAD10, the share of projects being moderately satisfactory or higher (4+) for Environment and Natural Resource Management (ENRM) at completion were only 84 percent compared to a target of 90 percent. There have been issues with achieving gender targets in IFAD10 and IFAD11 with shortfalls at design (44 percent rate 5+ compared to 50 percent target) and at completion (88 percent rated 4+ compared to 90 percent target).

Table 1. IFAD8-11 Corporate commitments and achievement

	IFAD8 (2010 - 2012)		IFAD9 (2013-2015)		IFAD10 (2016-2018)		IFAD11 (2019-2021)	
	Commitment	Result	Commitment	Result	Commitment	Result	Commitment	Status 2019
Environment and Climate Change	Procedures Env. Manage. and Sust. Dev.	√	Strengthen analysis of E+CC issues in IFAD's operations	√	Implement a 10-point plan for climate mainstreaming	√	New CC and env. strategy/action plan	√
	ENRM policy	√	Assist smallholders with climate finance	ASAP	Expand the resource base for climate finance	\$370m.	Increase env. sust. and CC win-win solutions	On going
	Develop CC strategy	√	Complementary contributions to ASAP	√	Conduct a review of IFAD's work on climate change	√	Increase resource mobilization-- GCF, GEF, UCC	\$ 90m
			Enhance KM, advocacy and partnerships on CC and Env.	√			Establish ASAP2	√
Gender	Corporate policy on gender	√	GEWE analysis to improve performance	√	Commit to meeting 15 UN-SWAP1.0 indicators	√	Gender Action Plan Revised	√
	Join MDB gender working group	√	Enhance indicators in GEWE (RIMS, IOE, RMF)	√	MTR of Gender Policy	√	Operational Guidelines on Targeting Revised	√

	Report annually to EB on gender performance in RIDE	√	Enhance documentation of gender field experience	√				
Nutrition					Nutrition action plan developed	√	Revision of Nutrition Action Plan	√
							Mobilize UCCs for nutrition	√
Youth							Youth action plan developed	√
							Targeting guidelines incorporating youth	√
							Promote youth employment--private sector	On going
							Youth advocacy and council	On going
							Rural Development Report 2019 on youth	√
Integration							Transformational framework for mainstreaming	√
							Report on progress in RIDE	Ongoing

Table 2. IFAD9-11: Country and operational commitments and achievement

	IFAD9 (2013-2015)		IFAD10 (2016-2018)		IFAD11 (2019-2021)	
	Commitment	Result	Commitment	Result	Commitment	Status 2019
Environment and Climate Change	Projects rate 4+ on CC at completion	90%	100% project design reports mainstream climate	100%	100% COSOPs analyse NDC targets/commitments	100%
	90% projects rated 4+ on ENRM at completion	89%	80% quality project 4+ for env. and CC at design	97%	25% <i>climate finance</i> (MDB methodologies)	34% (\$568m.)
			Quality project 5+ for env. and CC at design	58%	85% projects rate 4+ on CC at completion	91%
			50% projects rate 4+ CC at completion	83%	90% projects rated 4+ on ENRM at completion	87%
			90% projects rated 4+ on ENRM at completion	84%		
Gender	90% projects rated 4+ on gender equality at design	89%	90% projects rated 4+ on gender equality at design	92%	90% projects rated 4+ on gender at design	94%

	90% projects rated 4+ on gender at completion	91%	50% projects rated 5+ on gender at design	44%	50% projects rated 5+ on gender equality at design	53%
			15% projects rated <i>gender transformative</i> at design	21%	25% projects rated <i>gender transformative</i> at design	32%
			90% projects rated 4+ on gender at completion	88%	90% projects rated 4+ on gender at completion	87%
					60% projects rated 5+ on gender at completion	52%
Nutrition			100% COSOPs nutrition situation assessment	100%	100% COSOPs nutrition situation assessment	100%
			33% project nutrition-sensitive at design	48%	50% project nutrition-sensitive at design	63%
					12 million people with improved nutrition	IAs ongoing
Youth					100% COSOPs youth situation assessment	100%
					50% projects youth-sensitive at design	84%

I. IFAD8 (2010-2012)

4. Taking place after IFAD's first profound reform process responding to the recommendations of the Independent External Evaluation (IEE)⁴³, one of the key features of IFAD8 was its targeted focus on resilience, economic empowerment, gender, food security, land rights and natural resource management. It also included particular targeting to vulnerable populations including displaced female-headed households, youth, and Indigenous Peoples - for which the EB approved the Indigenous Peoples Strategy in 2009.
5. IFAD8 Consultations concluded that IFAD needed to further strengthen its engagement in **climate change** issues, as a key means to enabling poor rural women and men to overcome poverty. A corporate strategy on climate change was approved by the Executive Board in 2010. The increased engagement was also facilitated by IFAD's new operating model, providing a range of new instruments and processes to ensure that systematic attention was given to climate change issues in country strategies, project design and implementation and national policy dialogue. These included IFAD's safeguard procedures for environmental management and sustainable development.
6. IFAD activities at the country level consistently and systematically assessed the potential effects of climate change, and wherever appropriate climate change adaptation was incorporated into project designs. At the same time, greater emphasis in project designs was given to capacity development in areas such as risk preparedness, diversification of livelihoods, and natural resources management.
7. Additional funding was mobilized to enable scaling up engagement in climate change issues and to meet the additional costs that climate-related challenges impose on investments in development;

⁴³ An External Independent Evaluation of the International Fund for Agricultural Development, 2005. Its main conclusions included recommendations to improve IFAD's efficiency to become a more relevant, clear and distinctive international player in reducing rural poverty.

8. IFAD8 also recognized that addressing **gender** inequalities, particularly by targeting and empowering rural women and girls was critical to the effectiveness of IFAD's operations and a key aspect of IFAD's targeting strategy.
9. In 2009 IFAD's Independent Office of Evaluation undertook a Corporate Level Evaluation (CLE) of IFAD's performance with regard to gender equality. The evaluation considered IFAD's performance to have been moderately satisfactory in terms of achieving economic empowerment and promoting women's decision-making in local institutions; but, moderately unsatisfactory in improving women's well-being and easing their workloads. The evaluation's principle recommendation was to 'Develop an evidence and results-based corporate policy on gender equality and women's empowerment', making it part of IFAD's strategic objective and priorities.
10. The new Gender Policy was designed in April 2012 based on the findings of the CLE to ensure that close attention was paid to gender equality. The policy aimed to systematically build a gender perspective into IFAD's business projects, processes, policies – including human resource policies – and monitoring instruments. In fact, at the end of IFAD8 gender specialists and/or representatives of women's organizations systematically participated in projects and COSOPs designs; capacity to gather sex-disaggregated data at project level was strengthened; performance on gender in operations is annually reported through the Report on IFAD's Development Effectiveness (RIDE).
11. With IFAD8 **nutrition** also became a strategic commitment. IFAD finalized its Strategic Framework 2011-2015, whose overarching goal was "Enabling poor rural people to improve their food security and nutrition, raise their incomes and strengthen their resilience". However, food production and agriculture investments were still viewed as automatically leading to improved nutrition. It was mainly after the price spike of 2007-2010, that IFAD start, progressively, launching a number of initiatives supporting nutrition and food security. Building on the 2009 reform of the Committee on World Food Security (CFS), IFAD worked with FAO and the WFP to enable the CFS to take on a central role in global coordination for food security and nutrition.
12. Data from the Results Measurement Framework (RMF) showed that the high expectations for the Eighth Replenishment in terms of mainstreaming had been met: the quality of IFAD's work had improved as measured by outcomes and impact. Both country programming and project implementation have improved.

II. IFAD9 (2013-2015)

13. IFAD9 was guided by the remarkable results of IFAD8 with a focus to expand further and scale up its impact. In its strategic vision for the Ninth Replenishment period, IFAD committed to act as a "global catalyst of investments to enable small-scale producers to drive progress towards food security and improved nutrition, poverty reduction and more resilient ecosystems".
14. Environmental threats such as **climate change** continued to require increased attention in IFAD9. Analysis of climate change and environmental issues were further strengthened in IFAD's operations to support innovative approaches to climate resilience and sustainable use of natural resources. Given the key women's role as managers and users of natural resources, fulfilment of their critical contribution to biodiversity and environmental sustainability, climate change mitigation and adaptation, were a top priority in IFAD9.
15. The recently launched Smallholder Agriculture Programme (ASAP) further strengthened IFAD's resources and capacity to support climate change adaptation and mitigation activities. It supported a farther integration of climate resilience into

- project cycle procedures and practices. ASAP also helped boost capacity and knowledge on climate adaptation.
16. The Results Measurement Framework (RMF) for the IFAD9 period introduced a series of important improvements to strengthen and better demonstrate the outcomes achieved by IFAD in climate change and gender.
 17. In IFAD9, IFAD's focus on **gender** equality was consolidated and enhanced. The mid-term review (MTR) of the implementation of the gender policy carried out in 2015 stressed the clarity and focus of IFAD's gender policy, well integrated into the strategic framework and programming systems. IFAD's contribution to gender equality and women's empowerment was assessed as remarkable as compared to its United Nations and international financial institution peers. Recommendations for the way forward referred to establishing a more systematic approach for tracking project performance and impact from a gender perspective. In this regard, during IFAD9 indicators were introduced to measure impact and results in gender equality and women's empowerment in the RIMS, IOE evaluation and RMF.
 18. **Nutrition.** Lack of enough advances on undernourishment, child malnutrition and underweight, made IFAD countries to be more determined to include nutrition response in IFAD's investments. In the Nutrition for Growth summit in London 2013, IFAD joined the international community by making concrete commitments on nutrition: 20% of all new IFAD-funded project designs should be nutrition-sensitive; 30% of all new COSOPs integrate nutrition-sensitive analysis, indicators, and activities, while 100% of newly approved COSOPs are nutrition-sensitive. At this time IFAD focused on both nutrition-specific and nutrition-sensitive activities, working with a number of partners to accelerate its efforts in this vital area.
 19. In 2013, IFAD supported different nutrition related events, and actions including: the CFS Open-Ended Working Group on Monitoring, the Policy Roundtable on Investing in Smallholder Agriculture for Food Security and Nutrition, a special event during the CFS sessions on natural resource management for food security in the context of the post-2015 development agenda, and the development of an agenda for action to address food insecurity in protracted crises.
 20. In 2013, IFAD signed an agreement with Canada for supplementary funding to support mainstreaming of nutrition – 5.0 million Canadian Dollars.
 21. Although IFAD's mandate during IFAD9 did not have a prioritized focus on **youth**, much work was already carried out in terms of youth-related activities in project design and implementation. A recently analysis of a sample of IFAD9 projects, found-out that: most regional divisions, particularly LAC, ESA and WCA, implemented a significant number of youth-sensitive projects. Close to 30% of the IFAD9 PDRs reviewed indicate support for institutions and policies that promote rural youth.
 22. Summarizing, in IFAD9 climate and gender mainstreaming were consolidated and strengthened, nutrition was gaining momentum, while youth targeting, even if not yet mainstreamed per se, was included in a significant part of project designs and activities. This was particularly the period in which ASAP became the largest and most relevant climate change adaptation programme. Yet, while climate change was well integrated into corporate policies such as IFAD's Strategic Framework, further integration and synergies with other thematic areas, such as value chains, economic analysis and nutrition, was still required.

III. IFAD10 (2016-2018)

23. The IFAD10 consultations took place within the context of the post-2015 development agenda. Along with the main focus on ending extreme poverty and

- hunger by 2030, mainstreaming topics were going to be at the core of the development agenda.
24. IFAD10 priorities were focused on innovating, learning and scaling up across three cross-cutting themes critical to enhancing development outcomes and impact: adaptation to climate change, gender equality and women's empowerment, and improved nutritional impact. In IFAD10 these themes were featured for the first time as the "mainstreaming cross-cutting themes".
 25. The commitments set forth and met in IFAD10 included achieving 100 per cent **climate** mainstreaming by 2016, and several correlated goals, including: further integration of climate risk screening into the review process for all IFAD projects and COSOPs; designation of a Senior Management "climate champion" to help guide and promote the mainstreaming agenda; expanded use of the Global Environment Facility (GEF) and other cofinancing resources; use of IFAD grants as a tool for climate mainstreaming at the country level; exploration of the scope for including a climate vulnerability index in the performance-based allocation system (PBAS) formula; expansion of IFAD's role in managing climate finance.
 26. IFAD expanded its commitment to make climate finance work for poor small-scale farmers and diversify the financial instruments for pro-poor, low-carbon and climate-resilient development. This included broadening the financial base for climate mainstreaming through complementary contributions from its Members which are not restricted in their use by IFAD as loans or grants, or in terms of their geographic allocation. In parallel, IFAD was ready to receive further contributions to ASAP, and other multilateral funding sources in order to expand its role in managing climate finance.
 27. The environment and climate mainstreaming model benefited greatly from knowledge generated by the first phase of the ASAP programme. External evaluations of ASAP have confirmed its outstanding performance, with all numerical targets exceeded in terms of number of countries and projects supported, land area brought under climate-smart management, investments in climate-resilient infrastructure, or building human capacity to cope with the impacts of climate change. The review by the United Kingdom's Department for International Development gave the programme an A+ score, while the Overseas Development Institute (ODI), in its 2015 review, rated ASAP as the gold standard.
 28. The second phase - ASAP2 - aimed to mobilize supplementary funds to continue supporting technical assistance, innovation, capacity-building, policy dialogue, advocacy and regional or national public goods to create enabling environments for climate-sensitive investments. These activities continue to leverage investments from IFAD's PoLG as well as cofinancing from government, private sector, bilateral and multilateral sources such as the Global Environment Facility.
 29. IFAD was accredited by the Green Climate Fund (GCF) in October 2016 and started to work with its member countries on the scoping of project ideas. The GCF would serve as an additional source of supplementary funds for climate-related activities in IFAD projects.
 30. Under IFAD10, IFAD set out to consolidate its position as a leading agency on innovative measures to promote rural **women's empowerment**. It developed the action plan "Gender Mainstreaming in IFAD10" following a five-point pathway based on the five action areas of the gender policy, and committed to meeting or exceeding all 15 UN-SWAP indicators by 2017.
 31. The principal thrust of IFAD-supported projects were to promote economic empowerment that enables rural women and men to have an equal opportunity to participate in, and benefit from, profitable economic activities. This would be flanked by efforts to reduce the labour burden of rural women and increase their voice in decision-making at all levels. IFAD already used a system of markers to

reflect the maturity of projects at design, implementation and completion stages from a gender perspective. Under IFAD10 it was set out (and achieved) the goals of having at least 15 per cent of project designs gender-transformative, at least 50 per cent achieving full gender mainstreaming. It was also strengthened the gender perspective of the RIMS by drawing on key elements of the Women's Empowerment in Agriculture Index.

32. In 2016, IFAD, Oxfam and Hivos jointly organized a "Forum on Empowerment through Household Methodologies for practitioners and key players, with a special focus on the Gender Action Learning System (GALS). With this event IFAD marked itself as one of the leading development organizations innovating with HHM as a key strategy to advance its gender and broader development agenda.
33. **Increased impact on nutrition.** Since 2013 efforts had been undertaken to introduce a nutrition-sensitive approach into project design through funding from the Government of Canada. The approval of IFAD's Nutrition Action Plan 2016-2018, renewed and deepened IFAD's commitment to designing and implementing nutrition-sensitive projects that shape agriculture and food systems in ways that contribute to nutritious diets.
34. To leverage the contribution of agriculture to improve nutrition during IFAD10, IFAD committed to applying a nutrition lens at each stage of the project cycle, from design through implementation. A criteria for categorising projects and COSOPs as nutrition sensitive was defined. Projects would increase support for nutrition-sensitive country strategies and project design, and for country-level policy dialogue around improvements in nutrition.
35. The supplementary funds from the Governments of Canada and Germany played a key role in setting up a systematic process for mainstreaming nutrition, building the capacities of staff and implementing partners, and carrying out innovative research to position IFAD as one of the leading agencies in nutrition-sensitive agriculture. IFAD was among first UN agencies to develop an action plan in support of the UN Decade of Action on Nutrition (2016-2025) aiming at accelerating the implementation of the Second International Conference on Nutrition (ICN2) commitments, achieving the Global Nutrition and diet-related NCD targets by 2025, and contributing to the realization of the SDGs by 2030.
36. IFAD Strengthened its institutional partnerships and advocacy in promoting nutrition, first and foremost with Member governments, but also with relevant agencies and networks, such as FAO, the World Food Programme (WFP), members of the Consultative Group for International Agricultural Research (CGIAR), academic institutions (McGill University), and UNICEF, among others.
37. Considerable efforts were also made at strengthening capacity building and production of guidance such as the Nutrition Sensitive Value Chains (NSVC), the development of an important number of knowledge products, resources and evidence to support project design and implementation.
38. In IFAD10 the efforts on measuring nutrition results were also redoubled. Mandatory output- and outcome-level nutrition indicators were incorporated in the Results and Impact Management System (RIMS) for nutrition-sensitive projects. A nutrition rating was incorporated into project supervision and mid-term review guidelines to systematically monitor progress during implementation.
39. **Youth.** In IFAD10, the emphasis on youth was dramatically increased. Based on an ongoing baseline analysis, there was a substantial increase in the number of youth-sensitive projects from 29% in IFAD9 to 42% in IFAD10. Nutrition related activities, consequently did also boost. For example youth employment activities raised from 17% in IFAD9 to 39% in IFAD10. The results of the data also indicate a dramatic focus on youth-sensitive projects addressing nutrition and/or wellbeing issues, showing synergies and co-benefits among these two mainstreamed themes.

40. IFAD also stepped up its efforts and prioritized youth in its grant windows. Innovative grants such as the win-win partnership were launched to engage students with IFAD-supported projects and partners. A grant on engaging diaspora communities to support youth employment was also put in place to take advantage of the opportunities of remittances to Morocco and Senegal to spur rural youth employment. Likewise, a grant focused on indigenous youth in Latin America and Africa, focused at empowering rural communities through the promotion of their food heritage.
41. Youth mainstreaming reached also M&E systems and LogFrames. For example, RIMS data included age disaggregation. Finally, a Rural Youth Action Plan (RYAP) was developed and approved by the board in 2018.
42. With a consolidating organizational capacity, in IFAD10 IFAD succeeded in achieving 100% mainstreaming of climate adaptation in all country strategies and project designs. Climate change and environment were anchored to IFAD's agenda through the IFAD Strategic Framework 2016-2025. IFAD10 added nutrition to the mainstreaming themes. IFAD's first Nutrition Action Plan (2016-2018) shifted the focus of IFAD interventions to go beyond increasing agricultural productivity and raising incomes to ensure that production changes result in changes in consumption. The results achieved in IFAD10 paved the way to further mainstreaming consolidation in IFAD11.

IV. IFAD11 (2019-2021)

43. In IFAD 11 IFAD has embarked on an ambitious agenda to maximize its contribution to the SDGs, boost resilience, and support long-term sustainable development. Members of the IFAD11 Consultation underlined that IFAD has a unique contribution to make to the achievement of the SDGs, and a key role to play in ending rural poverty and hunger, addressing climate change, improving nutrition, empowering rural women and girls, creating opportunities for rural youth, and addressing the challenges of fragility and migration in rural areas.
44. During this period IFAD, will move forward to consolidate its position as a leading agency across the mainstreaming themes. Mainstreaming action plans have either updated (for gender and nutrition) or developed (for youth and environmental sustainability and climate) and new targets and actions are being agreed with members to consolidate this position (table 1). The paragraphs below provide highlights of the process made so far.

Environment and climate

45. IFAD is closely tracking its climate investments during IFAD11. Project design budgets are categorized to ensure that at least 25 per cent of IFAD's PoLG is specifically climate-focused, including investments in climate change adaptation and mitigation, and in environmental sustainability. This is being measured using the MDBs' methodology and reported upfront in project design reports. Furthermore, IFAD is expanding the analysis of the mitigation co-benefits of IFAD's overall portfolio. Specifically IFAD is moving towards systematically using the EX-Ante Carbon-balance Tool (EX-ACT), a system developed by FAO and used in a number of projects, which enables ex-ante estimation of the net impact of IFAD-financed projects on greenhouse gas emissions.
46. IFAD is also supporting countries' efforts to achieve their nationally determined contributions (NDCs) under the Paris Agreement. Up to the end of 2019, all country strategies (COSOPs and CSNs) have included a detailed analysis of agriculture-related adaptation commitments to achieve the NDCs, ensuring that IFAD interventions are aligned and support these commitments. IFAD is in the process of undertaking the same analysis for mitigation commitments. Likewise, in the

framework of the NDC Partnership⁴⁴ and its new Climate Action Enhancement Package (CAEP), eight IFAD countries will be supported in raising the ambitions of their nationally determined contribution to the Paris Agreement.

47. IFAD is further strengthening climate related monitoring systems and tools. For example, IFAD has developed the Climate Adaptation in Rural Development (CARD), a specific tool to explore the potential yields of different crops under the effects of climate change in a given agroecology. The tool also supports the quantitative integration of climate-related risks in agricultural and rural development investments and strategies, including economic and financial analyses. Since March 2019, the CARD tool has been used in six IFAD project designs and four country strategy developments. In addition, this IFAD's developed tool is being used by a wide range of users outside IFAD, including government representatives, business leaders, and large international NGOs.
48. An Adaptation Framework has been prepared to synthesize good practices and lessons learned from adaptation actions, including from ASAP1. The framework provides a clear approach and steps to follow to assist project design teams in ensuring the adoption of effective adaptation practices. It further facilitates and standardizes the process of assessing and selecting adaptation options in IFAD projects to respond to climate risks and impacts identified through the SECAP.
49. IFAD's approach to environmental sustainability and climate resilience seeks to reach policy and decision makers, market actors, resource-user groups and institutions shaping the context in which rural people pursue their livelihoods. At the country level, 17 policy dialogues have been supported so far to mainstream climate change into national policies regarding food security and agriculture, through the projects co-funded by the ASAP programme. IFAD has strengthened partnerships with dedicated environment and climate institutions, including private initiatives aiming at engaging the private sector in the fight against climate change (as the Global Innovation Lab on Climate Finance). It also plays a role in raising awareness within global policy dialogue regarding the shaping of sustainable food systems (e.g. participation in major international fora such as UNCCD, UNFCCC, Global Climate Summit, and the Committee on Food Security).

Gender

50. IFAD11 gender targeting efforts are particularly focused on gender transformation looking to address the gender productivity gap and accelerate gender empowerment. IFAD recently revised its Gender Action Plan for 2019-2025 to address the underlying power relations within households through the perspective of shared prosperity. Considerable progress has been made to date in implementing the Action Plan, and the target at design (25 per cent of projects approved classified as gender transformative) has so far been exceeded, with 32 per cent of projects approved in 2019 being assessed as gender transformative.
51. Indicators and impact assessment studies have been strengthened to include key elements of the Women's Empowerment in Agriculture Index (WEAI). This has been done with the inclusion of core indicators related to access to productive capital and financial services and group membership.
52. IFAD actively contributes to a number of international fora and global campaigns. IFAD is recognized at the global level for its advocacy for poor rural women at the United Nations level, among international financial institutions and within the donor community. Numerous partnerships have been reached including with the United Nations (Commission on the Status of Women - CSW); the Organisation for Economic Co-operation and Development Development Assistance Committee Network on Gender Equality (GENDERNET); United Nations Educational, Scientific

⁴⁴ IFAD joined the in 2019 the NDC Partnership, a network of countries and major international institutions and non-state actors that allows developing countries to request support in priority areas regarding their NDCs.

and Cultural Organization; FAO; WFP; and, UN Women. Since 2012 IFAD is working together with FAO, WFP and UN Women to implement the joint programme on Rural Women's Economic Empowerment (RWEE). IFAD is also a lead member of the Inter-Agency Network on Women and Gender Equality (IANWGE) and its Working Group on Rural Women and girls.

Nutrition

53. In IFAD11, IFAD aims at consolidating the gains made on mainstreaming nutrition during IFAD10. The main focus is in strengthening investments in nutrition-sensitive agriculture and food systems, to improve the quality of the diet of rural populations. Yet, IFAD also aims to optimize the contribution to nutrition of its broader investments in rural development. It also looks at strengthening rural people's capacities in nutrition, as to enable making informed choices in terms of food production, purchases and consumption.
54. Nutrition is firmly embedded in IFAD's corporate strategies and commitments, and a second Nutrition Action Plan (NAP) 2019-2025 was approved in 2019. This revised NAP sets out the framework that guides IFAD's actions to accelerate nutrition mainstreaming and achieve its ambitious commitments on nutrition. All COSOPs reviewed in 2019 include nutrition considerations.
55. During IFAD11, IFAD has committed to reporting on an additional impact indicator – improved nutrition – given the centrality of nutrition to IFAD's work on SDG 2. It is expected that 12 million people will improve their nutrition. This target will be measured through impact assessments of selected projects in terms of improved diets. Moreover, IFAD will continue to play a leadership role in the United Nations System Standing Committee on Nutrition, and to build partnerships to learn from other organizations and to share lessons generated from IFAD's projects and technical assistance activities.
56. Nutrition is systematically integrated in IFAD's processes and monitoring systems. A new criteria for nutrition sensitive projects has been developed, including nutrition situation analysis, clear impact pathway, indicators, clear budget and implementation arrangements. Nutrition core indicators were integrated among IFAD11 RMF indicators. Guidelines for their operationalization were produced and technical support is being provided to ensure that these indicators are systematically reported. New commitments for nutrition were made, including an IFAD11 target of having 50 per cent of project designs classified as nutrition-sensitive. As of December 2019, 63 per cent of newly designed projects were nutrition sensitive, while 100 per cent of COSOPs took into account nutrition considerations. This has been made possible through strengthened technical assistance and capacity at design through training, guidance and tools.
57. The on-going integration of these indicators and guidelines will contribute to improve the tracking of progress and impact of nutrition sensitive projects. Costing guidelines on nutrition sensitive actions have been developed to guide project designers on how to accurately budget nutrition actions, an important criteria for a project to be nutrition sensitive.
58. At the global level, IFAD is increasingly active in advocating for the role of small-scale producers in food security and nutrition. IFAD contributes to high-level international initiatives related to nutrition such as: Africa Food Security Leadership Dialogue Summit (AFSLD) in Rwanda, UNGA in New York, EAT forum in Sweden, Terra Madre. IFAD has also played an important role to facilitate discussions and improve UN coordination and harmonisation in nutrition and alignment with the UN reform. Finally, IFAD is working collaboratively with the RBAs, and other UN partners in several fronts, which include various knowledge products on nutrition, as the SOFI report, the MDDW workforce, commitment to the UN Decade of nutrition action and preparation of its first report that was included in the UNSCN report to ECOSOC.

Youth

59. IFAD11 has been a turning point in IFAD's engagement with rural youth. In IFAD11 efforts were stepped up to tackle rural youth poverty, shifting from a targeting to a mainstreaming approach, adding youth as a new thematic area of mainstreaming. This renovated commitment to youth mainstreaming include a particular focus at addressing challenges as rural youth unemployment, providing alternatives to youth migration, and, new approaches to engaging with the private sector on addressing youth related challenges in rural areas.
60. So far the target of 50 per cent youth-sensitive projects at design has been exceeded with 84 per cent of the projects designed in 2019 validated as youth-sensitive and all project indicators on outreach being disaggregated by gender and age.
61. IFAD has also being very active in promoting youth related international partnerships. IFAD collaborates with the ILO in decent employment, while is also focusing on the issue of child labour under the International Partnership for Cooperation in Child Labour in Agriculture.
62. In 2019 a mapping exercise, including the activities of other UN agencies, NGOs, governments, and other development partner institutions was carried out to see how best to strengthen IFAD's operations and collaborative partnerships in working with young people. IFAD is also exploring options to develop a mechanism for dialogue with rural youth which could take the form of a council, network, or platform. It is expected to launch this new arrangement for dialogue with rural youth in 2020.
63. IFAD's global visibility has been augmented by the campaign 'Our Future is Here' spearheaded by IFAD's advocate Sherrie Silver and Mr. Eazi, reaching millions of viewers worldwide. Youth was also represented as a key theme during the 2020 Governing Council in the special event titled Creating jobs for rural youth: Opportunities in agribusiness.

Integrating the mainstreaming themes

64. In pursuit of achieving IFAD11 mainstreaming commitments, IFAD has revised business and planning processes and is building the necessary capacities, tools and approaches. Corporate design and implementation templates (including the Development Effectiveness Matrix (DEM) have been revised. Consensus on definitions and criteria has been reached for all themes and integrated into the Operational Results Management System (ORMS) and a rigorous validation process established. A general framework for mainstreaming in COSOPs and designs was elaborated and agreed. A complete list of IFAD11 commitments and progress to date is provided in Table 1 below.
65. SECAP Procedures are being enhanced as a vehicle for mainstreaming themes in IFAD-financed programmes. The process is being revised to allow IFAD to fill a few critical safeguards gaps which are necessary to fully embrace new emerging issues and continue accessing environment/climate finance, and facilitate co-financing with IFIs and on lend sovereign funds. This process will become increasingly important and specific as IFAD moves towards larger projects, and – in particular – in the context of enlarged private sector engagement. Whilst focusing on the safeguards functions, the scope of this revision includes also improvements to ensure coherence across the entire SECAP process.
66. Processes are increasingly integrating the mainstreaming themes within a comprehensive approach. It is recognized that the different mainstreaming themes are highly interrelated, giving way to synergies and potential co-benefits among them. In this regard, there is on-going enhancement of operational linkages among mainstreaming themes to achieve household transformation, while theories of change in project designs, are integrating the four themes, looking at how they add

value to each other and to the whole portfolio promoting more transformational outcomes.

Table 3. IFAD11 commitments and progress to date

Mainstreaming theme	Action and commitments for IFAD11	Current status (2019)
Nutrition	Update of Nutrition Action Plan 2016-201	Revised Nutrition Action Plan 2019-2025 include 3 key performance indicators tracked annually and mobilised supplementary funds to support its implementation (2019 -Funds from Norway)
	Mainstream nutrition in 100% of COSOPs	100% COSOPs approved in 2019 are nutrition sensitive
	Increase percentage of nutrition-sensitive projects from 33 to 50 per cent	Percentage increased and per cent of projects approved in 2019 validated as nutrition sensitive
	12 million people with improved nutrition	Indicator included in the RMF and the impact assessments ongoing
	Mobilize unrestricted complementary contributions for nutrition	Contribution from Norway this is supplementary resources- Funds from Luxembourg
	50 per cent new project designs are nutrition-sensitive [OPR validations]	63 per cent of projects designed in 2019 were validated as nutrition-sensitive
Gender	Updated Gender Action Plan	EB reviewed May 2019
	More transformative approaches address root causes of gender inequality, ensure supportive national policies	Report in Q2 2020
	New human resource plan to reach gender and diversity targets	Ongoing
	90 per cent projects rated 4 or better on Gender equality at design[OPR validations]	92 per cent of projects approved in 2019 rated 4 or better
	50 per cent projects rated 5 or better on Gender equality at design [full gender mainstreaming] [OPR validations]	44 per cent of projects approved in 2019 rated 5 or better
	[OPR validations] 25 per cent of new project designs are gender transformative	32 per cent of projects approved in 2019 validated as gender transformative
	[RMF] 90 per cent projects rated 4 or better on Gender equality at completion	87 per cent of Project Completion Reports (PCRs) rate gender as moderately satisfactory (4) or better
	[RMF] 60 per cent projects rated 5 or better on Gender equality at completion	52 per cent of Project Completion Reports (PCRs) rate gender as satisfactory (5) or better
Youth	New Youth action plan, including consideration of migration issues	EB reviewed December 2018
	Youth mainstreamed in 100 per cent of COSOPs and CSNs	Youth considerations in all new COSOPs and CSNs
	50 per cent new project designs are youth-sensitive [OPR validations]	84 per cent of projects designed in 2019 validated as youth-sensitive
	Update targeting guidelines with differentiated approaches for young women and young men	Approved by EB in September 2019. A HTD mainstreaming youth guidance note has been prepared and is currently being published
	Promote youth entrepreneurship and employment, develop financing mechanisms for youth through the ABC Fund, and leveraging remittances	A key criteria to all youth sensitive projects is job creation. Key investments have been towards business development and promotion of financial services. Many projects are in the process of identifying SMEs for linkages with the ABC fund. Projects are also looking at opportunities to leverage on remittances. a grant-financed project to test an innovative approach to agribusiness incubation for rural youth employment. This adopts a context-specific

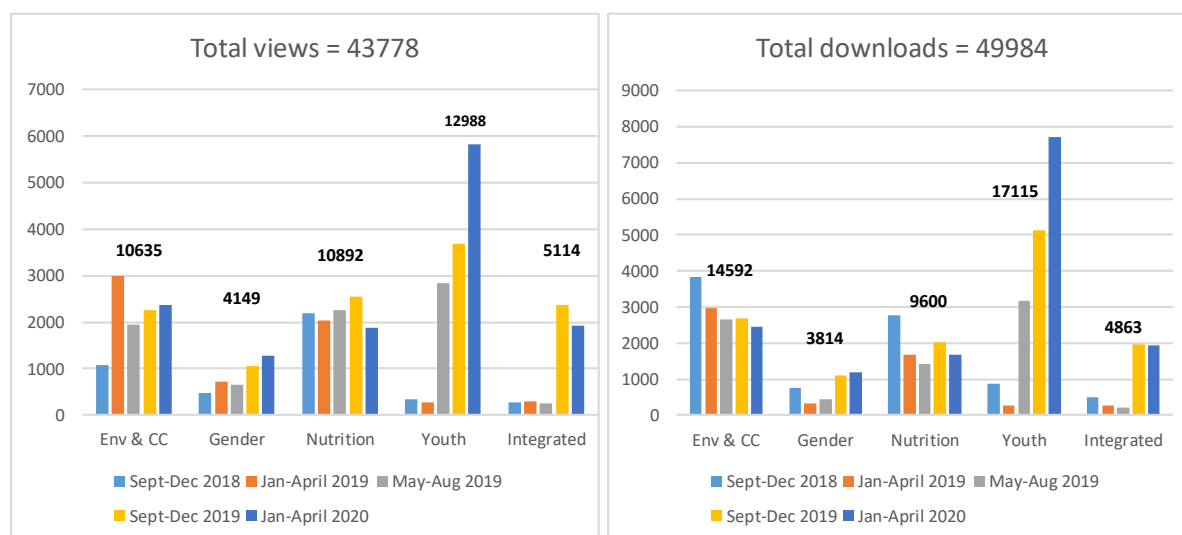
		approach focusing on diversified pathways to youth employment in the on-farm and off-farm sectors with the aim of creating 21,000 jobs for young people in the next five years in Africa. Accordingly, IFAD has opened a global/regional grant window of US\$3.5 million and secured EUR 10 million from bilateral donors (BMZ). An additional US\$3.5 million in cofinancing is being pursued with the Visa Foundation.
	Establish IFAD as an influential advocate for rural youth, using a participatory approach and establishing a youth advisory council	In progress. A position paper has been prepared and will be presented in May during an informal seminar with the Executive Board
	Focus in the Rural Development Report 2019 on youth and rural employment	Complete
Environment and climate	New climate and environment strategy and action plan with focus on SDGs and Paris Agreement	EB reviewed Dec 2018
	Increase focus on environmental sustainability and win-win solutions for adaptation and mitigation*, with more systematic use of tools to estimate net greenhouse gas emissions of IFAD-financed projects	Strategy for Renewable Energy drafted 30% projects use RETs by 2021 60 projects use EX-ACT by 2021 54% projects include one E+CC indicator
	Increase resource mobilization through GCF, GEF, and UCC climate window [US\$200 million]	Pipeline projects from GEF, GCF and Adaptation Fund amount to USD 412 million
	All COSOPs analyse NDC targets and commitments to inform IFAD interventions	All new COSOPs (10) and CSNs (1) integrate NDCs analysis
	Systematic tracking of climate finance using MDB methodology to ensure 25 per cent of IFAD11 PoLG is "climate-focused" and use of Rio markers (climate adaptation and mitigation, biodiversity, desertification)	<ul style="list-style-type: none"> • MDB methodologies adopted and adapted for IFAD's purposes • 34% of IFAD financing approved in 2019 "climate focused"
	Establish the ASAP2 technical assistance facility	Initiatives under ASAP2 in progress and/or completed
	[RMF] 80 per cent projects rate 4 or better for Environment and climate change at design	97 per cent project rate 4 or better at entry as reported in the RIDE
	[RMF] 85 per cent projects rate 4 or better for Adaptation to climate change at completion	91 per cent of project completion reports rate 4 or better on Adaptation to climate change
	[RMF] 90 per cent projects rate 4 or better for Environment and climate change at design	87 per cent of project completion reports rate 4 or better on Environment and climate change
Integration of the mainstreaming themes	Develop an integrated mainstreaming framework and better hands-on guidance for project teams	<ul style="list-style-type: none"> • Revised operational guidelines on targeting to better incorporate the mainstreaming themes – Approved EB September 2019 • Framework for Implementing Transformational Approaches to Mainstreaming Themes: Environment and Climate, Gender, Nutrition and Youth was reviewed by the EB in December 2019 • On-going implementation of an integrated approach to mainstreaming e.g. in the support to operations, the revision of the SECAP, application of the HH
	Update targeting guidelines	

		<p>methodologies, capacity development, knowledge management, resource mobilisation etc</p> <ul style="list-style-type: none">• The new design guidelines incorporate guidance on how integrate the mainstreaming themes• Progress on implementation to be presented in an EB seminar in Q4 of 2020
--	--	--

Assessing mainstreaming efforts

1. Efforts to assess the mainstreaming of environment and climate, gender, nutrition and youth has been ongoing throughout the last decade. With each new strategy, policy and action plan a new analysis is completed and this drives the emerging agenda for that theme. The RIDE and ARRI regularly provide data on the themes as well as in-depth discussions on thematic areas. IFAD's Independent Office of Evaluation have done a number of corporate level evaluations, which have led to shifts in direction in recent replenishments. To consider the current status of mainstreaming at IFAD, in this section, some additional analysis and discussion is provided with a focus on recent efforts to raise ambition in these areas.
2. A key part of the mainstreaming at IFAD has been the expansion of the knowledge agenda around the themes. Knowledge management includes knowledge generation, capacity building initiatives, strengthening communities of practice, and awareness-raising campaigns. To illustrate IFAD's recent activities Figure 1 presents views and downloads linked to the four mainstreaming themes and the integration of those themes. The data is from September 2018, when IFAD's website was updated and Google analytics became available to assess publications, through April 2020. In these last 20 months, there have been over 40,000 views as well as downloads of IFAD publications. The substantial increase in the youth category is linked to the *2019 Rural Development Report: Creating Opportunities for Rural Youth* that was released in summer 2019.⁴⁵ Among the themes, environment and climate change, nutrition and youth all have over 10,000 views in recent times, but gender has less than half that amount. This may partially be explained by the fact that much of the analytical work on gender was done previously and that an emphasis has been placed on integrating gender with other themes. In fact, knowledge products that integrate themes have been increasing recently, including one on gender and climate change. It does suggest, however, the need to ensure engagement in the generation of knowledge linked to gender.

Figure 1: Recent publications trend by mainstreaming theme



Source: IFAD data using Google Analytics

⁴⁵ https://www.ifad.org/documents/38714170/41190221/RDR2019_Overview_e_W.pdf/699560f2-d02e-16b8-4281-596d4c9be25a

3. In addition to publications, specific actions are being undertaken to disseminate knowledge on mainstreaming theme to internal and external audiences. For example, in 2019 approximately 800 participants (IFAD staff and project implementation partners) attended 12 structured trainings at HQ and in the regions on mainstreaming themes, targeting, NDCs, climate finance, household methodologies and SECAP. Further, from 2014 to 2020 a series of 17 videos featuring celebrity chefs learning about and preparing typical meals that IFAD target groups prepare with the people themselves have been created. The idea is to show practical ways IFAD and its partners are working with smallholder farmers to adapt to climate change and achieve the 2030 Agenda and SDGs. The videos create a point of contact between the viewer in a donor country and the people living in IFAD project areas. And they naturally show the linkages between climate, gender and nutrition. The use of celebrity chefs in the video storyline has enhanced the media, web and social media coverage. As of May 2020, there have been 23,100 views to date of the videos on IFAD's Youtube channel.⁴⁶
4. To assess if mainstreaming makes a difference in what is emphasised in projects, a text mining analysis was conducted to measure the extent of reporting against mainstreaming themes by examining the incidence of words linked to the themes in IFAD project documents (Project Design Reports, Project Supervision Reports and Project Completion Reports).⁴⁷ The analyses were global in their nature and undertaken using textual data from 2282 documents linked to 856 projects. The expectation is that once mainstreaming of a theme occurs the percent of words linked to that theme in the documents should increase. Figure 1 presents the results of the analysis. The mainstreaming of gender (IFAD9-panel A), environment and climate change (IFAD8-panel B) and nutrition (IFAD10-panel C) all led to a positive and statistically significant shift in the reference to each theme in IFAD documents, compared to the references made before they were mainstreamed. The result indicates a 16 percent increase in environment and climate change, a 23 percent increase for gender and a 28 percent increase in nutrition after being mainstreamed. While positive, the difference in youth (panel D) was not statistically significant potentially due to limited data availability (the introduction was only in IFAD11) or the fact that youth was already emphasised prior to IFAD11. In general, the results suggest that the process of mainstreaming does bring out the issue more clearly in project documents.
5. The text mining data can also determine the link between the four mainstreaming themes. It could be the case that the introduction of a new theme might shift the focus to that theme at the expense of another theme—the new theme “crowds out” a previous theme. For example, a new emphasis on youth could come at the expense of gender. Alternatively, themes may be complementary and the introduction of new themes may reinforce the overall mainstreaming of other themes. Nutrition, for example, could be positively associated with gender given the important role of women in achieving positive nutritional outcomes. The correlation between the themes are presented in Figure 3. Blue ovals indicate a positive correlation with darker colours suggesting a stronger link. All results are positive indicating that the introduction of a new theme is positively associated with each theme. The strongest effects are between environment/climate change and youth, followed by environment/climate change and gender and environment/climate change and nutrition. The strong relationship between environment and climate change and other mainstreaming themes is most likely due to SECAP and the emphasis in ASAP on integrating the climate change theme

⁴⁶ These are available at <https://www.youtube.com/user/IFADTV/videos>

⁴⁷ The analysis presented in these figures is part of a broader text mining exercise done in the context of the Innovation challenge titled *Leveraging Artificial Intelligence and Big Data for IFAD2.0*, which builds on the methodological approaches used under the [CERES2030](#) project.

with other themes. While other themes do seem to be positively related greater efforts might be made to strengthen the link.

Figure 2: Text analysis of mainstreaming themes

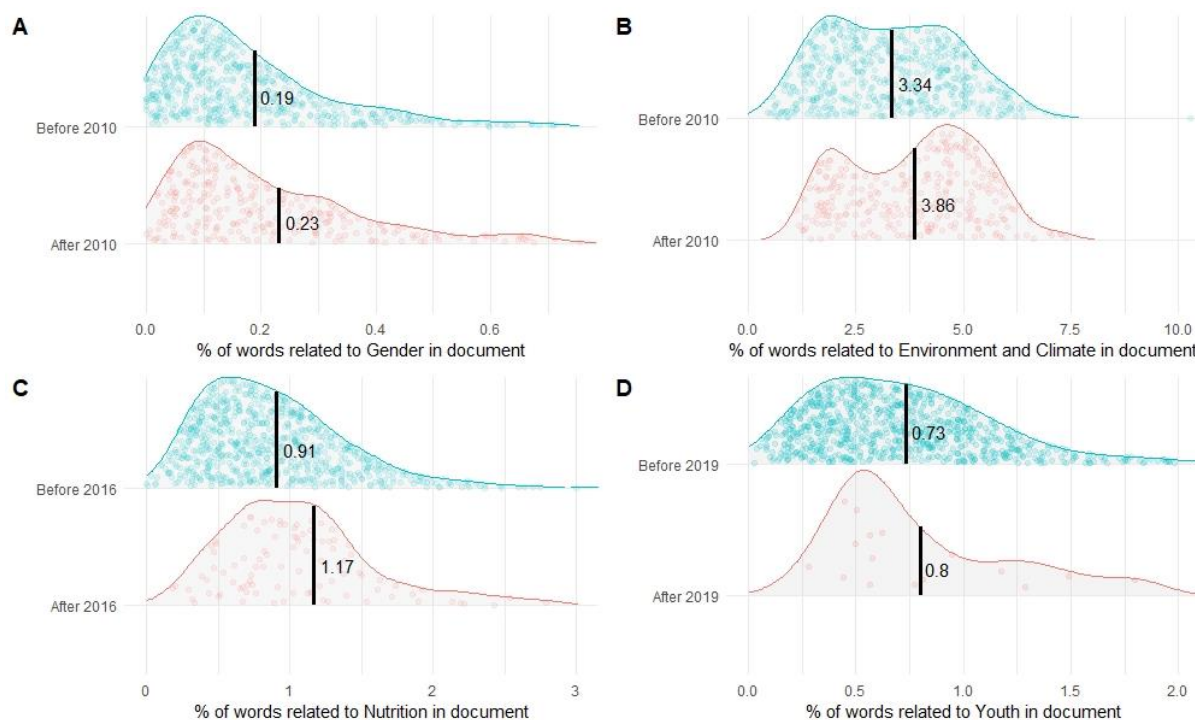
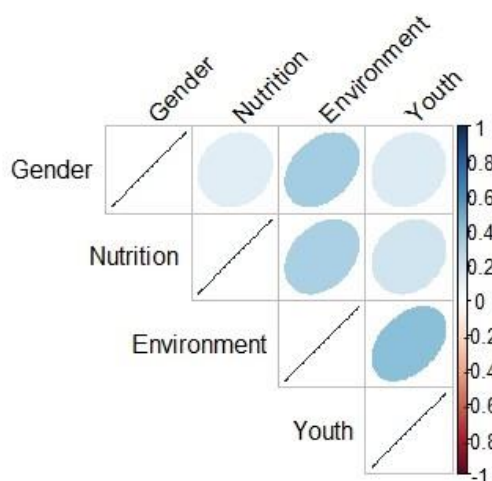


Figure 3: Links between mainstreaming themes using text mining



- Another means of assessing projects success in mainstreaming is through projects ratings. Table 4 presents, for the 34 projects designed in 2019: i) the ratings at project design for each theme; ii) the total number of themes included in the design; and iii) the overall project quality rating for these projects. Overall project quality is a comprehensive assessment of the project design, which takes into account various aspects of project design such as implementation readiness and likelihood that the project will achieve its development objective. Ratings are only

provided for the overall project and each individual theme when the theme is included in the project, and go from moderately unsatisfactory (3) to moderately satisfactory (4), satisfactory (5) and highly satisfactory (6). Environment and climate change are generally found to have the highest quality in projects followed by nutrition, gender and youth. While the overall ratings include a number of factors other than the mainstreaming themes, there is a strong relationship between the overall quality of projects at design and each theme, as seen in the positive correlations between the individual themes and overall rating. Although there is less of a relationship to nutrition and overall quality. The results indicate that mainstreaming is an integral part of project quality.

Table 4: Project Design Reports Quality Ratings 2019

	Overall	Env. & CC	Gender	Nutrition	Youth	<i>Number of themes</i>	Theme count	
Average	4.8	5.0	4.6	4.7	4.5		2.7	
<i>Rating</i>			<i>Percent</i>					
3	3%	0%	6%	7%	14%	1	12%	
4	18%	12%	35%	28%	31%	2	26%	
5	79%	76%	50%	55%	48%	3	44%	
6	0%	12%	9%	10%	7%	4	18%	
<i>Correlation</i>								
Overall	-	0.50	0.49	0.22	0.40			

7. Project ratings are useful to assess performance related to the mainstreaming themes also during project implementation. During implementation, the operational performance of IFAD financed investment projects is assessed through project supervision, and is quantified through ratings. Similarly to what happens at design, ratings are assigned to each performance indicator on a 1-6 scale. Table 5 shows the share of projects supervised in 2019 (around 200) which were rated 1 to 6 (highly unsatisfactory to highly satisfactory) for the mainstreaming themes and for overall performance. At the supervision stage, environment and natural resource management is assessed separately from climate change. Performance on youth is not currently assessed during supervision since it was only recently mainstreamed. SECAP is assessed to ensure that environmental, climate and social standards are applied during the entire project life cycle. Note that the sample used in this analysis is different from the one used at design since these are project in implementation, hence a direct comparison cannot be made.
8. The average performance for all mainstreaming themes is around 4, with gender performing slightly better and nutrition slightly below 4. This is in line with the average overall project performance assessment, which stands at 4.1. In general terms, lower ratings during projects implementation might be expected since implementation often brings about factors that could not have been predicted at the time of design or are simply out of the project's control. Moreover, the projects included were conceptualised as far back as 2003, when the thinking around the mainstreaming themes was rather different. Nevertheless, there is clearly room for improvement in the mainstreaming areas during implementation to push beyond moderately satisfactory. Finally, the positive correlation between the overall rating and mainstreaming themes again suggests their importance in overall quality.

Table 5: Project Supervision Reports: operational performance 2019

	Overall	ENRM	CC	Gender	Nutrition	SECAP
Average	4.1	4.1	4.0	4.3	3.9	4.1
<i>Rating</i>			<i>Percent</i>			
1	1%	-	-	-	-	-
2	-	1%	1%	1%	3%	-
3	11%	13%	11%	9%	22%	13%
4	69%	58%	71%	54%	66%	67%
5	19%	29%	17%	34%	9%	21%
6	1%	-	-	2%	-	-
<i>Correlation</i>						
Overall	-	0.41	0.40	0.58	0.59	0.20

9. Projects' performance at closure provides an assessment of the extent to which projects achieved the objective they set to at design. To do this, IFAD has adopted a series of performance indicators that are used to rate performance in different areas on a 1-6 scale, similarly to what is done during supervision. As regards the performance indicators assessed, these are aligned with those used by IOE and set in the Evaluation Policy and Manual. Project performance overall is a relative assessment of all performance indicators. Only environment, climate change, and gender are assessed since nutrition and youth are only recently mainstreamed. Table 6 shows the performance of the 23 projects that closed in 2019 against available mainstreaming themes and overall. It is therefore not the same set of projects shown for design and supervision. Similarly to supervision, performance is generally positive with all ratings above 4, but room for improvement remains. While the data in Table 6 refers to a small cohort of projects, the performance of projects that completed in IFAD10 is rather similar. The high correlation between the gender rating and overall project performance is in line with the fact that IFAD has a long history of mainstreaming gender in the projects it finances, while the mainstreaming of ENRM and CC is more recent.

Table 6: Project Completion Reports: performance of projects closing in 2019

	Overall	ENRM	CC	Gender
Average	4.3	4.1	4.2	4.4
<i>Rating</i>			<i>Percent</i>	
3	4%	13%	9%	13%
4	61%	65%	59%	35%
5	35%	22%	32%	48%
6	-	-	-	4%
<i>Correlation</i>				
Overall	-	0.19	0.19	0.51

Monitoring and reporting on the mainstreaming themes

1. Ensuring that the mainstreaming themes are adequately incorporated into COSOPs and operations requires effective monitoring systems. This annex provides an overview of IFAD's efforts to report on results and monitor the performance of mainstreaming themes.
2. IFAD has reports on its mainstreaming progress in various ways, including annual portfolio performance reviews, the annual Report on IFAD's Development Effectiveness (RIDE), projects' annual supervision reports and project completion reports, ad-hoc reports to individual donor governments, or thematic communications materials, such as the annual Climate Action Report (CAR).
3. Over time, IFAD's monitoring systems have become more streamlined and sophisticated, leading first to the creation of the Results and Impact Management System (RIMS) in 2003, and, in 2018, to the launch of the currently used Operational Results Management System (ORMS).
4. As the mainstreaming themes gained prominence, more ambitious and far-reaching monitoring tools and corporate reporting systems were developed. Since IFAD became an executing agency of the Global Environment Facility in 2001, it has been monitoring its projects' impact on environment and natural resource management. Also, as early as 2004, gender specific targets were included in IFAD's portfolio.
5. IFAD8 (2010-2012) was the turning point for IFAD in terms of expanding its capacity to measure results achieved. IFAD adopted its first results measurement framework (RMF), which came with specific targets on the mainstreaming themes, particularly on gender and environment and climate change. Having the capacity to monitor and report on progress in a comprehensive way enabled IFAD to expand its commitments in following Replenishment periods, building on a more solid evidence base.

I. Mainstreaming projects at design

6. The foundation of IFAD11's mainstreaming commitments are the commitments at design (Table 1). These commitments ensure quality in how IFAD operations are set up to deliver on these themes of cross-cutting importance.

Table 1. IFAD11 corporate mainstreaming targets at design

Gender mainstreamed	Gender transformative	Nutrition sensitive	Youth sensitive	Climate sensitive	Climate finance
At least 90 per cent of projects	At least 25 per cent of projects	At least 50 per cent of projects	At least 50 per cent of projects	100 per cent of IFAD projects	At least 25 per cent of IFAD11 PoLG (US\$)

Definitions

7. Table 2 provides a summary of the current definitions of the mainstreaming areas and clarifies distinctions where relevant (e.g. between climate sensitive and climate finance or gender sensitive and gender transformative).

Table 2: Summary of definitions

Climate sensitive	Climate finance
Ensuring that IFAD investment programmes are climate sensitive (or climate mainstreamed) for	Projects that include climate finance feature a clear climate rationale based on a robust, location-specific

<p>IFAD means integrating into them consideration of climate-related risks and opportunities by establishing the necessary institutional mindset, expertise, tools and processes.⁴⁸</p>	<p>climate vulnerability context, and must designate clear budget allocations for adaptation and mitigation, in line with the <i>Multilateral development Banks' methodologies for tracking climate change finance</i> (MDB methodologies).</p>
<p>Gender sensitive</p> <p>Gender-sensitive operations reduce the gaps in development opportunities between women and men, and work towards equality between them become as an integral part of an organization's strategy, policies and operations. At IFAD, gender-sensitive approaches are reflected in the mind-sets of Management and staff, and in IFAD's values, resource allocations, operational norms and procedures, performance measurement, accountabilities, competencies and learning processes.</p> <p>In IFAD's development activities, gender sensitive projects assess the implications of any planned action on women and men, and ensuring that both women's and men's concerns and experiences are taken into account in the design, implementation, monitoring and evaluation of all development activities.</p>	<p>Gender transformative</p> <p>Gender transformative projects actively seek to transform gender power dynamics by addressing social norms, practices, attitudes, beliefs and value systems that represent structural barriers to women's and girls' inclusion and empowerment.</p> <p>They seek to ensure equal access for women to productive assets and services, employment and market opportunities, as well as supportive national policies and laws.</p>
<p>Nutrition Sensitive</p> <p>A nutrition-sensitive project addresses the underlying causes of malnutrition related to inadequate household food security, maternal and child care and environmental health. It has explicit nutrition objectives, activities (such as empowerment of women; production diversification; production of nutrient-dense crops; improvements in processing, storage and preservation; and nutrition education) and indicators to monitor and measure results achievement.</p>	<p>Youth sensitive</p> <p>A youth-sensitive project generates long term youth employment opportunities and/or entrepreneurship by addressing context-specific challenges and potentials of rural youth.</p> <p>A youth-sensitive project is one that (i) describes youth and its context-based challenges and opportunities in the project design analysis; (ii) informs a targeting strategy that explicitly targets youth with concrete objectives and activities to achieve impact in priority areas, expressed as part of the project's theory of change, approach and results framework; and (iii) allocates resources to deliver activities targeting youth. This working definition of "youth-sensitive" will be refined on the basis of IFAD's experience in youth-sensitive programming and backed up by practical guidance.</p>

Criteria and methodologies

8. IFAD developed theme-specific criteria to define gender transformative, nutrition sensitive and youth sensitive designs (collectively: the social inclusion themes), drawing on international methodologies where appropriate. To ensure consistency across themes despite differences in approach, four common principles structure all IFAD's mainstreaming requirements: i) mainstreamed designs must have a theme-specific situation analysis; ii) interventions related to the theme must be well-integrated into the project's theory of change; iii) logframe indicators and/or multipliers⁴⁹ appropriate to the theme must be adopted; and, iv) human and financial resources for activities related to the theme must be allocated (Table 3). All criteria related to a given theme must be met for a project to qualify. Meanwhile, IFAD

⁴⁸ EB 2016/118/R.16. Climate mainstreaming in IFAD-funded programmes.

⁴⁹ The themes of gender, nutrition and environment and climate change have dedicated core indicators, while youth sensitive projects rely on multipliers disaggregating young/not young project beneficiaries. The other themes also draw on multipliers such as sex and indigenous peoples, as appropriate.

estimates its climate finance investments at design in line with the *MDB Methodologies*, which also stipulate key design requirements (Table 3).

Table 3. Detailed criteria for all mainstreaming themes at design

	Gender transformative⁵⁰	Nutrition sensitive	Youth sensitive	Climate finance⁵¹
Theme-specific SITUATION ANALYSIS	<p>Describe national policies, strategies and actors addressing gender.</p> <p>Identify the different roles, interests and priorities of women and men and the underlying structures and norms of exclusion and discrimination.</p> <p>Identify the most important livelihood problems and opportunities faced by the community, as seen by women and men.</p> <p>*In the M&E section of the design document, include an explicit commitment to undertake the IFAD gender empowerment⁵² assessment when undertaking the project baseline study as well as at completion, as proxy outcome indicator on gender equality and women's empowerment (GEWE).</p>	<p>Describe national policies, strategies and actors addressing nutrition.</p> <p>Identify the main nutrition problems and underlying causes of malnutrition by affected group (e.g. by sex, youth, indigenous peoples) in the project area.</p> <p>Identify nutritionally vulnerable beneficiaries by group (e.g. by sex, youth, (if applicable) indigenous peoples).</p>	<p>Describe national policies, strategies and actors on youth.</p> <p>Describe main youth groupings (e.g. by age, gender, ethnicity)</p> <p>Analyse the context-based challenges and opportunities for each youth grouping.</p>	<p>Clearly set out the climate vulnerability context of the project (<i>=MDB Adaptation Methodology Step 1</i>)</p> <p>To the extent possible, support IFAD clients in meeting their NDC priorities and commitments, building on the integration of the NDC analysis in IFAD country strategies.</p> <p>For eligible mitigation activities, an ex-ante estimate of GHG emissions reduction potential is provided (<i>=MDB Mitigation Methodology</i>)</p>
Integration in THEORY OF CHANGE	<p>Address all three gender policy objectives in ToC:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Economic empowerment 2. Equal voice 3. Balanced workloads <p>*Showcase gender transformative pathways. Plan for policy engagement on GEWE.</p>	<p>Identify nutrition pathways (e.g. nutritious food production; income generating activities; nutrition education; WASH; engagement in multi-sectoral platforms).</p> <p>Present the casual linkage between problems identified, desired outcomes and expected nutrition impacts.</p>	<p>Showcase pathways to youth socio/economic empowerment.</p> <p>Include youth employment among the project objectives and activities (e.g. access to assets, skills, and services for employment opportunities).</p>	<p>Include a statement of intent to address specific climate vulnerabilities (<i>=MDB Adaptation Methodology Step 2</i>)</p> <p>Demonstrate a clear and direct link between climate vulnerability and project activities (<i>=MDB Adaptation Methodology Step 3</i>)</p>

⁵⁰ Criteria without an asterisk refer to criteria also applicable to gender mainstreamed projects. Criteria with an asterisk refer to additional criteria to qualify a project as gender transformative.

⁵¹ For ease of comparison, the main principles of the MDB methodologies have been simplified to fit the four overarching areas. The MDB methodologies in full can be reviewed in the latest MDB joint report and the latest Climate Action Report (see references).

⁵² Integrating key elements of the project-level **Women's Empowerment in Agriculture Index (pro-WEAI)**.

	Gender transformative⁵⁰	Nutrition sensitive	Youth sensitive	Climate finance⁵¹
Mandatory LOGFRAME INDICATORS (outreach & outcome)	<p>Disaggregate Outreach indicator (C.I. 1) by sex. At least 40% of project beneficiaries are women (specify number as part of C.I. 1 on Outreach⁵³).</p> <p>*Include the IFAD empowerment index⁵⁴ as an additional impact indicator to measure change in women's empowerment.</p>	<p>Disaggregate nutrition Outreach indicator (C.I.1.1.8) d by sex, youth and (if applicable) indigenous peoples.</p> <p>Specify number of households provided with targeted support to improve their nutrition (C.I.1.1.8 on Outreach⁵⁵).</p> <p>Include either of both of these logframe indicators:</p> <ol style="list-style-type: none"> Core outcome indicator 1.2.8: Percentage of women reporting minimum dietary diversity (MDDW)⁵⁶ Core outcome indicator 1.2.9: Percentage of the targeted people who have improved nutrition knowledge, attitudes and practices (KAP). 	<p>Disaggregate Outreach indicator (C.I.1) by sex and youth.</p>	<p>Appropriate IFAD core climate and environment indicators are adopted:</p> <ul style="list-style-type: none"> Projects with adaptation finance: Suitable selection from core indicators 1.1.1, 3.1.1, 3.1.2, 3.1.4, 3.2.2 or 3.2.3.⁵⁷ Projects with mitigation finance: Must include core indicator 3.2.1 (tCo2e avoided/sequestered) and should include 3.1.3 (technologies that sequester), if appropriate.
Dedicated HUMAN & FINANCIAL RESOURCES	<p>Include staff with gender-specific TORs.</p> <p>Allocate funds to deliver gender-related activities.</p> <p>*Allocate funds in the M&E budget to undertake the IFAD empowerment survey at baseline and completion.</p>	<p>Include staff with nutrition-specific TORs OR a suitable implementation partner is on board.</p> <p>Allocate funds to deliver nutrition-related activities.</p> <p>*Allocate funds in the M&E budget to undertake the MDDW and/or KAP measurements at baseline, midline and completion.</p>	<p>Include staff with youth-specific TORs.</p> <p>Allocate funds to deliver youth-related activities.</p>	<p>Include staff with TORs appropriate to climate-related activities.</p> <p>Allocate funds to deliver climate-related activities.</p> <p>If all above requirements are met, apply the <i>MDB methodologies</i> in a granular and conservative manner (i.e. ensuring that only climate-focused activities, or appropriate shares, are counted) to estimate IFAD climate change adaptation and/or mitigation finance in the project.</p>

⁵³ Core Indicator 1 (Outreach): Number of persons receiving services promoted or supported by the project.

⁵⁴ Integrating key elements of the project-level Women's Empowerment in Agriculture Index (pro-WEAI).

⁵⁵ Core Indicator 1.1.8 (Outreach): Persons provided with targeted support to improve their nutrition.

⁵⁶ MDD-W is Minimum Dietary Diversity for Women. It assesses whether or not women 15–49 years of age have consumed at least five out of ten defined food groups the previous day or night.

⁵⁷ See section on "Reporting climate results in projects including IFAD climate finance" for full descriptions of climate and environment indicators.

Validation

9. Corporate processes and systems have been adjusted to facilitate the systematic incorporation of requirements described in Table 3 into IFAD11 designs.
10. The project design team, based on client government needs and priorities identified in country strategies, determines which mainstreaming themes the project intends to emphasize and embeds relevant criteria in its design. Prior to the design's submission for AVP PMD approval, a thorough review of all relevant project documents is undertaken by a small team in the OPR Division. This validation ensures that mainstreaming requirements are consistently and rigorously applied across the organization.

II. Reporting during implementation

11. Several of the criteria set out in Table 3 relate to operational aspects that ensure theme-specific activities are duly supported during implementation: dedicated human and financial resources, for example. Theme-specific indicators and reporting methodologies are also integral to IFAD's mainstreaming requirements, as these allow for results monitoring during implementation.
12. Results monitoring data received from project teams is consolidated through IFAD's Operational Results Management System (ORMS). Corporate reporting instruments include: baseline surveys conducted at project inception; IFAD supervision missions, which are conducted 1-2 times a year; mid-term reviews, which take place once at midline; and, project completion missions, which take place at the end of a project's lifetime. IFAD's project Implementation Guidelines govern these reviews.

Reporting on environment and climate results in projects including IFAD climate finance

13. In order to monitor climate-related results and outcomes during implementation, six adaptation and two mitigation indicators were introduced as core environment and climate change indicators under IFAD11. Under previous IFAD cycles, climate results reporting was almost exclusive to projects receiving ASAP1 finance. Guidance and dedicated survey questions to measure outcome indicators have been integrated into IFAD's new Core Outcome Indicator Guidelines.⁵⁸
14. Projects including adaptation finance are required to report on at least one of the following core indicators:
 - Output Indicator 1.1.1: *Number of persons whose ownership or user rights over natural resources have been registered in national cadasters and/or geographic information management systems*
 - Output Indicator 3.1.1: *Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks*
 - Output Indicator 3.1.2: *Number of persons provided with climate information services*
 - Output Indicator 3.1.4: *Number of hectares of land brought under climate-resilient management*
 - Outcome Indicator 3.2.2: *(Number) Percentage of persons/households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices*
 - Outcome Indicator 3.2.3: *(Number) Percentage of persons/households reporting a significant reduction in the time spent for collecting water or fuel*

⁵⁸ The *Core Outcome Indicator Guidelines* are an internal document detailing methodological guidance on how results at the outcome level should be gathered at project baseline, mid-term and completion. The use of a common methodology across IFAD-financed projects will enable data aggregation for corporate reporting.

15. Appropriate indicator selection is screened for as part of the climate finance validation process; the higher a project's adaptation finance share, the more intervention-appropriate indicators and/or the more substantial targets it should include.
16. Projects including mitigation finance are required to report on outcome indicator 3.2.1 (*Number of tons of greenhouse gas emissions (CO₂e*)⁵⁹ avoided and/or sequestered) and, if appropriate, on output indicator 3.1.3 (*Number of persons accessing technologies that sequester carbon or reduce greenhouse gas emissions*). Measurement of the outcome indicator on greenhouse gas emissions reductions is supported by an ongoing FAO-IFAD collaboration to produce GHG assessments using FAO's Ex-Ante Carbon Balance Tool (EX-ACT) in selected IFAD operations.

Reporting on gender transformative projects

17. Gender mainstreamed projects require sex-disaggregated reporting for core outreach indicator 1 (*Number of persons receiving services promoted or supported by the project*) and for at least 40 per cent of the project's target beneficiaries to be women.
18. Gender transformative projects, more ambitiously, need to measure change in women's empowerment through a IFAD empowerment index that draws on key elements of the project-level Women's Empowerment in Agriculture Index (pro-WEAI).⁶⁰ While a limited number of ongoing IFAD projects already have experience measuring this, introducing it for all gender transformative projects (i.e. at least 25 per cent of operations approved during IFAD11) represents a substantial new commitment to results reporting on women's empowerment. Guidance and dedicated survey questions to measure IFAD's empowerment index have been integrated into IFAD's new Core Outcome Indicator Guidelines.
19. IFAD's empowerment index is an adaptation of the Pro-WEAI index, which was designed to evaluate the impact of agricultural development projects. The index will be measured at project baseline and completion.²⁰ The full pro-WEAI is composed of 12 dimensions, and the IFAD empowerment index is based on 10 of these, focusing on dimensions that IFAD can influence through its supported activities. These dimensions are mapped against three domains of empowerment: intrinsic agency (power within), instrumental agency (power to), and collective agency (power with).

Reporting on nutrition sensitive projects

21. In addition to requiring core indicator 1.1.8 (*Number of households provided with targeted support to improve their nutrition*)⁶¹ to be disaggregated by beneficiary type, nutrition sensitive projects also need to report on one or both of the following new core indicators:
 - CI 1.2.8 *Percentage of women reporting minimum dietary diversity (MDDW)*
 - CI 1.2.9 *Percentage of the targeted people who have improved nutrition knowledge, attitudes and practices (KAP)*.
22. MDDW is a proxy indicator that measures the adequacy of micronutrient (e.g. vitamins, minerals) consumption by women. It is also a proxy to gauge the adequacy of nutrition intake of the household members. MDDW is expected to provide a broader picture of a household's nutrient intake, taking into consideration that in most societies women are more likely to be nutritionally vulnerable because of their disadvantaged position.

⁵⁹ CO₂e = carbon dioxide equivalent.

⁶⁰ The Women's Empowerment in Agriculture Index (WEAI) was developed by the International Food Policy Research Institute (IFPRI), the Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI) and USAID to monitor progress on women's inclusion in the agricultural sector (Alkire et al. 2013; Malapit et al. 2017).

⁶¹ With figures disaggregated by gender, youth and, where appropriate, indigenous peoples.

23. A limited number of ongoing IFAD projects already have experience measuring MDDW. To facilitate its wider uptake, guidance and dedicated survey questions to measure MDDW have been integrated into IFAD's new Core Outcome Indicator Guidelines.
24. When project activities include nutrition education, counselling, behaviour change communication or mass media message transmission on nutrition, the outcomes of such activities are measured through knowledge, attitudes and practices (KAP) surveys. KAP is a new indicator for IFAD, and guidance and dedicated survey questions to measure it have been integrated in IFAD's Core Outcome Indicator Guidelines.
25. The nutrition core indicators CI 1.1.8 and CI 1.2.8 are among IFAD11 RMF indicators and technical guidance and support are being provided to ensure that these indicators are systematically reported. Introducing the core indicators for nutrition sensitive projects represents a substantial new commitment to results reporting on nutrition.

Reporting on youth sensitive projects

26. Youth sensitive projects need to disaggregate their results reporting on core outreach indicator 1 (*Number of persons receiving services promoted or supported by the project*) by sex and youth, to demonstrate that project interventions have been inclusive of young people. The 'youth' multiplier consists of persons who are considered 'young' or 'not young', as appropriate in the cultural context of the project.

Reporting on indigenous people

27. In addition to the IFAD requirement of disaggregating data by indigenous peoples where appropriate, project M&E systems should include indicators relevant to the socio-cultural specificities of indigenous peoples. Indicators on how to measure well-being, poverty and sustainability in a way that is relevant to indigenous peoples can be identified based on ongoing work in other organizations to complement conventional project outcome and impact indicators.⁶² M&E mechanisms should be participatory and adapted to capture indigenous peoples' perceptions and perspectives. Participatory M&E should be part of normal project operations and should serve as a steering mechanism to identify problems and appropriate adaptive measures. Special care must be taken to facilitate easy and timely access to M&E results by communities themselves. Successes will be documented, applying rigorous and appropriate evaluation methods, including participatory methods, and will be disseminated in-country and to IFAD's partners.

Reporting on persons with disabilities

28. IFAD is also conducting, within and beyond the impact assessment initiative, an effort to collect data of IFAD funded projects on Person with Disabilities (PwD).⁶³ IFAD has committed to analysing if and how to include PwD in its interventions. In this regard, RIA has carried out an assessment of the link between PwD and IFAD interventions and has thereafter committed to pilot data collection to measure impacts and links between PwD and IFAD's intervention in at least five projects using the short set of questions of the United Nations Washington Group on Disability Statistics (WGDS). Targeted questions on PwD have also been included in the IFAD11 Impact

⁶² Indicators of well-being, poverty and sustainability relevant to indigenous peoples. Summary Report to the UNPFII, seventh session, May 2008. The Millennium Development Goals and the Convention on Biological Diversity, with their proposed indicators and monitoring frameworks, are the two global processes of immediate relevance for proposing indicators that address the well-being and sustainability of indigenous peoples. See also Indicators Relevant for Indigenous Peoples: A Resource Book, Tebtebba Foundation.

⁶³ The Convention on the Rights of Person with Disabilities and its Optional Protocol recognize that persons with disabilities (PwD) are not objects of charity, medical treatment and social protection but subjects who are capable of exercising their rights, making decisions based on their free and informed consent and being active members of society. United Nations, Convention on the Rights of Persons with Disabilities and Optional Protocol (Document A/RES/61/106, United Nations, 2007)

Assessment. The purpose is to generate evidence to establish a base for a decision on whether and how to include PwD in IFAD operations.

29. The effort addresses the gap represented by lack of high-quality data and enhances IFAD's readiness to respond to the potential of PwD to generate income and realising a productive pathway out of poverty.⁶⁴

III. From implementation to completion: Performance quality monitoring in mainstreamed operations

30. In addition to project-level results reporting, project performance quality is assessed on the basis of project supervision and completion ratings. IFAD supervision missions are conducted 1-2 times a year; mid-term reviews (MTRs) take place once at midline; and project completion missions take place once, at the end of a project's lifetime. Different mainstreaming themes have different targets as regards performance ratings, at different points in time, including ambitious commitments related to project completion report ratings for climate change adaptation and gender (Table 4).

Table 4: IFAD11 rating commitments by mainstreaming theme

	Climate change adaptation	Environment and natural resources management	Gender Equality and Women's Empowerment	Nutrition	Youth
Basic descriptor and frequency	This rating assesses the progress and quality of implementation of a project's climate change adaptation interventions, and is a mandatory annual rating for all projects.	The rating measures the positive or negative changes that take place in the natural resources base as a result of project interventions. This rating is mandatory on an annual basis following the projects MTR.	This rating measures progress made by the project on promoting GEWE, and is a mandatory annual rating for all projects.	This rating assesses the progress and quality of implementation of a project's nutrition-sensitive interventions. If project is nutrition-sensitive, the rating is mandatory on an annual basis. The rating is mandatory for all projects at MTR.	Performance on youth is measured through the rating on <i>Targeting and Outreach</i> , which measures the extent to which the project benefits and reaches out to its intended target groups. This is a mandatory annual rating for all projects.

⁶⁴ The few studies available, indicate a positive correlation between poverty and disability, at both the individual and the household level. They also indicate that disability is generally associated with multidimensional poverty, with greater barriers in accessing education, health services and jobs. Based on these studies, PwD are de facto more likely to be poor, more vulnerable to health shocks and have fewer resources to cope with those shocks. Yet, the existing evidence and the literature also indicate that rural PwD are economically active, have the potential to generate income and therefore have the possibility of a productive pathway out of poverty. The effort IFAD is making is specifically trying to provide answers to these questions.

Targets at supervision/MTR	n/a	n/a	n/a	50% of nutrition sensitive projects rate 4+ for nutrition at supervision 50% of nutrition sensitive projects rate 4+ for nutrition at MTR	n/a
Targets at completion	85% of project completion reports (PCRs) conducted in IFAD11 rated 4+ for CCA	90% of PCRs conducted in IFAD11 rated 4+ for ENRM	90% of PCRs conducted in IFAD11 rated 4+ 60% of PCRs conducted in IFAD11 rated 5+	n/a	n/a
Basic guide to scoring	<p>(6) Highly satisfactory. The theme is a core project objective and related thematic interventions are well-implemented and exceed planned targets. All of the thematic interventions identified in the project documents to address the theme have been implemented and are delivering the anticipated positive impacts.</p> <p>(5) Satisfactory. The theme is a core project objective and its related thematic interventions are well-implemented, with appropriate use of resources (human and financial) and reporting. More than 75% of interventions identified in the project documents have delivered the anticipated positive impacts.</p> <p>(4) Moderately satisfactory. Interventions related to the theme are well-implemented overall. Between 50-75% of thematic interventions identified in the project documents are implemented as planned though with some operational shortcomings. However, there is reasonable justification for shortcomings.</p> <p>(3) Moderately unsatisfactory. Thematic interventions are not very well-implemented, with less than 50% of planned interventions identified in the project documents encountering shortcomings without a reasonable justification.</p> <p>(2) Unsatisfactory. Thematic interventions are not well-implemented and are not achieving the planned results.</p> <p>(1) Highly unsatisfactory. Recommended thematic interventions are not implemented at all, or are at a risk of resulting in negative effects.</p>				

Upon completion: Assessing the impact of mainstreamed operations

31. IFAD undertakes impact assessments on 15 per cent of its portfolio during each replenishment cycle, following up on an effort that began with the introduction of the Development Effectiveness Framework (DEF) in IFAD10. The DEF provides a structure for using evidence to inform decisions during project design and implementation.
32. To comply with the effort, IFAD assesses the impact of its projects using scientifically sound approaches that entail creating a counterfactual to determine attribution. This is achieved by comparing a representative sample of project beneficiaries (treatment group) with a similar group of individuals not exposed to the project intervention (control group). The outcomes of the individuals in the control group provide, on average, a good approximation of the outcomes that beneficiaries would have obtained had they not received the intervention. Therefore, by comparing the outcomes of the two groups, it is possible to assess the changes (impacts) that are attributable to a project.

33. During IFAD11, 24 projects will undergo rigorous impact assessment in order to assess and report on the corporate impacts of IFAD operations. Along with measuring impacts, the assessments are designed to allow IFAD to draw significant lessons from individual projects and aggregate results at the corporate level. Together, the impact assessments and core indicators allow IFAD to present a comprehensive picture of its results.
34. Corporate impact reporting uses the key indicators linked to the corporate strategic goal and objectives. The latter are in turn linked to the Sustainable Development Goals (SDGs), notably to SDG 1 (no poverty) and to SDG 2 (zero hunger) (specifically SDG 2.3 [double agricultural productivity and the incomes of small-scale food producers by 2030] and SDG 2.4 [ensure sustainable food production systems and implement resilient agricultural practices by 2030]). IFAD's corporate strategic goal is to increase economic mobility, while its strategic objectives (SOs) are: improved production (SO1), improved market access (SO2), and greater resilience (SO3). These indicators complement specific impact indicators identified for each project based on its theory of change.
35. In addition, as indicated above, during IFAD11 gender empowerment using I-WEAI will be used in many of the projects undergoing Impact assessment. Nutrition is also measured using Minimum Household Dietary Diversity (MHDD)⁶⁵(FAO, 2013), whereas food security is measured using Food Insecurity Experience scale (FIES⁶⁶) (FAO, 2014). For two nutrition focussed projects, deeper analysis is undertaken to measure nutrition with richer and broader indicators, including the Minimum Dietary Diversity for Women (MDDW), in collaboration with Bioversity International.
36. Resilience measurement will be conducted in all IFAD11 Impact Assessments and will be particularly informative for projects with a strong adaptation focus. Five of the 24 projects under Impact Assessments during IFAD11 have a specific focus on adaptation to climate change and as such, RIA is developing dedicated indicators specifically designed for the ad hoc adaptation measures identified, promoted and supported in each of the projects. These key indicators of adaptation will be used to assess whether adopting beneficiaries have obtained higher impacts than the non-adopters in the control group on the key outcome indicators. Finally, household level data collected to assess projects impacts are disaggregated by gender and age group of household members for specific type of indicators including employment, labour and small-micro business enterprises.

IV. Monitoring mainstreaming under IFAD12

37. As IFAD continues to scale up its ambition in terms of mainstreaming, it remains committed to further enhancing its capacities and systems to monitor and report. Under IFAD12, the achievement of the mainstreaming targets outlined in Tables 1 and 2 of the main document will be monitored, alongside the results delivered by an even higher proportion of gender transformative, youth sensitive and nutrition sensitive projects that include higher shares of climate finance. The reporting requirements that have been newly introduced in IFAD11 will start to yield results throughout IFAD12 and beyond, with IFAD11 approvals starting to reach mid-term in the IFAD12 period.

⁶⁵ <http://www.fao.org/3/a-i1983e.pdf>

⁶⁶ <http://www.fao.org/in-action/voices-of-the-hungry/background/en/>

Adaptation for Smallholder Agriculture Programme

1. The Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) is IFAD's flagship programme on climate change, channelling climate finance to smallholder farmers to help them access the information, tools and technologies needed to build their resilience to climate change. Launched in 2012, ASAP has become one of the largest global financing sources dedicated to supporting the adaptation of poor smallholder farmers to climate change. To date, ASAP has committed over US\$300 million funding for 42 ASAP-supported projects aiming to help smallholder farmers adapt to the impacts of climate change.
2. To date, ASAP has reached over 3 million smallholder farmers, ensuring that investments towards achieving development goals are sustainable, manage changing climatic patterns and adapt to the effects of climate change. By 2025, at least 3 million more smallholders will benefit from ASAP grant financing. Currently, IFAD-financed projects have led to over 400,000 hectares of land under improved management practices, and over 10,000 community groups engaged in natural resource and climate risk management. Multiple international and country dialogues on climate change have taken place with governments. ASAP maintains a strong focus on gender equality and youth sensitivity in its designs, providing concrete examples of job diversification and creation.
3. ASAP has also allowed IFAD to mobilise supplementary funding for climate action, and to begin mainstreaming climate thinking into its programming. Many IFAD partner governments have also realised the value of investing on climate change adaptation even through loan investments. Cambodia, Gambia, Mali, and Mozambique are among the countries currently beginning second phases or new projects that are scaling up adaptation activities first tested in their original ASAP projects.

Mainstreaming at operational level

Mainstreaming Gender in IFAD Projects

The approach

1. IFAD is committed to enhancing the impact of its programming on gender equality and women's empowerment (GEWE). The promotion of (GEWE) entails a focus in three domains:
 - a) Economic empowerment, to enable rural women and men to participate in and benefit from profitable economic activities.
 - b) Enabling women and men to have equal voice and influence in rural institutions and organizations.
 - c) Achieving a more equitable balance in workloads and in the sharing of economic and social benefits between women and men.
2. Ensuring coherence and increasing effectiveness through the integration of gender with other mainstreaming priorities is a requirement. Rural women and girls are on the front line of climate change and are often more deeply impacted than men and boys by poverty, hunger, malnutrition, food insecurity, global economic crises and conflicts.

What is a gender mainstreamed project/programme?

3. A gender mainstreamed project includes activities specifically designed to broaden and deepen the inclusion and empowerment of women and girls by taking into account (while not seeking to change) structural barriers. These projects vary by context but a set of common conditions and criteria are required:
 - a) A rural livelihood gender analysis is conducted to identify: the different roles, opportunities and priorities of women and men; and underlying structures and norms of exclusion and discrimination.
 - b) The project's Theory of Change (ToC) includes GEWE outcomes such as economic empowerment or increased participation in member based organizations and pathways linked to at least two of the strategic objectives (SO) of the Gender Policy: economic empowerment, decision-making, equitable workload/share of benefits to reach the desired outcomes.
 - c) Specific strategies are developed to address the identified gender issues.
 - d) Implementing arrangements with staff, partners and service providers for the delivery of gendered-activities are defined.
 - e) Financial resources for gendered activities are available. However, human resources may not be available.
 - f) The project logframe has a significant target outreach for women.
4. **Project example:** Gender inequality in Afghanistan is one of the highest in the world. The extent of gender discrimination is pervasive and gender gaps are widespread in health, education, access to and control over resources, economic opportunities, and power and political voice. Under the Arghandab Integrated Water Resources Development Project, interventions have been developed that overcome barriers preventing men and women's equal opportunity to access – and benefit from – the resources and services they need to improve their livelihoods. These include ensuring women's participation in community-based forums, ensuring 30% of

matching grant recipients are women, ensuring women benefit from trainings, including extension services, training women to become local resource persons, ease women's access to water for their home gardens and cleaning needs, and hiring gender specialists. The Project does not aim to actively challenge gender norms, promote women's social and political influence in communities, and address power inequities between persons of different genders. However, the combination of multiple and complementary activities promoting gender equality and women's empowerment might lead to change in gender roles and relations.

What is a gender transformative project/programme?

5. A **gender transformative project** seeks to transform gendered power dynamics by addressing social norms, practices, attitudes, beliefs and value systems that represent structural barriers to women's and girls' inclusion and empowerment. Gender transformative projects have the same features as gender mainstreamed projects but further deepen them through the inclusion of:
 - a) A ToC with transformative GEWE outcomes such as ownership of resources or shared workloads and clear pathways linked to all three SO of the Gender Policy.
 - b) Specific strategies developed to address the gender issues and challenge the social norms.
 - c) Financial and human resources are available for gendered activities.
 - d) The project target group is made of 40% women as a minimum and the IFAD empowerment indicator⁶⁷ is used to systematically report on improvement as the gender transformative portfolio matures.
 - e) Policy engagement on GEWE is foreseen.
6. **Project example:** In Tunisia the enduring character of social norms, continue to impede women's voice and gender equality. Activities have been specifically designed in the Economic, Social and Solidarity Project (IESS-Kairouan) to transform gendered power dynamics by addressing the social norms and structural barriers to women's inclusion and empowerment. Interventions include: the use of the gender action and learning system to challenge power dynamics within the household, literacy courses and leadership trainings for women, involving men and religious leaders, awareness raising on gender-based violence, providing child care opportunities, etc. Special focus is given to women from the poorest households so they can move out of extreme poverty into sustainable livelihoods.

Implementing a gender mainstreamed or transformative project

7. Gender mainstreamed and transformative projects are closely followed up on during implementation. At project start up, specific attention is given to creating awareness on GEWE and the other mainstreaming themes, and to the development of a gender action plan to ensure gender focused activities are fully integrated into operations.
8. Similarly, during supervision, project activities are monitored to assess whether project's interventions are reaching the intended target group(s), as well as the quality and progress of gender related activities. The project annual workplan and budget is assessed to ensure it assigns adequate resources for gendered activities. The gender sensitivity of project M&E is reviewed to warrant the inclusion of gender-differentiated participation, outcomes and benefits, and use this information to improve performance. Supervision is also an opportunity for following up on gender recommendations from previous missions, identifying implementation challenges and

⁶⁷ The IFAD empowerment indicator is a simplified version of the Women Empowerment in Agriculture Index (pro-WEIA).

provide technical support, and identify opportunities and make recommendations on how to improve project performance.

9. At project completion, the focus is on what type of contribution the project has made in addressing gender needs and achieving GEWE. It is also when the assessment of the sustainability of gender-related impacts is carried out.

Mainstreaming Youth in IFAD Projects

The approach

10. IFAD's operational approach to youth mainstreaming seeks to facilitate youth self and wage employment. The focus is on three areas: improve their access to (i) critical productive factors and especially to assets (such as land and water), (ii) services (including financial services), and (iii) skills from financial literacy to entrepreneurship. A key cross-cutting factor is access to affordable and readily available renewable energy and new technologies and ICTs. Promoting youth employment leverages other mainstreaming themes. Promoting youth employment ensures horizontal integration of all the technical and mainstreaming themes to encouraging synergies across the whole portfolio.

What is a Youth-sensitive project?

11. A youth-sensitive project generates long term youth employment opportunities and/or entrepreneurship by addressing context-specific challenges and potentials of rural youth. To be classified as youth-sensitive, projects need to include:
 - a) A youth-specific situational analysis of challenges and opportunities for each youth grouping that are identified and captured in the SECAP.
 - b) A targeting strategy that explicitly targets youth with concrete objectives and activities.
 - c) A pathway that clearly showcases how intended outcomes will be achieved and that is embedded in the Theory of Change.
 - d) Youth-sensitive outcome(s) and age-disaggregated indicators that are articulated and incorporated into the project logical framework.
 - e) Adequate financial and human resources allocated to deliver activities targeting youth in distinct budget lines.
 - f) Defined implementing arrangements for the delivery of youth-sensitive activities.
12. **Project example:** The Smallholder Agribusiness and Resilience Project in Sri Lanka (2020-2026) includes a solid youth strategy, which seeks to address the various challenges of youth participation in agriculture/agri-business focusing on three main pillars: capacity building, value-chain participation, and policy engagement. It adopts the Farm Business Schools methodology, supports youth agribusiness incubation systems as well as ensuring youth led groups or SMEs are linked to loans to finance product upgrades, volume increases and new product development. By facilitating access to rural finance, knowledge, skills and markets employment opportunities for young people across the entire value chain will be generated.

Implementing a youth sensitive project

13. Youth sensitive projects are supported from start up to facilitate implementation readiness and the definition of implementing arrangements for the delivery of youth-

sensitive activities in projects' implementation manual (PIM). Youth dimensions are included in project baseline, and during supervision the adequacy of monitoring and reporting on youth-related indicators is assessed, together with progress against youth-related commitments and the effective knowledge management of youth-related experiences. Moreover, advice to overcome implementation barriers and improve project performance is provided. Upon completion, progress against commitments as well as unintended results are assessed, also to ensure that an adequate Exit Strategy is in place to allow for sustainability of jobs creation for youth.

Mainstreaming Nutrition in IFAD Projects

The approach

14. Rather than investing in stand-alone nutrition actions, IFAD applies a nutrition lens to the design and implementation of investments in agriculture, food systems and rural development, to optimize their contribution to improving nutrition. Special attention is given to countries that have made reducing malnutrition a political and investment priority and to countries where malnutrition is a significant problem. In doing this, IFAD seeks to ensure coherence and increase effectiveness through integration of nutrition with other mainstreaming priorities and stakeholders, through an socially inclusive and integrated approach that optimizes synergies and complementarities whenever possible, to improve nutrition, increase resilience and mitigate risks. Moreover, IFAD aims to improve the nutrition of all household members, primarily through improvements in dietary quality. However, to make sure that no one is left behind, attention is given to the most nutritionally vulnerable groups in the household (women and children) thus tailoring interventions to address their specific nutrition needs.

What is a nutrition-sensitive project?

15. A nutrition-sensitive project addresses the underlying causes of malnutrition related to inadequate household food security, maternal and child care and environmental health. It has explicit nutrition objectives, activities (such as empowerment of women; production diversification; production of nutrient-dense crops; improvements in processing, storage and preservation; and nutrition education) and indicators to monitor and measure results achievement. Specifically, projects that are classified as nutrition sensitive include the following features:

- a) The nutrition situation is analyzed in the project area and nutrition problems are identified.
- b) The project identifies specific strategies to address the nutrition problem.
- c) Nutrition outcome(s) are clearly articulated and the pathway to reach the desired nutrition outcome(s) defined, embedded in the project Theory of Change.
- d) Outcome and output level nutrition-relevant indicators are incorporated into the project logical framework.
- e) Nutrition-oriented activities are included and financial resources allocated in distinct budget lines.
- f) Implementing arrangements for the delivery of nutrition-sensitive activities are defined.

16. **Project example:** Approved in 2019, the Agricultural Value Chains Promotion Project in Burkina Faso aims to sustainably improve food security and income of the farmers (40,000 HH) involved in food production and value-addition through targeted value chains (rice, horticulture, cowpea and sesame, non-timber forest

products and aquaculture). The project aims to address gender inequalities, youth unemployment and high child undernutrition due to food insecurity and poor nutritional practices. Nutrition interventions are aligned with the National Food Security Policy and include homestead gardens and nutrition education to promote healthy diets, mainly targeting women. Impact pathways are to increase production of nutritious foods for household consumption and access in local markets. A dedicated budget on nutrition is included and results will be measured through two indicators # of HHs with targeted support to improve their nutrition and the % of women reporting minimum diet diversity (MDD-W). The project will include a nutrition expert.

Implementing a nutrition-sensitive project

17. Supervision missions are essential to review and report progress and quality of implementation of nutrition-sensitive interventions. They are also an opportunity to provide technical support to implementation and make design adjustments as needed to improve effectiveness. During start up, missions help to create awareness on nutrition, highlight the implementation arrangements needed to undertake nutrition-related actions, and develop the Annual workplan to ensure that nutrition is fully integrated into operations and adequate resources allocated. This is also monitored during supervision, when the focus is also on assessing quality and progress of nutrition activities, that nutrition indicators are integrated into the project M&E system and reported, and the extent to which recommendations from previous missions related to nutrition were followed up. Supervision is also an opportunity to verify how the nutrition-related activities are coordinated with relevant stakeholders, assess if the project's interventions are reaching the intended target group(s), identify implementation challenges and provide technical support. At project completion, the focus is on ensuring sustainability of the nutrition interventions and benefits.

Mainstreaming environment and climate at IFAD

The approach

18. Environment and Climate mainstreaming for IFAD means integrating consideration of environmental and climate-related risks and opportunities into IFAD investment programmes by establishing the necessary institutional mindset, expertise, tools and processes. Environment and climate mainstreaming results in:

- a) More systematic analysis of climate-related risks, vulnerabilities and opportunities. Climate change is a threat to development. The analysis of climate-related vulnerabilities is a key element of risk-informed programming and a mandatory step in any climate mainstreaming endeavour.
- b) More climate risk management innovation in agricultural investment programmes. Certain instruments for climate risk management are not in the traditional arsenal of agriculture sector institutions such as frameworks for adaptation programming.
- c) Scaling up sustainable farming and sustainable land and water management techniques. In many programmes, the sustainable management of natural resources at landscape level constitutes an excellent entry point for ecosystem-based adaptation- and resilience-building.

What is a climate sensitive project?

19. Ensuring that investment programmes are climate sensitive (or climate mainstreamed) for IFAD means integrating into them consideration of climate-related

risks and opportunities by establishing the necessary institutional mindset, expertise, tools and processes.⁶⁸

20. The entry point for this is the Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP), which outline how IFAD addresses the social, environmental and climate impacts associated with its projects and programmes by identifying both risks and opportunities that these impacts provide, and altering project designs to account for them. The SECAP ensures IFAD projects i) do not further deteriorate the climate and environment context / increase the vulnerability (do no harm) and ii) do more good, by promoting resilience and sustainability. Projects' theories of change must reflect key environmental trends and the current and predicted future climatic patterns of the country, and activities that are responsive to current and future climatic conditions.
21. IFAD has also committed to ensure that at least 25 per cent of the IFAD11 Program of Loans and Grants (PoLG) are invested in "climate-focused" activities. This is being measured using the *MDB Methodologies for Tracking Adaptation and Mitigation Finance*. Adaptation interventions and their outcomes are context- and location-specific by nature. Therefore, adaptation finance is tracked only if there is a clear climate change rationale and link between the climate vulnerability analysis, the objective of the project and the specific activities. Unlike adaptation, mitigation finance is identified based on a list of eligible mitigation activities. Nevertheless, to count mitigation finance, IFAD projects must quantify the greenhouse gas emissions reduction potential of their eligible activities to ensure emissions will really be reduced/sequestered.
22. **Project examples:** In 2019, IFAD approved two new investments in Indonesia: the Integrated Village Economic Transformation Project (TEKAD) and the Uplands Agriculture Productivity and Markets Project (UPLANDS). Indonesia is highly vulnerable to climate variability and change. Prolonged droughts and extreme weather events such as heavy rainfall leading to large-scale flooding are both becoming more likely. As an archipelago with more than 17,000 islands, Indonesia is also highly vulnerable to sea level rise. These climatic threats are already impacting the agricultural sectors, reducing food security and damaging livelihoods, particularly of the rural poor. Although both investments share a similar climate risk context, which, through the projects' SECAP is appropriately taken into account in each design, their core aims are very different extent. This reflects in their shares of IFAD climate finance: only 2 per cent in the case of TEKAD compared to a substantial 83 per cent for UPLANDS.
23. TEKAD sets out to strengthen village-based economic development. The project promotes economic initiatives for the production, processing and marketing of targeted commodities at village level and, at district level, facilitates market linkages and expands the capacities of Financial Service Providers to meet the financial needs of village households. While climate concerns are mainstreamed in broader capacity building activities (e.g. by reinforcing community awareness on the threats of climatic hazards on the agricultural sectors and exploring some adaptive measures), these are not the main driver of the project's theory of change. This translates into only select activities that explicitly focus on climate change adaptation, and is reflected in the project's low share of IFAD climate finance (2 per cent). While building economically sustainable rural livelihoods is a foundational element of achieving wider resilience objectives, climate finance is only attributed where activities demonstrate a clear and direct link to reducing climate vulnerabilities.
24. UPLANDS, on the other hand, embeds a climate response in its theory of change. The project focuses on restoring and maintaining upland ecosystems, while building the adaptive capacities of upland communities by promoting climate-smart agricultural practices in the face of the growing climatic threats of drought and flooding, with

⁶⁸ EB 2016/118/R.16. Climate mainstreaming in IFAD-funded programmes.

their knock-on consequences of soil erosion and increased incidence of pest outbreaks. Its response emphasizes quality crop genetics, soil management including low-tillage approaches to reduce the risk of soil erosion, crop nutrition, water management, Integrated Pest Management, and canopy management for tree crops (whose roots can in turn help stabilize vulnerable soils). This clear intent to address climate vulnerabilities through targeted activities accounts for UPLANDS' significant share (83 per cent) of IFAD climate finance.

Implementing a climate sensitive project

25. Awareness on ECC issues is created during start up, also through ensuring that the Project Implementation Manual includes sufficient guidance to apply and track the Environmental and Social Management Plan (ESMP). At start-up, the TORs of ECC staff and studies to be developed (e.g. climate vulnerability studies) are finalised. Guidance on ECC tools to be utilized is provided, also guiding M&E officers to include ECC specific logframe indicators to enable monitoring and tracking of progress.
26. Supervision is an opportunity to ensure that the project is adequately implementing the investment and is compliant with the SECAP, and monitoring that the necessary ECC actions and interventions are included in the annual workplan and budget and they are properly financed. It serves also to ensure that there is no maladaptation or environmental degradation, and to providing follow-up recommendations for course-correction in case issues are identified. When ECC supplementary financing is available, whether its disbursing is in-line with IFAD components is assessed, and reporting produced as needed. Supervision also monitors that the projects is building and ensuring sustainability beyond project-end and an adequate exit strategy. At completion, project achievements as assessed against its initial commitments and how it developed, and lessons learned are collected, initiating plans for new operations/scale up if possible.