

Cote du document: IFAD12/2/R.3/Rev.2  
Ordre du jour: 5  
Date: 17 juillet 2020  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

**F**



Investir dans les populations rurales

## **FIDA12: Approfondir l'impact et renforcer la résilience grâce aux thématiques transversales**

### **Note aux membres de la Consultation**

Le présent Rev.2 remplace la première version publiée le 3 juin 2020, qui a été révisée après les premières réunions de la deuxième session, tenues les 16 et 17 juin.

Pour faciliter la lecture, les passages barrés correspondent au texte supprimé et les passages soulignés au texte ajouté.

#### Responsables:

#### Questions techniques:

##### **Paul Winters**

Vice-Président adjoint  
Département de la stratégie et des savoirs  
téléphone: +39 06 5459 2189  
courriel: p.winters@ifad.org

##### **Ronald Hartman**

Directeur  
Division de l'engagement, des partenariats et de la mobilisation des ressources à l'échelle mondiale  
téléphone: +39 06 5459 2610  
portable: +39 331 684 7665  
courriel: r.hartman@ifad.org

##### **Leon Williams**

Responsable principal des partenariats  
(Reconstitution)  
téléphone: +39 06 5459 2809  
portable: +39 366 783 5759  
courriel: l.williams@ifad.org

#### Transmission des documents:

##### **Deirdre Mc Grenra**

Cheffe  
Gouvernance institutionnelle et relations avec les États membres  
téléphone: +39 06 5459 2374  
courriel: gb@ifad.org

Consultation sur la Douzième reconstitution des ressources du FIDA —  
Deuxième session

Réunions virtuelles: 16-17 juin 2020

---

Pour: **Examen**

## Table des matières

### Sigles et acronymes

<b>Résumé</b>	<b>i</b>
<b>I. L'importance stratégique des thématiques transversales</b>	<b>1</b>
<b>II. Les thématiques transversales dans le contexte de la COVID-19</b>	<b>2</b>
<b>III. Évolution de l'intégration des thématiques transversales au FIDA</b>	<b>7</b>
<b>IV. Améliorer l'intégration des thématiques transversales au FIDA</b>	<b>21</b>
<b>V. Programme d'intégration des thématiques transversales pour FIDA12</b>	<b>25</b>
A. Partenariats, participation à l'élaboration des politiques et gestion des savoirs	25
B. L'intégration des thématiques transversales dans les programmes de pays porteurs de transformations	26
C. Éléments du modèle opérationnel de FIDA12	28
D. Renforcer les capacités	34
E. Mesurer les résultats	35

### Appendices

- I. Mainstreaming at IFAD in the last decade
- II. Assessing mainstreaming efforts
- III. Monitoring and reporting on the mainstreaming themes
- IV. Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
- V. Mainstreaming at operational level

## Sigles et acronymes

ASAP+	Programme élargi d'adaptation de l'agriculture paysanne
BMD	Banque multilatérale de développement
COSOP	Programme d'options stratégiques pour le pays
CSST	Coopération Sud-Sud et triangulaire
ECG	Division environnement, climat, genre et inclusion sociale
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FIDA11	Onzième reconstitution des ressources du FIDA
GALS	Système d'apprentissage interactif entre les sexes
IFPRI	Institut international de recherche sur les politiques alimentaires
IOE	Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA
ODD	Objectif de développement durable
OIT	Organisation internationale du Travail
PAM	Programme alimentaire mondial
PESEC	Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique
PSPF	Programme de participation du secteur privé au financement

## Résumé

1. **En intégrant systématiquement à ses activités les thématiques de l'environnement et des changements climatiques, du genre, des jeunes et de la nutrition, le FIDA approfondit son impact et contribue à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) des Nations Unies.** Produire un impact plus profond signifie aller chercher plus loin dans les poches de pauvreté pour améliorer la vie des ménages et des individus de manière plus efficace et novatrice. Les thématiques transversales constituent en quelque sorte une loupe qui permet au FIDA de se concentrer sur les besoins spécifiques des groupes bénéficiaires et de tirer parti de leurs différentes capacités. En veillant à inclure dans ses interventions les femmes, les jeunes, les peuples autochtones, les personnes handicapées et d'autres groupes vulnérables, le FIDA s'assure que ces personnes sont amenées à y participer et à s'émanciper, et que personne n'est laissé de côté. Pour atteindre les ODD, il est indispensable de surmonter chaque obstacle et de gérer les facteurs de risque clés. En s'attaquant aux questions d'environnement, de changements climatiques et de nutrition, le FIDA intensifie son efficacité en matière de développement au-delà de ses objectifs stratégiques existants, qui visent à accroître la production, les revenus et la résilience. En définitive, l'intégration des thématiques transversales permet au FIDA de faire davantage pour transformer la vie et les moyens d'existence de la population rurale au service de laquelle il œuvre.
2. **Il est essentiel de mettre fortement l'accent sur les thématiques transversales afin que la crise provoquée par la COVID-19 n'érode pas les avancées obtenues.** La pandémie de COVID-19 donne lieu à une crise économique qui risque de déclencher une crise des systèmes et de la sécurité alimentaires qui frapperait de façon disproportionnée les groupes vulnérables comme les femmes et les jeunes. En luttant pour leur survie, les petits producteurs donnent généralement la priorité aux solutions à court terme plutôt qu'aux stratégies de gestion à long terme. Cette démarche fait peser des pressions supplémentaires sur la base de ressources naturelles, ce qui risque d'annuler les résultats précédemment obtenus dans le renforcement de la résilience face aux changements climatiques et dans la protection de la biodiversité. Les perturbations touchant les filières agricoles et les marchés alimentaires pourraient en outre empêcher de vendre et d'acheter des aliments nutritifs et conduire à des pertes de revenus, à la malnutrition et à la faim.
3. **Depuis longtemps, et en particulier ces dix dernières années, le FIDA se concentre étroitement sur ses thématiques transversales, ce qui lui a permis d'élever son niveau d'ambition et de produire de meilleurs résultats.** Les politiques et stratégies du Fonds, associées à une mobilisation efficace de ressources, ont contribué à orienter et à appuyer un éventail d'actions plus large. Dans le même temps, le FIDA a noué des partenariats plus étroits, intensifié sa présence sur la scène mondiale et amélioré la production et la diffusion de savoirs à l'appui de ses thèmes prioritaires, en les intégrant au niveau opérationnel et à l'échelle des pays. À l'heure actuelle, tous les programmes d'options stratégiques pour les pays (COSOP) tiennent compte, dans leur planification, de l'environnement et des changements climatiques, du genre, de la nutrition et des jeunes. Tous les projets qui relèvent du programme de prêts et dons intègrent systématiquement les questions d'environnement, de climat et de genre, et au moins 50% des projets sont axés sur la nutrition et sur les jeunes. De plus, au moins 25% des interventions menées au titre du programme de prêts et dons de la Onzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA11) concernent des activités centrées sur les changements climatiques, et au moins 25% des projets approuvés durant la période couverte par FIDA11 sont conçus de manière à aller au-delà de l'égalité femmes-hommes pour apporter une réelle transformation des rapports entre les sexes.

4. **Un élément clé de FIDA12 consiste à relever le degré d'ambition autour des thématiques transversales que sont l'environnement et les changements climatiques, le genre, les jeunes et la nutrition.** Le FIDA continuera à nouer des partenariats, à participer à la réflexion sur les politiques publiques et à produire des savoirs mais, compte tenu de l'accent mis, pour FIDA12, sur la décentralisation et la proximité, il renforcera encore son action au niveau des régions et des pays. De plus, le Fonds s'attachera à systématiser les engagements en matière de transversalisation et à intégrer les thématiques transversales non seulement dans le programme de prêts et dons, mais aussi dans la version proposée du Programme élargi d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP+) et dans le Programme de participation du secteur privé au financement (PSPF). Ces efforts seront soutenus par la coopération Sud-Sud et triangulaire (CSST) et par diverses approches différenciées, spécifiques au contexte, surtout en situation de fragilité. Durant FIDA12, le Fonds intensifiera son action pour renforcer les capacités internes et améliorer la mesure des thématiques transversales.
5. **De plus, dans le cadre de FIDA12, le Fonds accentuera son action en faveur de la biodiversité, renforcera son engagement aux côtés des peuples autochtones et mettra en pratique l'inclusion des personnes handicapées.** La biodiversité fait déjà partie de la thématique de l'environnement et des changements climatiques, mais il reste une marge d'amélioration. L'attention portée à la biodiversité continuera de s'inscrire dans les activités relatives à l'environnement et aux changements climatiques, et les efforts en la matière seront accentués. Si les besoins des peuples autochtones font partie intégrante des activités du FIDA depuis bien longtemps, il est nécessaire d'actualiser l'approche de cette thématique compte tenu des changements qui se déroulent à l'échelle mondiale. Au cours de FIDA11, le Fonds a évalué le potentiel d'approfondissement de son engagement aux côtés des personnes handicapées, et cette thématique sera davantage intégrée aux activités durant FIDA12.

### **Propositions d'engagements au titre de FIDA12**

#### **Élever le niveau d'ambition s'agissant des principales thématiques transversales**

- I. Le FIDA actualisera sa politique de ciblage, de même que ses directives opérationnelles en la matière, en mettant l'accent sur la problématique femmes-hommes, les jeunes, les peuples autochtones et les personnes handicapées.
- II. Tous les COSOP continueront d'intégrer dans leur analyse les questions relatives à l'environnement et aux changements climatiques, au genre, à la nutrition et aux jeunes. En outre, le Fonds renforcera les analyses de la biodiversité dans le cadre des évaluations relatives à l'environnement et aux changements climatiques. Une nouvelle stratégie en matière de biodiversité sera élaborée et adoptée.
- III. Les quatre thématiques transversales – environnement et changements climatiques, genre, nutrition et jeunes – seront évaluées en regard d'une gamme d'indicateurs portant sur la qualité du projet à chaque stade, de la conception à l'achèvement, en passant par la supervision. Les engagements et les cibles seront fondés sur un niveau d'ambition réaliste, suivant la progression enregistrée au fil du temps dans chaque thématique transversale.
- IV. La part du financement de l'action climatique dans le programme de prêts et dons continuera d'être calculée selon la méthode des banques multilatérales de développement pour le suivi du financement de l'action climatique, et les ambitions en la matière seront portées à 35% du total des financements accordés.

- V. Les démarches visant à transformer les rapports entre les sexes en vue d'intensifier la participation active des femmes continueront d'être encouragées, et les ambitions à cet égard seront revues à la hausse.
- VI. Les notes attribuées à la qualité des projets eu égard aux questions d'environnement et de changements climatiques intégreront des considérations relatives à la biodiversité, conformément aux recommandations formulées dans la stratégie à venir en matière de biodiversité.
- VII. La proposition de programme ASAP+ consistera notamment à veiller à l'intégration dans les projets des questions relatives au genre, aux jeunes et à la nutrition, tandis que le PSFP assurera le suivi de toutes les thématiques transversales dans les opérations menées avec le secteur privé et portant sur l'emploi des jeunes et des femmes.
- VIII. Une version révisée du Cadre relatif à l'efficacité en matière de développement sera rédigée dans l'optique de la mesure des thématiques transversales, d'une cohérence renforcée entre les thématiques, et d'une plus grande précision des critères définissant l'évaluation de la qualité.

**Renforcer l'accent porté sur les peuples autochtones et les personnes handicapées**

- IX. La stratégie du FIDA concernant les peuples autochtones sera mise à jour, et une nouvelle stratégie relative aux personnes handicapées sera formulée et adoptée.
- X. Tous les COSOP comprendront une analyse des peuples autochtones (lorsque ceux-ci sont reconnus par l'État) et intégreront la question des personnes handicapées.
- XI. Tous les projets continueront d'être éclairés par les Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (PESEC), qui sont actuellement renforcées pour intégrer plus systématiquement le sort des personnes handicapées.
- XII. L'appui aux peuples autochtones et aux personnes handicapées sera intégré à une sélection de projets et suivi grâce aux données collectées, comme le recommandent la nouvelle version de la Politique d'engagement du FIDA aux côtés des peuples autochtones et la nouvelle stratégie relative aux personnes handicapées.

**Renforcer l'aptitude du FIDA à tenir ses engagements dans ces domaines**

- XIII. L'établissement de partenariats, la participation à l'élaboration des politiques et la gestion des savoirs demeureront des aspects essentiels du programme de transversalisation, mais ils se situeront davantage à l'échelle des régions et des pays, pour refléter la démarche de décentralisation du FIDA.
- XIV. La nouvelle stratégie de CSST qui sera élaborée et adoptée mettra davantage l'accent sur les thématiques transversales.
- XV. Le développement des capacités sera renforcé pour inclure des aspects actualisés (biodiversité, peuples autochtones et personnes handicapées) ainsi que les nouvelles méthodes de mesure prévues dans le cadre relatif à l'efficacité en matière de développement, et il accordera une grande importance à la formation au niveau des régions et des pays.
- XVI. L'approche proposée pour faire face aux situations de fragilité, telle qu'exposée dans le document sur le modèle opérationnel et le cadre financier de FIDA12, sera développée et intégrera les thématiques transversales.

## I. L'importance stratégique des thématiques transversales

1. **En intégrant systématiquement à ses activités les thématiques de l'environnement et des changements climatiques, du genre, des jeunes et de la nutrition, le FIDA approfondit son impact et contribue à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD).** Produire un impact plus profond, c'est aller chercher plus loin dans les poches de pauvreté pour améliorer la vie des ménages et des individus de manière plus efficace et novatrice. Les thématiques transversales offrent une perspective rapprochée qui permet au FIDA de cibler les besoins particuliers de différents groupes de bénéficiaires et de tirer parti de leurs capacités spécifiques. En veillant à inclure dans ses interventions les femmes, les jeunes, les peuples autochtones, les personnes handicapées et d'autres groupes vulnérables, le FIDA s'assure que ces personnes sont amenées à y participer et à s'émanciper, et que personne n'est laissé de côté. Par les réponses qu'il apporte aux questions environnementales, aux changements climatiques et aux enjeux liés à la biodiversité et à la nutrition, le Fonds approfondit et pérennise les retombées de son action. La concentration sur les thématiques transversales renforce sa capacité à aider les pays à atteindre les ODD et à bâtir des systèmes alimentaires inclusifs, durables, résilients et propices à la sécurité nutritionnelle.
2. **Toutefois, la crise provoquée par la COVID-19 met en péril les gains obtenus jusqu'à maintenant.** La crise sanitaire s'est transformée en une crise économique qui risque de bouleverser radicalement les systèmes et la sécurité alimentaires. Les segments les plus pauvres et les plus vulnérables de la population sont historiquement ceux qui portent sur leurs épaules le fardeau le plus lourd des récessions et des crises mondiales<sup>1</sup>. Les mesures mises en place pour limiter la propagation du virus, notamment les restrictions à la circulation, perturbent les activités clés des filières agricoles, comme les semences, la culture, la récolte et la commercialisation. La perturbation des marchés alimentaires a de graves conséquences sur la génération de revenus, l'emploi et la nutrition. Les femmes, les jeunes et les autres groupes vulnérables sont les plus exposés à ces risques. En période de crise, les petits exploitants et les ruraux pauvres vulnérables recourent à des stratégies de survie, notamment la vente de leurs avoirs productifs, comme leur cheptel. De ce fait, ils ont plus de difficultés à sortir de la pauvreté à la fin de la crise et ils ont encore moins les moyens de faire face à d'éventuels chocs futurs. De plus, comme ils donnent la priorité à leurs besoins à court terme au détriment de solutions durables à long terme, leur résilience face aux changements climatiques se dégrade, aggravant ainsi la pression qui pèse sur la base de ressources naturelles. Les perturbations sur les marchés peuvent en outre empêcher de vendre et d'acheter des aliments nutritifs et inciter les exploitants à se replier sur les aliments de base. Pour éviter tout retour en arrière, il est primordial de mettre l'accent sur les thématiques transversales pendant la crise.
3. **Le présent document a pour objet d'exposer l'ambition du FIDA à l'égard des thématiques transversales pour la Douzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA12).** Il vient compléter le document consacré au modèle opérationnel et au cadre de financement de FIDA12, qui comprend un premier cadre de gestion des résultats. La section II du document illustre les répercussions potentielles de la crise provoquée par la COVID-19 sur chacune des thématiques transversales. Pour articuler ses ambitions pour FIDA12, le Fonds doit faire un bilan adéquat de sa situation de départ, présenté dans la section III. La section IV porte sur les moyens d'améliorer la réalisation des objectifs transversaux dans les contextes de fragilité grâce à la coopération Sud-Sud et triangulaire (CSST) et dans le cadre d'une stratégie plus large visant à transformer les

<sup>1</sup> L'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI) estime que, pour chaque point de pourcentage perdu par l'économie mondiale, le nombre de pauvres sur la planète augmente de 14 millions de personnes.

systèmes alimentaires et à parvenir aux ODD. La section V montre en quoi les thématiques transversales concordent avec l'ensemble du modèle opérationnel de FIDA12 et chacun de ses éléments. Enfin, la section VI précise les mesures à prendre pour que le FIDA se dote des capacités et des systèmes internes qui lui permettent de réaliser ses ambitions.

## II. Les thématiques transversales dans le contexte de la COVID-19

4. **La pandémie constitue un défi pour la réalisation de l'ODD 1, car la pauvreté dans le monde pourrait augmenter pour la première fois depuis 1990, annulant une décennie de progrès<sup>2</sup>.** Il est encore difficile de prévoir le plein effet du ralentissement économique produit par la COVID-19, l'ampleur de la récession mondiale à redouter étant encore incertaine. Cependant, d'après toutes les estimations, la pauvreté s'aggraverait, frappant plus particulièrement l'Afrique subsaharienne et l'Asie du Sud, ainsi que les zones rurales<sup>3</sup>. La Banque mondiale prévoit qu'environ 50 millions de personnes supplémentaires tomberont dans la pauvreté en 2020<sup>4</sup>, sous l'effet du confinement et des restrictions freinant l'économie.
5. **S'ils sont nécessaires pour freiner la propagation du virus, le confinement et les restrictions perturbent les marchés et les chaînes d'approvisionnement, provoquant des chocs globaux d'offre et de demande.** Ces problèmes sont durement ressentis au sein des systèmes alimentaires et dans les économies rurales<sup>5</sup>. À l'heure actuelle, en Afrique et en Asie, 80% des denrées alimentaires sont achetées sur les marchés, ce qui montre l'importance des chaînes d'approvisionnement alimentaires tant pour les producteurs ruraux que pour les consommateurs urbains comme ruraux<sup>6</sup>. Face à la chute de leurs revenus ou à la hausse des prix alimentaires, voire les deux, les gens ont plus de difficultés à acheter de la nourriture, ce qui restreint la demande à court terme et, potentiellement, dégrade les régimes alimentaires. La contraction de la demande menace les chaînes d'approvisionnement alimentaire qui, de plus en plus, relient les zones rurales aux villes et créent des emplois tout au long de la chaîne, de la production à la distribution, en passant par la transformation, le conditionnement et le transport. Si l'un de ces segments est déficient, l'ensemble du système cesse de fonctionner, tout comme une chaîne se brise lorsqu'un seul de ses maillons lâche. En milieu rural, où l'agriculture et le secteur agroalimentaire sont l'épine dorsale de l'économie, l'impact de la COVID-19 sur l'offre et la demande produit aujourd'hui des effets sur les moyens d'existence des petits producteurs et des travailleurs ruraux, induisant une hausse de la pauvreté rurale. Dans une vidéo partagée par l'Association des agriculteurs d'Asie pour le développement rural durable, on voit des agriculteurs mettre au rebut les récoltes qu'ils n'ont pas pu vendre<sup>7</sup>. Si les pouvoirs publics n'apportent pas une réponse

<sup>2</sup> Sumner, A., Hoy, C. et Ortiz-Juarez, E., 2020. *Estimates of the Impact of COVID-19 on Global Poverty*. Document de travail WIDER 2020/43. Helsinki, UNU-WIDER.

<sup>3</sup> L'impact estimé sur l'extrême pauvreté serait compris entre 40 et 140 millions de nouveaux individus touchés. Voir par exemple Laborde, D., Martin, W. et Vos, R., 2020. La pauvreté et l'insécurité alimentaire pourraient s'aggraver spectaculairement avec la propagation de la COVID-19. *Blog de l'IFPRI: note de recherche*. Sumner, A., Hoy, C. et Ortiz-Juarez, E., 2020. *Estimates of the Impact of COVID-19 on Global Poverty*. Document de travail WIDER 2020/43. Helsinki, UNU-WIDER (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).

<sup>4</sup> Gerszon, D. et al., 2020. The impact of COVID-19 (Coronavirus) on global poverty: Why Sub-Saharan Africa might be the region hardest hit: *blogs de la Banque mondiale*. Voir: <https://blogs.worldbank.org/opendata/impact-covid-19-coronavirus-global-poverty-why-sub-saharan-africa-might-be-region-hardest> (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).

<sup>5</sup> Organisation de coopération et de développement économiques, 2020. *COVID-19 and the Food and Agriculture Sector: Issues and Policy Responses*. Non publié.

<sup>6</sup> Reardon, T. et al., *Rapid transformation of food systems in developing regions: highlighting the role of agricultural research & innovations*. *Agricultural Systems*, vol. 172, pages 47 à 59.

<sup>7</sup> Un appel d'agriculteurs d'Asie et du Pacifique à Gilbert F. Hounbo, Président du FIDA. Voir: <https://www.youtube.com/watch?v=U0WBkwUb0PA> (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).



déterminée et globale susceptible de produire une reprise forte et rapide, le déclin économique actuel dans le monde aura des effets désastreux sur la pauvreté rurale.

6. **L'emploi en milieu rural est avant tout informel, de sorte que, même s'il existe une forme de protection sociale, les travailleurs ruraux en sont souvent exclus.** Une grande partie des ruraux pauvres dépendent de l'argent gagné par les travailleurs saisonniers, mobiles ou migrants, et des envois de fonds de leur famille émigrée, autant d'opérations qui sont limitées par le confinement<sup>8</sup>. En raison des modes de travail informels, de la fracture numérique et de l'absence de filet de sécurité, les travailleurs ruraux ont plus de difficultés à respecter les mesures de confinement et à faire face au chômage. Les ruraux pauvres n'ont guère de marge de manœuvre pour résister à cette crise. Ils se heurtent généralement aux défaillances de multiples marchés sans jouir de la protection d'une assurance formelle ou d'instruments de crédit et de gestion des risques<sup>9</sup>. Ils se trouvent alors obligés de vendre leurs actifs, de s'endetter à des taux souvent très onéreux, de sauter des repas et de se tourner vers une production agricole plus sûre mais non rémunératrice. Les progrès vers l'amélioration de leurs moyens d'existence sont ainsi rapidement réduits à néant, et la sortie de la pauvreté est gravement compromise.
7. **Les conséquences de la COVID-19 sont ressenties plus durement par les membres vulnérables de la société, car elles amoindrissent considérablement leur résilience et nuisent à leur bien-être.** Cela signifie que la mission générale du FIDA – transformer l'économie rurale et les systèmes alimentaires en les rendant plus inclusifs, durables, nutritifs et résilients – est plus que jamais à l'ordre du jour. Le programme transversal du FIDA est un pilier central de cette mission puisqu'il accorde la priorité à l'inclusion et à l'autonomisation des femmes et des jeunes, fait une grande place à la résilience face aux chocs environnementaux et climatiques, encourage l'amélioration de la nutrition, met en place des synergies et tire parti des retombées positives. Du fait de la nature de la crise provoquée par la COVID-19, il est encore plus urgent de traiter ces thématiques en déployant des efforts accrus et persistants. Les effets de la crise sur les thématiques transversales du FIDA sont brièvement décrits ci-après.
 

**Environnement et changements climatiques**
8. **Avant le déclenchement de la pandémie, l'agriculture en était venue à occuper une place centrale dans les débats sur les changements climatiques.** La Banque mondiale estime que les changements climatiques pourraient faire basculer plus de 100 millions de personnes dans l'extrême pauvreté d'ici à 2030, cette hausse étant imputable pour moitié à l'impact de ces changements sur l'agriculture<sup>10</sup>. Il est probable que des phénomènes météorologiques plus intenses et fréquents nuiront aux rendements, donnant lieu à l'éventualité de fortes fluctuations des prix alimentaires mondiaux, avec des conséquences potentiellement dramatiques pour les populations rurales vulnérables. Encourager la durabilité environnementale et l'adaptation aux changements climatiques, d'une part, et renforcer la résilience des petits producteurs et des ruraux vivant dans l'extrême pauvreté, d'autre part, étaient deux voies d'action largement considérées comme essentielles pour atteindre les ODD.
9. **La pandémie de COVID-19 exacerbe les préoccupations relatives à l'environnement et aux changements climatiques.** Comme indiqué plus haut, la pandémie détériore les systèmes alimentaires en provoquant des chocs de

<sup>8</sup> Ratha, D. et al., 2020. *COVID-19 crisis through a migration lens*. Migration and Development Brief n° 32.

<sup>9</sup> Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), 2020. *COVID-19 and rural poverty: supporting and protecting the rural poor in times of pandemic*. Rome. Voir: <https://doi.org/10.4060/ca8824en>.

<sup>10</sup> Hallegatte, S. et al., 2016. *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Extreme Poverty* (Washington, D.C.: Banque mondiale).

demande dus à la baisse des revenus, et des chocs d'offre provoqués par les perturbations sur les marchés. Des filières alimentaires entières sont en tension, de même que ceux dont les moyens d'existence en dépendent. Si les populations vulnérables se voient contraintes de liquider leurs actifs et d'emprunter à des conditions très dures, entre autres stratégies de survie, leur résilience aux chocs futurs diminuera. Dans le même temps, des pressions plus fortes pourraient s'exercer sur la base de ressources naturelles pour satisfaire les besoins immédiats, ce qui nuirait à la biodiversité et à la durabilité environnementale. Si la récession économique s'est traduite à court terme par une réduction des émissions de gaz à effet de serre, cela ne fera pas une grande différence à long terme, alors que les conséquences d'une moindre résilience sont durables. Les changements climatiques constituent même un multiplicateur de risques, car des systèmes déprimés sont généralement plus gravement touchés par les chocs climatiques<sup>11</sup>. Les mesures visant à promouvoir la viabilité, à encourager l'adaptation et à renforcer la résilience aux chocs environnementaux ou autres revêtent alors une dimension cruciale.

### **Genre et autonomisation des femmes**

10. **La COVID-19 touche les femmes et les hommes différemment.** Les données montrent que, pour des raisons biologiques et sociales, le virus fait plus de victimes parmi les hommes que parmi les femmes. Pourtant, ce sont les femmes qui sont le plus souvent chargées de s'occuper de la famille et, sous l'effet de la dynamique de pouvoir familiale, elles ont tendance à négliger leur santé. Le temps qu'elles passent à prendre soin des membres de leur famille est autant de temps qu'elles ne peuvent pas passer à travailler pour gagner un revenu. En outre, les femmes peuvent subir de graves revers économiques à la suite du décès de leur mari, en fonction du régime de l'héritage et des pratiques en matière de dissolution du mariage<sup>12</sup>. Par ailleurs, le confinement dû à la pandémie et les tensions financières qui en résultent peuvent conduire à une aggravation des violences à l'encontre des femmes et des jeunes filles; en effet, ces conditions peuvent renforcer les tensions et la proximité avec les agresseurs potentiels<sup>13</sup>. Enfin, en temps de crise, ce sont souvent les actifs des femmes qui sont vendus en premier, ce qui amoindrit leur résilience et leur pouvoir de négociation au sein du ménage<sup>14</sup>. Comme dans d'autres crises, la sécurité alimentaire, le bien-être et les moyens d'existence des femmes sont plus gravement touchés que ceux des hommes.
11. **Pour faire face à la COVID-19, il faut prendre acte des problèmes apparus à cette occasion tout en tenant compte, simultanément, des disparités connues entre femmes et hommes.** Les productrices agricoles ont beaucoup moins accès aux intrants agricoles, ce qui représente 20 à 30% de l'écart de productivité entre les sexes<sup>15</sup>. Lorsque les marchés sont perturbés, cet écart risque de s'élargir si l'on ne déploie pas des efforts actifs en faveur de l'égalité d'accès aux marchés des intrants et des produits. De plus, les femmes sont moins nombreuses que les hommes à faire usage des technologies numériques, ce qui limite leur

<sup>11</sup> Challinor, A. et al., 2020. *How we can use the COVID-19 disruption to improve food systems and address the climate emergency*. CCAFS News Blog. Voir: <https://ccafs.cgiar.org/fr/blog/comment-la-pand%C3%A9mie-du-covid-19-peut-am%C3%A9liorer-les-syst%C3%A8mes-alimentaires-et-r%C3%A9pondre-%C3%A0-l'urgence#.XvsbF-c6-Uk> (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).

<sup>12</sup> Quisumbing, A. et al., 2020. *Why gender matters in COVID-19 responses – now and in the future*. *Blog de IIFPRI: note de recherche*. Voir: <https://www.ifpri.org/blog/why-gender-matters-covid-19-responses-%E2%80%93-now-and-future> (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).

<sup>13</sup> Peterman, A. et al., 2020. *Pandemics and Violence Against Women and Children*. Document de travail n° 528 du Center for Global Development. Washington, DC: Center for Global Development. Voir: <https://www.cgdev.org/publication/pandemics-and-violence-against-women-and-children>.

<sup>14</sup> Quisumbing, A. R., Kumar, N. et Behrman, J. A., 2018. *Do shocks affect men's and women's assets differently? Evidence from Bangladesh and Uganda*. *Development Policy Review*, 36(1), pages 3 à 34.

<sup>15</sup> O'Sullivan, M., et al. *Levelling the Field: Improving Opportunities for Women Farmers in Africa*. (Washington, DC: Groupe de la Banque mondiale, 2014).

capacité à obtenir des informations sur la COVID-19 ainsi que sur la production et les marchés agricoles. Dans les pays à faible revenu et à revenu intermédiaire, 54% des femmes utilisent maintenant l'Internet mobile, mais la probabilité qu'elles y aient accès est de 20% inférieure à celle des hommes (soit une différence de 300 millions entre hommes et femmes)<sup>16</sup>. Enfin, lorsque les femmes ne sont pas émancipées, les dépenses des ménages ne sont pas autant consacrées à l'éducation, la santé et la nutrition des enfants. Si la crise due à la COVID-19 entraîne une dégradation de l'autonomie des femmes, il en résultera de lourdes conséquences à long terme pour les objectifs de développement, en particulier ceux qui concernent les enfants.

12. **L'inclusion et l'autonomisation des femmes doivent rester à l'ordre du jour dans la réponse apportée à la COVID-19, sans céder à la "tyrannie de l'urgence"**. Les données des précédentes crises sanitaires laissent penser que l'absence d'intégration de la question du genre dans les plans de préparation et de riposte aux épidémies a eu des conséquences locales et nationales sur le plan de l'impact final<sup>17</sup>. La raison en est que les questions structurelles, comme les relations hommes-femmes, semblent être mises de côté pour répondre aux besoins plus immédiats. Or non seulement cette réaction aggrave potentiellement l'impact sur les femmes, mais elle peut en outre exacerber les inégalités. La question du genre doit être maintenue en tant que thème transversal dans toutes les réponses apportées, à court comme à long terme.

#### **Améliorer la nutrition**

13. **La pandémie de COVID-19 influera sur la malnutrition par une série de mécanismes**. Il faut s'attendre à une baisse de la qualité de la nutrition en raison des pertes de revenus dues au confinement imposé par les gouvernements et à la rupture des chaînes d'approvisionnement. Dans les pays à faible revenu, les calories tirées des aliments riches en nutriments, comme les œufs, les fruits et les légumes, coûtent souvent jusqu'à dix fois plus cher que les calories issues des denrées alimentaires de base, comme le riz, le maïs, le blé ou le manioc<sup>18</sup>. Lorsque les revenus diminuent, les ménages vulnérables abandonnent rapidement les aliments riches en nutriments afin de préserver leur apport calorique. En outre, les dispositifs de transfert alimentaire, comme les programmes d'alimentation scolaire et les programmes ciblant les micronutriments à l'intention des mères et de leurs enfants, peuvent être gelés ou réduits par suite de fermetures de l'administration ou de réaffectations<sup>19</sup>. Associée aux effets directs de la COVID-19 sur les systèmes de soins de santé, déjà déficients dans de nombreux pays, la malnutrition risque de se développer pendant que d'autres priorités exigent une attention immédiate.
14. **La malnutrition, qui comprend la dénutrition et les carences en micronutriments, demeure plus élevée en milieu rural qu'en milieu urbain; le surpoids et l'obésité progressent également plus rapidement en milieu rural**. Étant à la fois consommateurs et producteurs de denrées alimentaires, les habitants des zones rurales, en particulier les groupes ciblés par le FIDA, sont probablement ceux qui pâtiront le plus de cette situation. La réponse apportée à court et long terme à la crise provoquée par la COVID-19 doit tenir compte de la possibilité d'une aggravation de la malnutrition sous toutes ses formes en milieu rural. Les stratégies visant à "reconstruire en mieux" doivent inclure le

<sup>16</sup> Fondation GSMA (Global System for Mobile Association), 2019. *Connected Women: The mobile gender gap report 2018*. GSMA, Londres. Voir: [https://www.gsma.com/mobilefordevelopment/wp-content/uploads/2018/04/GSMA\\_The\\_Mobile\\_Gender\\_Gap\\_Report\\_2018\\_32pp\\_WEBv7.pdf](https://www.gsma.com/mobilefordevelopment/wp-content/uploads/2018/04/GSMA_The_Mobile_Gender_Gap_Report_2018_32pp_WEBv7.pdf) (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).

<sup>17</sup> Smith, J., 2019. *Overcoming the "tyranny of the urgent": integrating gender into disease outbreak preparedness and response*, *Gender & Development*, 27:2, 355-369, DOI: 10.1080/13552074.2019.1615288.

<sup>18</sup> Headey, D. D. et Alderman, H. H., 2019. *The relative caloric prices of healthy and unhealthy foods differ systematically across income levels and continents*. *The Journal of nutrition*, 149 (11), pages 2020 à 2033.

<sup>19</sup> Headey, D. D. et Ruel, M., 2020. *The COVID-19 nutrition crisis: What to expect and how to protect*. Blog de l'IFPRI: note de recherche. Voir: <https://www.ifpri.org/blog/covid-19-nutrition-crisis-what-expect-and-how-protect> (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).

renforcement des systèmes alimentaires locaux en milieu rural, y compris une amélioration de l'accès à une diversité d'aliments nutritifs pour les groupes de population vulnérables.

### **Jeunes, emploi et migration**

15. **Bien que leur santé soit généralement moins menacée par la COVID-19, les jeunes en subiront probablement les conséquences économiques de façon disproportionnée.** Dans les pays à faible revenu et à revenu intermédiaire des tranches inférieure et supérieure, 778 millions de jeunes vivent dans des zones rurales, semi-rurales et périurbaines où l'agriculture et les filières connexes sont les premiers employeurs<sup>20</sup>. Les jeunes se heurtent à des obstacles lorsqu'ils veulent accéder à la terre, aux ressources naturelles, aux financements, aux technologies, aux savoirs, à l'information et à l'éducation, de sorte qu'il leur est difficile, même en temps normal, de trouver un emploi dans la production agricole. Avec le bouleversement des marchés, ces défis deviennent plus imposants encore. Les jeunes ont deux fois plus de risques d'occuper un emploi temporaire que les adultes, et près de 80% des jeunes qui travaillent sont employés dans le secteur informel. En milieu rural, les jeunes ont une probabilité de 40% supérieure d'être employés sans contrat de travail<sup>21</sup>. Les possibilités d'emploi non agricole sont elles aussi limitées du fait du choc global sur la demande et l'offre. Si la crise se prolonge, un grand nombre de jeunes pourront se voir contraints d'émigrer pour trouver du travail – et encore plus si la COVID-19 restreint les possibilités d'éducation.

### **Peuples autochtones et personnes handicapées**

16. **À l'instar des femmes et des jeunes, les peuples autochtones et les personnes handicapées présentent une vulnérabilité qui les rend particulièrement sujets à la COVID-19 et à ses conséquences économiques.** Les peuples autochtones représentent 5% de la population mondiale (370 millions de personnes vivant dans quelque 90 pays), mais ils constituent environ 15% des individus vivant en situation d'extrême pauvreté. Gardiens d'une proportion estimée à 80% de la biodiversité mondiale<sup>22</sup>, ils sont, précisément en raison de leur dépendance à l'égard des systèmes naturels, l'un des groupes de population les plus vulnérables aux changements climatiques. Outre les préoccupations grandissantes que suscitent les risques sanitaires liés à la COVID-19 pour les peuples autochtones, les pressions économiques peuvent susciter un regain d'activités illégales telles que l'exploitation forestière et minière sur les territoires autochtones. La menace qui en résulte pour la biodiversité et les écosystèmes ne saurait être plus claire. Pour faire face à la COVID-19 parmi les peuples autochtones, il faut offrir un accès équitable non seulement aux soins de santé, mais aussi au soutien et aux opportunités économiques, tout en préservant la base de ressources naturelles.
17. **Les personnes handicapées ont plus besoin de soins de santé que les autres et sont donc plus vulnérables à la COVID-19, surtout lorsque les services de santé qui leur sont proposés sont de piètre qualité ou inaccessibles<sup>23</sup>.** Sur le milliard de personnes handicapées vivant dans le monde, quatre sur cinq habitent dans un pays en développement, où il existe une forte corrélation entre pauvreté extrême et handicap. En 2018, afin de renforcer

<sup>20</sup> Voir FIDA, Rapport sur le développement rural 2019: Donner leur chance aux jeunes ruraux (Rome, FIDA), pour une analyse détaillée de la question des jeunes ruraux.

<sup>21</sup> Organisation internationale du Travail (OIT), 2017. *Tendances mondiales de l'emploi des jeunes 2017. Les voies possibles vers un meilleur avenir du travail*. OIT, Genève.

<sup>22</sup> Banque mondiale. *Peuples autochtones*. Voir: <https://www.banquemondiale.org/fr/topic/indigenouspeoples> (consulté le 1<sup>er</sup> mai 2020).

<sup>23</sup> Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies. 2020. *COVID-19 Outbreak and Persons with Disabilities* (consulté le 24 mai 2020).

l'inclusion des personnes handicapées et de soutenir les efforts visant à ne laisser personne pour compte, le Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies a établi une politique à l'échelle du système, un plan d'action et un dispositif d'application du principe de responsabilité<sup>24</sup>. Ce cadre appelle à l'adoption de mesures visant à ce que l'accent soit mis non plus tant sur la lutte contre la discrimination que sur l'intégration des droits des personnes handicapées dans tous les aspects des activités menées par les organismes des Nations Unies. Une récente étude du FIDA montre que les personnes handicapées qui vivent en milieu rural sont économiquement actives et ont la capacité de gagner un revenu et d'échapper à l'extrême pauvreté; il en ressort qu'il serait avantageux d'inclure plus systématiquement ces personnes dans les opérations du Fonds<sup>25</sup>. Toutefois, outre qu'elle représente un danger pour la santé, la COVID-19 menace le bien-être économique des personnes handicapées et de leur famille. Plus les risques sanitaires et les frais associés sont élevés, plus il est probable que les personnes handicapées retombent dans la pauvreté. Il est donc d'autant plus important de les inclure davantage.

### III. Évolution de l'intégration des thématiques transversales au FIDA

18. **Face aux défis posés à l'échelle mondiale par la COVID-19, il est d'autant plus important de tenir systématiquement compte des thématiques transversales que sont l'environnement et les changements climatiques, le genre, les jeunes et la nutrition.** Bien entendu, il est à espérer que d'ici au début de la période couverte par FIDA12 (2022), la phase de relance de la riposte à la COVID-19 aura été achevée et que les efforts se seront tournés vers la redynamisation des zones rurales et l'amélioration de la résilience. Que cela soit ou non le cas, la nécessité de renforcer la résilience sera probablement encore plus importante, et le FIDA devra continuer de faire progresser l'intégration systématique de ces thématiques dans ses stratégies et opérations de pays et dans ses activités de participation à l'élaboration des politiques, de constitution de partenariats, de CSTT et de gestion des savoirs. Pour ce faire, il va devoir s'appuyer sur les actions en cours.
19. **Le FIDA attache depuis longtemps une grande importance à ses thématiques transversales, et ses objectifs en la matière sont de plus en plus ambitieux.** Dès FIDA8 (2010-2012), il a pris des engagements concernant l'environnement, les changements climatiques et le genre, puis il a ajouté à ces grandes thématiques transversales les questions relatives à la nutrition, pendant FIDA10 (2016-2018), et à la jeunesse, pendant FIDA11 (2019-2021). Le Fonds a mis la barre de plus en plus haut, s'agissant tant de ses engagements institutionnels et stratégiques que de ses activités opérationnelles menées à l'échelle des pays. Une description détaillée est présentée à l'appendice I.
20. **Les mesures prises au niveau institutionnel, telles que l'élaboration de politiques et de stratégies et la mobilisation des ressources, visent à fournir des orientations et un appui à d'autres activités.** Ainsi, l'adoption, pendant FIDA8, de la Politique de gestion des ressources naturelles et de l'environnement, de la Stratégie et du plan d'action du FIDA dans le domaine de l'environnement et des changements climatiques (2019-2025) et de la Politique institutionnelle concernant l'égalité femmes-hommes et l'autonomisation des femmes a constitué le point de départ des efforts accrus d'intégration transversale déployés pendant FIDA9 et au-delà. De même, le Plan d'action pour la nutrition et le Plan d'action en faveur des jeunes ruraux, mis au point pendant FIDA10 et

<sup>24</sup> Organisation des Nations Unies, *Stratégie des Nations Unies pour l'inclusion du handicap* (Nations Unies: New York, 2019). Voir:

[https://www.un.org/fr/content/disabilitystrategy/assets/documentation/UN\\_Disability\\_Inclusion\\_Strategy\\_french.pdf](https://www.un.org/fr/content/disabilitystrategy/assets/documentation/UN_Disability_Inclusion_Strategy_french.pdf).

<sup>25</sup> Voir FIDA, *Activités économiques des personnes handicapées dans les zones rurales: Nouvelles Données factuelles et possibilités d'action du FIDA* (Rome, FIDA, 2019), pour une étude des données sur les personnes handicapées.

FIDA11, respectivement, ont préparé le terrain en vue de la suite. Pour élaborer ces documents, le Fonds a mené des discussions en interne, consulté les États membres et tiré les enseignements des évaluations conduites par son Bureau indépendant de l'évaluation (IOE), et il s'est appuyé sur les rapports d'autoévaluation ainsi que sur les analyses de données et d'approches externes.

21. **Les politiques, stratégies et plans d'action relatifs à ces thématiques transversales ont été assortis d'un programme solide de création et de diffusion des connaissances.** Le FIDA utilise les savoirs et enseignements qu'il acquiert pour améliorer la conception de ses opérations et pour renforcer sa capacité d'influer **sur** le programme de développement mondial en s'appuyant sur des données factuelles et pragmatiques. La série *Advantage*, qu'il produit depuis 2012 pour montrer ses activités relatives aux thématiques transversales, en est un parfait exemple. Le FIDA a aussi mis au point un ensemble d'outils pratiques (boîtes à outils, notes pratiques ou encore guides de conception et de mise en œuvre) visant à améliorer l'intégration systématique de ces thématiques dans la conception et la mise en œuvre des projets. Tous les plans d'action thématiques fixent des priorités en matière de participation à l'élaboration de politiques, de partenariats et de savoirs.
22. **S'ils permettent de rendre ces questions essentielles plus visibles, les efforts déployés par le FIDA visent principalement à garantir l'intégration systématique des thématiques transversales au niveau des pays et au niveau opérationnel et à faire en sorte que les mesures connexes tiennent compte des pratiques optimales.** Dans la droite ligne des efforts du Fonds visant à consolider son approche programmatique au niveau des pays, les thématiques transversales ont été intégrées dans les programmes d'options stratégiques pour le pays (COSOP). La nutrition est la première à avoir été officiellement intégrée à tous les COSOP, dès FIDA10; cette approche a été élargie aux changements climatiques et aux jeunes pendant FIDA11. S'agissant des changements climatiques, le FIDA s'est également engagé à ce que "tous les COSOP établis durant FIDA11 analysent les cibles et les engagements en matière de contributions déterminées au niveau national afin d'éclairer [ses] interventions"<sup>26</sup>. Si l'égalité femmes-hommes ne fait pas partie des engagements pris au titre de FIDA11, l'intégration systématique de la problématique du genre est obligatoire en vertu des directives relatives aux COSOP. Aujourd'hui, tous les COSOP tiennent compte des thématiques transversales.
23. **Au niveau opérationnel, il y a une réelle volonté de garantir la prise en compte efficace des thématiques transversales.** Pour cela, il faut se demander ce qu'implique l'intégration systématique d'une thématique et contrôler qu'elle est bien appliquée lors de conception des projets, de la supervision et de l'achèvement: au moment de la conception, on vérifie la bonne prise en compte de la thématique, dès le début du projet; en cours d'exécution, une évaluation permet de contrôler qu'elle est systématiquement intégrée dans la mise en œuvre; lors de l'examen final, on s'assure que les objectifs transversaux ont bien été atteints.
24. **S'agissant des engagements pris dans le cadre des reconstitutions de ressources, une approche suivie consiste à contrôler l'intégration des thématiques au moment de la conception et de l'achèvement.** Elle a été utilisée pour la première fois dans le cadre de FIDA9: le Fonds s'était fixé pour cible qu'un certain pourcentage de projets obtiennent une note d'au moins 4 (plutôt satisfaisant ou mieux) en matière d'égalité femmes-hommes, au stade de la conception et à l'achèvement. De nouvelles cibles ont été fixées pour FIDA11, concernant le pourcentage de projets devant obtenir une note de 5 ou plus (satisfaisant ou mieux) ou contribuer à transformer les rapports entre les femmes et les hommes. Pour ce qui est des thématiques relatives à la nutrition et aux

<sup>26</sup> Voir le document GC 41/L.3/Rev.1.

jeunes, intégrées pour la première fois pendant FIDA10 et FIDA11, respectivement, plutôt que de noter les projets, le Fonds a utilisé des critères prédéfinis pour veiller à ce que ceux-ci soient bien axés sur la nutrition et sur les jeunes, et ce dès la phase de conception. Comme montré dans l'appendice I, le FIDA parvient généralement à honorer ses engagements et à remplir ses objectifs.

25. **La nécessité de définir et de mesurer les résultats en matière d'intégration des thématiques transversales explique que les cadres de résultats et programmes de transversalisation aient évolué en parallèle, se renforçant mutuellement.** L'adoption du premier cadre de mesure des résultats, à FIDA8 (2010-2012), a constitué une étape charnière pour le Fonds s'agissant de sa capacité à mesurer les résultats. Le fait d'être en mesure de suivre les progrès et de **communiquer** à ce sujet lui a permis de renforcer ses engagements au cours des périodes suivantes de reconstitution des ressources et de se doter d'une solide base de savoirs. Ainsi, concernant l'environnement et les changements climatiques ainsi que le genre, le classement des projets a été inclus dans le cadre de mesure des résultats de FIDA9, des cibles ont été ajoutées et des indicateurs définis. Depuis, les indicateurs ont été élargis de façon à inclure des cibles relatives à la conception et à l'achèvement des projets et à tenir davantage compte des COSOP. Pour chaque projet, en plus des mesures relatives à la qualité, des produits et des indicateurs de résultats liés aux thématiques transversales ont été ajoutés dans les cadres de mesure des résultats (niveau II: résultats en matière de développement). Par exemple, les indicateurs "pourcentage de femmes déclarant une amélioration qualitative de leur régime alimentaire" et "nombre de personnes/ménages faisant état de l'adoption de technologies et de pratiques écologiquement viables et résilientes face aux aléas climatiques" ont été inclus au titre de FIDA11. Une méthode de mesure systématique étant nécessaire pour chaque indicateur, le Fonds a dû revoir ses ambitions à la hausse et renforcer ses capacités d'évaluation. On trouvera, à l'appendice III, les définitions actuellement utilisées pour mesurer la qualité des projets s'agissant des domaines transversaux. Le cadre de mesure des résultats afférent à FIDA11 comprend l'ensemble des produits et indicateurs transversaux en vigueur.
26. **Parallèlement à cette évolution stratégique et opérationnelle, le FIDA a apporté d'importantes modifications à sa structure organisationnelle, le but étant de se doter de la capacité d'obtenir les résultats escomptés dans chaque domaine.** Initialement, les travaux **concernant** les différents thèmes transversaux étaient gérés séparément; toutefois, l'expansion du programme de transversalisation a conduit à la création d'une entité dédiée, la Division environnement, climat, genre et inclusion sociale (ECG). Cela montre toute l'importance des thématiques transversales dans le mandat du Fonds, mais aussi le rôle de ce dernier pour ce qui est de générer des savoirs, de constituer des partenariats et de dégager des synergies entre les différentes thématiques de façon à progresser dans tous les domaines, tout en mettant l'accent sur la nécessité d'adopter une approche globale. En outre, des spécialistes techniques ont été décentralisés dans l'objectif de garantir que les thématiques transversales soient bien intégrées à tous les COSOP et opérations du FIDA. Enfin, les plans d'action connexes prévoient des mesures systématiques de renforcement des capacités du personnel. Tous ces efforts visent à faciliter la prise en compte des domaines transversaux et à améliorer l'aptitude du FIDA à renforcer son impact dans ces domaines. Par exemple, en 2019, les activités de renforcement des capacités du personnel ont porté sur l'intégration des thématiques transversales, conformément aux engagements ambitieux de FIDA11 en la matière. Le Fonds a ainsi organisé trois Académies des opérations régionales et un atelier sur la transversalisation, et élaboré des modules de formation en ligne sur les approches intégrées. Quelque 800 personnes (personnel du Fonds et partenaires d'exécution) ont participé à 12 séances de formation structurée sur les thématiques transversales, le ciblage, les méthodes axées sur les ménages, les contributions déterminées au niveau

national, le financement de l'action climatique et les Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (PESEC), dans les cinq régions et au siège. S'il s'agit déjà d'un bon début (au sujet duquel on trouvera des informations plus détaillées dans la section V), il faut de toute évidence en faire plus pour faire progresser les capacités du FIDA, en particulier sur le terrain.

Encadré 1

#### **Intégration des thématiques transversales dans les projets récemment conçus**

##### **Projet relatif à l'entrepreneuriat et à la résilience des petits exploitants agricoles, Sri Lanka (2019–2026)**

Le projet relatif à l'entrepreneuriat et à la résilience des petits exploitants agricoles sri-lankais va contribuer à atténuer la pauvreté des petits producteurs et à améliorer la sécurité alimentaire dans la zone sèche du pays. L'approche de la question du genre, qui consiste à mettre en place des stratégies de développement visant à permettre aux femmes de sortir de la pauvreté, est solide et réaliste. Le projet est aussi doté d'une bonne stratégie concernant la jeunesse, qui porte sur certains aspects importants tels que l'accès à la terre et à la propriété foncière. L'analyse contextuelle a porté sur les politiques et stratégies nationales en matière de nutrition. Enfin, le projet est fortement axé sur la question climatique et a été officiellement classé comme tel. Il a été conçu en tenant compte des risques climatiques dans la zone cible, et prévoit des mesures réalistes de réduction de la vulnérabilité aux changements climatiques.

##### **Projet de renforcement de la résilience des moyens d'existence dans les basses terres, Éthiopie (2019-2025)**

L'objectif du projet en matière de développement est d'améliorer la résilience des moyens d'existence des populations pastorales et agropastorales éthiopiennes. Conçu à l'initiative de la Banque mondiale, il est un bon exemple de la façon dont plusieurs thèmes transversaux peuvent être incorporés à la conception d'un projet dans le cadre d'un partenariat. Sa conception repose sur une analyse du contexte en matière d'égalité femmes-hommes, notamment des politiques et stratégies nationales visant à intégrer systématiquement cette question dans tous les domaines de la vie. Le projet va associer les jeunes aux principales activités de planification stratégiques. Parallèlement, il aidera ceux qui souhaitent se lancer dans une autre activité ou monter leur entreprise à acquérir les compétences nécessaires dans les principaux domaines des filières concernées, qu'il s'agisse de production, de valorisation ou de prestation de services. Le document de conception du projet fait référence aux politiques et stratégies nationales en matière de nutrition et comporte une analyse des problèmes liés à la nutrition et des causes sous-jacentes ainsi qu'une définition claire des groupes vulnérables. Toutes les composantes et sous-composantes ont été pensées pour répondre aux besoins en matière d'adaptation aux changements climatiques et d'atténuation de leurs effets dans les basses terres d'Éthiopie.

##### **Projet d'appui au développement des filières agricoles – Phase II, Cameroun (2019-2025)**

La deuxième phase du projet d'appui au développement des filières agricoles s'appuie sur les résultats et enseignements tirés de la première phase, achevée en décembre 2017. Elle contribuera à atténuer la pauvreté et à améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle en faisant progresser durablement les revenus et la résilience des exploitants familiaux pratiquant la culture du riz et de l'oignon. Les thématiques transversales sont pleinement intégrées à la théorie du changement du projet, qui ciblera spécifiquement les femmes (qui représenteront 50% des bénéficiaires), les jeunes (30%) et les personnes handicapées. Les coopératives et organisations paysannes recevant un appui seront tenues d'inclure, dans leur règlement, des quotas minimums de femmes et de jeunes. Le projet prévoit plusieurs mesures visant à faire tomber les principaux obstacles à la participation des femmes, qui ont un taux d'analphabétisme plus élevé; pour cela, il aura notamment recours à des formations en présentiel et à des supports photographiques. Plusieurs solutions ont été mises en avant pour faire davantage participer les jeunes aux activités aussi bien en amont qu'en aval des filières bénéficiaires. Une sous-composante est entièrement consacrée à la nutrition. Les trois axes de la stratégie du projet en la matière de nutrition (diversification de la production, activités de sensibilisation et d'information au sujet des régimes alimentaires et supplémentation) suivent des trajectoires d'impact différentes mais synergiques; ils sont mis en place au niveau local, dans le cadre des coopératives concernées. Le document de conception met en exergue les relations entre nutrition et problématique femmes-hommes.

27. **Enfin, l'intégration accrue de ces thématiques montre à quel point chacune présente un intérêt pour les autres et pour le portefeuille de projets.** En 2014, faisant fond sur des initiatives antérieures, le FIDA a mis au point les PESEC, applicables à tous les projets, qui décrivent les mesures prises pour ce qui est des impacts sociaux, environnementaux et climatiques liés à ses projets et programmes. Ces procédures constituent un élément essentiel de l'**approche** globale du FIDA concernant ces thématiques. Elles font une priorité de l'adoption de valeurs et de principes directeurs aux fins de la promotion d'avantages sociaux, environnementaux et liés à l'adaptation climatique; définissent les points d'entrée, dans le cycle des projets, et les procédures permettant au FIDA de contrôler l'intégration de ces dimensions à toutes ses opérations et de veiller à la participation efficace des parties prenantes; prévoient un dispositif visant à répondre aux réclamations faites par les personnes ou les populations négativement touchées par un projet. Les PESEC ont été révisés en 2017, pendant FIDA10, et sont actuellement remaniés afin d'inclure des questions importantes



ayant trait aux personnes handicapées ainsi que des normes, notamment du travail, et des garanties supplémentaires.

28. **Des liens opérationnels plus étroits sont par ailleurs établis entre les thématiques transversales, conformément au nouveau cadre intégré de la mise en œuvre d'approches transformatives pour les thèmes à transversaliser, examiné par le Conseil d'administration en décembre 2019**<sup>27</sup>. Le cadre met en avant les liens entre les différentes thématiques transversales. Par exemple, il montre que les changements climatiques peuvent influencer sur l'adéquation de telle ou telle culture, en fonction de l'endroit, et donc sur l'offre de produits alimentaires et la nutrition, que l'autonomisation des femmes a des incidences sur la situation nutritionnelle des enfants, et que l'adoption des nouvelles technologies par les jeunes peut favoriser la résilience face aux aléas climatiques. Comme indiqué dans le cadre, l'appui à une approche intégrée et porteuse de transformation de ces domaines transversaux contribue à rendre les systèmes alimentaires plus durables et à trouver des solutions inclusives aux problèmes de la pauvreté rurale et de l'insécurité alimentaire. On trouvera, dans l'encadré 1, des exemples sur la manière dont les domaines transversaux peuvent être intégrés dans les projets.
29. **Au-delà de ces tendances globales, chaque domaine transversal comporte des aspects spécifiques qu'il convient de souligner.** On trouvera, dans l'appendice V, des informations concernant les approches mises en œuvre dans chacun des quatre domaines ainsi que d'autres informations utiles. Il faut savoir qu'en plus de mettre l'accent depuis une dizaine d'années sur les quatre thèmes que sont l'environnement et les changements climatiques, le genre, la nutrition et les jeunes, le FIDA tient également compte des questions liées à la biodiversité, qu'il traite au titre de l'environnement et des changements climatiques, et de celles liées aux peuples autochtones. Plus récemment, il a aussi commencé à se pencher davantage sur les questions liées aux personnes handicapées.

#### **Environnement et changements climatiques**

30. **Le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP), programme phare du FIDA qui vise à canaliser le financement de l'action climatique vers les petits producteurs, a constitué une étape cruciale vers un programme climatique élargi.** Le programme a été lancé pendant FIDA9 en vue de renforcer la résilience des petits producteurs pauvres face aux effets des changements climatiques (voir l'appendice IV). Il a également un objectif de création de connaissances: à partir des enseignements tirés, il vise à formuler des pratiques optimales concernant les mesures d'adaptation aux changements climatiques pouvant être reproduites à plus grande échelle, le but étant de permettre au FIDA d'améliorer considérablement la façon dont il tient compte des questions liées à l'environnement et aux changements climatiques dans ses investissements. Ces enseignements ont aussi contribué à mieux ancrer ce thème dans le portefeuille du Fonds (voir l'encadré 2).

---

<sup>27</sup> Voir le document EB 2019/128/R.6 (Cadre de mise en œuvre d'approches porteuses de transformation pour les thèmes à transversaliser, 2019). Des solutions concrètes d'intégration y sont proposées, en particulier dans l'annexe I, intitulée "Comprendre les liens réciproques entre les thèmes transversaux".

## Encadré 2

**Le rôle des PESEC du FIDA**

Depuis 2016, conformément aux PESEC, un examen critique du risque climatique doit systématiquement être réalisé lors de la phase de conception. Ainsi, depuis FIDA10, tous les projets tiennent compte des enjeux climatiques. La procédure d'examen critique permet de déterminer, en fonction des données disponibles sur les phénomènes climatiques passés, des tendances actuelles et des scénarios possibles, le degré d'exposition aux risques climatiques et la mesure dans laquelle il en est tenu compte dans les objectifs du projet. Tous les projets font l'objet d'un classement au regard des risques climatiques (élevé, modéré ou faible). En fonction de la catégorie, diverses exigences en matière d'information s'appliquent et des mesures proportionnées de gestion des risques doivent être prévues. Par exemple, dans le cadre des projets mis en œuvre dans des contextes jugés comme présentant un niveau élevé de risque climatique, il faut: i) mener une évaluation approfondie des risques lors de la phase de conception; ii) faire preuve d'une meilleure compréhension des interconnexions entre le climat, les gens et l'environnement dans son ensemble.

Les mesures de mise en œuvre et de suivi des PESEC garantissent également qu'il est bien tenu compte des préoccupations d'ordre climatique, environnemental et social dans les COSOP et lors de la conception des projets. En d'autres mots, les procédures permettent de faire en sorte que toutes les thématiques transversales soient systématiquement prises en considération. Au titre de FIDA11, le Fonds s'est engagé à renforcer encore les PESEC, de sorte que les dimensions liées à l'environnement, à la nutrition et au social soient mieux intégrées et qu'un appui plus efficace soit apporté à l'élaboration des plans stratégiques de pays ainsi qu'à la conception et à la mise en œuvre des projets. Ces travaux sont en cours.

31. **En plus d'intégrer les considérations liées à l'environnement et aux changements climatiques dans les COSOP et dans ses opérations, le Fonds a commencé, pendant FIDA11, à analyser tous les COSOP en vue d'aider les pays à atteindre les objectifs qu'ils se sont fixés en matière climatique, et à assurer le suivi du financement de l'action climatique.** En analysant systématiquement, dans le cadre de l'élaboration des COSOP, les objectifs liés au climat – y compris les contributions déterminées au niveau national en vertu de l'Accord de Paris – et en alignant ses opérations sur les priorités climatiques, le FIDA soutient les efforts déployés par les pays bénéficiaires pour honorer leurs engagements arrêtés aux plans national et international, tout en renforçant la résilience des populations cibles. Par exemple, le Projet d'appui à la promotion des filières agricoles mené au Burkina Faso comprend des investissements destinés à remédier aux vulnérabilités face aux aléas climatiques et à appuyer les priorités nationales connexes (plantation de haies dans les basses-terres, reboisement de la périphérie des zones développées (agroforesterie), travaux visant à limiter l'érosion, financement de systèmes d'irrigation économes en eau fonctionnant à l'énergie solaire et construction de bassins pour renforcer la capacité de stockage de l'eau).
32. **Passer de l'intégration de la question climatique au suivi du financement de l'action climatique a représenté un grand pas en avant dans l'action du FIDA en matière d'environnement et de changements climatiques.** Le Fonds s'est engagé à affecter au moins 25% de son programme de prêts et dons (soit environ 875 millions d'USD) à des activités axées sur le climat. En 2019, 34% des affectations approuvées ont été classées comme relevant du financement de l'action climatique (ce qui représente environ 568 millions d'USD, dont 507 millions d'USD au titre de l'adaptation et 61 millions d'USD au titre de l'atténuation). Le Fonds semble donc sur la bonne voie pour atteindre l'objectif fixé au titre de FIDA11. En plus du financement climatique accordé au titre du programme de prêts et dons, 43 millions d'USD ont été mobilisés auprès du Fonds pour l'adaptation, du Fonds pour l'environnement mondial et du Fonds vert pour le climat. En 2019, dans le cadre du programme ASAP et de ces trois fonds, le FIDA a supervisé plus de 90 projets encore en cours, axés sur l'environnement et le climat et financés par des ressources supplémentaires.

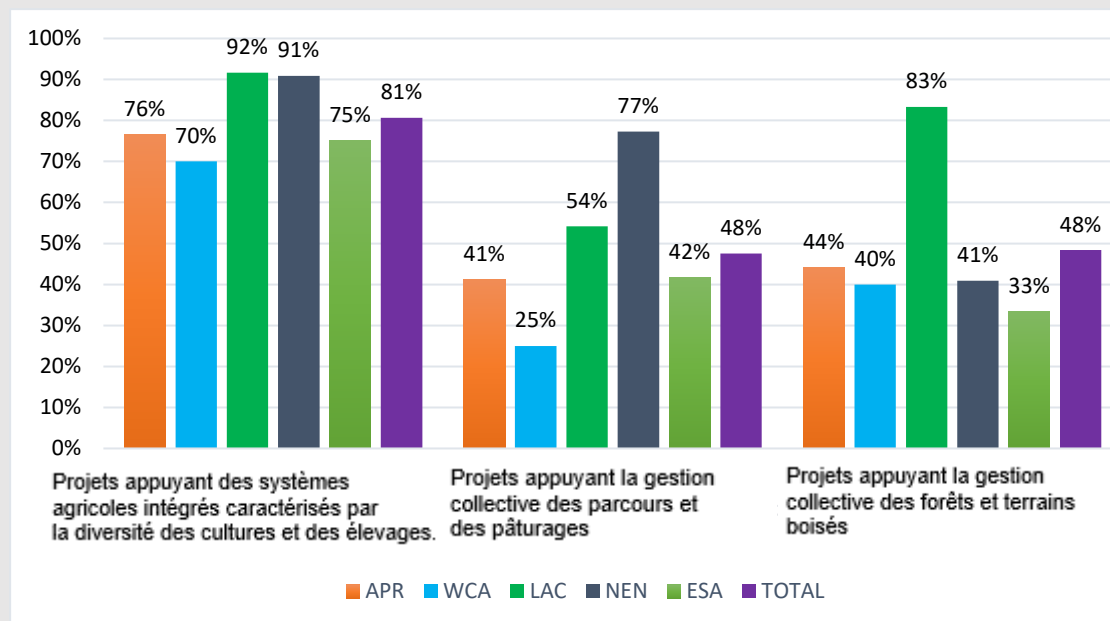
## Encadré 3

**Prise en compte de la biodiversité dans le portefeuille du FIDA**

La préservation, l'utilisation durable et la gestion de la biodiversité sont des aspects fondamentaux des travaux du FIDA. Si les zones protégées et les zones tampons contribuent à protéger la biodiversité, nombre d'entre elles jouent aussi un rôle essentiel pour ce qui est des moyens d'existence des populations locales. Articuler préservation et besoins humains constitue un défi de taille qui demande de faire preuve d'innovation et de tenir compte des réalités locales. Cette ambivalence transparaît dans la première déclaration d'orientation relative aux PESEC, qui encadre la façon dont les opérations du Fonds doivent tenir compte de la biodiversité. L'édition 2020 des PESEC entérinera davantage ce souci de préservation à la faveur de la création d'une norme en matière de biodiversité.

Les projets du FIDA favorisent l'établissement de modalités de cogestion des zones protégées et des zones tampons avec les populations autochtones et les autres populations locales. Il ressort d'une analyse de 124 projets menés dans cinq régions que le souci de la biodiversité est solidement intégré aux travaux du Fonds.

Figure 1

**Activités de projet liées à la biodiversité, par région**

Le FIDA adhère aux plus strictes normes en matière de biodiversité fixées par la communauté internationale. Les activités qu'il mène auprès des agriculteurs paysans sont conformes à la Convention sur la diversité biologique et aux objectifs d'Aichi relatifs à la diversité biologique. Depuis plusieurs années, le FIDA réalise des investissements, souvent en partenariat avec le Fonds pour l'environnement mondial, qui contribuent à la réalisation de la plupart de ces objectifs, au nombre de 20.

Il participe dans une moindre mesure à l'action menée en lien avec le Traité international sur les ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture est moindre, qui revêt une grande importance pour ce qui est d'appuyer l'échange de ressources génétiques, indispensable à la production végétale à long terme.

Le FIDA a un rôle fondamental à jouer pour ce qui est de défendre l'intérêt des agriculteurs paysans et leur développement durable dans toutes les discussions relatives à la biodiversité.

33. **La biodiversité est au cœur des questions liées à l'environnement et aux changements climatiques dans les COSOP et les projets** (voir l'encadré 3). À l'échelle mondiale, l'agriculture est la principale cause d'appauvrissement de la biodiversité du fait de la conversion des terres, de la monoculture et de l'utilisation de pesticides<sup>28</sup>. Les petits exploitants sont tributaires des ressources naturelles pour leurs moyens d'existence. La terre est une ressource essentielle. C'est pourquoi les droits fonciers et la gestion durable des terres sont deux éléments fondamentaux des opérations du Fonds. Parallèlement, pour être durables et productifs, les systèmes agricoles ont besoin d'eau propre, de sols sains et d'une gamme variée de ressources génétiques et de processus écologiques, ce dont tient aussi compte le FIDA dans ses interventions. Conscient de tout cela, le Fonds privilégie, dans ses

<sup>28</sup> Plateforme intergouvernementale science-politique sur la biodiversité et les services écosystémiques (IPBES), *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*. E. S. Brondizio, J. Settele, S. Díaz et H. T. Ngo (éditeurs), (Bonn, Allemagne: secrétariat de l'IPBES, 2019).

opérations, le recours à l'agroécologie et à d'autres approches durables, selon le contexte.

34. **Comme on peut le voir dans l'encadré 3, le FIDA axe ses efforts sur la biodiversité en général, ainsi que sur l'agrobiodiversité.** Les écosystèmes agricoles peuvent contribuer à la préservation et à l'utilisation durable de l'agrobiodiversité et fournir des habitats à nombre d'espèces sauvages de la faune et de la flore. L'agrobiodiversité facilite l'adaptation des cultures vivrières, par exemple à des températures plus élevées ou encore à une salinité accrue des sols, et renforce leur capacité de combattre de nouveaux ravageurs ou de nouvelles maladies. Par ailleurs, son potentiel sur le plan de la nutrition est immense, comme l'attestent les nouvelles cultures plus riches en vitamines et en micronutriments récemment mises au point, comme les patates douces à forte teneur en vitamine A. Compte tenu de cela, le Fonds devra, dans le cadre de FIDA12, continuer d'élargir sa conception de la diversité biologique afin d'intégrer explicitement la question de l'agrobiodiversité ainsi que ses liens avec les autres thématiques, comme le genre et la nutrition.
35. **En plus d'appuyer les efforts déployés par les pays en développement pour atteindre leurs objectifs liés au climat, le FIDA a mis en place des partenariats stratégiques pour utiliser efficacement les fonds liés à l'environnement et au climat.** L'un des plus anciens est le partenariat étroit et fructueux conclu en 2002 avec le Fonds pour l'environnement mondial. En 2019, le FIDA a mené une action concertée pour renforcer sa collaboration avec le Fonds pour l'adaptation et pour constituer un partenariat et créer un programme avec le Fonds vert pour le climat. Ces efforts ont permis d'étoffer le portefeuille de projets financés par le Fonds pour l'adaptation et débouché sur l'approbation, en 2019, de deux projets au titre du Fonds vert pour le climat. Collaborer avec ces mécanismes de financement suppose de répondre à leurs exigences et à leurs normes de qualité; toutefois, le FIDA veille à ne pas s'éloigner de son mandat et de ses objectifs en matière de ciblage et de transversalisation. D'autres partenariats avec des fonds bilatéraux et des mécanismes innovants de financement de l'action climatique sont également à l'étude<sup>29</sup>. Parmi les autres initiatives de coopération dans le domaine climatique, il convient aussi de citer les partenariats conclus de longue date avec l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), le Programme alimentaire mondial (PAM) et le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale<sup>30</sup> aux fins de la mise en œuvre des activités liées à l'environnement et aux changements climatiques.

### **Égalité femmes-hommes et autonomisation des femmes**

36. **L'égalité femmes-hommes et l'autonomisation des femmes a toujours été au cœur de l'action du FIDA;** l'adoption d'approches visant à changer les rapports entre les sexes a permis au Fonds d'élargir son action dans ce domaine. Si cela fait un moment que la question a été intégrée aux projets et que les PESEC en tiennent également compte, ces approches visant à apporter des changements plus profonds vont au-delà de l'intégration systématique de la problématique femmes-hommes telle qu'elle est traditionnellement envisagée, en ce qu'elles cherchent à faire évoluer les relations de pouvoir sous-jacentes au sein des ménages aux fins d'une prospérité partagée. Par exemple, dans le cadre du Projet d'insertion économique, sociale et solidaire (2019-2025) mené en Tunisie, plusieurs stratégies complémentaires d'autonomisation des femmes ont été recensées. Des écoles seront ainsi créées, et cette solution permettra d'alléger la charge de garde des

<sup>29</sup> Y compris le mécanisme de financement de l'Initiative internationale pour le climat (<https://www.international-climate-initiative.com/en/about-the-iki/iki-funding-instrument/>), le guichet secteur privé du Fonds vert pour le climat et, plus récemment, des activités de collaboration avec le secteur privé dans le contexte des investissements du Fonds pour l'environnement mondial.

<sup>30</sup> Notamment le Programme de recherche sur les changements climatiques, l'agriculture et la sécurité alimentaire, le Climate Finance Lab de la Climate Policy Initiative et le programme *Building Resilience and Adaptation to Climate Extremes and Disasters*, financé par le Royaume-Uni.

enfants pour les mères et les filles. Grâce à l'aide fournie dans le cadre du projet, les femmes pourront mieux tirer parti du temps productif dont elles disposent pour cultiver leur micro-jardin et vendre des figues de Barbarie, qui poussent naturellement dans les zones arides visées par le projet, et des sous-produits, ce qui contribuera à renforcer la sécurité alimentaire et nutritionnelle des familles rurales. Afin de promouvoir la diversification des revenus par des activités non agricoles, deux télécentres seront créés pour aider les personnes en recherche d'emploi à avoir accès à l'apprentissage, à la formation professionnelle et à des offres d'emploi. La création de tels centres dans des zones rurales vulnérables est une mesure essentielle, en particulier pour les femmes, qui se déplacent généralement moins loin de chez elles et qui n'auraient autrement peut-être pas accès à de telles possibilités.

37. **Au titre de FIDA10, le Fonds s'est engagé à faire en sorte qu'au moins 15% de ses projets transforment les rapports entre les sexes. Dans ce cadre, il s'est appuyé sur les expériences réussies en matière, notamment, de méthodes axées sur les ménages, d'alphabétisation fonctionnelle, de développement des compétences financières et des compétences d'encadrement et de dialogue avec les hommes pour formuler clairement des approches porteuses de transformation, consolidant ainsi son programme d'intégration de la question du genre.** L'objectif est de renforcer l'autonomisation des femmes, d'augmenter leur pouvoir de négociation et de favoriser la prospérité partagée au sein du ménage; il s'agit là du principal critère en matière de transformation des rapports entre les sexes. D'ailleurs, les critères relatifs aux projets porteurs d'une telle transformation ont été affinés pendant FIDA11, l'accent étant mis sur l'autonomisation et sa mesure. La cible a été portée à 25% de projets devant contribuer, à l'étape de la conception, à transformer les rapports entre les femmes et les hommes.
38. **Outre les efforts qu'il déploie dans le cadre de ses projets, le FIDA est reconnu pour ses activités d'établissement de partenariats et de défense de la cause des femmes rurales pauvres auprès des autres organismes des Nations Unies, des institutions financières internationales et de la communauté des donateurs.** Il a ainsi conclu des partenariats avec la Commission de la condition de la femme, le réseau du Comité d'aide au développement sur l'égalité homme-femme de l'Organisation de coopération et de développement économiques, l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture, la FAO, le PAM et l'Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU-Femmes). Il collabore avec au moins trois de ces organisations à la mise en œuvre du Programme conjoint d'accélération des progrès en faveur de l'autonomisation économique des femmes rurales (voir l'encadré 4). Il est l'un des principaux membres du Réseau interinstitutions pour les femmes et l'égalité des sexes et de son groupe de travail sur les femmes et les filles rurales, et participe activement à certaines manifestations régionales ou internationales, telles que la quarante-sixième session du Comité de la sécurité alimentaire mondiale, la Journée internationale des femmes rurales et la Journée internationale des femmes, la soixante-quatrième session de la Commission de la condition de la femme et l'examen après 25 ans de la mise en œuvre de la Déclaration et du Programme d'action de Beijing (Beijing +25).

## Encadré 4

**Programme conjoint d'accélération des progrès en faveur de l'autonomisation économique des femmes rurales au Guatemala mis en place par les organismes ayant leur siège à Rome**

Les efforts de collaboration déployés au Guatemala par les organismes ayant leur siège à Rome ont eu des retombées positives directes sur plus de 350 000 personnes rurales – pour moitié des femmes – ainsi que de nombreux autres avantages indirects. De 2015 à 2020, le FIDA, la FAO et le PAM se sont unis à ONU-Femmes pour mettre en œuvre le Programme conjoint d'accélération des progrès en faveur de l'autonomisation économique des femmes rurales dans trois municipalités de l'Alta Verapaz touchées par l'extrême pauvreté et particulièrement vulnérables aux aléas climatiques.

Les activités menées dans le cadre du programme conjoint ont bénéficié à 5 832 femmes autochtones rurales, qui ont reçu une assistance technique et environ 2,5 millions de dollars de financement en vue d'investissements directs. Les activités prévues dans leurs plans d'investissement pour le développement portent sur: les stratégies de négociation, l'appui aux échanges commerciaux, l'entrepreneuriat, la planification stratégique, le renforcement organisationnel, la commercialisation et la vente, la comptabilité et l'administration financière ainsi que les chaînes de valeur. En outre, les organismes ayant leur siège à Rome et ONU-Femmes se sont appuyés sur ce programme pour aider le Ministère de l'agriculture, de l'élevage et de l'alimentation – leur principal interlocuteur dans le pays – à élaborer et entériner une politique en matière d'égalité des sexes, aux niveaux programmatique et stratégique.

**Améliorer la nutrition**

39. **L'approche du FIDA en matière de nutrition se fonde sur sa vision de la manière dont l'agriculture peut contribuer à modeler les systèmes alimentaires de façon à améliorer la qualité de la nutrition et du régime alimentaire, en particulier lorsqu'il est tenu compte des aspects liés à la problématique femmes-hommes.** Fondée sur les conclusions présentées dans le rapport annuel sur les résultats et l'impact des opérations du FIDA de 2017, cette stratégie d'intervention élargie ne se limite pas à l'aspect nutritionnel en tant que tel, mais vise à provoquer un changement porteur de transformation à l'échelle des ménages. Le FIDA encourage l'adoption d'une agriculture axée sur la nutrition afin d'optimiser au mieux la contribution du secteur agricole à la sécurité nutritionnelle. Il veille à ce que les bénéficiaires de projets reçoivent un appui visant à faire progresser la production et la consommation d'aliments nutritifs variés ainsi que l'accès à ce type de denrées, dans l'objectif d'améliorer leur santé et leur bien-être. Cette approche tient compte des liens d'interdépendance avec les autres thématiques transversales portant sur les changements climatiques et l'environnement, le genre et la jeunesse, une attention particulière étant accordée aux groupes vulnérables, dont les peuples autochtones. Le Projet intégré de développement rural du Butana mené au Soudan de 2006 à 2019 est un bon exemple des synergies potentielles entre nutrition et autonomisation des femmes, dont le FIDA s'efforce de tirer parti. Dans le cadre du projet, une formation en matière de nutrition a été dispensée en vue d'améliorer la disponibilité des produits alimentaires: la production domestique dans les *jubrakas* (potagers) a été encouragée et, grâce à des activités génératrices de revenus, les familles ont pu acheter plus de nourriture, ce qui leur a permis d'avoir un apport nutritionnel journalier minimum. Les bons résultats du projet en matière d'état nutritionnel sont également dus aux interventions portant sur l'approvisionnement en eau, la santé animale, les *jubrakas* (qu'ils soient domestiques – 94% des femmes ont un potager – ou à plus grande échelle, dirigés par des groupes de femmes) et l'amélioration de la production et du stockage des cultures fourragères. Les communautés concernées ont indiqué que le renforcement de leur état nutritionnel avait contribué à résoudre les cas de cécité nocturne dont souffraient certains de leurs membres.
40. **Élément central de FIDA11, l'amélioration de l'état nutritionnel des populations rurales est mesurée grâce à un nouvel indicateur de la diversité des apports alimentaires.** Le Fonds s'est engagé à faire état des progrès accomplis vers la cible consistant à améliorer l'état nutritionnel de 12 millions de personnes, progrès qui sont mesurés grâce à un nouvel indicateur portant sur l'amélioration de la nutrition dans le cadre de l'évaluation de l'impact pour FIDA11. En outre, deux indicateurs concernant la nutrition (relatifs aux produits et aux effets) ont été ajoutés au cadre de mesure des résultats de FIDA11, ce qui se répercute sur le cadre logique des différents projets. Par ailleurs, le FIDA

joue un rôle moteur au sein du Comité permanent de la nutrition du système des Nations Unies et noue d'autres partenariats afin de tirer des enseignements de l'action d'autres organisations et de partager les enseignements de ses projets et activités d'assistance technique. Il continuera de participer activement à d'autres instances, comme le réseau "Renforcer la nutrition", le Partenariat visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants et le Comité de la sécurité alimentaire mondiale. Pour ce qui est de la gestion des savoirs, il contribue régulièrement aux dispositifs de développement des connaissances liées à la nutrition et à l'élaboration de rapports mondiaux, comme la publication annuelle sur *l'État de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde*. Le FIDA est le premier organisme des Nations Unies à avoir formulé un engagement dans le cadre de la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition, et il a fait le point sur les progrès accomplis aux fins de l'examen à mi-parcours. Pour renforcer le lien entre agrobiodiversité et nutrition, il a mis au point, en partenariat avec Bioversity International, un cadre opérationnel d'appui à une agriculture axée sur la nutrition, qui s'appuie sur les espèces négligées ou sous-utilisées. Dans le cadre de cette action conjointe, les deux organismes ont récemment publié une note de synthèse sur la nutrition, une note pratique sur la prise en compte des enjeux nutritionnels lors des phases de conception et de mise en œuvre, et des directives sur le chiffrage des activités à dimension nutritionnelle. Un recueil des meilleures pratiques et d'études de cas en matière d'intégration systématique des questions liées à la nutrition est en cours d'élaboration.

#### **Jeunes, emploi et migration**

41. **Si le FIDA avait déjà mis en avant l'importance d'un développement tenant compte des jeunes dans ses trois derniers cadres stratégiques, le fait d'avoir formulé des objectifs clairs en la matière au titre de FIDA11 a constitué une étape charnière dans son action pour les jeunes ruraux.** Premier en son genre, le Plan d'action en faveur des jeunes ruraux (2019-2021) donne au Fonds les moyens de reproduire ses résultats à plus grande échelle et de tirer les enseignements de ses expériences. Ce plan d'action élaboré selon une méthode inclusive engage le FIDA à contribuer de façon efficace et efficiente aux ODD 1, 2 et 8 ainsi qu'à l'ensemble du Programme de développement durable à l'horizon 2030 en faisant progresser l'emploi des jeunes. Entre autres initiatives, le Fonds aide les jeunes à créer et à développer leur entreprise, notamment grâce à l'innovation, et améliore leurs débouchés grâce à la formation professionnelle. À titre d'exemple, le Projet relatif à l'entrepreneuriat et à la résilience des petits exploitants agricoles au Sri Lanka (approuvé en 2019) comporte une solide stratégie en faveur des jeunes qui vise à faire tomber les obstacles auxquels ces derniers se heurtent. Cette stratégie consiste à renforcer l'accès des jeunes à la terre et à la propriété, à faciliter l'incubation d'idées portées par des jeunes, à soutenir la création d'entreprises par des jeunes et à mettre en place des dispositifs de développement dans le but de favoriser l'autonomisation et l'inclusion socioéconomiques des jeunes. Elle mise aussi beaucoup sur la création d'emplois en faveur des jeunes.
42. **Comme pour les autres thèmes transversaux, l'action menée en faveur des jeunes au niveau des projets est complétée par une action plus large consistant à promouvoir l'innovation en lien avec les jeunes et à renforcer la gestion des savoirs et la constitution de partenariats.** Un modèle innovant de pôles intégrés d'entrepreneuriat agricole axé sur la création d'emplois pour les jeunes ruraux est en cours de conception et sera testé pendant FIDA11, l'objectif étant de créer 21 000 emplois pour les jeunes en Afrique. Dans l'optique de promouvoir une meilleure compréhension des perspectives et difficultés rencontrées par les jeunes, le Rapport sur le développement rural 2019 examine les

moyens d'offrir des possibilités aux jeunes ruraux<sup>31</sup>. Ce document expose l'utilité des politiques et investissements menés dans divers contextes et met en lumière un certain nombre d'obstacles auxquels les jeunes en particulier font face et qui doivent être résolus pour créer des emplois en faveur de la jeunesse. Dans le cadre de l'Académie des opérations, le FIDA mène des activités de renforcement des capacités en matière d'intégration systématique des enjeux liés aux jeunes; en partenariat avec l'Organisation internationale du Travail et la FAO, il a mis au point un module de formation en ligne concernant les thèmes relatifs à l'inclusion sociale. Le FIDA collabore aussi avec l'OIT sur l'emploi décent et met l'accent sur la question du travail des enfants, au titre du Partenariat international de coopération sur le travail des enfants dans l'agriculture. La Stratégie de collaboration du FIDA avec le secteur privé pour 2019-2024 (approuvée pendant FIDA11) et le Fonds d'investissement pour l'entrepreneuriat agricole, dont la création a été facilitée par le FIDA, ont tous deux pour objectif déclaré de créer des emplois en faveur des jeunes et des femmes des zones rurales<sup>32</sup>. Conformément au principe selon lequel toute décision concernant les jeunes doit être prise avec les jeunes, le FIDA étudie la possibilité de créer un mécanisme de concertation avec les jeunes ruraux, sous la forme d'un conseil, d'un réseau ou d'une plateforme, qui pourrait éclairer ses décisions. Cette approche consistant à associer les jeunes sera déployée dans quelques pays à titre pilote; si elle se révèle efficace pour ce qui est de faire participer les jeunes aux actions menées sur le plan local, elle sera progressivement étendue à d'autres pays.

### **Peuples autochtones**

43. **Le FIDA a été un pionnier au niveau mondial pour ce qui est de défendre les droits des peuples autochtones et de promouvoir leur participation à l'élaboration de politiques.** Le FIDA a commencé à s'intéresser aux peuples autochtones il y a plus de 30 ans, en faisant de ce groupe vulnérable une priorité élevée dans plusieurs pays stratégiques. Aujourd'hui, ces peuples restent un important groupe cible des opérations du Fonds. En 2009, le FIDA a approuvé la Politique d'engagement aux côtés des peuples autochtones. Ce document précise l'approche suivie en matière de collaboration avec ces peuples ainsi que les modalités d'application du principe de consentement préalable, libre et éclairé, principe auquel se conforme le Fonds<sup>33</sup>. Les PESEC mettent elles aussi l'accent sur cette notion et font la promotion de son application. La Politique d'engagement aux côtés des peuples autochtones a par ailleurs entraîné la création de deux instruments importants: i) le Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones; ii) le Forum des peuples autochtones. Le Mécanisme a alloué un montant total de 5 millions d'USD à 162 projets dans 48 pays. Avec ces deux instances, le FIDA a créé un dispositif mondial institutionnalisé de consultation des peuples autochtones et de promotion de leur participation aux débats avec le FIDA et les États membres. La quatrième réunion mondiale du Forum, tenue en février 2019, a souligné qu'il importait de s'engager aux côtés des peuples autochtones dans des politiques et des initiatives concernant les changements climatiques. En outre, le portefeuille de projets du Fonds apporte actuellement, sous la forme d'investissements directs d'un montant total de 930 millions d'USD, une aide à plus de 6 millions d'autochtones dans 37 pays. Pour ce qui est des pays où les peuples autochtones ont une forte présence, il est tenu compte, dans les COSOP, des particularités liées à la collaboration avec ces différents groupes.
44. **L'action du FIDA aux côtés des peuples autochtones est liée aux quatre domaines transversaux.** Au moment de concevoir les projets, il est tenu compte des points de vue de ces peuples, y compris des femmes et des jeunes, au sujet de

<sup>31</sup> Voir: [https://www.ifad.org/documents/38714170/41190221/RDR2019\\_Overview\\_e\\_W.pdf/699560f2-d02e-16b8-4281-596d4c9be25a](https://www.ifad.org/documents/38714170/41190221/RDR2019_Overview_e_W.pdf/699560f2-d02e-16b8-4281-596d4c9be25a).

<sup>32</sup> Voir le document IFAD12/1/R.6.

<sup>33</sup> Voir: <https://www.ifad.org/fr/document-detail/asset/39432502>; l'annexe II porte sur le consentement préalable, libre et éclairé.



la façon dont il convient de soutenir leurs systèmes alimentaires traditionnels pour améliorer la nutrition et promouvoir la biodiversité au service d'une agriculture durable. Après tout, les peuples autochtones sont des défenseurs de la nature, et leurs territoires abritent 80% de la diversité biologique de la planète.

### **Personnes handicapées**

45. **Le Fonds s'est engagé, au titre de FIDA11, à examiner les moyens de garantir l'inclusion dans ses opérations des personnes handicapées et de répondre au mieux à leurs besoins.** Il est reconnu, dans les Directives opérationnelles révisées relatives au ciblage, que les personnes handicapées doivent franchir de nombreux obstacles pour faire pleinement partie de la vie de leur communauté et y participer: discrimination et stigmatisation; manque d'accessibilité de nombreux environnements physiques et virtuels; accès insuffisant aux technologies d'assistance, aux services essentiels et à la rééducation; absence d'un soutien qui leur permettrait de mener une vie indépendante, y compris l'accès limité au marché du travail et aux emplois rémunérés.
46. **Le FIDA avance dans son programme d'appui aux personnes handicapées, en suivant une approche conforme à la Stratégie des Nations Unies pour l'inclusion du handicap de 2019<sup>34</sup>.** Dans ce cadre, il commence à travailler plus activement avec des organisations compétentes en la matière, et a récemment adhéré au Groupe d'appui interorganisations pour la Convention relative aux droits des personnes handicapées. Il compte également collaborer davantage avec des organisations de terrain. Ainsi, il a conclu, avec la Fédération chinoise des personnes handicapées, un partenariat visant à améliorer les perspectives d'emploi des rurales et des personnes handicapées aptes à exercer une activité économique et à renforcer leurs compétences s'agissant d'exercer des activités rémunératrices. Ce partenariat a été établi dans le cadre du Projet de lutte contre la pauvreté dans la région montagneuse du Qinghai Liupan, projet qui comprend une composante spécifiquement axée sur l'appui aux revenus non agricoles des femmes et des personnes handicapées. De solides alliances ont ainsi pu être formées entre les organismes d'exécution, les instituts de formation, les agences publiques, les services de l'emploi et les sociétés qui embauchent. En collaboration avec Light for the World International, le FIDA travaille actuellement sur une initiative de don concernant le Burkina Faso, l'Inde, le Malawi, le Mali, le Mozambique et le Niger et visant à apporter aux personnes handicapées un appui adapté pour les aider à participer à des activités économiques.
47. **Le Fonds s'appuiera sur les évaluations menées pendant FIDA11 pour élargir son action en faveur des personnes handicapées.** Pour commencer, il faudrait mieux comprendre les différents besoins et capacités des personnes handicapées et les divers obstacles qu'elles rencontrent, notamment en fonction de leur type de handicap, dans la mesure où ces personnes constituent un groupe très hétérogène. Il est essentiel d'être conscient de cette hétérogénéité si l'on veut que le ciblage soit efficace<sup>35</sup>.

### **Évaluation des efforts d'intégration systématique des thématiques transversales**

48. **Depuis une dizaine d'année, le FIDA s'attache à évaluer ses efforts d'intégration des questions liées à l'environnement et aux changements climatiques, au genre, à la nutrition et aux jeunes.** Dès qu'une stratégie, une politique ou un plan d'action est établi, il procède à une analyse dont les résultats constituent le fondement du programme connexe. Le Rapport sur l'efficacité du FIDA en matière de développement et le rapport annuel sur les résultats et l'impact

<sup>34</sup> Organisation des Nations Unies, *Stratégie des Nations Unies pour l'inclusion du handicap* (Nations Unies: New York, 2019). Voir:

[https://www.un.org/fr/content/disabilitystrategy/assets/documentation/UN\\_Disability\\_Inclusion\\_Strategy\\_french.pdf](https://www.un.org/fr/content/disabilitystrategy/assets/documentation/UN_Disability_Inclusion_Strategy_french.pdf).

<sup>35</sup> Voir le document EB 2019/127/R.6/Rev.1.

des opérations du Fonds fournissent régulièrement des informations sur ces thématiques, assorties d'un examen approfondi. Les diverses évaluations au niveau de l'institution conduites par l'IOE ont entraîné d'importants changements de cap lors des derniers cycles de reconstitution des ressources. À titre de bilan des efforts du FIDA en matière d'intégration des thématiques transversales, une analyse des mesures récemment prises pour mettre la barre plus haut dans les domaines transversaux est fournie à l'appendice II.

49. **L'analyse montre que les initiatives du FIDA relatives aux thématiques transversales pourraient être renforcées dans un certain nombre de domaines.**
- i) **Faire en sorte que les partenariats, l'engagement à l'échelle mondiale et la gestion des savoirs facilitent l'intégration des thématiques transversales.** Une collaboration active avec les partenaires internationaux, régionaux et nationaux et la gestion des savoirs sont essentiels pour promouvoir des programmes concernant aussi bien l'ensemble des thématiques transversales que certaines en particulier.
  - ii) **Accorder une priorité égale à chacune des thématiques.** Si une analyse documentaire montre que l'approche suivie par le FIDA facilite la prise en compte des thématiques transversales, il arrive que les résultats du Fonds s'agissant de la gestion des savoirs ou des aspects opérationnels ne soient pas à la hauteur dans tel ou tel domaine. Le FIDA doit absolument accorder une priorité égale aux différents thèmes, chercher des approches innovantes pour chacun d'eux, bien veiller à collecter régulièrement des données et à les évaluer, et toujours chercher à répondre aux nouvelles questions qui se posent.
  - iii) **Veiller à la cohérence des indicateurs.** Comme indiqué dans l'appendice III, les indicateurs utilisés pour mesurer les résultats obtenus dans les domaines transversaux dans le cadre des projets ne sont pas directement comparables d'un domaine à l'autre. Si, dans tous les cas, des définitions de l'intégration et de la prise en compte des thèmes ont été formulées, seuls certains engagements comportent des cibles relatives au classement des projets. Vu qu'il faut systématiser l'utilisation d'indicateurs, il est proposé d'avoir pour cela recours au classement des projets. Cela supposera de préciser ce que l'on entend lorsque l'on dit, par exemple, qu'un projet est "plutôt satisfaisant" sur le plan nutritionnel, par rapport à "satisfaisant" ou "très satisfaisant". Les engagements au titre de FIDA12 viseront notamment à harmoniser ces indicateurs.
  - iv) **Veiller à la cohérence des méthodes de mesure.** Tout comme la définition des indicateurs, les méthodes de mesure et le calendrier des évaluations comportent aussi quelques incohérences. Ainsi, au moment de la conception, les questions liées à l'environnement et aux changements climatiques sont examinées conjointement, mais elles le sont séparément en cours d'exécution et à l'achèvement. Les questions ayant trait à la jeunesse ne sont examinées ni lors de l'exécution ni à l'achèvement, et celles concernant la nutrition ne sont pas évaluées à la fin des projets. Si cette situation est liée au moment où ces efforts ont été mis en place, des mesures seront néanmoins prises pendant FIDA12 pour remédier à ces problèmes et faire en sorte que toutes les thématiques soient dûment évaluées, selon des méthodes cohérentes, à la conception, en cours d'exécution et à l'achèvement.
  - v) **Poursuivre et approfondir l'intégration systématique des thématiques transversales.** Comme montré dans l'analyse susmentionnée, l'inclusion d'une thématique transversale ne se fait pas au détriment des autres. La qualité globale des projets est d'ailleurs associée à ces efforts d'intégration

transversale. Il ressort en effet que ces efforts contribuent en grande partie à la qualité de la conception des projets; il conviendrait d'analyser plus avant dans quelle mesure cela reste vrai tout au long du cycle de vie des projets, à mesure de la mise en œuvre. Il est également possible de renforcer ces efforts en favorisant l'intégration entre les différentes thématiques.

#### **IV. Améliorer l'intégration des thématiques transversales au FIDA**

50. **La reconnaissance de la diversité des contextes, l'emploi des instruments clés et le fait de prendre conscience des questions qui se posent à l'échelle mondiale favorisent la réalisation des objectifs transversaux.** D'après des estimations récentes, d'ici à 2030, jusqu'aux deux tiers de la population mondiale vivant dans l'extrême pauvreté sera concentrée dans des zones en situation de fragilité<sup>36</sup>, ce qui pose clairement les enjeux de la transversalisation. En outre, si la CSST demeure un élément essentiel du programme d'action du FIDA, elle n'a été utilisée que de façon limitée à la poursuite des objectifs transversaux. Enfin, le Fonds doit être au fait des discussions en cours au sujet de la transformation des systèmes alimentaires et de leur rôle dans la réalisation des ODD. La transversalisation est un aspect essentiel de ces discussions. Toutes ces questions sont examinées ici.

##### **Situations de fragilité**

51. **Il faut s'attendre à une multiplication doublée d'une intensification des situations fragiles résultant des troubles civils et des conflits économiques, des changements climatiques, des tendances démographiques et de l'extrémisme.** Si elles sont difficiles à quantifier, les perturbations créées par la pandémie de COVID-19 pourraient néanmoins accroître les risques de conflit et la pauvreté qui en résulte. L'accomplissement des ODD 1 et 2 en serait rendu beaucoup plus difficile.
52. **La fragilité est un facteur de la dynamique des thématiques transversales et, dans le même temps, elle en subit les effets.** Les facteurs sous-jacents des conflits et de la fragilité sont l'exclusion, la pauvreté, la mauvaise gestion des ressources naturelles ainsi que les chocs environnementaux et liés au climat. Ces derniers peuvent aggraver des situations de fragilité existantes de même que des vulnérabilités. Les conflits et les situations de fragilité ont de graves conséquences sur les ressources naturelles, l'environnement et la biodiversité, car ils exacerbent non seulement les tensions entre les groupes, mais aussi les vulnérabilités et les difficultés auxquelles font face les plus pauvres<sup>37</sup>. Les femmes sont les plus exposées aux conséquences de la fragilité, qui accroît les risques de violence, de criminalité et d'atteintes sexuelles à leur encontre. Les jeunes sont eux aussi vulnérables parce que la fragilité réduit les possibilités d'emploi qui s'offrent à eux, les obligeant souvent à partir vivre ailleurs ou à émigrer pour trouver du travail. Les jeunes filles, quant à elles, sont souvent retirées de l'école et empêchées par leur famille, inquiète pour leur sécurité, de travailler hors du domicile<sup>38</sup>. Les peuples autochtones peuvent être pris dans des conflits, concernant en particulier l'utilisation des terres et les droits fonciers. Les personnes handicapées peuvent être laissées de côté ou exclues des aides fournies. Il peut devenir impossible de se procurer des aliments sains et nutritifs, et l'accès aux denrées alimentaires peut être compromis si l'approvisionnement et le commerce sont perturbés. C'est ainsi que les conflits et les situations de fragilité contribuent aux crises alimentaires et à la malnutrition.

<sup>36</sup> P. Corral, A. Irwin, N. Krishnan et D.G. Mahler, 2020. *Fragility and Conflict: On the Front Lines of the Fight against Poverty*. Éditions de la Banque mondiale.

<sup>37</sup> Stratégie du Groupe de la Banque mondiale pour les situations de fragilité, conflits et violence 2020–2025.

<sup>38</sup> FIDA, Rapport sur le développement rural 2019.

53. **Le FIDA reconnaît les liens qui existent entre sa mission, ses thématiques transversales et les situations de fragilité.** Le Fonds a accru ses financements en faveur des pays connaissant des situations de fragilité pour les porter à 25-30% du total des allocations, et adopté des politiques, stratégies et instruments appropriés. Sur la période couverte par FIDA11, le Fonds s'est engagé à conduire des évaluations de fragilité dans le cadre des COSOP pour les pays à risque. Le but est de recenser les causes spécifiques de la fragilité, ainsi que les réponses que le FIDA peut y apporter, en examinant plus précisément: i) les facteurs et les conséquences de la fragilité; ii) les capacités institutionnelles; iii) le genre et le ciblage dans les contextes fragiles. Étant donné les liens qui existent entre la fragilité et les aspects environnementaux et climatiques, ainsi qu'avec les problèmes qui se posent aux femmes, aux jeunes et en matière de nutrition, les évaluations de la fragilité tiennent compte de tous ces thèmes.
54. **Le FIDA est un partenaire de confiance pour faciliter, à l'issue d'une période de conflit ou d'une catastrophe, la transition vers la reprise et la résilience.** L'avantage comparatif du FIDA réside dans son expérience de collaboration avec la population rurale pauvre et vulnérable et de développement des capacités au niveau local. Le Fonds complète les opérations de secours en intervenant dans la création d'emplois, le rétablissement des moyens d'existence, le renforcement de la résilience et le développement. En ce qui concerne les femmes et les jeunes, cette action consiste à encourager le développement institutionnel, à créer de la cohésion sociale et à mettre en place des moyens d'existence durables, en partenariat avec les communautés rurales, les pouvoirs publics et les partenaires de développement. Le FIDA étant en mesure d'intervenir dans des zones reculées en milieu fragile ou post-conflit, il peut mettre en œuvre des solutions inclusives de façon à autonomiser les femmes et les jeunes.
55. **Les chocs climatiques, ajoutés à l'instabilité économique et politique, donnent lieu à certaines des difficultés les plus persistantes sur le plan de la pauvreté à l'échelle mondiale.** Dans les contextes fragiles et post-conflit, le FIDA s'associe aux gouvernements, aux organismes de développement et aux organisations non gouvernementales pour concevoir et mettre en œuvre des stratégies de réduction de la pauvreté adaptées en fonction des problèmes environnementaux et climatiques qui se posent. En Somalie, par exemple, des décennies d'instabilité et de guerre civile ont dégradé le secteur agricole et perturbé les parcours de migration des éleveurs nomades. La raréfaction des ressources naturelles et la répétition des épisodes de sécheresse et des inondations exacerbent encore la vulnérabilité. Les projets du FIDA visent à rendre l'eau disponible pour l'irrigation et l'élevage, mais aussi à renforcer la finance rurale et les autres institutions. Les communautés locales – en particulier les anciens et les dirigeants – s'emploient à créer sur le terrain des relations efficaces entre la population et les autorités locales, ce qui contribue à combler le vide laissé par l'absence de l'État et à mettre en place un environnement plus paisible pour l'exécution des projets ainsi qu'un ciblage plus efficace des besoins des bénéficiaires.
56. **La sécurité alimentaire et la nutrition constituent le point d'entrée principal pour remédier à la vulnérabilité aux chocs dans des situations de fragilité.** Pendant une crise ou dans son sillage, le FIDA s'attache à relancer la production et la productivité agricoles et à restaurer l'accès aux marchés. Il a d'ailleurs souscrit au Cadre d'action pour la sécurité alimentaire et la nutrition lors des crises prolongées, élaboré par le Comité de la sécurité alimentaire mondiale. L'un des principes de ce Cadre consiste à lutter contre l'insécurité alimentaire et la dénutrition d'une manière qui tienne compte d'une situation de conflit, et un autre à restaurer la paix par des interventions axées sur la sécurité alimentaire et la nutrition.

#### **Coopération Sud-Sud et triangulaire**

57. **La CSST se dégage comme un élément majeur du programme de transversalisation.** Depuis 2019, tous les COSOP accordent une place accrue à la CSST dans les phases de conception et de mise en œuvre des projets. Parmi les importantes initiatives récentes en la matière, citons le mécanisme de partenariat Chine-FIDA pour la CSST, le Portail des solutions rurales, des partenariats spéciaux avec les pays du Sud, la participation aux événements de CSST mondiaux et régionaux, et des relations interentreprises entre le secteur privé et les petits agriculteurs. En 2018-2019, le FIDA a créé trois centres de CSST et de gestion des savoirs, au Brésil (à Brasilia), en Chine (à Beijing) et en Éthiopie (à Addis-Abeba), pour contribuer à l'avancement du programme relatif à la CSST. D'un point de vue opérationnel, la CSST s'est avérée être un outil utile pour intégrer les thématiques transversales que sont les questions relatives à l'environnement et au climat, au genre, aux jeunes et à la nutrition au niveau des pays et des projets.
58. **Ainsi, la CSST est utilisée comme un vecteur de promotion de l'adoption du système d'apprentissage interactif entre les sexes (méthode GALS) dans plusieurs pays d'Afrique et d'Asie-Pacifique.** Au travers de diverses activités de CSST (comme des ateliers et des itinéraires d'apprentissage), la méthode GALS a été adoptée par plusieurs pays et parties prenantes. Des communautés rurales, des organisations de la société civile, des équipes du FIDA, des bénéficiaires de projets du FIDA, des ONG, des donateurs bilatéraux et des organismes internationaux ont participé à plusieurs initiatives qui ont conduit à l'adoption du GALS dans des projets réalisés par le FIDA en Éthiopie, au Malawi, au Népal, au Nigéria, en Ouganda, au Rwanda, en Sierra Leone, au Soudan et en Zambie, entre autres. Ce faisant, le FIDA favorise une transition conceptuelle vers l'égalité femmes-hommes dans les ménages, à partir d'une attention portée à l'autonomisation des femmes et à l'intégration des questions liées au genre au niveau local. En encourageant les membres de la famille à travailler ensemble, cette méthode améliore la prise de décisions conjointe et aboutit à une répartition plus équitable des tâches entre femmes et hommes.
59. **Les centres de CSST et de gestion des savoirs d'Addis-Abeba, de Brasilia et de Beijing tirent eux aussi activement parti de la CSST à l'appui des thématiques transversales.** Le prix de l'innovation pour les jeunes ruraux d'Amérique latine et des Caraïbes est l'un des premiers exemples d'initiative du centre de CSST et de gestion des savoirs du Brésil. S'inspirant de l'expérience acquise, le projet consiste à créer une plateforme servant à conceptualiser, présenter et partager des savoirs concernant des initiatives novatrices prises par des jeunes et offrant des solutions hautement efficaces à des difficultés rencontrées par les petits producteurs. Il vise en outre à établir, en collaboration avec le secteur privé, le monde universitaire et d'autres partenaires intéressés, un mécanisme de compétition destiné à financer les solutions les plus novatrices, plus réalisables et plus transposables à grande échelle, imaginées par de jeunes ruraux. Les solutions gagnantes sont ensuite suivies et diffusées à l'échelle régionale, en collaboration avec le personnel du projet, des partenaires privés et des institutions de développement.
60. **Les ressources du mécanisme de partenariat Chine-FIDA pour la CSST peuvent aussi être utilisées pour promouvoir les objectifs transversaux.** En Afrique de l'Ouest, par exemple, le don pour la promotion d'une filière durable de l'aquaculture en cage vise à améliorer la nutrition des familles des petits producteurs en offrant des savoirs, des technologies durables et un savoir-faire dans ce domaine. À cette fin, l'équipe de projet collaborera avec des entreprises privées spécialisées dans l'aquaculture en cage et exploitera leur savoir-faire éprouvé. En encourageant le partage des connaissances entre le Ghana et le Nigéria, ainsi que les transferts de technologies de la Chine vers l'Afrique de l'Ouest, le projet aura, entre autres résultats, l'avantage de favoriser la création d'emplois et de soutenir les revenus des ménages ruraux, ce qui améliorera leur statut nutritionnel.

### **La transformation des systèmes alimentaires et les ODD**

61. **Le Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies a rappelé qu'il était essentiel de transformer les systèmes alimentaires pour atteindre les ODD<sup>39</sup>. En 2021, un Sommet sur les systèmes alimentaires sera donc organisé dans le cadre de la Décennie d'action visant à atteindre les ODD.** Le sommet visera à garantir une alimentation saine et nutritive pour tout le monde, à encourager l'adoption de modes de consommation durables, à stimuler une production suffisante ayant des impacts positifs sur la nature, à promouvoir des moyens d'existence équitables et à renforcer la résilience aux chocs et aux tensions. Ces objectifs ne se limitent clairement pas à l'ODD 2, en ce qu'ils font le lien entre les systèmes alimentaires et l'égalité des sexes (ODD 5), le travail décent et la croissance économique (ODD 8), la réduction des inégalités (ODD 10), l'adoption de modes de consommation et de production responsables (ODD 12) et la lutte contre les changements climatiques (ODD 13).
62. **La transformation des systèmes alimentaires est étroitement liée au mandat du FIDA, en particulier à ses thématiques transversales.** Pour garantir une alimentation saine et nutritive, il faut mener des interventions axées sur la nutrition à l'étape de la production. L'instauration de modes de consommation durables et d'une production ayant un impact positif sur l'environnement passera nécessairement par des filières tenant compte des questions ayant trait à la viabilité environnementale et à la lutte contre les changements climatiques et privilégiant un accès direct aux consommateurs. Pour ce qui est de la promotion de moyens d'existence équitables et du renforcement de la résilience, il faudra autonomiser les femmes, les jeunes, les peuples autochtones et les personnes handicapées et les associer aux interventions. À mesure de l'évolution du programme d'intégration des thématiques transversales, il faudra examiner plus avant les incidences des interventions dans le cadre plus large des systèmes alimentaires.

---

<sup>39</sup> Message d'António Guterres, Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies, à l'occasion de la Journée mondiale de l'alimentation de 2019. Voir: <https://www.un.org/fr/exhibits/page/un-remarks>.

## V. Programme d'intégration des thématiques transversales pour FIDA12

63. **S'appuyant sur les progrès accomplis au fil de ces dix dernières années, le FIDA entend, pour FIDA12, rehausser ses ambitions à l'égard des thématiques transversales en vue d'approfondir son impact.** Pour FIDA12, le Fonds s'est notamment fixé l'objectif clair d'intégrer systématiquement les objectifs transversaux dans l'ensemble de ses activités afin de garantir la cohérence de son action et de faciliter l'intégration.

### A. Partenariats, participation à l'élaboration des politiques et gestion des savoirs

64. **Le FIDA consolidera et renforcera son action à l'égard des thématiques transversales en continuant de mettre l'accent sur la proximité et la souplesse au cours de FIDA12.** Comme indiqué dans le document consacré au modèle opérationnel et au cadre financier pour FIDA12, la proportion du personnel en poste hors siège est passée de 16 à 33% pendant le cycle de FIDA11, l'objectif étant qu'elle atteigne 45% durant FIDA12. Le personnel récemment détaché est essentiellement affecté à des pôles régionaux, notamment aux trois centres de CSST et de gestion des savoirs. Ces centres contribuent à faire progresser la CSST et à améliorer l'acquisition de savoirs dans les régions en question, en coordination avec le siège et les pôles infrarégionaux. Les centres de CSST et de gestion des savoirs poursuivent les grands objectifs suivants: i) appuyer la mise en œuvre des principales dispositions des stratégies du FIDA en matière de CSST et de gestion des savoirs; ii) contribuer à renforcer les liens entre les activités d'acquisition de savoirs à l'échelle des pays, des régions et du monde.
65. **En gagnant en proximité, en réactivité et en agilité, le FIDA transformera ses relations avec les pouvoirs publics et les partenaires de développement dans les régions et les pays.** Plus présent sur le terrain, le Fonds pourra en effet s'engager plus avant dans la concertation sur les politiques, l'établissement de partenariats et la gestion des savoirs, à l'échelle nationale et régionale, dans les domaines de l'environnement et des changements climatiques, de la biodiversité, de l'égalité femmes-hommes, de la jeunesse, de la nutrition, des peuples autochtones et du handicap. L'accent sera mis sur l'intégration des débats autour de ces sujets aux niveaux régional et national. Par son leadership et sa participation aux concertations sectorielles sur le développement rural, le FIDA a les moyens d'articuler les discussions autour des thématiques transversales afin qu'elles soient pleinement prises en compte. Dans cette tâche, il collabore avec des partenaires animés de la même vision, dont des banques multilatérales de développement (BMD), les autres organismes ayant leur siège à Rome, d'autres entités des Nations Unies ainsi qu'avec la société civile, notamment des organisations paysannes, des peuples autochtones, des représentants, des femmes et de la jeunesse ainsi que des organisations représentatives des personnes handicapées.
66. **Mettant à profit l'action menée par le Fonds au cours des dix dernières années pour nouer des partenariats mondiaux, contribuer à l'élaboration des politiques, et produire et diffuser des supports de connaissances sur les thématiques transversales, le cycle de FIDA12 portera davantage sur le niveau des pays et le niveau régional.** Dans le droit fil des priorités en matière de participation à l'élaboration des politiques, d'établissement de partenariats et de gestion des savoirs fixées dans les plans d'action et cadres d'intégration relatifs aux thématiques transversales, le FIDA étendra sa démarche transversale à ses programmes de recherche et diffusera des connaissances reposant sur des données factuelles au moyen de supports adaptés à un public varié, l'accent étant mis sur les liens entre les différentes thématiques. Il continuera en outre de collaborer avec des partenaires de premier plan à l'appui de chaque thématique, en élargissant ses

partenariats aux fins de l'efficacité opérationnelle, de la production de savoirs, de la mobilisation de ressources et des actions de plaidoyer. En visant plus précisément le public régional et national, il pourra articuler les activités concernées autour des thématiques transversales.

67. **Dans cette optique, le FIDA tâchera d'élargir le recours à la CSST pour mener à bien sa démarche d'intégration des thématiques transversales durant FIDA12, notamment en analysant les questions relatives à la CSST et aux thématiques transversales lors de la conception des COSOP.** La première stratégie du Fonds en matière de CSST a été présentée en décembre 2016. Depuis, compte tenu de l'évolution du contexte mondial, les États membres ont invité le FIDA à redoubler d'efforts pour faire de la CSST une véritable modalité de coopération. Tout en conservant les objectifs existants, qui restent d'actualité, le FIDA mettra à jour la stratégie pour FIDA12 en la matière à la lumière du contexte en mutation. Entre autres priorités, la nouvelle stratégie décrira expressément les moyens d'exploiter la CSST pour favoriser l'échange, la mise à l'essai et la transposition à plus grande échelle des savoirs et faciliter l'établissement de partenariats dans des domaines liés à l'environnement et aux changements climatiques (notamment à la biodiversité), au genre, aux jeunes, à la nutrition, aux questions autochtones et au handicap; des modalités d'intégration y seront proposées. Malgré quelques réussites dans ces domaines, il reste encore beaucoup à faire. La CSST constitue donc un maillon clé d'une intégration plus systématique des thématiques transversales à l'échelle des pays et des régions.

## **B. L'intégration des thématiques transversales dans les programmes de pays porteurs de transformations**

68. **La logique de proximité découlant de la décentralisation offre au FIDA l'occasion de jouer un rôle moteur dans la concertation sur les politiques publiques à l'échelle des pays.** C'est actuellement déjà le cas pour FIDA11: rien qu'en Afrique de l'Ouest et du Centre, le FIDA anime des groupes de travail sectoriels axés sur le développement rural dans huit pays. Cette présence accrue, conjuguée à un souci plus aigu des résultats, a amélioré le dispositif de redevabilité et de suivi-évaluation établi par le Cadre relatif à l'efficacité en matière de développement, et favorise une gestion souple permettant de répondre de façon appropriée aux nouvelles préoccupations qui se font jour. Le résultat escompté est que le FIDA puisse non seulement mettre davantage l'accent, dans ses politiques et ses interventions, sur les ménages ruraux pauvres et en situation d'insécurité alimentaire, mais aussi aborder les problèmes liés à l'environnement et aux changements climatiques (notamment à la biodiversité), à l'inclusion et à l'autonomisation des femmes, des jeunes et, selon les cas, des peuples autochtones et des personnes handicapées, et contribuer à la réduction de la malnutrition.
69. **Dans l'ensemble, le modèle opérationnel de FIDA12 contribuera à l'avancement du programme d'intégration systématique des thématiques transversales.** Sa souplesse accrue permettra d'apporter des ajustements à mi-parcours de telle sorte que les thématiques transversales demeurent des priorités nationales tout au long du cycle des projets et que les progrès soient poursuivis. Le FIDA continuera de renforcer la prise en considération des thématiques transversales dans les COSOP et la conception des projets. En outre, des interactions continues et une gestion souple assureront des remontées d'information régulières sur les approches efficaces au regard des objectifs connexes. De cette façon, les objectifs transversaux auront plus de chances d'être atteints à l'achèvement des projets, et les enjeux en question seront plus susceptibles de rester au cœur des activités de participation à l'élaboration des politiques.
70. **Faisant fond sur la participation à l'élaboration des politiques et sur les partenariats, les COSOP constitueront le point de départ des analyses à mener sur les thématiques transversales en vue de trouver des solutions**



**efficaces aux nouveaux enjeux qui se font jour.** Ils s'appuieront sur une analyse intégrée des thématiques transversales, le but étant de comprendre les difficultés existant dans les zones rurales du pays sur le plan de l'environnement et des changements climatiques, de l'inclusion et de l'autonomisation des femmes et des jeunes, et de la malnutrition sous toutes ses formes. À compter de FIDA12, l'analyse des questions ayant trait à la diversité biologique sera approfondie. Une nouvelle stratégie en la matière sera mise au point afin d'améliorer les pratiques actuelles; notamment, il sera mieux tenu compte de l'agrobiodiversité et des liens entre la diversité biologique et les autres thèmes, en particulier la nutrition. Cette stratégie comportera des objectifs et des indicateurs de résultats pertinents. L'analyse sociale tiendra compte des peuples autochtones, lorsqu'ils sont reconnus par les pouvoirs publics, et des personnes handicapées. De nouvelles stratégies seront mises sur pied pour prendre en considération les besoins des peuples autochtones et des personnes handicapées. Celle relative aux peuples autochtones consistera en une mise à jour de la politique précédente et tiendra compte des enseignements tirés des expériences concluantes. Celle relative aux personnes handicapées se fondera sur l'action récente du Fonds au cours de FIDA11. Ces deux documents s'appuieront sur les cadres arrêtés par les organes compétents, notamment du système des Nations Unies, et seront élaborés en consultation avec les groupes de peuples autochtones et les organisations représentatives des personnes handicapées, respectivement. Par la suite, comme le souligne le document consacré au modèle opérationnel et au cadre financier pour FIDA12, il est prévu de mettre en œuvre de nouvelles approches à l'égard des situations de fragilité afin d'intégrer plus systématiquement les thématiques transversales.

71. **En particulier, outre l'analyse des thématiques de l'environnement et des changements climatiques, du genre, des jeunes et de la nutrition, tous les COSOP incorporeront, durant FIDA12, les thèmes de la biodiversité, des peuples autochtones et des personnes handicapées.** Ils indiqueront clairement comment les activités menées par le FIDA dans le pays permettront de régler les problèmes liés à ces thématiques et en quoi les interventions s'inscrivent dans une approche stratégique globale. Y seront également mis en avant les liens d'interdépendance entre les différents thèmes ainsi que les domaines dans lesquels il est possible de mener des interventions de type "gagnant-gagnant".
72. **Une nouvelle politique en matière de ciblage sera élaborée durant FIDA12 pour préciser l'analyse requise au stade de la conception du COSOP et des projets afin que le ciblage soit adéquat.** Suivant la recommandation d'IOE<sup>40</sup>, la direction a accepté de mettre à jour la Politique du FIDA en matière de ciblage dans le cadre des débats sur les directives opérationnelles relatives au ciblage, qui ont été récemment approuvées. La nouvelle politique présentera une version actualisée de la réflexion sur le ciblage, en cohérence avec le mandat du FIDA et son action en faveur des thématiques transversales. Les directives opérationnelles relatives au ciblage seront mises à jour en fonction des modifications apportées à la politique. Dans les deux documents, l'accent sera mis sur la nécessité de lutter simultanément contre plusieurs types de discrimination.

Tableau 1

**L'ambition pour FIDA12 au niveau de l'institution et des pays**

<i>Engagements institutionnels</i>	<i>Engagements au niveau des pays</i>
Élaboration d'une stratégie pour la biodiversité	Tous les COSOP intègrent une évaluation de l'environnement et des changements climatiques
Mise à jour de la stratégie pour les peuples autochtones	Tous les COSOP analysent les stratégies et les engagements nationaux en matière de climat
Élaboration d'une stratégie pour les personnes handicapées	Tous les COSOP analysent la biodiversité

<sup>40</sup> Cette recommandation figure dans le Rapport annuel 2018 sur les résultats et l'impact des opérations du FIDA, publié par IOE, dans la section consacrée au ciblage.

Mise à jour de la politique et des directives relatives au ciblage	Tous les COSOP intègrent une évaluation de l'égalité femmes-hommes
Mise à jour de la stratégie de CSST en vue d'accentuer l'importance accordée aux thématiques transversales	Tous les COSOP intègrent une évaluation de la nutrition
Mise à jour de la matrice d'évaluation de l'efficacité des activités de développement avec mesure des thématiques transversales	Tous les COSOP intègrent une évaluation de la situation des jeunes
Mise à jour de l'approche des situations de fragilité à la faveur de l'inclusion des thématiques transversales	Les COSOP prennent en considération les peuples autochtones reconnus par les pouvoirs publics
Tous les COSOP intègrent la question du handicap	

73. **Comme indiqué dans le document consacré au modèle opérationnel et au cadre financier pour FIDA12, le FIDA veillera tout particulièrement, au cours de ce nouveau cycle de reconstitution des ressources, à concevoir ses activités de façon à élargir et approfondir son impact, tout en renforçant l'accent mis sur l'apprentissage et l'obligation de rendre compte.** Cette ambition sera étendue au programme d'intégration des thématiques transversales, en particulier à l'échelle des régions et des pays. De nombreuses actions de formation ont certes déjà été menées sur les thématiques transversales, mais les efforts déployés iront plus loin encore si les indicateurs des engagements pris dans le cadre des projets sont davantage mis en avant et systématisés, et si les activités d'apprentissage à l'achèvement des projets sont améliorées. À cette fin, le Cadre relatif à l'efficacité en matière de développement sera mis à jour de manière à inclure les engagements pris durant FIDA11 et prévus pour FIDA12. Le tableau 1 récapitule les engagements abordés dans cette section.

### C. Éléments du modèle opérationnel de FIDA12

74. **Le modèle opérationnel de FIDA12 permettra de consolider les profonds changements opérés au cours des dernières années et de lancer une série d'innovations.** Le programme d'intégration des thématiques transversales a évolué et s'est considérablement développé, notamment durant FIDA11, et doit être consolidé pour en approfondir l'impact. Les innovations prévues pour FIDA12, telles que le Programme élargi d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP+) et le Programme de participation du secteur privé au financement (PSPF), doivent aussi concourir à la réalisation des objectifs transversaux. La présente section décrit les mesures qui seront mises en œuvre dans le cadre du programme de prêts et dons, de l'ASAP+ et du PSPF.

#### Programme de prêts et dons

75. **L'objectif spécifique consiste à incorporer systématiquement les thématiques transversales dès la conception des projets et à continuer d'y accorder une attention particulière tout au long de l'exécution, et ce jusqu'à l'achèvement.** Comme indiqué à la section III, plusieurs approches ont été suivies à l'égard de chacune des thématiques visées. Au cours de FIDA12, toutes les thématiques seront traitées selon une seule et même approche et assorties d'engagements et de cibles uniformes (voir le tableau 2 pour plus de précisions).

Tableau 2

## Programme de prêts et dons: l'ambition pour FIDA12

	<b>Engagements</b>	<b>Cibles</b>	<b>Commentaires</b>
Environnement et changements climatiques	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour la gestion de l'environnement et des ressources naturelles à la <b>conception</b>	90%	FIDA10: cible commune pour la gestion de l'environnement et des ressources naturelles et l'action climatique: 80%; résultat obtenu: 97%. FIDA11: aucune cible fixée.
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour l'action climatique à la <b>conception</b>	90%	
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour la gestion de l'environnement et des ressources naturelles à la <b>conception</b>	60%	FIDA10: suivi commun de la gestion de l'environnement et des ressources naturelles et de l'action climatique; résultat obtenu: 57%. FIDA11: aucune cible fixée.
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour l'action climatique à la <b>conception</b>	60%	
	<i>Financement de l'action climatique</i> (méthode BMD)	35%	Cible pour FIDA11: 25%
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour la gestion de l'environnement et des ressources naturelles à l' <b>achèvement</b>	90%	Cible pour FIDA11: 90%
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour l'action climatique à l' <b>achèvement</b>	90%	Cible pour FIDA11: 85%
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour la gestion de l'environnement et des ressources naturelles à l' <b>achèvement</b>	30%	Nouvel indicateur
Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour l'action climatique à l' <b>achèvement</b>	30%	Nouvel indicateur	
Genre	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour les questions de genre à la <b>conception</b>	90%	Cible pour FIDA11: 90%
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour les questions de genre à la <b>conception</b>	60%	Cible pour FIDA11: 50%
	Projets reconnus comme <i>porteurs de transformations sur le plan du genre</i> à la <b>conception</b>	35%	Cible pour FIDA11: 25%
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour les questions de genre à l' <b>achèvement</b>	90%	Cible pour FIDA11: 90%
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour les questions de genre à l' <b>achèvement</b>	60%	Cible pour FIDA11: 60%
Nutrition	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour la nutrition à la <b>conception</b>	50%	Nouvel indicateur. Cible pour les projets à dimension nutritionnelle sur FIDA11: 50%.
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour la nutrition à la <b>conception</b>	20%	Nouvel indicateur
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour la nutrition à la <b>supervision</b>	40%	Nouvel indicateur
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour la nutrition à la <b>supervision</b>	15%	Nouvel indicateur
Jeunes	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour les questions touchant la jeunesse à la <b>conception</b>	50%	Nouvel indicateur. Cible pour les projets axés sur les jeunes sur FIDA11: 50%.
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour les questions touchant la jeunesse à la <b>conception</b>	20%	Nouvel indicateur
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 pour les questions touchant la jeunesse à la <b>supervision</b>	40%	Nouvel indicateur
	Projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5 pour les questions touchant la jeunesse à la <b>supervision</b>	15%	Nouvel indicateur
Intégration	Note égale ou supérieure à 4 pour 3 thématiques transversales ou plus à la <b>conception</b>	60%	Nouvel indicateur
	Note égale ou supérieure à 4 pour 3 thématiques transversales ou plus à la <b>supervision</b>	50%	Nouvel indicateur
	Suivi du soutien apporté aux peuples autochtones et données recueillies à l' <b>achèvement</b>	100%	Nouvel indicateur
	Suivi du soutien apporté aux personnes handicapées et données recueillies à l' <b>achèvement</b>	100%	Nouvel indicateur

Note: L'évaluation "à l'achèvement" dépend de la date à laquelle le thème a commencé à faire l'objet d'une intégration transversale dans le cadre d'engagements pris à la conception. Pour le genre, il s'agit de FIDA9, pour l'environnement et les changements climatiques, de FIDA10 et, pour la nutrition et les jeunes, de FIDA11. Les thèmes liés aux peuples autochtones et aux personnes handicapées seront intégrés à compter de FIDA12. Les notes à l'achèvement ne sont disponibles qu'une fois que les projets de la première cohorte sont achevés. Ainsi, les notes à l'achèvement pour le genre et pour l'environnement et les changements climatiques sont d'ores et déjà disponibles. Pour la nutrition et les jeunes, les notes à l'achèvement devraient être disponibles à compter de FIDA13. Pour les peuples autochtones et les personnes handicapées, les résultats à l'achèvement devraient être disponibles à compter de FIDA14.

76. **S'agissant de la conception, les cibles porteront sur le pourcentage de projets devant au moins obtenir une note plutôt satisfaisante (4 et plus) pour chaque thématique et sur le pourcentage de projets devant au moins obtenir une note satisfaisante (5 et plus) pour chaque thématique.** Le score "plutôt satisfaisant" sera considéré comme étant le niveau minimum pour une thématique et le score "satisfaisant" comme la note standard attendue. Il conviendra de donner une définition précise de ces notes avant le début de FIDA12. Il existe de rares cas dans lesquels une thématique donnée ne peut pas être intégrée en raison du type de projet ou de contexte; il se peut donc qu'une thématique ne soit pas incluse, et c'est pourquoi il ne faut pas fixer de cibles supérieures à 90%. De plus, comme la transversalisation d'une thématique sur l'ensemble du portefeuille exige du temps, les cibles sont relevées progressivement, comme cela a été le cas dans le passé. Les cibles à la conception peuvent être résumées comme suit:
- i) **Environnement et changements climatiques.** Les notes relatives à la gestion de l'environnement et des ressources naturelles et à l'action climatique seront attribuées séparément, conformément aux recommandations d'IOE. Les cibles sont fixées à 90% de projets ayant obtenu une note égale ou supérieure à 4 et à 60% de projets ayant obtenu une note égale ou supérieure à 5, soit des objectifs plus élevés qu'auparavant. En outre, l'ambition à l'égard des financements climatiques sera portée de 25% à 35% du financement total des projets approuvés par le FIDA durant FIDA12. Ces cibles ont déjà été entérinées dans le cadre de gestion des résultats afférent à la Stratégie et au plan d'action du FIDA dans le domaine de l'environnement et des changements climatiques pour la période 2019-2025. Elles sont plus élevées que celles fixées par la plupart des autres institutions financières internationales, qui s'établissent généralement autour des 30%<sup>41</sup>. Une fois que la nouvelle stratégie sur la diversité biologique aura été adoptée, il en sera tenu compte dans les projets, dont la notation se fera selon les critères qui y sont énoncés.
  - ii) **Genre.** Les cibles sont fixées à 90% de projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 et à 60% de projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5, soit des objectifs plus élevés que pour FIDA11. En outre, 35% des projets seront porteurs de transformations sur le plan du genre et viseront expressément à favoriser l'autonomisation des femmes, contre 25% pour FIDA11.
  - iii) **Nutrition.** La mesure de la nutrition se fera au moyen de notes à la conception, et non plus par la désignation de projets à dimension nutritionnelle (ou axés sur la nutrition). L'attribution d'une note en fonction de critères de qualité aura pour effet de rehausser la norme globale. Étant donné que la nutrition reste une thématique en cours de déploiement et que les notes à cet égard sont utilisées pour la première fois, les cibles sont fixées à 50% de projets obtenant une note égale ou supérieure à 4 et à 20% de projets obtenant une note égale ou supérieure à 5.
  - iv) **Jeunes.** La performance à l'égard des questions touchant la jeunesse sera également mesurée pour la première fois au moyen d'une note à la conception, de manière à relever la norme d'évaluation. Cette thématique ne fait l'objet d'une intégration systématique que depuis FIDA11, mais les cibles

---

<sup>41</sup> Selon les dernières données disponibles (données de 2019 relatives aux projets de 2018), les BMD ont alloué en moyenne 29% de leurs financements à des activités liées au climat (de 18%, pour la Banque asiatique de développement, à 32%, pour le Groupe de la Banque mondiale). Voir le tableau 3 du rapport conjoint sur le financement de l'action climatique par les banques multilatérales de développement (*Joint Report on Multilateral Development Banks' Climate Finance*, non disponible en français). Voir: [https://publications.iadb.org/publications/english/document/2018\\_Joint\\_Report\\_on\\_Multilateral\\_Development\\_Banks\\_Climate\\_Finance\\_en.pdf](https://publications.iadb.org/publications/english/document/2018_Joint_Report_on_Multilateral_Development_Banks_Climate_Finance_en.pdf).

sont les suivantes: 50% des projets doivent obtenir une note égale ou supérieure à 4 et 20%, une note égale ou supérieure à 5.

77. **Toujours dans le cadre de ces engagements, 60% des projets devront obtenir, à la conception, une note égale ou supérieure à 4 à l'égard d'au moins trois thématiques.** Cet objectif permet de s'assurer que chaque projet approuvé dans le cadre de FIDA12 intègre au moins trois des thématiques transversales. De plus, il met en évidence le lien entre l'intégration des thématiques transversales et l'évaluation globale de la qualité d'un projet.
78. **Pour assurer la bonne intégration continue des thématiques tout au long du cycle du projet, il importe d'évaluer les projets à la supervision ou à l'achèvement.** Une telle ambition témoigne de la volonté du FIDA de donner suite aux engagements pris au stade de la conception. Toutefois, on ne peut pas escompter que les projets obtiendront, à l'achèvement, une note élevée à l'égard des thématiques transversales si ces dernières n'ont pas été prises en compte de manière adéquate à la conception. Les projets ne pouvant pas être modifiés a posteriori, ces engagements ne visent que les projets conçus après l'intégration transversale d'une thématique assortie d'engagements importants à la conception (voir appendice I) et intégrant la thématique en question parmi leurs objectifs. La situation varie grandement entre les différentes thématiques, comme le montrent les cibles proposées. Ainsi, les cibles en matière de genre s'appliquent aux projets conçus à partir de FIDA9, celles relatives à l'environnement et aux changements climatiques s'appliquent aux projets conçus à compter de FIDA10 et, enfin, celles visant la nutrition et les jeunes s'appliquent aux projets conçus à partir de FIDA11. En outre, le FIDA commencera à recueillir des données sur les peuples autochtones et les personnes handicapées dans le cadre des projets conçus durant FIDA12.
79. **Pour** FIDA12, les cibles à la supervision et à l'achèvement peuvent être résumées comme suit:
- i) **Environnement et changements climatiques.** Comme indiqué, la note attribuée à la gestion de l'environnement et des ressources naturelles sera distincte de celle décernée à l'action climatique. C'est pour FIDA10 que des engagements ont été pris pour la première fois à l'égard de ces deux thématiques dès la conception des projets. Dans les deux cas, les cibles à l'achèvement sont fixées à 90% de projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 et à 30% de projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5. L'engagement relatif aux projets obtenant, à l'achèvement, une note d'au moins 5 sur le plan de la gestion de l'environnement et des ressources naturelles et de l'action climatique constitue une nouvelle cible pour FIDA12.
  - ii) **Genre.** C'est au cours de FIDA9 que le genre est devenu le premier thème à être assorti d'un engagement de qualité à la conception. Il est donc aujourd'hui le plus avancé. Les cibles à l'achèvement sont fixées à 90% de projets assortis d'une note égale ou supérieure à 4 et à 60% de projets assortis d'une note égale ou supérieure à 5.
  - iii) **Nutrition.** La nutrition sera mesurée par des notes à la supervision, et non à l'achèvement, car son intégration est trop récente pour que l'on puisse évaluer les projets achevés durant FIDA12. Comme la nutrition fait pour la première fois l'objet de cibles à l'étape la supervision, les cibles pour FIDA12 sont fixées à 40% de projets en cours d'exécution bénéficiant d'une note égale ou supérieure à 4 et à 15% de projets bénéficiant d'une note égale ou supérieure à 5. Des cibles à l'achèvement devraient pouvoir être intégrées pour FIDA13.
  - iv) **Jeunes.** La performance pour les questions touchant la jeunesse sera également mesurée au moyen de notes à la supervision étant donné que la jeunesse n'est devenue une thématique transversale qu'à compter de FIDA11. Pour FIDA12, les cibles relatives à ce nouvel engagement sont fixées à 40%

de projets en cours d'exécution bénéficiant d'une note égale ou supérieure à 4 et à 15% de projets bénéficiant d'une note égale ou supérieure à 5. Des cibles à l'achèvement devraient pouvoir être intégrées pour FIDA13.

80. **Pour assurer l'intégration continue des thématiques transversales, à compter de FIDA12, 50% des projets devront obtenir, à la supervision, une note égale ou supérieure à 4 à l'égard d'au moins trois thématiques.** Les quatre thématiques transversales sont étroitement liées, ce qui offre la possibilité de créer des synergies et de tirer parti des retombées positives. Les investissements du Fonds intègrent de plus en plus souvent les thématiques transversales dans leur théorie du changement, dans l'objectif de parvenir à des résultats porteurs de transformation. À cet égard, une analyse des 38 projets approuvés en 2019 montre que 21% des nouveaux projets intégraient les quatre thématiques, 45% trois thématiques et 24% deux thématiques. Seuls 10% d'entre eux ne tenaient compte que d'une thématique. En outre, tous les projets entamés durant FIDA12 devront, selon les cas, surveiller et communiquer des données sur les peuples autochtones et les personnes handicapées, conformément à la version actualisée de la stratégie pour les peuples autochtones et à la nouvelle stratégie pour les personnes handicapées. De cette façon, d'ici à FIDA14, il sera possible d'extraire une quantité importante de données sur les peuples autochtones et les personnes handicapées à partir des projets du FIDA.
81. **Pour garantir le respect de ces engagements, il faut définir avec soin et cohérence ce que sont une note satisfaisante et une note plutôt satisfaisante dans une thématique donnée, que ce soit à la conception, à la supervision ou à l'achèvement, et les communiquer de manière adéquate.** En prévision de FIDA12, une nouvelle version du Cadre relatif à l'efficacité en matière de développement sera mise au point à la lumière des conclusions de ces décisions (voir la section E pour plus de précisions).
- ASAP+**
82. **Pour lutter contre les changements climatiques, qui comptent parmi les principales causes de l'insécurité alimentaire, il est proposé de mettre sur pied l'ASAP+ de manière à ce que les financements climatiques soient acheminés essentiellement à destination des pays à faible revenu.** Comme cela a été le cas au cours de l'ASAP, l'ASAP+ devrait non seulement apporter un soutien direct face aux changements climatiques, mais aussi démontrer l'utilité de l'adaptation aux changements climatiques et de l'atténuation de leurs effets dans les pays à faible revenu. Il s'inscrit donc dans une action plus large visant à intégrer plus systématiquement l'action climatique.
83. **Les thématiques du genre, de la nutrition et de la jeunesse joueront un rôle central dans le cadre de l'ASAP+.** Il existe une interdépendance clairement établie entre les changements climatiques et ces autres thématiques. Les femmes sont particulièrement vulnérables lorsque surviennent des catastrophes naturelles, et l'égalité femmes-hommes et l'autonomisation des femmes sont des éléments clés de la résilience face aux changements climatiques et à d'autres chocs. Par ailleurs, les jeunes sont plus susceptibles que les adultes de connaître la pauvreté et font face à d'importants obstacles lorsqu'ils cherchent à entreprendre des activités productives, ce qui les rend vulnérables aux chocs climatiques. Ils sont également les premiers à chercher du travail ailleurs lorsque des phénomènes climatiques comme l'intensification de la sécheresse exercent une pression intenable sur les ménages. Enfin, un bon régime alimentaire et les connaissances nutritionnelles de tous les membres du ménage, notamment les femmes qui choisissent les aliments à donner à leurs enfants, sont des conditions indispensables si l'on veut assurer la sécurité alimentaire de tous. L'ASAP+ établira des approches et des processus qui permettront, dans le cadre des projets menés, d'exploiter et de potentialiser les cobénéfices qu'apporte à ces thématiques une agriculture résiliente face aux changements climatiques. En ce sens, l'ASAP+

fournit une réponse à la préoccupation croissante selon laquelle l'augmentation des financements climatiques ne cadre ni avec les objectifs en matière de sécurité alimentaire et de réduction de l'extrême pauvreté, ni avec la nécessité de venir en aide aux personnes les plus vulnérables<sup>42</sup>.

84. **Pour déterminer si l'ASAP+ incorpore comme il se doit les thématiques du genre, de la jeunesse et de la nutrition, celles-ci feront l'objet d'un suivi dans tous les projets.** Conçu comme un complément des démarches en cours, l'ASAP+ devrait refléter les efforts déployés dans le cadre des opérations financées au titre du programme de prêts et dons. À cette fin, une évaluation sera menée au stade de la conception, comme pour les opérations du programme de prêts et dons. Aucune cible spécifique ne sera incluse lors de la première phase d'apprentissage visant les trois thématiques transversales, mais les actions menées feront l'objet d'un compte rendu en parallèle des rapports sur le programme de prêts et dons.

#### **PSPF**

85. **Le PSPF a pour objet d'attirer des investissements privés supplémentaires vers les petits producteurs ruraux et les petites et moyennes entreprises, afin de créer des emplois et des débouchés économiques, notamment pour les jeunes et les femmes.** On escompte que les projets menés au titre du PSPF pourraient avoir des retombées sur le développement, être financièrement solides, respecter strictement les normes environnementales et climatiques, favoriser l'inclusion sociale, et promouvoir la bonne gouvernance et la coordination des actions des secteurs public et privé. Le programme cherchera à catalyser les investissements au profit d'une agriculture climatiquement rationnelle et investira dans les producteurs et les PME qui contribuent à la création de systèmes alimentaires tenant compte des enjeux nutritionnels.
86. **Le PSPF respectera et appuiera l'intégration des thématiques transversales mais, pour le moment, l'accent sera mis sur le suivi des projets au fur et à mesure de l'évolution du programme.** En effet, il vise à institutionnaliser un élément clé de la stratégie de collaboration avec le secteur privé, qui a été récemment approuvée. Dans le cadre de la mise à l'essai initiale, les liens avec les thématiques transversales feront l'objet d'un suivi et d'une surveillance, et les résultats obtenus seront communiqués. Ce travail servira de base à toute nouvelle discussion sur les articulations entre le PSPF et les thématiques de l'environnement et des changements climatiques, du genre, de la jeunesse et de la nutrition.

#### **Réaliser le programme de FIDA12 en matière de thématiques transversales**

87. **Sur les fondements établis par FIDA11, le Fonds s'attachera, au cours de FIDA12, à affiner les dimensions régionale et nationale des thématiques transversales et à se fixer des objectifs plus ambitieux en matière d'environnement et de changements climatiques, de genre et de nutrition, ainsi qu'à l'égard des jeunes.** En outre, durant FIDA12, une attention plus grande sera accordée à la biodiversité, aux peuples autochtones et aux personnes handicapées, sur la base de stratégies nouvelles ou actualisées qui fourniront des précisions sur la marche à suivre dans ces trois domaines. Ces documents seront élaborés en consultation avec les États membres et les organisations compétentes dans ces domaines, et s'inspireront des conventions internationales en la matière. Afin d'être en mesure de réaliser cet ambitieux programme de transversalisation, le FIDA renforce actuellement ses capacités techniques et interdisciplinaires dédiées, sa présence sur le terrain ainsi que ses capacités de suivi et de compte rendu.

<sup>42</sup> Voir le rapport d'Oxfam intitulé "2018: les vrais chiffres des financements climat: Où en est-on de l'engagement des 100 milliards de dollars?".

## D. Renforcer les capacités

88. **Durant FIDA11, la division ECG, qui comprend le personnel technique chargé des questions relatives à l'environnement et aux changements climatiques, au genre, aux jeunes, à la nutrition, aux peuples autochtones et aux personnes handicapées, a renforcé sa présence dans les pôles régionaux, donnant ainsi suite à la volonté du FIDA d'approfondir ses collaborations régionales et nationales sur les priorités transversales.** À l'heure actuelle, environ 40% du personnel technique d'ECG travaille hors siège, une proportion qui devrait atteindre au moins 50% au cours de FIDA12 (ce qui représente une vingtaine de personnes, soit entre 3 et 5 par région). Une présence renforcée des agents techniques dans les pôles régionaux facilite les échanges sur les thématiques transversales au niveau régional et national ainsi que l'inclusion de ces dernières dans les opérations. Bien entendu, il va sans dire qu'il incombe à tous les membres du personnel, au siège comme sur le terrain, y compris à la haute direction, de participer à la réalisation des objectifs transversaux.
89. **De plus, afin d'offrir un appui à la réalisation du programme transversal sur FIDA11, des ajustements ont été apportés aux orientations institutionnelles, aux modèles types, aux processus et aux systèmes, de façon à faciliter l'incorporation systématique des thématiques transversales sur FIDA11, dès le stade de la conception des projets et jusqu'à leur achèvement en passant par la phase d'exécution.** Comme indiqué, de nombreuses opportunités de développement des capacités ont été offertes au personnel et aux unités de gestion de projet du FIDA sur l'année 2019, à l'entrée en vigueur du nouvel engagement de FIDA11 en faveur de l'intégration des thématiques transversales: des stages ont été organisés sur l'intégration systématique de la problématique hommes-femmes et les approches porteuses de transformation dans ce domaine; une formation ciblée sur les méthodes de suivi des financements climatiques appliquées par les BMD s'est déroulée dans toutes les régions à l'intention du personnel spécialisé; et une série d'ateliers régionaux ont été organisés sur le thème de la nutrition. Durant les journées mondiales de réflexion pour le personnel organisées en 2019, un atelier d'une journée sur la transversalisation, intégrant les questions relatives aux jeunes et aux peuples autochtones, a permis à l'ensemble du personnel de se livrer à des exercices pratiques. Les Conférences pour le changement continuent d'avoir lieu régulièrement pour explorer les intersections entre les thèmes de travail.
90. **Des modules de formation couvrant l'ensemble des nouvelles exigences en matière de transversalisation ont été intégrés à l'Académie des opérations, et les premières sessions ont eu lieu dans la région Asie et Pacifique en 2019, avec un déploiement à suivre dans les autres régions.** Des modules sur la transversalisation ont également été intégrés aux programmes de formation en ligne de l'Académie des opérations, et un cours en ligne plus spécialisé et approfondi sera bientôt prêt à être publié sur le Système en ligne de gestion de l'apprentissage. Ces deux ensembles de matériel pédagogique numérique seront particulièrement utiles en 2020, compte tenu des restrictions imprévues aux déplacements mondiaux, destinées à freiner la propagation de la COVID-19.
91. **Le renforcement des capacités et l'élaboration de modules de formation se poursuivront et seront élargis durant FIDA12 pour intégrer davantage la dimension régionale et nationale, en accordant une attention particulière à la formation des interlocuteurs au sein des administrations de ces régions.** Ainsi, les unités de gestion de projet et les correspondants nationaux recevront des dossiers spéciaux sur les thématiques dès le démarrage des projets. C'est un élément fondamental, car ce sont ces partenaires qui réalisent les projets en menant des activités guidées par les grands principes et priorités relatifs aux thématiques transversales. L'offre du FIDA en matière de développement des capacités sur les thématiques transversales continue de se développer, qu'elle soit



destinée à son propre personnel, aux équipes de projet nationales ou à d'autres partenaires nationaux et institutionnels, et ce soutien évoluera encore au fur et à mesure de l'avancement du programme transversal pendant FIDA12. Sont ainsi en préparation, par exemple: une collaboration entre le FIDA, l'OIT et la FAO en vue de mettre sur pied une Académie rurale des peuples autochtones; un programme régional de formation couvrant les questions d'environnement et de changements climatiques tout au long du cycle du projet; un ensemble de modules régionaux de formation centrés sur l'inclusion sociale, visant à promouvoir l'apprentissage et le partage des bonnes pratiques entre projets et entre pays.

## E. Mesurer les résultats

92. **Pendant FIDA11, des avancées considérables ont été accomplies quant à la mesure des résultats de la transversalisation, et de nouvelles exigences et méthodes ont été mises en place pour l'ensemble du portefeuille** (voir l'appendice III). Au cours de FIDA12, d'autres possibilités seront explorées en vue d'harmoniser et de systématiser la cohérence de la mesure des résultats sur toute la gamme des thématiques transversales. Par exemple, le type de cadre de suivi très large qui est en place depuis longtemps pour l'environnement et l'action climatique serait utile pour la problématique femmes-hommes, et deux nouvelles méthodes institutionnelles relatives aux résultats ont été adoptées pendant FIDA11 pour la nutrition. Les données sur les résultats concernant les jeunes sont comparativement moins détaillées que pour les autres thématiques et c'est un point qui sera renforcé au cours de FIDA12.
93. **Les différentes unités du FIDA seront encouragées à adopter une approche unifiée de la mesure et de l'examen des résultats.** Un point d'entrée critique est le Cadre relatif à l'efficacité en matière de développement, dans lequel les priorités transversales seront plus profondément ancrées au cours de FIDA12. Le premier cadre du FIDA en la matière visait avant tout à systématiser la mesure des résultats institutionnels sur l'ensemble du portefeuille, en définissant notamment comment les produits et les effets seraient mesurés, comment ils seraient suivis à l'aide du Système de gestion des résultats opérationnels et comment l'impact serait mesuré grâce à des évaluations.
94. **À partir de cette base, et dans la perspective de FIDA12, le nouveau Cadre relatif à l'efficacité en matière de développement intégrera systématiquement des indicateurs concernant les thématiques transversales, comme suit:**
- i) **Qualité initiale.** L'attribution, au stade de la conception, de notes de performance relatives aux thématiques transversales sera rendue systématique de façon à harmoniser les définitions convenues pour les scores "plutôt satisfaisant" (4), "satisfaisant" (5) et "très satisfaisant" (6) pour chacune des thématiques transversales. Le score "plutôt satisfaisant" sera considéré comme étant le **niveau minimum** pour une thématique, le score "satisfaisant" comme la **note standard attendue**, et le score "très satisfaisant" comme la **note supérieure aux attentes standard**. Ces définitions seront systématiquement utilisées par les évaluateurs internes et externes, énoncées dans les directives relatives à la conception des projets et diffusées à l'avance à toutes les équipes en charge de l'exécution des projets.
  - ii) **Supervision et achèvement.** Ces appréciations de la qualité initiale des projets seront mises en concordance précise avec les notes de performance attribuées par les missions de supervision à l'étape de l'exécution des projets, de même qu'au stade de l'achèvement des projets. Les directives opérationnelles et le Système de gestion des résultats opérationnels seront ajustés comme il se doit de façon à pouvoir suivre de près les résultats et à en rendre compte.

- iii) **Collecte de données sur les thématiques transversales.** Outre les notes de performance, le nouveau Cadre relatif à l'efficacité en matière de développement indiquera toutes les données à recueillir sur les thématiques transversales, y compris les peuples autochtones et les personnes handicapées, avec une description des méthodes à employer pour collecter les données et en rendre compte de façon globale.
  - iv) **Rapports.** Le FIDA continuera de rendre compte de ses résultats, y compris en matière d'intégration des thématiques transversales, dans le cadre du rapport sur son efficacité en matière de développement, qui est soumis au Conseil d'administration chaque année en septembre.
95. **Le FIDA reste déterminé à affiner ses capacités, processus et systèmes en tant que de besoin, afin d'assurer la réalisation efficiente d'un programme transversal techniquement robuste et axé sur les résultats.** Il continuera à travailler sur ce programme dans la perspective de FIDA12 et durant la période couverte par cette reconstitution des ressources.

## Mainstreaming at IFAD in the last decade

1. This annex examines how IFAD and its Member States have increasingly stepped up efforts to tackle critical issues at the root of rural extreme poverty and food insecurity such as environmental degradation, climate change, nutrition, gender inequality, and youth employment in IFAD's investments over the last decade (IFAD8 through IFAD11).
2. Table 1 and 2 summarize the commitments at the corporate and country and operational level, respectively. Starting with commitments linked to environment and climate change as well as gender in IFAD8 (2010-2012), IFAD added nutrition in IFAD10 (2016-2018) and youth in IFAD11 (2019-2021) as key mainstreaming areas. Over time IFAD has raised the bar in terms of commitments including those that are more global and strategic in nature (Table 1) and those that are country based and operational (Table2). Table 2 only covers IFAD9 through IFAD11 since IFAD9 is when country and operational commitments were first initiated.
3. As seen in Table 1 and 2, IFAD has generally met commitments and achieved targets. All noted commitments at the global level have been met as have inclusion of mainstreaming themes in COSOPs. While generally targets have been met, at the operational level there have been challenges. In IFAD10, the share of projects being moderately satisfactory or higher (4+) for Environment and Natural Resource Management (ENRM) at completion were only 84 percent compared to a target of 90 percent. There have been issues with achieving gender targets in IFAD10 and IFAD11 with shortfalls at design (44 percent rate 5+ compared to 50 percent target) and at completion (88 percent rated 4+ compared to 90 percent target).

**Table 1. IFAD8-11 Corporate commitments and achievement**

	IFAD8 (2010 - 2012)		IFAD9 (2013-2015)		IFAD10 (2016-2018)		IFAD11 (2019-2021)	
	Commitment	Result	Commitment	Result	Commitment	Result	Commitment	Status 2019
Environment and Climate Change	Procedures Env. Manage. and Sust. Dev.	√	Strengthen analysis of E+CC issues in IFAD's operations	√	Implement a 10-point plan for climate mainstreaming	√	New CC and env. strategy/action plan	√
	ENRM policy	√	Assist smallholders with climate finance	ASAP	Expand the resource base for climate finance	\$370m.	Increase env. sust. and CC win-win solutions	On going
	Develop CC strategy	√	Complementary contributions to ASAP	√	Conduct a review of IFAD's work on climate change	√	Increase resource mobilization-- GCF, GEF, UCC	\$ 90m
			Enhance KM, advocacy and partnerships on CC and Env.	√			Establish ASAP2	√
Gender	Corporate policy on gender	√	GEWE analysis to improve performance	√	Commit to meeting 15 UN-SWAP1.0 indicators	√	Gender Action Plan Revised	√
	Join MDB gender working group	√	Enhance indicators in GEWE (RIMS, IOE, RMF)	√	MTR of Gender Policy	√	Operational Guidelines on Targeting Revised	√

	Report annually to EB on gender performance in RIDE	√	Enhance documentation of gender field experience	√				
Nutrition					Nutrition action plan developed	√	Revision of Nutrition Action Plan	√
							Mobilize UCCs for nutrition	√
Youth							Youth action plan developed	√
							Targeting guidelines incorporating youth	√
							Promote youth employment--private sector	On going
							Youth advocacy and council	On going
							Rural Development Report 2019 on youth	√
Integration							Transformational framework for mainstreaming	√
							Report on progress in RIDE	Ongoing

Table 2. IFAD9-11: Country and operational commitments and achievement

	IFAD9 (2013-2015)		IFAD10 (2016-2018)		IFAD11 (2019-2021)	
	Commitment	Result	Commitment	Result	Commitment	Status 2019
Environment and Climate Change	Projects rate 4+ on CC at <b>completion</b>	90%	100% project <b>design</b> reports mainstream climate	100%	100% <b>COSOPs</b> analyse NDC targets/commitments	100%
	90% projects rated 4+ on ENRM at <b>completion</b>	89%	80% quality project 4+ for env. and CC at <b>design</b>	97%	25% <i>climate finance</i> (MDB method)	34% (\$568m.)
			Quality project 5+ for env. and CC at <b>design</b>	58%	85% projects rate 4+ on CC at <b>completion</b>	93%
			50% projects rate 4+ CC at <b>completion</b>	83%	90% projects rated 4+ on ENRM at <b>completion</b>	91%
			90% projects rated 4+ on ENRM at <b>completion</b>	84%		
Gender	90% projects rated 4+ on gender equality at <b>design</b>	89%	90% projects rated 4+ on gender equality at <b>design</b>	92%	90% projects rated 4+ on gender at <b>design</b>	94%

	90% projects rated 4+ on gender at <b>completion</b>	91%	50% projects rated 5+ on gender at <b>design</b>	44%	50% projects rated 5+ on gender equality at <b>design</b>	53%
			15% projects rated <i>gender transformative</i> at <b>design</b>	21%	25% projects rated <i>gender transformative</i> at <b>design</b>	32%
			90% projects rated 4+ on gender at <b>completion</b>	88%	90% projects rated 4+ on gender at <b>completion</b>	87%
					60% projects rated 5+ on gender at <b>completion</b>	52%
<b>Nutrition</b>			100% <b>COSOPs</b> nutrition situation assessment	100%	100% <b>COSOPs</b> nutrition situation assessment	100%
			33% project nutrition-sensitive at <b>design</b>	48%	50% project nutrition-sensitive at <b>design</b>	63%
					12 million people with improved nutrition	IAs ongoing
<b>Youth</b>					100% <b>COSOPs</b> youth situation assessment	100%
					50% projects youth-sensitive at <b>design</b>	84%

## I. IFAD8 (2010-2012)

4. Taking place after IFAD's first profound reform process responding to the recommendations of the Independent External Evaluation (IEE)<sup>43</sup>, one of the key features of IFAD8 was its targeted focus on resilience, economic empowerment, gender, food security, land rights and natural resource management. It also included particular targeting to vulnerable populations including displaced female-headed households, youth, and Indigenous Peoples - for which the EB approved the Indigenous Peoples Strategy in 2009.
5. IFAD8 Consultations concluded that IFAD needed to further strengthen its engagement in **climate change** issues, as a key means to enabling poor rural women and men to overcome poverty. A corporate strategy on climate change was approved by the Executive Board in 2010. The increased engagement was also facilitated by IFAD's new operating model, providing a range of new instruments and processes to ensure that systematic attention was given to climate change issues in country strategies, project design and implementation and national policy dialogue. These included IFAD's safeguard procedures for environmental management and sustainable development.
6. IFAD activities at the country level consistently and systematically assessed the potential effects of climate change, and wherever appropriate climate change adaptation was incorporated into project designs. At the same time, greater emphasis in project designs was given to capacity development in areas such as risk preparedness, diversification of livelihoods, and natural resources management.
7. Additional funding was mobilized to enable scaling up engagement in climate change issues and to meet the additional costs that climate-related challenges impose on investments in development;

<sup>43</sup> An External Independent Evaluation of the International Fund for Agricultural Development, 2005. Its main conclusions included recommendations to improve IFAD's efficiency to become a more relevant, clear and distinctive international player in reducing rural poverty.

8. IFAD8 also recognized that addressing **gender** inequalities, particularly by targeting and empowering rural women and girls was critical to the effectiveness of IFAD's operations and a key aspect of IFAD's targeting strategy.
9. In 2009 IFAD's Independent Office of Evaluation undertook a Corporate Level Evaluation (CLE) of IFAD's performance with regard to gender equality. The evaluation considered IFAD's performance to have been moderately satisfactory in terms of achieving economic empowerment and promoting women's decision-making in local institutions; but, moderately unsatisfactory in improving women's well-being and easing their workloads. The evaluation's principle recommendation was to 'Develop an evidence and results-based corporate policy on gender equality and women's empowerment', making it part of IFAD's strategic objective and priorities.
10. The new Gender Policy was designed in April 2012 based on the findings of the CLE to ensure that close attention was paid to gender equality. The policy aimed to systematically build a gender perspective into IFAD's business projects, processes, policies – including human resource policies – and monitoring instruments. In fact, at the end of IFAD8 gender specialists and/or representatives of women's organizations systematically participated in projects and COSOPs designs; capacity to gather sex-disaggregated data at project level was strengthened; performance on gender in operations is annually reported through the Report on IFAD's Development Effectiveness (RIDE).
11. With IFAD8 **nutrition** also became a strategic commitment. IFAD finalized its Strategic Framework 2011-2015, whose overarching goal was "Enabling poor rural people to improve their food security and nutrition, raise their incomes and strengthen their resilience". However, food production and agriculture investments were still viewed as automatically leading to improved nutrition. It was mainly after the price spike of 2007-2010, that IFAD start, progressively, launching a number of initiatives supporting nutrition and food security. Building on the 2009 reform of the Committee on World Food Security (CFS), IFAD worked with FAO and the WFP to enable the CFS to take on a central role in global coordination for food security and nutrition.
12. Data from the Results Measurement Framework (RMF) showed that the high expectations for the Eighth Replenishment in terms of mainstreaming had been met: the quality of IFAD's work had improved as measured by outcomes and impact. Both country programming and project implementation have improved.

## II. IFAD9 (2013-2015)

13. IFAD9 was guided by the remarkable results of IFAD8 with a focus to expand further and scale up its impact. In its strategic vision for the Ninth Replenishment period, IFAD committed to act as a "global catalyst of investments to enable small-scale producers to drive progress towards food security and improved nutrition, poverty reduction and more resilient ecosystems".
14. Environmental threats such as **climate change** continued to require increased attention in IFAD9. Analysis of climate change and environmental issues were further strengthened in IFAD's operations to support innovative approaches to climate resilience and sustainable use of natural resources. Given the key women's role as managers and users of natural resources, fulfilment of their critical contribution to biodiversity and environmental sustainability, climate change mitigation and adaptation, were a top priority in IFAD9.
15. The recently launched Smallholder Agriculture Programme (ASAP) further strengthened IFAD's resources and capacity to support climate change adaptation and mitigation activities. It supported a farther integration of climate resilience into

- project cycle procedures and practices. ASAP also helped boost capacity and knowledge on climate adaptation.
16. The Results Measurement Framework (RMF) for the IFAD9 period introduced a series of important improvements to strengthen and better demonstrate the outcomes achieved by IFAD in climate change and gender.
  17. In IFAD9, IFAD's focus on **gender** equality was consolidated and enhanced. The mid-term review (MTR) of the implementation of the gender policy carried out in 2015 stressed the clarity and focus of IFAD's gender policy, well integrated into the strategic framework and programming systems. IFAD's contribution to gender equality and women's empowerment was assessed as remarkable as compared to its United Nations and international financial institution peers. Recommendations for the way forward referred to establishing a more systematic approach for tracking project performance and impact from a gender perspective. In this regard, during IFAD9 indicators were introduced to measure impact and results in gender equality and women's empowerment in the RIMS, IOE evaluation and RMF.
  18. **Nutrition.** Lack of enough advances on undernourishment, child malnutrition and underweight, made IFAD countries to be more determined to include nutrition response in IFAD's investments. In the Nutrition for Growth summit in London 2013, IFAD joined the international community by making concrete commitments on nutrition: 20% of all new IFAD-funded project designs should be nutrition-sensitive; 30% of all new COSOPs integrate nutrition-sensitive analysis, indicators, and activities, while 100% of newly approved COSOPs are nutrition-sensitive. At this time IFAD focused on both nutrition-specific and nutrition-sensitive activities, working with a number of partners to accelerate its efforts in this vital area.
  19. In 2013, IFAD supported different nutrition related events, and actions including: the CFS Open-Ended Working Group on Monitoring, the Policy Roundtable on Investing in Smallholder Agriculture for Food Security and Nutrition, a special event during the CFS sessions on natural resource management for food security in the context of the post-2015 development agenda, and the development of an agenda for action to address food insecurity in protracted crises.
  20. In 2013, IFAD signed an agreement with Canada for supplementary funding to support mainstreaming of nutrition – 5.0 million Canadian Dollars.
  21. Although IFAD's mandate during IFAD9 did not have a prioritized focus on **youth**, much work was already carried out in terms of youth-related activities in project design and implementation. A recently analysis of a sample of IFAD9 projects, found-out that: most regional divisions, particularly LAC, ESA and WCA, implemented a significant number of youth-sensitive projects. Close to 30% of the IFAD9 PDRs reviewed indicate support for institutions and policies that promote rural youth.
  22. Summarizing, in IFAD9 climate and gender mainstreaming were consolidated and strengthened, nutrition was gaining momentum, while youth targeting, even if not yet mainstreamed per se, was included in a significant part of project designs and activities. This was particularly the period in which ASAP became the largest and most relevant climate change adaptation programme. Yet, while climate change was well integrated into corporate policies such as IFAD's Strategic Framework, further integration and synergies with other thematic areas, such as value chains, economic analysis and nutrition, was still required.

### III. IFAD10 (2016-2018)

23. The IFAD10 consultations took place within the context of the post-2015 development agenda. Along with the main focus on ending extreme poverty and

- hunger by 2030, mainstreaming topics were going to be at the core of the development agenda.
24. IFAD10 priorities were focused on innovating, learning and scaling up across three cross-cutting themes critical to enhancing development outcomes and impact: adaptation to climate change, gender equality and women's empowerment, and improved nutritional impact. In IFAD10 these themes were featured for the first time as the "mainstreaming cross-cutting themes".
  25. The commitments set forth and met in IFAD10 included achieving 100 per cent **climate** mainstreaming by 2016, and several correlated goals, including: further integration of climate risk screening into the review process for all IFAD projects and COSOPs; designation of a Senior Management "climate champion" to help guide and promote the mainstreaming agenda; expanded use of the Global Environment Facility (GEF) and other cofinancing resources; use of IFAD grants as a tool for climate mainstreaming at the country level; exploration of the scope for including a climate vulnerability index in the performance-based allocation system (PBAS) formula; expansion of IFAD's role in managing climate finance.
  26. IFAD expanded its commitment to make climate finance work for poor small-scale farmers and diversify the financial instruments for pro-poor, low-carbon and climate-resilient development. This included broadening the financial base for climate mainstreaming through complementary contributions from its Members which are not restricted in their use by IFAD as loans or grants, or in terms of their geographic allocation. In parallel, IFAD was ready to receive further contributions to ASAP, and other multilateral funding sources in order to expand its role in managing climate finance.
  27. The environment and climate mainstreaming model benefited greatly from knowledge generated by the first phase of the ASAP programme. External evaluations of ASAP have confirmed its outstanding performance, with all numerical targets exceeded in terms of number of countries and projects supported, land area brought under climate-smart management, investments in climate-resilient infrastructure, or building human capacity to cope with the impacts of climate change. The review by the United Kingdom's Department for International Development gave the programme an A+ score, while the Overseas Development Institute (ODI), in its 2015 review, rated ASAP as the gold standard.
  28. The second phase - ASAP2 - aimed to mobilize supplementary funds to continue supporting technical assistance, innovation, capacity-building, policy dialogue, advocacy and regional or national public goods to create enabling environments for climate-sensitive investments. These activities continue to leverage investments from IFAD's PoLG as well as cofinancing from government, private sector, bilateral and multilateral sources such as the Global Environment Facility.
  29. IFAD was accredited by the Green Climate Fund (GCF) in October 2016 and started to work with its member countries on the scoping of project ideas. The GCF would serve as an additional source of supplementary funds for climate-related activities in IFAD projects.
  30. Under IFAD10, IFAD set out to consolidate its position as a leading agency on innovative measures to promote rural **women's empowerment**. It developed the action plan "Gender Mainstreaming in IFAD10" following a five-point pathway based on the five action areas of the gender policy, and committed to meeting or exceeding all 15 UN-SWAP indicators by 2017.
  31. The principal thrust of IFAD-supported projects were to promote economic empowerment that enables rural women and men to have an equal opportunity to participate in, and benefit from, profitable economic activities. This would be flanked by efforts to reduce the labour burden of rural women and increase their voice in decision-making at all levels. IFAD already used a system of markers to



reflect the maturity of projects at design, implementation and completion stages from a gender perspective. Under IFAD10 it was set out (and achieved) the goals of having at least 15 per cent of project designs gender-transformative, at least 50 per cent achieving full gender mainstreaming. It was also strengthened the gender perspective of the RIMS by drawing on key elements of the Women's Empowerment in Agriculture Index.

32. In 2016, IFAD, Oxfam and Hivos jointly organized a "Forum on Empowerment through Household Methodologies for practitioners and key players, with a special focus on the Gender Action Learning System (GALS). With this event IFAD marked itself as one of the leading development organizations innovating with HHM as a key strategy to advance its gender and broader development agenda.
33. **Increased impact on nutrition.** Since 2013 efforts had been undertaken to introduce a nutrition-sensitive approach into project design through funding from the Government of Canada. The approval of IFAD's Nutrition Action Plan 2016-2018, renewed and deepened IFAD's commitment to designing and implementing nutrition-sensitive projects that shape agriculture and food systems in ways that contribute to nutritious diets.
34. To leverage the contribution of agriculture to improve nutrition during IFAD10, IFAD committed to applying a nutrition lens at each stage of the project cycle, from design through implementation. A criteria for categorising projects and COSOPs as nutrition sensitive was defined. Projects would increase support for nutrition-sensitive country strategies and project design, and for country-level policy dialogue around improvements in nutrition.
35. The supplementary funds from the Governments of Canada and Germany played a key role in setting up a systematic process for mainstreaming nutrition, building the capacities of staff and implementing partners, and carrying out innovative research to position IFAD as one of the leading agencies in nutrition-sensitive agriculture. IFAD was among first UN agencies to develop an action plan in support of the UN Decade of Action on Nutrition (2016-2025) aiming at accelerating the implementation of the Second International Conference on Nutrition (ICN2) commitments, achieving the Global Nutrition and diet-related NCD targets by 2025, and contributing to the realization of the SDGs by 2030.
36. IFAD Strengthened its institutional partnerships and advocacy in promoting nutrition, first and foremost with Member governments, but also with relevant agencies and networks, such as FAO, the World Food Programme (WFP), members of the Consultative Group for International Agricultural Research (CGIAR), academic institutions (McGill University), and UNICEF, among others.
37. Considerable efforts were also made at strengthening capacity building and production of guidance such as the Nutrition Sensitive Value Chains (NSVC), the development of an important number of knowledge products, resources and evidence to support project design and implementation.
38. In IFAD10 the efforts on measuring nutrition results were also redoubled. Mandatory output- and outcome-level nutrition indicators were incorporated in the Results and Impact Management System (RIMS) for nutrition-sensitive projects. A nutrition rating was incorporated into project supervision and mid-term review guidelines to systematically monitor progress during implementation.
39. **Youth.** In IFAD10, the emphasis on youth was dramatically increased. Based on an ongoing baseline analysis, there was a substantial increase in the number of youth-sensitive projects from 29% in IFAD9 to 42% in IFAD10. Nutrition related activities, consequently did also boost. For example youth employment activities raised from 17% in IFAD9 to 39% in IFAD10. The results of the data also indicate a dramatic focus on youth-sensitive projects addressing nutrition and/or wellbeing issues, showing synergies and co-benefits among these two mainstreamed themes.

40. IFAD also stepped up its efforts and prioritized youth in its grant windows. Innovative grants such as the win-win partnership were launched to engage students with IFAD-supported projects and partners. A grant on engaging diaspora communities to support youth employment was also put in place to take advantage of the opportunities of remittances to Morocco and Senegal to spur rural youth employment. Likewise, a grant focused on indigenous youth in Latin America and Africa, focused at empowering rural communities through the promotion of their food heritage.
41. Youth mainstreaming reached also M&E systems and LogFrames. For example, RIMS data included age disaggregation. Finally, a Rural Youth Action Plan (RYAP) was developed and approved by the board in 2018.
42. With a consolidating organizational capacity, in IFAD10 IFAD succeeded in achieving 100% mainstreaming of climate adaptation in all country strategies and project designs. Climate change and environment were anchored to IFAD's agenda through the IFAD Strategic Framework 2016-2025. IFAD10 added nutrition to the mainstreaming themes. IFAD's first Nutrition Action Plan (2016-2018) shifted the focus of IFAD interventions to go beyond increasing agricultural productivity and raising incomes to ensure that production changes result in changes in consumption. The results achieved in IFAD10 paved the way to further mainstreaming consolidation in IFAD11.

#### **IV. IFAD11 (2019-2021)**

43. In IFAD 11 IFAD has embarked on an ambitious agenda to maximize its contribution to the SDGs, boost resilience, and support long-term sustainable development. Members of the IFAD11 Consultation underlined that IFAD has a unique contribution to make to the achievement of the SDGs, and a key role to play in ending rural poverty and hunger, addressing climate change, improving nutrition, empowering rural women and girls, creating opportunities for rural youth, and addressing the challenges of fragility and migration in rural areas.
44. During this period IFAD, will move forward to consolidate its position as a leading agency across the mainstreaming themes. Mainstreaming action plans have either updated (for gender and nutrition) or developed (for youth and environmental sustainability and climate) and new targets and actions are being agreed with members to consolidate this position (table 1). The paragraphs below provide highlights of the process made so far.

##### **Environment and climate**

45. IFAD is closely tracking its climate investments during IFAD11. Project design budgets are categorized to ensure that at least 25 per cent of IFAD's PoLG is specifically climate-focused, including investments in climate change adaptation and mitigation, and in environmental sustainability. This is being measured using the MDBs' methodology and reported upfront in project design reports. Furthermore, IFAD is expanding the analysis of the mitigation co-benefits of IFAD's overall portfolio. Specifically IFAD is moving towards systematically using the EX-Ante Carbon-balance Tool (EX-ACT), a system developed by FAO and used in a number of projects, which enables ex-ante estimation of the net impact of IFAD-financed projects on greenhouse gas emissions.
46. IFAD is also supporting countries' efforts to achieve their nationally determined contributions (NDCs) under the Paris Agreement. Up to the end of 2019, all country strategies (COSOPs and CSNs) have included a detailed analysis of agriculture-related adaptation commitments to achieve the NDCs, ensuring that IFAD interventions are aligned and support these commitments. IFAD is in the process of undertaking the same analysis for mitigation commitments. Likewise, in the

framework of the NDC Partnership<sup>44</sup> and its new Climate Action Enhancement Package (CAEP), eight IFAD countries will be supported in raising the ambitions of their nationally determined contribution to the Paris Agreement.

47. IFAD is further strengthening climate related monitoring systems and tools. For example, IFAD has developed the Climate Adaptation in Rural Development (CARD), a specific tool to explore the potential yields of different crops under the effects of climate change in a given agroecology. The tool also supports the quantitative integration of climate-related risks in agricultural and rural development investments and strategies, including economic and financial analyses. Since March 2019, the CARD tool has been used in six IFAD project designs and four country strategy developments. In addition, this IFAD's developed tool is being used by a wide range of users outside IFAD, including government representatives, business leaders, and large international NGOs.
48. An Adaptation Framework has been prepared to synthesize good practices and lessons learned from adaptation actions, including from ASAP1. The framework provides a clear approach and steps to follow to assist project design teams in ensuring the adoption of effective adaptation practices. It further facilitates and standardizes the process of assessing and selecting adaptation options in IFAD projects to respond to climate risks and impacts identified through the SECAP.
49. IFAD's approach to environmental sustainability and climate resilience seeks to reach policy and decision makers, market actors, resource-user groups and institutions shaping the context in which rural people pursue their livelihoods. At the country level, 17 policy dialogues have been supported so far to mainstream climate change into national policies regarding food security and agriculture, through the projects co-funded by the ASAP programme. IFAD has strengthened partnerships with dedicated environment and climate institutions, including private initiatives aiming at engaging the private sector in the fight against climate change (as the Global Innovation Lab on Climate Finance). It also plays a role in raising awareness within global policy dialogue regarding the shaping of sustainable food systems (e.g. participation in major international fora such as UNCCD, UNFCCC, Global Climate Summit, and the Committee on Food Security).

### **Gender**

50. IFAD11 gender targeting efforts are particularly focused on gender transformation looking to address the gender productivity gap and accelerate gender empowerment. IFAD recently revised its Gender Action Plan for 2019-2025 to address the underlying power relations within households through the perspective of shared prosperity. Considerable progress has been made to date in implementing the Action Plan, and the target at design (25 per cent of projects approved classified as gender transformative) has so far been exceeded, with 32 per cent of projects approved in 2019 being assessed as gender transformative.
51. Indicators and impact assessment studies have been strengthened to include key elements of the Women's Empowerment in Agriculture Index (WEAI). This has been done with the inclusion of core indicators related to access to productive capital and financial services and group membership.
52. IFAD actively contributes to a number of international fora and global campaigns. IFAD is recognized at the global level for its advocacy for poor rural women at the United Nations level, among international financial institutions and within the donor community. Numerous partnerships have been reached including with the United Nations (Commission on the Status of Women - CSW); the Organisation for Economic Co-operation and Development Development Assistance Committee Network on Gender Equality (GENDERNET); United Nations Educational, Scientific

---

<sup>44</sup> IFAD joined the in 2019 the NDC Partnership, a network of countries and major international institutions and non-state actors that allows developing countries to request support in priority areas regarding their NDCs.

and Cultural Organization; FAO; WFP; and, UN Women. Since 2012 IFAD is working together with FAO, WFP and UN Women to implement the joint programme on Rural Women's Economic Empowerment (RWEE). IFAD is also a lead member of the Inter-Agency Network on Women and Gender Equality (IANWGE) and its Working Group on Rural Women and girls.

### **Nutrition**

53. In IFAD11, IFAD aims at consolidating the gains made on mainstreaming nutrition during IFAD10. The main focus is in strengthening investments in nutrition-sensitive agriculture and food systems, to improve the quality of the diet of rural populations. Yet, IFAD also aims to optimize the contribution to nutrition of its broader investments in rural development. It also looks at strengthening rural people's capacities in nutrition, as to enable making informed choices in terms of food production, purchases and consumption.
54. Nutrition is firmly embedded in IFAD's corporate strategies and commitments, and a second Nutrition Action Plan (NAP) 2019-2025 was approved in 2019. This revised NAP sets out the framework that guides IFAD's actions to accelerate nutrition mainstreaming and achieve its ambitious commitments on nutrition. All COSOPs reviewed in 2019 include nutrition considerations.
55. During IFAD11, IFAD has committed to reporting on an additional impact indicator – improved nutrition – given the centrality of nutrition to IFAD's work on SDG 2. It is expected that 12 million people will improve their nutrition. This target will be measured through impact assessments of selected projects in terms of improved diets. Moreover, IFAD will continue to play a leadership role in the United Nations System Standing Committee on Nutrition, and to build partnerships to learn from other organizations and to share lessons generated from IFAD's projects and technical assistance activities.
56. Nutrition is systematically integrated in IFAD's processes and monitoring systems. A new criteria for nutrition sensitive projects has been developed, including nutrition situation analysis, clear impact pathway, indicators, clear budget and implementation arrangements. Nutrition core indicators were integrated among IFAD11 RMF indicators. Guidelines for their operationalization were produced and technical support is being provided to ensure that these indicators are systematically reported. New commitments for nutrition were made, including an IFAD11 target of having 50 per cent of project designs classified as nutrition-sensitive. As of December 2019, 63 per cent of newly designed projects were nutrition sensitive, while 100 per cent of COSOPs took into account nutrition considerations. This has been made possible through strengthened technical assistance and capacity at design through training, guidance and tools.
57. The on-going integration of these indicators and guidelines will contribute to improve the tracking of progress and impact of nutrition sensitive projects. Costing guidelines on nutrition sensitive actions have been developed to guide project designers on how to accurately budget nutrition actions, an important criteria for a project to be nutrition sensitive.
58. At the global level, IFAD is increasingly active in advocating for the role of small-scale producers in food security and nutrition. IFAD contributes to high-level international initiatives related to nutrition such as: Africa Food Security Leadership Dialogue Summit (AFSLD) in Rwanda, UNGA in New York, EAT forum in Sweden, Terra Madre. IFAD has also played an important role to facilitate discussions and improve UN coordination and harmonisation in nutrition and alignment with the UN reform. Finally, IFAD is working collaboratively with the RBAs, and other UN partners in several fronts, which include various knowledge products on nutrition, as the SOFI report, the MDDW workforce, commitment to the UN Decade of nutrition action and preparation of its first report that was included in the UNSCN report to ECOSOC.

## **Youth**

59. IFAD11 has been a turning point in IFAD's engagement with rural youth. In IFAD11 efforts were stepped up to tackle rural youth poverty, shifting from a targeting to a mainstreaming approach, adding youth as a new thematic area of mainstreaming. This renovated commitment to youth mainstreaming include a particular focus at addressing challenges as rural youth unemployment, providing alternatives to youth migration, and, new approaches to engaging with the private sector on addressing youth related challenges in rural areas.
60. So far the target of 50 per cent youth-sensitive projects at design has been exceeded with 84 per cent of the projects designed in 2019 validated as youth-sensitive and all project indicators on outreach being disaggregated by gender and age.
61. IFAD has also being very active in promoting youth related international partnerships. IFAD collaborates with the ILO in decent employment, while is also focusing on the issue of child labour under the International Partnership for Cooperation in Child Labour in Agriculture.
62. In 2019 a mapping exercise, including the activities of other UN agencies, NGOs, governments, and other development partner institutions was carried out to see how best to strengthen IFAD's operations and collaborative partnerships in working with young people. IFAD is also exploring options to develop a mechanism for dialogue with rural youth which could take the form of a council, network, or platform. It is expected to launch this new arrangement for dialogue with rural youth in 2020.
63. IFAD's global visibility has been augmented by the campaign 'Our Future is Here' spearheaded by IFAD's advocate Sherrie Silver and Mr. Eazi, reaching millions of viewers worldwide. Youth was also represented as a key theme during the 2020 Governing Council in the special event titled Creating jobs for rural youth: Opportunities in agribusiness.

## **Integrating the mainstreaming themes**

64. In pursuit of achieving IFAD11 mainstreaming commitments, IFAD has revised business and planning processes and is building the necessary capacities, tools and approaches. Corporate design and implementation templates (including the Development Effectiveness Matrix (DEM) have been revised. Consensus on definitions and criteria has been reached for all themes and integrated into the Operational Results Management System (ORMS) and a rigorous validation process established. A general framework for mainstreaming in COSOPs and designs was elaborated and agreed. A complete list of IFAD11 commitments and progress to date is provided in Table 1 below.
65. SECAP Procedures are being enhanced as a vehicle for mainstreaming themes in IFAD-financed programmes. The process is being revised to allow IFAD to fill a few critical safeguards gaps which are necessary to fully embrace new emerging issues and continue accessing environment/climate finance, and facilitate co-financing with IFIs and on lend sovereign funds. This process will become increasingly important and specific as IFAD moves towards larger projects, and – in particular – in the context of enlarged private sector engagement. Whilst focusing on the safeguards functions, the scope of this revision includes also improvements to ensure coherence across the entire SECAP process.
66. Processes are increasingly integrating the mainstreaming themes within a comprehensive approach. It is recognized that the different mainstreaming themes are highly interrelated, giving way to synergies and potential co-benefits among them. In this regard, there is on-going enhancement of operational linkages among mainstreaming themes to achieve household transformation, while theories of change in project designs, are integrating the four themes, looking at how they add

value to each other and to the whole portfolio promoting more transformational outcomes.

**Table 3. IFAD11 commitments and progress to date**

Mainstreaming theme	Action and commitments for IFAD11	Current status
<b>Nutrition</b>	Update of Nutrition Action Plan 2016-201	Revised Nutrition Action Plan 2019-2025 include 3 key performance indicators tracked annually and mobilised supplementary funds to support its implementation (2019 -Funds from Norway)
	Mainstream nutrition in 100% of COSOPs	100% COSOPs approved in 2019 are nutrition sensitive
	Increase percentage of nutrition-sensitive projects from 33 to 50 per cent	Percentage increased and per cent of projects approved in 2019 validated as nutrition sensitive
	12 million people with improved nutrition	Indicator included in the RMF and the impact assessments ongoing
	Mobilize unrestricted complementary contributions for nutrition	Contribution from Norway this is supplementary resources- Funds from Luxembourg
	50 per cent new project designs are nutrition-sensitive [OPR validations]	63 per cent of projects designed in 2019 were validated as nutrition-sensitive
<b>Gender</b>	Updated Gender Action Plan	EB reviewed May 2019
	More transformative approaches address root causes of gender inequality, ensure supportive national policies	Report in Q2 2020
	New human resource plan to reach gender and diversity targets	Ongoing
	90 per cent projects rated 4 or better on Gender equality at design[OPR validations]	92 per cent of projects approved in 2019 rated 4 or better
	50 per cent projects rated 5 or better on Gender equality at design [full gender mainstreaming] [OPR validations]	44 per cent of projects approved in 2019 rated 5 or better
	[OPR validations] 25 per cent of new project designs are gender transformative	32 per cent of projects approved in 2019 validated as gender transformative
	[RMF] 90 per cent projects rated 4 or better on Gender equality at completion	88 per cent of Project Completion Reports (PCRs) rate gender as moderately satisfactory (4) or better
	[RMF] 60 per cent projects rated 5 or better on Gender equality at completion	58 per cent of Project Completion Reports (PCRs) rate gender as satisfactory (5) or better
<b>Youth</b>	New Youth action plan, including consideration of migration issues	EB reviewed December 2018
	Youth mainstreamed in 100 per cent of COSOPs and CSNs	Youth considerations in all new COSOPs and CSNs
	50 per cent new project designs are youth-sensitive [OPR validations]	84 per cent of projects designed in 2019 validated as youth-sensitive
	Update targeting guidelines with differentiated approaches for young women and young men	Approved by EB in September 2019. A HTD mainstreaming youth guidance note has been prepared and is currently being published
	Promote youth entrepreneurship and employment, develop financing mechanisms for youth through the ABC Fund, and leveraging remittances	A key criteria to all youth sensitive projects is job creation. Key investments have been towards business development and promotion of financial services. Many projects are in the process of identifying SMEs for linkages with the ABC fund. Projects are also looking at opportunities to leverage on remittances. a grant-financed project to test an innovative approach to agribusiness incubation for rural youth employment. This adopts a context-specific

		approach focusing on diversified pathways to youth employment in the on-farm and off-farm sectors with the aim of creating 21,000 jobs for young people in the next five years in Africa. Accordingly, IFAD has opened a global/regional grant window of US\$3.5 million and secured EUR 10 million from bilateral donors (BMZ). An additional US\$3.5 million in cofinancing is being pursued with the Visa Foundation.
	Establish IFAD as an influential advocate for rural youth, using a participatory approach and establishing a youth advisory council	In progress. A position paper has been prepared and will be presented in May during an informal seminar with the Executive Board
	Focus in the Rural Development Report 2019 on youth and rural employment	Complete
<b>Environment and climate</b>	New climate and environment strategy and action plan with focus on SDGs and Paris Agreement	EB reviewed Dec 2018
	Increase focus on environmental sustainability and win-win solutions for adaptation and mitigation*, with more systematic use of tools to estimate net greenhouse gas emissions of IFAD-financed projects	Strategy for Renewable Energy drafted 30% projects use RETs by 2021 60 projects use EX-ACT by 2021 54% projects include one E+CC indicator
	Increase resource mobilization through GCF, GEF, and UCC climate window [US\$200 million]	Pipeline projects from GEF, GCF and Adaptation Fund amount to USD 412 million
	All COSOPs analyse NDC targets and commitments to inform IFAD interventions	All new COSOPs (10) and CSNs (1) integrate NDCs analysis
	Systematic tracking of climate finance using MDB methodology to ensure 25 per cent of IFAD11 PoLG is "climate-focused" and use of Rio markers (climate adaptation and mitigation, biodiversity, desertification)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• MDB methodologies adopted and adapted for IFAD's purposes</li> <li>• 32% of IFAD financing "climate focused"</li> </ul>
	Establish the ASAP2 technical assistance facility	Initiatives under ASAP2 in progress and/or completed
	[RMF] 80 per cent projects rate 4 or better for Environment and climate change at design	97 per cent project rate 4 or better at entry as reported in the RIDE
	[RMF] 85 per cent projects rate 4 or better for Adaptation to climate change at completion	93 per cent of project completion reports rate 4 or better on Adaptation to climate change
	[RMF] 90 per cent projects rate 4 or better for Environment and climate change at design	91 per cent of project completion reports rate 4 or better on Environment and climate change
	<b>Integration of the mainstreaming themes</b>	Develop an integrated mainstreaming framework and better hands-on guidance for project teams
Update targeting guidelines		

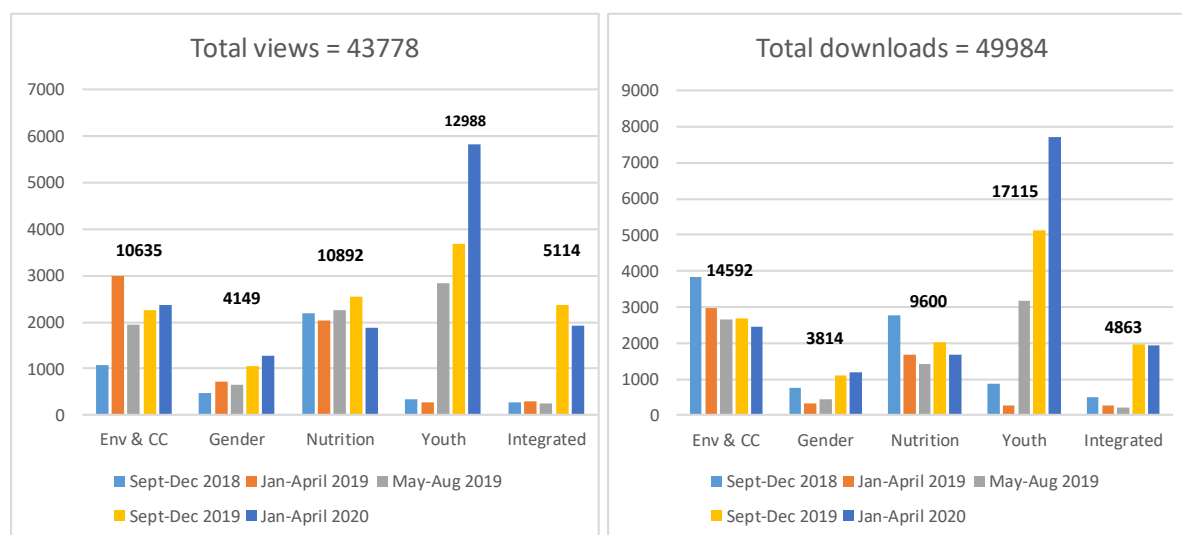
		<p>methodologies, capacity development, knowledge management, resource mobilisation etc</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• The new design guidelines incorporate guidance on how integrate the mainstreaming themes</li><li>• Progress on implementation to be presented in an EB seminar in Q4 of 2020</li></ul>
--	--	--



## Assessing mainstreaming efforts

1. Efforts to assess the mainstreaming of environment and climate, gender, nutrition and youth has been ongoing throughout the last decade. With each new strategy, policy and action plan a new analysis is completed and this drives the emerging agenda for that theme. The RIDE and ARRI regularly provide data on the themes as well as in-depth discussions on thematic areas. IFAD's Independent Office of Evaluation have done a number of corporate level evaluations, which have led to shifts in direction in recent replenishments. To consider the current status of mainstreaming at IFAD, in this section, some additional analysis and discussion is provided with a focus on recent efforts to raise ambition in these areas.
2. A key part of the mainstreaming at IFAD has been the expansion of the knowledge agenda around the themes. Knowledge management includes knowledge generation, capacity building initiatives, strengthening communities of practice, and awareness-raising campaigns. To illustrate IFAD's recent activities Figure 1 presents views and downloads linked to the four mainstreaming themes and the integration of those themes. The data is from September 2018, when IFAD's website was updated and Google analytics became available to assess publications, through April 2020. In these last 20 months, there have been over 40,000 views as well as downloads of IFAD publications. The substantial increase in the youth category is linked to the *2019 Rural Development Report: Creating Opportunities for Rural Youth* that was released in summer 2019.<sup>45</sup> Among the themes, environment and climate change, nutrition and youth all have over 10,000 views in recent times, but gender has less than half that amount. This may partially be explained by the fact that much of the analytical work on gender was done previously and that an emphasis has been placed on integrating gender with other themes. In fact, knowledge products that integrate themes have been increasing recently, including one on gender and climate change. It does suggest, however, the need to ensure engagement in the generation of knowledge linked to gender.

**Figure 1: Recent publications trend by mainstreaming theme**



Source: IFAD data using Google Analytics

<sup>45</sup> [https://www.ifad.org/documents/38714170/41190221/RDR2019\\_Overview\\_e\\_W.pdf/699560f2-d02e-16b8-4281-596d4c9be25a](https://www.ifad.org/documents/38714170/41190221/RDR2019_Overview_e_W.pdf/699560f2-d02e-16b8-4281-596d4c9be25a)

3. In addition to publications, specific actions are being undertaken to disseminate knowledge on mainstreaming theme to internal and external audiences. For example, in 2019 approximately 800 participants (IFAD staff and project implementation partners) attended 12 structured trainings at HQ and in the regions on mainstreaming themes, targeting, NDCs, climate finance, household methodologies and SECAP. Further, from 2014 to 2020 a series of 17 videos featuring celebrity chefs learning about and preparing typical meals that IFAD target groups prepare with the people themselves have been created. The idea is to show practical ways IFAD and its partners are working with smallholder farmers to adapt to climate change and achieve the 2030 Agenda and SDGs. The videos create a point of contact between the viewer in a donor country and the people living in IFAD project areas. And they naturally show the linkages between climate, gender and nutrition. The use of celebrity chefs in the video storyline has enhanced the media, web and social media coverage. As of May 2020, there have been 23,100 views to date of the videos on IFAD's Youtube channel.<sup>46</sup>
4. To assess if mainstreaming makes a difference in what is emphasised in projects, a text mining analysis was conducted to measure the extent of reporting against mainstreaming themes by examining the incidence of words linked to the themes in IFAD project documents (Project Design Reports, Project Supervision Reports and Project Completion Reports).<sup>47</sup> The analyses were global in their nature and undertaken using textual data from 2282 documents linked to 856 projects. The expectation is that once mainstreaming of a theme occurs the percent of words linked to that theme in the documents should increase. Figure 1 presents the results of the analysis. The mainstreaming of gender (IFAD9-panel A), environment and climate change (IFAD8-panel B) and nutrition (IFAD10-panel C) all led to a positive and statistically significant shift in the reference to each theme in IFAD documents, compared to the references made before they were mainstreamed. The result indicates a 16 percent increase in environment and climate change, a 23 percent increase for gender and a 28 percent increase in nutrition after being mainstreamed. While positive, the difference in youth (panel D) was not statistically significant potentially due to limited data availability (the introduction was only in IFAD11) or the fact that youth was already emphasised prior to IFAD11. In general, the results suggest that the process of mainstreaming does bring out the issue more clearly in project documents.
5. The text mining data can also determine the link between the four mainstreaming themes. It could be the case that the introduction of a new theme might shift the focus to that theme at the expense of another theme—the new theme “crowds out” a previous theme. For example, a new emphasis on youth could come at the expense of gender. Alternatively, themes may be complementary and the introduction of new themes may reinforce the overall mainstreaming of other themes. Nutrition, for example, could be positively associated with gender given the important role of women in achieving positive nutritional outcomes. The correlation between the themes are presented in Figure 3. Blue ovals indicate a positive correlation with darker colours suggesting a stronger link. All results are positive indicating that the introduction of a new theme is positively associated with each theme. The strongest effects are between environment/climate change and youth, followed by environment/climate change and gender and environment/climate change and nutrition. The strong relationship between environment and climate change and other mainstreaming themes is most likely due to SECAP and the emphasis in ASAP on integrating the climate change theme

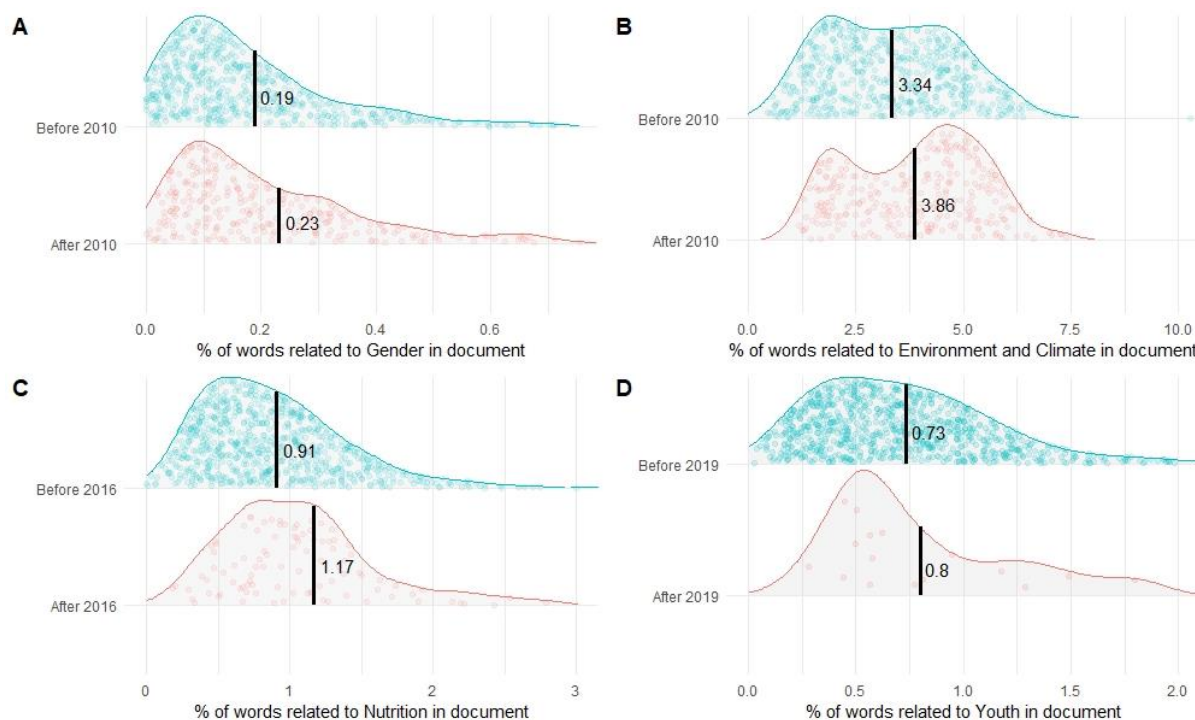
---

<sup>46</sup> These are available at <https://www.youtube.com/user/IFADTV/videos>

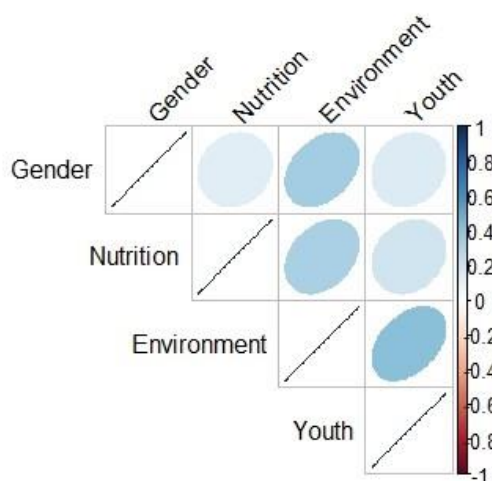
<sup>47</sup> The analysis presented in these figures is part of a broader text mining exercise done in the context of the Innovation challenge titled *Leveraging Artificial Intelligence and Big Data for IFAD2.0*, which builds on the methodological approaches used under the [CERES2030](#) project.

with other themes. While other themes do seem to be positively related greater efforts might be made to strengthen the link.

**Figure 2: Text analysis of mainstreaming themes**



**Figure 3: Links between mainstreaming themes using text mining**



- Another means of assessing projects success in mainstreaming is through projects ratings. Table 4 presents, for the 34 projects designed in 2019: i) the ratings at project design for each theme; ii) the total number of themes included in the design; and iii) the overall project quality rating for these projects. Overall project quality is a comprehensive assessment of the project design, which takes into account various aspects of project design such as implementation readiness and likelihood that the project will achieve its development objective. Ratings are only

provided for the overall project and each individual theme when the theme is included in the project, and go from moderately unsatisfactory (3) to moderately satisfactory (4), satisfactory (5) and highly satisfactory (6). Environment and climate change are generally found to have the highest quality in projects followed by nutrition, gender and youth. While the overall ratings include a number of factors other than the mainstreaming themes, there is a strong relationship between the overall quality of projects at design and each theme, as seen in the positive correlations between the individual themes and overall rating. Although there is less of a relationship to nutrition and overall quality. The results indicate that mainstreaming is an integral part of project quality.

**Table 4: Project Design Reports Quality Ratings 2019**

	Overall	Env. & CC	Gender	Nutrition	Youth	<i>Number of themes</i>	Theme count
Average	4.8	5.0	4.6	4.7	4.5		2.7
<i>Rating</i>			<i>Percent</i>				
3	3%	0%	6%	7%	14%	1	12%
4	18%	12%	35%	28%	31%	2	26%
5	79%	76%	50%	55%	48%	3	44%
6	0%	12%	9%	10%	7%	4	18%
<i>Correlation</i>							
Overall	-	0.50	0.49	0.22	0.40		

7. Project ratings are useful to assess performance related to the mainstreaming themes also during project implementation. During implementation, the operational performance of IFAD financed investment projects is assessed through project supervision, and is quantified through ratings. Similarly to what happens at design, ratings are assigned to each performance indicator on a 1-6 scale. Table 5 shows the share of projects supervised in 2019 (around 200) which were rated 1 to 6 (highly unsatisfactory to highly satisfactory) for the mainstreaming themes and for overall performance. At the supervision stage, environment and natural resource management is assessed separately from climate change. Performance on youth is not currently assessed during supervision since it was only recently mainstreamed. SECAP is assessed to ensure that environmental, climate and social standards are applied during the entire project life cycle. Note that the sample used in this analysis is different from the one used at design since these are project in implementation, hence a direct comparison cannot be made.
8. The average performance for all mainstreaming themes is around 4, with gender performing slightly better and nutrition slightly below 4. This is in line with the average overall project performance assessment, which stands at 4.1. In general terms, lower ratings during projects implementation might be expected since implementation often brings about factors that could not have been predicted at the time of design or are simply out of the project's control. Moreover, the projects included were conceptualised as far back as 2003, when the thinking around the mainstreaming themes was rather different. Nevertheless, there is clearly room for improvement in the mainstreaming areas during implementation to push beyond moderately satisfactory. Finally, the positive correlation between the overall rating and mainstreaming themes again suggests their importance in overall quality.

**Table 5: Project Supervision Reports: operational performance 2019**

	Overall	ENRM	CC	Gender	Nutrition	SECAP
Average	4.1	4.1	4.0	4.3	3.9	4.1
<i>Rating</i>			<i>Percent</i>			
1	1%	-	-	-	-	-
2	-	1%	1%	1%	3%	-
3	11%	13%	11%	9%	22%	13%
4	69%	58%	71%	54%	66%	67%
5	19%	29%	17%	34%	9%	21%
6	1%	-	-	2%	-	-
<i>Correlation</i>						
Overall	-	0.41	0.40	0.58	0.59	0.20

9. Projects' performance at closure provides an assessment of the extent to which projects achieved the objective they set to at design. To do this, IFAD has adopted a series of performance indicators that are used to rate performance in different areas on a 1-6 scale, similarly to what is done during supervision. As regards the performance indicators assessed, these are aligned with those used by IOE and set in the Evaluation Policy and Manual. Project performance overall is a relative assessment of all performance indicators. Only environment, climate change, and gender are assessed since nutrition and youth are only recently mainstreamed. Table 6 shows the performance of the 23 projects that closed in 2019 against available mainstreaming themes and overall. It is therefore not the same set of projects shown for design and supervision. Similarly to supervision, performance is generally positive with all ratings above 4, but room for improvement remains. While the data in Table 6 refers to a small cohort of projects, the performance of projects that completed in IFAD10 is rather similar. The high correlation between the gender rating and overall project performance is in line with the fact that IFAD has a long history of mainstreaming gender in the projects it finances, while the mainstreaming of ENRM and CC is more recent.

**Table 6: Project Completion Reports: performance of projects closing in 2019**

	Overall	ENRM	CC	Gender
Average	4.3	4.1	4.2	4.4
<i>Rating</i>			<i>Percent</i>	
3	4%	13%	9%	13%
4	61%	65%	59%	35%
5	35%	22%	32%	48%
6	-	-	-	4%
<i>Correlation</i>				
Overall	-	0.19	0.19	0.51

## Monitoring and reporting on the mainstreaming themes

1. Ensuring that the mainstreaming themes are adequately incorporated into COSOPs and operations requires effective monitoring systems. This annex provides an overview of IFAD's efforts to report on results and monitor the performance of mainstreaming themes.
2. IFAD has reports on its mainstreaming progress in various ways, including annual portfolio performance reviews, the annual Report on IFAD's Development Effectiveness (RIDE), projects' annual supervision reports and project completion reports, ad-hoc reports to individual donor governments, or thematic communications materials, such as the annual Climate Action Report (CAR).
3. Over time, IFAD's monitoring systems have become more streamlined and sophisticated, leading first to the creation of the Results and Impact Management System (RIMS) in 2003, and, in 2018, to the launch of the currently used Operational Results Management System (ORMS).
4. As the mainstreaming themes gained prominence, more ambitious and far-reaching monitoring tools and corporate reporting systems were developed. Since IFAD became an executing agency of the Global Environment Facility in 2001, it has been monitoring its projects' impact on environment and natural resource management. Also, as early as 2004, gender specific targets were included in IFAD's portfolio.
5. IFAD8 (2010-2012) was the turning point for IFAD in terms of expanding its capacity to measure results achieved. IFAD adopted its first results measurement framework (RMF), which came with specific targets on the mainstreaming themes, particularly on gender and environment and climate change. Having the capacity to monitor and report on progress in a comprehensive way enabled IFAD to expand its commitments in following Replenishment periods, building on a more solid evidence base.

### I. Mainstreaming projects at design

6. The foundation of IFAD11's mainstreaming commitments are the commitments at design (Table 1). These commitments ensure quality in how IFAD operations are set up to deliver on these themes of cross-cutting importance.

**Table 1. IFAD11 corporate mainstreaming targets at design**

<b>Gender mainstreamed</b>	<b>Gender transformative</b>	<b>Nutrition sensitive</b>	<b>Youth sensitive</b>	<b>Climate sensitive</b>	<b>Climate finance</b>
At least 90 per cent of projects	At least 25 per cent of projects	At least 50 per cent of projects	At least 50 per cent of projects	100 per cent of IFAD projects	At least 25 per cent of IFAD11 PoLG (US\$)

### Definitions

7. Table 2 provides a summary of the current definitions of the mainstreaming areas and clarifies distinctions where relevant (e.g. between climate sensitive and climate finance or gender sensitive and gender transformative).

**Table 2: Summary of definitions**

<b>Climate sensitive</b>	<b>Climate finance</b>
Ensuring that IFAD investment programmes are climate sensitive (or climate mainstreamed) for IFAD means integrating into them consideration of climate-related risks and opportunities by establishing the necessary institutional mindset, expertise, tools and processes. <sup>48</sup>	Projects that include climate finance feature a clear climate rationale based on a robust, location-specific climate vulnerability context, and must designate clear budget allocations for adaptation and mitigation, in line with the <i>Multilateral development Banks' methodologies for tracking climate change finance</i> (MDB methodologies).
<b>Gender sensitive</b>	<b>Gender transformative</b>
Gender-sensitive operations reduce the gaps in development opportunities between women and men, and work towards equality between them become as an integral part of an organization's strategy, policies and operations. At IFAD, gender-sensitive approaches are reflected in the mind-sets of Management and staff, and in IFAD's values, resource allocations, operational norms and procedures, performance measurement, accountabilities, competencies and learning processes.  In IFAD's development activities, gender sensitive projects assess the implications of any planned action on women and men, and ensuring that both women's and men's concerns and experiences are taken into account in the design, implementation, monitoring and evaluation of all development activities.	Gender transformative projects actively seek to transform gender power dynamics by addressing social norms, practices, attitudes, beliefs and value systems that represent structural barriers to women's and girls' inclusion and empowerment.  They seek to ensure equal access for women to productive assets and services, employment and market opportunities, as well as supportive national policies and laws.
<b>Nutrition Sensitive</b>	<b>Youth sensitive</b>
A nutrition-sensitive project addresses the underlying causes of malnutrition related to inadequate household food security, maternal and child care and environmental health. It has explicit nutrition objectives, activities (such as empowerment of women; production diversification; production of nutrient-dense crops; improvements in processing, storage and preservation; and nutrition education) and indicators to monitor and measure results achievement.	A youth-sensitive project generates long term youth employment opportunities and/or entrepreneurship by addressing context-specific challenges and potentials of rural youth.  A youth-sensitive project is one that (i) describes youth and its context-based challenges and opportunities in the project design analysis; (ii) informs a targeting strategy that explicitly targets youth with concrete objectives and activities to achieve impact in priority areas, expressed as part of the project's theory of change, approach and results framework; and (iii) allocates resources to deliver activities targeting youth. This working definition of "youth-sensitive" will be refined on the basis of IFAD's experience in youth-sensitive programming and backed up by practical guidance.

**Criteria and methodologies**

8. IFAD developed theme-specific criteria to define gender transformative, nutrition sensitive and youth sensitive designs (collectively: the social inclusion themes), drawing on international methodologies where appropriate. To ensure consistency across themes despite differences in approach, four common principles structure all IFAD's mainstreaming requirements: i) mainstreamed designs must have a theme-specific situation analysis; ii) interventions related to the theme must be well-integrated into the project's theory of change; iii) logframe indicators and/or

<sup>48</sup> EB 2016/118/R.16. Climate mainstreaming in IFAD-funded programmes.

multipliers<sup>49</sup> appropriate to the theme must be adopted; and, iv) human and financial resources for activities related to the theme must be allocated (Table 3). All criteria related to a given theme must be met for a project to qualify. Meanwhile, IFAD estimates its climate finance investments at design in line with the *MDB Methodologies*, which also stipulate key design requirements (Table 3).

**Table 3. Detailed criteria for all mainstreaming themes at design**

	<b>Gender transformative<sup>50</sup></b>	<b>Nutrition sensitive</b>	<b>Youth sensitive</b>	<b>Climate finance<sup>51</sup></b>
Theme-specific <b>SITUATION ANALYSIS</b>	<p>Describe <b>national policies, strategies and actors</b> addressing gender.</p> <p>Identify the different <b>roles, interests and priorities</b> of women and men and the underlying structures and norms of <b>exclusion and discrimination</b>.</p> <p>Identify the most important livelihood <b>problems and opportunities</b> faced by the community, as seen by women and men.</p> <p>*In the M&amp;E section of the design document, include an explicit commitment to undertake the <b>IFAD gender empowerment<sup>52</sup> assessment</b> when undertaking the project <b>baseline</b> study as well as at completion, as proxy outcome indicator on gender equality and women's empowerment (GEWE).</p>	<p>Describe <b>national policies, strategies and actors</b> addressing nutrition.</p> <p>Identify the <b>main nutrition problems and underlying causes of malnutrition by affected group</b> (e.g. by sex, youth, indigenous peoples) in the project area.</p> <p>Identify <b>nutritionally vulnerable beneficiaries by group</b> (e.g. by sex, youth, (if applicable) indigenous peoples).</p>	<p>Describe <b>national policies, strategies and actors</b> on youth.</p> <p>Describe <b>main youth groupings</b> (e.g. by age, gender, ethnicity)</p> <p>Analyse the <b>context-based challenges and opportunities</b> for each youth grouping.</p>	<p>Clearly set out the <b>climate vulnerability context</b> of the project (<i>=MDB Adaptation Methodology Step 1</i>)</p> <p>To the extent possible, <b>support IFAD clients in meeting their NDC priorities and commitments</b>, building on the integration of the NDC analysis in IFAD country strategies.</p> <p>For eligible mitigation activities, an <b>ex-ante estimate of GHG emissions</b> reduction potential is provided (<i>=MDB Mitigation Methodology</i>)</p>

<sup>49</sup> The themes of gender, nutrition and environment and climate change have dedicated core indicators, while youth sensitive projects rely on multipliers disaggregating young/not young project beneficiaries. The other themes also draw on multipliers such as sex and indigenous peoples, as appropriate.

<sup>50</sup> Criteria without an asterisk refer to criteria also applicable to gender mainstreamed projects. Criteria with an asterisk refer to additional criteria to qualify a project as gender transformative.

<sup>51</sup> For ease of comparison, the main principles of the MDB methodologies have been simplified to fit the four overarching areas. The MDB methodologies in full can be reviewed in the latest MDB joint report and the latest Climate Action Report (see references).

<sup>52</sup> Integrating key elements of the project-level **Women's Empowerment in Agriculture Index (po-WEAI)**.



	<b>Gender transformative<sup>50</sup></b>	<b>Nutrition sensitive</b>	<b>Youth sensitive</b>	<b>Climate finance<sup>51</sup></b>
<b>Integration in THEORY OF CHANGE</b>	<p>Address <b>all three gender policy objectives</b> in ToC:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Economic empowerment</li> <li>2. Equal voice</li> <li>3. Balanced workloads</li> </ol> <p>*Showcase <b>gender transformative pathways</b>. Plan for policy engagement on <b>GEWE</b>.</p>	<p>Identify <b>nutrition pathways</b> (e.g. nutritious food production; income generating activities; nutrition education; WASH; engagement in multi-sectoral platforms).</p> <p>Present the <b>casual linkage</b> between <b>problems</b> identified, desired <b>outcomes</b> and expected nutrition <b>impacts</b>.</p>	<p>Showcase <b>pathways to youth socio/economic empowerment</b>.</p> <p>Include <b>youth employment</b> among the project objectives and activities (e.g. access to assets, skills, and services for employment opportunities).</p>	<p>Include a <b>statement of intent</b> to address specific climate vulnerabilities (=MDB <i>Adaptation Methodology Step 2</i>)</p> <p>Demonstrate a <b>clear and direct link</b> between climate vulnerability and project activities (=MDB <i>Adaptation Methodology Step 3</i>)</p>
<b>Mandatory LOGFRAME INDICATORS (outreach &amp; outcome)</b>	<p>Disaggregate Outreach indicator (C.I. 1) <b>by sex</b>. At least <b>40% of project beneficiaries are women</b> (specify number as part of C.I. 1 on Outreach<sup>53</sup>).</p> <p>*Include <b>the IFAD empowerment index<sup>54</sup> as an additional impact indicator</b> to measure change in women's empowerment.</p>	<p>Disaggregate nutrition Outreach indicator (C.I.1.1.8) <b>d by sex, youth and (if applicable) indigenous peoples</b>.</p> <p>Specify <b>number of households provided with targeted support to improve their nutrition</b> (C.I.1.1.8 on Outreach<sup>55</sup>).</p> <p>Include either of both of these logframe indicators:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Core outcome indicator 1.2.8:</b> Percentage of women reporting minimum dietary diversity (MDDW)<sup>56</sup></li> <li>2. <b>Core outcome indicator 1.2.9:</b> Percentage of the targeted people who have improved nutrition knowledge, attitudes and practices (KAP).</li> </ol>	<p>Disaggregate Outreach indicator (C.I.1) <b>by sex and youth</b>.</p>	<p>Appropriate <b>IFAD core climate and environment indicators</b> are adopted:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Projects with <b>adaptation finance:</b> Suitable selection from core indicators 1.1.1, 3.1.1, 3.1.2, 3.1.4, 3.2.2 or 3.2.3.<sup>57</sup></li> <li>• Projects with <b>mitigation finance:</b> Must include core indicator 3.2.1 (tCo2e avoided/ sequestered) and should include 3.1.3 (technologies that sequester), if appropriate.</li> </ul>

<sup>53</sup> Core Indicator 1 (Outreach): Number of persons receiving services promoted or supported by the project.

<sup>54</sup> Integrating key elements of the project-level Women's Empowerment in Agriculture Index (pro-WEAI).

<sup>55</sup> Core Indicator 1.1.8 (Outreach): Persons provided with targeted support to improve their nutrition.

<sup>56</sup> MDD-W is Minimum Dietary Diversity for Women. It assesses whether or not women 15–49 years of age have consumed at least five out of ten defined food groups the previous day or night.

<sup>57</sup> See section on "Reporting climate results in projects including IFAD climate finance" for full descriptions of climate and environment indicators.

	<b>Gender transformative<sup>50</sup></b>	<b>Nutrition sensitive</b>	<b>Youth sensitive</b>	<b>Climate finance<sup>51</sup></b>
<b>Dedicated HUMAN &amp; FINANCIAL RESOURCES</b>	<p>Include <b>staff with gender-specific TORs</b>.</p> <p>Allocate <b>funds</b> to deliver gender-related activities.</p> <p>*Allocate <b>funds in the M&amp;E budget to undertake the IFAD empowerment survey</b> at baseline and completion.</p>	<p>Include <b>staff with nutrition-specific TORs OR a suitable implementation partner</b> is on board.</p> <p>Allocate <b>funds</b> to deliver nutrition-related activities.</p> <p>*Allocate <b>funds in the M&amp;E budget to undertake the MDDW and/or KAP measurements</b> at baseline, midline and completion.</p>	<p>Include <b>staff with youth-specific TORs</b>.</p> <p>Allocate <b>funds</b> to deliver youth-related activities.</p>	<p>Include <b>staff with TORs appropriate to climate-related activities</b>.</p> <p>Allocate <b>funds</b> to deliver climate-related activities.</p> <p>If all above requirements are met, apply the <i>MDB methodologies</i> in a granular and conservative manner (i.e. ensuring that only climate-focused activities, or appropriate shares, are counted) to <b>estimate IFAD climate change adaptation and/or mitigation finance</b> in the project.</p>

### Validation

9. Corporate processes and systems have been adjusted to facilitate the systematic incorporation of requirements described in Table 3 into IFAD11 designs.
10. The project design team, based on client government needs and priorities identified in country strategies, determines which mainstreaming themes the project intends to emphasize and embeds relevant criteria in its design. Prior to the design's submission for AVP PMD approval, a thorough review of all relevant project documents is undertaken by a small team in the OPR Division. This validation ensures that mainstreaming requirements are consistently and rigorously applied across the organization.

## II. Reporting during implementation

11. Several of the criteria set out in Table 3 relate to operational aspects that ensure theme-specific activities are duly supported during implementation: dedicated human and financial resources, for example. Theme-specific indicators and reporting methodologies are also integral to IFAD's mainstreaming requirements, as these allow for results monitoring during implementation.
12. Results monitoring data received from project teams is consolidated through IFAD's Operational Results Management System (ORMS). Corporate reporting instruments include: baseline surveys conducted at project inception; IFAD supervision missions, which are conducted 1-2 times a year; mid-term reviews, which take place once at midline; and, project completion missions, which take place at the end of a project's lifetime. IFAD's project Implementation Guidelines govern these reviews.

### Reporting on environment and climate results in projects including IFAD climate finance

13. In order to monitor climate-related results and outcomes during implementation, six adaptation and two mitigation indicators were introduced as core environment and climate change indicators under IFAD11. Under previous IFAD cycles, climate results reporting was almost exclusive to projects receiving ASAP1 finance. Guidance and

dedicated survey questions to measure outcome indicators have been integrated into IFAD's new Core Outcome Indicator Guidelines.<sup>58</sup>

14. Projects including adaptation finance are required to report on at least one of the following core indicators:
  - Output Indicator 1.1.1: *Number of persons whose ownership or user rights over natural resources have been registered in national cadasters and/or geographic information management systems*
  - Output Indicator 3.1.1: *Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks*
  - Output Indicator 3.1.2: *Number of persons provided with climate information services*
  - Output Indicator 3.1.4: *Number of hectares of land brought under climate-resilient management*
  - Outcome Indicator 3.2.2: *(Number) Percentage of persons/households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices*
  - Outcome Indicator 3.2.3: *(Number) Percentage of persons/households reporting a significant reduction in the time spent for collecting water or fuel*
15. Appropriate indicator selection is screened for as part of the climate finance validation process; the higher a project's adaptation finance share, the more intervention-appropriate indicators and/or the more substantial targets it should include.
16. Projects including mitigation finance are required to report on outcome indicator 3.2.1 (*(Number of tons of greenhouse gas emissions (CO<sub>2</sub>e)<sup>59</sup> avoided and/or sequestered*) and, if appropriate, on output indicator 3.1.3 (*Number of persons accessing technologies that sequester carbon or reduce greenhouse gas emissions*). Measurement of the outcome indicator on greenhouse gas emissions reductions is supported by an ongoing FAO-IFAD collaboration to produce GHG assessments using FAO's Ex-Ante Carbon Balance Tool (EX-ACT) in selected IFAD operations.

### **Reporting on gender transformative projects**

17. Gender mainstreamed projects require sex-disaggregated reporting for core outreach indicator 1 (*Number of persons receiving services promoted or supported by the project*) and for at least 40 per cent of the project's target beneficiaries to be women.
18. Gender transformative projects, more ambitiously, need to measure change in women's empowerment through a IFAD empowerment index that draws on key elements of the project-level Women's Empowerment in Agriculture Index (pro-WEAI).<sup>60</sup> While a limited number of ongoing IFAD projects already have experience measuring this, introducing it for all gender transformative projects (i.e. at least 25 per cent of operations approved during IFAD11) represents a substantial new commitment to results reporting on women's empowerment. Guidance and dedicated survey questions to measure IFAD's empowerment index have been integrated into IFAD's new Core Outcome Indicator Guidelines.
20. IFAD's empowerment index is an adaptation of the Pro-WEAI index, which was designed to evaluate the impact of agricultural development projects. The index will be measured at project baseline and completion. The full pro-WEAI is composed of

---

<sup>58</sup> The *Core Outcome Indicator Guidelines* are an internal document detailing methodological guidance on how results at the outcome level should be gathered at project baseline, mid-term and completion. The use of a common methodology across IFAD-financed projects will enable data aggregation for corporate reporting.

<sup>59</sup> CO<sub>2</sub>e = carbon dioxide equivalent.

<sup>60</sup> The Women's Empowerment in Agriculture Index (WEAI) was developed by the International Food Policy Research Institute (IFPRI), the Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI) and USAID to monitor progress on women's inclusion in the agricultural sector (Alkire et al. 2013; Malapit et al. 2017).

12 dimensions, and the IFAD empowerment index is based on 10 of these, focusing on dimensions that IFAD can influence through its supported activities. These dimensions are mapped against three domains of empowerment: intrinsic agency (power within), instrumental agency (power to), and collective agency (power with).

### **Reporting on nutrition sensitive projects**

21. In addition to requiring core indicator 1.1.8 (*Number of households provided with targeted support to improve their nutrition*)<sup>61</sup> to be disaggregated by beneficiary type, nutrition sensitive projects also need to report on one or both of the following new core indicators:
  - CI 1.2.8 *Percentage of women reporting minimum dietary diversity (MDDW)*
  - CI 1.2.9 *Percentage of the targeted people who have improved nutrition knowledge, attitudes and practices (KAP)*.
22. MDDW is a proxy indicator that measures the adequacy of micronutrient (e.g. vitamins, minerals) consumption by women. It is also a proxy to gauge the adequacy of nutrition intake of the household members. MDDW is expected to provide a broader picture of a household's nutrient intake, taking into consideration that in most societies women are more likely to be nutritionally vulnerable because of their disadvantaged position.
23. A limited number of ongoing IFAD projects already have experience measuring MDDW. To facilitate its wider uptake, guidance and dedicated survey questions to measure MDDW have been integrated into IFAD's new Core Outcome Indicator Guidelines.
24. When project activities include nutrition education, counselling, behaviour change communication or mass media message transmission on nutrition, the outcomes of such activities are measured through knowledge, attitudes and practices (KAP) surveys. KAP is a new indicator for IFAD, and guidance and dedicated survey questions to measure it have been integrated in IFAD's Core Outcome Indicator Guidelines.
25. The nutrition core indicators CI 1.1.8 and CI 1.2.8 are among IFAD11 RMF indicators and technical guidance and support are being provided to ensure that these indicators are systematically reported. Introducing the core indicators for nutrition sensitive projects represents a substantial new commitment to results reporting on nutrition.

### **Reporting on youth sensitive projects**

26. Youth sensitive projects need to disaggregate their results reporting on core outreach indicator 1 (*Number of persons receiving services promoted or supported by the project*) by sex and youth, to demonstrate that project interventions have been inclusive of young people. The 'youth' multiplier consists of persons who are considered 'young' or 'not young', as appropriate in the cultural context of the project.

### **Reporting on indigenous people**

27. In addition to the IFAD requirement of disaggregating data by indigenous peoples where appropriate, project M&E systems should include indicators relevant to the socio-cultural specificities of indigenous peoples. Indicators on how to measure well-being, poverty and sustainability in a way that is relevant to indigenous peoples can be identified based on ongoing work in other organizations to complement conventional project outcome and impact indicators.<sup>62</sup> M&E mechanisms should be

<sup>61</sup> With figures disaggregated by gender, youth and, where appropriate, indigenous peoples.

<sup>62</sup> Indicators of well-being, poverty and sustainability relevant to indigenous peoples. Summary Report to the UNPFII, seventh session, May 2008. The Millennium Development Goals and the Convention on Biological Diversity, with their

participatory and adapted to capture indigenous peoples' perceptions and perspectives. Participatory M&E should be part of normal project operations and should serve as a steering mechanism to identify problems and appropriate adaptive measures. Special care must be taken to facilitate easy and timely access to M&E results by communities themselves. Successes will be documented, applying rigorous and appropriate evaluation methods, including participatory methods, and will be disseminated in-country and to IFAD's partners.

### **Reporting on persons with disabilities**

28. IFAD is also conducting, within and beyond the impact assessment initiative, an effort to collect data of IFAD funded projects on Person with Disabilities (PwD).<sup>63</sup> IFAD has committed to analysing if and how to include PwD in its interventions. In this regard, RIA has carried out an assessment of the link between PwD and IFAD interventions and has thereafter committed to pilot data collection to measure impacts and links between PwD and IFAD's intervention in at least five projects using the short set of questions of the United Nations Washington Group on Disability Statistics (WGDS). Targeted questions on PwD have also been included in the IFAD11 Impact Assessment. The purpose is to generate evidence to establish a base for a decision on whether and how to include PwD in IFAD operations.
29. The effort addresses the gap represented by lack of high-quality data and enhances IFAD's readiness to respond to the potential of PwD to generate income and realising a productive pathway out of poverty.<sup>64</sup>

### **III. From implementation to completion: Performance quality monitoring in mainstreamed operations**

30. In addition to project-level results reporting, project performance quality is assessed on the basis of project supervision and completion ratings. IFAD supervision missions are conducted 1-2 times a year; mid-term reviews (MTRs) take place once at midline; and project completion missions take place once, at the end of a project's lifetime. Different mainstreaming themes have different targets as regards performance ratings, at different points in time, including ambitious commitments related to project completion report ratings for climate change adaptation and gender (Table 4).

---

proposed indicators and monitoring frameworks, are the two global processes of immediate relevance for proposing indicators that address the well-being and sustainability of indigenous peoples. See also Indicators Relevant for Indigenous Peoples: A Resource Book, Tebtebba Foundation.

<sup>63</sup> The Convention on the Rights of Person with Disabilities and its Optional Protocol recognize that persons with disabilities (PwD) are not objects of charity, medical treatment and social protection but subjects who are capable of exercising their rights, making decisions based on their free and informed consent and being active members of society. United Nations, Convention on the Rights of Persons with Disabilities and Optional Protocol (Document A/RES/61/106, United Nations, 2007)

<sup>64</sup> The few studies available, indicate a positive correlation between poverty and disability, at both the individual and the household level. They also indicate that disability is generally associated with multidimensional poverty, with greater barriers in accessing education, health services and jobs. Based on these studies, PwD are de facto more likely to be poor, more vulnerable to health shocks and have fewer resources to cope with those shocks. Yet, the existing evidence and the literature also indicate that rural PwD are economically active, have the potential to generate income and therefore have the possibility of a productive pathway out of poverty. The effort IFAD is making is specifically trying to provide answers to these questions.

**Table 4: IFAD11 rating commitments by mainstreaming theme**

	<b>Climate change adaptation</b>	<b>Environment and natural resources management</b>	<b>Gender Equality and Women's Empowerment</b>	<b>Nutrition</b>	<b>Youth</b>
<b>Basic descriptor and frequency</b>	This rating assesses the progress and quality of implementation of a project's climate change adaptation interventions, and is a mandatory annual rating for all projects.	The rating measures the positive or negative changes that take place in the natural resources base as a result of project interventions. This rating is mandatory on an annual basis following the projects MTR.	This rating measures progress made by the project on promoting GEWE, and is a mandatory annual rating for all projects.	This rating assesses the progress and quality of implementation of a project's nutrition-sensitive interventions. If project is nutrition-sensitive, the rating is mandatory on an annual basis. The rating is mandatory for all projects at MTR.	Performance on youth is measured through the rating on <i>Targeting and Outreach</i> , which measures the extent to which the project benefits and reaches out to its intended target groups. This is a mandatory annual rating for all projects.
<b>Targets at supervision/MTR</b>	n/a	n/a	n/a	50% of nutrition sensitive projects rate 4+ for nutrition at supervision  50% of nutrition sensitive projects rate 4+ for nutrition at MTR	n/a
<b>Targets at completion</b>	85% of project completion reports (PCRs) conducted in IFAD11 rated 4+ for CCA	90% of PCRs conducted in IFAD11 rated 4+ for ENRM	90% of PCRs conducted in IFAD11 rated 4+  60% of PCRs conducted in IFAD11 rated 5+	n/a	n/a

<b>Basic guide to scoring</b>	<p><b>(6) Highly satisfactory.</b> The theme is a core project objective and related thematic interventions are well-implemented and exceed planned targets. All of the thematic interventions identified in the project documents to address the theme have been implemented and are delivering the anticipated positive impacts.</p> <p><b>(5) Satisfactory.</b> The theme is a core project objective and its related thematic interventions are well-implemented, with appropriate use of resources (human and financial) and reporting. More than 75% of interventions identified in the project documents have delivered the anticipated positive impacts.</p> <p><b>(4) Moderately satisfactory.</b> Interventions related to the theme are well-implemented overall. Between 50-75% of thematic interventions identified in the project documents are implemented as planned though with some operational shortcomings. However, there is reasonable justification for shortcomings.</p> <p><b>(3) Moderately unsatisfactory.</b> Thematic interventions are not very well-implemented, with less than 50% of planned interventions identified in the project documents encountering shortcomings without a reasonable justification.</p> <p><b>(2) Unsatisfactory.</b> Thematic interventions are not well-implemented and are not achieving the planned results.</p> <p><b>(1) Highly unsatisfactory.</b> Recommended thematic interventions are not implemented at all, or are at a risk of resulting in negative effects.</p>
-------------------------------	---

### Upon completion: Assessing the impact of mainstreamed operations

31. IFAD undertakes impact assessments on 15 per cent of its portfolio during each replenishment cycle, following up on an effort that began with the introduction of the Development Effectiveness Framework (DEF) in IFAD10. The DEF provides a structure for using evidence to inform decisions during project design and implementation.
32. To comply with the effort, IFAD assesses the impact of its projects using scientifically sound approaches that entail creating a counterfactual to determine attribution. This is achieved by comparing a representative sample of project beneficiaries (treatment group) with a similar group of individuals not exposed to the project intervention (control group). The outcomes of the individuals in the control group provide, on average, a good approximation of the outcomes that beneficiaries would have obtained had they not received the intervention. Therefore, by comparing the outcomes of the two groups, it is possible to assess the changes (impacts) that are attributable to a project.
33. During IFAD11, 24 projects will undergo rigorous impact assessment in order to assess and report on the corporate impacts of IFAD operations. Along with measuring impacts, the assessments are designed to allow IFAD to draw significant lessons from individual projects and aggregate results at the corporate level. Together, the impact assessments and core indicators allow IFAD to present a comprehensive picture of its results.
34. Corporate impact reporting uses the key indicators linked to the corporate strategic goal and objectives. The latter are in turn linked to the Sustainable Development Goals (SDGs), notably to SDG 1 (no poverty) and to SDG 2 (zero hunger) (specifically SDG 2.3 [double agricultural productivity and the incomes of small-scale food producers by 2030] and SDG 2.4 [ensure sustainable food production systems and implement resilient agricultural practices by 2030]). IFAD's corporate strategic goal is to increase economic mobility, while its strategic objectives (SOs) are: improved production (SO1), improved market access (SO2), and greater resilience (SO3). These indicators complement specific impact indicators identified for each project based on its theory of change.
35. In addition, as indicated above, during IFAD11 gender empowerment using I-WEAI will be used in many of the projects undergoing Impact assessment. Nutrition is also measured using Minimum Household Dietary Diversity (MHDD)<sup>65</sup>(FAO, 2013),

<sup>65</sup> <http://www.fao.org/3/a-i1983e.pdf>

whereas food security is measured using Food Insecurity Experience scale (FIES<sup>66</sup>) (FAO, 2014). For two nutrition focussed projects, deeper analysis is undertaken to measure nutrition with richer and broader indicators, including the Minimum Dietary Diversity for Women (MDDW), in collaboration with Bioversity International.

36. Resilience measurement will be conducted in all IFAD11 Impact Assessments and will be particularly informative for projects with a strong adaptation focus. Five of the 24 projects under Impact Assessments during IFAD11 have a specific focus on adaptation to climate change and as such, RIA is developing dedicated indicators specifically designed for the ad hoc adaptation measures identified, promoted and supported in each of the projects. These key indicators of adaptation will be used to assess whether adopting beneficiaries have obtained higher impacts than the non-adopters in the control group on the key outcome indicators. Finally, household level data collected to assess projects impacts are disaggregated by gender and age group of household members for specific type of indicators including employment, labour and small-micro business enterprises.

#### **IV. Monitoring mainstreaming under IFAD12**

37. As IFAD continues to scale up its ambition in terms of mainstreaming, it remains committed to further enhancing its capacities and systems to monitor and report. Under IFAD12, the achievement of the mainstreaming targets outlined in Tables 1 and 2 of the main document will be monitored, alongside the results delivered by an even higher proportion of gender transformative, youth sensitive and nutrition sensitive projects that include higher shares of climate finance. The reporting requirements that have been newly introduced in IFAD11 will start to yield results throughout IFAD12 and beyond, with IFAD11 approvals starting to reach mid-term in the IFAD12 period.

---

<sup>66</sup> <http://www.fao.org/in-action/voices-of-the-hungry/background/en/>



## **Adaptation for Smallholder Agriculture Programme**

1. The Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) is IFAD's flagship programme on climate change, channelling climate finance to smallholder farmers to help them access the information, tools and technologies needed to build their resilience to climate change. Launched in 2012, ASAP has become one of the largest global financing sources dedicated to supporting the adaptation of poor smallholder farmers to climate change. To date, ASAP has committed over US\$300 million funding for 42 ASAP-supported projects aiming to help smallholder farmers adapt to the impacts of climate change.
2. To date, ASAP has reached over 3 million smallholder farmers, ensuring that investments towards achieving development goals are sustainable, manage changing climatic patterns and adapt to the effects of climate change. By 2025, at least 3 million more smallholders will benefit from ASAP grant financing. Currently, IFAD-financed projects have led to over 400,000 hectares of land under improved management practices, and over 10,000 community groups engaged in natural resource and climate risk management. Multiple international and country dialogues on climate change have taken place with governments. ASAP maintains a strong focus on gender equality and youth sensitivity in its designs, providing concrete examples of job diversification and creation.
3. ASAP has also allowed IFAD to mobilise supplementary funding for climate action, and to begin mainstreaming climate thinking into its programming. Many IFAD partner governments have also realised the value of investing on climate change adaptation even though loan investments. Cambodia, Gambia, Mali, and Mozambique are among the countries currently beginning second phases or new projects that are scaling up adaptation activities first tested in their original ASAP projects.

## Mainstreaming at operational level

### Mainstreaming Gender in IFAD Projects

#### The approach

1. IFAD is committed to enhancing the impact of its programming on gender equality and women's empowerment (GEWE). The promotion of (GEWE) entails a focus in three domains:
  - a) Economic empowerment, to enable rural women and men to participate in and benefit from profitable economic activities.
  - b) Enabling women and men to have equal voice and influence in rural institutions and organizations.
  - c) Achieving a more equitable balance in workloads and in the sharing of economic and social benefits between women and men.
2. Ensuring coherence and increasing effectiveness through the integration of gender with other mainstreaming priorities is a requirement. Rural women and girls are on the front line of climate change and are often more deeply impacted than men and boys by poverty, hunger, malnutrition, food insecurity, global economic crises and conflicts.

#### What is a gender mainstreamed project/programme?

3. A gender mainstreamed project includes activities specifically designed to broaden and deepen the inclusion and empowerment of women and girls by taking into account (while not seeking to change) structural barriers. These projects vary by context but a set of common conditions and criteria are required:
  - a) A rural livelihood gender analysis is conducted to identify: the different roles, opportunities and priorities of women and men; and underlying structures and norms of exclusion and discrimination.
  - b) The project's Theory of Change (ToC) includes GEWE outcomes such as economic empowerment or increased participation in member based organizations and pathways linked to at least two of the strategic objectives (SO) of the Gender Policy: economic empowerment, decision-making, equitable workload/share of benefits to reach the desired outcomes.
  - c) Specific strategies are developed to address the identified gender issues.
  - d) Implementing arrangements with staff, partners and service providers for the delivery of gendered-activities are defined.
  - e) Financial resources for gendered activities are available. However, human resources may not be available.
  - f) The project logframe has a significant target outreach for women.
4. **Project example:** Gender inequality in Afghanistan is one of the highest in the world. The extent of gender discrimination is pervasive and gender gaps are widespread in health, education, access to and control over resources, economic opportunities, and power and political voice. Under the Arghandab Integrated Water Resources Development Project, interventions have been developed that overcome barriers preventing men and women's equal opportunity to access – and benefit from – the resources and services they need to improve their livelihoods. These include ensuring women's participation in community-based forums, ensuring 30% of

matching grant recipients are women, ensuring women benefit from trainings, including extension services, training women to become local resource persons, ease women's access to water for their home gardens and cleaning needs, and hiring gender specialists. The Project does not aim to actively challenge gender norms, promote women's social and political influence in communities, and address power inequities between persons of different genders. However, the combination of multiple and complementary activities promoting gender equality and women's empowerment might lead to change in gender roles and relations.

### **What is a gender transformative project/programme?**

5. A **gender transformative project** seeks to transform gendered power dynamics by addressing social norms, practices, attitudes, beliefs and value systems that represent structural barriers to women's and girls' inclusion and empowerment. Gender transformative projects have the same features as gender mainstreamed projects but further deepen them through the inclusion of:
  - a) A ToC with transformative GEWE outcomes such as ownership of resources or shared workloads and clear pathways linked to all three SO of the Gender Policy.
  - b) Specific strategies developed to address the gender issues and challenge the social norms.
  - c) Financial and human resources are available for gendered activities.
  - d) The project target group is made of 40% women as a minimum and the IFAD empowerment indicator<sup>67</sup> is used to systematically report on improvement as the gender transformative portfolio matures.
  - e) Policy engagement on GEWE is foreseen.
  
6. **Project example:** In Tunisia the enduring character of social norms, continue to impede women's voice and gender equality. Activities have been specifically designed in the Economic, Social and Solidarity Project (IESS-Kairouan) to transform gendered power dynamics by addressing the social norms and structural barriers to women's inclusion and empowerment. Interventions include: the use of the gender action and learning system to challenge power dynamics within the household, literacy courses and leadership trainings for women, involving men and religious leaders, awareness raising on gender-based violence, providing child care opportunities, etc. Special focus is given to women from the poorest households so they can move out of extreme poverty into sustainable livelihoods.

### **Implementing a gender mainstreamed or transformative project**

7. Gender mainstreamed and transformative projects are closely followed up on during implementation. At project start up, specific attention is given to creating awareness on GEWE and the other mainstreaming themes, and to the development of a gender action plan to ensure gender focused activities are fully integrated into operations.
8. Similarly, during supervision, project activities are monitored to assess whether project's interventions are reaching the intended target group(s), as well as the quality and progress of gender related activities. The project annual workplan and budget is assessed to ensure it assigns adequate resources for gendered activities. The gender sensitivity of project M&E is reviewed to warrant the inclusion of gender-differentiated participation, outcomes and benefits, and use this information to improve performance. Supervision is also an opportunity for following up on gender recommendations from previous missions, identifying implementation challenges and

---

<sup>67</sup> The IFAD empowerment indicator is a simplified version of the Women Empowerment in Agriculture Index (pro-WEIA).

provide technical support, and identify opportunities and make recommendations on how to improve project performance.

9. At project completion, the focus is on what type of contribution the project has made in addressing gender needs and achieving GEWE. It is also when the assessment of the sustainability of gender-related impacts is carried out.

## **Mainstreaming Youth in IFAD Projects**

### **The approach**

10. IFAD's operational approach to youth mainstreaming seeks to facilitate youth self and wage employment. The focus is on three areas: improve their access to (i) critical productive factors and especially to assets (such as land and water), (ii) services (including financial services), and (iii) skills from financial literacy to entrepreneurship. A key cross-cutting factor is access to affordable and readily available renewable energy and new technologies and ICTs. Promoting youth employment leverages other mainstreaming themes. Promoting youth employment ensures horizontal integration of all the technical and mainstreaming themes to encouraging synergies across the whole portfolio.

### **What is a Youth-sensitive project?**

11. A youth-sensitive project generates long term youth employment opportunities and/or entrepreneurship by addressing context-specific challenges and potentials of rural youth. To be classified as youth-sensitive, projects need to include:
  - a) A youth-specific situational analysis of challenges and opportunities for each youth grouping that are identified and captured in the SECAP.
  - b) A targeting strategy that explicitly targets youth with concrete objectives and activities.
  - c) A pathway that clearly showcases how intended outcomes will be achieved and that is embedded in the Theory of Change.
  - d) Youth-sensitive outcome(s) and age-disaggregated indicators that are articulated and incorporated into the project logical framework.
  - e) Adequate financial and human resources allocated to deliver activities targeting youth in distinct budget lines.
  - f) Defined implementing arrangements for the delivery of youth-sensitive activities.
12. **Project example:** The Smallholder Agribusiness and Resilience Project in Sri Lanka (2020-2026) includes a solid youth strategy, which seeks to address the various challenges of youth participation in agriculture/agri-business focusing on three main pillars: capacity building, value-chain participation, and policy engagement. It adopts the Farm Business Schools methodology, supports youth agribusiness incubation systems as well as ensuring youth led groups or SMEs are linked to loans to finance product upgrades, volume increases and new product development. By facilitating access to rural finance, knowledge, skills and markets employment opportunities for young people across the entire value chain will be generated.

### **Implementing a youth sensitive project**

13. Youth sensitive projects are supported from start up to facilitate implementation readiness and the definition of implementing arrangements for the delivery of youth-

sensitive activities in projects' implementation manual (PIM). Youth dimensions are included in project baseline, and during supervision the adequacy of monitoring and reporting on youth-related indicators is assessed, together with progress against youth-related commitments and the effective knowledge management of youth-related experiences. Moreover, advice to overcome implementation barriers and improve project performance is provided. Upon completion, progress against commitments as well as unintended results are assessed, also to ensure that an adequate Exit Strategy is in place to allow for sustainability of jobs creation for youth.

## Mainstreaming Nutrition in IFAD Projects

### The approach

14. Rather than investing in stand-alone nutrition actions, IFAD applies a nutrition lens to the design and implementation of investments in agriculture, food systems and rural development, to optimize their contribution to improving nutrition. Special attention is given to countries that have made reducing malnutrition a political and investment priority and to countries where malnutrition is a significant problem. In doing this, IFAD seeks to ensure coherence and increase effectiveness through integration of nutrition with other mainstreaming priorities and stakeholders, through an socially inclusive and integrated approach that optimizes synergies and complementarities whenever possible, to improve nutrition, increase resilience and mitigate risks. Moreover, IFAD aims to improve the nutrition of all household members, primarily through improvements in dietary quality. However, to make sure that no one is left behind, attention is given to the most nutritionally vulnerable groups in the household (women and children) thus tailoring interventions to address their specific nutrition needs.

### What is a nutrition-sensitive project?

15. A nutrition-sensitive project addresses the underlying causes of malnutrition related to inadequate household food security, maternal and child care and environmental health. It has explicit nutrition objectives, activities (such as empowerment of women; production diversification; production of nutrient-dense crops; improvements in processing, storage and preservation; and nutrition education) and indicators to monitor and measure results achievement. Specifically, projects that are classified as nutrition sensitive include the following features:

- a) The nutrition situation is analyzed in the project area and nutrition problems are identified.
- b) The project identifies specific strategies to address the nutrition problem.
- c) Nutrition outcome(s) are clearly articulated and the pathway to reach the desired nutrition outcome(s) defined, embedded in the project Theory of Change.
- d) Outcome and output level nutrition-relevant indicators are incorporated into the project logical framework.
- e) Nutrition-oriented activities are included and financial resources allocated in distinct budget lines.
- f) Implementing arrangements for the delivery of nutrition-sensitive activities are defined.

16. **Project example:** Approved in 2019, the Agricultural Value Chains Promotion Project in Burkina Faso aims to sustainably improve food security and income of the farmers (40,000 HH) involved in food production and value-addition through targeted value chains (rice, horticulture, cowpea and sesame, non-timber forest

products and aquaculture). The project aims to address gender inequalities, youth unemployment and high child undernutrition due to food insecurity and poor nutritional practices. Nutrition interventions are aligned with the National Food Security Policy and include homestead gardens and nutrition education to promote healthy diets, mainly targeting women. Impact pathways are to increase production of nutritious foods for household consumption and access in local markets. A dedicated budget on nutrition is included and results will be measured through two indicators # of HHs with targeted support to improve their nutrition and the % of women reporting minimum diet diversity (MDD-W). The project will include a nutrition expert.

### **Implementing a nutrition-sensitive project**

17. Supervision missions are essential to review and report progress and quality of implementation of nutrition-sensitive interventions. They are also an opportunity to provide technical support to implementation and make design adjustments as needed to improve effectiveness. During start up, missions help to create awareness on nutrition, highlight the implementation arrangements needed to undertake nutrition-related actions, and develop the Annual workplan to ensure that nutrition is fully integrated into operations and adequate resources allocated. This is also monitored during supervision, when the focus is also on assessing quality and progress of nutrition activities, that nutrition indicators are integrated into the project M&E system and reported, and the extent to which recommendations from previous missions related to nutrition were followed up. Supervision is also an opportunity to verify how the nutrition-related activities are coordinated with relevant stakeholders, assess if the project's interventions are reaching the intended target group(s), identify implementation challenges and provide technical support. At project completion, the focus is on ensuring sustainability of the nutrition interventions and benefits.

## **Mainstreaming environment and climate at IFAD**

### **The approach**

18. Environment and Climate mainstreaming for IFAD means integrating consideration of environmental and climate-related risks and opportunities into IFAD investment programmes by establishing the necessary institutional mindset, expertise, tools and processes. Environment and climate mainstreaming results in:

- a) More systematic analysis of climate-related risks, vulnerabilities and opportunities. Climate change is a threat to development. The analysis of climate-related vulnerabilities is a key element of risk-informed programming and a mandatory step in any climate mainstreaming endeavour.
- b) More climate risk management innovation in agricultural investment programmes. Certain instruments for climate risk management are not in the traditional arsenal of agriculture sector institutions such as frameworks for adaptation programming.
- c) Scaling up sustainable farming and sustainable land and water management techniques. In many programmes, the sustainable management of natural resources at landscape level constitutes an excellent entry point for ecosystem-based adaptation- and resilience-building.

### **What is a climate sensitive project?**

19. Ensuring that investment programmes are climate sensitive (or climate mainstreamed) for IFAD means integrating into them consideration of climate-related

risks and opportunities by establishing the necessary institutional mindset, expertise, tools and processes.<sup>68</sup>

20. The entry point for this is the Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP), which outline how IFAD addresses the social, environmental and climate impacts associated with its projects and programmes by identifying both risks and opportunities that these impacts provide, and altering project designs to account for them. The SECAP ensures IFAD projects i) do not further deteriorate the climate and environment context / increase the vulnerability (do no harm) and ii) do more good, by promoting resilience and sustainability. Projects' theories of change must reflect key environmental trends and the current and predicted future climatic patterns of the country, and activities that are responsive to current and future climatic conditions.
21. IFAD has also committed to ensure that at least 25 per cent of the IFAD11 Program of Loans and Grants (PoLG) are invested in "climate-focused" activities. This is being measured using the *MDB Methodologies for Tracking Adaptation and Mitigation Finance*. Adaptation interventions and their outcomes are context- and location-specific by nature. Therefore, adaptation finance is tracked only if there is a clear climate change rationale and link between the climate vulnerability analysis, the objective of the project and the specific activities. Unlike adaptation, mitigation finance is identified based on a list of eligible mitigation activities. Nevertheless, to count mitigation finance, IFAD projects must quantify the greenhouse gas emissions reduction potential of their eligible activities to ensure emissions will really be reduced/sequestered.
22. **Project examples:** In 2019, IFAD approved two new investments in Indonesia: the Integrated Village Economic Transformation Project (TEKAD) and the Uplands Agriculture Productivity and Markets Project (UPLANDS). Indonesia is highly vulnerable to climate variability and change. Prolonged droughts and extreme weather events such as heavy rainfall leading to large-scale flooding are both becoming more likely. As an archipelago with more than 17,000 islands, Indonesia is also highly vulnerable to sea level rise. These climatic threats are already impacting the agricultural sectors, reducing food security and damaging livelihoods, particularly of the rural poor. Although both investments share a similar climate risk context, which, through the projects' SECAP is appropriately taken into account in each design, their core aims are very different extent. This reflects in their shares of IFAD climate finance: only 2 per cent in the case of TEKAD compared to a substantial 83 per cent for UPLANDS.
23. TEKAD sets out to strengthen village-based economic development. The project promotes economic initiatives for the production, processing and marketing of targeted commodities at village level and, at district level, facilitates market linkages and expands the capacities of Financial Service Providers to meet the financial needs of village households. While climate concerns are mainstreamed in broader capacity building activities (e.g. by reinforcing community awareness on the threats of climatic hazards on the agricultural sectors and exploring some adaptive measures), these are not the main driver of the project's theory of change. This translates into only select activities that explicitly focus on climate change adaptation, and is reflected in the project's low share of IFAD climate finance (2 per cent). While building economically sustainable rural livelihoods is a foundational element of achieving wider resilience objectives, climate finance is only attributed where activities demonstrate a clear and direct link to reducing climate vulnerabilities.
24. UPLANDS, on the other hand, embeds a climate response in its theory of change. The project focuses on restoring and maintaining upland ecosystems, while building the adaptive capacities of upland communities by promoting climate-smart agricultural practices in the face of the growing climatic threats of drought and flooding, with

---

<sup>68</sup> EB 2016/118/R.16. Climate mainstreaming in IFAD-funded programmes.

their knock-on consequences of soil erosion and increased incidence of pest outbreaks. Its response emphasizes quality crop genetics, soil management including low-tillage approaches to reduce the risk of soil erosion, crop nutrition, water management, Integrated Pest Management, and canopy management for tree crops (whose roots can in turn help stabilize vulnerable soils). This clear intent to address climate vulnerabilities through targeted activities accounts for UPLANDS' significant share (83 per cent) of IFAD climate finance.

### **Implementing a climate sensitive project**

25. Awareness on ECC issues is created during start up, also through ensuring that the Project Implementation Manual includes sufficient guidance to apply and track the Environmental and Social Management Plan (ESMP). At start-up, the TORs of ECC staff and studies to be developed (e.g. climate vulnerability studies) are finalised. Guidance on ECC tools to be utilized is provided, also guiding M&E officers to include ECC specific logframe indicators to enable monitoring and tracking of progress.
26. Supervision is an opportunity to ensure that the project is adequately implementing the investment and is compliant with the SECAP, and monitoring that the necessary ECC actions and interventions are included in the annual workplan and budget and they are properly financed. It serves also to ensure that there is no maladaptation or environmental degradation, and to providing follow-up recommendations for course-correction in case issues are identified. When ECC supplementary financing is available, whether its disbursing is in-line with IFAD components is assessed, and reporting produced as needed. Supervision also monitors that the projects is building and ensuring sustainability beyond project-end and an adequate exit strategy. At completion, project achievements as assessed against its initial commitments and how it developed, and lessons learned are collected, initiating plans for new operations/scale up if possible.