
Informe del presidente sobre una propuesta de subvención, con cargo a la dotación de subvenciones del IFAD13, a la Corporación PROCASUR para el programa FO4IMPACT: Organizaciones de agricultores para el fortalecimiento institucional, el acceso a los mercados, la participación en las políticas, la defensa de intereses, la comunidad y la transformación (NEN)

N.º de proyecto: 2000005645

Documento: EB 2026/LOT/G.5

Fecha: 12 de agosto de 2026

Distribución: Pública

Original: inglés

PARA: APROBACIÓN

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a aprobar la recomendación que figura en el párrafo 18.

Cuestiones técnicas:

Nigel Brett

Director
División de Producción, Mercados e Infraestructuras
Correo electrónico: n.brett@ifad.org

Antonella Cianciotta

Especialista técnica FO4ACP
División de Producción, Mercados e Infraestructuras
Correo electrónico: a.cianciotta@ifad.org

Para obtener más información sobre los programas FO4, visita la página de [programas de las organizaciones de agricultores \(FO4\)](#).

Informe del presidente sobre una propuesta de subvención, en el marco de la dotación de subvenciones del FIDA13, a la Corporación PROCASUR para el programa FO4IMPACT: Organizaciones de agricultores para el fortalecimiento institucional, el acceso a los mercados, la participación en las políticas, la defensa de intereses, la comunidad y la transformación (NEN)

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política de Subvenciones Ordinarias del FIDA

1. Las organizaciones de agricultores (OA) desempeñan un papel fundamental en el fortalecimiento de la resiliencia, la productividad, la participación en los mercados y la representación de los pequeños agricultores. En toda la región del Cercano Oriente, el Norte de África y Europa (NEN), los pequeños productores siguen enfrentándose a limitaciones relacionadas con el acceso a los mercados, la valorización, las presiones climáticas y hídricas, un poder de negociación limitado y un acceso a servicios de calidad. Es fundamental contar con organizaciones de agricultores sólidas y representativas para hacer frente a estos retos, prestando servicios a sus miembros, facilitando la integración en los mercados y actuando como interlocutoras en los procesos de diálogo sobre políticas.
2. El FIDA mantiene una colaboración de larga data con las organizaciones de agricultores a través del Foro de Agricultores, su mecanismo permanente de diálogo con las organizaciones de agricultores y productores rurales. A través de sucesivas iniciativas de apoyo a las organizaciones de agricultores, el FIDA ha contribuido a reforzar su capacidad institucional, a promover el aprendizaje entre pares y a aumentar su participación en los procesos de formulación de políticas. FO4IMPACT, la iniciativa financiada con fondos complementarios de la Comisión Europea, se basa en estas experiencias y en las lecciones aprendidas, al tiempo que responde a los nuevos retos que afectan a las organizaciones rurales.
3. FO4IMPACT NEN es la expresión regional del programa marco FO4IMPACT en Oriente Próximo, el Norte de África y Europa. El programa tiene por objeto fortalecer la prestación de servicios liderada por las organizaciones de agricultores, promover el acceso inclusivo a los mercados y reforzar el papel de estas organizaciones como socios estratégicos en la transformación rural. Responde directamente a las prioridades identificadas a través de los procesos subregionales del Foro de Agricultores y refleja la demanda expresada por las organizaciones de agricultores de una mayor capacidad institucional y una mejor prestación de servicios mecanismos y una mayor participación en el diálogo sobre políticas.
4. El programa propuesto se ajusta plenamente a la meta y los objetivos de la Política de Subvenciones Ordinarias del FIDA (2021).¹ Contribuye principalmente al objetivo estratégico 1 mediante el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones de agricultores para prestar servicios, mejorar la integración en los mercados y promover el desarrollo institucional sostenible a través de la innovación impulsada por dichas organizaciones y los centros de servicios. El programa también contribuye al objetivo estratégico 2 mediante la defensa de los intereses y la participación en la formulación de políticas basada en datos empíricos, vinculada a los procesos de los foros de agricultores nacionales y subregionales. Además, respalda el área de compromiso prioritaria n.º 6 de la Decimotercera Recarga de Recursos del FIDA (FIDA 13), relativa a la mejora de la sostenibilidad y la escalabilidad de las inversiones mediante el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores como capaces de mantener y ampliar los resultados de desarrollo. Las consideraciones relativas al género, la juventud, el medio ambiente y el clima se integran en todos los.
5. La financiación mediante subvenciones ordinarias es el instrumento más adecuado para apoyar la generación de conocimientos a nivel regional, el fortalecimiento institucional, la innovación y entre las organizaciones de agricultores. El programa complementa las inversiones financiadas por el FIDA reforzando las capacidades organizativas necesarias para mantener y ampliar los resultados de desarrollo.

¹ [EB 2021/132/R.3.](#)

6. El beneficiario fue seleccionado mediante un proceso de selección competitivo.

II. El programa propuesto

7. El objetivo general del programa es aumentar los ingresos, el acceso a los mercados y la resiliencia de los pequeños agricultores en los países seleccionados de la región de la NEN, mediante fortalecer la capacidad de las organizaciones de agricultores para prestar servicios de calidad a sus miembros en el marco de cadenas de valor agrícolas inclusivas, sostenibles y resilientes al clima, vinculadas a las carteras de inversión del FIDA en los respectivos países. El programa tiene dos objetivos: (i) fortalecer la capacidad de las organizaciones de agricultores de primer nivel y nacionales para prestar servicios técnicos, económicos y comerciales a sus miembros mediante centros de innovación y servicios impulsados por las organizaciones de agricultores; y (ii) mejorar la capacidad institucional de las organizaciones de agricultores para participar de forma efectiva en los procesos de diálogo sobre políticas a nivel nacional y subregional.
8. El grupo destinatario estará compuesto por aproximadamente 3 000 pequeños productores, 75 organizaciones de agricultores y 75 líderes locales de Egipto, Bosnia y Herzegovina, Marruecos, Túnez y Turquía. El programa prestará especial atención a las mujeres, los jóvenes y los grupos vulnerables mediante mecanismos de participación inclusivos. Se espera que aproximadamente el 40 % de los participantes sean mujeres y el 30 % jóvenes.
9. El programa se ejecutará a lo largo de dos años y contará con los siguientes componentes: i) servicios de las organizaciones de agricultores a sus miembros; ii) promoción y participación en políticas basadas en datos empíricos; y iii) seguimiento, evaluación y aprendizaje.
10. En el marco del componente 1, el programa establecerá tres centros de innovación y servicios dirigidos por la FO en países piloto seleccionados. Los centros funcionarán como plataformas para prestar servicios técnicos, comerciales y organizativos a los miembros, promover el acceso a los mercados, reforzar la gobernanza y apoyar el desarrollo empresarial. Las actividades incluirán la identificación y caracterización de las organizaciones de agricultores, el desarrollo de carteras de servicios, la formación de líderes locales, la prestación de servicios a los pequeños agricultores miembros, el aprendizaje entre pares y el apoyo a los planes de negocio.
11. El componente 2 reforzará la capacidad de las organizaciones de agricultores para participar en los procesos de diálogo sobre políticas mediante formación híbrida en materia de políticas, la elaboración de informes sobre políticas nacionales y la colaboración con las estructuras del Foro de Agricultores. Los datos y las lecciones aprendidas generados por el programa se traducirán en recomendaciones políticas aplicables para mejorar el entorno propicio para la agricultura a pequeña escala y la prestación de servicios liderada por las organizaciones de agricultores.
12. El componente 3 garantizará la coordinación, el seguimiento y la evaluación eficaces del programa, así como la gestión del conocimiento y la presentación de informes. Apoyará los mecanismos de gobernanza del programa, la documentación de las lecciones aprendidas, la difusión de productos de conocimiento y la alineación con la arquitectura general del programa FO4IMPACT. El componente también facilitará la coordinación con los equipos nacionales del FIDA, las unidades de gestión de programas (UGP) y las partes interesadas pertinentes.

III. Resultados y productos previstos

13. Se espera que el programa alcance tres resultados principales: i) las organizaciones de agricultores participantes adopten y pongan en práctica modelos sostenibles de prestación de servicios que mejoren el acceso a los mercados, generen oportunidades de ingresos y refuercen la resiliencia de sus miembros; ii) las organizaciones de agricultores utilicen los datos generados por el programa para participar de manera efectiva en los procesos de diálogo sobre políticas a nivel nacional y subregional y contribuyan a reformas políticas que apoyen la agricultura a pequeña escala; y iii) las organizaciones de agricultores seleccionadas refuercen los mecanismos de gobernanza, la rendición de cuentas y los mecanismos de coordinación, aumentando así su eficacia como proveedores de servicios y socios para el desarrollo.
14. Entre los resultados clave se incluirán: (i) tres centros operativos de innovación y servicios dirigidos por las organizaciones de agricultores; (ii) el refuerzo de la capacidad de unas 75 organizaciones de agricultores; (iii) la formación y la movilización de unos 75 líderes locales que actúen como facilitadores del aprendizaje entre iguales; (iv) la elaboración de planes de negocio y modelos de prestación de servicios; (v) la elaboración de informes de políticas y productos de conocimiento; y (vi) la

puesta en marcha de intercambios de aprendizaje regionales y subregionales y de actividades de aprendizaje entre pares.

IV. Disposiciones de ejecución

15. La Corporación PROCASUR (PROCASUR) se encargará de la ejecución y coordinación generales del programa. El programa se llevará a cabo en estrecha colaboración con las organizaciones de agricultores participantes, el equipo de instituciones rurales del FIDA, los equipos del FIDA en los países, las unidades de gestión de proyectos (UGP) y las partes interesadas nacionales pertinentes. Tres coordinadores nacionales apoyarán la ejecución en los países nodos seleccionados y facilitarán la coordinación con los socios locales.
16. La gobernanza del programa incluirá mecanismos de supervisión estratégica y coordinación operativa. Un comité directivo del programa, compuesto por representantes del FIDA y de PROCASUR, proporcionará orientación sobre la ejecución y revisará los informes anuales planes de trabajo. También se mantendrá la coordinación con las estructuras del Foro de Agricultores de la región, incluyendo Oriente Medio y el norte de África, así como Europa del Este y los procesos subregionales de Asia Central. El seguimiento y la evaluación, así como y los de presentación de informes se armonizarán, en la medida de lo posible, adaptándolos al contexto específico de este programa de 24 meses, en comparación con la iniciativa general FO4IMPACT de cinco años de duración. El programa se basará en el marco lógico general, pero utilizará un marco lógico específico del programa que difiere parcialmente del general para reflejar los objetivos e indicadores específicos de FO4IMPACT en NEN. No hay desviaciones respecto a los procedimientos estándar de información financiera y las auditorías.

V. Costes indicativos del programa y financiación

17. El coste total del programa se estima en 1,51 millones de dólares EE. UU., que comprenden una de 1,25 millones de dólares de EE. UU. y una cofinanciación de PROCASUR de 260 000 dólares de EE. UU. En los cuadros 1 y 2 se presentan los costes detallados por componente y categoría de gasto, respectivamente.

Tabla 1

Costes por componente y entidad financiadora
(dólares de Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>PROCASUR</i>	<i>Total</i>
1. Servicios de la FO a los miembros	752 540	168 460	921 000
2. Defensa de intereses y participación en políticas basadas en datos empíricos	142 920	38 280	181 200
3. Seguimiento, evaluación y aprendizaje	103 550	27 250	130 800
4. Gestión y administración del programa	250 990	26 010	277 000
Total	1 250 000	260 000	1 510 000

Tabla 2

Costes por categoría de gasto y entidad financiadora
(dólares de Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>PROCASUR</i>	<i>Total</i>
1. Servicios de consultoría	243 350	20 000	263 350
2. Bienes, servicios e insumos	82 900	24 000	106 900
3. Salarios y prestaciones	191 700	20 700	212 400
4. Gastos de viaje y dietas	192 200	15 800	208 000
5. Talleres y formación	539 850	179 500	719 350
Total	1 250 000	260 000	1 510 000

VI. Recomendación

18. Recomiendo que el Consejo Ejecutivo apruebe la subvención propuesta en los términos de la siguiente resolución:

SE RESUELVE: que el Fondo, con el fin de financiar, en parte, el programa FO4IMPACT: Organizaciones de Agricultores para el Fortalecimiento Institucional, el Acceso a los Mercados, la Participación en las Políticas, la Defensa de Intereses, la Comunidad y la Transformación, conceda una subvención por un importe de un millón doscientos cincuenta mil dólares estadounidenses (1 250 000 USD) a la Corporación PROCASUR por un período de dos años y en los términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados al Consejo Ejecutivo en el presente documento.

Álvaro Lario,
presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Outreach		Number of NFOs, LFOs and FO members participating in project implementation and/or receiving direct funding from the programme	Programme records	Beneficiaries are trackable over programme duration
Goal	<i>Promote inclusive, sustainable and climate-resilient agricultural value chains and improve smallholder farmers' income in targeted NEN countries</i>	Number of FOs reporting improvements in market access, services to members, and governance	FO internal reports; satisfaction surveys; IFAD project reports	Macroeconomic and political stability conducive to family farming; climate shocks within mitigation capacity
Development Objective	<i>Strengthen services, market linkages, policy engagement and empowerment of NEN Farmers' Organisations and their members</i>	Number of smallholder producers benefiting from improved services through Hubs (disaggregated by sex, age, vulnerability)	Member registries; satisfaction surveys at Months 12 and 22	Selected Hub FOs have functioning legal status and basic administrative capacity; IFAD Country Directors and PMUs authorise Programme access
Outcomes (SO1)	<i>FOs deliver enhanced technical and economic services to FO-led enterprises and smallholder farmers</i>	% of involved FOs integrating innovative solutions in market access, business models, or agroecological practices	Case studies; FO assessments; Hub reports	Agribusiness actors willing to engage with FOs; mobility and assembly conditions permit field activities
R1	<i>Increased market access, agribusiness linkages and value addition through strategic value chains</i>	Three pilot Hubs operational; ten FO Business Plans co-financed; two Sub-Regional Learning Routes delivered	Hub Operational Plans; Business Plans registry; LR reports	Selected Hub countries remain operationally accessible; FOs develop administrative capacity to manage co-financed Business Plans
R2	<i>Improved participation of FO-led enterprises run by women and young people in market and value chain development</i>	NEN Local Champions Catalogue with at least 75 profiles (≥30% women, ≥30% youth) and Reasonable Accommodation Fund operational	Published catalogue; Fund disbursement reports	Women and youth innovators willing to be profiled and act as P2P trainers; cultural context permits visibility
Outcomes (SO2)	<i>FOs influence policy changes to support sustainable food systems and an enabling business environment</i>	% of FOs confirming increased participation in policy dialogue spaces, including the FAFO; % of involved IFAD-funded projects integrating FO-led Hub approaches in their strategies	National policy reports; FAFO session minutes; integration assessments	Policy dialogue spaces remain accessible; IFAD-funded projects continue with management bandwidth to consider FO-led approaches
R3	<i>Implementation of policy analysis and advocacy tools</i>	At least five National Policy Briefs produced and presented in national or sub-regional policy dialogue spaces	Published Policy Briefs; validation workshop reports	Civic space for FO advocacy preserved; national authorities engage with FO-generated evidence
R4	<i>Enhanced FOs' representation to advocate for policies on strategic value chains and agrifood system transformation</i>	FO participation in FAFO national, sub-regional and global consultations	Participation records; Steering Committee minutes	FAFO NEN Steering Committee remains constituted and resourced
R5	<i>Increased participation of women and youth in policy advocacy on strategic value chains</i>	Women and youth participation in policy capacity-building and FAFO delegations	Disaggregated participation records	Cultural and security conditions permit women and youth participation in advocacy roles

Objectives hierarchy			Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Outcomes (SO4)	3	<i>FOs operate with strengthened governance, accountability and coordination mechanisms</i>	% of involved FOs reporting improved governance, membership inclusion, and women/youth participation in decision-making	FO assessments; member registries	FOs accept governance reform processes; national legislation permits proposed changes
R6		<i>Improved multilevel coordination among Programme partners</i>	Meetings with IFAD NEN, Multi-Country Offices, PMUs, and FO leaders	Meeting minutes	IFAD NEN, MCOs, and PMUs designate focal points and engage
R7		<i>Improved accountability through institutional strengthening, capacity development, transparency mechanisms, and inclusive integration of new FOs</i>	At least 50 FO representatives trained as Hub sechanisms established in Hub FOs participating in the progressive resource transfer pilot	Certification records; oversight committee minutes	FO leadership commits time to certification; eligible women, youth, and PWD willing to take oversight roles
R8		<i>Strengthened management functions and performance monitoring systems within FOs</i>	At least 5 FOs adopting digital management tools (member registries, service tracking, financial reporting)	Digital adoption assessments	Connectivity sufficient; FO leadership commits to digital transition
R9		<i>Increased partnerships and funding secured by participating FOs</i>	Between 40% and 60% of participating FOs linked to ongoing IFAD-funded projects; progressive resource transfer pilot operational under Component 1	FO linkage records; resource transfer records; verified output reports	IFAD-funded projects available with resources to (co-)finance FO Business Plans; national regulations permit transfers to FOs
R10		<i>FO assessment tool results</i>	Overall institutional capacity score of FOs (%) classified by level Average score for each of the 5 performance areas (%), by country	Excel version of the tools with automatic scoring	FO undertake the self-assessments as per the FEAT tool methodology, including third party verification of the results