
Informe del Presidente**Propuesta de donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda****Reino de Tonga****Proyecto de Innovación Rural de Tonga - Fase III**N.º de identificación del proyecto: 2000005059

Signatura: EB 2025/LOT/P.6

Fecha: 3 de octubre de 2025

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 65.

Preguntas técnicas:**Candra Samekto**

Director en el País

División de Asia y el Pacífico

Correo electrónico: c.samekto@ifad.org

Buyung Hadi

Especialista Técnico Superior Regional

División de Producción Sostenible, Mercados e

Instituciones

Correo electrónico: b.hadi@ifad.org

Índice

Mapa de la zona del proyecto	ii
Resumen de la financiación	iii
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	3
C. Teoría del cambio	4
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	4
E. Costos, beneficios y financiación	5
III. Gestión del riesgo	10
A. Riesgos y medidas de mitigación	10
B. Categoría ambiental y social	11
C. Clasificación del riesgo climático	11
D. Sostenibilidad de la deuda	11
VI. Ejecución	
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	13
C. Planes para la ejecución	14
V. Instrumentos jurídicos y facultades	14
VI. Recomendación	15

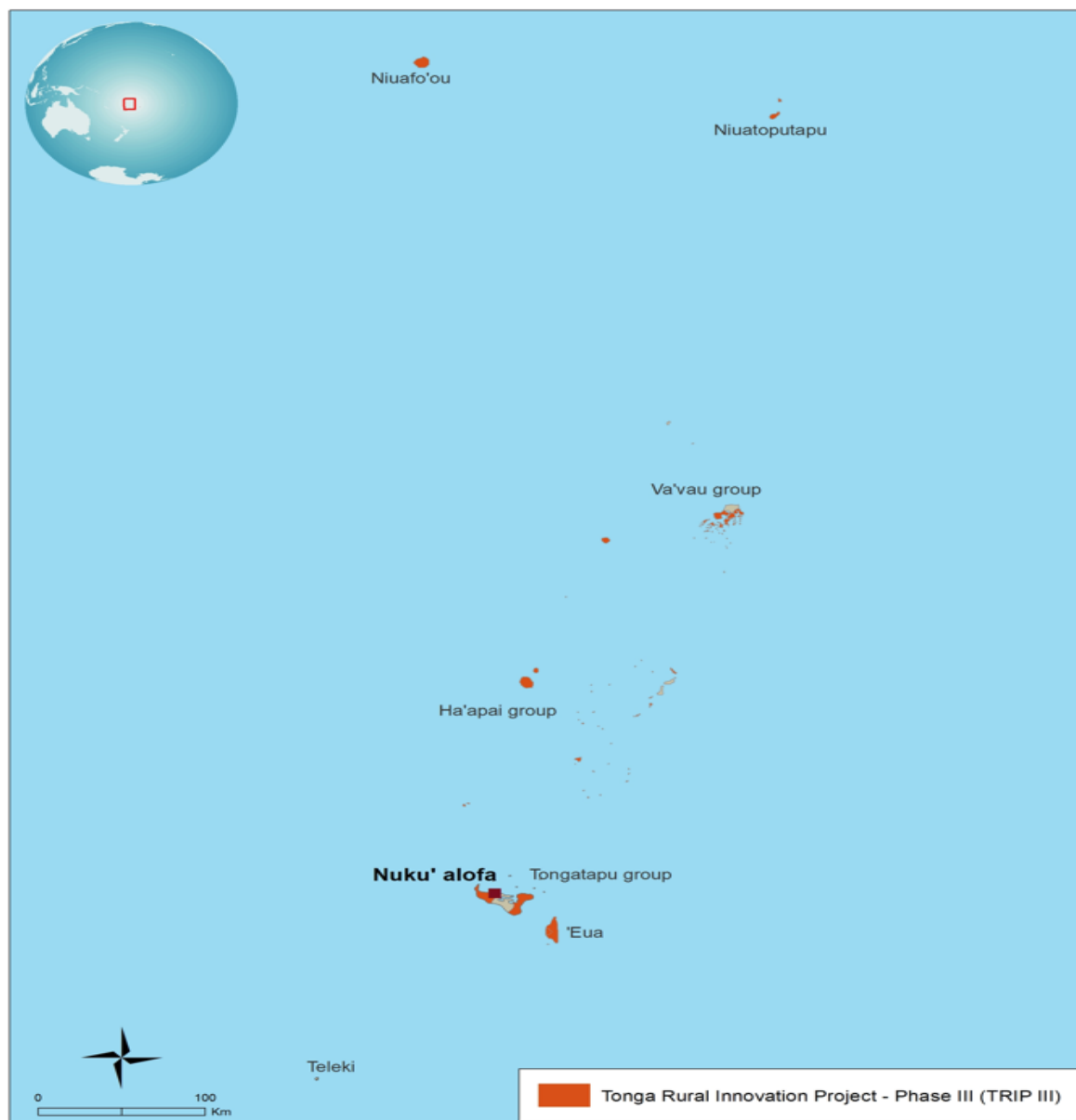
Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework
- III. Integrated project risk matrix

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Directora Regional:	Reehana Raza
Director en el País	Candra Samekto
Técnico Principal:	Buyung Hadi
Oficial de Finanzas:	Tendayi Makuyana
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Nirajan Khadka
Oficial Jurídico:	Pauni Obregón

Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Fuente: FIDA | 23-9-2025

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Receptor:	Reino de Tonga
Organismo de ejecución:	Ministerio de Finanzas
Costo total del proyecto:	USD 19,36 millones
Monto de la donación del FIDA:	USD 5,3 millones
Cofinanciador:	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)
Monto de la cofinanciación:	USD 4,69 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Contribución del receptor:	USD 3,11 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 1,76 millones
Déficit de financiación:	USD 4,5 millones
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	USD 4,959 millones (de los cuales USD 0,8 millones constituyen un complemento climático)

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. El Reino de Tonga está clasificado como país de ingreso mediano alto, con un ingreso nacional bruto (INB) per cápita de USD 5 000. Sin embargo, hace frente a desafíos considerables a pesar de su condición económica. Su puntuación en el índice de desarrollo humano es inferior al promedio regional, lo cual es indicio de vulnerabilidades socioeconómicas. La población es predominantemente rural, pues el 79 % vive fuera de centros urbanos, y depende en gran medida de las remesas, que constituyen el 40 % del producto interno bruto (PIB).
2. **Contexto económico.** Tonga, que presenta un crecimiento medio lento del 1,3 % anual a lo largo del último decenio, hace frente a desafíos económicos a causa de su aislamiento, su condición de pequeño Estado insular en desarrollo (PEID) y su vulnerabilidad a las variabilidades climáticas y los desastres naturales. A pesar de que la mayoría de su población habita en zonas rurales, apenas el 16 % del PIB corresponde al sector agrícola.
3. La pobreza sigue siendo motivo de preocupación, en la medida en que la pobreza multidimensional afecta al 24 % de la población y la pobreza de ingresos, al 21 %. Las zonas rurales, especialmente Tongatapu y 'Eua, presentan tasas de pobreza más altas. Son grupos vulnerables los niños, las personas de edad, las mujeres y las personas empleadas en el sector informal. Los altos costos de los alimentos agravan la pobreza, y los hogares destinan una parte considerable de sus gastos a la compra de alimentos.
4. **Políticas e instituciones nacionales.** La política agrícola de Tonga es un marco integral dirigido a promover la agricultura sostenible para garantizar la seguridad alimentaria, el desarrollo económico y la conservación del medio ambiente. La Fase II del Plan Sectorial para la Agricultura de Tonga 2025-2035 se ha elaborado con el objetivo estratégico de promover medios de vida sostenibles en las zonas rurales. La Política en materia de Cambio Climático, la contribución determinada a nivel nacional y la estrategia y plan de acción nacionales en materia de diversidad biológica ponen de relieve cuestiones y medidas clave destinadas a aumentar la resiliencia de las comunidades y mejorar la conservación de la biodiversidad.
5. Las estrategias nacionales se centran en mejorar la seguridad alimentaria y el desarrollo rural junto con destacados actores como el Fondo fiduciario de Tonga para la integración de innovaciones en el desarrollo rural (MORDI TT), que dirige iniciativas comunitarias. El Gobierno colabora con asociados internacionales como el FIDA y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en la financiación de proyectos dirigidos a aumentar la resiliencia y reducir la pobreza.

Aspectos específicos relativos a las esferas transversales prioritarias del FIDA

6. En consonancia con los compromisos transversales asumidos por el FIDA, el proyecto ha recibido las clasificaciones que se detallan a continuación:
 - ☒ Abarca la financiación para el clima
 - ☒ Tiene en cuenta a la juventud
 - ☒ Prioriza las cuestiones relacionadas con los Pueblos Indígenas
 - ☒ Tiene en cuenta la capacidad de adaptación

7. Los Pueblos Indígenas de Tonga, que constituyen casi el 97 % de la población, son predominantemente de ascendencia polinesia y comparten estrechos lazos culturales, lingüísticos y genéticos con otros grupos polinesios. Sus tradiciones y estructuras sociales y su idioma reflejan una rica herencia polinesia que perdura desde hace siglos.
8. Tonga es uno de los países del mundo más vulnerables a la variabilidad climática, como consecuencia de su ubicación geográfica, su condición de PEID y su dependencia de los recursos naturales en sectores económicos clave como la pesca, la agricultura y el turismo. Los daños y pérdidas irreversibles derivados de fenómenos meteorológicos extremos y la erosión costera ponen en peligro los compromisos del Gobierno en materia de mitigación de la pobreza y los objetivos nacionales de desarrollo.
9. Las personas jóvenes (unas 32 000) representan un tercio de la población y son consideradas indiscutiblemente como el mayor activo del país por cuanto representan el futuro de Tonga. La emigración juvenil es alta, y la gente joven que se queda a menudo no se siente atraída por la agricultura.

Razones que justifican la intervención del FIDA

10. La participación del FIDA en la Fase III del Proyecto de Innovación Rural de Tonga (TRIP III) es decisiva, en vista de los desafíos persistentes y emergentes a los que hacen frente las comunidades rurales de Tonga. El proyecto parte de los logros y enseñanzas del TRIP I y el TRIP II, que incorporaron un proceso participativo de desarrollo comunitario en el marco de la administración local de Tonga e impulsaron la capacidad de producción a través de explotaciones agrícolas agrupadas y huertos comunitarios. A pesar de los avances, persisten desafíos como desastres naturales frecuentes, la recuperación pospandémica y la inseguridad alimentaria. El TRIP III tiene por objeto abordarlos continuando la ampliación y diversificación de las actividades agrícolas, el apoyo a la transición a la agricultura semicomercial, la promoción de la biodiversidad y el aumento de la resiliencia climática.
11. El Gobierno de Tonga ha solicitado al FIDA que continúe dándole su apoyo para atajar nuevos desafíos como la erosión de la biodiversidad, la variabilidad climática y el alto desempleo juvenil. La ventaja comparativa del FIDA radica en su experiencia en materia de desarrollo comunitario y su capacidad de fomentar las asociaciones con entidades gubernamentales clave. El TRIP III prestará apoyo a la formulación de políticas, la descentralización de la gobernanza y la innovación agrícola, centrándose en la transición de los hogares a la práctica de la agricultura semicomercial, diversificando la producción agrícola para que incluya frutas y hortalizas y ampliando las oportunidades de generar ingresos no agrícolas. Todo ello concuerda con la misión del FIDA de elevar los niveles de vida y aumentar el suministro local de alimentos nutritivos en las zonas rurales.

B. Enseñanzas extraídas

12. La experiencia del FIDA en Tonga pone de relieve la importancia de la participación efectiva de las partes interesadas para la ejecución sostenible de los proyectos y fomenta el sentido de apropiación. La gestión descentralizada ha resultado beneficiosa, sobre todo en las islas periféricas aisladas, al mejorar la supervisión, reducir los costos y fortalecer la participación local. La creación de capacidad es fundamental, lo cual pone de manifiesto la necesidad de capacitación específica para mejorar las aptitudes técnicas y reforzar la capacidad institucional empoderando a las partes interesadas para que se impliquen.

13. El enfoque de condicionalidad y competencia ha sido eficaz para involucrar a las comunidades rurales, pues la prestación de apoyo está supeditada a las contribuciones de los beneficiarios y a las medidas adoptadas previamente. Este enfoque fomenta la participación y brinda apoyo adicional a las comunidades que demuestran un sentido de apropiación y un compromiso firmes. Sin embargo, es esencial combinar la competencia con el empoderamiento para velar por que las comunidades con menos capacidad puedan competir.
14. La flexibilidad y la capacidad de respuesta son vitales para que los proyectos puedan adaptarse rápidamente a los desastres naturales y a las crisis económicas. Esta adaptabilidad permite una transición rápida entre modalidades de desarrollo y de mitigación de crisis, lo cual garantiza un progreso constante a pesar de los desafíos externos.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

15. El proyecto tiene por objeto aumentar la seguridad alimentaria y nutricional, reducir la pobreza y potenciar la resiliencia climática en las comunidades rurales fortaleciendo el desarrollo comunitario y mejorando los medios de vida rurales mediante la promoción de una producción y una comercialización agrícolas diversificadas. Para ello será preciso integrar prácticas resilientes al clima, aumentar la biodiversidad, fomentar la inclusión social y adoptar soluciones innovadoras.

B. Componentes, efectos directos y actividades

16. El TRIP III consta de cuatro componentes principales. El componente 1, desarrollo comunitario, va dirigido a impulsar la capacidad de planificación de la comunidad y de los medios de vida desde la perspectiva de la resiliencia al clima. Consta tanto de planes de desarrollo comunitario como de planes de desarrollo de los medios de vida en los que se indicarán las prioridades comunitarias, se incorporará la resiliencia climática y se facilitará la transición de la agricultura de subsistencia a la agricultura semicomercial con apoyo de donaciones económicas comunitarias para los medios de vida.
17. El componente 2, medios de vida sostenibles, va dirigido a mejorar la producción y las ventas en los hogares, ampliar las zonas sujetas a una ordenación de las tierras mejorada y crear nuevas oportunidades de subsistencia, en particular en beneficio de la gente joven. El subcomponente 2.1 se centra en la creación de capacidad de desarrollo de los medios de vida mediante capacitación en producción resiliente al clima, huertos comunitarios orientados a la nutrición y alfabetización financiera y empresarial. Mediante el subcomponente 2.2 se presta apoyo a la inversión en planes de desarrollo de los medios de vida y cadenas de valor resilientes al clima a través de donaciones económicas comunitarias para los medios de vida, lo cual facilita las asociaciones con agronegocios y promueve la agrosilvicultura, los huertos comunitarios y la artesanía. El subcomponente 2.3, mecanismo de innovación, ofrece donaciones para poner a prueba y demostrar nuevas tecnologías y modelos operativos, mientras que mediante el subcomponente 2.4 se mejora el acceso a los servicios agrometeorológicos en apoyo de la agricultura climáticamente inteligente.
18. El componente 3, gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas, va dirigido a aumentar la capacidad institucional de formulación de políticas. Consta de la creación de capacidad institucional y en materia de políticas y la preparación de proyectos de políticas. La gestión del proyecto corresponderá al MORDI TT, que establecerá una unidad de gestión del proyecto (UGP) para la ejecución general del TRIP III.

19. El componente 4, recuperación y reconstrucción después de un desastre, aborda la recuperación en casos de desastre estableciendo un mecanismo para la financiación rápida ante emergencias a pesar de que la asignación presupuestaria inicial era nula.

C. Teoría del cambio

20. Con la solución propuesta se pretende transformar la agricultura de Tonga pasando de la agricultura de subsistencia tradicional a un sector más resiliente y comercialmente viable. Para ello se adoptará un enfoque triple: planificación participativa en el desarrollo comunitario, medios de vida sostenibles gracias a la comercialización de la agricultura y apoyo a las políticas. Se prepararán y actualizarán planes de desarrollo comunitario centrados en la adaptación al clima que abarquen la agricultura, actividades generadoras de ingresos no agrícolas y la infraestructura comunitaria. Posteriormente, sobre la base de análisis de las cadenas de valor locales, en los planes de desarrollo de los medios de vida se indicarán las actividades generadoras de ingresos agrícolas y no agrícolas respaldadas por arreglos de participación en la financiación de los gastos y por capacitación en técnicas resilientes al clima, alfabetización financiera y gestión empresarial. El Programa Tonga-Australia de Comunidades Resilientes (TARCP), proyecto paralelo financiado por Australia, prestará apoyo al establecimiento de la parte de los planes de desarrollo comunitario correspondiente a la infraestructura comunitaria.
21. El proyecto, orientado por los planes de desarrollo de los medios de vida, aumentará el acceso a insumos y tecnologías mejorados, lo que fomentará la productividad y, al mismo tiempo, la resiliencia comunitaria. Se facilitarán las asociaciones entre grupos de agricultores y agronegocios en forma de acuerdos de subcontratación agrícola o agricultura por contrato. Un mecanismo de innovación prestará apoyo al ensayo de nuevas tecnologías y de modelos de negocio centrados en la gente joven. Se ofrecerán servicios agrometeorológicos mejorados que ayudarán a los agricultores a utilizar la información climática con eficacia. El apoyo a las políticas estará centrado en la actualización de los marcos regulatorios para crear un entorno propicio a la diversificación y la comercialización agrícolas.
22. Entre los supuestos en los que se basa esta teoría figuran la continuidad de la colaboración con los funcionarios locales, el interés sostenido de los miembros de las comunidades y los agentes que intervienen en las cadenas de valor, y la voluntad política del Gobierno de fortalecer las políticas agrícolas. El principal riesgo detectado reside en los desastres naturales, que podrían dañar la infraestructura y retrasar las actividades.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

23. El TRIP III contribuye a diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), entre ellos los ODS 1 (Fin de la pobreza), 2 (Hambre cero), 5 (Igualdad de género), 12 (Producción y consumo responsables), 13 (Acción por el clima), 14 (Vida submarina), 15 (Vida de ecosistemas terrestres) y 17 (Alianzas para lograr los objetivos).
24. Mediante el proyecto se prestará apoyo a importantes políticas y estrategias gubernamentales, entre ellas: i) la segunda fase del Plan Sectorial para la Agricultura de Tonga 2025-2035; ii) la tercera fase del Marco estratégico de desarrollo de Tonga 2050; iii) la Estrategia 2050 para el Continente del Pacífico Azul; iv) la Estrategia 2050 de Crecimiento del Pacífico para la Agricultura y la Silvicultura; v) la Agenda de Antigua y Barbuda para los PEID; vi) la Política de Tonga en materia de Cambio Climático; vii) la segunda contribución determinada a nivel nacional de Tonga, y viii) la Visión de Tonga sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles para 2030.

25. El TRIP III también está armonizado estratégicamente con el (proyecto de) programa del FIDA sobre oportunidades estratégicas regionales para el Pacífico y con la Estrategia del FIDA de actuación en los pequeños Estados insulares en desarrollo 2022–2027, así como con las políticas y estrategias temáticas del Fondo en materia de género, jóvenes, nutrición, variabilidad y resiliencia climáticas, medio ambiente, biodiversidad, Pueblos Indígenas, planificación participativa y desarrollo del sector privado.
26. **Sentido de apropiación.** El Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura, el Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones, el Ministerio del Interior, la Oficina del Primer Ministro (Departamento de Gobierno Local) y organismos asociados han tomado parte activa en todo el proceso de formulación del TRIP III.
27. **Asociaciones.** Para que el proyecto se ejecute sin contratiempos en cumplimiento de sus objetivos de desarrollo, el TRIP III parte de la asociación como una de las rutas críticas. El proyecto forjará asociaciones sólidas con organismos gubernamentales, organizaciones juveniles, agentes del sector privado y asociados para el desarrollo. También facilitará las asociaciones entre distintos agentes.

E. Costos, beneficios y financiación

Costos del proyecto

28. El costo total del proyecto asciende a USD 19,36 millones durante un período de ejecución de seis años. Las inversiones del proyecto se destinan del siguiente modo: el 21,7 % al componente 1, el 59,1 % al componente 2 y el 19,2 % al componente 3. Los costos de gestión del proyecto suponen un 17,0 % del total (véase el cuadro 1).
29. Todos los componentes del proyecto se consideran en su totalidad o en parte como financiación para el clima. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA se prevé en USD 4,959 millones.

Cuadro 1
Costos del proyecto, desglosados por componente y subcomponente y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/subcomponente</i>	<i>Donación del FIDA con arreglo al MSD</i>		<i>FMAM</i>		<i>Beneficiarios</i>			<i>Déficit de financiación</i>		<i>Gobierno</i>			<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Efectivo</i>	<i>En especie</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Efectivo</i>	<i>En especie</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
Componente 1: Desarrollo comunitario	1 529	36,5	516	12,3	-	-	-	1 519	36,2	629	-	15,0	4 193	21,7
Componente 2: Medios de vida sostenibles														
Subcomponente 2.1: Creación de capacidad de desarrollo de los medios de vida	1 420	31,9	845	19,0	-	-	-	1 515	34,1	667	-	15,0	4 446	23,0
Subcomponente 2.2: Inversión en planes de desarrollo de los medios de vida y cadenas de valor resilientes al clima	354	5,7	2 670	42,8	1 493	1 493	47,9	186	3,0	40	-	0,6	6 235	32,2
Subcomponente 2.3: Mecanismo de innovación	-	-	130	50,0	65	65	50,0	-	-	-	-	-	260	1,3
Subcomponente 2.4: Servicios agrometeorológicos	284	56,8	-	-	-	-	-	141	28,2	75	-	15,0	500	2,6
Subtotal, componente 2: Medios de vida sostenibles	2 058	18,0	3 645	31,9	1 557,5	1 557,5	27,2	1 842	16,1	782	-	6,8	11 442	59,1
Componente 3: Gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas														
Subcomponente 3.1: Creación de capacidad institucional y en materia de políticas	230	52,6	59	13,5	-	-	-	83	19,0	66	-	15,0	438	2,3
Subcomponente 3.2: Gestión del proyecto	1 482	45,1	470	14,3	-	-	-	1 053	32,0	282	-	8,6	3 288	17
Subtotal, componente 3: Gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas	1 712	46,0	529	14,2	-	-	-	1 136	30,5	348	-	9,3	3 726	19,2
Componente 4: Recuperación y reconstrucción después de un desastre	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	5 300	27,4	4 690	24,2	1 557,5	1 557,5	16,1	4 496	23,2	1 758	-	9,1	19 360	100,0

Cuadro 2
Costos del proyecto, desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Donación del FIDA con arreglo al MSD</i>		<i>FMAM</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Déficit de financiación</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
I. Costos de inversión												
A. Equipos y materiales	240	85,0	-	-	-	-	-	-	42	15,0	283	1,5
B. Vehículos	188	85,0	-	-	-	-	-	-	33	15,0	221	1,1
C. Donaciones	129	2,1	2 800	44,9	3 115	50,0	186	3,0	0	-	6 231	32,2
D. Actividades de capacitación y talleres	158	8,1	1 495	76,9	-	-	-	-	292	15,0	1 945	10,0
E. Consultorías y estudios	2 971	40,2	-	-	-	-	3 308	44,8	1 108	15,0	7 387	38,2
F. Bienes, servicios e insumos	496	85,0	-	-	-	-	-	-	88	15,0	584	3,0
Total de costos de inversión	4 183	25,1	4 295	25,8	3 115	18,7	3 494	21,0	1 563	9,4	16 650	86,0
II. Gastos recurrentes												
A. Sueldos y prestaciones	912	64,8	169	12,0	-	-	325	23,1	0	-	1 407	7,3
B. Funcionamiento y mantenimiento	205	15,7	226	17,3	-	-	677	51,9	196	15,0	1 304	6,7
Total de costos recurrentes	1 117	41,2	395	14,6	-	-	1 003	37,0	196	7,2	2 711	14
Total	5 300	27,4	4 690	24,2	3 115	16,1	4 496	23,2	1 758	9,1	19 360	100,0

Cuadro 3
Costos del proyecto, desglosados por componente y subcomponente y año del proyecto
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/subcomponente</i>	<i>Totales, incluidos los imprevistos</i>													
	<i>2026</i>		<i>2027</i>		<i>2028</i>		<i>2029</i>		<i>2030</i>		<i>2031</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
Componente 1: Desarrollo comunitario	377,8	0,09	752,1	0,18	874,0	0,21	910,8	0,22	706,7	0,17	571,7	0,14	4 193,2	0,22
Componente 2: Medios de vida sostenibles														
Subcomponente 2.1: Creación de capacidad de desarrollo de los medios de vida	456,7	0,10	863,6	0,19	894,4	0,20	921,4	0,21	845,1	0,19	465,1	0,13	4 446,2	0,23
Subcomponente 2.2: Inversión en planes de desarrollo de los medios de vida y cadenas de valor resilientes al clima	337,7	0,05	1 564,8	0,25	1 559,1	0,25	1 652,6	0,27	1 121,0	0,18	-	-	6 235,3	0,32
Subcomponente 2.3: Mecanismo de innovación	-	-	128,6	0,50	131,2	0,50	-	-	-	-	-	-	259,8	0,01

Subcomponente 2.4: Servicios agrometeorológicos	-	-	27,6	0,06	326,9	0,65	57,4	0,11	58,6	0,12	29,9	0,06	500,4	0,03
Subtotal, componente 2: Medios de vida sostenibles	794,4	0,07	2 584,6	0,23	2 911,5	0,25	2 631,5	0,23	2 024,7	0,18	495,0	0,05	11 441,7	0,59
Componente 3: Gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas														
Subcomponente 3.1: Creación de capacidad institucional y en materia de políticas	97,4	0,22	99,6	0,23	101,6	0,23	115,3	0,26	11,9	0,03	12,2	0,03	438,0	0,02
Subcomponente 3.2: Gestión del proyecto	731,0	0,22	417,6	0,13	426,0	0,13	559,3	0,17	570,5	0,17	583,3	0,17	3 287,6	0,17
Subtotal, componente 3: Gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas	828,4	0,22	517,2	0,14	527,5	0,14	674,6	0,18	582,4	0,16	595,4	0,15	3.725,6	0,19
Componente 4: Recuperación y reconstrucción después de un desastre	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	2 000,6	0,10	3 853,9	0,20	4 313,1	0,22	4 216,9	0,22	3 313,9	0,17	1 662,0	0,09	19 360,5	1,00

Financiación y estrategia y plan de cofinanciación

30. El costo total del proyecto asciende a USD 19,36 millones, de los cuales el FIDA aportará USD 5,3 millones (incluidos USD 4,50 millones procedentes de la asignación a Tonga con arreglo al Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) para la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA13) y otros USD 0,80 millones procedentes de la contribución para el clima) (el 27,4 % del costo total) y el FMAM aportará USD 4,69 millones (el 24,2 %). El Gobierno aportará USD 1,76 millones (el 9,1 %), y los beneficiarios, USD 3,11 millones (el 16,1 %). Para garantizar la eficacia en función de los costos, el proyecto determinará posibles esferas de ahorro de los costos que servirán de base para una estrategia apropiada de reducción de los costos recurrentes.
31. El déficit de financiación, que asciende a USD 4,50 millones (el 23,2 %), podrá subsanarse gracias a ciclos posteriores del PBAS o a través del Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM) (con arreglo a condiciones financieras que habrán de determinarse y con sujeción a los procedimientos internos y la posterior aprobación de la Junta Ejecutiva), o mediante una posible cofinanciación de otro tipo obtenida durante la ejecución. En caso de que se materialice el déficit de financiación y no pueda disponerse de recursos adicionales, los resultados del proyecto no se verán afectados, pues los objetivos y el diseño del proyecto se basan en los recursos disponibles garantizados.

Desembolsos

32. El retiro de los fondos de la donación del FIDA se efectuará mediante el método de desembolso de fondo rotatorio sobre la base de la predicción de efectivo a seis meses indicada en los informes financieros provisionales trimestrales. Los fondos cuyo retiro se solicite deberán justificarse mediante un informe financiero provisional que se presentará al FIDA en un plazo de 30 días contados desde el final del trimestre. Los informes financieros provisionales y las solicitudes de retiro de fondos se presentarán a través del módulo de ejecución financiera del Portal de los Clientes del FIDA. Estas disposiciones también serán aplicables a la donación del FMAM. La financiación gubernamental de los impuestos y aranceles no percibidos se efectuará mediante reembolsos recaudados periódicamente, mientras que las contribuciones de los beneficiarios en efectivo se abonarán directamente a los proveedores y contratistas; no se depositarán fondos en efectivo en el MORDI TT. Los recursos procedentes de la financiación del FIDA no se destinarán a pagar impuestos.

Resumen de los beneficios y análisis económico

33. Según el análisis, la tasa interna de rendimiento económico supondrá un 19,8 %, proporción muy superior a la tasa de descuento social, lo cual es prueba de una firme viabilidad económica. El proyecto genera un valor actual neto de TOP 33,5 millones (USD 14,1 millones) y una relación beneficio/costo de 1,9, lo cual supone que cada paanga invertido comporta un beneficio económico de TOP 1,9. Los análisis de sensibilidad confirman las sólidas perspectivas económicas del proyecto. La solidez de la viabilidad económica del proyecto se puso a prueba mediante una serie de hipótesis de sensibilidad.

Estrategia de salida y sostenibilidad

34. La estrategia de salida del proyecto se centra en el fomento de la capacidad local y los marcos institucionales para garantizar la sostenibilidad a largo plazo. Se basa en elementos clave como la capacitación de las partes interesadas locales, el establecimiento de organizaciones comunitarias y la integración de actividades del proyecto en programas gubernamentales existentes. La ejecución comportará una retirada progresiva del apoyo externo que permita a las entidades locales asumir gradualmente la plena responsabilidad. Este enfoque está pensado para aumentar la sostenibilidad de los beneficios fomentando el sentido de apropiación y la autosuficiencia entre los beneficiarios.

III. Gestión del riesgo

A. Riesgos y medidas de mitigación

35. Se ha determinado que la calificación del riesgo inherente general del proyecto es de “considerable”, al igual que la calificación del riesgo residual, también “considerable” con posterioridad a las medidas de mitigación. Los principales riesgos determinados son la variabilidad climática, que podría incidir en la productividad agrícola, y las limitaciones de la capacidad institucional, que podrían privar de eficacia a la ejecución del proyecto. Además, las dificultades de acceso a los mercados podrían afectar a la sostenibilidad de los resultados en materia de desarrollo.
36. Para mitigar estos riesgos, el proyecto adoptará varias medidas claves. Para hacer frente a la variabilidad climática, facilitará la determinación de riesgos climáticos e incorporará medidas de adaptación en los planes de desarrollo comunitario, promoverá las prácticas agrícolas resilientes al clima e invertirá en infraestructura de gestión eficaz de los recursos hídricos.
37. Para mejorar el acceso a los mercados, el proyecto facilitará el desarrollo de las cadenas de valor y prestará apoyo al establecimiento de vínculos de los pequeños agricultores con los mercados. Ello comportará inversiones en infraestructura, como carreteras e instalaciones de almacenamiento, y la promoción de cooperativas para potenciar el poder de negociación colectiva.
38. **Riesgos financieros.** El riesgo inherente que conlleva la gestión financiera se ha calificado de “alto”. Las medidas de mitigación constan de lo siguiente: i) fomento de la capacidad del personal de finanzas; ii) memorandos de entendimiento con órganos de contabilidad locales con fines de capacitación y selección de personal; iii) actualización de los programas informáticos de contabilidad para hacer posible la presentación oportuna de informes; iv) puntualidad en la presupuestación y el seguimiento de los resultados a nivel de categorías por entidad financiera; v) cuentas bancarias diferentes para cada donante a fin de que no se mezclen los fondos; vi) sistema electrónico de tratamiento de documentos en el marco del plan de copias de seguridad; vii) actualización de las políticas obsoletas; viii) implantación de disposiciones relativas a la auditoría interna; ix) cumplimiento de la política de viajes en materia de liquidación de los anticipos; x) exámenes del desempeño estructurados; xi) documentación de los pedidos y la distribución de materiales; xii) transacciones en efectivo limitadas; xiii) elaboración de directrices aplicables a las contribuciones en especie, y xiv) preparación y auditoría oportunas de los estados financieros.

Cuadro 4

Calificación general de los riesgos

<i>Esferas de riesgo</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Moderado	Moderado
Estrategias y políticas sectoriales	Moderado	Moderado
Medio ambiente y clima	Considerable	Considerable
Alcance del proyecto	Moderado	Moderado
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Considerable	Considerable
Gestión financiera	Alto	Alto
Adquisiciones y contrataciones en el marco del proyecto	Alto	Alto
Impacto ambiental, social y climático	Moderado	Moderado
Partes interesadas	Bajo	Bajo
Riesgo general	Considerable	Considerable

B. Categoría ambiental y social

39. Los riesgos ambientales y sociales se consideran “moderados”. El proyecto promoverá la agricultura climáticamente inteligente sostenible, mejorará la salud del suelo y prestará apoyo a la agrobiodiversidad. Se prestará especial atención a las mujeres, los hogares encabezados por mujeres, la gente joven y las comunidades marginadas. El consentimiento libre, previo e informado se garantizará mediante el proceso de los planes de desarrollo comunitario. En general, está previsto que TRIP III genere beneficios ambientales y sociales positivos.

C. Clasificación del riesgo climático

40. El riesgo climático del proyecto se ha calificado de “considerable”. Las zonas del proyecto son propensas a sufrir ciclones, inundaciones y episodios de escasez de agua. Los cultivos y el ganado se ven afectados por la variabilidad de las lluvias, cambios en las temperaturas y brotes de plagas y enfermedades. El proceso de los planes de desarrollo comunitario incorporará aspectos climáticos y medidas de adaptación. El proyecto promoverá la agricultura diversificada resiliente al clima y las soluciones basadas en la naturaleza. Se fortalecerán los servicios agrometeorológicos y se facilitará el acceso de los agricultores a estos.

D. Sostenibilidad de la deuda

41. Se considera que Tonga presenta un riesgo elevado de sobreendeudamiento. Se trata de un país de ingreso mediano alto calificado de economía de Estado pequeño con un INB per cápita que supera el límite operacional de la Asociación Internacional de Fomento (AIF). Cumple los requisitos para optar al Marco de Sostenibilidad de la Deuda del FIDA en calidad de economía de Estado pequeño que puede optar a financiación de la AIF. Por su condición de país con un riesgo elevado de sobreendeudamiento, Tonga cumple los requisitos para optar a donaciones con arreglo al MSD del FIDA en 2025. Las obligaciones de deuda del país son principalmente externas; el reembolso de la deuda se disparó hasta el 3,5 % del PIB en el ejercicio económico 2024 y se mantendrá elevado, por encima del 3 % del PIB, hasta el ejercicio económico 2027. El plan del Gobierno de abstenerse de asumir más endeudamiento en condiciones no favorables reducirá aún más el riesgo de sobreendeudamiento de Tonga.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

42. Tonga, por conducto del Ministerio de Finanzas, será el receptor de la donación, y el MORDI TT seguirá siendo el organismo responsable del TRIP III. El MORDI TT también ejecutará el TARCP en condiciones de financiación paralela compartiendo parte de los costos y recursos entre ambos proyectos. El MORDI TT dará cabida a varias partes en el proyecto, entre ellas el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura, el Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones, el Ministerio del Interior y la Oficina del Primer Ministro (Departamento de Gobierno Local), mediante memorandos de entendimiento.
43. Un comité asesor del proyecto integrado por directores generales del Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura, el Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones, el Departamento de Gobierno Local, el Ministerio del Interior y el Foro de la Sociedad Civil de Tonga efectuará una supervisión estratégica y de la gobernanza. El MORDI TT acogerá y facilitará el comité asesor del proyecto, que celebrará reuniones trimestrales. Se establecerá una unidad de gestión del TRIP III en la oficina del MORDI TT en Nuku'alofa, mientras que una UGP distinta se encargará del TARCP.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

44. Se mejorarán las disposiciones sobre gestión financiera y contrataciones y adquisiciones en atención al aumento de la magnitud y del alcance de las actividades que se llevarán a cabo en régimen de financiación paralela y en el marco del TRIP III. Las disposiciones correspondientes a la financiación paralela exigirán planes de trabajo y presupuestos anuales, contabilidad y sistemas y protocolos de presentación de informes por separado para repartir el costo de algunas actividades entre los dos proyectos, en particular por lo que se refiere a la preparación de los planes de desarrollo comunitario y el personal de las UGP. Las operaciones de gestión financiera se regirán por el Manual de gestión financiera y control financiero de proyectos para prestatarios del FIDA y el manual de ejecución de proyectos.
45. El MORDI TT establecerá en Nuku'alofa una UGP encabezada por el director del proyecto. El personal de finanzas del TRIP II procederá a incorporarse en el TRIP III y se contratará a otro director de finanzas más. La dependencia de finanzas estará encabezada por el director de operaciones de finanzas y administración, que recibirá apoyo de un director de finanzas y un oficial de finanzas.
46. El plan operacional anual y el presupuesto conexo se prepararán en consulta con las comunidades y serán respaldados por el MORDI TT, aprobados por el Ministerio de Finanzas y presentados al FIDA 60 días antes del comienzo del ejercicio económico. El monto del plan operacional anual y presupuesto conexo aparecerá reflejado en el presupuesto nacional anual.
47. Se prepararán estados financieros del proyecto utilizando una versión actualizada del programa de contabilidad Mind Your Own Business o un nuevo sistema instalado que ofrezca funciones de consignación de entidades de financiación múltiples y automatización de los informes. El proyecto adoptará las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS) y empleará el criterio contable de caja. Se conservarán permanentemente los justificantes con acceso autorizado. A través del sistema del Portal de los Clientes del FIDA se presentarán informes financieros provisionales trimestrales en un plazo de 30 días contados desde el final del trimestre. Se mejorarán los actuales sistemas y procesos de control interno y se actualizará el manual de ejecución de proyectos.
48. La Oficina del Auditor General de Tonga supervisará la auditoría externa anual de los estados financieros y, bajo su orientación, se contratará una empresa de auditoría conforme a los procedimientos de adquisiciones y contrataciones. El auditor respetará las normas de auditoría internacionales y las atribuciones acordadas con el receptor. El informe de auditoría se presentará en un plazo de seis meses contados desde el fin del ejercicio económico y se divulgará con arreglo a la Política del FIDA de Divulgación de Documentos para las Operaciones sin Garantía Soberana con el Sector Privado de 2022.
49. **Flujo de fondos y desembolsos.** Se abrirá en dólares de los Estados Unidos una cuenta designada en el Banco de la Reserva Nacional de Tonga. La donación del FIDA se depositará en la cuenta designada con arreglo al mecanismo de fondo rotatorio y, a través del sistema del Portal de los Clientes del FIDA, se presentarán las solicitudes de retiro, acompañadas de la predicción de efectivo para seis meses indicada en los informes financieros provisionales trimestrales. A efectos de las transacciones, se abrirá en un banco comercial una cuenta del proyecto en paanga que se financiará con cargo a la cuenta designada por solicitud del Ministerio de Finanzas.
50. El primer desembolso tendrá lugar cuando el Ministerio de Finanzas y el MORDI TT firmen un memorando de entendimiento aceptable para el FIDA a efectos de designar el MORDI TT como organismo responsable del proyecto; cuando se nombre al personal esencial del proyecto; cuando se apruebe el primer plan operacional anual y presupuesto conexo y el plan de adquisiciones y

contrataciones; cuando se presenten los datos de la cuenta designada e instrucciones bancarias; cuando se designe a los signatarios autorizados, y cuando se registren los usuarios en el sistema del Portal de los Clientes del FIDA.

51. Las adquisiciones y contrataciones se atenderán a las Directrices para la adquisición de bienes en el ámbito de los proyectos y el Manual sobre la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios, y se establecerá una unidad específica de adquisiciones y contrataciones para mitigar los riesgos determinados. Se simplificarán los procesos de adquisiciones y contrataciones para adaptarlos al contexto de descentralización y se emplearán herramientas electrónicas de adquisiciones y contrataciones como la planificación de los recursos institucionales Xero y el Sistema integral de adquisiciones y contrataciones en línea del FIDA (IFAD OPEN) para mejorar la transparencia y la supervisión. Se impartirán regularmente al personal sesiones de formación y desarrollo de la capacidad. Los umbrales más bajos para el examen previo y las auditorías externas anuales garantizarán una supervisión eficaz.
52. Se fortalecerá la gobernanza mediante medidas anticorrupción sólidas armonizadas con las políticas del FIDA. La Oficina del Comisionado Anticorrupción se ocupará de las denuncias de alto nivel con apoyo de la Oficina del Auditor General de Tonga y la Autoridad para la Denuncia de Transacciones¹. Se establecerá un mecanismo de denuncia de irregularidades que garantice la ausencia de represalias y la transparencia.

Participación y observaciones del grupo objetivo y resolución de reclamaciones

53. El proyecto adoptará un enfoque ascendente para dar cabida a los grupos objetivo logrando una participación mínima del 85 % de la población de 16 a 65 años, comprendida la preparación por mujeres, jóvenes y hombres de planes de desarrollo que se incorporarán en planes comunitarios. Una serie de subcomités para sectores específicos que contarán con la representación obligatoria de mujeres y jóvenes elaborarán planes correspondientes a esferas prioritarias, como la infraestructura y los medios de vida.

Resolución de reclamaciones

54. Los mecanismos de resolución de reclamaciones constan de vías para presentar denuncias, la evaluación de la validez de las denuncias y el diálogo o mediación con fines de solución de las diferencias, recurriendo, de ser preciso, a un arbitraje independiente. El seguimiento garantiza el respeto de las políticas del FIDA o el FMAM y se mantiene la confidencialidad para proteger a los denunciantes frente a represalias.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

55. El proyecto implantará un sistema integral de gestión de los conocimientos y comunicación. Se elaborarán en colaboración planes operacionales anuales y presupuestos conexos que se compartirán en aras de la transparencia. Se presentarán informes semestrales sobre la marcha de las actividades en los que se presentará información actualizada sobre aspectos técnicos y financieros. Gracias al sistema de seguimiento y evaluación se analizarán datos financieros y sobre las adquisiciones y contrataciones, utilizando diversos instrumentos. Se llevarán a cabo encuestas en fases iniciales, intermedias y finales. Se adaptarán a distintos públicos productos del conocimiento como material de capacitación, documentación y contenido digital.

¹ <https://www.reservebank.to/index.php/financial-intelligence/transactions-reporting-authority>

Innovación y ampliación de escala

56. El TRIP III está pensado para acelerar la transformación rural inclusiva, resiliente al clima y comercialmente viable mediante el mecanismo de innovación, que presta apoyo selectivo mediante donaciones de pequeña cuantía destinadas a ensayar, demostrar y ampliar la escala de las soluciones innovadoras que eleven la productividad, promuevan la adición de valor, fortalezcan la sostenibilidad ambiental y mejoren la participación equitativa en cadenas de valor prioritarias.
57. El mecanismo de innovación permite a las comunidades y a agentes locales poner a prueba y validar soluciones dirigidas a resolver limitaciones sistémicas o descubrir nuevas oportunidades en el mercado.
58. Es importante señalar que las innovaciones correspondientes al subcomponente 2.3 no se conciben como experimentos aislados. Cada propuesta debe demostrar con claridad su pertinencia para las prioridades en materia de cadenas de valor determinadas mediante un análisis de esas cadenas, su consonancia con los planes de desarrollo de los medios de vida y una vía plausible de ampliación de escala o reproducción.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

59. A fin de garantizar la preparación para la ejecución, el MORDI TT elaborará nuevas directrices de adquisiciones y contrataciones concordantes con el marco del FIDA para colmar las lagunas de capacidad. La gobernanza respetará la política anticorrupción del FIDA, y la Comisión de Lucha contra la Corrupción de Tonga tramitará las denuncias. El TRIP III incorpora la gestión del riesgo de desastres y se atiene a una serie de salvaguardias sociales, climáticas y ambientales. No obstante, se dispone de una hoja de ruta satisfactoria para pasar del TRIP II al TRIP III.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

60. El FIDA se encargará de supervisar todas las partes del TRIP III, incluidas las financiadas por el FMAM. En misiones de supervisión que tendrán una periodicidad mínima anual y serán llevadas a cabo conjuntamente por el FIDA, el MORDI TT y el Gobierno con la participación de otras partes interesadas en el proyecto, se evaluarán los resultados y logros del proyecto, las enseñanzas extraídas y el cumplimiento de lo previsto en el convenio de financiación.
61. No más tarde del segundo trimestre de 2029 se llevará a cabo un examen de mitad de período a partir de los hallazgos de un estudio del impacto a mitad de período. Sobre la base del estudio que se lleve a cabo al término del proyecto, la UGP, en consulta con el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Silvicultura, el Ministerio de Meteorología, Energía, Información, Gestión de Desastres, Medio Ambiente, Cambio Climático y Comunicaciones y el Departamento de Gobierno Local, preparará un proyecto final que se presentará al FIDA, el FMAM y el Gobierno de Tonga en un plazo de tres meses contados desde que finalice el proyecto.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

62. Un convenio de financiación entre el Reino de Tonga y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
63. El Reino de Tonga está facultado por su legislación para recibir financiación del FIDA.

64. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del Fondo.

VI. Recomendación

65. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda al Reino de Tonga por un monto de cinco millones trescientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 5 300 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Negotiated financing agreement

(Negotiations concluded on 01 September 2025)

FINANCING AGREEMENT

Grant No: _____

Project name: Tonga Rural Innovation Project – Phase III (“TRIP III”/ “the Project”)

The Kingdom of Tonga (the “Recipient”), through the Ministry of Finance

and

The International Fund for Agricultural Development (the “Fund” or “IFAD”)

(each a “Party” and both of them collectively the “Parties”)

WHEREAS the Recipient has requested a Debt Sustainability Fund (DSF) grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS the Recipient has undertaken to provide additional support, financially or in kind that may be needed to the Project;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Project;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund’s General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2022, and as may be amended hereafter from time to time (the “General Conditions”) are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Grant (the “Financing”) to the Recipient, which the Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Financing is Five Million and Three Hundred Thousand United States dollars (US\$ 5,300,000)

2. The first day of the applicable Fiscal Year shall be July 1.

3. There shall be a Designated Account in United States Dollars, for the exclusive use of the Project opened in the National Reserve Bank of Tonga. The Recipient shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.
4. There shall be a Project Account in local currency, Tongan Pa'anga for the benefit of the project in a commercial Bank.
5. The Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of One Million Seven Hundred and Sixty Thousand United States dollars (US\$ 1,760,000) in the form of taxes and duties.

Section C

1. The Ministry of Finance shall be the Executing Agency of this Agreement.
2. The Lead Project Agency shall be the Mainstreaming of Rural Development Innovation (MORDI) Tonga Trust.
3. The following are designated as additional Project Parties: the Ministry of Agriculture, Food and Forests (MAFF), the Ministry of Meteorology, Energy, Information, Disaster Management, Environment, Climate Change and Communications (MEIDECC), Ministry of Internal Affairs and the Prime Minister Office (Department of Local Government (DLG)).
4. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.
5. The Project Completion Date shall be the sixth (6) anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Recipient.
6. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with procurement methods and any other measures identified by IFAD.

Section D

1. The Fund will administer the Grant and supervise the Project.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
 - (a) The Project Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Recipient, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
2. The following are designated as additional grounds for cancellation of this Agreement:
 - (a) In the event that the Recipient did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 consecutive months without justification subsequent to the first eighteen (18) months from the Effective Date.

3. The following are designated as additional specific conditions precedent to withdrawal:

- (a) A Memorandum of Understanding has been signed between Ministry of Finance (MoF) and MORDI TT, acceptable to IFAD, to appoint MORDI TT as the LPA,
- (b) Key Project Personnel has been appointed as per section 12 Schedule 3 of this Agreement.
- (c) The first AWPB have been submitted and received no-objection from IFAD.
- (d) The Designated Account shall have been duly opened, and IFAD must have received a duly completed Authorised User(s) Letter, from the designated representative or a sufficiently senior delegated official, designating the name (s) of the official(s) authorised to approve Withdrawal Applications and Interim Financial Reports (IFR).

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Recipient:

Minister of Finance
Ministry of Finance
Taufa'ahau Road, St George Building,
Nuku'alofa
Kingdom of Tonga

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Recipient.

KINGDOM OF TONGA

Dr. 'Aisake Valu Eke
Minister for Finance

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Alvario Lario
President
Date: _____

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall benefit 35,143 people in 128 communities.
2. *Project area.* The Project will cover six island groups (Vava'u, Eua, Tongatapu, Ha'apaí, the Niua Fo'ou & Niua Toputapu) (the "Project Area").
3. *Goal.* The Project goal aims to contribute to food and nutrition security and poverty reduction and improve climate resilience among rural communities.
4. *Objectives.* The objective of the Project is to strengthen community development and improve rural livelihoods by promoting diverse agricultural production and commercialization. This will be achieved through the integration of climate-resilient practices, improvement of biodiversity, fostering of social inclusion, and incorporation of innovative solutions.
5. *Components.* The Project shall consist of the following Components:

Component 1, Community Development, focuses on enhancing capacities for climate-resilient community and livelihood planning. It includes Community Development Plans (CDPs) and Livelihood Development Plans (LDPs), which involve climate risk assessments and training for local government officials and community members. These plans will identify community priorities, incorporate climate resilience, and facilitate the transition from subsistence to semi-commercial farming, supported by Community Economic Livelihood Grants (CELGs).

Component 2, Sustainable Livelihoods, aims to improve household-level production and sales, increase areas under improved land management, and create new livelihood opportunities, particularly for youth.

Sub-component 2.1 focuses on capacity building for livelihood development, providing training on climate-resilient production, nutrition-oriented community gardening, financial and businesses literacy.

Sub-component 2.2 supports investment in climate-resilient LDPs and value chains through CELGs, facilitating partnerships with agribusinesses and promoting agroforestry, community gardens, and handicrafts.

Sub-component 2.3, the Innovation Facility, offers grants to test and demonstrate new technologies and business models.

Sub-component 2.4 enhances access to agrometeorological services to support climate-smart agriculture.

Component 3, Project Management and Policy Support, aims to improve institutional capacities for policy development. It includes policy and institutional capacity development through multistakeholder consultations and the creation of policy drafts.

Component 4, Disaster Recovery and Rebuilding, focuses on delivering disaster response and recovery packages. The component will have an initial zero budget allocation and financing but provides a mechanism for the Project to gain rapid access to financing to respond to an eligible crisis or emergency.

II. Implementation Arrangements

6. *Lead Project Agency.* MORDI TT is tasked with implementing the Project. A memorandum of understanding (MOU) will be signed between MORDI TT and MOF formalising the arrangement.

7. *Project Oversight Committee.* A Project Advisory Committee (PAC) will provide governance and strategic oversight, comprising CEOs from MOF, MAFF, MEIDECC, the Prime Minister Office (Department of Local Government (DLG)), the Ministry of Internal Affairs, and the Civil Society Forum Tonga. MORDI TT will host and facilitate the PAC, with meetings held quarterly.

8. *Project Management Unit.* A Project Management Unit (PMU) will be established within MORDI TT's office in Nuku'alofa, dedicated to TRIP III, while a separate PMU will manage TARCP. The PMU will handle planning, grant disbursement, procurement, financial management, and liaise with the government as needed.

9. *Project Parties.* MORDI TT will engage several implementing partners through MOUs, including the Ministry of Agriculture, Food and Forests (MAFF), the Ministry of Meteorology, Energy, Information, Disaster Management, Environment, Climate Change and Communications (MEIDECC), and Ministry of Internal Affairs and the Prime Minister Office (Department of Local Government (DLG)).

10. *Monitoring and Evaluation.* The M&E system will track financial and procurement data, using various instruments to capture indicators specified in the Logical Framework. Surveys will be conducted at baseline, midline, and endline stages to assess project impact.

11. *Knowledge Management.* Knowledge products, including training materials, documentation, and digital content, will be tailored for different audiences.

12. *Project Implementation Manual.*

A Project Implementation Manual with the associated annexes will be finalized at Project inception, approved by the PAC and subjected to IFAD's no objection. Any amendment to the PIM must receive an IFAD's no objection prior to it becoming effective.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Grant and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category Number	Category Description	Grant Amount Allocated (expressed in USD)	Percentage (net of tax, co-financiers and beneficiary contributions)
I.	Vehicles, Equipment & Materials	387 000	100%
II.	Grants	117 000	100%
III.	Consultancies & Studies	2 673 000	100%
IV.	Goods, Services & Inputs	585 000	100%
V.	Recurrent Costs	1 008 000	100%
	Unallocated	530 000	100%
	TOTAL	5 300 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) Category I-Vehicles, Equipment & materials includes eligible expenditure also for vehicles.
- (ii) Category II-Grants shall mean eligible expenditure incurred on Matching Grants.
- (iii) Category III-Consultancies & Studies also includes TA travel.
- (iv) Category IV-Goods, services & inputs includes Trainings & Workshops.
- (v) Category V-Recurrent costs include salaries and allowances and operating costs.

2. *Disbursement arrangements*

- (a) *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD200,000 Activities to be financed by Start-up Costs will require the no objection from IFAD to be considered eligible. The activities relating to the Project's start-up and preparatory activities are recruitment of PMU staff; costs related to tendering, selection, and recruitment of service providers; costs related to the finalization of the program implementation manual; start-up workshop; accounting software licensing, and baseline survey.

Schedule 3

Special Covenants

I. General Provisions

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Recipient to request withdrawals from the Grant Account if the Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

1. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will procure and install a customized accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.

2. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, IFAD no objection to the Project Implementation Manual (PIM) shall have been obtained.

3. Within 2 months of entry into force, submission of a tax exemption certificate providing Project with official tax-exempt status

4. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will enter into Memorandum of Understandings (MoU) with Project Parties that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.

5. Planning, Monitoring and Evaluation. The Recipient shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.

1. Gender. The Recipient shall ensure that appropriate measures will be taken in order to support women and youth in integrated approach that promotes gender empowerment of women and youth in an integrated approach to youth sensitive and climate change.

7. Indigenous People (IP) Concerns. The Recipient shall ensure that the concerns of IPs are given due consideration in implementing the Project and, to this end, shall ensure that:

- (a) the Project is carried out in accordance with the applicable provisions of the relevant IP national legislation;
- (b) indigenous people are adequately and fairly represented in all Community Development Planning (CDP), Livelihood Development Plan (LDP), and local planning for Project activities;
- (c) Free, Prior, and Inform Consent (FPIC) is obtained during CDP process.
- (d) IP rights are duly respected;
- (e) IP communities, participate in policy dialogue and local governance;
- (f) The terms of Declarations, Covenants and/or Conventions ratified by the Recipient on the subject are respected²;
- (g) The Project will not involve encroachment on traditional territories used or occupied by indigenous communities.

8. Anticorruption Measures. The Recipient shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.

² Refer to ILO 169, 1989 when ratified.

9. Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse. The Recipient and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

10. Use of Project Vehicles and Other Equipment. The Recipient shall ensure that:

- (a) all vehicles and other equipment procured under the Project are allocated to the Lead Program Agency for Project implementation;
- (b) The types of vehicles and other equipment procured under the Project are appropriate to the needs of the Project;
- (c) All vehicles and other equipment transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use;
- (d) At Project completion, the Parties shall agree on the final use of Project equipment, in accordance with the Government's Asset Management Framework. In the event there is a subsequent phase of the Project, the Parties may agree to transfer the equipment to the next phase of the Project.

11. IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool. The Recipient shall ensure that a request is sent to IFAD to access the project procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP). The Recipient shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Project Procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP) in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Recipient shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Project.

12. The Key Project Personnel are: Project Manager, Financial Specialist, Officer for Monitoring and Evaluation, Knowledge Management Officer, Procurement Officer, Social Inclusion and Gender Specialist, and Environment and Climate Assessment Specialist. In order to assist in the implementation of the Project, the PMU, unless otherwise agreed with IFAD, shall employ or cause to be employed, as required, key staff whose qualifications, experience and terms of reference are satisfactory to IFAD. Key Project Personnel shall be seconded to the PMU in the case of government officials or recruited under a consulting contract following the individual consultant selection method in the IFAD Procurement Handbook, Public Service policy and instructions, or any equivalent selection method in the national procurement system that is acceptable to IFAD. The recruitment of Key Project Personnel is subject to IFAD's prior review as is the dismissal of Key Project Personnel. Key Project Personnel are subject to annual evaluation and the continuation of their contract is subject to satisfactory performance. Any contract signed for Key Project Personnel shall be compliant with the national labour regulations or the ILO International Labour Standards (whichever is more stringent) in order to satisfy the conditions of IFAD's updated SECAP. Repeated short-term contracts must be avoided, unless appropriately justified under the Project's circumstances.

II. SECAP Provisions

1. For projects presenting moderate social, environmental and substantial climate risks, the Recipient shall carry out the implementation of the Project in accordance with the measures and requirements set forth in the Environmental, Social and Climate Management Plans (ESCMPs), Free, Prior and Informed Consent (FPIC) detailed in the CDP process, , and Targeted Adaptation Assessment (TAA), as applicable, taken in accordance with SECAP requirements and updated from time to time by the Fund.

The Recipient shall not amend, vary or waive any provision of the Management Plan(s), unless: (i) agreed in writing by the Fund and (ii) Recipient has complied with the requirements applicable to the original adoption of the Management Plan(s).

2. The Recipient shall not, and shall cause the Executing Agency and LPA, all its contractors, its sub-contractors, and suppliers not to commence implementation of any works, unless all Project affected persons have been compensated and/or resettled in accordance with the specific FPIC and/ or the agreed works and compensation schedule.

3. The Recipient shall disclose the draft and final ESCMP reports and all other relevant Management Plan(s) with Project stakeholders and interested parties in an accessible place in the Project -affected area, in a form and language understandable to Project-affected persons and other stakeholders. The disclosure will take into account any specific information needs of the community (e.g. culture, disability, literacy, mobility or gender).

4. The Recipient shall ensure that all bidding documents and contracts for goods, works and services contain provisions that require contractors, sub-contractors and suppliers to comply at all times in carrying out the Project with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s), if any.

5. This section applies to any event which occurs in relation to serious environmental, social, health & safety (ESHS) incidents (as this term is defined below); labor issues or to adjacent populations during Project implementation that, with respect to the relevant IFAD Project:

- (i) has direct or potential material adverse effect;
- (ii) has substantially attracted material adverse attention of outside parties or create material adverse national press/media reports; or
- (iii) gives rise to material potential liabilities.

In the occurrence of such event, the Recipient shall:

- Notify IFAD promptly;
- Provide information on such risks, impacts and accidents;
- Consult with Project-affected parties on how to mitigate the risks and impacts;
- Carry out, as appropriate, additional assessments and stakeholders' engagements in accordance with the SECAP requirements; and
- Adjust, as appropriate, the Project -level grievance mechanism according to the SECAP requirements; and
- Propose changes, including corrective measures to the Management Plan(s) (if any), in accordance with the findings of such assessment and consultations, for approval by IFAD.

Serious ESHS incident means serious incident, accident, complaint with respect to environmental, social (including labor and community), health and safety (ESHS) issues that occur in the context of the grant or within the Recipient's activities. Serious ESHS incidents can comprise incidents of (i) environmental; (ii) occupational; or (iii) public health and safety; or (iv) social nature as well as material complaints and grievances addressed to the Recipient (e.g. any explosion, spill or workplace accident which results in death, serious or multiple injuries or material environmental contamination, accidents of members of the public/local communities, resulting in death or serious or multiple injuries, sexual harassment and violence involving Project workforce or in relation to severe threats to

public health and safety, inadequate resettlement compensation, disturbances of natural ecosystems, discriminatory practices in stakeholder consultation and engagement (including the right of indigenous peoples to free, prior and informed consent), any allegations that require intervention by the police/other law enforcement authorities such as loss of life, sexual violence or child abuse, which (i) have, or are likely to have a material adverse effect; or (ii) have attracted or are likely to arouse substantial adverse attention of outside parties or (iii) to create substantial adverse media/press reports; or (iv) give, or are likely to give rise to material potential liabilities).

6. The Recipient shall ensure or cause the Executing Agency, Implementing Agency, contractors, sub-contractors and suppliers to ensure that the relevant processes set out in the SECAP 2021 Edition as well as in the Management Plan(s) (if any) are respected.

7. Without limitation on its other reporting obligations under this Agreement, the Recipient shall provide the Fund with:

- Reports on the status of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition, ESCMPs and the management plan (if any) on a semi-annual basis - or such other frequency as may be agreed with the Fund;
- Reports of any social, environmental, health and safety incidents and/accidents occurring during the design stage, the implementation of the Project and propose remedial measures. The Recipient will disclose relevant information from such reports to affected persons promptly upon submission of the said reports; and
- Reports of any breach of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s) (if any) promptly after becoming aware of such a breach.

8. In the event of a contradiction/conflict between the Management Plan(s), if any, and the Financing Agreement, the Financing Agreement shall prevail.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project/				Progress Reports	Biannual/Annual	Project PMU	
	Males - Males	0	8,516	21,290				
	Females - Females	0	5,678	14,194				
	Young - Young people	0	4,258	10,645				
	Indigenous people - Indigenous people	0	14,059	35,143				
	Total number of persons receiving services - Number of people	0	14,059	35,143				
	1.b Estimated corresponding total number of households members				Progress Report	Biannual/Annual	Project PMU	
	Household members - Number of people		14,059	35,143				
	1.a Corresponding number of households reached				Progress Report	Biannual/Annual	Project PMU	
	Women-headed households - Households		530	1,326				
	Non-women-headed households - Households		3,007	7,517				
	Households - Households		3,537	8,843				
Project Goal: Contribute to food security, poverty reduction and improve climate resilience among rural communities.	per cent of rural HH under national poverty line				HIES	5 Years	Tonga Statistic	No major changes in Government of Tonga's Strategic Development Framework Phase III and Agricultural Sector Strategy II 2025-2035.
	HH experiencing multi-dimensional poverty (%) (2121 HIES)	24	22	20				
	FIES Food Insecurity Experience Scale				HIES	5 Years	Tonga Statistic	
	FIES Food Insecurity Experience Scale - Number	5	4	3				
Development Objective Strengthen community development and	2.2.2 Supported rural enterprises reporting an increase in profit				Progress Reports	Annual	PMU	Eighty per cent of households in target communities are expected to have
	Number of enterprises		287	718				

improve rural livelihoods by promoting diverse agricultural production and commercialisation, integrating climate-resilient practices, fostering social inclusion, and incorporating innovative solutions”.	Per centage of enterprises - Per centage (%)		32	80				increased incomes by project completion.
Outcome Outcome 1. Community development capacities enhanced	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				Progress Reports	Annual	PMU	All 122 TRIP II communities revise CDPs by mid-term <

	Climate-Resilient LDPs revised/updated - Number		431	718				Five LDPs per community
Outcome Outcome 2. Livelihood enhanced and new opportunities created	1.2.4 Households reporting an increase in production				Progress Reports	Annual	PMU	10,221 households in target communities 5 CIGs per community x 10 members x 128 communities x 70 per cent success rate Two cluster farms per community x 8 acres (3.2 ha)
	Total number of household members - Number of people		10,612	21,223				
	Households - (%)		30	60				
	Households - Households		2,653	5,306				
	2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities				Progress Reports	Annual	PMU	
	Males - Males		1,805	3,008				
	Females - Females		2,242	3,737				
	Indigenous people - Indigenous people		4,047	6,745				
	Young - Young people		2,816	3,755				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people		4,047	6,745				
	2.2.5 Rural producers’ organisations reporting an increase in sales				Progress Reports	Annual	PMU	
	Number of Rural POs - Organisations		431	718				
	Total number of POs members - Number		4,047	6,745				
	Women PO members - Number		2,242	3,737				
	Men PO members - Number		1,805	3,008				
	Young PO members - Number		2,816	3,755				
Output Output 2.1 Capacity development for climate resilient production and off farm livelihood opportunities	3.1.4 Area of Land managed for climate resilience (GEF SCCF Core Indicator 4, also IFAD)				Progress Reports	Annual	PMU	Two cluster farms per community x 8 acres (3.2 ha)
	Hectares of land - Area (ha)		641	1,068				
	Area of landscapes under improved management to benefit biodiversity (GEF biodiversity indicator)							
	Hectares of land - Area (ha)		301	534				
	3.1.1 Groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks				Progress Reports	Annual	PMU	90 per cent of groups 10 per cent of groups 20 per cent of groups 100 per cent of groups Two community gardens per community
	Total size of groups - No of people		1,603	2,672				
	Groups supported – Groups		200	334				
	Males – Males		200	334				
	Females – Females		0	0				

	Young - Young people		40	66				x 15 members, of whom 90 per cent are women. 0.1 acres per garden. Includes handicrafts. 2 groups per community x 20 members, of whom 90 per cent are women.
	Indigenous people - Indigenous people		1,603	2,672				
	Acreage/# of multiplication/ demo plots/model gardens established (GEF)				Progress Reports	Annual	PMU	
	Acreage/# of model gardens established – Number		19	19				
					Progress Reports	Annual	PMU	
	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management							
	Males – Males		3,760	3,760				
	Females – Females		4,672	4,672				
	Indigenous people - Indigenous people		8,432	8,432				
	Young - Young people		1,686	1,686				
Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people		8,432	8,432					
Output Output 2.2: CR input and technologies provided to facilitate adoption	1.1.3 Rural producers accessing CSA production inputs and/or technological packages/ / People benefitting from GEF-financed investments (GEF Core indicator 11 – biodiversity and SCCF)				Progress Reports	Annual	PMU	Includes all beneficiaries of cluster farms and community gardens.
	Males – Males		2,256	3,760				
	Females – Females		2,803	4,672				
	Young - Young people		1,011	1,686				
	Indigenous people - Indigenous people		5,059	8,432				
	Total rural producers -# of people		5,059	8,432				
	Agribusiness partnerships (e.g. contract farming, outgrower arrangement, etc.) established							
	Agribusiness partnerships - Number		10	20				
Output Output 2.3 Innovation facility	# private sector enterprises/civil organisations engaged in climate change adaptation and resilience action through Innovation Facility (GEF)				Progress Reports	Annual	PMU	Assumes 25 innovation grants awarded, each involving 20 households in testing and demonstrating innovations
	# private sector enterprises/civil organisations		10	25				
	# of knowledge products (e.g. manuals, how to notes, extension sheets) (GEF)				Progress Reports	Annual	PMU	
	Knowledge products (e.g. manuals, how to notes, extension sheets) - #		10	25				
	# of people trained/ exposed to new technologies through the innovation facility (GEF SCCF)				Progress Reports	Annual	PMU	
	Total – Number		200	500				
	Male – Number		100	250				
	Female – Number		100	250				

	Young – Number		40	100				
	IP – Number		200	500				
Output Output 2.4: Agromet services	3.1.2 Persons provided with climate information services (also a GEF indicator)				Progress Reports	Annual	PMU	All adults (40 per cent of population) in target communities are able to access climate information and services.
	Males – Males		4,127	6,879				
	Females – Females		4,308	7,180				
	Young - Young people		1,012	1,687				
	Indigenous people - # of people		8,435	14,059				
	Persons provided with climate information services - # of people		8,435	14,059				
Outcome Outcome 3: Key policy papers drafted, institutional capacities for policy development enhanced	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				Progress Reports	Annual	PMU	
	MAFF- GEF		0	1				
	MEIDECC – GEF		0	1				
	Local Government Department		0	1				
Output Output 3.1. Agriculture, Climate, Local govt policy	# of policy relevant knowledge products developed				Progress Reports	Annual	PMU	
	Policy relevant knowledge product developed that will mainstream climate resilience – MAFF – GEF SCCF		0	1				
	Policy relevant knowledge product developed that will mainstream climate resilience – MEIDECC – GEF SCCF		0	1				
	Policy relevant knowledge product developed – Local Government		0	1				
	# of multi-stakeholder consultations facilitated				Progress Reports	Annual	PMU	
	Multi-stakeholder consultation facilitated – MAFF – GEF		1	2				
	Multi-stakeholder consultation facilitated – MEIDECC - GEF		1	2				
	Multi-stakeholder consultation facilitated - LGU		1	2				

Integrated project risk matrix

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
Country Context	Moderate	Moderate
Political Commitment	Moderate	Moderate
Risk: Constant change in government remain a risk that may affect project delivery and implementation. There will be Presidential elections in November, and that a change in government may (or may not) have an impact on the approval/implementation of the project.	Moderate	Moderate
Mitigations: The Board and management of MORDI Tonga Trust, have a very good and excellent relationship with the Government. They will continue to promote and intensify engagement with the government.		
Governance	Substantial	Substantial
Risk: The risk that the country exhibits governance failures that may undermine project implementation and achievement of project development objectives is low because the project is commissioned by the Government to a civil society organisation.	Substantial	Substantial
Mitigations: The project has been commissioned to a civil society organisation with extensive track record and long partnership with IFAD. IFAD has invested substantially in building capacity of the CSO and of Government.		
Macroeconomic	Substantial	Substantial
Risk: Over the last decade, Tonga's real GDP averaged around 1.3 per cent growth per annum. This figure, which is well below the regional average, has been further reduced by the impact of the global economic crisis particularly with the onset of the corona virus, volcano eruption and tsunami.	Substantial	Substantial
Mitigations: (i) Fundamental change in the governance structures for rural communities and outer islands beginning a process that will empower communities and build more self-reliance at all levels to address community development needs. (ii) Further, this strategy will assist the communities to gain a clear understanding of the development process and the possible sources of development assistance that will support their development needs and priorities'.		
Fragility and Security	Moderate	Moderate
Risk: Tonga is one of the highest ranked countries in terms of vulnerability to climate variability and resilience and natural disasters (e.g. cyclones)	High	High
Mitigations: Community will be trained in the formulation of Community Disaster Preparedness Plan so that they can better adapt to natural disasters. Drawing on the assessment of potential hazards, the plan outlines the formulation of response strategies and emphasizes broad-based community participation to enhance resilience. This document provides a framework for residents, local organizations, and government agencies to coordinate effectively in times of crisis.		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Moderate
Policy alignment	Moderate	Moderate
Risk: Non-conducive land tenure systems under which land and tax allotments are allocated to elder male heirs and are often abandoned and unproductive.	Moderate	Moderate
Mitigations: Identification, preparation and implementation of income generating activities, which favours employment opportunities for the poor, landless community members and for women.		
Policy Development and Implementation	Moderate	Moderate
Risk: Government policies and strategies particularly those relating to poverty reduction and agriculture are responsive to the needs of rural people. However, there is a risk in the implementation of these strategies with more emphasis on supply driven and production-oriented approach that does not always align with market conditions.	Moderate	Moderate
Mitigations: Project emphasis on a more market-informed and bottom-up approach, with investments to ensure that farmers have the technical skills to be better linked to identified agricultural value chains.		
Environment and Climate Context	Substantial	Substantial
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Substantial
Risk: The unsustainable practices of commercial agriculture and overharvesting are contributing to the degradation of land and marine ecosystems. Prolonged monocropping is depleting soil quality and overall soil health. Additionally, the unregulated use of chemical fertilisers and pesticides is causing further deterioration of the soil, air, and surrounding environment. Moreover, Tonga is highly vulnerable to natural disasters, particularly cyclones. These challenges are further exacerbated by population growth and migration to urban centres. The root causes are often linked to a lack of technical information, expertise, and capacity, as well as limited public awareness and appreciation of conservation efforts. Moreover, socioeconomic and ecological assessments are often incomplete, highlighting the need for additional resources and comprehensive statistical evaluations.	Substantial	Substantial
Mitigations: (i) Integration of biodiversity, climate variability and resilience and natural disaster early on in the CDP planning process; (ii) promotion of climate smart and disaster resilient agricultural practices such as using Agro-Met services, climate resilient crop varieties; (iii) promotion of intercropping, crop rotation and agroforestry; (iv) discouragement and regulation of chemical inputs; (v) promotion of local and indigenous species; (v) training of communities in the formulation of Community Disaster Preparedness Plans to enable them to adapt better to natural disasters. Activation of the RED component in the case of national emergency for TRIP III target communities.		
Project vulnerability to climate variability and resilience impacts	Substantial	Substantial

Risk: Tonga is among the world's most vulnerable countries to climate variability due to its geographic location, status as a SIDS, and reliance on natural resources for key economic sectors such as fisheries, agriculture, and tourism. The effects of climate variability, including sea level rise, ocean acidification, rising temperatures, and increasingly intense cyclones, continue to threaten the people of Tonga, their livelihoods, society, and natural environment. Irreversible loss and damage from extreme weather events and coastal erosion are jeopardising the Government's poverty alleviation commitments and national development objectives.	Substantial	Substantial I
Mitigations: (i) Training for communities, e.g., disaster risk management training provided under MORDI Programme. (ii) Cooperation with development partners who place emphasis on aligning Tonga's aid flows with funding environment interventions in the area of climate variability and resilience and related fields. (iii) Climate resilient infrastructure will be implemented under a parallel funding from Australian government and TRIP III will mainstream climate resilient agriculture activities. (iv) Climate resilience integration into the community development plans.		
Project Scope	Moderate	Moderate
Project Relevance	Moderate	Moderate
Risk: The project targets isolated rural communities and including to women and youth whose economic opportunities are limited and where there is comparatively lower efficacy in Government support. The risks outlined elsewhere, such as cyclones or natural disasters, may however require recalibration of work plans from time to time to ensure short-term recovery needs are in place for communities.	Moderate	Moderate
Mitigations: The project will collaborate with Disaster Response Authority and internalise natural disaster risks in its strategy, including planning for additional resource/staffing mobilisation for recovery efforts.		
Technical Soundness	Moderate	Moderate
Risk: (i) Remoteness, transport and communication obstacles which could result to under achievement of Project objectives, outcomes and outputs. (ii) Lack of community financial contributions for sustainable livelihoods	Moderate	Moderate
Mitigations: (i) Phased implementation approach to access remote areas. (ii) In-kind contributions are possible relieving the financial burden, furthermore PRAC can further assess community's financial capacity and decide on lower beneficiary contributions on a case-by-case basis with IFAD NO.		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	Substantial I
Implementation Arrangements	Substantial	Substantial I
Risk: (i) MORDI TT staff retention. (ii) Inability of MAFF to fulfil its role of providing extension officers for farmer field schools and related extension activities. (iii) Communities, especially those in remote islands, will require intensive support to develop community and livelihood development plans and implement the sustainable livelihood component.	Substantial	Substantial I
Mitigations: (i) All staff positions have been filled. (ii) FFS approach will be used with extension and project officers serving as Master trainer and community leaders serving as facilitators in their respective community. (iii) A suite of capacity enhancement on CDP and LDP formulation (including market/value chain analyses, land suitability, facilitation) will be conducted targeting District Officers, Town Officers and community facilitators who will provide on-the-ground support to communities, including those in remote islands, to develop and implement CDPs and LDPs.		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Substantial	Substantial I
Risk: M&E processes and systems within the implementing agency are weak or inefficient. This result in a limited ability to monitor, validate, analyse and communicate results, capture lessons, and adjust implementation to seize opportunities and take corrective actions in a timely manner.	Substantial	Substantial I
Mitigations: (i) Strengthen the M&E system to effectively capture and analyse data in line with TRIP III requirements. (ii) Provide targeted training to equip staff with the skills needed to operate and manage the M&E system		
Project Financial Management	High	High
Project Organisation and Staffing	High	High
Risk: (i) Lack of familiarity with donor policies affecting compliance with diverse donor requirements posing potential risk of errors, processing and report delays. FM staff limited field presence which can affect financial monitoring and documentation at community level. (iii) Difficulties to attract and retain qualified and experienced FM staff partly due to limited qualified and experienced personnel, limited-term contracts linked to project duration and staffing affected by the labour migration to other countries.	High	High
Mitigations: (i) FM Staff immersion in the various donor reporting requirements and conduct regular refresher trainings. (ii) Develop partnerships and MOUs with local accounting bodies for training and recruitment pipelines.		
Budgeting	Substantial	Substantial I
Risk: (i) Delays in AWPB submissions. (ii) Budget over-runs at category level above allowable per cent with no prior approvals	Substantial	Substantial I
Mitigations: (i) Early engagement of communities for activity plans and budget preparation to allow enough time to seek necessary clearances before submission, 60days before start of fiscal year. (ii) Regular budget monitoring at category level per financing instrument and prior re-allocation requests before spending where category over-runs are foreseen		
Project Funds Flow/Disbursement Arrangements	Substantial	Substantial I
Risk: (i) Delays in withdrawal applications approvals affecting timely availability of resources. (ii) Delays in appointing new signatories and appointed or replacement signatories not familiar with project details and activities and ICP systems and processes. (iii) Co-mingling resources from different donors.		

Mitigations: (i) Timely submission of WAs. (ii) Close follow up with the Ministry for appointment of new signatories and submission of official letter ICP onboarding. (iii) Conduct trainings for MoF Authorised signatories on ICP System and organize regular familiarization sessions for MoF on project activities. (iv) Open separate bank accounts for each of the donors to avoid co-mingling.		
Project Internal Controls	High	High
Risk: (i) Project operates in a fragile context prone to natural disasters. Documents are filed in hard copies with no further back-up and can be affected in the event of a natural disaster. (ii) Grievance redress mechanism is outdated. Code of conduct has not safeguards defined to protect the project from conflict of interests or related party transactions. (iii) While MORDI TT does not have its own Internal Audit department, it is necessary for the project. (iv) Non-consistent adherence to some sections of travel and employment policies; incomplete audit trails on some transactions including materials and cash payments; incomplete record of in-kind contributions due to absence of guideline.		
Mitigations: (i) To mitigate risk of losing project financial records due to effects of natural disasters, develop and introduce electronic-filing system as part of the back-up plan. (ii) Update policies to incorporate safeguards for related party transactions and conflict of interests and reporting and grievance handling mechanisms. (iii) MoF Internal audit services to conduct project internal audits. (iv) Enforce travel policy on advance acquittals within 7days from duty travel including the stipulation of staff not to receive next travel advance before acquittals. Include new measure in travel policy to deduct overdue advance on next payroll. (v) Implement a structured performance review calendar aligned with employment policy. (v) Consistently record all material requisitions from stores for distribution to communities. (vi) Payments should be processed via cheque/or bank transfers, and cash payments made on exceptional basis. For the exceptional cash payments, document the acknowledgement consistently. (vi) Develop a guideline for in-kind Contributions		
Project Accounting and Financial Reporting	Substantial	Substantial
Risk: (i) Accounting software not customised to prepare required reports such as Statement Of Sources and Uses of Funds, category/component wise and not customised per financier. It becomes crucial with the multi-donor projects under implementation. (ii) Delayed submission of IFRs. (iii) Recording counterpart contributions transactions outside of the system posing risk of incomplete records and possibility of errors.		
Mitigations: (i) MORDI TT is assessing the existing MYOB system with a view to upgrade it or procure a new software with required specification The outcome of the assessment is expected to mitigate the issues experienced with the current system. LPA to inform IFAD on the decision-either MYOB upgraded or new software to be installed which will be used by TRIP III. (ii) Ensure timely preparation of accurate quarterly IFRs. (iii) Record all accounting transactions including counterpart contributions in the accounting system.		
Project External Audit	Substantial	Substantial
Risk: The audit report and management letter are supposed to be submitted within 6months following the end of the fiscal year. (i) With the multiple donor requirements, preparation of unaudited financial statements may face delays. (ii) This will delay the audit process and timely submission of the audit report. (iii) Additionally, audit appointment and clearance processes if not started on time will affect the audit.		
Mitigations: (i) Engage Tonga Office of Auditor General (TOAG) early to oversee external audit arrangements and under the guidance of TOAG, procure an audit firm as per procurement procedures and seek the necessary clearances and No Objection timely. (ii) Advance preparation of financial statements to have unaudited financial statements ready at commencement of audit.		
Project Procurement	High	High
Risk: The risk related with the project procurement are high considering that the project Process starting from the procurement planning to the contract award are implemented by the non-procurement officer dedicated to for the procurement. Despite the value of the procurement packages are relatively low value, however it is need to be led and implemented by dedicated procurement officer/ consultant to make sure meet the procurement principles and compliance with procurement regulation.	High	High
Mitigations: 1). Provide the Project Procurement consultant dedicated to implement the project procurement. 2). Improve the project structure and make sure the procurement position implemented by the dedication procurement person who understand both Tonga Procurement and IFAD Procurement. 3) Consult and accommodate any input related with procurement implementation performance, recommendation during the supervision		
Legal and Regulatory Framework	Moderate	Moderate
Risk: The risk that the Borrower's regulatory are generally adequate, however the institutional capacity and practices (including compliance with the laws) The Tongan Public Procurement unit under the Tongan Ministry of Finance having moderately risk due to the Tongan procurement unit is not independent entity and still under the Ministry of finance and risk of the oversight to each of public procurement project including TRIP II is not day to day report to this unit.	Moderate	Moderate
Mitigations: 1). Review periodically the application procurement in accordance with the Project Procurement Manual. 2). The project should consul periodically to Tongan procurement unit in Ministry of Finance and together with IFAD procurement unit. 3). The project should provide procurement specialist person to liaise between the project, Tongan National Procurement Unit and IFAD.		
Accountability and Transparency	High	High

Risk: The risk that accountability, transparency and oversight arrangements from the project to Tongan National Procurement Unit and IFAD are at the high Risk. Due to there are no availability of the procurement document during the supervision which implicate that there are remain unclear procurement process which also could related with transparency and oversight.	High	High
Mitigations: 1. Provide confidential report of complains received, under investigation and resolved. 2. Establish appropriate level of procurement reviews post and prior based on risk. 3. Identify and report on risk flags during procurement supervision. 4. Use IFAD standard bidding documents which include provisions for prohibitive practises and safeguards. 5. Establish and improve better project record management for any procurement process. 6. More transparent in any procurement process by providing the supporting procurement document.		
Capability in Public Procurement	Moderate	Moderate
Risk: Implementing Agency in principle have sound process sound processes, procedures, systems and personnel in place for the administration, supervision and management of contracts resulting in adverse impacts to the development outcomes of the project. However, the Executing Agency in this regard are not providing the dedication person to process and conduct the procurement cycles accordance with the Tongan Procurement System and required by IFAD. The IFAD procurement training is attended by project finance person and project manager who has no direct responsible for procurement. Therefore, the procurement implementation face delay due to no one prioritise procurement process and planning.	Moderate	Moderate
Mitigations: 1). Retain procurement professional (Project Procurement Specialist) to support the project intermittently. 2). Provide retaining a qualified Procurement Officer. 3). Periodic training and support to be provided to various implementing agencies teams.		
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Moderate
Biodiversity Conservation	Moderate	Moderate
Risk: The National Biodiversity Strategy and Action Plan to 2030 has identified two major threats to sustainable development: the unchecked expansion of commercial agriculture and the overharvesting of land and marine ecosystems. Key risks include monocropping, excessive use of chemical inputs, the potential unintentional introduction of invasive species, human-wildlife conflicts, and the purchase and use of natural resources from unsustainable service providers.		
Mitigation: (i) Support environmentally sustainable agricultural practices on existing farmlands; (ii) continue to support building fences, where possible; (iii) promote bio-fencing including living posts; (iv) encourage adding distraction crops to the crop mix; (v) Promote and incentivise pig farming within designated boundaries; (vi) promote use of government approved local and indigenous species; (vii) raise community awareness on invasive species and their management; and (viii) promote agrobiodiversity.		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moderate	Moderate
Risk: Use of pesticides is common in Tonga. Improper handling of chemicals could contaminate soil. Further, there are risks associated with improper management of agricultural waste, excessive use of chemical fertiliser, particularly in farming cash crops. Because of monocropping, there is nutrient loss from the soil, increase of pests and the risk of crops being adversely impacted from climate induced disasters or climate variability. Risks from livestock production are unchecked use of antibiotics and lack of sanitation in livestock rearing practice. Regarding fishery and onshore aquaculture, there is a risk of habitat destruction from clearing of coastal vegetation, use of exotic fish varieties, use of uncertified fish feed or reduction in fish biodiversity from overfishing or discarding by-catch.		
Mitigations: (i) The Project will not support purchase of highly hazardous pesticides under IFAD guidelines; (ii) it will raise community awareness about safe use of chemicals; (iii) promote bio inputs such as biofertilisers; (iv) waste processing and marketing facility; (v) management of soil fertility by using nutrient rich cover crop during fallow period; (vi) crop rotation, intercropping and agroforestry for pest management; (vii) use of water-efficient drip irrigation system or sprinklers; (viii) use of climate resilient crop varieties; (ix) use of agro met services for informed agriculture practice; (x) awareness on safe use of antibiotics; (xi) training on good agricultural practices; and (xii) promotion of local and indigenous species.		
Cultural Heritage	Low	Low
Risk: The project will utilise the traditional practice of making Tapa which has immense cultural significance in Tonga. There is a possibility of this knowledge being misappropriated and commercialised without the knowledge of indigenous people.		
Mitigation: (i) Support community halls for handicraft production such as Tapa making and mat weaving; (ii) participatory and inclusive community planning anchors activity planning and supports traditional knowledge; (iii) assist communities with markets and marketing; (ii) capacity building on branding; and (iii) awareness on use and promotion of their cultural heritage.		
Indigenous People	Moderate	Moderate
Risk: The project will utilise IPs land, natural resources, and their cultural and traditional practices. There is a possibility of encroaching rights and tradition of IPs.		
Mitigation: Indigenous assets and livelihoods are supported by the project, no encroachment. All TRIP III beneficiaries will be indigenous Tongans who have been involved in developing Community Development Plans (CDPs) since the first phase of TRIP. These plans, identified and prioritised by community members, are entirely community-driven, ensuring local ownership of both development and implementation. Integration of Free, Prior, and Informed Consent (FPIC) process into the existing CDP framework.		
Labour and Working Conditions	Moderate	Moderate
Risk: As TRIP III promotes production and processing facilities, communities may be exposed to chemicals and machinery. To mitigate risks, the project will ensure that all business partnerships, agricultural activities, and income-generating initiatives are fully aware of labour regulations and that compliance is mandatory for receiving project support. When it comes to income generation, because of limited access to resources, women are often unable to generate income for themselves.		

Mitigation: No impact on formal nor informal labour. Cooperation with ILO is planned towards recognising and enhancing conditions in the informal economy. Promotion of equal wages and opportunity for women (ii)Capacity building on IGAs (iii) Women focused income generating activities.		
Community Health and Safety	Moderate	Moderate
Risk: As TRIP III may support rearing of livestock, fishery and aquaculture, if these are selected as livelihood development priorities by the communities. In these cases, there are risks associated with zoonotic diseases or pathogenic contamination from poor handling and processing of fish.		
Mitigation: (i) Introduction of health and hygiene modules for livestock producers in the extension services; (ii) establishment of community-based disease alert system; (iii) awareness on maintenance of good shed and hygiene and sanitation.		
Physical and Economic Resettlement	Low	Low
Risk: TRIP III will not initiate physical or economic resettlement but may be called upon to support communities resettled in the aftermath or natural disasters, as was the case following the 2022 volcanic eruption and tsunami.		
Mitigation: We don't see this as a potential risk. Like that the project shall not promote activities that lead to the resettlement of smallholder farmers. This will be insured by closely working with Ministries working on disaster and resettlement. Component 4 of TRIP III provides for disaster recovery and rebuilding support in the event of a natural disaster triggering declaration of a state of emergency. A disaster response manual will be prepared to define eligible recovery and re-building activities, such as distribution of seeds, planting materials, breeding livestock, tools and equipment, repair or replacement of buildings and civil works etc. Resettlement will only be supported in cases where the original location of a community becomes un-inhabitable or too risky to rebuild, and the community agrees that relocation and resettlement is unavoidable. This is consistent with the principles of full, prior and informed consent (FPIC) generally applied to resettlement conditions.		
Greenhouse Gas Emissions	Low	Low
The project will not foresee any use of chemical, fertilizer, emissions through livestock. Sustainable land management supported by the community development and agriculture component will improve carbon capture.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Substantial
Risk: Climate variability and resilience risks, including extreme weather events threaten community economic infrastructure and agriculture investment activities.		
Mitigations: (i) Provide training to communities, e.g., disaster risk management training provided under MORDI Programme. (ii) Cooperation with development partners who place emphasis on aligning Tonga's aid flows with fund environment interventions in the area of climate variability and resilience and related fields. (iii) Implement climate resilient infrastructure and climate resilient agriculture activities. (iv) Climate Resilience integration into the CDP.		
Stakeholders	Low	Low
Stakeholder Engagement/Coordination	Low	Low
Risk: MAFF is unable to fulfil its role in terms of providing extension officers for FFS and ongoing extension activities. TRIP III will have to depend entirely on FFS facilitators (lead farmers) selected from target communities; and not rely on public sector services.		
Mitigations: TRIP III will train 10 Master FFS Trainers from MAFF and 10 from the private sector, and/or lead farmers - as an "insurance" policy against this possible risk. MODRI will keep engaging communities in CDP process with minimum 85 per cent community participation. The TRIP III design mission will assess TRIP II and MOORDI Stakeholder Engagement Plan (SEP) and will update accordingly.		
Stakeholder Grievances	Low	Low
Risk: The inclusive and participatory CDP approach ensures that public investments respond to priorities established by a broad range of households and not only to the leadership/elite. Channels for expressing grievances exist but the country is small and stakeholders may be concerned of retribution risks.		
Mitigations: MORDI, the lead implementing partner, is re-visiting its delivery mechanisms and IFAD will support in ensuring that safe grievance channels are part of its approach. The TRIP III design mission will assess Grievance Redress Mechanism (GRM) of TRIP II and MORDI and will update GRM accordingly.		
Overall assessment	Substantial	