
Informe del Presidente**Propuesta de préstamo****República de Guinea Ecuatorial****Proyecto de Apoyo al Desarrollo de Cadenas de Valor Agroalimentarias Resilientes al Clima en Guinea Ecuatorial (PADCVA)**N.º de identificación del proyecto: 2000005185

Signatura: EB 2025/LOT/P.23

Fecha: 8 de diciembre de 2025

Distribución: Pública

Original: Francés

Para aprobación**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 62.

Preguntas técnicas:**Bernard Hien**

Director Regional

División de África Occidental y Central

Correo electrónico: b.hien@ifad.org

Noël Koutéra Bataka

Director en el País

División de África Occidental y Central

Correo electrónico: k.bataka@ifad.org

Índice

Mapa de la zona del proyecto	ii
Resumen de la financiación	iii
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	3
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	5
E. Costos, beneficios y financiación	6
III. Gestión de riesgos	9
A. Riesgos y medidas de mitigación	9
B. Categoría ambiental y social	9
C. Clasificación del riesgo climático	9
D. Sostenibilidad de la deuda	10
IV. Ejecución	10
A. Marco organizativo	10
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	11
C. Planes para la ejecución	11
V. Instrumentos jurídicos y facultades	12
VI. Recomendación	12
 Apéndices	
I. Accord de financement négocié (se distribuirá con anterioridad al período de sesiones)	
II. Cadre logique	
III. Matrice intégrée des risques du projet	

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Director Regional:	Bernard Hien
Director en el País:	Noël Koutéra Bataka
Técnico Principal:	Patrick Nya Opono
Oficial de Finanzas:	Radu Damianov
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Celestin Winyermai Poda
Oficial Jurídica:	Dalia Escobar Granados

Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 07/11/2024

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	Gobierno de la República de Guinea Ecuatorial
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Bosques, Pesca y Medio Ambiente
Costo total del proyecto:	USD 62,655 millones
Monto del préstamo del FIDA (Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM)):	USD 7,000 millones
Condiciones del préstamo del FIDA (BRAM):	Préstamo ordinario
Cofinanciador:	Fondo de Adaptación
Monto de la cofinanciación:	USD 20,000 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Cofinanciador:	Banco de Desarrollo de los Estados de África Central (BDEAC)
Monto de la cofinanciación:	USD 10,000 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Préstamo
Contribución del Gobierno:	USD 22,209 millones
Contribución de los participantes en el proyecto:	USD 1,045 millones
Sector privado:	USD 2,400 millones
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	USD 3,058 millones
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. Desde el descubrimiento de petróleo en la década de 1990, Guinea Ecuatorial ha desinvertido considerablemente en su sector agrícola. Esa retirada prolongada ha creado un entorno hostil para el desarrollo de los pequeños agricultores, caracterizado por profundas deficiencias sistémicas: acceso reducido a insumos de calidad, servicios agrícolas e infraestructuras deteriorados y restricciones persistentes en la tenencia de tierras. Estos desafíos se han visto exacerbados por una creciente vulnerabilidad al cambio climático y la degradación ambiental, lo que limita la adopción de prácticas resilientes. Paralelamente, las capacidades institucionales se han debilitado, lo que se ha traducido en servicios de extensión limitados, un comercio transfronterizo mal regulado y sistemas de control de calidad prácticamente inexistentes. La escasa capacidad organizativa de las organizaciones de productores dificulta la diversificación de su producción, su acceso a los mercados y su poder de negociación, lo que perjudica especialmente a la gente joven, las mujeres y las personas con discapacidad. En consecuencia, la productividad agrícola es baja, la inversión privada se ve disuadida y el país depende excesivamente de las importaciones de alimentos, lo que socava la seguridad alimentaria y nutricional nacional.
2. La tasa de pobreza alcanzó el 62 % en 2020. El sector agrícola, vital para aproximadamente el 60 % de la población rural, solo contribuye un 2 % al producto interno bruto (PIB) y sufre una clara infrautilización, ya que solo se cultivan el 2,3 % de las 850 000 hectáreas de tierra laborable.
3. El Proyecto de Apoyo al Desarrollo de Cadenas de Valor Agroalimentarias Resilientes al Clima en Guinea Ecuatorial (PADCVA) está diseñado para abordar estas deficiencias sistémicas estimulando un desarrollo rural inclusivo y sostenible.

Aspectos específicos relativos a las esferas transversales prioritarias del FIDA

4. En consonancia con los compromisos transversales asumidos por el FIDA, el proyecto ha recibido las clasificaciones que se detallan a continuación:
 - ☒ abarca la financiación para el clima;
 - ☒ es sensible a la nutrición;
 - ☒ tiene en cuenta a la juventud;
 - ☒ **Incorporación sistemática de la nutrición.** La inseguridad alimentaria afecta al 21 % de la población. Esta situación se deriva de una enorme dependencia de las importaciones (un 80 %) frente a una producción local muy limitada (un 20 %), problema agravado por la pobreza rural. Las consecuencias son graves: altas tasas de malnutrición y retraso del crecimiento en niños y niñas; anemia grave en las mujeres (un 44,5 % en 2022); y acceso insuficiente a agua potable (solo el 21 % de las fuentes públicas tienen suministro). El proyecto promoverá la educación nutricional y facilitará el acceso a insumos para aumentar la producción local de alimentos y fortalecer la seguridad alimentaria de los hogares participantes.
6. **Promoción de la juventud.** Las personas jóvenes (de 16 a 35 años), que representan más del 50 % de la población, se enfrentan a una alta tasa de desempleo y suelen migrar de las zonas rurales a las ciudades. El proyecto fortalecerá las capacidades de las instituciones nacionales encargadas de promover el empleo juvenil.

7. **Atención a las cuestiones climáticas.** Guinea Ecuatorial sufre una importante deforestación a raíz de la explotación forestal y la agricultura de corta y quema, y registró una pérdida del 12,6 % de sus bosques entre 1990 y 2010. Las zonas rurales son el escenario de conflictos entre el ser humano y la fauna, entre los que destaca la destrucción de cultivos por los elefantes. Expuesto a precipitaciones estacionales, el país también es vulnerable al aumento del nivel del mar y a las inundaciones. El proyecto intentará promover prácticas agrícolas resilientes al clima y garantizar el cumplimiento de las normas ambientales y sociales.

Razones que justifican la intervención del FIDA

8. En Guinea Ecuatorial, la predominancia del sector petrolero no ha permitido reducir la pobreza ni garantizar la seguridad alimentaria. La agricultura sigue siendo marginal y está infrafinanciada, además de carecer de un marco institucional y tener un acceso limitado a los recursos, lo que perjudica especialmente a las mujeres, la gente joven y las personas con discapacidad y fomenta el éxodo rural. El proyecto tiene como objetivo fortalecer las cadenas de valor agrícolas mediante la mejora del marco institucional, la facilitación del acceso a insumos y mercados y el fomento de la diversificación económica. Se centrará en la nutrición, la inclusión de la gente joven, el empoderamiento de las mujeres, la adaptación al cambio climático y la movilización de inversiones públicas y privadas, al tiempo que se basará en la experiencia del FIDA para proponer enfoques innovadores, inclusivos y adaptados a la evolución del contexto nacional.

B. Enseñanzas extraídas

9. Se extrajeron enseñanzas de las observaciones *in situ* realizadas durante el diseño del PADCVA, de proyectos anteriores del FIDA¹ y de proyectos de otras entidades financiadoras.
10. Estos proyectos anteriores han contribuido a transformar progresivamente el sector agrícola, poniendo especial énfasis en la sostenibilidad, la diversificación, el acceso a los mercados y la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones rurales. Sin embargo, los avances han sido limitados, lo que ha frenado el desarrollo endógeno de las cadenas de valor.
11. En realidad, debido a la falta de infraestructuras, el escaso crecimiento demográfico, la insuficiencia de recursos humanos de calidad y la ausencia de numerosos mecanismos institucionales, el país ha optado por invertir más en la construcción de infraestructuras básicas y el desarrollo de recursos humanos en sectores relacionados con el petróleo, así como en servicios sociales básicos como la salud y la educación.
12. En este contexto, fomentar la integración del sector privado es vital para asegurar la sostenibilidad de las cadenas de valor, mediante la promoción de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores, la facilitación del acceso a la financiación, el apoyo a la innovación empresarial y un mejor aprovechamiento de las infraestructuras construidas en el marco de proyectos y por parte del Estado.
13. En vista de otras experiencias, los siguientes aspectos también constituyen enseñanzas extraídas para tener en cuenta en el PADCVA:
 - la necesidad de invertir estratégicamente para modernizar y diversificar la producción agrícola;
 - la gestión de los riesgos climáticos y la mitigación de la vulnerabilidad de los pequeños agricultores en el marco del proyecto de reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+);

¹ Proyecto de Producción Campesina y Promoción de la Comercialización (PADREM); Proyecto de Diversificación de Cultivos y Servicios Agrícolas (DISCA) y Proyecto de Promoción de la Producción y la Comercialización en favor de los Pequeños Productores.

- el empoderamiento de las mujeres y los grupos vulnerables, de carácter esencial, mediante la facilitación del acceso a la tierra y al crédito;
- la necesidad de mejorar la recopilación y gestión de datos e información para orientar eficazmente las políticas agrícolas y climáticas.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

14. **El objetivo de desarrollo** es mejorar de forma sostenible la producción, la productividad agrícola y la resiliencia al clima de los cultivos prioritarios mediante cadenas de valor y oportunidades económicas para la gente joven y las mujeres.
15. Se prevén los siguientes **impactos**: mejora del estado nutricional, los ingresos y la resiliencia al cambio climático de los hogares a los que se presta apoyo; aumento de los ingresos en el 80 % de los hogares rurales a los que se presta apoyo y que acceden a las cadenas de valor agrícolas promovidas, y creación de 6 400 empleos decentes, de los cuales el 40 % beneficia a las mujeres y el 40 %, a la gente joven. Además, se mejora el marco institucional, político y reglamentario para apoyar de manera sostenible las cadenas de valor agrícolas.
16. **Zona geográfica de intervención.** El proyecto se llevará a cabo en seis provincias —dos en la parte insular (en relación con el cacao) y cuatro en la parte continental (en lo que respecta a las demás cadenas de valor)— a saber: Bioko Norte, Bioko Sur, Centro Sur, Kie-Ntem, Litoral y Wele-Nzas. Estas zonas fueron seleccionadas atendiendo al potencial agrícola, la vulnerabilidad de los hogares de agricultores (grupo objetivo del FIDA) y la vulnerabilidad climática.
17. **Grupo objetivo.** El proyecto beneficiará directamente a 20 000 personas, de las cuales el 40 % son mujeres, el 40 %, jóvenes (de 15 a 35 años) y el 5 %, personas con discapacidad. Se dirigirá prioritariamente a pequeños productores, miembros de agrupaciones familiares o de organizaciones de productores estructuradas que estén vinculadas (o no) a plataformas nacionales; actores del sector privado, y estructuras de apoyo y formación agrícola, e instituciones públicas y financieras.

B. Componentes, efectos directos y actividades

18. La lógica de intervención del PADCVa se basa en un enfoque integrado, que se articula en torno a tres componentes principales: i) apoyo a la creación de un entorno propicio para el desarrollo de cadenas de valor sostenibles; ii) apoyo a la productividad de las cadenas de valor climáticamente resilientes, a la comercialización, a la promoción de la nutrición y del emprendimiento y a la empleabilidad de la gente joven; y iii) gestión del proyecto.

Componente 1. Apoyo a la creación de un entorno propicio para el desarrollo de cadenas de valor sostenibles

19. El efecto previsto es el siguiente: se mejora el marco institucional, político y reglamentario para apoyar de manera sostenible las cadenas de valor agrícolas.
20. Esta componente tiene como objetivo establecer un entorno institucional, reglamentario y político propicio para el desarrollo sostenible de las cadenas de valor agrícolas, en particular mediante la mejora del acceso a insumos resilientes al clima, el fortalecimiento de las organizaciones de productores, el control de calidad, la instauración de sistemas de alerta temprana y de seguros, y el apoyo al diálogo sobre políticas destinadas a fortalecer la resiliencia de los pequeños productores al cambio climático.

Componente 2. Apoyo a la productividad de las cadenas de valor resilientes al clima, a la comercialización, a la promoción de la nutrición y del emprendimiento y a la empleabilidad de la gente joven

21. El efecto previsto es el siguiente: aumento de la producción agrícola resiliente al clima, fortalecimiento de la diversificación alimentaria y nutricional y facilitación del acceso a los mercados.
22. Este componente tiene como objetivo fortalecer la producción agrícola y ganadera resiliente al clima en las principales cadenas de valor, mediante la mejora del acceso a insumos, servicios, infraestructuras de elaboración y logística y financiación para los productores, especialmente jóvenes y mujeres. Entre las principales medidas cabe citar la creación de escuelas de campo; la organización de formaciones técnicas; el apoyo a la profesionalización de las organizaciones de productores, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (mipymes); el desarrollo sostenible de las zonas de producción; la difusión de semillas y razas de gallinas mejoradas; la facilitación de las cadenas de suministro; la construcción de infraestructuras de elaboración y conservación; y la instalación de puntos de abastecimiento de agua —todo ello en ecosistemas viables—.

Componente 3. Gestión del proyecto

23. El modelo de gestión y coordinación del proyecto se basará en una organización jerarquizada en tres niveles complementarios, garantía de una gobernanza eficaz, una ejecución rigurosa y un seguimiento de calidad.
24. El **Comité Nacional de Dirección**, presidido por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Bosques, Pesca y Medio Ambiente, reunirá a los principales ministerios, el Consejo Nacional para el Desarrollo Económico y Social, representantes de las organizaciones de productores y del sector privado e instituciones financieras asociadas. Su principal misión es garantizar la supervisión estratégica, asegurando que el proyecto se ajuste a las políticas nacionales. Invitará a los asociados técnicos a participar como observadores, con el fin de promover la transparencia y la inclusión.
25. La **Unidad de Coordinación y Gestión del Proyecto (UCGP)**, bajo la dirección de asistencia técnica internacional contratada mediante licitación, se encargará de la gestión operativa, técnica y financiera. Con el apoyo de contrapartes locales seleccionadas, ejecutará las actividades previstas, coordinará a los actores y fortalecerá las capacidades para asegurar un sentido de apropiación gradual y sostenible del proyecto.
26. Finalmente, los **encargados de la ejecución** (delegados provinciales y agentes de servicios de extensión) dirigirán la ejecución en el plano local, movilizarán a los asociados, supervisarán la aplicación anual y participarán en el seguimiento y la evaluación a escala local. La UCGP supervisará estrechamente su actuación y velará por la buena gestión de los recursos.
27. El Ministerio de Agricultura, Ganadería, Bosques, Pesca y Medio Ambiente se encargará de la supervisión y la dirección de todos los aspectos agrícolas, con la asistencia técnica de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), mientras que el Ministerio de Comercio se encargará de todo lo relacionado con los laboratorios de control de calidad, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
28. Este mecanismo garantizará una articulación fluida entre la dirección estratégica, la gestión operativa y la ejecución en el terreno, a fin de maximizar la coherencia, la eficacia y la sostenibilidad.

C. Teoría del cambio

29. Guinea Ecuatorial abandonó desde la década de 1990 su sector agrícola en favor de la explotación petrolera, lo que ha creado importantes obstáculos para los pequeños agricultores: acceso limitado a insumos, infraestructuras deterioradas, capacidades institucionales reducidas y vulnerabilidad al cambio climático. Esta situación ha provocado una baja productividad, ha desincentivado la inversión privada y ha reforzado la dependencia de las importaciones de alimentos, comprometiendo así la seguridad nutricional nacional.
30. El PADCVa tendrá como objetivo fortalecer el marco institucional, reglamentario y político, al tiempo que desarrollará las capacidades de los servicios públicos, las organizaciones de productores y las mipymes. Se realizarán inversiones específicas, sobre todo en la mejora de infraestructuras y la facilitación del acceso a recursos y mercados, lo que permitirá reforzar la autonomía de los pequeños productores, en particular de la gente joven, las mujeres y las personas con discapacidad.
31. El éxito de estas medidas dependerá del compromiso gubernamental, la movilización de grupos vulnerables, la participación del sector privado y la eficacia de la gestión. Estas iniciativas deberían estimular la inversión, reducir la dependencia alimentaria, aumentar la resiliencia a las perturbaciones climáticas y mejorar la seguridad alimentaria y nutricional del 50 % de los hogares rurales objetivo.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

32. El proyecto se ajusta a la prioridad nacional de diversificación económica, mencionada en diversos documentos estratégicos (DSP², PNSA³, PNDES⁴, PNIASAN⁵, CDN⁶, etc.). El PADCVa contribuirá al Pacto Nacional para la Alimentación y la Seguridad Alimentaria de la República de Guinea Ecuatorial, que tiene como objetivo aumentar la producción de alimentos, fortalecer la seguridad alimentaria y promover las cadenas de valor alimentarias (yuca, plátano, arroz, pesca y ganadería menor, entre otros).
33. El proyecto contribuirá al Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África posterior a Malabo y está en perfecta consonancia con la Agenda Guinea Ecuatorial 2035⁷, las prioridades de la Agenda 2063 de la Unión Africana y el programa de transformación de los sistemas alimentarios a nivel mundial. Apoyará 8 de los 17 objetivos del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2020-2025), en particular el resultado 1. Asimismo, pondrá en práctica la Nota sobre la Estrategia en el País del FIDA aprobada en enero de 2025. En resumen, el proyecto se ajusta plenamente a las políticas y estrategias del FIDA.
34. El PADCVa se basará en asociaciones sólidas (públicas, privadas, comunitarias y técnicas) para garantizar la sostenibilidad del sector agrícola. La cooperación institucional, las asociaciones innovadoras con el sector privado y los institutos de investigación, el apoyo a grupos vulnerables a través de instituciones financieras e incubadoras de empresas y la colaboración con ONG y organizaciones internacionales fortalecerán las capacidades e integrarán las mejores prácticas.

² Documento de estrategia para el país, <https://www.afdb.org/fr/documents/guinee-equatoriale-document-de-strategie-pays-2023-2028>.

³ Programa Nacional para la Seguridad Alimentaria.

⁴ Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social, https://climate-laws.org/document/decreet-69-2021-approving-the-national-strategy-for-sustainable-development-agenda-guinea-ecuatorial-2035_ac3d.

⁵ Programa Nacional de Inversión Agrícola y de Seguridad Alimentaria y Nutricional, <https://faolex.fao.org/docs/pdf/caf151438.pdf>.

⁶ Contribuciones determinadas a nivel nacional, <https://unfccc.int/documents/620167>.

⁷ <https://minhacienda-gob.com/2035-2/>.

E. Costos, beneficios y financiación**Costo del proyecto**

35. El costo total estimado del proyecto para un período de 8 años asciende a USD 62,655 millones. Los costos básicos ascienden a USD 60,11 millones (el 96 % del costo total). Las provisiones para imprevistos de orden físico y financiero suman USD 2,5 millones (el 4 %). Los costos de inversión representan el 89 % de los costos básicos del proyecto, es decir, USD 55,85 millones. Los gastos de funcionamiento representan el 11 % de esos costos.
36. Los costos del proyecto por componente, resumidos en el cuadro 1, se desglosan como sigue: i) componente 1: USD 19,3 millones (el 30,8 % del costo total); ii) componente 2: USD 27,9 millones (el 44,6 %); iii) componente 3: USD 15,4 millones (el 24,6 %).

Cuadro 1

Costos del proyecto, desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente</i>	<i>FIDA</i>		<i>Fondo de Adaptación</i>		<i>BDEAC</i>		<i>Participantes en el proyecto</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Sector privado</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Apoyo a la creación de un entorno propicio para el desarrollo de cadenas de valor sostenibles	793,4	4,1	7 602,8	39,4	2 821,2	14,6	-	-	8 088,6	41,9	-	-	19 306,0	30,8
2. Apoyo a la productividad de las cadenas de valor resilientes al clima, a la comercialización, a la promoción de la nutrición y del emprendimiento y a la empleabilidad de la gente joven	3 435,4	12,3	10 337,2	37,0	5 043,3	18,1	1 045,9	3,7	5 655,0	20,3	2 400,1	8,6	27 916,7	44,6
3. Gestión del proyecto	2 771,2	18,0	2 060,0	13,3	2 135,5	13,8	-	-	8 465,4	54,8	-	-	15 432,3	24,6
Total	7 000,0	11,2	20 000,0	31,9	10 000,0	16,0	1 045,9	1,7	22 209,0	35,4	2 400,1	3,8	62 655,0	100,0

Cuadro 2

Costos del proyecto, desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>		<i>Fondo de Adaptación</i>		<i>BDEAC</i>		<i>Participantes en el proyecto</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Sector privado</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
Costos de inversión														
Obras	-	-	591,4	10,5	17,7	0,3	-	-	5 037,1	89,2	-	-	5 646,1	9,0
Equipos y materiales	331,8	10,2	194,7	6,0	852,9	26,3	-	-	1 868,0	57,5	-	-	3 247,4	5,2
Bienes, servicios e insumos	5 922,4	16,2	10 721,3	29,3	8 960,2	24,5	-	-	11 027,5	30,1	-	-	36 631,5	58,5
Transferencias y subvenciones a las contrapartes	594,5	4,7	8 390,9	66,1	67,6	0,5	1 045,9	8,2	198,1	1,6	2 400,1	18,9	12 697,0	20,3
Total de costos de inversión	6 848,8	11,8	19 898,3	34,2	9 898,3	17,0	1 045,9	1,8	18 130,7	31,1	2 400,1	4,1	58 222,0	92,9
Gastos recurrentes														
Gastos generales de funcionamiento	151,2	3,4	101,8	2,3	101,8	2,3	-	-	4 078,3	92,0	-	-	4 433,1	7,1
Total de gastos recurrentes	151,2	3,4	101,8	2,3	101,8	2,3	-	-	4 078,3	92,0	-	-	4 433,1	7,1
Total	7 000,0	11,2	20 000,0	31,9	10 000,0	16,0	1 045,9	1,7	22 209,0	35,4	2 400,1	3,8	62 655,0	100,0

Cuadro 3

Costos del proyecto, desglosados por componente y año del proyecto

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Total
1. Apoyo a la creación de un entorno propicio para el desarrollo de cadenas de valor sostenibles	201,8	2 179,9	3 569,2	3 199,8	4 121,9	2 436,4	2 360,7	1 236,4	19 306,0
2. Apoyo a la productividad de las cadenas de valor resilientes al clima, a la comercialización, a la promoción de la nutrición y del emprendimiento y a la empleabilidad de la gente joven	367,4	1 936,2	4 905,4	10 137,7	3 643,7	3 511,1	2 968,4	446,8	27 916,7
3. Gestión del proyecto	2 353,3	2 231,7	2 312,4	1 816,2	1 671,6	1 830,1	1 657,1	1 559,9	15 432,3
Total	2 922,5	6 347,8	10 787,0	15 153,7	9 437,1	7 777,6	6 986,2	3 243,1	62 655,0

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

37. La financiación del FIDA asciende a USD 7,0 millones (el 11,2 % del costo total del proyecto). La contribución del Fondo de Adaptación asciende a USD 20,0 millones (el 31,9 %) y la del BDEAC, a USD 10,0 millones (el 16 %). Las instituciones financieras aportarán USD 2,4 millones (el 3,8 %). Los participantes en el proyecto deberían aportar aproximadamente USD 1,04 millones (el 1,7 %). El Gobierno contribuirá con un monto de USD 15,17 millones (el 24,2 %) en efectivo. En concepto de exención de impuestos sobre bienes y servicios que se adquirirán y contratarán en el marco del proyecto, la contribución del Gobierno asciende a USD 7,03 millones (el 11,2 %).
38. Se movilizará un anticipo inicial de USD 1,00 millón para poner en marcha las primeras actividades del proyecto.

Desembolsos

39. La financiación del FIDA se desembolsará sobre la base de solicitudes de retiro de fondos debidamente certificadas a través del Portal de los Clientes del FIDA, de conformidad con los procedimientos de desembolso del Fondo, cuyas condiciones se detallarán en la carta de presentación de las disposiciones de gestión y control financiero del proyecto.

Resumen de los beneficios y análisis económico

40. Las tasas internas de rendimiento de los modelos financieros promovidos se sitúan entre el 43 % y el 93 %, y el valor actual neto (VAN), considerando un costo de oportunidad del capital del 8 %, se encuentra entre FCFA 1 millón y FCFA 4 millones. Para el conjunto de los modelos, el VAN se sitúa entre FCFA 0,129 millones (avicultura de los grupos vulnerables) y FCFA 19 millones (pollos de engorde).
41. El proyecto es económicamente viable. La tasa interna de rendimiento económico del proyecto es del 17,11 %, aproximadamente, y el VAN, con un costo de oportunidad del capital social del 8 %, asciende a EUR 32 millones.
42. El análisis de sensibilidad indica una solidez adecuada de los resultados obtenidos y unas tasas internas de rendimiento económico positivas en caso de aumento de los costos en un 20 % o de reducción de los beneficios en un 20 %. Dicho análisis también pone de manifiesto que, en caso de retraso de dos años en la ejecución, la tasa de rendimiento económica se situaría en el 12 % (tasa superior al costo de oportunidad del capital social del 8 %).

Estrategia de salida y sostenibilidad

43. La estrategia de retirada del proyecto se basa en una transferencia progresiva de responsabilidades a los actores locales e institucionales, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad de los resultados. Prevé la integración de los logros en las políticas públicas, la creación de asociaciones comerciales duraderas y el fortalecimiento continuo de las capacidades de los participantes en el proyecto. Este proceso se llevará a cabo en varias etapas: análisis de necesidades, implantación de herramientas y celebración de formaciones y acompañamiento, para posteriormente efectuar una desvinculación progresiva y evaluaciones asiduas para ajustar las medidas.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

44. El PADCVa se centrará en los riesgos principales que afectan al sector agrícola, teniendo en cuenta el contexto del país (fragilidad institucional, seguridad, obstáculos de índole reglamentaria, inclusión social y dificultades operacionales) y apostando por el fortalecimiento de las capacidades, la movilización de asistencia técnica internacional y la colaboración con el PNUD, la FAO y otros asociados. Las medidas previstas incluyen acompañamiento técnico, apoyo a la gobernanza, integración de mecanismos financieros innovadores y promoción de asociaciones público-privadas. Un seguimiento y evaluación participativos, la implicación de los actores locales y una adaptación continua de las estrategias permitirán asegurar una gestión eficaz y sostenible de los riesgos a lo largo del proyecto.

Cuadro 4

Calificación general de los riesgos

<i>Esferas de riesgo</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Alto	Alto
Políticas y estrategias sectoriales	Medio	Medio
Medio ambiente y clima	Medio	Medio
Alcance del proyecto	Medio	Medio
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Considerable	Considerable
Gestión financiera	Alto	Alto
Adquisiciones y contrataciones en el marco del proyecto	Alto	Alto
Impacto ambiental, social y climático	Medio	Medio
Partes interesadas	Medio	Medio
Riesgo general	Considerable	Considerable

B. Categoría ambiental y social

45. El proyecto presenta un riesgo ambiental y social que se considera **moderado**, principalmente relacionado con la gestión de los ecosistemas y el uso controlado de insumos agrícolas. Para limitar los impactos negativos, se prevén diversas acciones: adopción de insumos mejorados, apoyo a la autonomía económica de las mujeres, acceso facilitado al crédito y reducción de tareas laboriosas gracias a las infraestructuras adaptadas. Todas estas medidas tienen como objetivo fortalecer la igualdad, la seguridad y la resiliencia de las comunidades rurales participantes.

C. Clasificación del riesgo climático

46. El proyecto se enfrenta a un riesgo climático **moderado**, asociado principalmente al riesgo de inundaciones, sequías y aumento del nivel del mar, que afecta especialmente a la agricultura. Aunque actualmente la situación se considera manejable, el proyecto aspira a fortalecer la resiliencia de los pequeños

agricultores mediante prácticas como la agroecología, la agrosilvicultura, la diversificación de cultivos, la introducción de variedades adaptadas, los seguros agrícolas, el uso de energía solar, la mejora de la infraestructura ganadera y el acceso a información y tecnologías climáticas.

47. Por último, es importante precisar que tras el examen de la financiación para el clima, las intervenciones del proyecto permitirán alcanzar el 43,7 % de los objetivos de adaptación.

D. Sostenibilidad de la deuda

48. La deuda externa se ha mantenido relativamente estable, a saber, en el 47,8 % del PIB en 2024. La República de Guinea Ecuatorial prosigue sus esfuerzos para mejorar la gestión de su deuda pública.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

49. El proyecto se llevará a cabo bajo los auspicios del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Bosques, Pesca y Medio Ambiente, principal organismo encargado del proyecto, que asume la responsabilidad íntegra de la ejecución de este a través de la UCGP y cuenta con el apoyo de un comité directivo inclusivo que agrupa a los actores del sector público, las organizaciones de productores, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. La UCGP se encargará de la ejecución operativa, bajo la responsabilidad de un componente de asistencia técnica internacional sustentado en marcos nacionales y estará apoyada por el PNUD y la FAO. Las normas de gestión se establecerán en los manuales correspondientes.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

50. **Gestión financiera.** La UCGP contará con autonomía en materia de gestión administrativa y financiera. El riesgo asociado a la gestión financiera se califica como considerable. En un manual de procedimientos se detallará el proceso presupuestario y los sistemas de control interno permitirán mantener el riesgo a un nivel aceptable para el FIDA. Desde el inicio del proyecto se instalará un programa informático de contabilidad y gestión financiera.
51. **Flujo de fondos y métodos de desembolso.** El Gobierno abrirá una cuenta designada para el PADCVa en Malabo, en un banco acreditado, y los procedimientos de gestión se especificarán en la carta sobre la gestión financiera del proyecto y las disposiciones relativas al control financiero.
52. **Adquisiciones y contrataciones.** El marco de adquisiciones públicas de la República de Guinea Ecuatorial aún está poco modernizado y, por lo tanto, no es plenamente operativo para fines de adquisiciones y contrataciones en el marco del proyecto. Las adquisiciones públicas en el marco del PADCVa se realizarán de conformidad con el marco aplicable del FIDA. Esas actividades se registrarán por la Política revisada del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones y los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC). Cualquier deficiencia observada en este ámbito deberá comunicarse inmediatamente a la [oficina](#) pertinente del FIDA. Todo el personal y otras partes interesadas recibirán capacitación sobre las directrices del FIDA en materia de adquisiciones y contrataciones y los documentos normalizados para las tareas en ese ámbito.

Participación y observaciones del grupo objetivo del proyecto

53. La participación activa de los grupos objetivo se garantizará durante todo el proyecto mediante consultas asiduas, encuestas de satisfacción y talleres participativos. Se implantará un sistema transparente de recopilación y gestión de

observaciones, que permitirá la expresión continua de las necesidades y opiniones de los participantes, a través de al menos un ciclo trimestral de recopilación de información y la presentación pública de los resultados.

Mecanismo de resolución de reclamaciones

54. En cuanto a las reclamaciones, habrá mecanismos accesibles y equitativos (buzones de sugerencias anónimos, líneas telefónicas y visitas al terreno) que permitirán a los grupos de población presentar sus quejas. Los grupos de población también estarán protegidos por las políticas de lucha contra el fraude y el acoso. En coordinación con las autoridades y los asociados, un equipo especial garantizará el tratamiento rápido y riguroso de las quejas, asegurando así la transparencia, el seguimiento y la resolución eficaz de los problemas señalados.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

55. El proyecto se basará en una planificación participativa fundamentada en planes operacionales anuales y presupuesto correspondiente y en herramientas de estructuración. Se implantará un mecanismo de seguimiento y evaluación centrado en los resultados, que incluirá indicadores clave, informes periódicos y encuestas de impacto en diferentes etapas. También se prevén estudios específicos sobre nutrición, juventud y empoderamiento, que se facilitarán mediante la informatización del seguimiento. Por último, una estrategia estructurada de gestión y difusión de conocimientos tendrá como objetivo reforzar la influencia del proyecto en las políticas agrícolas, la inclusión de jóvenes y mujeres y la sostenibilidad de los logros.

Innovación y ampliación de escala

56. El proyecto innova al aplicar una experimentación centrada en la gestión logística y la distribución de productos agrícolas mediante centros de transformación agrícola, cuyos modelos experimentales se reproducirán a mayor escala en las zonas de producción en función de los resultados obtenidos. Esos centros sirven como plataformas para optimizar el almacenamiento, la agregación y la compra colectiva de productos, al tiempo que reúnen a los actores en torno a infraestructuras modernizadas y aprovechadas por el Estado con el apoyo del sector privado. Esta organización logística integrada permite no solo mancomunar medios, reducir las pérdidas poscosecha y garantizar la calidad de los productos comercializados, sino también ofrecer una salida segura a los productores.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

57. Para que el proyecto arranque con buen pie y sin dilaciones, se han establecido diversas medidas preparatorias. Se concederá un anticipo de hasta USD 1,00 millón para el inicio de las actividades.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

58. Cada año, el FIDA y el Gobierno organizarán conjuntamente una o dos misiones de supervisión. A mitad del proyecto se llevarán a cabo encuestas sobre los efectos alcanzados y estudios temáticos para recabar información sobre la marcha del proyecto. El examen de mitad de período, que se llevará a cabo al término del cuarto año, brindará la oportunidad de realizar los reajustes necesarios en todos los aspectos del proyecto y de consolidar las enseñanzas iniciales extraídas de la ejecución. Al finalizar el proyecto, se llevarán a cabo estudios posteriores a la terminación y una evaluación de los impactos.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

59. Un convenio de financiación entre la República de Guinea Ecuatorial y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Antes del período de sesiones se distribuirá una copia del convenio de financiación negociado.
60. La República de Guinea Ecuatorial está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
61. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del Fondo.

VI. Recomendación

62. Recomendando a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República de Guinea Ecuatorial por un monto equivalente a siete millones de dólares de los Estados Unidos (USD 7 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Accord de financement négocié

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs ⁸				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Description	Références	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsable	
Portée PADCVA	IC. 1 Personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet	0	7 000	20 000	SSE	Annuelle	Unité de gestion (UG), ATI	- Bénéficiaires sont mobilisés et suffisamment motivés pour participer au projet; - Mécanismes de ciblage sont justes, efficaces et acceptés; - Capacité de gestion de l'UGP
	IC.1.a Nombre correspondant de ménages touchés	0	7 000	20 000				
	IC.1.b Estimation du nombre total correspondant de membres du ménage	0	28 000	80 000				
But du Projet								
Objectif du projet Contribuer à améliorer durablement les revenus, la résilience au CC, la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages ruraux pauvres	Nombre de ménages bénéficiaires d'une mobilité économique	0	2 450	16 000	Enquêtes IBRE-FIDA	Démarrage, mi-parcours et achèvement	UGP, ATI	Situation macroéconomique améliorées et stabilisées Et mise en place des mécanismes de transparence Forts engagements des institutions techniques impliqués Bonne capacité de mise en œuvre de toutes les parties prenantes
	Ménages ayant amélioré leur sécurité alimentaire et nutritionnelle	0	2 450	10 000				
Objectif de développement du Projet								
Objectif de développement Améliorer de façon durable la production, la productivité agricole et la résilience climatique des cultures prioritaires à travers des chaînes de valeur et des opportunités économiques pour les jeunes et les femmes.	Ménages déclarant avoir augmenté leurs revenus d'au moins 30% (de la marge brute de leurs activités agricoles)	0	4 200	16 000	Enquête IBRE, SSE	Démarrage, mi-parcours, achèvement	UGP, ATI	Situation macroéconomique améliorées et stabilisées Et mise en place des mécanismes de transparence Forts engagements des institutions techniques impliqués Bonne capacité de mise en œuvre de toutes les parties prenantes
	Chaînes de valeur agricoles promues par le projet	0	3	3				
	• Ménages insérés – Ménages	0	4 200	16 000				
	• Productions annuelles minimales de manioc – Tonnes	ad	45 000	75 000				
	• Productions annuelles minimales du riz pluvial – Tonnes	ad	1 200	2 000				
	Pourcentage d'augmentation des volumes de produits agricoles commercialisés dans les zones du projet	0	5%	30%				

⁸ Au moins 40% de femmes, 40% de jeunes et 5% de personnes en situation de handicap

Synthèse/Résultats	Indicateurs ⁸				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Description	Références	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsable	
Composante 1. Appui à la mise en place d'un environnement propice au développement des chaines de valeur durables								
Effet direct 1: Le cadre institutionnel, politique et réglementaire est amélioré pour soutenir la chaîne de valeur agricole	Politique 3: Lois, réglementations, politiques ou stratégies existantes/nouvelles approuvés, ratifiés ou modifiés par les décideurs	ad	6	6	SSE, Rapport évaluation qualitative, Institutions juridiques nationales	Annuelle dès 3ème année	ATI/RSE / Coordo	Forte implication des organisations de producteurs Leadership des ministères impliqués
	CI. 2.2.3: Organisations de producteurs engagées dans des partenariats formels, des accords ou des contrats avec des entités publiques ou privées	ad	60%	80%	SSE, rapports d'activités	Annuelle dès 3ème année	ATI/RSE / Coordo	Participation active des acteurs du secteur agricole au processus Cadre national politique, stratégique et institutionnel favorable
	CI. 2.2.4: Organisations de producteurs ruraux (PR) soutenues, fournissant des services nouveaux ou améliorés	ad	60%	80%	Enquêtes IBRE, SSE	Début – Mi-parcours et achèvement	ATI/ RSE / Coordo	Environnement des affaires favorables
	SF.2.2: Ménages déclarant pouvoir influencer la prise de décisions des autorités locales et des prestataires de services soutenus par le projet	n.a	60%	80%				Gestion de projet efficace et efficiente
	SF.2.1: Ménages satisfaits des services soutenus par le projet	n.a	60%	80%				Pas de hausse brusque de l'inflation
	Laboratoire de contrôle qualité des intrants et produits agricoles opérationnalisés et fonctionnels	0	1	1				Bonne capacité de mise en œuvre de toutes les parties prenantes
	3.2.1: Tonnes d'émissions de gaz à effet de serre (tCO2e) évitées et/ou séquestrées	0	0	243 520	Analyse Ex-ant	Référence, Mi-parcours et Achèvement	UGP	Maitrise des prédateurs et des maladies phytosanitaires et animales
Produit 1.1: Les politiques et le cadre juridique sont déployés et mis en œuvre	Politique 1: Nombre de produits du savoir relatifs aux politiques achevés	0	6	6	SSE, rapports d'activités	Annuelle	ATI/ UGP	
Produit 1.2: Les capacités Institutionnelles et structures de gouvernance des ressources naturelles sont renforcées	Organisations structurées autour des chaines de valeur (OP, Transformateurs, Transporteurs, Commerçants)	0	595	1 700	SSE, rapports d'activités	Annuelle	ATI/ UGP	
	Nombre de cadre des services public formés	0	150	300				

Synthèse/Résultats	Indicateurs ⁸				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Description	Références	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsable	
Composante 2. Appui a la productivité des chaines de valeur climato – résilientes, à la commercialisation, la promotion de l’entrepreneariat et de l’employabilité des Jeunes								
Effet direct 2: Augmentation de la production agricole résiliente au climat, la diversification alimentaire et nutritionnelle et l’accès au marché.	CI. 1.2.4: Ménages faisant état d’une augmentation de la production	0	60%	80%	Enquête IBRE, SSE	Annuelle dès 3ème année	ATI/ UGP	Gestion de projet efficace et efficiente Pas de hausse brusque de l’inflation Bonne capacité de mise en œuvre de toutes les parties prenantes
	Taux de réduction de la perte poste récolte	0	- 5%	- 20%				
	CI. 1.2.2: Ménages déclarant l’adoption de technologies, de pratiques ou d’intrants nouveaux/améliorés	0	60%	80%				
	CI. 2.2.6: Les ménages ont fait état d’un meilleur accès physique aux marchés, aux installations de transformation et de stockage	0	60%	80%				
	CI. 1.2.5: Ménages déclarant utiliser les services financiers ruraux (satisfaits des produits)	0	60%	80%				
	CI. 2.2.1: Personnes ayant de nouveaux emplois / opportunités d’emploi	0	2 240	6 400				
	CI. 1.2.9: Personnes/Ménages ayant amélioré leurs connaissances, attitudes et pratiques (KAP)	0	40%	80%				
Produit 2.1: Des infrastructures productives résilientes aménagées et opérationnelles pour soutenir l’adaptation au CC, la transformation agricole et la commercialisation	CI. 3.1.4: Terres soumises à des pratiques résilientes au CC	0	6 500	6 500	SSE, rapports d’activités	Annuelle	ATI/ UGP	Qualité des prestataires d’exécution (BE, Entreprises)
	• Superficie de manioc - (ha)	0	5 000	5 000				
	• Pluvial riz – (ha)	0	500	500				
	• Superficie de Cacao - (ha)	0	500	500				
	• Superficie de Coco - (ha)	0	500	500				
	• Personnes touchées – Nombre de personnes	0	4 550	13 000				
	Points d’eau Construits/Réhabilités	0	10	10				
	CI. 2.1.6: Installations de commercialisation, de transformation ou de stockage							
	• Centre de Transformation agricole (CTA) – Nombre	0	3	3				
	• dont Installations de commercialisation construits/réhabilités	0	6	6				
	• dont Installations de transformation - construits/réhabilités	0	6	6				
	• dont Installations de stockage construits/réhabilités	0	6	6				

Synthèse/Résultats	Indicateurs ⁸				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Description	Références	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsable	
	<ul style="list-style-type: none"> Total d'utilisateurs prévus - Nombre de personnes 	0	0	20 000				
Produit 2.2: Les capacités productives des filières (manioc, riz, cacao, noix de coco et aviculture) sont renforcées de manière durable, à travers l'adoption de techniques agricoles résilientes au climat	CI. 1.1.4: Personnes formées aux pratiques et/ou technologies de production	0	4 550	13 000	SSE, rapports d'activités	Annuelle	ATI/ UGP	0
	<ul style="list-style-type: none"> dont producteurs agricoles formés - Nombre de personnes 	0	4 200	12 000				
	<ul style="list-style-type: none"> dont éleveurs formés - Nombre de personnes 	0	350	1 000				
	CI. 3.1.2: Personnes ayant reçu des services d'information climatique	0	5 250	15 000				
	Plateformes d'alerte météo opérationnelles	0	11	15				
Produit 2.3: Les ménages ont accès à des services financiers adaptés et appliquent de meilleures pratiques nutritionnelles	CI. 1.1.8: ménages bénéficient d'un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition	0	6 387	18 250	SSE/PADCVA	Annuelle	UGP, ATI	
	Produits d'assurance agricole adaptés et offerts	0	1	3				Les assureurs n'expriment pas d'appétit pour l'assurance agricole
	CI. 2.1.1: Entreprises rurales ayant accès à des services de développement commercial (MPME)	0	175	500				
	CI. 1.1.5: Personnes ayant accès à des services financiers dans les zones rurales	0	4 200	13 333				
	<ul style="list-style-type: none"> Epargne - Nombre de personnes 	0	4 200	13 333				
	<ul style="list-style-type: none"> Crédits - Nombre de personnes 	0	1 820	5 200				
	<ul style="list-style-type: none"> Assurance agricole - Nombre de personnes 	0	700	2 000				

Matrice intégrée des risques du projet

Sommaire général

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inhérent	Risque résiduel
Contexte national	Élevé	Élevé
<i>Engagement politique</i>	Élevé	Élevé
<i>Gouvernance</i>	Élevé	Élevé
<i>Macroéconomie</i>	Élevé	Élevé
<i>Fragilité et sécurité</i>	Substantiel	Substantiel
Stratégies et politiques sectorielles	Moyen	Moyen
<i>Alignement des politiques</i>	Moyen	Moyen
<i>Élaboration et mise en œuvre des politiques</i>	Moyen	Moyen
Contexte environnemental et climatique	Moyen	Moyen
<i>Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales</i>	Moyen	Moyen
<i>Vulnérabilité du projet aux impacts des CC</i>	Moyen	Moyen
Portée du projet	Moyen	Moyen
<i>Pertinence du projet</i>	Moyen	Moyen
<i>Solidité technique</i>	Moyen	Moyen
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Substantiel	Substantiel
<i>Modalités d'exécution</i>	Substantiel	Substantiel
<i>Suivi-évaluation des dispositifs</i>	Substantiel	Substantiel
Gestion financière du projet	Élevé	Élevé
<i>Organisation et dotation en personnel</i>	Élevé	Élevé
<i>Processus budgétaire</i>	Substantiel	Substantiel
<i>Flux de fonds et dispositions en matière de décaissement</i>	Élevé	Élevé
<i>Contrôles internes</i>	Élevé	Élevé
<i>Comptabilité et rapports financiers</i>	Élevé	Élevé
<i>Audit externe</i>	Substantiel	Substantiel
Passation des marchés relatifs au projet	Élevé	Élevé
<i>Cadre juridique et réglementaire</i>	Élevé	Élevé
<i>Responsabilité et transparence</i>	Élevé	Élevé
<i>Capacités en matière de passation des marchés publics</i>	Élevé	Élevé
<i>Processus de passation des marchés publics</i>	Élevé	Élevé
Impact environnemental, social et climatique	Moyen	Moyen
<i>Conservation de la biodiversité</i>	Moyen	Moyen
<i>Efficiency des ressources et prévention de la pollution</i>	Moyen	Moyen
<i>Patrimoine culturel</i>	Faible	Faible
<i>Peuples autochtones</i>	Faible	Faible
<i>Conditions de travail</i>	Moyen	Moyen
<i>Santé et sécurité communautaires</i>	Moyen	Moyen
<i>Réinstallation et réinsertion économique des populations</i>	Faible	Faible
<i>Intermédiaires financiers et investissements directs</i>	Moyen	Moyen
<i>Émissions de gaz à effet de serre</i>	Moyen	Moyen
<i>Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations étalées climatiques</i>	Moyen	Moyen

Parties prenantes	Moyen	Moyen
<i>Coordination/participation des parties prenantes</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
<i>Doléances des parties prenantes</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
Risque global	Substantiel	Substantiel

Contexte national	Élevé	Élevé
Engagement politique	Élevé	Élevé
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Persistance de l'insuffisance des allocations budgétaire au secteur agricole pouvant entraver le décaissement de la contrepartie de l'État dans le projet • Faible traduction de l'engagement du soutien politique pour les initiatives de développement rural pour l'appropriation du projet • Instabilité politique avec des changements politiques imprévus qui peuvent affecter la mise en œuvre et la durabilité du projet • Manque de soutien institutionnel à travers la faiblesse des institutions publiques et privées entravant l'accès aux services financiers, techniques et commerciaux pour les agriculteurs. • Incohérence des politiques agricoles contradictoires ou changeantes pouvant créer de l'incertitude pour les investisseurs et les agriculteurs 	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Dialogue politique régulier avec les décideurs politiques pour promouvoir des politiques agricoles cohérentes et favorables au développement des chaînes de valeur et maintenir l'alignement du projet avec les priorités nationales pour les décaissements des contreparties de l'État. • Appui technique international dans la phase initiale et transfert progressif des compétences aux acteurs locaux. • Renforcement des capacités institutionnelles pour soutenir la mise en place d'un cadre réglementaire pour faciliter les politiques agricoles favorables pour agriculteurs et les chaînes de valeur agricoles. • Promouvoir la transparence et la redevabilité dans la gestion du projet pour prévenir la corruption. • Développement de synergies avec les partenaires internationaux, les OP les ONG et le secteur privé pour sécuriser le financement et la continuité du projet et développement de mécanismes pour réduire la dépendance à l'égard d'un seul acteur. • Formation et renforcement des capacités des OP et des acteurs des chaînes de valeur agricoles pour améliorer leur résilience face aux risques politiques 		
Gouvernance	Élevé	Élevé

Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Pays caractérisé par une corruption remarquable: En 2023, l'indice de perception de la corruption par pays de «Transparency International » a évalué la Guinée-Equatoriale à un niveau de risque élevé en termes de corruption (17 points en 2023) plaçant ainsi le pays à la 172ème position sur 180 pays. • Faiblesse capacité des institutions publiques pour assurer la gestion efficace et saine du projet • Manque de transparence et de redevabilité et détournement des ressources destinées au projet • Incohérence des politiques et actions contradictoires ou changeantes pouvant créer de l'incertitude pour les investisseurs et les agriculteurs. • Insuffisance des infrastructures marchandes de proximités telles que les installations de stockage et les marchés de proximité entravant l'accès des petits producteurs aux intrants et les débouchés pour leurs produits • Manque de transparence dans l'allocation des ressources entraînant une difficulté à mobiliser des contreparties nationales 	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Mobilisation d'experts internationaux en gestion de projet, finances et passation des marchés pour accompagner les premières années d'exécution (4 ans) et sécuriser la gestion fiduciaire • Renforcement des capacités institutionnelles des institutions publiques et privées pour soutenir les agriculteurs et les chaînes de valeur agricoles • Promotion de la transparence et de la redevabilité dans la gestion des projets agricoles pour prévenir la corruption. • Formation des agents du Gouvernement (Ministère de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche etc.) sur les standards internationaux en gestion des projets financés par les IFI (FIDA, AF, BAD). • Création d'un comité de suivi et d'évaluation composé d'acteurs indépendants • Intégration d'un mécanisme de suivi externe et indépendant (audit semestriel par des firmes internationales reconnues). • Utilisation de plateformes numériques pour le suivi en temps réel des allocations financières et des contrats. • Sensibilisation des parties prenantes à l'éthique et à la lutte anti-corruption du FIDA (formations, engagements de conformité). • Mise en place d'un canal de dénonciation anonyme pour signaler les irrégularités. • Conditionnalité des financements en fonction du respect des engagements en matière de transparence. • Création d'un fonds spécial de contrepartie, géré de manière indépendante par une structure mixte (État + partenaires techniques et financiers). • Mobilisation des acteurs privés et des coopératives agricoles pour compléter les contributions nationales. • Participation active aux dialogues nationaux et sectoriels sur les réformes institutionnelles et la lutte contre la corruption. • Révision annuelle des plans d'intervention du projet pour s'ajuster aux nouveaux cadres légaux. • Investissements dans les infrastructures rurales pour améliorer l'accès aux marchés et aux services pour les agriculteurs. • Partenariats public-privé pour mobiliser les investissements privés et faciliter l'accès au financement pour les producteurs et les PME agricoles 		
Macroéconomique	Élevé	Élevé

Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Mauvaise gestion macroéconomique (déficit public, inflation, dévaluation de la monnaie, dette croissante) • Volatilité économique due à la dépendance aux ressources pétrolières et à l'instabilité des marchés mondiaux entraînant une difficulté à mobiliser des financements publics pour les contreparties avec des impacts négatifs sur l'économie nationale et réduction des investissements dans le secteur agricole. • Volatilité des prix des produits agricoles sur les marchés internationaux peuvent affecter la rentabilité des exploitations agricoles et la stabilité économique du pays. • Dépendance des petits producteurs aux marchés volatils surtout pour les intrants • Inflation pouvant augmenter les coûts de production et réduire la compétitivité des produits agricoles locaux sur les marchés nationaux et internationaux. • Baisse des réserves de changes impactant les budgets alloués au projet et réduisant le pouvoir d'achat des bénéficiaires, limitant leur participation. 	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Diversification économique pour réduire la dépendance à l'égard des exportations de pétrole et développer d'autres secteurs économiques, notamment l'agriculture. • Mise en place du cadre réglementaire des intrants pour promouvoir la production et la distribution locale contribuant à la stabilisation des prix pour protéger les agriculteurs et les consommateurs contre les fluctuations des prix des produits agricoles. • Investissements dans l'amélioration de la productivité et la compétitivité des produits agricoles locaux. • Développement des infrastructures et les installations de stockage pour améliorer l'accès aux marchés et réduire les coûts de production et de transport • Mutualisation des coûts des infrastructures avec le secteur privés et développement des alliances productives avec les coopératives pour augmenter la valeur ajoutée des produits • Appui à la commercialisation locale et régionale pour stabiliser les revenus • Identification des filières porteuses et appui à la contractualisation avec acheteurs • Développement d'infrastructures de qualité pour la promotion des produits de soutien à la transformation et commercialisation des produits locaux pour réduire la vulnérabilité aux prix fluctuants • Promotion de la labellisation et certification pour accéder à des marchés premium • Collaboration avec les ministères des finances et de l'économie pour aligner le projet aux priorités nationales • Mobilisation de financements régionaux et privés (partenariats avec banques locales, investisseurs) 		
Fragilité et sécurité	Substantiel	Substantiel
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Instabilité politique et sociale liée aux troubles politiques et sociaux y compris des tensions ou de conflits dans la sous-région pouvant perturber les activités agricoles et les chaînes d'approvisionnement. • Fermeture des frontières, entravant les échanges commerciaux transfrontaliers des produits agricoles. • Disponibilité et l'accès limité aux aliments du fait des chocs externes pouvant entraîner des tensions sociales et politiques. • Manque de coordination entre les institutions clés pour la mise en œuvre du projet. • Corruption ou mauvaise gestion des ressources allouées. • Catastrophes naturelles (inondations, glissements de terrain, épidémies) endommageant les infrastructures agricoles. • Crises sanitaires (épidémies, pandémies) limitant les activités sur le terrain. 	Substantiel	Substantiel

Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Établir un partenariat et un dialogue avec les parties prenantes et avec des agences de veille sécuritaire (ONU, Union Africaine, CEMAC) pour des mises à jour régulières et mettre en place un cadre de dialogue avec la CEMAC et d'autres partenaires régionaux pour renforcer la coopération en matière de gestion des crises agricoles. • Renforcement des capacités locales au niveau des communautés locales pour gérer les conflits et promouvoir la cohésion sociale. • Sécurisation des infrastructures et les chaînes d'approvisionnement pour prévenir les vols et les sabotages. • Élaborer des scénarios d'adaptation des activités selon l'évolution de la situation politique. • Développer des plateformes mobiles permettant aux agriculteurs de signaler des interruptions de production dues aux tensions. • Conduire une cartographie des risques avec l'appui de la FAO et du PNUD. • Élaborer un plan d'adaptation agricole face aux changements climatiques (pratiques agroécologiques, infrastructures résistantes). • Créer un fonds de résilience pour soutenir les communautés affectées par les crises. • Mettre en place des comités d'alerte rapide communautaires. • Former les agents des ministères concernés sur la gestion des crises agricoles et environnementales. • Appuyer la mise en place de cellules de gestion des urgences au sein des institutions nationales. • Mobiliser des financements AF pour des sous-projets de résilience climatique et sociale. 		
Stratégies et politiques sectorielles	Moyen	Moyen
Harmonisation des politiques	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Incohérence des politiques, contradictoires ou changeantes pouvant créer de l'incertitude pour les investisseurs et les agriculteurs. • Manque de coordination entre les différents ministères et institutions pouvant entraîner des chevauchements ou des contradictions dans les politiques (cas de la conformité dans la formalisation des coopératives) • Insuffisance de consultation avec les parties prenantes pouvant entraîner des politiques qui ne répondent pas aux besoins réels des agriculteurs et des acteurs des chaînes de valeur. • Non-respect des engagements pris par les autorités pouvant entraîner une perte de confiance et de crédibilité. 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Établir un dialogue régulier avec les décideurs politiques pour promouvoir des politiques agricoles cohérentes et favorables au développement des chaînes de valeur. • Consulter régulièrement les parties prenantes, notamment les agriculteurs, les organisations paysannes et les entreprises, pour prendre en compte leurs besoins et leurs préoccupations • Promouvoir la coordination entre les différents ministères et institutions pour éviter les chevauchements et les contradictions. • Mettre en place des mécanismes de suivi et d'évaluation pour s'assurer que les politiques • Organiser des concertations multi-acteurs pour harmoniser les priorités du PADCVa avec les stratégies nationales. • Développer une feuille de route pour assurer l'intégration des petits producteurs dans les chaînes de valeur avec l'accent mis sur l'accès équitable à la terre, la promotion de la résilience climatique, la nutrition et l'inclusion des jeunes, femmes etc. et des peuples autochtones et la promotion des partenariats public-privé (PPP) agricoles 		

Élaboration et mise en œuvre des politiques	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Manque de clarté et de cohérence des politiques pouvant être ambiguës ou contradictoires, ce qui peut entraîner des difficultés dans leur mise en œuvre du projet • Insuffisance d'adhésion des parties prenantes pouvant ne pas être suffisamment consultées dans le processus de revue et mise en place du cadre réglementaire ce qui peut entraîner des solutions qui ne répondent pas à leurs besoins. • Manque de ressources financières, humaines et techniques pour mettre en œuvre les politiques de manière effective. • Résistance au changement des acteurs pouvant résister aux changements proposés par les politiques, ce qui peut entraver leur mise en œuvre • Manque de durabilité des politiques affectant la résilience des exploitants 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Création d'un comité consultatif multi-acteurs incluant représentants gouvernementaux, producteurs et secteur privé • Intégration des objectifs du PADCVa dans les stratégies nationales de développement agricole • Organisation de forums réguliers de dialogue rural dans le cadre d'un processus de consultation inclusif régulier qui prend en compte les besoins et les préoccupations de toutes les parties prenantes • Intégration des leaders communautaires et des coopératives dans les comités de pilotage • Mise en place de plateformes numériques et radios communautaires pour informer et recueillir les avis des populations rurales • Formation des cadres administratifs sur la gestion de projet et la coordination multi-acteurs • Revue des politiques pour s'assurer qu'elles sont claires, cohérentes et bien définies pour éviter les ambiguïtés et les contradictions. • Dotation en ressources suffisantes les volets d'élaboration de politiques pour mettre en œuvre les politiques de manière effective, notamment en termes de déploiement d'assistance technique internationale pour accompagner les réformes institutionnelles • Création d'un cadre réglementaire stable pour soutenir l'agriculture résiliente • Formation des producteurs aux techniques agroécologiques • Développement de filières labellisées (agriculture durable, commerce équitable) 		
Contexte environnemental et climatique	Moyen	Moyen
Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Impacts potentiels sur les écosystèmes liés à l'aménagement de nouveaux bassins de production • Pollution de l'eau et des sols par l'utilisation d'engrais et de pesticides • Rejets polluants lors de la construction d'infrastructures rurales • Mise en place de mesures de gestion environnementale sur les chantiers • Changements dans les régimes fonciers et risques de tensions communautaires • Risques pour la santé et la sécurité des travailleurs agricoles • Mauvais stockage ou usage des produits phytosanitaires impactant la santé et l'environnement • Conditions sanitaires inadéquates dans l'élevage et l'abattage des animaux 	Moyen	Moyen

Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Promotion de pratiques agricoles durables et limitation des surfaces mécanisables • Encadrement strict de l'usage des intrants chimiques et promotion des alternatives biologiques • Création de mécanismes de gestion et résolution des conflits • Renforcement des mesures de prévention et de sensibilisation • Formation sur le stockage et de l'utilisation des produits et sur les normes d'hygiène et de bien-être animal 		
Vulnérabilité du projet aux effets du changement climatique	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Dégradation des sols, destruction des cultures et infrastructures agricoles • Réduction des rendements, stress hydrique des cultures et du bétail • Destruction des cultures, du bétail et des infrastructures agricoles • Endommagement des infrastructures agricoles et systèmes d'irrigation • Risques d'éruption et de cendres affectant la production agricole • Modification des cycles agricoles et augmentation des besoins en eau 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Amélioration de la gestion des eaux et des infrastructures agricoles (digues, culture en terrasse, variétés agricoles résistantes à l'humidité) • Protection des bassins-versants et des pentes agricoles (reboisement et agroforesterie, sensibilisation des agriculteurs aux pratiques anti-érosions, gestion efficace des ressources en eau) • Adoption de variétés résistantes et amélioration des systèmes d'irrigation • Sensibilisation des communautés rurales aux bonnes pratiques (éviter les brûlis) • Création de bandes coupe-feu et reboisement avec des essences résistantes • Construction adaptée aux normes sismiques • Suivi et planification des risques volcaniques • Adaptation des calendriers agricoles et amélioration de la gestion hydrique • Formation des agriculteurs aux pratiques agroécologiques et climato-intelligentes • Développement d'assurances agricoles contre les risques climatiques 		
Portée du projet	Moyen	Moyen
Pertinence du projet	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Impact d'une faible appropriation politique et institutionnelle: ralentissement de la mise en œuvre, inefficacité des interventions • Risque de duplication des efforts, inefficience dans l'allocation des ressources • Difficulté à garantir une production et une commercialisation stables • Risque de manque de financement à long terme, frein au déploiement des activités • Difficulté d'accès aux marchés, pertes post-récolte élevées 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Organisation de consultations régulières avec les décideurs politiques et les ministères sectoriels. • Création d'un comité national de pilotage du PADCV • Assurer l'alignement du projet avec les plans nationaux (PNSA, PNDES, PNIASAN) • Renforcement des synergies avec les autres initiatives agricoles en cours • Renforcement des coopératives et organisations de producteurs • Développement d'infrastructures de transformation et stockage • Mobilisation de financements diversifiés et durables • Réhabilitation des systèmes d'irrigation • Construction d'unités de stockage et de transformation locale 		
Solidité technique	Moyen	Moyen

Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Faible gouvernance et mauvaise gestion fiduciaire • Faible capacité institutionnelle nationale • Dépendance excessive à l'Assistance Technique Internationale (ITA) 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Renforcement de la gouvernance et des mécanismes de contrôle fiduciaire • Développement des capacités locales pour une gestion efficace du projet • Mise en place d'un programme de mentorat entre l'ITA et les cadres nationaux. • Définition d'objectifs clairs pour la prise en charge progressive du projet par les équipes locales. • Évaluation semestrielle des progrès en matière de transfert de compétences. 		
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Substantiel	Substantiel
Modalités de mise en œuvre	Substantiel	Substantiel
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Manque d'expertise locale pour gérer efficacement les finances, la passation des marchés, la planification et le suivi-évaluation du projet • Lenteur de mise en œuvre et inefficacité des processus • Difficulté d'assurer la pérennité après le retrait de l'ITA 	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Formation intensive des cadres nationaux en gestion financière, passation de marchés et suivi-évaluation. • Intégration progressive des agents des ministères dans la gestion quotidienne du projet. • Synergie avec des projets similaires existants dans le pays ou dans d'autres. • Création d'une Unité de Gestion Nationale du Projet après 3 à 4 ans. • Intégration des méthodologies et outils développés dans les institutions partenaires. • Signature d'accords interinstitutionnels pour assurer la continuité après la fin du projet. 		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Substantiel	Substantiel
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Retard dans la mise en œuvre du système de suivi-évaluation • Faible capacité de collecte de données • Transfert de compétences insuffisant: l'ATI exécute à la place des cadres nationaux au lieu de les former, limitant la durabilité du dispositif SE après son départ; • Rotation ou absence des cadres nationaux: les agents censés être formés sont souvent mutés, absents ou peu impliqués. • Faible culture de la redevabilité et de la gestion axée sur les résultats (GAR): résistance institutionnelle au changement ou manque de motivation à l'usage du S&E. 	Substantiel	Substantiel

Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Utilisation des fonds de démarrage pour élaborer le manuel de suivi-évaluation et mise en place du système de suivi évaluation • Formation du personnel de gestion du projet sur le manuel de suivi-exécution • Elaboration et transmission au FIDA des rapports trimestriels, semestriels et annuels sur la mise en œuvre du projet et les indicateurs de résultats • Organisation de missions de supervision et de suivi du FIDA (au moins 1 mission de supervision par an et 2 missions de suivi) • Intégrer et mettre en œuvre un plan clair de transfert de compétences avec des indicateurs de suivi. • Formaliser l'engagement de la partie nationale et les binômes bénéficiaires du renforcement de capacité via des notes officielles. • Faire des sessions de recyclage ou tutoriels en présentiel ou en ligne; • Formation sur la GAR, production et diffusion des bulletins de données utiles pour les prises de décision. 		
Gestion financière du projet	Élevé	Élevé
Organisation du projet et dotation en personnel	Élevé	Élevé
Risque: Manque de personnel expérimenté en gestion de projets multi-bailleurs. Forte concurrence pour retenir les talents.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation: Recrutement compétitif d'un RAF (ATI), de comptable principal (ATI) et de comptables expérimentés, avec des TdR clairs et validés par le FIDA. Plan de formation continue.		
Budgétisation du projet	Substantiel	Substantiel
Risque: Risque de non-mobilisation des fonds de contrepartie du Gouvernement. Dépassements budgétaires dus à l'inflation et à la volatilité des prix des biens importés.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation: PTBA réalistes basés sur les capacités d'absorption. Suivi budgétaire trimestriel strict. Obtention d'engagements formels pour la contrepartie. Inclusion de provisions pour imprévus.		
Flux financiers du projet/modalités de décaissement	Élevé	Élevé
Risque: Retards dans les décaissements dus à la complexité des procédures ou à la faible qualité des rapports. Risque de mauvaise gestion des comptes.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation: Utilisation du portail client du FIDA (ICP). Compte Désigné unique pour simplifier la gestion multi-bailleurs. Formation du personnel de la CAF. Prévisions de trésorerie trimestrielles.		
Contrôles internes du projet	Élevé	Élevé
Risque: Dispositif de contrôle interne à mettre en place. Séparation des tâches difficile dans une petite équipe. Risque élevé de fraude ou de non-respect des procédures.	Élevé	Élevé

Mesures d'atténuation:		
Manuel de procédures détaillé et disséminé. Séparation claire des fonctions (autorisation, paiement, enregistrement). Supervision rapprochée par le RAF. Audit externe annuel par un cabinet international. Pas d'audit interne dédié.		
Comptabilité de projet et rapports financiers	Élevé	Élevé
Risque:		
Absence de logiciel comptable adapté au suivi multi-bailleurs. Risques de retards dans l'enregistrement et la production de rapports.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation:		
Acquisition et paramétrage d'un logiciel comptable performant (prévu dans les activités de démarrage). Formation du personnel à son utilisation. Clôture mensuelle des comptes.		
Audit externe du projet	Substantiel	Substantiel
Risque:		
Retards dans la soumission des rapports d'audit. Qualité des audits parfois insuffisante. Faible suivi des recommandations dans le contexte national.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation:		
Recrutement compétitif d'un cabinet d'audit de renommée internationale. TdR conformes aux standards FIDA. Le Comité de Pilotage et le FIDA assureront le suivi strict des recommandations.		
Passation des marchés relatifs au projet	Élevé	Élevé
B.1 Évaluation de la Complexité du Projet	Élevé	Élevé
Risque:		
Le projet PADCVa sera le premier en Guinée équatoriale depuis que le FIDA a suspendu ses opérations dans le pays en 2014. Compte tenu des difficultés rencontrées précédemment et de la suspension consécutive des activités du FIDA dans le pays, cela représente un risque élevé pour la gestion et la coordination du projet, en particulier sur le plan fiduciaire.	Élevé	
Mesures d'atténuation:		
Afin d'atténuer ces risques, la note conceptuelle actuelle propose d'adopter une approche progressive pour la mise en œuvre du projet, même si l'enveloppe financière est relativement modeste et ne devrait pas nécessiter huit ans de mise en œuvre. Dans un premier temps, les interventions se concentreront sur le renforcement des capacités institutionnelles, puis sur des interventions pilotes dans certaines chaînes de valeur et certains bassins de production. Elles seront ensuite étendues en fonction des enseignements tirés de la phase pilote. Cela facilitera une approche d'apprentissage par la pratique au niveau national. Le projet sera géré dans le cadre d'un accord ITA, qui permettra de renforcer les capacités du personnel local et de mettre en place une équipe nationale capable de prendre en charge la gestion des projets après la mi-parcours, sous réserve de garanties satisfaisantes en matière de capacités et de performances.		Élevé
B.2 Évaluation de la Capacité de l'agence d'exécution	Moyen	Moyen
Risque:		
Le système national n'est pas encore adapté à l'objectif visé ; le projet utilisera les directives/le manuel/les SBD/les SPD du FIDA ; OPEN E2E ; le module M2 du FIDA pour les plaintes/recours. L'accès est ouvert aux soumissionnaires étrangers ; des clauses PESEC seront incluses ; ouvertures publiques/procès-verbaux ; pas de négociations lors de l'attribution ; publication des attributions.	Moyen	Moyen

Mesures d'atténuation:		
MIP pour codifier les étapes ; personnel formé à le FIDA PPF, PESEC et OPEN ; utilisation obligatoire du modèle.		
Évaluation globale du risque posé par les parties A et B	Élevé	Élevé
Risque:		
Les risques pays sont élevés (cadre national des marchés publics immature ; faible transparence). Les risques au niveau du projet sont importants à élevés en raison de la nouveauté, de l'étendue et des risques climatiques.	Élevé	
Mesures d'atténuation:		
Le recours exclusif au PPF du FIDA, à OPEN E2E, à la planification structurée (PPS→PTBA/PPM), à l'intégration du PESEC et au renforcement des capacités (BUILDPROC, soutien ATI) est approprié et réalisable dans le cadre de la conception du PDR.		Élevé
A.1 Cadre Juridique, Réglementaire et Politique	Élevé	Élevé
Risque:		
Le cadre juridique et réglementaire des passations de marchés publics en Guinée équatoriale est régi par la loi n° 923/1965 du 8 avril 1965 (publiée au Journal officiel le 21 mars 1965), telle que modifiée par le décret présidentiel n° 4/1980.		
Selon une évaluation réalisée par la BAD, le cadre juridique et réglementaire actuel est « incomplet, non conforme aux normes internationales et ne garantit pas la transparence dans l'attribution des marchés ».		
Le système de marchés publics de la Guinée équatoriale en est à un stade précoce de modernisation. La BAD finance actuellement un « projet d'appui à la modernisation des finances publiques » qui comprend la modernisation du cadre législatif et réglementaire du pays en matière de marchés publics ainsi que des pratiques et procédures connexes. Cela comprend la création à terme d'une autorité nationale chargée des marchés publics et d'un tribunal administratif pour les marchés publics (« Oficina Nacional de Compras y Contratación Pública et Tribunal administrativo para los mercados públicos »).	Élevé	
Selon des sources gouvernementales, le projet de loi établissant le nouveau cadre n'a été approuvé que par la première chambre du Parlement ; il doit encore être approuvé par la deuxième chambre et signé par le chef de l'État avant de pouvoir être mis en œuvre.		
Mesures d'atténuation:		
Toutes les activités de passation de marchés dans le cadre du projet doivent être menées conformément aux directives, au manuel et aux documents types de passation de marchés du FIDA.		Élevé
A.2 Cadre Institutionnel et Capacité de Gestion	Élevé	Élevé
Risque:		
Une structure institutionnelle dysfonctionnelle, sans présence visible en ligne et dotée de mécanismes de collecte/analyse des données insuffisants. Le système de passation des marchés publics de la Guinée équatoriale en est à un stade précoce de modernisation et il n'existe pas encore d'agence unique et centralisée chargée des marchés publics.	Élevé	

Mesures d'atténuation: Le projet définira les rôles et responsabilités détaillés de l'unité chargée des achats et du MAEPFE dans le PIM, en veillant à ce qu'ils soient conformes aux directives et au manuel du FIDA en matière d'achats. La formation, la supervision et le soutien nécessaires seront fournis afin de garantir le respect des directives et procédures du FIDA pendant la mise en œuvre.		Élevé
A.4 Responsabilité, intégrité et transparence du système de passation des marchés publics	Élevé	Élevé
Risque: Le système de passation des marchés publics de la Guinée équatoriale en est à un stade précoce de modernisation. Selon une évaluation réalisée par la BAD, le cadre juridique et réglementaire actuel est « incomplet, non conforme aux normes internationales et ne garantit pas la transparence dans l'attribution des marchés ». Comme indiqué ci-dessus, la Guinée équatoriale est classée 173e sur 180 pays dans l'édition 2024 de l'indice de perception de la corruption de Transparency International (https://www.transparency.org/en/cpi/2024/index/gnq).	Élevé	
Mesures d'atténuation: Les politiques du FIDA, les lignes directrices pour signaler les problèmes et l'autocertification doivent être respectées. Le guide du pratique du FIDA doit être adopté et appliqué. L'audit doit être assuré par une entité indépendante. L'IFAD doit être informé de tout recours déposé auprès des autorités nationales compétentes (le cas échéant) dès qu'il en a connaissance. Les dispositions de l'IFAD relatives aux pratiques interdites dans les documents de stratégie de pays et les documents de programme de pays doivent être utilisées tout au long du cycle d'approvisionnement. Il est nécessaire de sensibiliser les parties prenantes aux effets de la fraude et de la corruption.		Élevé
A.3 Activités de passation des marchés publics et pratiques du marché	Élevé	Élevé
Risque: mauvaises pratiques en matière de gestion des parties prenantes et du marché, ainsi que capacités limitées à dialoguer avec elles	Élevé	
Mesures d'atténuation: Publication obligatoire en ligne, adoption du PTBA, du PP et du PPS dans le projet ; acceptation des offres électroniques, formation continue et certification, ainsi qu'adoption des directives PIM.		Élevé
Impact environnemental, social et climatique	Moyen	Moyen
Conservation de la biodiversité	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Risques d'érosion des sols et de glissements de terrain • Impacts de l'acidification des océans • Risques de feux de forêt et de séismes surtout sur l'île de Bioko et les régions continentales de Welenza et Kientem 	Moyen	Moyen

Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Utiliser des espèces et variétés adaptées au climat, et respectueuses des normes internationales et/ou nationales de sécurité sanitaire. • Eviter les parcs de protection, toute zone écologiquement sensible, tout corridor écologique à l'appui d'une cartographie validée par le ministère en charge de l'environnement. • Recourir à la reforestation et restauration des écosystèmes dégradés, la protection des bassins hydrographiques et des zones côtières • Promotion de la pêche durable et d'alternatives 		
Efficacité des ressources et prévention de la pollution	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Rejets polluants lors de la construction d'infrastructures rurales • Pollution de l'eau et des sols par l'utilisation d'engrais et de pesticides 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Adoption de normes environnementales dans les appels d'offres pour les travaux • Surveillance des chantiers pour limiter les pollutions accidentelles • Plan de gestion des déchets de construction • Formation des producteurs sur l'usage raisonné des pesticides et engrais (approches basées sur les besoins réels des cultures) tout en encourageant l'usage de biopesticides, d'engrais organiques et le compostage • Encourager la production et l'utilisation locale de bio-intrants, la diversification, la rotation des cultures et l'intégration élevage/agriculture • Renforcer les contrôles et de la certification des intrants utilisés • Envisager le recours l'agroforesterie dès que cela est pertinent. (ex: plantation de cacao en association avec des arbres légumineux et des cultures nutritionnelles comme le plantain; arbres et arbustes fourragers) • Utiliser des sources d'énergies renouvelables (solaire ou éolien) pour alimenter les installations agricoles ci-possible avec une maintenance préventive et des pompes à faible consommation énergétique • Soutenir l'émergence de petites entreprises en mesure de produire localement des bio-intrants agricoles de qualités • Mettre en place des audits réguliers pour surveiller les niveaux de pollution des sols et des eaux. 		
Patrimoine culturel	Faible	Faible
Risque: <p>Le projet n'impactera pas le patrimoine culturel, ni ne portera sur la commercialisation de savoirs et pratiques traditionnels.</p>	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: <p>N/A</p>		
Peuples autochtones	Faible	Faible
Risque: <p>Le projet n'interviendra pas sur leurs territoires revendiqués et évitera l'exploitation commerciale de ressources naturelles sur ces territoires. De plus, le projet n'impactera pas leur patrimoine culturel, ni ne portera sur la commercialisation de leurs savoirs et leurs pratiques traditionnels.</p>	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: <p>N/A</p>		
Conditions de travail et conditions d'emploi	Moyen	Moyen

Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Accès inégal à l'emploi et à la terre, en particulier pour les femmes et les jeunes • Exposition des travailleurs aux risques professionnels et de sécurité lors de la réhabilitation et l'extension d'infrastructures agricoles et animales 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Mise en place de quotas d'inclusion dans les emplois agricoles, a minima 40% de jeunes, et 40% de femmes (et autres groupes marginalisés) • Sensibilisation et accompagnement des femmes et jeunes pour l'accès au foncier • Formation des autorités locales sur l'application des réglementations anti-discriminatoires • Favoriser la création d'emplois durables, en particulier pour les jeunes et femmes vulnérables, en soutenant le développement des capacités agricoles et rurales • Encourager la formalisation de droits fonciers pour les petits exploitants et organisations paysannes, en soutenant des cadres contractuels, juridiques et réglementaires adaptés (location, fermage, acquisition), en complément de mesures de prévention, de négociation et de remédiation • Inclure des clauses dans les contrats avec les fournisseurs et partenaires, et veiller au respect des normes internationales et nationales concernant l'âge minimum de travail. • Sensibiliser contre le travail des enfants par radios, agents de vulgarisation, et leaders locaux. 		
Santé communautaires et sécurité	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Contamination de l'eau en raison d'intrants chimiques mal stockés et aux mauvaises conditions d'abattage (filère petit élevage) • Risques de tensions communautaires à cause du foncier 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Création de centres de stockage sécurisés pour les pesticides • Sensibilisation des producteurs aux bonnes pratiques de stockage et d'application • Promotion des alternatives biologiques pour réduire l'usage des pesticides chimiques • Formation des travailleurs sur la sécurité au travail • Fourniture d'équipements de protection individuelle (EPI) • Suivi des conditions de travail dans les exploitations • Formation des éleveurs sur les bonnes pratiques sanitaires • Suivi vétérinaire et contrôle de la qualité des produits animaux • Encouragement des unités d'abattage aux normes sanitaires et environnementales • Organisation de concertations communautaires pour définir les modalités d'accès à la terre • Développement de mécanismes de recours juridiques et d'arbitrage • Intégration des leaders locaux et des comités de village dans la gouvernance foncière 		
Réinstallation physique et économique	Faible	Faible
Risque: <p>Le projet ne provoquera pas de déplacements physiques ou économiques, temporaires ou permanents des populations</p>	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: <p>N/A</p>		
Intermédiaires financiers et investissements directs	Moyen	Moyen

Risque: (i) Absence ou de l'incomplétude de système de gestion environnementale et sociale (SGES) (transparent, accessible au public); (ii) Capacités inadéquates pour la mise en œuvre du SGES; (iii) Mesures insuffisantes pour déployer le SGES auprès des bénéficiaires. (iii) Capacités inadéquates pour établir un canal de communication stable avec les parties prenantes et les communautés locales (tel qu'un mécanisme de réponse aux doléances); (iv) Capacités inadéquates pour mettre en place des services de soutien auxiliaires, de renforcement des capacités ou encore de suivi capitalisation des actions.	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: Formation à l'identification et à la gestion des risques environnementaux et sociaux. Renforcer leurs capacités en matière de gestion des risques climatiques.		
Changement climatique	Moyen	Moyen
Risque: Emissions de GES lors de la production de culture irriguée, l'utilisation d'intrants, la réhabilitation et l'extension d'infrastructures agricoles et animales	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: Développer des systèmes de stockage et de transformation adaptés aux aléas climatiques pour minimiser les pertes post-récoltes, Construire infrastructures résilientes (système d'irrigation, marchés) Créer des labels pour valoriser les produits respectant des normes durables Promouvoir l'accès à des semences et à des reproducteurs de bons potentiels agronomique, et adaptés au climat (ex.: variétés résistantes à la chaleur ou élevage de races résilientes)		
Parties prenantes	Moyen	Moyen
Engagement/coordination des parties prenantes	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Ciblage des bénéficiaires inefficaces entraînant des exclusions sociales • Faible concertation et consultations des parties prenantes • Faible adhésion des parties prenantes aux objectifs et stratégies du projet • Faible synergie d'actions entre les partenaires 	Moyen	Moyen

Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Elaborer et opérationnaliser une stratégie de ciblage en collaboration avec les coopératives et les structures déconcentrées du gouvernement • Sensibiliser les parties prenantes sur les objectifs, stratégies et interventions du projet • Associer les coopératives au comité de pilotage du projet, au ciblage, à la planification des activités et aux missions de suivi-évaluation • Favoriser des partenariats et des synergies d'action avec la BAD, la FAO, PNUD etc. • Élaborer un plan d'autonomisation économique pour les jeunes et les femmes dans les filières ciblées. • Développer un programme de formation en agroécologie et nutrition pour les groupes vulnérables. • Identifier des entreprises locales intéressées par la transformation et la commercialisation des produits agricoles. • Faciliter l'accès au financement pour les PME agricoles à travers des fonds de garantie. • Mettre en place des plateformes d'échanges entre producteurs et acheteurs privés. 		
Griefs des parties prenantes	Moyen	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Risque du non-respect des normes du FIDA en matières environnementale, sociale et climatique, de fraude, de corruption ou d'exploitation et d'atteinte sexuelle • Faible accessibilité et la réactivité limitée dans la gestion des plaintes, notamment celle sur le foncier 	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Elaborer et mettre en place un mécanisme de gestion des plaintes • Élaborer un guide de sécurisation foncière pour les petits agriculteurs et promouvoir la délivrance de titres fonciers simplifiés. • Mettre en place un dialogue multipartite (gouvernement, producteurs, secteur privé) sur la gouvernance foncière. • Appuyer des initiatives pilotes de gestion foncière inclusive et en documenter les impacts pour sensibiliser les autorités. 		