
Memorándum del presidente
Financiación adicional propuesta
para el proyecto de resiliencia
costera de Sindh, en la República
Islámica de Pakistán

Identificación del proyecto: 2000003511

Documento: EB 2025/LOT/P.22

Fecha: 3 de diciembre de 2025

Distribución: Pública

Original: inglés

PARA: APROBACIÓN

Acción: Se invita a la junta Ejecutiva a aprobar la recomendación relativa a la financiación adicional propuesta que figura en el párrafo 46.

Preguntas técnicas:

Fernanda Thomaz Da Rocha

Directora Nacional

División de Asia y el Pacífico

Correo electrónico: f.thomazdarocha@ifad.org

Rick Van Der Kamp

Asesor técnico principal global, Finanzas rurales, mercados y cadenas de valor

División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones

Correo electrónico: r.vanderkamp@ifad.org

Contenido

| | |
|---|-----------|
| Resumen de la financiación | ii |
| I. Antecedentes y descripción del proyecto | 1 |
| A. Antecedentes | 1 |
| B. Descripción original del proyecto | 1 |
| II. Justificación de la financiación adicional | 1 |
| A. Justificación | 1 |
| B. Descripción de la zona geográfica y los grupos destinatarios | 2 |
| C. Componentes, resultados y actividades | 2 |
| D. Costos, beneficios y financiación | 2 |
| III. Gestión de riesgos | 5 |
| A. Riesgos y medidas de mitigación | 5 |
| B. Categoría medioambiental y social | 5 |
| C. Clasificación de riesgos climáticos | 5 |
| IV. Implementación | 6 |
| A. Cumplimiento de las políticas del FIDA | 6 |
| B. Marco organizativo | 6 |
| C. Seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión del conocimiento y comunicación estratégica | 7 |
| D. Enmiendas propuestas al acuerdo de financiación | 8 |
| V. Instrumentos jurídicos y autoridad | 8 |
| VI. Recomendación | 8 |

Apéndice

I. Marco lógico actualizado que incorpora la financiación adicional

| Equipo de ejecución del proyecto | |
|---|--------------------------|
| Directora regional: | Reehana Raza |
| Directora nacional: | Fernanda Thomaz Da Rocha |
| Responsable técnico: | Rich Van Der Kamp |
| Responsable financiero: | Kayode Fagbemi |
| Especialista en clima y medio ambiente: | Gilles Martin |
| Responsable jurídico: | Mbali Mushazhirwa |

Resumen financiero

| | |
|---|--|
| Institución iniciadora: | FIDA |
| Prestatario: | República Islámica del Pakistán |
| Organismo ejecutor: | Junta de Planificación y Desarrollo, Gobierno de Sindh |
| Costo total del proyecto: | 147,8 millones de euros (equivalentes a 163,5 millones de dólares EE. UU.) |
| Monto del préstamo original del FIDA: | 55,1 millones de euros (equivalentes a 60 millones de dólares EE. UU.) |
| Condiciones de la financiación original del FIDA: | Condiciones mixtas |
| Importe del préstamo adicional del FIDA: | 34,3 millones de euros (equivalentes a 40 millones de dólares estadounidenses) |
| Condiciones de la financiación adicional del FIDA: | Condiciones mixtas |
| Cofinanciadores: | Banco Asiático de Desarrollo (ADB) |
| Importe de la cofinanciación: | BAD: 152 millones de euros (equivalentes a 165 millones de dólares estadounidenses de cofinanciación paralela) |
| Condiciones de la cofinanciación: | Préstamo del ADB: 115 millones de euros (equivalentes a 125 millones de dólares estadounidenses) Subvención del Fondo Verde para el Clima (GCF): 37 millones de euros (equivalentes a 40 millones de dólares estadounidenses) |
| Contribución del prestatario: | 6,2 millones de euros (equivalentes a 6,7 millones de dólares estadounidenses) |
| Contribución de los participantes en el proyecto: | 2,5 millones de euros (equivalentes a 2,8 millones de dólares estadounidenses) |
| Contribución del sector privado: | 49,7 millones de euros (equivalentes a 54 millones de dólares estadounidenses) |
| Importe de la financiación climática original del FIDA: | 26,5 millones de euros (equivalentes a 28,8 millones de dólares estadounidenses) |
| Importe adicional de la financiación climática del FIDA: | 21,6 millones de euros (equivalentes a 25,1 millones de dólares estadounidenses) |
| Institución colaboradora: | FIDA |

I. Antecedentes y descripción del proyecto

A. Antecedentes

1. En septiembre de 2024, se presentó el Proyecto de Resiliencia Costera de Sindh a la Junta Ejecutiva del FIDA ([EB 2024/142/R.4/Rev.1](#)). Las negociaciones se celebraron en Pakistán el 22 de noviembre de 2024. El costo total del proyecto, que ascendía a 147,8 millones de euros (equivalentes a 163,5 millones de dólares EE.UU.), incluía un déficit de financiación de 34,3 millones de euros (equivalentes a 40 millones de dólares EE.UU.).
2. El costo del proyecto en dólares estadounidenses sigue siendo de 163,5 millones de dólares, mientras que el valor en euros del déficit de financiación de 40 millones de dólares se ha fijado en 34,3 millones de euros, utilizando el tipo de cambio del Fondo Monetario Internacional (FMI) vigente el último día de agosto. Por lo tanto, la financiación adicional por valor de 34,3 millones de euros se obtendrá de la asignación de Pakistán en el marco del sistema de asignación basada en el desempeño para la decimotercera reposición de los recursos del FIDA. Las actividades que se financiarán con la financiación adicional están incluidas en el diseño original del programa y no sufren modificaciones.

B. Descripción original del proyecto

3. El objetivo del Proyecto de Resiliencia Costera de Sindh (SCRCP) es reducir la pobreza y la malnutrición y mejorar la resiliencia climática entre los hogares rurales pobres. El objetivo de desarrollo es promover medios de vida inclusivos y resilientes para las comunidades agrícolas y pesqueras, y los grupos desfavorecidos. Esto se logrará a través de tres resultados: (i) la mejora y diversificación de la producción alimentaria entre los grupos organizados de pequeños agricultores y pescadores en el marco de la agricultura climáticamente inteligente y que den lugar a cadenas de valor basadas en asociaciones público-privadas-productores (4P) que faciliten la integración con los mercados y los servicios financieros; (ii) una base de activos productivos mejorada para las personas en situación de pobreza extrema y un aumento de autoempleo y oportunidades de empleo para grupos desfavorecidos (jóvenes, mujeres y personas pobres sin tierras); y (iii) un enfoque participativo e impulsado por la comunidad impulsado por la comunidad vinculado a un entorno normativo e institucional propicio que facilite el acceso a los recursos financieros y los servicios de apoyo.

II. Justificación de la financiación adicional

A. Justificación

4. El proyecto se diseñó con un déficit de financiación como componente integral del mismo. Los recursos destinados a cubrir el déficit de financiación se incluyeron en las tablas de costos originales y contribuirán a todas las categorías de costos, excepto a las de vehículos y equipo. No se prevén cambios en el diseño. La secuencia de las actividades no varía con la cobertura del déficit de financiación, ya que las actividades conexas se ejecutarán en una etapa posterior.
Aspectos especiales relacionados con las prioridades institucionales del FIDA en materia de integración
5. En consonancia con los compromisos de integración del FIDA, el proyecto ha sido validado como:
 - ☒ Incluye financiación climática
 - ☒ Sensible a la nutrición
 - ☒ Sensible a las necesidades de los jóvenes
 - ☒ Incluye la capacidad de adaptación
6. El género, la juventud y la adaptación al clima se integrarán en todas las actividades del proyecto. Se llevarán a cabo actividades para lograr un cambio social y de comportamiento, concretamente, hacia una mejor nutrición en los hogares mediante la mejora de los conocimientos y las prácticas de los grupos destinatarios en relación con la elección de alimentos, la preparación, el procesamiento y la conservación de los mismos, una alimentación saludable y buenas prácticas de higiene y saneamiento.

B. Descripción de la zona geográfica y los grupos destinatarios

7. La zona geográfica y los grupos destinatarios son los mismos que se previeron en la fase de diseño y se describen en el informe de diseño del proyecto y en el informe original del Presidente (EB 2024/142/R.4/Rev.1).
8. **Grupos destinatarios.** De conformidad con la política de focalización en la pobreza del FIDA, los grupos destinatarios del proyecto incluyen a los pequeños agricultores (con hasta 16 acres de tierra), los arrendatarios y aparceros que trabajan en grandes propiedades, pescadores con pocos recursos y personas pobres sin tierras. Se dará prioridad a los hogares encabezados por mujeres, y se ofrecerá a los hombres jóvenes y a mujeres de hogares pobres recibirán capacitación para participar en el mercado laboral y en la cadena de valor, así como para emprender actividades no agrícolas. El 40 % de los participantes directos en el proyecto, el 40 % serán mujeres y el 30 %, jóvenes.
9. El SCRP tiene como objetivo llegar a un total de 260 000 personas en los tres distritos costeros más pobres de Sindh: Badin, Sujawal y Thatta. Para llevar a cabo la selección geográfica dentro de los distritos, el proyecto alineará sus intervenciones con las inversiones en infraestructura verde y gris resistente al clima del Banco Asiático de Desarrollo (ADB) para lograr un mayor impacto. La vulnerabilidad al cambio climático y el índice de pobreza serán los criterios principales para la selección de las aldeas.

C. Componentes, resultados y actividades

10. Todos los componentes y disposiciones permanecen sin cambios, ya que la brecha de financiación se identificó en la fase de diseño.
11. **Componente 1: Transformación de los ingresos costeros y rurales.** Se organizará y ayudará a las comunidades costeras y rurales a desarrollar capacidades para sistemas de producción agrícola y pesquera orientados al mercado, resilientes al clima y sensibles a la nutrición, con una transición hacia productos de mayor valor, basados en planes de cadenas de valor sostenibles, con el apoyo de la comunidad y la infraestructura de la cadena de valor, el acceso a servicios financieros asequibles y el fortalecimiento de la prestación de servicios de extensión; el componente también incluirá apoyo a las políticas y un fondo para el «Desafío de la innovación».
12. **Componente 2: Inclusión económica y social de los grupos desfavorecidos.** Se facilitará el desarrollo del mercado laboral y de las pequeñas empresas para los hogares pobres sin tierras, en particular los jóvenes de ambos sexos, mediante la dotación de aptitudes que les permitan acceder al empleo, activos productivos generadores de ingresos y subvenciones para la creación de empresas propias mediante la prestación de servicios empresariales, técnicos y profesionales adaptados a las necesidades.
13. **Componente 3: Gestión de proyectos.** Establecimiento de una unidad autónoma de gestión de proyectos y de unidades de coordinación de distrito, vinculadas administrativamente a la Junta de Planificación y Desarrollo de Sindh, y que dependen de un comité directivo del proyecto.
14. **Componente 4: Recuperación de catástrofes climáticas (componente de respuesta a emergencias y desastres),** que se activaría en caso de que el Gobierno de Sindh declarara que la zona del proyecto se ha visto afectada por una catástrofe climática.

D. Costos, beneficios y financiación

Costos del proyecto

15. Los costos del proyecto no han variado. El costo total del proyecto se estima en 147,8 millones de euros (equivalentes a 163,5 millones de dólares estadounidenses) a lo largo de siete años.
16. Los componentes 1, 2 y 3 del proyecto se contabilizan parcialmente como financiación climática. De acuerdo con las metodologías de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento de la financiación destinada a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, el importe total de la financiación climática del FIDA para este proyecto se estima en 48 millones de euros (equivalentes a 53,9 millones de dólares estadounidenses).
17. El monto total de la financiación adicional del FIDA para el clima para esta propuesta de financiación adicional se estima en 21,6 millones de euros (equivalentes a 25,1 millones de dólares estadounidenses).

Cuadro 1

Resumen de la financiación original y adicional

(Miles de euros)

| | Financiación original* | Financiación adicional (FA) | Total |
|------------------------------|------------------------|-----------------------------|----------------|
| Préstamo del FIDA | 55 137 | 34 300 | 89 437 |
| Sector privado | 850 | - | 850 |
| Bancos comerciales | 48 826 | - | 48 826 |
| Participantes en el proyecto | 2 533 | - | 2 533 |
| Gobierno | 6 185 | - | 6 185 |
| Déficit de financiación | 36 758 | (36 758) | - |
| Total | 150 289 | (2 458) | 147 831 |

* Véanse los cuadros 1 y 2 del documento EB2024/142/R.4/Rev.1 para un desglose detallado.

Cuadro 2

Costes del proyecto por componente y financiador

(Miles de euros)

| Componente | Préstamo del FIDA | | Fondo de Contribuciones Voluntarias del FIDA Préstamo | | Gobierno de Sindh | | Sector privado | | Participantes en el proyecto | | | Bancos comerciales | | Total | |
|--|-------------------|-----------|---|-----------|-------------------|----------|----------------|----------|------------------------------|--------------|----------|--------------------|-----------|----------------|------------|
| | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Efectivo | En especie | % | Importe | % | Importe | % |
| 1. Transformación de ingresos costeros y rurales | 31252 | 29 | 22 578 | 21 | 2 311 | 2 | 850 | 1 | - | 2 533 | 2 | 48 826 | 45 | 108 350 | 100 |
| 2. Inclusión económica y social de grupos desfavorecidos | 19 137 | 62 | 10 336 | 34 | 1 280 | 4 | - | - | - | - | - | - | - | 30 753 | 100 |
| 3. Gestión de proyectos y apoyo a las políticas | 4748 | 54 | 1 398 | 16 | 2 593 | 30 | - | - | - | - | - | - | - | 8 739 | 100 |
| | 55 137 | 37 | 34 311 | 23 | 6 185 | 4 | 850 | 1 | - | 2 533 | 2 | 48 826 | 33 | 147 842 | 100 |

Cuadro 3 (Miles de euros)

Costes total del proyecto**por categoría de gasto y financiador**

| Categoría de gasto | Préstamo del FIDA | | Fondo de Aportaciones Voluntarias del FIDA Préstamo | | Gobierno de Sindh | | Sector privado | | Participantes en el proyecto | | | Bancos comerciales | | Total | |
|---|-------------------|-----------|---|-----------|-------------------|-----------|----------------|----------|------------------------------|--------------|----------|--------------------|---------------|----------------|------------|
| | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Efectivo | En especie | % | Importe | % | Importe | % |
| Costes de inversión | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Obras civiles/comunidades infraestructura | 12 010 | 39 | 14 757 | 48 | 1 332 | 4 | - | - | - | 2 533 | 8 | - | - | 30 632 | 100 |
| 2. Vehículos | 279 | 85 | - | - | 50 | 15 | - | - | - | - | - | - | - | 329 | 100 |
| 3. Ordenadores y equipos | 87 | 84 | - | - | 16 | 16 | - | - | - | - | - | - | - | 103 | 100 |
| 4. Crédito | 14 132 | 71 | 5 765 | 29 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 19 897 | 100 |
| 5. Asistencia técnica, formación, talleres y estudios | 11 156 | 64 | 5 464 | 31 | 733 | 4 | - | - | - | - | - | - | - | 17 353 | 100 |
| 6. Subvenciones y subsidios | 12 403 | 58 | 6 767 | 32 | 1 375 | 6 | 850 | 4 | - | - | - | - | - | 21 395 | 100 |
| 7. Sector privado | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 48 826 | 100 | 48 826 | 100 |
| Costes totales de inversión | 50 067 | 36 | 32 754 | 24 | 3 505 | 3 | 850 | 1 | - | 2 533 | 2 | 48 826 | 35 138 | 535 100 | |
| Gastos recurrentes | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Salarios y prestaciones | 998 | 47 | 170 | 8 | 966 | 45 | - | - | - | - | - | - | - | 2 134 | 100 |
| 2. Costes operativos | 4 072 | 57 | 1 387 | 19 | 1 716 | 24 | - | - | - | - | - | - | - | 7 175 | 100 |
| Total de gastos recurrentes | 5 070 | 54 | 1 558 | 17 | 2 681 | 29 | - | - | - | - | - | - | - | 9 309 | 100 |
| Total | 55 137 | 37 | 34 311 | 23 | 6 185 | 4 | 850 | 1 | - | 2 533 | 2 | 48 826 | 33 147 | 842 100 | |

Cuadro 4

Costes del proyecto por componente y año del proyecto (AP)

(Miles de euros)

| Componente | AP1 | | AP2 | | AP3 | | AP4 | | PY5 | | PY6 | | PY7 | | Total |
|--|---------------|----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|--------------|----------|----------------|
| | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe |
| 1. Transformación de los ingresos costeros y rurales | 9 391 | 9 | 10 005 | 9 | 13 262 | 12 | 25 808 | 24 | 21 339 | 20 | 23 330 | 22 | 5 033 | 5 | 108 169 |
| 2. Inclusión económica y social de los grupos desfavorecidos | 3 053 | 10 | 4 033 | 13 | 4 406 | 14 | 6 090 | 20 | 5 703 | 18 | 5 184 | 17 | 2 509 | 8 | 30 978 |
| 3. Gestión gestión y apoyo a las políticas | 1 278 | 15 | 1 027 | 12 | 1 281 | 15 | 1 393 | 16 | 1 230 | 14 | 1 231 | 14 | 1 257 | 14 | 8 696 |
| Total | 13 722 | 9 | 15 065 | 10 | 18 948 | 13 | 33 292 | 23 | 28 272 | 19 | 29 744 | 20 | 8 799 | 6 | 147 842 |

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

18. El FIDA concederá un segundo préstamo de 34,3 millones de euros (equivalentes a 40 millones de dólares EE.UU.), además del préstamo previamente aprobado de 55,1 millones de euros (equivalentes a 60 millones de dólares EE.UU.), en condiciones mixtas para apoyar el desarrollo de los medios de vida. Esta financiación se ejecutará en paralelo y en estrecha alineación con la contribución del Banco Asiático de Desarrollo (ADB) de 152 millones de euros (equivalentes a 165 millones de dólares estadounidenses) para inversiones en infraestructura gris y verde en materia de drenaje, protección contra inundaciones, gestión del agua y rehabilitación de manglares. El Gobierno de Sindh aportará una cofinanciación de 6,2 millones de euros (equivalentes a 6,7 millones de dólares estadounidenses) para sufragar los impuestos locales y una parte de los costes operativos. La contribución de los participantes en el proyecto, que asciende a 2,5 millones de euros (equivalentes a 2,8 millones de dólares EE.UU.) es en especie, en forma de infraestructura comunitaria. Se espera que el sector bancario privado movilice 48,8 millones de euros (equivalentes a 53,1 millones de dólares EE.UU.) frente a las líneas de crédito financiadas por el FIDA, por un total de alrededor de 20,3 millones de euros (equivalentes a 22,1 millones de dólares estadounidenses). Se espera que los socios del sector privado que participan en las 4P aporten 0,85 millones de euros (equivalentes a 0,93 millones de dólares EE.UU.).
19. El costo recurrente es el 6 % del costo total del proyecto. La participación del FIDA en el costo recurrente es el 3 % de la financiación total del proyecto y el 9 % de la financiación del FIDA.
- Desembolso**
20. Las modalidades de desembolso no sufrirán cambios. Se utilizará un mecanismo de fondo rotatorio en el marco del sistema de desembolsos basados en informes para retirar fondos de la financiación del FIDA. Los informes financieros provisionales se utilizarán como base para la presentación de solicitudes de retirada de fondos al FIDA. El requisito de presentar informes financieros provisionales se incluirá en la Carta de Acuerdos de Gestión Financiera y Control Financiero y en el manual de ejecución del proyecto para el período de ejecución. Las retiradas anticipadas mediante un enfoque de fondo rotatorio son el principal método de desembolso. Las contribuciones del Gobierno, los participantes en el proyecto y los socios del sector privado se incorporarán al plan de trabajo y presupuesto anual (AWPB) y se identificarán en las cuentas del proyecto. El sistema contable registrará por separado los desembolsos y gastos de cada fuente de financiación.
- Resumen de los beneficios y análisis económico**
21. Los principales beneficios derivados del proyecto incluyen: (i) aumento de la productividad de los pequeños agricultores y pescadores; (ii) mejora de la infraestructura socioeconómica de la comunidad, incluyendo carreteras de acceso, agua potable, riego, drenaje, saneamiento y energía solar; (iii) provisión de activos productivos a los hogares pobres, creando una fuente sostenible de mayores ingresos con un impacto en la mejora de la nutrición y el empoderamiento social y económico; y (iv) oportunidades de empleo y desarrollo empresarial para hombres y mujeres.

22. Los beneficios sociales y medioambientales previstos son: (i) mayores oportunidades para que las mujeres y los jóvenes participen en actividades rentables relacionadas con la agricultura, la ganadería y la pesca; (ii) la introducción de prácticas agrícolas climáticamente inteligentes que sean más resistentes a los efectos del cambio climático y conserven los recursos naturales, y un acceso más fácil a servicios financieros inclusivos y mercados competitivos; y (iii) la provisión de una infraestructura socioeconómica y de la cadena de valor resistente al clima que contribuya a los ingresos y mejore la salud y el estado nutricional de los participantes en el proyecto.
23. El análisis financiero concluye que el proyecto es viable, con una tasa interna de rendimiento financiero del 27,97 %. El valor actual neto (VAN) a lo largo de 20 años es de 73,05 millones de dólares estadounidenses. La tasa interna de rendimiento financiero y el VAN se basan en los precios financieros del proyecto. La tasa interna de rendimiento económico global se estima en un 22,65 %. El VAN económico del flujo de beneficios netos del proyecto, descontado al 17,03 %, se calculó en 49,54 millones de dólares estadounidenses.
- Estrategia de salida y sostenibilidad**
24. Los acuerdos sobre la estrategia de salida no han cambiado. La sostenibilidad de las intervenciones más allá de la vida del proyecto se basa en el siguiente enfoque: (i) organizaciones comercialmente viables de pequeños agricultores y pescadores que persiguen planes de negocio que equilibran la ecuación entre propietarios de tierras, pequeños agricultores/arrendatarios e intermediarios, vinculando a los beneficiarios con los mercados y el sector privado en relaciones mutuamente beneficiosas; (ii) propiedad comunitaria de la infraestructura comunitaria y de la cadena de valor; (iii) capacitación de los proveedores de servicios de los sectores público y privado; (iv) dotación de competencias remuneradas a los jóvenes; (v) mejora de la adaptación al clima y la resiliencia; y (vi) inclusión financiera de los beneficiarios con un historial crediticio establecido que facilite su acceso al crédito.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

25. Las elecciones de febrero de 2024, tras las cuales ninguno de los principales partidos políticos obtuvo una mayoría clara, dieron lugar a un gobierno de coalición. En Sindh, el hecho de que el partido que anteriormente estaba en el poder vuelva a estar al mando garantiza la continuidad. A pesar de los cambios políticos, los acuerdos soberanos sobre préstamos y proyectos de instituciones financieras internacionales son respetados y aplicados por el sistema burocrático permanente, que en general es inmune a los cambios políticos.
26. La calificación de riesgo fiduciario inherente al país es alta. Pakistán tiene una puntuación de 27/100 y ocupa el puesto 140/180 en el Índice de Percepción de la Corrupción 2022 publicado por Transparency International. Una de las principales preocupaciones es el debilitamiento de las instituciones anticorrupción y, en algunos casos, la ausencia de un organismo que coordine la lucha contra la corrupción. El Gobierno está adoptando varias medidas para responder a este desafío, entre ellas el programa de gasto público y responsabilidad financiera respaldado por el Banco Mundial, con el fin de aumentar la transparencia y la rendición de cuentas en el gasto público provincial.

B. Categoría medioambiental y social

27. El riesgo ambiental y social es moderado y se mantiene sin cambios. Los distritos costeros seleccionados se han enfrentado a la degradación ambiental debido al drenaje deficiente, la salinización del suelo y la escasez de suministros de agua superficial del río Indo. Las intervenciones físicas del proyecto tendrán un impacto ambiental limitado, y se han previsto las siguientes medidas de mitigación: mejora de la gestión de plagas y agricultura climáticamente inteligente. Las inversiones en infraestructura asociadas del Banco Asiático de Desarrollo (ADB) contribuirán a restaurar los servicios ecosistémicos y mejorar el ciclo del agua.

C. Clasificación del riesgo climático

28. La categoría de riesgo climático del proyecto es considerable y no ha variado. Los tres distritos destinatarios han sufrido inundaciones, ciclones y olas de calor en

las últimas décadas que han causado graves pérdidas agrícolas y económicas a la población afectada. Los grupos destinatarios son sensibles a los efectos del cambio climático, ya que dependen de los ingresos procedentes de la agricultura y la pesca, que dependen directamente de los patrones meteorológicos y los fenómenos climáticos. Si bien espera que el proyecto fortalezca la resiliencia de las poblaciones destinatarias mediante actividades y prácticas pertinentes que contribuyan a la adaptación al clima, en la línea de base estas poblaciones se caracterizan por sus bajas capacidades de adaptación.

D. Sostenibilidad de la deuda

29. El informe del personal técnico del FMI sobre Pakistán (octubre de 2024) evaluó el riesgo soberano general riesgo soberano general como alto, pero confirmó que la deuda pública sigue siendo sostenible en el escenario de referencia, siempre que continúen las políticas del Servicio Ampliado del FMI y la consolidación fiscal. Los riesgos siguen siendo elevados debido a las elevadas necesidades brutas de financiación, los bajos colchones fiscales y de reservas, los tipos de interés mundiales, las presiones sobre el tipo de cambio y el pasivo de las empresas estatales. El desembolso oportuno de la ayuda bilateral y multilateral será fundamental para mantener la sostenibilidad de la deuda.

IV. Aplicación

A. Cumplimiento de las políticas del FIDA

30. No se han realizado cambios en el diseño original, por lo que el proyecto sigue conforme a todas las políticas del FIDA: i) los tres objetivos estratégicos del programa de oportunidades estratégicas del país 2022-2027; ii) las políticas del FIDA sobre selección de beneficiarios, temas transversales y participación del sector privado; y iii) el Plan de Acción del FIDA sobre la Participación de los Jóvenes. Además, el SCRCP contribuirá a los objetivos de integración transversal del FIDA¹³ del FIDA sobre nutrición, juventud, capacidad de adaptación y clima.

B. Marco organizativo

Gestión y coordinación

31. La División de Asuntos Económicos del Ministerio de Asuntos Económicos será el organismo coordinador general a nivel federal para la financiación del FIDA. La Junta de Planificación y Desarrollo del Gobierno de Sindh será el organismo principal de ejecución del proyecto. Un comité directivo provincial conjunto, para los componentes financiados en paralelo por el Banco Asiático de Desarrollo y el FIDA del SCRCP, presidido por el presidente de la Junta de Planificación y Desarrollo, será responsable de todos los aspectos relacionados con la política, la coordinación del desarrollo, asignaciones presupuestarias para proyectos y rendición de cuentas por el desempeño/los resultados, y garantizará la sinergia entre las actividades del ADB y el FIDA. Una unidad de gestión de proyectos (PMU) en Karachi, con un director de proyectos seleccionado mediante concurso y personal profesional contratado mediante concurso, y unidades de coordinación de distrito (DCU) en los tres distritos objetivo serán responsables de la planificación, coordinación, gestión financiera, género y nutrición, agroindustria, adquisiciones y el seguimiento y evaluación (M&E) de las actividades del proyecto. Otros socios ejecutores son el Departamento de Suministros y Precios Agrícolas, el Departamento de Ganadería y Pesca, la Autoridad de Educación Técnica y Formación Profesional de Sindh y diversas instituciones financieras. La UGP contratará a socios ejecutores con competencias en la cadena de valor de la agricultura y la pesca, el desarrollo empresarial, la planificación participativa y el desarrollo de medios de vida.

Gestión financiera, adquisiciones y gobernanza

32. La PMU contará con una sección de gestión financiera dotada de personal adecuado. El director financiero será contratado mediante concurso, sujeto a la aprobación del FIDA, y percibirá un salario acorde con el mercado. El director financiero contará con la asistencia de un funcionario de contabilidad contratado mediante concurso, un funcionario de presupuesto y finanzas y dos asistentes contables. El proyecto contará con una gestión financiera muy centralizada, y todas las compras importantes y los pagos por prestación de servicios gestionados a nivel de la Unidad de Gestión del Proyecto (PMU). Cada Unidad de Control de Distribución (DCU) contará con un asistente contable, ya que las DCU solo gestionarán pequeños presupuestos operativos.

33. Todas las actividades del proyecto serán guiadas por el AWPB, basándose en el informe de diseño del proyecto y el acuerdo de financiación, debidamente aprobados por el comité directivo del proyecto (PSC) y sujetos a la aprobación del FIDA. El PSC llevará a cabo una revisión a mitad de año para evaluar los avances con respecto al plan anual y aprobar los ajustes, revisiones y medidas correctivas que sean necesarios.
34. La UGP abrirá una cuenta de asignación designada en el Banco Nacional de Pakistán para recibir y utilizar el préstamo del FIDA. El Banco Estatal de Pakistán, que gestiona las cuentas de ayuda exterior para Pakistán, recibirá los fondos del FIDA en euros, los convertirá a la moneda local según el tipo de cambio vigente, cargará el préstamo en la cuenta nacional y lo abonará en la cuenta de asignación designada del proyecto.
35. El proyecto contará con dos fuentes de financiación: el FIDA y el Gobierno de Sindh. La UGP tendrá cuentas de asignación separadas en el Banco Nacional de Pakistán para cada uno de los financiadores. El sistema contable registrará la financiación gubernamental por separado. Además de cubrir los gastos operativos de la UM y las UCD, la mayor parte de los fondos de inversión se gastarán a través de los socios ejecutores y las organizaciones de las aldeas.
36. Los mecanismos de control interno del proyecto incluirán: i) personal competente con responsabilidades claras y una adecuada separación de funciones; ii) un sistema adecuado de gestión de registros financieros con un registro de auditoría completo y preciso; (iii) protección física, incluidas verificaciones y controles periódicos de los activos y documentos financieros del proyecto; iv) revisiones independientes; y (v) procedimientos claros para el seguimiento oportuno y la presentación de informes financieros por parte de los socios ejecutores del proyecto.
37. La contabilidad del proyecto se gestionará de acuerdo con el principio de contabilidad de caja de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. La UGP, al inicio del proyecto, adquirirá el software de contabilidad adecuado para gestionar sus cuentas. La PMU deberá presentar tres tipos de informes financieros a FIDA: i) informes financieros trimestrales provisionales en un plazo de 30 días tras el cierre de cada trimestre, en los que se indique el progreso de cada componente y categoría de gasto, debidamente con el banco y firmados por el administrador financiero y el director del proyecto; (ii) informes financieros detallados no auditados para cada ejercicio financiero en un plazo de cuatro meses a partir del cierre del ejercicio financiero; y (iii) los estados financieros auditados en un plazo de seis meses a partir del cierre del ejercicio financiero (finales de diciembre de cada año).
38. El Auditor General de Pakistán llevará a cabo una auditoría externa del proyecto. Cuentas. La PMU presentará a la oficina del Auditor General los estados financieros anuales del proyecto en un plazo de dos meses a partir del final del ejercicio financiero.

C. Seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión del conocimiento y comunicación estratégica

39. El SCRP se basará en la capacidad institucional de la Célula de Seguimiento y Evaluación del Gobierno de Sindh en la Junta de Planificación y Desarrollo para los planes de desarrollo. La PMU establecerá un sistema de información de gestión basado en un marco lógico, en consonancia con el AWPB, que facilitará la recopilación y el análisis de datos y servirá de base para la toma de decisiones.
40. Los resultados del proyecto se medirán en términos de productos, resultados e impacto, en función de los indicadores desglosados por sexo y edad que figuran en el marco lógico del proyecto. El marco lógico aprobado con la financiación original sigue siendo válido, ya que se han fijado metas para el monto total del proyecto, incluida la financiación adicional. Las actividades anuales de seguimiento y evaluación se basarán en un plan de seguimiento y evaluación. De conformidad con las directrices del FIDA, se realizarán tres encuestas sobre los indicadores de resultados básicos al inicio, a mitad de período y al finalización.

41. La gestión del conocimiento se basará en una estrategia y un plan de acción, que se prepararán al inicio y se actualizarán anualmente. La Unidad de Gestión del Proyecto llevará a cabo estudios a lo largo de la ejecución del proyecto, en colaboración con el Banco Asiático de Desarrollo, para evaluar el Colaboración y resultados. La PMU desarrollará material de gestión del conocimiento y comunicación específico para las partes interesadas, y documentará las lecciones aprendidas para su difusión.

D. Modificaciones propuestas al acuerdo de financiación

42. A la fecha de publicación de este memorándum del presidente, aún no se ha firmado el acuerdo de financiación relacionado con el SCRP. Por consiguiente, el proyecto aún no ha entrado en vigor y no se ha llevado a cabo ninguna implementación. Una vez que la Junta Ejecutiva apruebe la financiación adicional, se preparará una enmienda.

V. Instrumentos jurídicos y autoridad

43. Una enmienda al acuerdo de financiación original para la financiación adicional entre la República Islámica de Pakistán y el FIDA constituirá el instrumento jurídico para ampliar la financiación propuesta al Prestatario.
44. La República Islámica de Pakistán está facultada por sus leyes para recibir financiación del FIDA.
45. Estoy convencido de que la financiación adicional propuesta se ajustará al Convenio Constitutivo del FIDA y a las Políticas y criterios de financiación del FIDA.

VI. Recomendación

46. Recomiendo que la Junta Ejecutiva apruebe la financiación adicional en los términos de la siguiente resolución:

RESUELVE: que el Fondo concederá un préstamo en condiciones mixtas a la República Islámica de Pakistán por un importe de treinta y cuatro millones trescientos mil euros (34 300 000 EUR), equivalente a cuarenta millones de dólares estadounidenses (40 000 000 USD), en condiciones que se ajustarán sustancialmente a las condiciones que se exponen en el presente documento.

Álvaro Lario
Presidente

Logical framework (same as for original financing)

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions |
|--|--|----------|----------|------------|---|------------------------|----------------|---|
| | Name | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Outreach | 1 Persons receiving services promoted or supported by the project | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | A baseline survey is conducted to establish the baseline Project approach and timelines are adhered to An efficient M&E system is developed and implemented |
| | Males | 0 | 72000 | 156000 | | | | |
| | Females | 0 | 48000 | 104000 | | | | |
| | Young | | 40000 | 78000 | | | | |
| | Not Young | | | | | | | |
| | Non-Indigenous people | | | | | | | |
| | Total number of persons receiving services | 0 | 120000 | 260000 | | | | |
| | Male | | 60 | 60 | | | | |
| | Female | | 40 | 40 | | | | |
| | Young | | 30 | 30 | | | | |
| | 1.a Corresponding number of households reached | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | |
| | Households | 0 | 90000 | 195000 | | | | |
| | 1.b Estimated corresponding total number of households members | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | |
| | Household members | 0 | 468000 | 1014000 | | | | |
| Project Goal Reduce poverty and malnutrition and improve climate resilience among rural poor households | Households reporting having graduated to a higher poverty score card level | | | | Baseline and Endline Surveys/Poverty Wealth Ranking | Baseline and Endline | PMU | Ultra-poor and poor households have been assisted through project interventions |
| | Households | 0 | 50 | 50 | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|--------|--------|------------------------------------|--------------------------------|-----|--|
| Development Objective Promote inclusive and resilient livelihoods for target farming and fishing communities and disadvantaged groups | SF.2.1 Households satisfied with project-supported services | | | | COI Survey | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | Updated BISP data on poverty available for targeting Targeting guidelines available, Project staff trained and transparent targeting process implemented Political and economic stability and security |
| | Household members | 0 | 280800 | 709800 | | | | |
| | Households (%) | 0 | 60 | 70 | | | | |
| | Households (number) | 0 | 54000 | 136000 | | | | |
| | SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers | | | | COI Survey | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | |
| | Household members | 0 | 140400 | 507000 | | | | |
| | Households (%) | 0 | 30 | 50 | | | | |
| | Households (number) | 0 | 27000 | 97500 | | | | |
| | Targeted households have improved incomes | | | | Baseline, Mid- and Endline Surveys | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | |
| | hh | 0 | 27000 | 136500 | | | | |
| | Households | 0 | 30 | 70 | | | | |
| | Households have improved their resilience | | | | IFAD RDMT | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | |
| | Households | 0 | 30 | 70 | | | | |
| | 3.2.3 Households reporting a significant reduction in the time spent for collecting water or fuel | | | | | | | |
| | Households | | 18000 | 58500 | | | | |
| | Households | | 20 | 30 | | | | |
| | Total household members | | 93600 | 304200 | | | | |
| Outcome 1. Improved production under climate smart agriculture and fisheries integrated with better access to markets and formal financial services | 1.2.4 Households reporting an increase in production | | | | COI Survey | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | Households are willing to participate in project activities under farmer organisations and 4Ps Busienss mobilization partner(s) selected in a timely manner |
| | Total number of household members | 0 | 160160 | 400400 | | | | |
| | Households | 0 | 30 | 70 | | | | |
| | Households | 0 | 27000 | 136500 | | | | |
| | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|--------|--------|------------|--------------------------------|-----|---|
| | 1.2.5 Households reporting using rural financial services | | | | COI Survey | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | |
| | Total number of household members | 0 | 201500 | 400400 | | | | |
| | Households | 0 | 28 | 43 | | | | |
| | Households | 0 | 38750 | 55000 | | | | |
| | 3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices | | | | COI Survey | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | |
| | Total number of household members | 0 | 107640 | 608400 | | | | |
| | Households | 0 | 23 | 60 | | | | |
| | Households | 0 | 20700 | 117000 | | | | |
| Output 1.1 Climate Resilient Value Chain Plan Development. Fisherfolk and producers organized are supported for the development of VC/production business plans and 4Ps | 1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies | | | | M&E system | Quarterly and annually | | Professional farmer organisations established and incorporated under a regulatory framework Market based business plans developed |
| | Total number of persons trained by the project | 0 | 44000 | 110000 | | | | |
| | Total number of attendances to training sessions | 0 | 44000 | 110000 | | | | |
| | Men trained in crop | 0 | 15400 | 38500 | | | | |
| | Women trained in crop | 0 | 6600 | 16500 | | | | |
| | Young people trained in crop | 0 | 11000 | 27500 | | | | |
| | Men trained in fishery | 0 | 15400 | 38500 | | | | |
| | Women trained in fishery | | 6600 | 16500 | | | | |
| | Young people trained in fishery | | 11000 | 27500 | | | | |
| | Total persons trained in crop | 0 | 22000 | 55000 | | | | |
| | Total persons trained in fishery | 0 | 22000 | 55000 | | | | |
| | Villages and producer groups supported in the development of business plans | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | |
| | number of villages mobilized | 0 | 200 | 500 | | | | |
| | number of producer groups | 0 | 2000 | 5000 | | | | |

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions |
|--|--|----------|----------|------------|-----------------------|------------------------|----------------|---|
| | Name | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| | total people in producer groups | 0 | 44000 | 110000 | | | | |
| | Female members in producer groups | 0 | 13200 | 33000 | | | | |
| | Male members in producer groups | 0 | 30800 | 77000 | | | | |
| | Young members in producer groups | 0 | 13200 | 33000 | | | | |
| Output 1.2 Community and Value Chain Support Infrastructure | Demand-driven small infrastructure built (type of infrastructure and targets to be decided by the communities) | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | All beneficiaries have the opportunity to express their needs and have sufficient information about what the project can offer. |
| | community and value-chain infrastructure | 0 | 489 | 602 | | | | |
| | Household-based infrastructure | 0 | 11592 | 17644 | | | | |
| | HH benefitting from small infrastructure schemes | 0 | 66000 | 110000 | | | | |
| | 2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | |
| | Length of roads | 0 | 60 | 111 | | | | |
| Output 1.3 Access to financial services for value chain and enterprise development (for the financing of the business plans) | 1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | beneficiaries willing to use financial services |
| | Total number of accesses to financial services | 0 | 38750 | 55000 | | | | |
| | Men in rural areas accessing financial services - credit | 0 | 31000 | 44000 | | | | |
| | Women in rural areas accessing financial services - credit | 0 | 7750 | 11000 | | | | |
| | Young people in rural areas accessing financial services - credit | 0 | 11625 | 16500 | | | | |
| | Total persons accessing financial services - credit | 0 | 38750 | 55000 | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|--|---|-------|-------|------------|--------------------------------|-----|--|
| Outcome 2. Increased self-employment and employment opportunities for disadvantaged groups (youth, women, landless) | 2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities | | | | COI Survey | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | Selection of training providers having technical capacity and accredited for certification; trainings are held in times and locations conducive to the participation of women and female youth |
| | Males | 0 | 23220 | 33204 | | | | |
| | Females | 0 | 15480 | 22136 | | | | |
| | Young | 0 | 25155 | 35971 | | | | |
| | Total number of persons with new jobs/employment opportunities | 0 | 38700 | 55340 | | | | |
| Output 2.1 Vocational and entrepreneurship training on income-generating activities, business management and financial literacy | 2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | Careful assessment of each household's potential and endowments |
| | Males | 0 | 11700 | 17400 | | | | |
| | Females | 0 | 7800 | 11600 | | | | |
| | Young | 0 | 12675 | 18850 | | | | |
| | Persons trained in IGAs or BM (total) | 0 | 19500 | 29000 | | | | |
| | 1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | |
| | Males | 0 | 19050 | 43200 | | | | |
| | Females | 0 | 12700 | 28800 | | | | |
| | Young | 0 | 20638 | 46800 | | | | |
| | Persons in rural areas trained in FL and/or use of FProd and Services (total) | 0 | 31750 | 72000 | | | | |
| Output 2.2 Provision of productive assets to ultra-poor | Persons accessing productive assets | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | BISP data is accurately validated by the implementers |
| | Males | 0 | 9600 | 13170 | | | | |
| | Females | 0 | 9600 | 13170 | | | | |
| | Young | 0 | 5760 | 7902 | | | | |
| | total of persons | 0 | 19200 | 26340 | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|--------|--------|------------|--------------------------------|-----|--|
| Output 2.3 Access to start-up capital (grant) for business development | persons accessing start-up capital | | | | M&E System | Quarterly and annually | PMU | People trained are willing to start a business |
| | Young | 0 | 10500 | 17000 | | | | |
| | Male | 0 | 6300 | 10200 | | | | |
| | Female | 0 | 4200 | 6800 | | | | |
| | Total persons | 0 | 10500 | 17000 | | | | |
| Outcome 3. Households have improved nutrition knowledge, attitudes and practices | 1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP) | | | | COI survey | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | Persons/women are given the possibility to attend the trainings, in timings and locations accessible for all. Trainings are being carried out by experts in nutrition who speak the local language |
| | Households (number) | 0 | 30000 | 70000 | | | | |
| | Households (%) | 0 | 30 | 70 | | | | |
| | Household members | 0 | 195000 | 455000 | | | | |
| Output 3.1 Development of human capital of rural people and communities on nutrition, climate change, natural resources management and gender empowerment | 1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | Communities positively received the training opportunities offered by the programme. Innovative channels for campaign facilitated |
| | Total persons participating | 0 | 40000 | 100000 | | | | |
| | Males | 0 | 20000 | 50000 | | | | |
| | Females | 0 | 20000 | 50000 | | | | |
| | Households | 0 | 40000 | 100000 | | | | |
| | Household members benefitted | 0 | 208000 | 520000 | | | | |
| | Young | 0 | 9000 | 30000 | | | | |
| | Inclusive village organizations (VO) receiving trainings on natural resources management, climate change and gender empowerment | | | | M&E System | Quarterly and annually | PMU | |
| | VOs with trainings on Natural Resource Management | 0 | 350 | 500 | | | | |
| | VOs with trainings on climate change | 0 | 350 | 500 | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|-------|-------|----------------------------|--------------------------------|-----|--|
| | VOs with trainings on gender empowerment | 0 | 350 | 500 | | | | |
| Outcome 4. Supportive policy instruments identified and promulgated for enhanced incomes and resilience of project target beneficiaries | Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment | | | | Government Policy document | Baseline, Mid-Term and Endline | PMU | Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life |
| | Number | 0 | 1 | 2 | | | | |
| Output 4.1 Innovative investment schemes for alternative and climate-resilient value-chains financing through the Innovation Challenge Fund | Number of persons receiving innovative financing | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | Private sector, research institutions, universities and other development actors find the Innovation Challenge Fund useful and participate The partnering organizations successfully link the initiatives with the projects' target groups |
| | total number of persons | 0 | 10000 | 40000 | | | | |
| | Males | 0 | 6000 | 24000 | | | | |
| | Females | 0 | 4000 | 16000 | | | | |
| | Young | 0 | 3000 | 12000 | | | | |
| Output 4.2 Public institutions strengthening for the provision of better extension services | Delivery capacities of public institutions strengthened | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life |
| | Public institutions supported to improve their operating capacities | 0 | 3 | 3 | | | | |
| Output 4.3 Policy relevant knowledge products | Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed | | | | M&E system | Quarterly and annually | PMU | Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life |
| | Number | 0 | 2 | 4 | | | | |