
Informe del Presidente sobre una propuesta de contribución en forma de donación a la Fundación Tebtebba y el Foro Internacional de Mujeres Indígenas para el séptimo ciclo del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (2025-2028) en América Latina y el Caribe y en Asia y el Pacífico

N.º de identificación del proyecto: 2000005688; 2000005689

Signatura: EB 2025/LOT/G.5

Fecha: 31 de octubre de 2025

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 18.

Preguntas técnicas:

Ilaria Carlotta Firmian

Especialista Técnica Superior en Pueblos Indígenas
División de Medioambiente, Clima, Género e
Inclusión Social

Correo electrónico: i.firmian@ifad.org

Para más información sobre el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, visite la siguiente página: <https://www.ifad.org/es/ipaf>.

Informe del Presidente sobre una propuesta de contribución en forma de donación a la Fundación Tebtebba y el Foro Internacional de Mujeres Indígenas para el séptimo ciclo del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (2025-2028) en América Latina y el Caribe y en Asia y el Pacífico

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA

1. El programa propuesto permitirá financiar dos convenios de donación, uno con la Fundación Tebtebba y otro con el Foro Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI), para el séptimo ciclo del [Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas](#) (IPAF). El programa se ajusta a la meta general y los objetivos de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA (2021), y la séptima convocatoria de propuestas del IPAF contribuirá al objetivo estratégico 1 de dicha política, a saber: lograr que el programa de trabajo del FIDA tenga un mayor impacto sobre el terreno, en parte mediante la mejora de la capacidad en los países para alcanzar una mayor sostenibilidad de los beneficios. Este objetivo se logrará por medio de la concertación de asociaciones.
2. La reposición del IPAF es uno de los compromisos de la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA13) que se ha incluido en la esfera de compromiso prioritaria 1.1, relativa a garantizar la inclusión. El IPAF se introdujo en la FIDA13 con una donación de la Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD), que comprende la ejecución del séptimo ciclo del IPAF en la región de África (USD 1,9 millones). La presente propuesta de donación del FIDA por un monto de USD 1,5 millones complementará la contribución de la NORAD y permitirá ejecutar el IPAF en América Latina y el Caribe (USD 750 000) y en Asia y el Pacífico (USD 750 000).
3. El séptimo ciclo del IPAF gira en torno al tema “más resiliencia, más biodiversidad bajo la vigilancia de las mujeres y las personas jóvenes líderes indígenas”. A lo largo de los años, el IPAF ha desempeñado un papel estratégico en la promoción de la incorporación de la perspectiva de género. En el presente ciclo, se dará prioridad a las organizaciones dirigidas por mujeres y jóvenes indígenas.
4. La razón por la cual los dos asociados regionales responsables de la gestión conjunta del IPAF a nivel regional¹ se seleccionaron directamente radica en la reconocida capacidad de estos asociados, en cuanto organizaciones de concesión de donaciones, para servir a los intereses de los Pueblos Indígenas, apoyar sus iniciativas de desarrollo y fomentar su capacidad, como se subraya en los informes de evaluación de los ciclos cuarto y quinto del IPAF.
5. Asimismo, la presente propuesta de donación permitirá complementar y cofinanciar el programa de la NORAD titulado “Amplifying Voices: Institutional strengthening through the IPAF in Africa” (Amplificando voces: el fortalecimiento institucional a través del IPAF en África), que incluye en concreto a la Samburu Women Trust (SWT) como asociado en la ejecución del IPAF en África.

¹ En Asia y el Pacífico y en América Latina y el Caribe. El IPAF se gestionará de forma conjunta en África a través de una donación independiente financiada por la NORAD.

II. El programa propuesto

6. La meta general del séptimo ciclo del IPAf consiste en fortalecer la capacidad de los Pueblos Indígenas para ejecutar iniciativas de desarrollo autónomo.
7. Los objetivos del programa son los siguientes:
 - i) empoderar a los Pueblos Indígenas de modo que diseñen y ejecuten sus propias iniciativas de desarrollo autónomo;
 - ii) fortalecer la capacidad de los asociados regionales del IPAf, y
 - iii) generar y difundir conocimientos y enseñanzas derivados de la ejecución del séptimo ciclo del IPAf y brindar a los Pueblos Indígenas, al FIDA y a los asociados con intereses afines la oportunidad de continuar reforzando su colaboración en aras de la transformación rural.
8. El grupo objetivo del séptimo ciclo del IPAf está formado por las comunidades y organizaciones de Pueblos Indígenas situadas en las zonas rurales de los países de África, Asia y el Pacífico, y América Latina y el Caribe donde el FIDA desempeña su labor. Se calcula que el séptimo ciclo de IPAf beneficiará directamente a unos 10 000 miembros de comunidades de Pueblos Indígenas e indirectamente a unos 40 000.
9. El programa se ejecutará a lo largo de tres años e incluirá los siguientes componentes:
 - **Componente 1: empoderamiento de las organizaciones de base de los Pueblos Indígenas.** Este componente consiste en la financiación y ejecución de 14 proyectos de pequeña envergadura, de hasta USD 70 000 cada cual, diseñados por las comunidades de Pueblos Indígenas y sus organizaciones. En todos los proyectos se deberán aportar pruebas relativas al otorgamiento del consentimiento libre, previo e informado.
 - **Componente 2: fortalecimiento de las redes y organizaciones de Pueblos Indígenas.** La donación fomentará las capacidades institucionales, organizativas y de gestión de los dos asociados regionales para que estos puedan desempeñar un papel catalizador dentro de sus regiones y fuera de ellas facilitando el acceso directo de las organizaciones de Pueblos Indígenas a fuentes de financiación.
 - **Componente 3: gestión de los conocimientos y aprendizaje.** Se recogerán y se sistematizarán los conocimientos y la experiencia derivados de los proyectos financiados por el IPAf con el fin de fundamentar el diálogo sobre políticas, influir en las iniciativas relacionadas con el clima que se ejecuten en colaboración con los Pueblos Indígenas y fomentar la capacidad de los agentes pertinentes.

III. Efectos directos y productos previstos

10. Se prevé lograr los siguientes efectos directos:
 - i) empoderamiento de los Pueblos Indígenas y sus organizaciones y mejoramiento de sus medios de vida a través del diseño y la ejecución de iniciativas de desarrollo autónomo;
 - ii) ampliación de las capacidades de dos organizaciones de Pueblos Indígenas para actuar como centros regionales, y
 - iii) difusión sistemática de los conocimientos de los Pueblos Indígenas con objeto de influir en las partes interesadas pertinentes.

11. Se prevé que el programa permitirá obtener los siguientes productos:

Respecto del objetivo 1

- i) Financiación y ejecución en Asia y el Pacífico y en América Latina y el Caribe de un máximo de 14 proyectos de pequeña envergadura de hasta USD 70 000 cada cual, diseñados por comunidades y organizaciones de Pueblos Indígenas.
- ii) Desarrollo y fortalecimiento de las capacidades institucionales, organizativas y de gestión de un máximo de 14 organizaciones de mujeres y jóvenes indígenas.

Respecto del objetivo 2

- i) Dos asociados regionales (los receptores) gestionarán de manera eficaz los instrumentos financieros sobre los que se asentarán las iniciativas de base.
- ii) Los receptores mejorarán sus capacidades institucionales y organizativas.
- iii) Los receptores participarán activamente en la esfera internacional y contribuirán al diálogo sobre políticas.

Respecto del objetivo 3

- i) Se recogerán y se sistematizarán las soluciones relacionadas con la pobreza rural y el bienestar de las comunidades de Pueblos Indígenas que se incluyen en las propuestas presentadas al IPAFA.
- ii) Se sistematizarán y se difundirán con fines de aprendizaje los conocimientos y la experiencia derivados de los proyectos financiados por el IPAFA en Asia y el Pacífico y en América Latina y el Caribe.
- iii) Los conocimientos y la experiencia obtenidos en el marco del IPAFA influirán en los foros y las plataformas regionales e internacionales.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

12. A **nivel mundial**, la dirección estratégica y operacional del IPAFA recae en su Consejo, integrado por tres representantes de organizaciones de Pueblos Indígenas, un representante del Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas y un representante del FIDA.
13. A **nivel regional**, el IPAFA estará administrado por los dos receptores: i) el FIMI en América Latina y el Caribe, y ii) la Fundación Tebtebba en Asia y el Pacífico. Ambos serán responsables de que los proyectos se ejecuten plenamente de conformidad con el correspondiente convenio de donación, así como de supervisar y prestar asesoramiento técnico a los receptores secundarios de las donaciones en el ámbito local.
14. A **nivel nacional o local**, el IPAFA impulsa proyectos diseñados y ejecutados por organizaciones de Pueblos Indígenas mediante donaciones de pequeña cuantía de hasta USD 70 000. Los receptores de las donaciones del IPAFA deberán presentar informes semestrales o anuales sobre la ejecución de los proyectos, para lo que recibirán asistencia técnica de los asociados regionales.
15. A **nivel institucional**, el Especialista Técnico Superior en Pueblos Indígenas (administrador de la donación), dependiente de la División de Medioambiente, Clima, Género e Inclusión Social, junto con el equipo de Pueblos Indígenas, desempeñarán las funciones de Secretaría del IPAFA y se cerciorarán de que los convenios de donación se gestionen de manera eficaz.
16. El riesgo general que conlleva la gestión financiera del programa se consideró moderado en la fase de diseño. Las organizaciones receptoras cuentan con una amplia trayectoria y una experiencia consolidada en la gestión de proyectos del

FIDA con arreglo a los convenios del IPA. Las disposiciones relativas a los desembolsos y las auditorías no diferirán de las disposiciones generales del FIDA. El principal riesgo detectado se refiere a la movilización de pequeñas organizaciones de Pueblos Indígenas, cuya experiencia en materia de gestión financiera podría ser limitada, como asociados en la ejecución. Sin embargo, el IPA y las organizaciones receptoras gozan de una vasta experiencia en lo referente a la gestión de estos convenios y la supervisión de este tipo de organizaciones. Las principales medidas de mitigación del riesgo consisten en velar por que los pagos a los receptores secundarios de las donaciones se efectúen en varios tramos de pequeña cuantía, a fin de que se pueda supervisar estrechamente la ejecución de los proyectos secundarios y evitar la escasez de efectivo derivada de la existencia de anticipos pendientes de reembolso. Asimismo, el proceso de selección de los receptores secundarios comprenderá un ejercicio de diligencia debida en materia de gestión financiera, y las actividades de los proyectos relacionadas con la supervisión y la creación de capacidad incluirán una partida presupuestaria destinada a supervisar y capacitar a los receptores secundarios en asuntos de gestión financiera.

V. Costos indicativos y financiación del programa

17. El costo total del séptimo ciclo del IPA asciende a USD 4 587 151; la contribución del FIDA al programa se eleva a USD 1 500 000. Como se ha explicado anteriormente, esta donación complementará la financiación concedida por la NORAD a la SWT para ejecutar el séptimo ciclo del IPA en la región de África (USD 1,94 millones). La cofinanciación adicional comprende USD 698 192, que aportarán los tres asociados regionales (el FIMI, la Fundación Tebteba para esta donación y la SWT con financiación de la NORAD), y USD 448 000, que proporcionarán los receptores secundarios de las donaciones del IPA (14 en Asia y en América Latina y el Caribe y 18 en África). Los desembolsos se efectuarán conforme a la metodología de fondo rotatorio y con arreglo a los planes operacionales anuales y los presupuestos conexos. La cofinanciación procedente de los asociados regionales incluirá consultorías sobre los exámenes técnicos y la gestión de los conocimientos, los gastos de personal de los proyectos, la gestión de los conocimientos, la organización de talleres y la colaboración en el ámbito de las políticas.

Cuadro 1
Costos totales desglosados por componente y entidad financiadora
(en dólares de los Estados Unidos)

Componentes	FIDA	NORAD	Receptores secundarios de las donaciones IPA (LAC, APR y África)	Asociados en la ejecución (FIMI, Tebteba y SWT)	Total
Componente 1: empoderamiento de las organizaciones de base de los Pueblos Indígenas.	999 000	1 278 000	448 000	234 572	2 959 572
Componente 2: fortalecimiento de las redes y organizaciones de Pueblos Indígenas.	189 000	361 000	-	274 000	824 000
Componente 3: gestión de los conocimientos y aprendizaje.	202 000	158 184	-	189 620	549 804
Gastos generales y honorarios de gestión	110 000	143 775	-	-	253 775
Total	1 500 000	1 940 959	448 000	698 192	4 587 151

Cuadro 2

Costos correspondientes al FIMI desglosados por componente y entidad financiadora
 (en dólares de los Estados Unidos)

Componentes	FIDA	<i>Receptores secundarios de las donaciones</i>	<i>Asociados en la ejecución (FIMI)</i>	Total
		<i>IPAF (LAC)</i>		
1. Componente 1: empoderamiento de las organizaciones de base de los Pueblos Indígenas.	493 000	98 000	-	591 000
2. Componente 2: fortalecimiento de las redes y organizaciones de Pueblos Indígenas.	92 000	-	78 000	170 000
3. Componente 3: gestión de los conocimientos y aprendizaje.	110 000	-	82 000	192 000
4. Gastos generales y honorarios de gestión	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	160 000	1 008 000

Cuadro 3

Costos correspondientes a la Fundación Tebtebba desglosados por componente y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

Componentes	FIDA	<i>Receptores secundarios de las donaciones</i>	<i>Asociados en la ejecución</i>	Total
		<i>del IPAF (APR)</i>	<i>(Tebtebba)</i>	
1. Componente 1: empoderamiento de las organizaciones de base de los Pueblos Indígenas.	506 000	98 000	20 000	624 000
2. Componente 2: fortalecimiento de las redes y organizaciones de Pueblos Indígenas.	97 000	-	35 000	132 000
3. Componente 3: gestión de los conocimientos y aprendizaje.	92 000	-	95 000	187 000
4. Gastos generales y honorarios de gestión	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	150 000	998 000

Cuadro 4

Costos totales desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	FIDA	NORAD	<i>Receptores secundarios de las donaciones</i>	<i>Asociados en la ejecución (FIMI, Tebtebba y SWT)</i>	Total
			<i>IPAF</i>		
1. Donaciones y subvenciones	980 000	1 260 000	448 000	212 772	2 900 772
2. Viajes y dietas	184 000	250 184	-	187 620	621 804
3. Sueldos y dietas	152 000	161 800	-	219 000	532 800
4. Consultorías y bienes, servicios e insumos	74 000	125 200	-	78 800	278 000
5. Gastos generales y honorarios de gestión	110 000	143 775	-	-	253 775
Total	1 500 000	1 940 959	448 000	698 192	4 587 151

Cuadro 5

Costos correspondientes al FIMI desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Receptores secundarios de las donaciones</i>		<i>Asociados en la ejecución (FIMI)</i>	<i>Total</i>
	<i>FIDA</i>	<i>IPAF (LAC)</i>		
1. Donaciones y subvenciones	490 000	98 000	-	588 000
2. Viajes y dietas	81 000	-	55 000	136 000
3. Sueldos y dietas	80 000	-	78 000	158 000
4. Consultorías y bienes, servicios e insumos	44 000	-	27 000	71 000
5. Gastos generales y honorarios de gestión	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	160 000	1 008 000

Cuadro 6

Costos correspondientes a la Fundación Tebtebba desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Receptores secundarios de las donaciones del IPAF (APR)</i>		<i>Asociados en la ejecución (Tebtebba)</i>	<i>Total</i>
	<i>FIDA</i>	<i>(APR)</i>		
1. Donaciones y subvenciones	490 000	98 000	-	588 000
2. Viajes y dietas	103 000	-	120 000	223 000
3. Sueldos y dietas	72 000	-	10 000	82 000
4. Consultorías y bienes, servicios e insumos	30 000	-	20 000	50 000
5. Gastos generales y honorarios de gestión	55 000	-	-	55 000
Total	750 000	98 000	150 000	998 000

VI. Recomendación

18. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el séptimo ciclo del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (2025-2028) en Asia y el Pacífico y en América Latina y el Caribe, conceda una donación de setecientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 750 000) a la Fundación Tebtebba y una donación de setecientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 750 000) al Foro Internacional de Mujeres Indígenas para un período de tres años, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Results-based logical framework

Objectives hierarchy					Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Empower indigenous peoples and their organizations to implement self-driven development initiatives and build their resilience		Up to 14 small projects financed and implemented in Asia and the Pacific, Latin America and the Caribbean.		List of projects approved by the IPABoard; Grant progress reports; Independent verification through supervision missions.		The two regional partners (the Recipients) have the full support of the Indigenous Peoples' communities
Objectives	1. To empower Indigenous Peoples to design and implement self-driven development initiatives through direct access to finance; 2. To enhance the capacity of the IPABoard regional partners; 3. To generate and share knowledge and learning from IPA7th implementation and provide opportunities for Indigenous Peoples, IFAD and other like-minded partners to further strengthen their collaboration for rural transformation.		1. 10.000 members of Indigenous Peoples' communities directly reached and satisfied with the outcomes of the projects they identified, implemented and evaluated; 2. Two regional Indigenous Peoples organizations expand their networks with 14 grassroots organizations in their respective regions; 3. At least 10 knowledge products/events organised to share knowledge and experience on IPA sub-projects at local, regional and international, level by the end of the Programme.		1. Monitoring and supervision reports of IPABoard-funded projects; result-based assessments of projects; 2. The two regional partners annual progress reports, closing reports; annual and final audit reports; annual IFAD supervision missions; 3. Presentations, studies and publications produced and shared.		No negative interferences or influences in the affairs of indigenous peoples at country level and national/local government willingness.
Outputs by component	Component 1 1. Up to 14 small projects will be financed and implemented in Asia and the Pacific, Latin America and the Caribbean; 2. Indigenous Peoples' networks and organisations build and strengthen their institutional, organisational and managerial capacities Component 2 1. Two regional partners (the Recipients) effectively manage financial instruments that support grassroots initiatives; 2. Two regional partners (the Recipients) improve their institutional and organisational capacities; 3. Two regional partners (the Recipients) actively engage in the international arena and contribute to policy dialogue. Component 3		Component 1 <ul style="list-style-type: none">• 14 demand-driven projects approved, financed and successfully implemented in 14 countries in APR and LAC by the end of the Programme;• 14 national/grassroots organisations linked to the regional and global Indigenous Peoples' platforms and movement by the end of the Programme;• Amount of resources mobilized and partnerships developed by grassroots organisations Component 2 <ul style="list-style-type: none">• Total financial resources received by the two regional partners in APR and LAC to support grassroots development initiatives;• Funds disbursed by the two regional partners to 14 indigenous organisations (as approved by the IPABoard);• 6 timely and accurate technical and financial reports provided to IFAD by the two regional partners;• 14 supervision and backstopping missions organised by the two regional partners at the national level. Component 3		Component 1 Proposals received by IPABoard and stored in the IPABoard tracking system; Minutes of IPABoard decision making meeting; Grant agreements between the two regional partners (the Recipients) and national/grassroots orgs; Monitoring and supervision reports of IPABoard-funded projects, Proceedings of training events; Regional workshops/fora proceedings; community of practices' list of members; Component 2 Grant agreements between IFAD and the two regional partners; Grant agreements between the two regional partners and IPABoard grantees; Technical and financial reports by the two regional partners (the Recipients). Component 3 Documents/publication/ reports; workshop proceedings; regional and international fora proceedings;		No negative interferences in the affairs of Indigenous Peoples at country level and national/local governments willingness; The two regional partners determined to broaden their role at regional level and play a catalytic role to link up local and global platforms. No major external shocks (e.g. conflicts, severe climate events, pandemics) disrupt project implementation. Timely disbursement of funds from IFAD and partners. Community members, especially women and youth, are willing and able to participate.

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions	
	<p>1. Knowledge and experience on IPAF-funded projects in Asia and the Pacific, Latin America and the Caribbean are systematized and shared for lessons learning and knowledge sharing;</p> <p>2. Regional and international fora/platforms are influenced by knowledge and experience generated by IPAF.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 6 presentations, studies and analysis produced and shared deriving from IPAF projects; • 10 regional and international fora where knowledge and experience from IPAF is shared; • 2 regional workshops organised to share and learn from IPAF experiences in APR and LAC; • 14 national/grassroots IPAF-funded projects presented to IFAD country-teams by the end of the Programme. 	Regional and international fora proceedings IFAD project design/supervision mission reports		
Key activities by component	<p>Component 1</p> <p>1) 14 small projects are financed and implemented.</p> <p>2) 14 projects provide FPIC evidence and implement FPIC process</p> <p>Component 2</p> <p>1) Capacity-development and institutional strengthening of regional and local indigenous organizations (i.e. equipment and staff costs for activities related to IPAF, as well as specific trainings on M&E, Financial Management, Risk Management etc.)</p> <p>2) Supervision and implementation support provided</p> <p>Component 3</p> <p>1) Production and dissemination of knowledge products emerged from sub projects;</p> <p>2) Organization of regional workshops/events</p> <p>3) Organization of webinars, roundtables and creation of networks to connect IPOs and relevant partners</p> <p>4) Dialogues with IFAD staff at country level</p> <p>5) Participation of Indigenous Peoples' organizations to global policy engagement dialogues, including COPs and UNPFII sessions.</p>	<p>Component 1</p> <ul style="list-style-type: none"> • % of financed projects with documented FPIC evidence; • % of projects that achieve planned outputs within timeframe and budget; • % of projects led by women/youth <p>Component 2</p> <ul style="list-style-type: none"> • % of supported organizations applying improved financial management and reporting practices. • % of projects demonstrating improved knowledge/skills in M&E, FM, climate/biodiversity management (pre/post test or self-assessment). <p>Component 3</p> <ul style="list-style-type: none"> • # of knowledge products developed and disseminated; • # of regional workshops/events organized, and # of participants (sex, age, region disaggregation). • # of webinars/roundtables/network meetings held; number of indigenous organizations participating. • # of dialogues held with IFAD staff at country/regional level. • # of indigenous organizations participating in global policy forums (COPs, UNPFII, etc.). 	<p>Component 1</p> IPAF subproject agreements; Financial disbursement reports; FPIC documentation submitted with proposals; Subproject progress and completion reports; IFAD supervision/monitoring missions.	<p>Component 2</p> Audit reports; financial reports; training evaluation forms; supervision mission reports participant self-assessments; organizational development plans; external assessments. Records of partnerships; funding proposals submitted; stakeholder interviews.	<p>Component 3</p> Event reports, attendance lists (sex/age disaggregated). Meeting minutes; IFAD country office reports; mission reports. Participation records; travel reports; official event participant lists.