

Informe del Presidente

Propuesta de contribución en forma de donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC) destinada a la iniciativa

Gobernanza de la tierra y otros recursos naturales centrada en las personas en pro de un futuro con seguridad alimentaria y resiliencia al clima

N.º de identificación del proyecto: 2000005505

Signatura: EB 2025/LOT/G.1

Fecha: 16 de octubre de 2025

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 12.

Preguntas técnicas:

Nigel Brett

Director
División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones
Correo electrónico: n.brett@ifad.org

Rikke Grand Olivera

Especialista Técnica Principal a Nivel Mundial – Tenencia de la Tierra y Gestión de los Recursos Naturales
División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones
Correo electrónico: r.olivera@ifad.org

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA

1. Esta donación apoya la aplicación de la estrategia para 2022-2030 y el plan de trabajo para 2025-2027 de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC) con el fin de promover una gobernanza de la tierra y de los recursos naturales centrada en las personas en pro de la seguridad alimentaria y la resiliencia al clima. En esta contribución en forma de donación se aprovecha la amplia red y los conocimientos especializados de la ILC, junto con la capacidad del FIDA para ejecutar programas transformadores en los países, y se aplica la hoja de ruta del FIDA y la ILC mediante la programación conjunta, el fortalecimiento de las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra, el apoyo a los datos generados por la ciudadanía con fines de rendición de cuentas, y el fomento de la labor de promoción de los derechos sobre la tierra a nivel mundial. Mediante el fomento de la resiliencia y de una gestión sostenible de los recursos, la ILC pretende ayudar a que 1,5 millones de personas logren una tenencia segura de la tierra para finales de 2027. Además, la donación está en concordancia con los indicadores establecidos para la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA13) en relación con el acceso a la tierra y la gestión resiliente al clima y se apoya en los más de 25 años de colaboración que han mantenido el FIDA y la ILC para lograr un impacto sostenible a escala.
2. **Los compromisos asumidos en el marco de la FIDA13 abordan las siguientes esferas:** i) sistemas alimentarios resilientes y sostenibles; ii) la inclusividad; iii) el seguimiento informado y basado en datos empíricos, y iv) el clima y la biodiversidad. La FIDA13 hace hincapié en asociaciones que sustenten cambios a nivel comunitario. Mediante el empoderamiento de las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra a fin de que actúen como agentes de la gobernanza local, la ILC crea marcos para que los programas del FIDA sean coherentes con las iniciativas sobre el terreno. La FIDA13 hace hincapié también en la equidad de género y la inclusión de la gente joven, lo que se refleja en la labor de la ILC orientada a promover políticas con perspectiva de género y a empoderar a las comunidades en materia de gobernanza de la tierra. Uno de los objetivos fundamentales de la FIDA13 es generar beneficios cuantificables. Las iniciativas de la ILC centradas en los datos recopilan datos a nivel comunitario que proporcionan información sobre los efectos de las políticas relativas a la tierra en las comunidades rurales. Esto permite a las comunidades hacer un seguimiento activo de la tenencia de la tierra y la adaptación al clima y utilizar esa información para la formulación de políticas con base empírica. La FIDA13 da prioridad al fomento de la resiliencia en las zonas rurales que son vulnerables al cambio climático. La ILC aboga en favor de la tenencia de la tierra como una solución y participa en todas las convenciones de Río, contribuyendo a la aplicación de esas convenciones en el ámbito nacional. La FIDA13 apoya los enfoques de desarrollo rural participativos impulsados por las comunidades. La ILC promueve la participación comunitaria en la definición de las políticas relativas a la tierra para abordar la seguridad alimentaria y la resiliencia al clima.
3. El programa propuesto es coherente con la meta y los objetivos de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA (2021)¹, en particular en relación con los siguientes aspectos: i) asegurar la tenencia de la tierra y abordar las cuestiones relativas a la tierra para consolidar la gobernanza local y prevenir la fragilidad, garantizando así la equidad de género y entre las generaciones; ii) promover entornos de políticas inclusivos facilitando diálogos entre múltiples partes interesadas en los que participen las comunidades rurales; iii) aprovechar las asociaciones estratégicas para ampliar el impacto del FIDA mediante la colaboración con asociados clave, y iv) mejorar los conocimientos y la innovación

¹ Véase el documento EB 2021/132/R3.

con miras a fortalecer la sostenibilidad y las intervenciones de base empírica a las que se presta apoyo en el marco de los programas del FIDA y atraer más atención hacia la importancia fundamental de la gobernanza de la tierra a la hora de hacer frente a los desafíos mundiales, como las crisis climática y de los sistemas alimentarios.

4. El receptor de la donación se determinó mediante un proceso de selección directa, aprobado a través de un memorando de decisión que el Presidente del FIDA firmó el 9 de julio de 2025.

II. El programa propuesto

5. La **meta general del programa** consiste en fomentar la resiliencia para lograr un futuro con seguridad alimentaria y resiliencia al clima mediante una gobernanza de la tierra y los recursos naturales que se centre en las personas. **Los objetivos son los siguientes:**
 - i) **empoderar a las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra a fin de que puedan contribuir mejor a una gobernanza de la tierra y los recursos naturales** que facilite la adaptación al clima y la existencia de sistemas alimentarios sostenibles;
 - ii) **promover los datos generados por la ciudadanía** en pro de una gobernanza resiliente e inclusiva de la tierra, y
 - iii) **abogar en favor de la tenencia de la tierra** como aspecto fundamental para contar con sistemas alimentarios resilientes al clima.
6. El grupo objetivo estará compuesto por comunidades que dependen de la tierra, en reconocimiento de que la seguridad de los derechos sobre la tierra es fundamental para que estas comunidades puedan invertir en sus tierras, aumentar su resiliencia al clima y alcanzar la seguridad alimentaria. Entre los diversos miembros de la ILC figuran organizaciones comunitarias y de la sociedad civil, lo que garantiza que las opiniones de las comunidades determinen los efectos directos en materia de políticas y gobernanza. Al dar prioridad a los grupos vulnerables —como las mujeres, la gente joven, los pequeños productores, los Pueblos Indígenas, los ganaderos, los habitantes de los bosques, los cazadores-recolectores, los pescadores y los afrodescendientes—, la ILC promueve una gobernanza inclusiva de la tierra que aborda directamente la pobreza rural, la desigualdad y los desafíos que plantea el cambio climático. Más del 40 % de los miembros de la ILC pertenecen a estos colectivos, mientras que otros miembros se dedican a prestarles apoyo. Mediante el fomento de la resiliencia y la gestión sostenible de los recursos, la ILC pretende ayudar a que 1,5 millones de personas logren una tenencia segura de la tierra para finales de 2027.
7. El programa se ejecutará en un período de tres años e incluirá **los siguientes componentes**: i) fortalecimiento de las plataformas en los países; ii) producción de datos para la presentación de informes sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y iii) actividades de promoción.

III. Efectos directos y productos previstos

8. Esta iniciativa contribuye a los indicadores 2.3.14 (Número de beneficiarios que han logrado un acceso más seguro a la tierra) y 2.3.9 (Número de hectáreas de tierras gestionadas teniendo en cuenta la resiliencia al clima) de la FIDA13, que son objeto de análisis mediante el marco de seguimiento y evaluación de la ILC. Los indicadores señalados a continuación se basan en el marco de resultados de la estrategia para 2022-2030, marco de resultados del plan de trabajo para 2025-2027 de la ILC y la hoja de ruta conjunta del FIDA y la ILC (los indicadores en cursiva deben confirmarse con el FIDA; otros indicadores están incluidos en el marco de resultados de la ILC). Se prevé que el programa tenga los efectos directos siguientes:

- i) **Las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra son suficientemente inclusivas e influyen en la promoción de la gobernanza de la tierra centrada en las personas.**
 - Número de países en los que el FIDA colabora con coaliciones nacionales para el acceso a la tierra a fin de armonizar la gobernanza de la tierra con los objetivos relacionados con la resiliencia al clima y la seguridad alimentaria.
Meta: al menos 12 países.
 - Número de organizaciones de productores que desempeñan un papel fundamental en las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra, los foros regionales y mundiales y las actividades de promoción.
Meta: 61 organizaciones de productores.
 - Número de cambios en agendas, políticas y prácticas (comportamientos, programas, asignaciones presupuestarias) que contribuyen a proteger los derechos sobre la tierra. **Meta:** 20 políticas y 30 prácticas en 15 países.
- ii) **Se generan datos a fin de mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la formulación de políticas con base empírica.**
 - Número de países con coaliciones nacionales para el acceso a la tierra que introducen cambios positivos en relación con los indicadores prioritarios del Índice Global de Gobernanza de la Tierra (LANDex). **Meta:** por determinar.
 - Número de organizaciones de productores que desempeñan un papel fundamental en la recopilación de datos. **Meta:** aumento del 10 % con respecto al nivel de referencia (por confirmar).
- iii) **Los procesos mundiales y regionales reconocen el papel esencial de los derechos sobre la tierra, y los miembros de la ILC dan cabida a los agricultores, ganaderos, Pueblos Indígenas, mujeres y gente joven para que expresen su opinión en las actividades.**
 - Número de cambios en agendas mundiales, regionales y nacionales, y en políticas y prácticas (comportamientos, programas, asignaciones presupuestarias) que contribuyen a proteger los derechos sobre la tierra.
Meta: cinco en los ámbitos regional y mundial.
 - Número de organizaciones de productores que desempeñan un papel fundamental en foros regionales y mundiales y en actividades de promoción y que contribuyen a la recopilación de datos.
Meta para 2027: 80 organizaciones de productores en actividades regionales y mundiales de promoción.
 - Número de miembros de la ILC, coaliciones nacionales para el acceso a la tierra y plataformas regionales que aplican y promueven la justicia de género.
Meta para 2027: 250 miembros.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

9. En la aplicación de la hoja de ruta del FIDA y la ILC participan funcionarios de contacto en la División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones (PMI) y el Departamento de Operaciones en los Países del FIDA y el equipo mundial (One Team) de la ILC, así como el Especialista Técnico Principal a Nivel Mundial en Tenencia de la Tierra y Gestión de los Recursos Naturales de la PMI en calidad de administrador de la donación. Las actividades de la hoja de ruta se ejecutarán de manera conjunta y estarán supervisadas por el comité de gestión del programa; la estrategia para 2022-2030 de la ILC será ejecutada por la ILC. La PMI del FIDA se encargará de la gestión y supervisión de la donación.
10. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditorías.

V. Costos indicativos y financiación del programa

11. Se calcula que el monto total del programa para el período 2025–2027 ascenderá a USD 23 999 000, de los cuales el FIDA aportará en efectivo un total de USD 2 250 000. El saldo de USD 21 749 000 abarca contribuciones en especie por un valor de USD 8 000 000 y las siguientes contribuciones en efectivo para el trienio 2025-2027: i) contribuciones garantizadas: USD 8 202 525; ii) promesas de contribución: CHF 2 800 000, y iii) contribuciones en vías de negociación: alrededor de EUR 2,5 millones.

Cuadro 1

Costos desglosados por categoría y entidad financiadora
(en dólares de los Estados Unidos)

Categoría	FIDA	Presupuesto básico de la ILC para 2025-2027	Total
1. Contribuciones	2 045 455	19 693 545	21 739 000
2. Gastos generales y honorarios de gestión	204 545	2 055 455	2 260 000
Total	2 250 000	21 749 000*	23 999 000

* Presupuesto básico de la ILC para el trienio 2025–2027 aprobado por el Consejo de la Coalición. Situación en que se encuentra la movilización de recursos: contribuciones garantizadas: i) alrededor de USD 8 202 525 (USD 5 353 579 en fondos arrastrados de 2024 y recursos de la Comisión Europea para 2025; EUR 500 000 de Irish Aid; EUR 1 933 000 del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania); ii) promesas de contribución: CHF 2 800 000 de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, y iii) contribuciones en vías de negociación: alrededor de EUR 2,5 millones de la Comisión Europea para el trienio.

VI. Recomendación

12. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la contribución propuesta con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente la iniciativa “Gobernanza de la tierra y otros recursos naturales centrada en las personas en pro de un futuro con seguridad alimentaria y resiliencia al clima”, conceda una donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra por un monto de dos millones doscientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 2 250 000) para un período de tres años, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Results-based logical framework

Objectives hierarchy		Objectively verifiable indicators <i>(in italics: tbc with IFAD)</i>	Means of verification	Assumptions
Goal	People-centered land governance	Number of people with secure tenure rights Number of Has of land with secure tenure rights	ILC M&E system/ members and One team reports	Multi stakeholder platforms report on the indicators that cover all spheres of ILC work GLOBAL (ILC as a convener) NATIONAL (policy sphere) LOCAL (change for people in land tenure security); Countries monitor and report on Sustainable Development Goals
Objectives	(i) Deliver a stronger impact on secure land tenure by NLCs, including through alignment with IFAD's own programming. (ii) Produce people's data on land to enhance transparency, accountability and evidence-based policy; and, (iii) Build and strengthen political commitment to people-centered land governance through regional and global advocacy.	See below outcome indicators		
Outcomes/outputs <i>Indicators in italics are to be confirmed with IFAD to fine tune collaboration</i>	NLCs are inclusive and influential to advance people-centered land governance	# of countries where IFAD collaborates with NLCs to align land governance with climate resilience and food security goals - target: at least 12 countries (3 additional). # of POs with a key role in NLCs, regional and global forums, and advocacy events – target: 61 POs # of national-level changes in agendas, policies and practices (behaviours, programmes, budget allocations) that contribute to securing land rights - target: 20 policies and 30 practices across 15 countries.	Platform monitoring tool (internal)/ members reports as part of ILC's M&E system (external) Members reports as part of ILC's M&E system One team monitoring (internal)/ members reports as part of ILC's M&E system (external TBD)	Members collaborate with IFAD National, regional and global context is conducive to dialogue and collaboration on people-centered land governance
	Data produced to enhance transparency, accountability and evidence-based policy	# of NLC countries with positive changes related to priority LANdex indicators – target: TBC # of POs with a key role in data collection – target: 10% increase on baseline (TBC)	One team and members reports as part of ILC's M&E system	One team and members provide detailed reports
	Global and regional processes recognize the key role of land rights, ILC members give space to	# of global and regional agenda, policy and practices changes (behaviours, programmes	One team and members reports as part of ILC's M&E system	One Team and members provide detailed reports

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators (in italics: tbc with IFAD)	Means of verification	Assumptions
	farmers, pastoralists, Indigenous People, women and youth voices in events.	<i>and budget allocations) contribute to securing land rights - target: 5 regional/global</i> <i># of POs with a key role in regional and global forums, and advocacy events – target: 80 POs</i> <i># of ILC members, NLCs and regional platforms that use and promote gender justice – target: 250 members</i>		
Key activities by component	1.1 Joint transformative programming 1.2 Land collaborative for cross-country learning 2.1 Strengthen skills for land data collection, analysis and use 2.2 SDG tracking and informing global debates 2.3 Specific focus on defenders and gender justice 3.1 Member advocacy in regional and global processes/agendas with potential to shape national land governance 3.2 Raising awareness and visibility of land rights as integral to environmental sustainability and food security	# of platforms that include/engage with IFAD # of members engaged in national, regional and global platforms # of women and youth represented in platforms governance structures # of non-members participating in platform # of trainings/learning events organized # of participants (type of org (PO) sex and age disaggregation) # of knowledge products/data products # of advocacy products or events	One team and members reports as part of ILC's M&E system	Members provide detailed reports