
Informe del Presidente**Propuesta de préstamo****República de Djibouti****Proyecto de Iniciativa Empresarial Juvenil para la
Adaptación al Cambio Climático**N.º de identificación del proyecto: 2000004944

Signatura: EB 2024/LOT/P.33

Fecha: 5 de diciembre de 2024

Distribución: Pública

Original: Francés

Para aprobación**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 49.

Preguntas técnicas:**Dina Saleh**Directora Regional
División del Cercano Oriente, África del Norte
y Europa
Correo electrónico: d.saleh@ifad.org**Rasha Omar**Directora en el País
División del Cercano Oriente, África del Norte
y Europa
Correo electrónico: r.omar@ifad.org

Índice

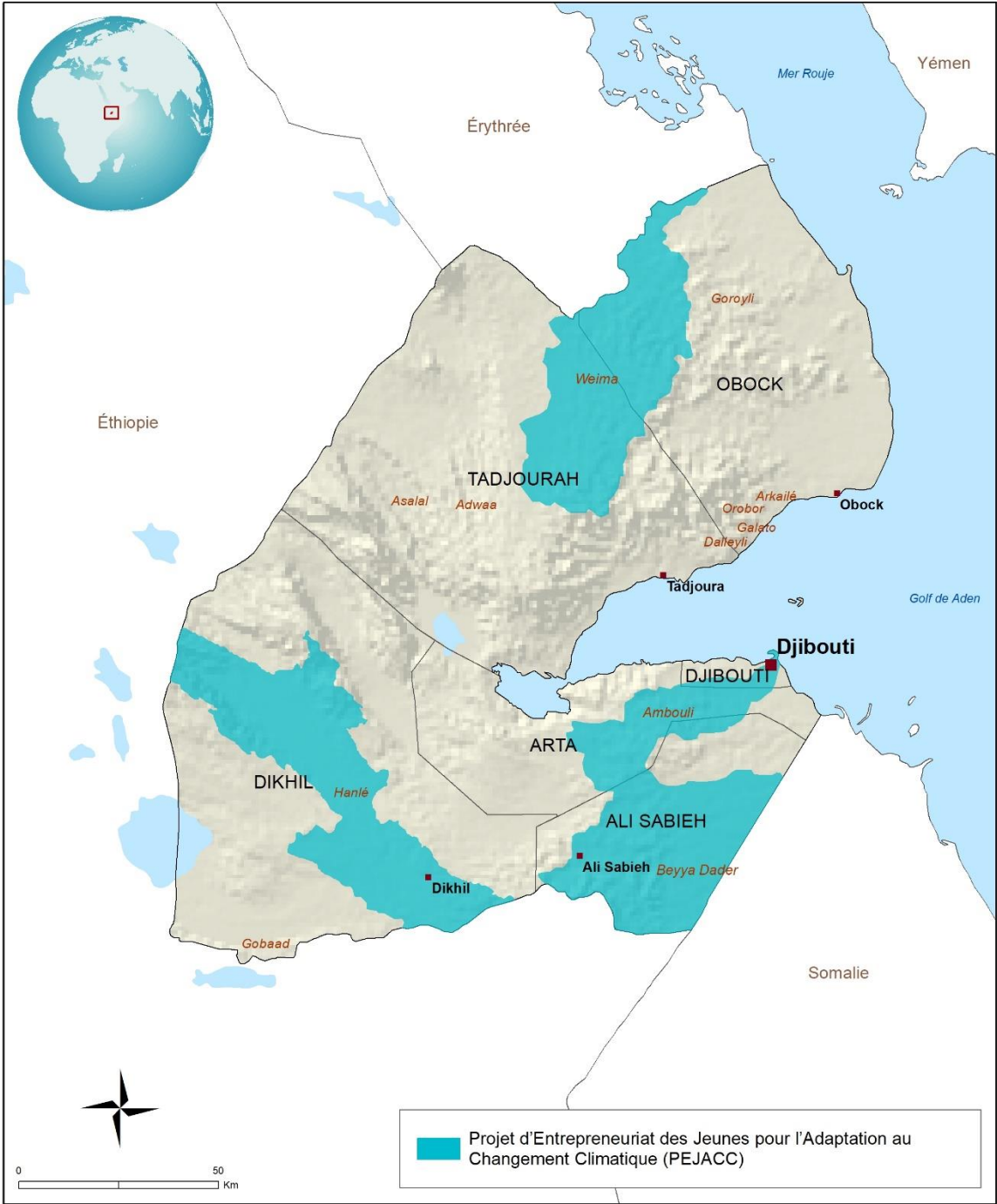
Mapa de la zona del proyecto	ii
Resumen de la financiación	iii
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
II. Descripción del proyecto	2
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	2
B. Componentes, efectos directos y actividades	2
C. Teoría del cambio	3
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	3
E. Costos, beneficios y financiación	4
III. Gestión de riesgos	7
A. Riesgos y medidas de mitigación	7
B. Categoría ambiental y social	7
C. Clasificación del riesgo climático	7
D. Sostenibilidad de la deuda	8
IV. Ejecución	8
A. Marco organizativo	8
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	10
C. Planes para la ejecución	10
V. Instrumentos jurídicos y facultades	11
VI. Recomendación	11

Apéndices

I. Accord de financement négocié
II. Cadre logique
III. Matrice intégrée des risques du projet

Equipo encargado de la ejecución del proyecto	
Directora Regional:	Dina Saleh
Directora en el País:	Rasha Omar
Técnico Principal:	Nadhem Mtimet
Oficial de Finanzas:	Federico Rossetti
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Ilyasse Elbaroudi
Oficial Jurídica:	Michele Totah

Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
Mapa elaborado por el FIDA | 2-12-2024

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	Banco Africano de Desarrollo
Prestatario/receptor:	República de Djibouti
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros
Costo total del proyecto:	USD 49,82 millones
Monto del préstamo del FIDA:	USD 10 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Condiciones muy favorables: plazo de vencimiento de 40 años, con un período de gracia de 10 años sin intereses y un cargo por servicio fija determinada por el FIDA en la fecha de aprobación del préstamo.
Cofinanciador:	Banco Africano de Desarrollo
Monto de la cofinanciación:	USD 29,04 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Contribución del prestatario/receptor:	USD 4,18 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 1,32 millones
Contribución de las instituciones financieras asociadas (bancos comerciales e instituciones de microfinanciación):	USD 5,28 millones
Institución cooperante:	Banco Africano de Desarrollo

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

1. El 73 % de la población de Djibouti, que en 2021 rondaba el millón de habitantes, son jóvenes menores de 35 años. El sector que más contribuye a la economía del país es el de los servicios, con el 75 % del PIB anual en el período 2000-2022, mientras que la participación del sector primario sigue siendo escasa y se cifra en el 1,8 %. El desempleo afecta al 63 % de la población joven. Un 34 % de la población rural sufre inseguridad alimentaria, frente al 15 % de la población urbana (Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), junio de 2024). Según los datos del Banco Mundial, la tasa de pobreza se situaba en el 39 % en 2022.
2. El país importa el 90 % de sus alimentos, por lo que es vulnerable a las perturbaciones en las cadenas mundiales de suministro y las variaciones de los precios en los mercados internacionales. La agricultura local se basa en el sistema de "oasis" y está infradesarrollada debido a las duras condiciones climáticas, los suelos poco fértiles y la alarmante falta de infraestructura agrícola y de apoyo. Las mujeres participan en la producción agrícola, pero no disfrutan de un acceso en condiciones de igualdad a la infraestructura agrícola productiva ni a los servicios agrícolas.
3. El Proyecto de Iniciativa Empresarial Juvenil para la Adaptación al Cambio Climático se enmarca en el Pacto Nacional para la Alimentación y la Agricultura, elaborado conjuntamente por el Gobierno de Djibouti, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el FIDA en 2022. El Pacto tiene como objetivo principal reforzar la autosuficiencia alimentaria de Djibouti y generar empleo en cadenas de valor competitivas, prestando especial atención a jóvenes y mujeres. Los sectores en los que se centra son los cultivos hortícolas competitivos (como tomates, berenjenas, pimienta y melones), para reducir la dependencia de las importaciones, y la ganadería caprina (carne y leche), al tratarse de la especie más resistente y fértil. El objetivo del proyecto es aumentar la productividad y la producción de la agricultura de regadío y la ganadería caprina y promover la iniciativa empresarial entre la población joven en esas cadenas de valor, más resilientes a los efectos del cambio climático y generadoras de empleo para jóvenes y mujeres.

Aspectos específicos relativos a los temas transversales que el FIDA debe incorporar de forma prioritaria

4. En consonancia con los compromisos transversales asumidos por el FIDA, el proyecto ha recibido las clasificaciones que se detallan a continuación:
 - ☒ Tiene en cuenta a la juventud
5. El proyecto se centra en la juventud a través de las dos actividades principales siguientes: i) su acceso a las tierras de regadío y un conjunto de medidas destinadas a aumentar la resiliencia climática de los cultivos hortícolas, el forraje y la ganadería caprina, y ii) su acceso a los servicios de apoyo técnico y financiero a la iniciativa empresarial. Se prevé la creación de 3 900 empleos para jóvenes.

Razones que justifican la intervención del FIDA

6. El proyecto se ajusta a las orientaciones del Pacto y permite al FIDA adecuarse mejor a la Visión 2035 del Gobierno para transformar el sector agrícola. El proyecto también está en consonancia con el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) para el período 2019-2024 relativo a la República de Djibouti, especialmente con el objetivo estratégico 2, relativo a la adopción de sistemas de producción eficaces y resilientes a gran escala para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. Esta primera colaboración con el BAfD en Djibouti permite aumentar en gran medida la autosuficiencia del país en lo relativo a productos alimenticios específicos.

B. Enseñanzas extraídas

7. Las enseñanzas más pertinentes para el proyecto se enumeran a continuación y se han incorporado a su diseño.
8. El desarrollo de infraestructura hidráulica siempre se ha retrasado debido a la falta de estudios de viabilidad y a la lentitud de los procedimientos de adquisiciones y contrataciones. Gracias al apoyo del BAfD, el Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros ya ha preparado estudios de viabilidad para los cultivos de regadío, lo que acelerará la puesta en marcha de estas actividades en cuanto entre en vigor el proyecto. Por tanto, la creación de capacidad de los beneficiarios para gestionar esa infraestructura se llevará a cabo en las condiciones adecuadas.
9. El proyecto incorpora las enseñanzas extraídas del COSOP relativo a Djibouti, a saber: i) el enfoque participativo a nivel local es eficaz para movilizar a la población rural y favorecer el sentido de apropiación comunitario y la gestión adecuada de las zonas acondicionadas y las inversiones en los sectores hidráulico y vial, y ii) la concentración geográfica y temática de las actividades aumenta la eficacia y el impacto de las intervenciones.
10. Por último, el apoyo global necesario para el desarrollo empresarial abarca capacitación empresarial, seguida de asistencia técnica para facilitar los vínculos con el mercado, el acceso a tecnologías rentables, la evaluación de la calidad de los productos y el acceso a la financiación.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

11. El objetivo de desarrollo del proyecto es el incremento de la producción alimentaria local y la creación de empleo digno para jóvenes y mujeres. Los objetivos específicos son: i) reforzar la capacidad de adaptación al cambio climático de los sistemas de producción hortícola y de ganadería caprina en las zonas objetivo; ii) apoyar el desarrollo de una agroindustria inclusiva generadora de empleo para la población joven y adaptada al cambio climático, y iii) reforzar la capacidad local de las estructuras centrales y descentralizadas para superar los obstáculos institucionales a la adaptación y reducir los riesgos vinculados al cambio climático. El proyecto tendrá los efectos principales siguientes: i) la tasa de autoabastecimiento de los cultivos hortícolas prioritarios (tomates, berenjenas, pimienta y melones) alcanza el 30 %, y ii) la creación de 5 600 empleos, 3 900 de ellos para jóvenes.
12. La zona de intervención del proyecto abarca: i) las cuencas hidrográficas de las regiones de Ali Sabieh (Holl Holl, Obeley, Doureh, Faradil y Dassbiyo), Dikhil (Hanlé), Obock (Assassan y Soublali) y Tadjourah (Randa y Bankoualé); ii) la Presa de la Amistad en la región de Arta (en una superficie de 45 hectáreas), y iii) la zona periurbana de Djibouti. El número total de beneficiarios de los servicios del proyecto asciende a unas 12 000 personas, de las que 4 800 son mujeres y 7 200 son jóvenes.

B. Componentes, efectos directos y actividades

13. El proyecto consta de los tres componentes siguientes.
14. **Componente 1: Fortalecimiento de los sistemas de producción hortícola y de ganadería caprina frente al cambio climático.** Se financiará infraestructura de acceso al agua y a los mercados y la difusión del uso de tecnologías climáticamente inteligentes. Los efectos previstos son un aumento del 50 % en los rendimientos agrícolas y la producción de carne y leche, y la adopción de prácticas agrícolas climáticamente inteligentes por parte de 7 200 personas, entre ellas 4 320 jóvenes y 2 880 mujeres. El componente 1 se desglosa en 3 subcomponentes, a saber: i) el desarrollo de infraestructura de producción

más resiliente al clima; ii) la promoción de tecnologías e innovaciones climáticamente inteligentes, y iii) el fomento de la capacidad operacional y de adaptación.

15. **Componente 2: Apoyo al desarrollo de una agroindustria adaptada al cambio climático.** Se ayudará a los empresarios y se facilitará su acceso a la financiación. El efecto previsto es la creación de 5 660 empleos nuevos, el 60 % para jóvenes y el 40 % para mujeres; el apoyo a 200 empresas en crecimiento, 120 de ellas dirigidas por jóvenes y 80, por mujeres, y el acceso de 1 400 personas a los servicios financieros. Este componente se desglosa en dos subcomponentes, a saber: i) el apoyo a la iniciativa empresarial y al desarrollo de competencias agropastorales con el fin de crear puestos de trabajo para jóvenes y mujeres, y ii) la promoción de la inclusión financiera y del acceso a los mercados en las cadenas de valor seleccionadas.
16. **Componente 3: Gestión y coordinación del proyecto.** La Unidad de Ejecución del Proyecto (UEP) encargada de la gestión de los proyectos financiados por el BAfD, bajo la supervisión del Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros, será responsable de la gestión del Proyecto de Iniciativa Empresarial Juvenil para la Adaptación al Cambio Climático y se reforzará en consecuencia para garantizar su coordinación eficaz.

C. Teoría del cambio

17. La teoría del cambio del proyecto se basa en la idea que sigue: si se dispone de tecnologías agrícolas climáticamente inteligentes, si se desarrolla infraestructura productiva resiliente que facilite el acceso al agua y satisfaga las necesidades de los beneficiarios, si las mujeres y los jóvenes emprendedores tienen acceso a mecanismos de financiación, apoyo técnico de calidad y conocimientos de gestión empresarial para la producción y la comercialización, si las principales empresas que abastecen el mercado local compran a los productores que reciben el apoyo del proyecto y si se refuerza la capacidad de las instituciones para superar los obstáculos a la adaptación al cambio climático, entonces se desarrollarán cadenas de valor competitivas, inclusivas y resilientes, con el importante efecto de atender mejor las necesidades nacionales de producción hortícola y ganadería caprina y crear empleo inclusivo para jóvenes y mujeres. Para garantizar la buena marcha de las intervenciones previstas, el Gobierno de Djibouti mantendrá su compromiso de adaptarse al cambio climático y respaldar el desarrollo de una agroindustria inclusiva que genere empleo para jóvenes y mujeres. La obtención de estos efectos puede enfrentar diversos riesgos, como la limitada implicación del sector privado en la ejecución del proyecto, el escaso interés de la juventud por invertir en las cadenas de valor objetivo, los riesgos ambientales vinculados al agravamiento de los efectos del cambio climático y el riesgo fiduciario.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

18. El proyecto es la primera inversión enmarcada en el Pacto Nacional para la Alimentación y la Agricultura y representa el 36 % del costo estimado del desarrollo de las cadenas de valor hortícolas y de la ganadería caprina. Además, el proyecto también contribuye a la Visión 2035 de Djibouti, que aspira a su transformación en un país de ingreso mediano, y al Plan Nacional de Desarrollo para el período 2020-2024, que se centra en la diversificación económica, la creación de empleo y la inclusión social. El proyecto está en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 (Fin de la pobreza), el ODS 2 (Hambre cero), el ODS 5 (Igualdad de género), el ODS 6 (Agua limpia y saneamiento), el ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 10 (Reducción de las desigualdades) y el ODS 13 (Acción por el clima).

19. El sentido de apropiación nacional queda patente con los estudios preparatorios que el Gobierno ha llevado a cabo para sustentar la formulación del proyecto, en particular los estudios de impacto ambiental y social de la infraestructura principal que se desarrollará en el marco del proyecto.
20. El Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) financian el desarrollo de las cadenas de valor agroalimentarias en Djibouti. Se buscarán sinergias con estos organismos para optimizar los efectos de las intervenciones.

E. Costos, beneficios y financiación

21. El costo total del proyecto es de USD 49,82 millones. El plan de financiación del proyecto comprende: i) una donación del BAfD de USD 29,04 millones; ii) un préstamo del FIDA por valor de USD 10 millones; iii) una contribución del Gobierno de USD 4,18 millones; iv) una contribución de los beneficiarios de USD 1,32 millones, y v) una contribución de las instituciones financieras asociadas de USD 5,28 millones. Los costos básicos del proyecto ascienden a USD 46,95 millones y la asignación para imprevistos físicos y financieros se estima en USD 2,87 millones.

Costos del proyecto

22. En el cuadro 1 se desglosan los costos del proyecto por componente y entidad financiadora, y en el cuadro 2, por categoría de gasto y entidad financiadora. El cuadro 3 presenta los costos del proyecto desglosados por subcomponente y por año. El costo total se divide entre los costos básicos y la asignación para imprevistos físicos y financieros.

Cuadro 1

Costos del proyecto, desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente</i>	<i>Préstamo del FIDA</i>		<i>Donación del BAfD</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Prestatario</i>		<i>Instituciones financieras asociadas</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Fortalecimiento de los sistemas de producción hortícola y de ganadería caprina frente al cambio climático	3 870	15	19 073	73	0	0	3 000	12	0	0	25 943	52
2. Apoyo al desarrollo de una agroindustria adaptada al cambio climático	5 748	35	3 767	23	1 320	8	265	2	5 280	32	16 380	33
3. Gestión y coordinación del proyecto	0	0	3 969	86	0	0	658	14	0	0	4 626	9
Total de costos básicos	9 618	20	26 809	57	1 320	3	3 923	8	5 280	12	46 949	94
Asignación para imprevistos físicos y financieros	382	13	2 231	78	0	0	261	9	0	0	2 874	6
Total	10 000	20	29 040	58	1 320	3	4 184	8	5 280	11	49 823	100

Cuadro 2

Costos del proyecto, desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Préstamo del FIDA</i>		<i>Donación del BAfD</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Prestatario</i>		<i>Instituciones financieras asociadas</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
Costos de inversión												
1. Bienes	338	8	2 996	68	0	0	1 069	24	0	0	4 404	9
2. Obras	3 472	21	11 682	70	0	0	1 525	9	0	0	16 678	34
3. Servicios	1 848	19	6 824	72	0	0	825	9	0	0	9 497	19
4. Diversos (donación de contrapartida)	3 960	30	2 640	20	1 320	10	0	0	5 280	40	13 200	26
Total de costos de inversión	9 618	22	24 143	55	1 320	3	3 419	8	5 280	12	43 779	88
Gastos recurrentes												
1. Gastos de funcionamiento	0	0	2 666	84	0	0	504	16	0	0	3 170	6
Total de gastos recurrentes	0	0	2 666	84	0	0	504	15	0	0	3 170	6
Total de costos básicos	9 618	20	26 809	57	1 320	3	3 923	8	5 280	11	46 949	94
Asignación para imprevistos físicos y financieros	382	14	2 231	77	0	0	261	9	0	0	2 874	6
Total	10 000	20	29 040	58	1 320	3	4 184	8	5 280	11	49 823	100

Cuadro 3

Costos del proyecto, desglosados por componente y año del proyecto

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	2025		2026		2027		2028		2029		2030		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1. Fortalecimiento de los sistemas de producción hortícola y de ganadería caprina frente al cambio climático	5 711	22	12 897	49	5 787	22	1 668	7	146	0	0	0	26 209
2. Apoyo al desarrollo de una agroindustria adaptada al cambio climático	1 073	7	2 559	16	3 250	20	3 910	24	3 879	24	1 444	9	16 114
3. Gestión y coordinación del proyecto	1 156	25	283	6	438	10	936	20	1 060	23	755	16	4 628
4. Imprevistos de orden físico	140	17	280	34	168	20	116	14	90	11	40	4	834
5. Imprevistos por alza de precios	345	17	685	34	412	20	283	14	221	11	93	4	2 039
Total	8 425	17	16 703	34	10 055	20	6 913	14	5 396	11	2 332	4	49 824

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

23. El proyecto está cofinanciado por el BAfD, que ha iniciado su diseño. La financiación del BAfD por valor de USD 29,04 millones se aprobó en julio de 2024, el convenio de financiación se firmó en agosto de 2024 y el proyecto ya ha entrado en vigor. La financiación del FIDA asciende a USD 10 millones, equivalente al 20 % del costo total del proyecto. Como se indica en el cuadro 1, si se excluye el BAfD y solo se tiene en cuenta el FIDA, la tasa de cofinanciación internacional es de 1:2,9 y la tasa de cofinanciación nacional es de 1:1,08.

Desembolsos

24. Los métodos de desembolso utilizados por el BAfD son el pago directo por los servicios de consultores, empresas y proveedores, y el capital de trabajo o cuenta especial para cubrir los gastos de funcionamiento. Para esto último será necesario abrir una cuenta designada en un banco comercial que cuente con la aprobación del BAfD o en el Banco Central de Djibouti. El Gobierno de Djibouti deberá depositar los recursos de contrapartida en una cuenta distinta, abierta en el mismo banco que la cuenta designada.
25. Los métodos y procedimientos de desembolso del BAfD se aplicarán también a los fondos del FIDA. Durante la ejecución del proyecto, el FIDA atenderá las solicitudes de pago directo que se le presenten y que el BAfD ya haya analizado y aprobado aplicando sus procedimientos. La modalidad de presentación de las solicitudes de pago se definirá en el acuerdo entre el FIDA y el BAfD y podría realizarse a través del Portal de los Clientes del FIDA (ICP). No se movilizarán fondos del FIDA para la cuenta especial del proyecto porque el Fondo no participa en la financiación de los gastos de funcionamiento. La única actividad cofinanciada por el BAfD y el FIDA es la "financiación de subproyectos empresariales innovadores" relativa al componente 2. Para la financiación de esta actividad se aplicará la cláusula *pari passu* a los fondos del FIDA y los del BAfD. Los desembolsos vinculados a la actividad de financiación de subproyectos innovadores estarán condicionados a que el BAfD y el FIDA emitan una declaración de conformidad sobre el manual técnico relativo a esa actividad.

Resumen de los beneficios y análisis económico

26. La tasa interna de rendimiento económico del proyecto calculada a lo largo de un período de 25 años se estima en el 18 %, con un valor actual neto económico positivo a una tasa de descuento del 10 %. El análisis de sensibilidad muestra que el proyecto es sólido y mantendrá su viabilidad económica en caso de un retraso de dos años o de una reducción del 30 % en los beneficios.

Otros beneficios financieros son el aumento de la inversión financiera en el sector agrícola, la seguridad y autosuficiencia alimentarias y la creación de empleo para los jóvenes y las mujeres.

Estrategia de salida y sostenibilidad

27. Se velará por la sostenibilidad de las actividades del proyecto mediante: i) la aplicación de procedimientos de gestión y mantenimiento de la infraestructura rural; ii) el refuerzo de la capacidad de las organizaciones de productores en lo que respecta a la gestión y explotación productivas de cultivos de regadío, y iii) el fortalecimiento de la capacidad de los servicios públicos en materia de tecnologías climáticamente inteligentes. En cuanto a la iniciativa empresarial de jóvenes y mujeres, los clubes de jóvenes empresarios de Djibouti recibirán apoyo técnico del Centro de Liderazgo e Iniciativa Empresarial, lo que les permitirá seguir formando a emprendedores y ponerlos en contacto con las instituciones financieras asociadas. El manual de ejecución del proyecto incluirá una estrategia detallada de salida.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

28. El riesgo inherente general del proyecto se ha clasificado como considerable. Según la metodología del FIDA, el riesgo residual general se considera moderado. La descripción de los riesgos y las medidas de mitigación se detallan en el apéndice III.

Cuadro 4

Calificación general de los riesgos

<i>Esferas de riesgo</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Considerable	Considerable
Políticas y estrategias sectoriales	Considerable	Considerable
Medio ambiente y clima	Considerable	Considerable
Alcance del proyecto	Medio	Medio
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Medio	Bajo
Gestión financiera	Considerable	Considerable
Adquisiciones y contrataciones en el marco del proyecto	Considerable	Considerable
Impacto ambiental, social y climático	Considerable	Medio
Partes interesadas	Medio	Medio
Riesgo general	Considerable	Medio

B. Categoría ambiental y social

29. El proyecto se clasifica en la categoría 2 sobre la base del Sistema Integrado de Salvaguardias (ISS) del BAfD. El fortalecimiento de los sistemas de producción hortícola y de ganadería caprina mediante la construcción y rehabilitación de infraestructura de acceso al agua tendrá riesgos de moderados a bajos para el medio ambiente y el entorno humano y entra en el ámbito de los tipos de actividades sujetas a evaluación ambiental. Se ha elaborado un plan marco de gestión ambiental y social, junto con cuatro evaluaciones del impacto ambiental y social para cada una de las zonas de intervención del proyecto. La UEP preparará informes trimestrales sobre la aplicación de medidas ambientales y sociales, y anualmente se presentará al BAfD una auditoría de los resultados ambientales y sociales realizada por un experto independiente.

C. Clasificación del riesgo climático

30. El Proyecto de Iniciativa Empresarial Juvenil para la Adaptación al Cambio Climático está clasificado en la categoría 2 del Sistema de Salvaguardia Climática (SSC) del BAfD. El sector agrícola se enfrenta a una mayor vulnerabilidad debido a las duras condiciones climáticas, como las precipitaciones escasas e irregulares, las

temperaturas elevadas persistentes durante todo el año, la exposición al sol intensa y los vientos fuertes y secos. Las actividades del proyecto contribuirán a la adaptación al cambio climático a través de infraestructura resiliente al clima, la difusión de tecnologías climáticamente inteligentes y la diversificación de las fuentes de ingresos rurales mediante la promoción de empresas juveniles en los eslabones de la cadena de valor.

D. Sostenibilidad de la deuda

31. Según el análisis de sostenibilidad de la deuda del Fondo Monetario Internacional, Djibouti pasó de afrontar un "riesgo alto, pero sostenible, de sobreendeudamiento" en 2021 a "insostenible" en 2022, y en 2023 obtuvo la calificación adicional de "sobreendeudamiento alto" debido a la incapacidad del país para hacer frente al servicio de su deuda. El servicio de la deuda pública ha pasado del 0,5 % del PIB en 2021 al 2,6 % en 2022. Según el análisis del Banco Mundial, la recuperación de un nivel de deuda sostenible exigiría la congelación de los préstamos en condiciones no favorables, la reestructuración profunda de toda la cartera de deuda externa bilateral de Djibouti y la intensificación de los esfuerzos para movilizar los ingresos del Estado.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

32. La gestión del proyecto correrá a cargo de la UEP, ya operativa en los proyectos agrícolas financiados por el BAFD e integrada en el Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros. La UEP cuenta con un coordinador nacional, su adjunto encargado del seguimiento y la evaluación, un ingeniero rural responsable de la infraestructura hidráulica, un ingeniero agrónomo, un especialista en medio ambiente y cambio climático, un experto en desarrollo social y en género, un responsable administrativo y financiero, un contable, un especialista en adquisiciones y contrataciones y cinco facilitadores. Actualmente se está trabajando en la contratación de un asistente técnico especializado en adquisiciones y contrataciones. Para atender las necesidades del proyecto, la UEP se reforzará con un experto en iniciativa empresarial y financiación rural, además de con un asistente en seguimiento y evaluación. Asimismo, recibirá asistencia técnica específica para facilitar el acceso de los productores y los emprendedores a los mercados, organizar los servicios financieros y realizar evaluaciones del impacto.
33. Se firmarán acuerdos con los siguientes asociados: i) el Centro Mundial de Vegetales (WorldVeg) y el Instituto de Ciencias Biológicas del Centro de Estudios e Investigación de Djibouti para la promoción de tecnologías e innovaciones climáticamente inteligentes; ii) la Agencia de Desarrollo Social de Djibouti para la formulación del plan de incubación empresarial; iii) el Centro de Liderazgo e Iniciativa Empresarial y la Cámara de Comercio para apoyar a las empresas existentes y acelerar y reforzar las empresas que han obtenido financiación; iv) el Centro Internacional de Agricultura Tropical para la creación de un sistema digital de seguimiento de los puntos de abastecimiento de agua; v) la Unión Nacional de Mujeres de Djibouti para la ejecución de actividades específicas de género en el plan marco de gestión ambiental y social, y vi) los departamentos técnicos del Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros, que aportarán conocimientos especializados de acuerdo con su misión fundamental. En cuanto al acceso a los servicios financieros, se aplicará un riguroso procedimiento de selección de las instituciones financieras asociadas mediante una convocatoria de propuestas.
34. El comité directivo que existe para los proyectos del BAFD, bajo la supervisión del Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros, se ampliará para incluir a nuevas partes interesadas, como los representantes del Club

de Jóvenes Empresarios. Se creará un comité nacional técnico de seguimiento para evaluar y poner a prueba los subproyectos empresariales y velar por el seguimiento técnico de la puesta en marcha del proyecto. Ese comité estará compuesto por los departamentos técnicos participantes en las actividades del proyecto, representantes de los asesores regionales y agentes de la sociedad civil que representen a cada una de las regiones del proyecto.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

35. En este proyecto se aplicarán los procedimientos y las disposiciones de gestión financiera del BAfD. Cabe señalar que esos procedimientos y disposiciones son en gran medida compatibles y están en consonancia con los requisitos del FIDA. A nivel del proyecto, la UEP se encargará de todas las tareas de gestión administrativa y financiera. El servicio administrativo y financiero estará compuesto por un responsable administrativo y financiero y un contable. La UEP preparará el plan operacional anual y presupuesto conexo del proyecto, que aprobarán los órganos del Gobierno encargados del proyecto y se presentarán después al FIDA para que dé su visto bueno y al BAfD para su declaración de conformidad antes de que concluya el primer año. La UEP actualizará el manual de procedimientos contables y financieros para responder a las exigencias específicas del proyecto. El programa informático de contabilidad TOMPRO, que utiliza la UEP, se configurará y se adaptará a la gestión del nuevo proyecto. La UEP contratará a un auditor externo independiente para la auditoría externa sobre la base de un mandato aprobado previamente por el BAfD. La auditoría se debe presentar a más tardar seis meses después de que concluya el ejercicio económico. El BAfD pondrá a disposición del FIDA los informes de auditoría y los informes financieros trimestrales del proyecto. El Fondo participará en las misiones conjuntas de supervisión del proyecto con el BAfD y recibirá todos los informes de supervisión del Banco.
36. Habida cuenta de la entrada en vigor tardía del convenio de financiación del FIDA con respecto al del BAfD (demora necesaria para la ratificación del convenio de financiación por un préstamo del FIDA), está previsto **financiar retroactivamente** los siguientes gastos por un monto de USD 360 000: i) los gastos de publicación de los documentos de licitación para la construcción de infraestructura rural financiada por el FIDA; ii) la remuneración de expertos internacionales para la puesta en marcha de mecanismos de financiación empresarial en 2025, y iii) el pago de los contratos con las instituciones seleccionadas para la incubación empresarial dirigida a jóvenes empresarios y la aceleración y el fortalecimiento de las empresas existentes en 2025.
37. La UEP se encargará de las adquisiciones y contrataciones. Las adquisiciones de bienes y las contrataciones de obras y servicios de consultoría se llevarán a cabo de conformidad con el Marco de adquisiciones y contrataciones para las operaciones financiadas por el Grupo del Banco, de octubre de 2015.
38. Recientemente se ha creado la oficina independiente de lucha contra la corrupción, que está empezando a funcionar con muy pocos recursos. Con el fin de resolver esta situación, en los documentos estándar de licitación del BAfD se incluirán disposiciones sobre fraude, corrupción, conflictos de intereses y conducta indebida, así como una explicación de los mecanismos de reparación y resolución de reclamaciones.

Participación y observaciones del grupo objetivo y resolución de reclamaciones

39. El Ministerio de Agricultura, Agua, Pesca, Ganadería y Recursos Pesqueros está dispuesto a implantar un mecanismo de gestión de reclamaciones a nivel del proyecto desde el comienzo de la ejecución, a presentarlo a todas las partes interesadas y a mantenerlo operativo durante todo el ciclo del proyecto.

Resolución de reclamaciones

40. Las comunidades y los particulares que se consideren perjudicados por el proyecto pueden presentar sus quejas ante los mecanismos de reclamación existentes en el ámbito del proyecto o ante el Mecanismo de Reparación Independiente del BAfD, que determina si se ha producido o puede producirse un perjuicio como resultado del incumplimiento de las políticas y los procedimientos del Banco.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

41. La UEP se encargará de la planificación, el seguimiento, la evaluación y la gestión de los conocimientos del proyecto a través de un equipo compuesto por el coordinador adjunto encargado del seguimiento y la evaluación (en funciones) y un asistente de seguimiento y evaluación (que se contratará en el marco del proyecto). Se preparará un manual de seguimiento y evaluación y se creará un sistema informatizado de seguimiento y evaluación cuando se ponga en marcha el proyecto. En el primer año de ejecución del proyecto se definirán unos valores de referencia y se realizarán evaluaciones del impacto a mitad de período y al término del proyecto.
42. El FIDA prestará apoyo técnico en la ejecución del proyecto para la gestión participativa de la infraestructura rural, la promoción de la iniciativa empresarial entre los jóvenes y la formulación de leyes en el sector de las semillas, tomando como base la experiencia adquirida en esos ámbitos. En el manual de ejecución del proyecto se incluirá un plan de gestión de los conocimientos.

Innovación y ampliación de la escala

43. El Proyecto de Iniciativa Empresarial Juvenil para la Adaptación al Cambio Climático introduce innovaciones tecnológicas e institucionales, a saber: i) plataformas digitales para la gestión de los puntos de abastecimiento de agua, y ii) modelos para reforzar la iniciativa empresarial y la creación de empleo entre los jóvenes y las mujeres. Estas innovaciones presentan un gran potencial de ampliación.

C. Planes para la ejecución**Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

44. Dado que la financiación del BAfD entró en vigor en agosto de 2024, la UEP está elaborando actualmente el plan operacional anual y presupuesto conexo y el plan de adquisiciones y contrataciones para 2025, que se presentarán en el taller de puesta en marcha del proyecto, previsto para finales de noviembre de 2024. La UEP está preparando las adquisiciones y contrataciones para la infraestructura rural a partir de los estudios preliminares para la rehabilitación de las tierras de regadío. También ultimaré los acuerdos con los asociados en la ejecución según los términos que se especifican en el informe del proyecto. En lo que respecta al préstamo del FIDA, el convenio de financiación entrará en vigor en cuanto se ratifique, y la fecha de cierre será el 31 de diciembre de 2030, en consonancia con la de la financiación del BAfD.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

45. El FIDA designará al BAfD como institución cooperante para la administración del préstamo y la supervisión del proyecto. El Fondo participará junto con el BAfD en las misiones de supervisión y de examen de mitad de período que se organicen durante la ejecución del proyecto. El examen de mitad de período se llevará a cabo durante el tercer año del proyecto. Al concluir el proyecto, el Banco, el FIDA y el Gobierno de Djibouti prepararán un informe final dentro del plazo previsto.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

46. Un convenio de financiación entre la República de Djibouti y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
47. La República de Djibouti está facultada por su ordenamiento jurídico para recibir financiación del FIDA.
48. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del Fondo.

VI. Recomendación

49. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta con arreglo a lo dispuesto en la siguiente resolución:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Djibouti, por un monto equivalente a diez millones de dólares de los Estados Unidos (USD 10 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Álvaro Lario

Accord de financement négocié

(Négociations conclues le 28 novembre 2024)

Prêt No: _____

Nom du Projet: *Projet d'Entreprenariat des Jeunes pour l'Adaptation au Changement Climatique (PEJACC)* ("le Projet")

La République de Djibouti ("l' Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

ATTENDU QUE l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

ATTENDU QUE le Projet sera cofinancé par la Banque Africaine de Développement (BAD). L'Emprunteur et la BAD ont conclu un accord de financement en date du 27 Août 2024 pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

Le Bénéficiaire s'est engagé à fournir un soutien supplémentaire, financier ou en nature, qui pourrait être nécessaire au Projet ;

Considérant que le Fonds a accepté de financer le Projet;

Par conséquent, les parties conviennent de ce qui suit :

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document principal (considérant la préambule et les sections A – E) ; la description du projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1) ; le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) ; et les clauses particulières (Annexe 3).

2. Les Conditions Générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2022 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions Générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord à l'exception des dispositions indiquées à la section E, paragraphe 4 ci-dessous. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un Prêt (le "Financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. Le montant du Prêt est de dix millions de dollars américains (USD 10 000 000).
2. Le prêt est accordé à des Conditions Particulièrement Favorables et assorti d'un délai de remboursement de 40 ans, y compris un différé d'amortissement de 10 ans à compter de la date d'approbation par le Conseil d'Administration. Le prêt est assorti d'une commission de service sur le montant de l'encours principal. La commission de service applicable, pour la durée de vie du financement, est celle valable durant le trimestre d'approbation par le Conseil d'Administration. L'amortissement du principal est fixe à 2% du montant total du principal retiré par an sur les années 11 à 20 ; puis à 4% du montant total du principal retiré par an pour les années 21 à 40.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est le dollar américain.
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et prend fin le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal, et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 1^{er} juin et le 1^{er} décembre.
6. L'Emprunteur fournira des fonds de contrepartie aux fins du Projet d'un montant estimé de quatre millions et cent quatre-vingt mille dollars américains (USD 4 180 000) sous forme d'exemptions de taxes et impôts ainsi qu'en nature sous forme d'une mise à disposition de personnel, des structures et de moyens pour contribuer aux frais de fonctionnement du Projet.

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, de l'Eau, de la Pêche, de l'Elevage et des Ressources Halieutiques (MAEPE-RH) en tant que tutelle technique. Ce dernier assumera la responsabilité de l'exécution du Projet.
2. Les autres parties du Projet sont décrites dans la partie II de l'Annexe 1.
3. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 (b) et (c) des Conditions Générales. Toutefois, les parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
4. La date d'achèvement du Projet est fixée au 30 Juin 2030 et la date de clôture du financement sera 31 décembre 2030, ou toute autre date ultérieure convenue entre l'Emprunteur et la BAD.
5. L'acquisition de biens, travaux et services financés par le Financement est effectuée conformément au Cadre de passation des marchés pour les opérations financées par le Groupe de la Banque, édition octobre 2015.

Section D

1. Le BAD administrera le prêt et supervisera le Projet.

Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme motifs supplémentaires de suspension des décaissements :

- (a) Le Manuel de procédures administratives, financières et comptables, ou l'une de ses dispositions, a été suspendue, résiliée en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable de la BAD, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet.
 - (b) Tout personnel clé du Projet (le Coordonnateur, le Responsable administratif et financier et le Chargé de suivi-évaluation) tel que décrit dans le Manuel des procédures administratives a été recruté, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable de la BAD.
2. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires d'annulation des décaissements.
- a) Dans le cas où l'Emprunteur n'a pas demandé de décaissement du Financement pendant une période d'au moins 12 mois consécutifs sans justification, après les dix-huit (18) premiers mois suivant la date d'entrée en vigueur.
 - b) Tout événement spécifié au para 1 a) de la section E du présent Accord s'est réalisé et a perduré pour une durée de trente (30) jours malgré la notification par la BAD dudit événement à l'Emprunteur ou toute autre date ultérieure convenue par écrit entre l'Emprunteur et la BAD.
3. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles spécifiques préalables aux décaissements:
- a) La soumission de la preuve de la confirmation que la Cellule d'exécution du Projet (CEP) du BREFONS (Build Resilience for Food and Nutrition Security in the Horn of Africa) aura la charge de la mise en œuvre du Projet.
 - b) Le Manuel technique décrivant les modalités de mise en œuvre des activités relatives au Financement innovant des sous-projets (Matching Grant et Crédit/Fonds de garantie), aura reçu la non-objection du FIDA et de la BAD avant que tout décaissement puisse avoir lieu dans le cadre spécifique de ces activités.
4. Les articles suivants des Conditions Générales sont modifiés comme suit :
- a) Article VII, Section 7.05 (Passation de marchés) - l'acquisition de biens, de travaux et de services à financer au moyen du montant du financement est soumise et régie par : le Cadre de passation des marchés pour les opérations financées par le Groupe de la Banque, édition octobre 2015.
 - b) Article IX, Section 9.03 (Vérification des comptes) - les comptes de Projet, les états financiers et les états des dépenses sont vérifiés par des vérificateurs indépendants agréés par la BAD, conformément aux normes d'audit reconnues par la BAD.
5. Cet accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
6. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l’Emprunteur/le Bénéficiaire

Ministre de l'économie et des finances
chargé de l'industrie
de la République de Djibouti
B.P. 13
Djibouti
Djibouti

Pour le Fonds:

Le Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le cas échéant, les Parties acceptent la validité de toute signature électronique qualifiée utilisée pour la signature du présent accord et reconnaissent cette dernière comme équivalente à une signature manuscrite.

Le présent accord, [en date du _____, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l’Emprunteur.

REPUBLIQUE DE DJIBOUTI

"[Nom du Représentant autorisé]"
"[Titre du Représentant autorisé]"

Date: _____

FONDS INTERNATIONAL DE
DEVELOPPEMENT AGRICOLE

"[Nom du Représentant autorisé]"
"[Titre du Représentant autorisé]"

Date: _____

Annexe 1

Description du programme et dispositions relatives à l'exécution

I. Description du programme

1. *Population cible.* Le nombre total de bénéficiaires directs attendus est d'environ 12 000 personnes dont 4800 femmes et 7200 jeunes
2. *Zone d'intervention du Projet.* La zone d'intervention du Projet comprend : (i) les bassins versants situés dans les régions de Ali-Sabieh (Holl Holl, Obeley, Doureh, Faradil et Dassbiyo), Dikhil (Hanlé), Obock (Assassan et Soublali) et Tadjourah (Randa et Bankoualé) ; (ii) le barrage de l'Amitié dans la région d'Arta (sur une superficie de 45 ha); et (iii) la zone péri-urbaine de Djibouti (spécifiquement pour la composante 2).
3. *Objectifs.* Les objectifs spécifiques du Projet sont de :
 - (i) renforcer la capacité d'adaptation des systèmes de production horticoles et d'élevage caprin dans les zones ciblées ;
 - (ii) soutenir le développement d'un agro-business inclusif, générateur d'emplois pour les jeunes et adapté au changement climatique ; et
 - (iii) renforcer les capacités locales des structures centrales et déconcentrées afin de surmonter les barrières institutionnelles à l'adaptation et de réduire les risques liés au changement climatique.
4. *Composantes.* Le Projet est structuré en trois composantes :
 - 4.1 Composante 1 : Renforcement des systèmes de production horticoles et d'élevage caprin face au changement climatique. Cette composante financera la construction d'infrastructures résilientes y compris de gestion et d'accès à l'eau et au marché en milieu rural et la mise à échelle des technologies climato-intelligentes pour augmenter la productivité et la production de chaînes de valeur ciblées. Cette composante est constituée de trois sous-composantes :
 - Sous-composante 1.1 : Développement d'infrastructures de production plus résilientes au climat
 - Sous-composante 1.2 : Promotion des technologies et innovations intelligentes au climat
 - Sous-composante 1.3 : Renforcement des capacités opérationnelles et d'adaptation.
 - 4.2 Composante 2 : Soutien au développement d'un agro-business adapté au changement climatique. Cette composante apportera un accompagnement de sensibilisation entrepreneuriale, technique et accès au financement à des entrepreneurs en phase de conception ou en activité. Cette composante est constituée de deux sous-composantes :
 - Sous-composante 2.1 : Appui à l'entrepreneuriat et développement des compétences agro-pastorales pour la création d'emploi pour les jeunes et les femmes
 - Sous-composante 2.2 : Promotion de l'inclusion financière et de l'accès aux marchés dans les filières ciblées
 - 4.3 Composante 3 : Gestion et coordination du Projet. Cette composante mettra en œuvre le Projet de manière efficace et efficiente.

II. Dispositions relatives à l'exécution

5. L'agent principal. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, de l'Eau, de la Pêche, de l'Elevage et des Ressources Halieutiques (MAEPE-RH).

6. *Unité de gestion du Projet.* Le Projet sera géré par la Cellule d'Exécution des projets (CEP), déjà opérationnelle pour les projets agricoles financés par la BAD sous la tutelle du MAEPE-RH. La CEP comprend déjà un coordinateur national, son adjoint chargé du suivi-évaluation, un ingénieur de génie rural responsable des infrastructures hydrauliques, un ingénieur agronome, un spécialiste en environnement et changement climatique, un expert en développement social et genre, un responsable administratif et financier, un comptable, un spécialiste en passation des marchés, 5 animateurs. Un assistant technique spécialisé dans la passation des marchés est en cours de recrutement. Pour les besoins du PEJACC, la CEP sera renforcée par des experts en entrepreneuriat et en financement rural, et un assistant en suivi-évaluation.

7. *Gestion administrative et financière du Projet.*

Contrôle interne. L'Emprunteur devra tenir ou faire tenir par l'Agence d'exécution, des registres et adopter, ou faire adopter, des procédures appropriées conformément aux dispositions de la Section 7.07 (Comptes, registres et audit) des Conditions générales de la BAD.

Rapports financiers intermédiaires. L'Emprunteur établira et fournira à la BAD des rapports financiers intermédiaires trimestriels du Projet, satisfaisants pour la BAD dans la forme et dans le fonds, au plus tard quarante-cinq (45) jours après la fin de chaque période couverte par le rapport concerné.

Audit financier. L'Emprunteur fera auditer et certifier les états financiers du Projet conformément aux termes de références acceptables pour la BAD par un auditeur indépendant recruté sur une base compétitive avec l'approbation de la BAD. Chaque audit des états financiers couvrira une période d'une (1) année financière sauf (i) pour le premier audit qui couvrira une période n'excédant pas dix-huit (18) mois après la date du premier décaissement du Don BAD, si ce premier décaissement survient pendant la deuxième moitié de l'exercice financier applicable ; et (ii) l'audit final qui peut couvrir une période n'excédant pas dix-huit (18) mois, si la Date de clôture survient lors de la première moitié de l'exercice financier.

Les rapports d'audit comprendront, entre autres, (i) la totalité des états financiers de l'exercice financier applicable, (ii) l'avis de l'auditeur sur lesdits états financiers, et (iii) la lettre de la direction, et seront soumis au Fonds au plus tard six (6) mois après la fin de l'exercice financier applicable. Les derniers rapports d'audit à la fin du Projet seront soumis au Fonds au plus tard six (6) mois après la Date de clôture.

Les coûts de l'audit externe seront financés par les ressources du financement de la BAD

8. *Passation des marchés.* La CEP sera chargée de la passation des marchés. Elle dispose d'un spécialiste local en passation des marchés qui sera appuyé par un assistant technique spécialisé dans la passation des marchés en cours de recrutement. Les acquisitions de biens, des travaux et de services de consultants se feront conformément au Cadre de passation des marchés pour les opérations financées par le Groupe de la Banque, édition octobre 2015. Les méthodes et procédures d'acquisition standards de la BAD et les documents standards d'appel d'offre pertinents seront utilisées pour les marchés de travaux et de biens ainsi que les contrats de services de consultants.

9. *Comité de surveillance du programme.* Le cadrage, l'orientation de l'exécution, la revue et l'approbation des programmes de travail, des budgets annuels (PTBA) et des rapports d'activités seront assurés par le même Comité de Pilotage que celui du Programme visant à renforcer la Résilience en vue de la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans la Corne de l'Afrique. Ce Comité sera élargi pour inclure les intervenants provenant des nouvelles zones d'intervention ainsi que les représentants de la société civile (Club des

jeunes entrepreneurs, coopératives féminines, chambre du Commerce, associations d'usagers de l'eau, société civile de Djibouti, etc.).

Un comité de présélection et d'approbation des sous-projets entrepreneuriaux sera mis en place pour évaluer et approuver les sous-projets des bénéficiaires dans le cadre de l'entrepreneuriat. Il sera composé des préfets régionaux, des directions techniques concernées par les activités du Projet, des représentants des conseillers régionaux, des acteurs de la société civile représentant chaque région du Projet, des Institutions financières et des représentants de la CEP

10. *Partenaires stratégiques.* Des conventions seront signées avec les partenaires suivants: (i) WorldVeg et l'Institut des Sciences de la Vie (ISV) du Centre d'Etudes et de Recherche de Djibouti pour la promotion des technologies et innovations climato-intelligentes; (ii) l'Agence Djiboutienne de Développement (ADDs) pour la formation des formateurs et le développement du curricula d'incubation ; (iii) le Centre de Leadership et d'Entreprenariat (CLE) et la chambre de commerce pour l'accompagnement de PME existantes, l'accélération et le renforcement de PME ayant obtenu un financement ; (iv) le Centre international d'agriculture tropicale (CIAT) pour la mise du système digital de suivi des points d'eaux ; (v) l'Union Nationale des Femmes de Djibouti (UNFD) pour la mise en œuvre des activités spécifiques aux genres ; (vi) les directions techniques du MAEPE-RH qui apporteront des connaissances spécialisées conformément à leur mission régaliennne. En ce qui concerne l'accès aux services financiers, une procédure de sélection rigoureuse des Institutions Financières Partenaires (IFP) sera appliquée à travers un appel à propositions.

11. *Suivi et évaluation.* La CEP accomplira la fonction de planification, suivi évaluation et gestion des savoirs du PEJACC. Un manuel de suivi-évaluation sera élaboré et un système informatisé de suivi-évaluation sera mis en place dès le démarrage du Projet.

12. *Manuel de mise en œuvre de Projet.* La CEP élaborera un manuel de mise en œuvre du projet qui inclura entre autres la mise en place détaillée des sauvegardes environnementales et sociales, mécanisme de réponse aux doléances et le reporting requis ; un plan de gestion des connaissances ; et une stratégie de retrait pour le Projet.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du Prêt.

- a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le paiement du Prêt ainsi que le montant du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt (exprimé en USD)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Biens et intrants	361 000	100% HT et hors contributions de la BAD
II. Travaux	3 706 000	100% HT et hors contributions de la BAD
III. Services de consultant	1 973 000	100% HT et hors contributions de la BAD
IV. Dons et subventions	3 960 000	100% HT et hors contributions des bénéficiaires et de la BAD
TOTALE	10 000 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) Les dépenses relatives à la catégorie I «Biens et intrants», correspondent aux dépenses incluses à la catégorie «Biens» selon la terminologie adoptée par la BAD.
- ii) Les dépenses relatives à la catégorie IV «Dons et subventions», correspondent aux dépenses incluses à la catégorie «Divers (Matching Grant)» selon la terminologie adoptée par la BAD.

2. Modalités de décaissement

a) Financement rétroactif. À titre d'exception à la section 4.08 (a) (ii) des Conditions Générales, les dépenses autorisées spécifiques engagées à compter du 1^{er} Décembre 2024, jusqu'à la date d'entrée en vigueur du présent Accord, sont considérées comme autorisées jusqu'à un montant équivalent à trois cent soixante mille dollars américains (360 000 USD) pour les activités concernant: (i) les frais de publication des dossiers d'appel d'offres pour la réalisation des infrastructures rurales financées par FIDA ; (ii) la rémunération 2025 de l'expertise internationale pour la mise en œuvre des mécanismes de financement des entreprises ; et (iii) le paiement des contrats avec les institutions identifiées pour l'incubation de jeunes entrepreneurs l'accélération et le renforcement des petites et moyennes entreprises existantes pour 2025. Les activités à financer par financement rétroactif ainsi que leur catégorie de dépenses et leur source de financement respectives nécessiteront l'accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées. Les dépenses autorisées préfinancées seront remboursées à l'Emprunteur une fois remplies les

conditions supplémentaires précédant le premier décaissement des fonds spécifié à la section E.3).

Annexe 3

Clauses particulières

I. Dispositions générales

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet: Le Manuel technique décrivant les modalités de mise en œuvre des activités relatives au financement innovant des sous-projets (Matching Grant et Crédit/Fonds de garantie), aura reçu la non-objection du FIDA et de la BAD avant que tout décaissement puisse avoir lieu dans le cadre spécifique de ces activités.

II. Dispositions Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique

(a) L'Emprunteur s'engage et s'assure que la CEP, chacun de ses contractants, sous-contractants et agents fassent de même à :

(i) Exécuter le Projet conformément au Plan de Gestion Environnementale et Sociale (PGES), au Plan cadre de gestion environnementale et sociale (PCGES) et aux Politiques de sauvegardes de la BAD et à la législation nationale en vigueur, d'une manière satisfaisante pour la BAD, sur le fond et la forme.

(ii) Préparer et soumettre à la BAD, des rapports trimestriels sur la mise en œuvre du PGES, y compris les lacunes identifiées et les mesures correctives prises à cet effet au plus tard quinze (15) jours après la fin de la période de rapportage.

(iii) Préparer un audit annuel de performance environnementale et sociale du projet sur les ressources de la BAD et conformément aux termes de références acceptables pour la BAD par un consultant indépendant externe recruté sur une base compétitive avec l'approbation de la BAD et le FIDA, pendant toute la durée de mise en œuvre du Projet. Les rapports d'audit annuel de performance environnementale et sociale seront soumis à la BAD entre le 15 décembre de l'année auditée et le 31 janvier de l'année suivante au plus tard.

(iv) S'abstenir de toute action qui empêcherait ou entraverait la mise en œuvre du PGES et du PCGES, y compris toute modification, suspension, renonciation et/ou annulation de dispositions, totale ou partielle, sans l'accord préalable écrit de la BAD.

(v) Pour le sous-projet relatif à la réhabilitation de piste, l'Emprunteur devra soumettre l'étude d'impact environnemental et social (« EIES »), conformément aux exigences de la BAD en matière de sauvegardes environnementales et sociales, dont la forme et le fond sont satisfaisants pour la BAD avant le démarrage des travaux.

Cadre logique

Chaîne logique	Indicateurs					Hypothèses
	Nom	Situation de référence	Mi-parcours	Cible finale	Moyens de vérification	
Portée	1 Nombre de personnes bénéficiant de services promus ou appuyés par le projet				Rapports d'activités du projet, sem-annuels	
	Hommes - Hommes	0	3000	7200		
	Femmes - Femmes	0	2000	4800		
	Jeunes - Jeunes	0	3000	7200		
	Nombre total de personnes bénéficiant de services - Nombre de personnes	0	5000	12000		
	Homme - Pourcentage (%)	0	60	60		
	Femme - Pourcentage (%)	0	40	40		
	Jeunes - Pourcentage (%)	0	60	60		
	1.b Estimation correspondante du nombre total des membres des ménages					
	Membres des ménages - Nombre de personnes		30000	72000		
	1.a Nombre correspondant de ménages touchés					
	Ménages autres que ceux ayant une femme pour chef - Ménages	0	5000	12000		
	Ménages - Ménages	0	5000	12000		
	Objectif de développement Accroître la productivité et la production des chaînes de valeurs horticoles et d'élevage caprin et créer des emplois décents pour les jeunes et les femmes	Taux d'autosuffisance en cultures maraichères sélectionnées par le projet				
Taux - Pourcentage (%)		10	20	30		
Réduction du taux de chômage des jeunes						
Pourcentage - Pourcentage (%)		62.8	61	60		
Effet direct La creation d'emplois pour les	2.2.1 Personnes ayant de nouveaux emplois / opportunités d'emploi				Etudes d'impact au démarrage, mi-parcours et achèvement	La forte implication des jeunes et femmes engagés dans l'entrepreneuriat agricole
	Hommes - Hommes	0	2850	3962		

Chaîne logique	Indicateurs					Hypothèses
	Nom	Situation de référence	Mi-parcours	Cible finale	Moyens de vérification	
jeunes et les femmes est renforcée	Femmes - Femmes	0	1650	1698		
	Jeunes - Jeunes	0	2850	3962		
	Nombre total de personnes ayant de nouveaux emplois/opportunités d'emploi - Nombre de personnes	0	4500	5660		
	Emplois permanents créés dans la zone d'intervention du projet					
	Hommes - Nombre	0	1800	2447		
	Femmes - Nombre	0	1200	1048		
	Jeunes - Nombre	0	1800	2447		
	Emplois temporaires créés pendant les travaux d'infrastructures					
	Hommes - Nombre	0	1050	1515		
	Femmes - Nombre	0	450	650		
	Jeunes - Nombre	0	1500	1515		
	Entreprises créés grâce au projet					
	Nombre entreprises - Nombre	0	80	200		
	Entreprises créés grâce au projet pour les jeunes - Nombre	0	48	120		
	Entreprises créés grâce au projet our les femmes - Nombre	0	32	80		
Produit L'entrepreneuriat inclusif est développé	Personnes bénéficiant d'une sensibilisation sur l' entrepreneuriat axée sur l'agriculture et l'agrobusiness (incubation) résilients au CC				Rapports d'activités du projet semi-annuels	Mise en place d'accompagnement de qualité par ADDS et CLE des jeunes intéressés de monter ou accroitre leur entreprise dans secteur agricole.
	Hommes - Nombre	0	600	600		
	Femmes - Nombre	0	400	400		
	Jeunes - Nombre	0	600	600		
	Personnel d'entreprises en croissance ou moyennes déjà existantes bénéficiant d'un renforcement des compétences entrepreneuriales et techniques (accélération) résilientes au changement climatique					
	Hommes - Nombre	0	144	144		
	Femmes - Nombre	0	96	96		
	Jeunes - Nombre	0	144	144		
	2.1.2 Personnes formées à des activités productrices de revenus ou à la gestion des entreprises					

Chaîne logique	Indicateurs					Hypothèses
	Nom	Situation de référence	Mi-parcours	Cible finale	Moyens de vérification	
	Hommes - Hommes	0	744	744		
	Femmes - Femmes	0	496	496		
	Jeunes - Jeunes	0	744	744		
	Personnes formées à des activités productrices de revenus ou à la gestion des entreprises - Nombre de personnes	0	1240	1240		
Produit L'inclusion financière dans les filières ciblées est améliorée	Institutions financières renforcées aux besoins d'investissements dans le secteur agroalimentaire				Rapports d'activités semi-annuels	Forte implication des institutions financières et secteur privé dans le développement des entreprises et chaînes de valeurs maraîchères et caprines
	Nombre institutions - Nombre	0	8	8		
	MPMEs innovantes et résilientes au climat bénéficiant d'un appui financier (dont les entreprises gérées par les jeunes et les femmes)					
	Nombre MPMEs - Nombre	0	60	80		
	Nombre MPME gérées par les jeunes - Nombre	0	36	48		
	Nombre MPMEs gérées par les femmes - Nombre	0	24	32		
Effet direct La productivité des chaînes de valeurs prioritaires et la sécurité alimentaire sont accrues	Production des principales cultures horticoles				Etudes d'impacts au démarrage, mi-parcours, achèvement	Adoption et appropriation des technologies promues par le projet par les producteurs maraîchers et les éleveurs
	Tonnes - Nombre	6100	7300	10100		
	Productivité de l'élevage caprin viande					
	Poids moyen carcasse en Kg/ carcasse - Nombre	18	20	25		
	Productivité de l'élevage caprin lait1					
	Quantité de lait produite (litre par chèvre/jour) - Nombre	0.5	1	1.5		
	Taux d'augmentation du rendement des cultures maraîchères sélectionnées					
	Taux - Pourcentage (%)	0	20	50		
	1.2.2 Ménages déclarant l'adoption de technologies, de pratiques ou d'intrants nouveaux/améliorés					
	Membres des ménages - Nombre de personnes	0	24000	43200		
	Ménages - Pourcentage (%)	0	33	60		
	Ménages dirigés par une femme - Ménages	0				
	Ménages - Ménages	0	4000	7200		

Chaîne logique	Indicateurs					Hypothèses
	Nom	Situation de référence	Mi-parcours	Cible finale	Moyens de vérification	
Produit Les infrastructures productives et resilientes sont ameliorees	Infrastructures de mobilisation des ressources en eau résilientes au changement climatique					Les infrastructures sont adéquatement situées pour soutenir le commerce en produits maraichers et caprins, et elles sont adéquatement gérées et entretenues
	Nouveaux forages avec les systèmes hydrauliques associés - Nombre	0	3	5	Rapports d'activités du projet semi-annuels	
	Forages équipés en solaire avec la mise à niveau des systèmes hydrauliques associés - Nombre	0	6	10		
	Les infrastructures d'élevage construites/réhabilitées					
	Enclos de contention pour traitement - Nombre	0	8	8		
	Postes vétérinaires réhabilités - Nombre	0	2	5		
	Magasin de fourrage - Nombre	0	1	1		
	Aires d'abattage - Nombre	0	3	5		
	2.1.5 Kilomètres de routes construites, refaites ou améliorées					
	Longueur des routes (km) - Longueur (Km)	0	30	40		
Produit Personnes formées sur les pratiques climato-compatibleclimato-compatibles	1.1.4 Personnes formées aux pratiques et/ou technologies de production				Rapports d'activités du projet semi-annuels	
	Nombre total de personnes formées par le projet - Nombre de personnes	0	1500	2600		
	Hommes formés à la production végétale - Hommes	0	840	1500		
	Femmes formées à la production végétale - Femmes	0	560	1000		
	Jeunes formés à la production végétale - Jeunes	0	840	1500		
	Hommes formés à la production animale - Hommes	0	60	60		
	Femmes formées à la production animale - Femmes	0	40	40		
	Jeunes formés à la production animale - Jeunes	0	60	60		

Chaîne logique	Indicateurs					Hypothèses
	Nom	Situation de référence	Mi-parcours	Cible finale	Moyens de vérification	
	Personnes formées à la production végétale - Nombre de personnes	0	1400	2500		
	Personnes formées à la production animale - Nombre de personnes	0	100	100		

Matrice intégrée des risques du projet

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Contexte national	Substantiel	Substantiel
Political Commitment	Moyen	Moyen
Governance	Substantiel	Substantiel
Macroeconomic	Moyen	Moyen
Fragility and Security	Substantiel	Substantiel
Stratégies et politiques sectorielles	Substantiel	Substantiel
Policy alignment	Moyen	Moyen
Policy Development and Implementation	Substantiel	Substantiel
Contexte environnemental et climatique	Substantiel	Substantiel
Project vulnerability to environmental conditions	Moyen	Moyen
Project vulnerability to climate change impacts	Substantiel	Substantiel
Portée du projet	Moyen	Moyen
Project Relevance	Faible	Faible
Technical Soundness	Moyen	Moyen
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Moyen	Moyen
Implementation Arrangements	Moyen	Moyen
Monitoring and Evaluation Arrangements	Moyen	Moyen
Gestion financière du projet	Substantiel	Substantiel
Overall		
Passation des marchés relatifs au projet	Substantiel	Substantiel
Legal and Regulatory Framework	Substantiel	Substantiel
Accountability and Transparency	Substantiel	Substantiel
Capability in Public Procurement	Moyen	Moyen
Public Procurement Processes	Moyen	Moyen
Impact environnemental, social et climatique	Substantiel	Moyen
Biodiversity Conservation	Moyen	Moyen
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moyen	Moyen
Cultural Heritage		Aucun risque anticipé - pas applicable
Indigenous People		Aucun risque anticipé - pas applicable
Labour and Working Conditions	Moyen	Moyen
Community health, safety and security	Faible	Faible
Physical and Economic Resettlement		Aucun risque anticipé - pas applicable
Greenhouse Gas Emissions	Moyen	Moyen
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantiel	Substantiel
Parties prenantes	Moyen	Moyen
Stakeholder Engagement/Coordination	Moyen	Moyen
Stakeholder Grievances	Moyen	Moyen
Risque global	Substantiel	Substantiel
Contexte national		Substantiel Substantiel
Political Commitment		Moyen Moyen

Risque:

Le Gouvernement de Djibouti est relativement stable avec un engagement fort pour la lutte contre la pauvreté et la promotion d'une croissance économique forte et durable. Toutefois le pays est caractérisé par une fragilité due à la forte dépendance aux marchés étrangers, et la grande vulnérabilité au changement climatique

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Le PEJACC atténuera la fragilité du pays réduisant la dépendance sur les importations et en améliorant la production locale en quantité et qualité pour certains produits horticoles ainsi que viande et produits laitiers caprins. Le PEJACC améliorera aussi l'adaptation au changement climatique par un meilleur accès à l'eau potable et un usage efficient de l'eau d'irrigation et promotion des entreprises résilientes au climat.

Governance

Substantiel

Substantiel

Risque:

L'indice de transparence mesuré par Transparency International est de 30 et classe Djibouti au 130e rang en 2023. L'indice CPIA mesurant qualité des prestations des services publics est de 3.5 en 2023. Ces deux indices conduisent à un risque substantiel.

Substantiel

Substantiel

Mesures d'atténuation:

Les mesures d'atténuation consistent en: a) seules les dépenses récurrentes sont gérées par la CEP alors que les paiements des fournisseurs de travaux/biens/ services sont effectués par BAD; b) la passation des marchés sera réalisée en conformité avec les lignes directrices de la BAD; c) la gestion participative des infrastructures développées; d) le renforcement de l'encadrement technique des producteurs et entrepreneurs par des institutions publiques ou par des prestataires privés.

Macroeconomic

Moyen

Moyen

Risque:

Selon la BAD, Les perspectives économiques sont favorables, avec une croissance du PIB projetée à 6,2% en 2024 et 6,6% en 2025, tirée notamment par la relance des activités portuaires et logistiques, le dynamisme des transports et communications, et le renforcement des secteurs de l'administration publique et de la défense. L'inflation est projetée à 1,7 % en 2024 et à 2,0 % en 2025, reflétant l'impact des prix internationaux. L'équilibre budgétaire est attendu en 2024 (excédent de 0,4% du PIB) mais sera très fragile, avec une contraction de 0,2% du PIB en 2025, en raison notamment d'une baisse attendue des recettes et des subventions. L'excédent du compte courant devrait se contracter à 20 % du PIB en 2024 et à 19,6 % en 2025 en raison de la baisse des balances commerciales et des services.

Moyen

Moyen

Les facteurs susceptibles de contrecarrer ces perspectives favorables comprennent un ralentissement du trafic portuaire dû à un regain d'instabilité en Éthiopie et à des tensions géopolitiques accrues, en particulier au Moyen-Orient; difficultés à rembourser la dette publique extérieure (retards de paiement de service de la dette au FIDA avec un retard de deux mois); l'invasion de l'Ukraine par la Russie; et les effets du changement climatique.

Mesures d'atténuation:

Les mesures de atténuation sont : a) les coûts du projet PEJACC comprennent des provisions pour imprévus financiers de environ 4% du montant total du projet pour faire face aux hausses de prix éventuelles pour les biens et services dont aura besoin le projet; b) suivi rapproché de paiement de la dette au FIDA. Le financement de la BAD est sous forme de don.

Fragility and Security

Substantiel

Substantiel

Risque:

Dans le secteur agricole, la fragilité est due à la vulnérabilité au changement climatique, aux problèmes de manque de l'eau, et aux faibles capacités des institutions chargées d'encadrer le secteur agricole. La situation de sécurité est relativement stable avec quelques incidents sécuritaires qui ont survenu en 2023 et 2024 mais qui ont été maîtrisés.

Substantiel

Substantiel

Mesures d'atténuation:

Le projet met en place une série de mesures qui renforcent la résilience et l'amélioration des revenus notamment l'accès à l'eau, l'amélioration de la productivité agricole et animale et la diversification des sources de revenus en créant des entreprises qui génèrent de l'emploi, et la formation aussi bien des cadres de la fonction publique que les producteurs.

Stratégies et politiques sectorielles

Substantiel

Substantiel

Policy alignment

Moyen

Moyen

Risque:

Le principal risque spécifique au projet se pose par l'absence de la loi-cadre en matière de la réglementation semencière

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Le projet appuie l'élaboration de la loi-cadre sur la réglementation semencière.

Policy Development and Implementation

Substantiel

Substantiel

Risque:

Bien qu'une stratégie existe pour l'entretien des ouvrages hydrauliques en milieu rural, celle-ci n'est pas mise en oeuvre. Compte tenu de l'investissement important dans les ouvrages hydrauliques notamment la réhabilitation et création de 15 forages et le développement de 350 Ha, le risque de durabilité des investissements se pose par manque de mise en oeuvre de la stratégie sus-mentionnée.

Substantiel

Substantiel

Mesures d'atténuation:

PEJACC a développé les mesures de gestion et entretien des ouvrages dans la description détaillée du projet. Les comités de gestion établis seront renforcés.

Contexte environnemental et climatique

Substantiel

Substantiel

Project vulnerability to environmental conditions

Moyen

Moyen

Risque:

Les risques environnementaux sont: la dégradation des terres de pâturages à cause de changement climatique, charge animale élevée, faibles connaissances des pratiques anti-érosives, salinisation de l'eau et tarissement des forages/ puits par surexploitation de la nappe.

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Le PEJACC soutient la réhabilitation des parcours, et va utiliser une méthodologie plus précise pour conduire les études géophysiques. Le résultat de ces études permettra de renseigner la disponibilité de l'eau et la qualité éventuelle.

Project vulnerability to climate change impacts

Substantiel

Substantiel

Risque:

Le risque est aggravation des effets du changement climatique (sécheresses)

Substantiel

Substantiel

Mesures d'atténuation:

Le projet prévoit la promotion des variétés et des technologies climato-compatibleclimato-compatibles, la protection des bassins versants, la mobilisation des ressources en eau, ainsi que le renforcement de la capacité d'adaptation au changement climatique des parties prenantes

Portée du projet

Moyen

Moyen

Project Relevance

Faible

Faible

Risque:

Le gouvernement de Djibouti a développé une politique nationale de l'entrepreneuriat (PNE) conçue pour promouvoir la culture entrepreneuriale, en particulier auprès des jeunes et des femmes.

Faible

Faible

Mesures d'atténuation:

Le projet compte travailler avec des institutions très impliquées dans la promotion de la jeunesse et le développement d'emplois décents. Il s'agit de l'ADDS, CLE et FDED. Ces organismes disposent de la stratégie et des plans d'action pour mieux accompagner les jeunes dans la recherche d'emplois.

Technical Soundness

Moyen

Moyen

Risque:

Le principal risque est la faible implication /adhésion du secteur privé en particulier les jeunes

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Il est prévu des initiatives innovantes au niveau de la composante 2 pour un meilleur engagement du secteur privé dans le secteur agro-pastoral, avec un appui aux entreprises en croissance.

Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité

Moyen

Moyen

Implementation Arrangements

Moyen

Moyen

Risque:

Le risque consiste en la surcharge de travail de la Celule d'Exécution des Projets qui gère déjà le BREFONS, un autre projet financé par la BAD

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Le projet sera exécuté par la cellule d'exécution de projet (CEP) existante pour le BREFONS, qui a déjà de l'expérience dans la gestion de plusieurs projets en parallèle. Un renforcement des capacités et une formation seront assurés pour cette CEP. De plus, elle sera renforcée en personnel, notamment avec un expert en entrepreneuriat et gestion des crédits, un assistant en suivi-évaluation. Des assistances techniques supplémentaires en financement rural, génie rural et suivi-évaluation sont également prévues. Des conventions avec des entités spécialisées seront également signées pour renforcer la mise en oeuvre effective du projet. La Banque organisera également des missions de supervision et d'appui, ainsi que des cliniques fiduciaires annuelles, pour assurer le renforcement continu des capacités. Le FIDA participera aux missions de supervision et apportera un appui technique au projet notamment pour la composante 2.

Monitoring and Evaluation Arrangements

Moyen

Moyen

Risque:

Moyen

Moyen

Le risque consiste en la surcharge de travail pour équipe suivi évaluation

Mesures d'atténuation:

Le projet prévoit un complément de personnel pour le suivi évaluation. Le document de projet contient un plan de suivi détaillé qui permettra de adapter le système de suivi en usage. Un manuel de suivi-évaluation sera élaboré et un système informatisé de suivi-évaluation sera mis en place dès le démarrage du projet

Gestion financière du projet

Substantiel

Substantiel

Le risques inhérent et résiduel du projet au moment de sa conception est jugé comme substantiel. Bien que la BAD applique des procédures et des standards en ligne avec les exigences du FIDA, un risque existe que les procédures de justification des dépenses de la part de la BAD causent de retards au niveau du décaissement des fonds FIDA. De plus, le projet présente un profil de risque substantiel en vertu de la nature des activités à mettre en oeuvre qui incluent le financement de microprojets à travers des institutions de microfinance. Le FIDA est sensé contribuer à ces activités à hauteur de 4 millions de dollars

Substantiel

Substantiel

Organisation et personnel

Moyen

Moyen

Risque(s): Le projet n'est pas suffisamment équipé en ressources humaines, ou son personnel ne possède pas les connaissances nécessaires pour gérer efficacement les

Mesures d'atténuation: Le projet sera géré par une équipe déjà établie à l'intérieur du MAEPE-RH qui a déjà participé à la mise en oeuvre d'autres projets financés par la BAD

Budgétisation

Substantiel Substantiel

Risque(s): Approbation en retard du PTBA e manque de suivi de sa mise en oeuvre. Le projet pourrait ne pas être en mesure de tracer séparément les dépenses

Mesures d'atténuation: L'unité de gestion de projet au niveau du ministère est équipée avec un logiciel comptable performant et qui sera paramétré afin de satisfaire les besoins de reporting imposés par la BAD. Le FIDA s'assurera qu'une comptabilité séparée soit tenue pour les dépenses imputées au prêt FIDA. Le PTBA recevra la Non-Objection de la BAD après avis positif du FIDA.

Flux de fonds/modalités de décaissement

Elevé

Elevé

Risque(s): Le gouvernement pourrait ne pas avoir les ressources pour contribuer comme prévu au projet. L'utilisation des fonds FIDA ne fait pas l'objet d'un reporting spécifique de la part de la BAD, ce qui empêche le décaissement des fonds du prêt. Les activités financées à travers le Fonds FIDA accusent du retard dans la mise en œuvre, ce qui ralentit le décaissement du prêt.

Mesures d'atténuation: La contribution du gouvernement est presque exclusivement sous forme d'exonérations fiscales. Les procédures adoptées en matière de décaissement des fonds FIDA seront celles de la BAD. Le FIDA et la BAD ont déjà une expérience positive dans d'autres pays pour l'application de ces procédures qui seront définies dans l'accord signé entre les deux institutions. Les activités financées par le FIDA, à l'exception d'environ USD 4 millions qui sont destinés à financer des activités de « matching grants », portent sur le financement d'infrastructures et de pistes rurales qui ne posent pas souvent des problèmes particuliers en termes de décaissement.

Contrôles internes

Elevé

Elevé

Risque(s): Le système de contrôle interne du projet n'est pas bien structuré, ce qui ne donne pas de garanties au FIDA et à la BAD sur la bonne utilisation des fonds. Le financement d'institutions de microfinance par le biais de la mise à disposition de fonds de garantie, ainsi que le financement de projets des bénéficiaires par le biais de matching grants ne fournit pas l'assurance nécessaire à la bonne utilisation des fonds.

Mesures d'atténuation: L'unité de gestion de projet est bien établie et elle suit des procédures qui ont été validées et supervisées par plusieurs missions de la BAD dans le cadre de la mise en œuvre de projets précédents. Le manuel du projet sera mis à jour pour refléter les spécificités du projet PEJACC. Les IFP seront sélectionnées selon des critères d'éligibilité basés sur leur performance. Un accord-cadre pluriannuel sera signé entre le projet et chaque IFP qui fera l'objet d'une non-objection de la BAD. Chaque IFP financera les plans d'affaires des bénéficiaires éligibles, qui seront identifiés par le projet. Les modalités de fonctionnement des activités de microfinance seront décrites dans le détail dans un manuel qui recevra la non objection tant de la BAD que du FIDA avant que le projet puisse financer ces activités. Toutes les dépenses du projet feront l'objet d'un audit externe qui devrait s'attaquer à vérifier au même temps un échantillon des activités financées par les IFP.

Comptabilité et rapports financiers

Substantiel Substantiel

Risque(s): Le projet n'est pas en mesure de tenir une comptabilité analytique adéquate à faire un reporting qui satisfait les attentes de la BAD et du FIDA.

Mesures d'atténuation: Un logiciel comptable sera installé et utilisé par du personnel administratif et financier expérimenté. Les dépenses financées par les fonds FIDA feront l'objet d'une comptabilité spécifique afin de garantir la bonne qualité du reporting financier.

Audit externe

Moyen

Moyen

Risque(s): Le rapport d'audit n'est pas reçu à temps et sa qualité n'est pas en ligne avec les standards de la BAD et du FIDA

Mesures d'atténuation: Un auditeur externe indépendant est recruté sur la base de TDR approuvés par la Banque au préalable et les rapports d'audit sont partagés avec le FIDA dès leur réception par la BAD.

Overall

Passation des marchés relatifs au projet

Substantiel Substantiel

Legal and Regulatory Framework

Substantiel Substantiel

Risque:

Le système des marchés publics Djiboutien sont régis par la Loi n°53/AN/09/6ème L portant Code des Marchés Publics, promulgué le 1er juillet 2009 ainsi que des décrets d'applications. Le système repose également sur la Loi relative aux Partenariats Public-Privé (Loi PPP) de 2017. Le cadre juridique a permis d'instituer des règles juridiques respectant les principes directeurs des marchés publics. demeure néanmoins perfectible tant du point de vue de l'exhaustivité et de la cohérence d'ensemble de l'architecture législative et réglementaire des marchés publics que de la cohérence interne des certaines dispositions. L'actualisation du code des marchés publics ne fait pas partie des actions prioritaires du gouvernement.

Substantiel

Substantiel

Mesures d'atténuation:

Dans le cadre du PEJACC, les acquisitions seront conclues selon le système de la Banque. Ceci est en application pour les autres projets financés par la BAD et mis en oeuvre par le Ministère de l'Agriculture.

Accountability and Transparency

Substantiel

Substantiel

Risque:

Le risque associé à mécanisme des plaintes des marchés publics est considéré comme « substantiel » pour les principales raisons suivantes : i) il n'existe pas de procédure de règlement des différends entre les agences gouvernementales ; ii) les contrats susceptibles de recours sont tous agréés par la CNMP ; iii) le Comité de règlement des différends n'implique pas le secteur privé et la société civile ; (iv) l'absence d'un mécanisme efficace et efficient de traitement des plaintes et des voies de recours dans le cadre de la passation des marchés publics

Substantiel

Substantiel

Le risque associé aux pratiques prohibées est jugé « substantiel » pour les raisons suivantes : (i) la CNMP ne prévoit pas expressément l'insertion de ces dispositions dans des documents types, qui ne contiennent pas de clauses sur la fraude, la corruption, les conflits d'intérêts et la déontologie enchérisseurs ; et il n'y a pas d'activités ou de programmes de lutte contre la fraude et la corruption ; ii) le bureau indépendant de la lutte anticorruption vient d'être instauré et commence à être opérationnel avec peu des moyens nécessaires.

Mesures d'atténuation:

Dans le cadre de l'appui de la BAD à la réforme du code des marchés publics, il est préconisé de réviser la CNMP pour prévoir un système et un mécanisme de traitement des plaintes; inclure des dispositions sur la fraude, la corruption, les conflits d'intérêts et les comportements contraires à l'éthique dans les documents types d'appel d'offre. Pour le PEJACC, le mécanisme de traitement des plaintes s'appliquera et les documents types de la Banque seront utilisés. Ces mesures sont déjà en place au niveau de la cellule d'exécution de projet qui va gérer le PEJACC.

Capability in Public Procurement

Moyen

Moyen

Risque:

La capacité de la cellule d'exécution du projet a été évaluée et les contraintes suivantes sont signalées : i) le délai pris allant jusqu'à plus de 2 mois pour l'évaluation des propositions techniques pour les services de consultants ; ii) l'implication de la CNMP dans l'ouverture et d'évaluation des offres, ce qui fait que les membres du comité d'évaluation nommé par cette commission nationale sont systématiquement, dans tout type des marchés, des coordonnateurs des projets ; iii) risque de conflit d'intérêt dans la gestion et de suivi du projet du fait que le coordonnateur de la Cellule n'est autre que le secrétaire général du ministère de tutelle.

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

L'équipe d'acquisition de la cellule composée notamment d'un spécialiste local en acquisitions avec un assistant-personnel détaché de l'administration. Par souci d'efficacité et de coordination optimale des différentes activités d'acquisition de deux projets (BREFONS et PEJACC) géré par la cellule d'exécution de projet, l'équipe sera renforcée par un (e) Assistant Technique en passation des marchés (ATPM) qui est en cours de recrutement .

Public Procurement Processes**Moyen****Moyen****Risque:**

Sur la base de l'étud des marchés, niveau de complexité des activités du projet et de la performance de la Cellule d'exécution de projet dans la gestion de la fonction de passation des marchés le risque est jugé modéré. L'industrie locale a l'expérience nécessaire pour répondre de manière compétitive aux acquisitions du marché. Le risque est lié aux expertises nécessaires pour l'appui de l'entrepreneuriat des jeunes dans le domaine agricole et agri-business.

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Les mesures d'atténuation sont i) le partenariat avec les structures spécialisées au niveau national dans l'entrepreneuriat des jeunes (comme ADDS et CLE) et les études de tous les risques liés au financement des entrepreneurs avant la signature des contrats ; ii) le renforcement de l'équipe en accélérant le recrutement d'un assistant technique qualifié en passation des marchés qui sera dédié spécialement au projet ; iii) l'adaptation des modes d'acquisition au contexte du pays, de la région et à la situation du marché au niveau national.

Project Complexity**Moyen****Moyen****Risque :**

Les risques sont liés à i) la technicité et l'envergure de certaines activités du projet qui pourraient retarder sa mise en oeuvre et notamment les activités dans le domaine d'agro-business et d'appui à l'entrepreneuriat qui nécessitent des expertises spécifiques ; ii) la charge de travail de la CEP qui gèrera plusieurs projets.

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation :

Les mesures d'atténuation consistent en : i) le recrutement d'un assistant technique pour développer la mise en œuvre détaillée de la composante 2 ; ii) le partenariat avec les structures spécialisées au niveau national (comme ADDS et CLE) et les études de tous les risques liés au financement des entrepreneurs avant la signature des contrats avec IFP; iii) le renforcement de la CEP par un assistant technique qualifié en passation des marchés qui sera dédié spécialement au projet.

Implementing Agency Capacity**Moyen****Moyen****Risque :**

La BAD a évalué les capacités de la CEP à entreprendre les activités d'acquisition pour le projet et le risque principal était la charge de travail sur le chargé des acquisitions et assistant en acquisition qui devront travailler avec 2 projets.

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation :

La mesure d'atténuation est le renforcement de l'équipe d'acquisition de la CEP par un assistant technique en passation des marchés qui aura des compétences plus poussées dans ce domaine et appuiera la CEP.

Impact environnemental, social et climatique

Substantiel Moyen

Biodiversity Conservation	Moyen	Moyen
Risque:		
Le principal risque est l'exploitation non régulée de matières premières comme le sable, graviers etc.. qui peuvent être prélevés dans les lits d'oueds	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation:		
Dans le canevas du plan de gestion E&S il est prévue l'obtention des permis nationaux avant le début des activités assujetties à autorisations préalables (excavations, etc.)		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moyen	Moyen
Risque:		
Le risque de pollution et de l'usage efficient des ressources est modéré pour les investissements liés à l'augmentation de la salinité de l'eau des forages à cause de la nature de la roche et de la surexploitation de la nappe; les infrastructures qui soutiennent l'élevage à cause du risque de contamination par les déchets, pollution par les pesticides ou engrais. Les entreprises soutenues par le projet risquent de ne pas adhérer au code environnemental.	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation:		
Les études de faisabilité des investissements hydraulique et en irrigation tiendront compte de risque de pollution et proposeront des mesures d'atténuation qui seront intégrées dans la conception des ouvrages hydrauliques et des infrastructures d'irrigation, infrastructures d'élevage et entreprises de transformation. Les agriculteurs seront formés sur l'utilisation rationnelle de l'eau et sur les alternatives biologiques des pesticides et des engrais. Les jeunes promoteurs d'entreprise seront formés sur les lois environnementales. Un audit environnemental est prévu dans le cadre du PEJACC.		
Cultural Heritage		Aucun risque anticipé - pas applicable
La zone d projet ne comporte pas de site protégé		
Indigenous People		Aucun risque anticipé - pas applicable
Il n'y a pas de peuple identifié comme autochtone à Djibouti.		
Labour and Working Conditions	Moyen	Moyen
Risque:		
Le risque est le non respect de code de travail et mesures de sécurité et de santé sur les chantiers des ouvrages de génie civil et dans les entreprises soutenues	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation:		
Le cadre de gestion E&S prévoit : a) d'adopter et de mettre en oeuvre des procédures de gestion de la main-d'oeuvre complètes ; b) former les travailleurs à la santé et sécurité au travail (SST); c) disséminer et rendre opérationnel le mécanisme de gestion des plaintes pour les travailleurs. Il faut savoir que la cellule d'exécution du projet soumettra un rapport trimestriel sur la conformité avec procédures E&S.		
Community health, safety and security	Faible	Faible
Risque:		
Le projet peut causer des risques d'accidents de route sur les pistes rurales réhabilitées; et un risque de violence basée sur le genre.	Faible	Faible

Mesures d'atténuation:

Les spécifications techniques de la réhabilitation des pistes tient compte des questions de sécurité routière. Le PEJACC va collaborer avec Union des Femmes Djiboutiennes (UNFD) pour la sensibilisation sur le genre et la mise en place d'un mécanisme de gestion des plaintes liées à la violence basée sur le genre.

Physical and Economic Resettlement

Aucun risque anticipé - pas applicable

Il n'y a pas de telles activités dans le projet

Greenhouse Gas Emissions

Moyen

Moyen

Risque:

Le risque est l'émission de gaz à effet de serre notamment à travers une agriculture plus intensive et expansion de l'élevage avec la disponibilité de l'eau et des fourrages

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

La formulation du projet n'a pas fait d'analyse EX-ACT. Toutefois pour atténuer de tels effets il est prévu: a) application de méthodes de gestion de fertilité de sol pour séquestrer le carbone et qui font partie des pratiques de l'agriculture résilientes au CC (paillage, compostage); b) la formation des producteurs aux systèmes d'élevage et d'embouche sobres en carbone; c) remplacement des pompes thermiques des forages et périmètres irrigués par des pompes solaires; d) mise en repos et régénération naturelle assistée de 2000 Ha de pâturages. L'étude EX-ACT pourra être réalisée à mi-parcours du projet

Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards

Substantiel

Substantiel

Risque:

Substantiel

Substantiel

Le risque est la sécheresse et des inondations.

Mesures d'atténuation:

Le projet fournit des solutions à la sécheresse par l'amélioration de l'exploitation et de la gestion de l'eau, ainsi que le développement de l'agriculture irriguée, et la diversification des revenus à travers la création et l'expansion des entreprises viables et créatrices d'emplois. Compte tenu des risques d'inondation, les études de faisabilité des ouvrages de génie civil devra prendre en compte ce risque en développant les spécifications techniques des ouvrages.

Parties prenantes

Moyen

Moyen

Stakeholder Engagement/Coordination

Moyen

Moyen

Risque:

Le risque est la faible implication /adhésion du secteur privé en particulier les jeunes

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Il est prévu des initiatives innovantes au niveau de la composante 2 pour un meilleur engagement du secteur privé dans le secteur agro-pastoral

Stakeholder Grievances

Moyen

Moyen

Risque:

Le risque est que le gouvernement ne dispose pas de mécanisme de recours qui permet aux populations de partager leurs griefs et de prendre action en conséquent

Moyen

Moyen

Mesures d'atténuation:

Les communautés et les individus qui estiment être lésés par un projet soutenu par le Groupe de la BAD peuvent déposer des plaintes auprès des mécanismes de règlement des griefs existants au niveau du projet ou du Mécanisme de recours indépendant (IRM) de la BAD. L'IRM veille à ce que les communautés et les individus touchés par le projet puissent soumettre leur plainte au Mécanisme de recours indépendant de la BAD, qui détermine si un préjudice s'est produit ou pourrait survenir en raison du non-respect de ses politiques et procédures par la BAD. Pour soumettre une plainte ou demander de plus amples renseignements, il faudra communiquer avec : IRM@afdb.org ou visitez le site Web de l'IRM www.irm.afdb.org. Les plaintes peuvent être déposées à tout moment après que les préoccupations ont été portées directement à l'attention de la BAD, et la direction de la Banque a eu la possibilité de répondre avant de contacter le MRI.