
Memorando del Presidente
Propuesta de financiación adicional para la
República del Chad**Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los**
Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio
Climático relativo al ChadN.º de identificación del proyecto: 2000003360

Signatura: EB 2024/LOT/P.21

Fecha: 31 de octubre de 2024

Distribución: Pública

Original: Francés

Para aprobación**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación adicional que figura en el párrafo 53.

Preguntas técnicas:**Bernard Hien**Director Regional
División de África Occidental y Central
Correo electrónico: b.hien@ifad.org**Rachel Senn**Directora en el País
División de África Occidental y Central
Correo electrónico: r.senn@ifad.org

Índice

Resumen de la financiación	ii
I. Antecedentes y descripción del programa	1
A. Antecedentes	1
B. Descripción del programa inicial	1
II. Justificación de la financiación adicional	2
A. Justificación	2
B. Descripción de la zona geográfica y los grupos objetivo	3
C. Componentes, efectos directos y actividades	4
D. Costos, beneficios y financiación	4
III. Gestión de riesgos	7
A. Riesgos y medidas de mitigación	7
B. Categoría ambiental y social	7
C. Clasificación del riesgo climático	8
IV. Ejecución	8
A. Cumplimiento de las políticas del FIDA	8
B. Marco organizativo	8
C. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	9
D. Propuestas de modificación del convenio de financiación	9
V. Instrumentos jurídicos y facultades	9
VI. Recomendación	10

Apéndices

- I. Cadre logique initial intégrant le financement additionnel
- II. Résumé de l'analyse économique et financière à la conception

Equipo encargado de la ejecución del programa	
Director Regional:	Bernard Hien
Directora en el País:	Rachel Senn
Técnica Principal:	Mathilde Iweins
Oficial de Finanzas:	Neloum Koumtingue
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Gilles Martin
Oficial Jurídica:	Aspasia Tsekeri

Resumen de la financiación

Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático (SD3C)

Costo total del programa:	Aproximadamente EUR 158,2 millones (equivalente a USD 180,4 millones, aproximadamente). La financiación de los tres componentes del programa asciende a EUR 95,6 millones (equivalente a USD 109 millones, aproximadamente). La financiación paralela aportada por el Fondo Verde para el Clima asciende a EUR 62,6 millones (equivalente a USD 71,4 millones, aproximadamente), es decir, el 39,6 % del costo total.
República del Chad	
Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	República del Chad
Organismo de ejecución:	Ministerio de Producción e Industrialización Agrícolas
Costo total del programa:	EUR 21,89 millones (equivalente a USD 24,97 millones, aproximadamente) de los cuales EUR 11,38 millones (equivalente a USD 13 millones, aproximadamente) corresponden a la financiación de los tres componentes; el resto procede de financiación paralela.
Monto del préstamo inicial del FIDA:	EUR 0,87 millones (equivalente a USD 1 millón, aproximadamente)
Condiciones del préstamo inicial del FIDA:	Condiciones muy favorables, con un plazo de vencimiento de 40 años y un período de gracia de 10 años; el capital del préstamo es reembolsable al 4,5 % anual del capital total durante los años 11 a 30 y al 1 % anual del capital total durante los años 31 a 40.
Monto de la donación inicial del FIDA:	EUR 3,5 millones (equivalente a USD 4 millones, aproximadamente)
Monto de la donación adicional del FIDA:	EUR 4,38 millones (equivalente a USD 5 millones, aproximadamente)
Cofinanciador:	Reino de los Países Bajos
Monto de la cofinanciación:	EUR 1,75 millones (equivalente a USD 2 millones, aproximadamente)
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Déficit de financiación:	EUR 0,87 millones (equivalente a USD 1 millón, aproximadamente)
Financiación paralela:	Fondo Verde para el Clima
Monto de la financiación paralela	EUR 10,47 millones (equivalente a USD 11,96 millones, aproximadamente)
Monto de la financiación inicial del FIDA para el clima:	EUR 2,19 millones (equivalente a USD 2,5 millones, aproximadamente)
Monto de la financiación adicional del FIDA para el clima:	EUR 2,97 millones (equivalente a USD 3,4 millones, aproximadamente)
Instituciones cooperantes	Programa Mundial de Alimentos (PMA), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), organizaciones no gubernamentales (entidades que participan en la ejecución del programa; el FIDA está a cargo de la coordinación regional)

I. Antecedentes y descripción del programa

A. Antecedentes

1. El Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático¹, que abarca los países del Grupo de los Cinco del Sahel y el Senegal, fue aprobado por la Junta Ejecutiva del FIDA el 9 de diciembre de 2020. Se lleva a cabo durante seis años, divididos en dos fases de tres años cada una, y opera en los seis países siguientes: Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania, el Níger y el Senegal.
2. El costo inicial del programa relativo al Chad asciende a EUR 21,89 millones, con un déficit de financiación de EUR 7 millones que se suplirá, o bien en el marco de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), o bien mediante otras fuentes de financiación. En marzo de 2021, el Reino de los Países Bajos aportó aproximadamente EUR 1,75 millones, reduciendo así el déficit de financiación a EUR 5,25 millones.
3. Para cubrir parcialmente el déficit de financiación, el Gobierno de la República del Chad solicitó utilizar USD 5 millones, es decir, EUR 4,38 millones, de la asignación correspondiente al país en el marco de la FIDA12, que asciende a un total de USD 38,49 millones, es decir, EUR 33,68 millones.
4. La propuesta de financiación adicional presentada a la Junta Ejecutiva para su aprobación es de EUR 4,38 millones, que equivale al monto solicitado por el Gobierno del Chad.

B. Descripción del programa inicial

5. La meta general del programa es "mejorar la resiliencia de las poblaciones rurales más vulnerables de la región del Sahel, a fin de mitigar las repercusiones de la crisis de la COVID-19, los conflictos y el cambio climático". El componente que corresponde al Chad es coherente con el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) para el período 2020-2025 relativo al Chad y el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025). El objetivo de desarrollo es "consolidar los medios de vida de los pequeños productores, en particular las mujeres y los jóvenes que residen en las zonas transfronterizas, mediante la adopción de prácticas de producción sostenibles y enfoques basados en la cohesión social".
6. El programa está destinado a un total de 11 000 hogares de agricultores y ganaderos (66 000 personas), de los cuales 6 000 hogares (36 000 personas) corresponden al final de la primera fase (2021-2024).
7. Conforme al espíritu del programa regional, el programa relativo al Chad interviene en las zonas transfronterizas (las provincias de Lac, Kanem y Hadjer Lamis) y en el eje que une Ndjamená con el Níger.
8. El Fondo y la República del Chad celebraron el 13 de febrero de 2021 un convenio de financiación correspondiente al componente relativo a este país del programa conforme al cual se establecen un préstamo (n.º 2000003643) y una donación (n.º 2000003642). Este convenio fue modificado el 22 de diciembre de 2021 para incluir una financiación adicional del Reino de los Países Bajos.

¹ [EB 2020/131\(R\)/R.8/Rev.1](#)

II. Justificación de la financiación adicional

A. Justificación

9. Habida cuenta de la importancia crucial de las operaciones regionales llevadas a cabo en el Sahel por las autoridades públicas y los organismos con sede en Roma (OSR), y con miras a cubrir el déficit de financiación del programa, el 3 de octubre de 2023 el Gobierno del Chad solicitó utilizar el monto de USD 5 millones (equivalente a EUR 4,38 millones) de la asignación correspondiente al país en el marco de la FIDA12.
10. La financiación adicional propuesta para el Chad se empleará totalmente para financiar las actividades establecidas en el diseño del programa y asegurar la consecución de los resultados previstos del programa en las zonas transfronterizas, gravemente afectadas por los conflictos y expuestas a los efectos del cambio climático. Esta financiación no implica ningún cambio en los objetivos, las zonas de intervención o los grupos objetivo, no supone la modificación de la descripción del programa y tampoco requiere crear nuevas categorías de gasto.
11. El programa no presenta riesgos. Las medidas previstas para mejorar los resultados consisten principalmente, para determinadas actividades, en examinar la asociación con los OSR y recurrir a las organizaciones no gubernamentales locales y, en términos más generales, favorecer la sostenibilidad del programa mediante la ingeniería social y el asesoramiento de las estructuras de enlace, como las organizaciones de agricultores. Además, para la ejecución del programa a nivel nacional, se cuenta con la asistencia técnica y el asesoramiento del proyecto de referencia (Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropecuarias Familiares (RePER)) y de la Unidad Nacional de Coordinación, Representación y Asistencia Técnica de la cartera del FIDA en el Chad.

Aspectos específicos relativos a los temas transversales que el FIDA debe incorporar de forma prioritaria

12. En consonancia con los compromisos transversales del FIDA (FIDA12), el programa ha sido validado como programa que tiene en cuenta lo siguiente:
 - una perspectiva transformadora de género
 - los jóvenes
 - la financiación para el clima
 - la capacidad de adaptación
13. **Género e inclusión social.** El Chad sigue siendo uno de los países más desiguales del mundo. Según el Informe sobre desarrollo humano de 2021-2022, el Chad ocupa el puesto 165 de un total de 170 países y presenta un índice de desigualdad de género de 0,652 y un índice de desarrollo en relación con el género de 0,770. En las zonas rurales, las mujeres son agentes clave en relación con la seguridad alimentaria, la nutrición, el procesamiento de alimentos y la comercialización. Sin embargo, se siguen enfrentando a persistentes desigualdades de género, en particular en lo que respecta al acceso a la tierra y otros factores de producción y a los servicios financieros, y la intensidad y penosidad de la carga de trabajo. La situación de desigualdad entre los géneros se ve agravada en las regiones afectadas por la inseguridad y la fragilidad, donde los casos de violencia de género son igualmente preocupantes.
14. **Juventud.** La población del Chad es una de las más jóvenes del mundo (el 80,9 % de la población tiene menos de 30 años). Se calcula que casi cuatro millones de jóvenes se incorporarán al mercado laboral de aquí a 2025, lo que supondrá una mayor presión sobre las ciudades. La tasa de alfabetización de

las mujeres jóvenes de 15 a 24 años asciende al 22,4 %²; este índice cae al 13 % solo en el medio rural. Una población tan joven como esta, que puede aportar su fuerza de trabajo, energía y motivación, puede representar una gran ventaja para el país, siempre que se facilite el acceso a los recursos y se mejoren las perspectivas económicas.

15. **Cambio climático.** Según el índice de la Iniciativa de Adaptación Mundial de la Universidad de Notre Dame (ND-GAIN), el Chad, que ocupa el segundo lugar en lo que respecta a la vulnerabilidad al cambio climático, se sitúa en el puesto 190 en lo que se refiere a la capacidad de adaptación³. De acuerdo con la versión actualizada de la contribución determinada a nivel nacional⁴, el Chad ha registrado un aumento de las temperaturas, cuyas máximas se han incrementado en promedio 1,1 °C en todo el país, mientras que en el índice nacional de pluviometría, sumamente variable a partir de 1965, se observa una cierta tendencia descendente. Las proyecciones climáticas confirman el aumento de las temperaturas de aquí al año 2100, pero son inciertas en lo que respecta a las precipitaciones. Asimismo, la vulnerabilidad se ve exacerbada por los fenómenos climáticos extremos que afronta el país, como las inundaciones y las sequías. Las inundaciones de 2022 afectaron a más de un millón de personas, 465 000 hectáreas de tierras cultivadas y 19 000 cabezas de ganado. La degradación ambiental, y en particular la degradación de los suelos y la gestión inadecuada de los desechos, es uno de los principales factores de contaminación del agua y de riesgo de inundación⁵.
16. **Nutrición.** El Chad es uno de los países más afectados por la inseguridad alimentaria y la malnutrición, incluso en relación con los demás países de la franja del Sahel. En el informe *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2024*, se indica que la prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en el país ha aumentado entre los períodos 2014-2016 y 2021-2023, y ha pasado del 67,9 % al 76,6 %. El análisis de la situación alimentaria y nutricional que se desprende de la herramienta Marco Armonizado⁶ indica que el 20 % de la población padece inseguridad alimentaria y nutricional recurrente (Sistema de información sobre la seguridad alimentaria y de alerta temprana en el Chad (2021)). De acuerdo con los resultados de la última encuesta basada en la metodología SMART (Dirección de Nutrición y Tecnologías Alimentarias del Ministerio de Salud Pública y Solidaridad Nacional / Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia / PMA (2021)), la situación nutricional sigue siendo motivo de preocupación: la malnutrición crónica afecta al 30,4 % de los niños y la prevalencia de la malnutrición aguda global se sitúa en el 10,9 %, del cual el 2 % corresponde a malnutrición grave. Las principales causas subyacentes de la malnutrición en el país son la pobreza extrema, la escasez de alimentos, las prácticas inadecuadas en materia de alimentación y cuidados, la alta morbilidad y el acceso limitado a los servicios de salud y de suministro de agua, saneamiento e higiene.

B. Descripción de la zona geográfica y los grupos objetivo

17. **Zonas de intervención.** Las zonas beneficiarias de la financiación adicional son las previstas en el diseño del programa, a saber: las provincias de Lac, Kanem y Hadjer Lamis, así como el eje que une el Níger y Ndjamená. Estas regiones corresponden a los centros de actividad en las zonas transfronterizas y a las vías de circulación de bienes, capitales y servicios transfronterizos.

² Resultado de la encuesta de indicadores múltiples por conglomerados de 2010.

³ <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>

⁴ <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/CDN%20ACTUALISEE%20DU%20TCHAD.pdf>

⁵ Banco Mundial (2023): *Note sur la situation économique du Tchad 2023. Chapitre spécial: Améliorer la résilience face aux inondations.*

⁶ <https://www.cadreharmonise.org/>

18. **Grupos objetivo.** Los grupos objetivo del programa se mantienen sin cambios. El programa está destinado a 11 000 hogares rurales (66 000 personas), de los cuales 6 000 hogares corresponden a la primera fase (36 000 personas). Se prevé que el 50 % de los participantes serán mujeres y el 40 %, jóvenes.
19. El grupo objetivo está integrado por i) productores familiares, pequeños productores y pequeños ganaderos vulnerables, cuyos ingresos son bajos y que corren el riesgo de quedarse sin capital para hacer frente a las crisis socioeconómicas y climáticas; ii) organizaciones de productores y ganaderos, y iii) grupos infrarrepresentados en los sistemas de producción y cuyos miembros suelen ser marginados, en particular las mujeres, la gente joven y las personas con discapacidad.

C. Componentes, efectos directos y actividades

20. Se prevé que a la culminación del programa, el 75 % de los beneficiarios habrá mejorado sus medios de vida y el 80 % habrá adoptado prácticas y tecnologías sostenibles desde el punto de vista ambiental y resilientes a los efectos del cambio climático; asimismo, se prevé que el comercio nacional y regional habrá crecido alrededor de un 10 %.
21. El diseño del programa no sufrirá cambios, y se mantendrán los componentes y subcomponentes previstos originalmente que se describen a continuación.
22. **Componente 1: Aumento de la productividad y la producción.** Tiene como finalidad la mejora de la producción y la productividad en los sectores de la agricultura, la silvicultura y la pesca gracias al uso de prácticas y tecnologías resilientes al cambio climático en combinación con una gestión sostenible de la tierra y los recursos hídricos.
23. **Componente 2: Integración económica.** Su finalidad es facilitar la integración económica en los planos nacional y regional y el crecimiento del comercio nacional y regional en un 10 % gracias a las intervenciones del programa destinadas a reforzar los mercados transfronterizos, y brindar mayor seguridad para las transacciones en las fronteras: la infraestructura, las plataformas locales de gestión, los espacios comunitarios de mediación social y gestión de conflictos, el acceso de los productores a los mercados y la promoción de los servicios financieros digitales.
24. **Componente 3: Diálogo sobre políticas, coordinación y gestión.** La finalidad de este componente es adoptar un enfoque regional para el apoyo institucional en el marco del mecanismo de coordinación de una estructura regional. Ayudará a los países a aplicar medidas estratégicas orientadas a consolidar las iniciativas de desarrollo y lograr una paz duradera en las regiones transfronterizas.

D. Costos, beneficios y financiación

Costo del programa

25. El costo total del programa asciende a EUR 21,89 millones, de los cuales EUR 11,38 millones corresponden a la financiación de los componentes; el resto, EUR 10,47 millones, procede de una financiación paralela del Fondo Verde para el Clima. Los componentes técnicos del programa están en parte relacionados con la acción climática. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, se calcula que el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este programa asciende a EUR 5,16 millones.
26. El monto total de la financiación adicional para el clima concedida por el FIDA para esta propuesta de financiación adicional se prevé en EUR 2,97 millones.

Cuadro 1
Resumen de la financiación inicial y adicional
(en miles de euros)

	<i>Financiación inicial*</i>	<i>Financiación adicional</i>	<i>Total</i>
Préstamo del FIDA	876	-	876
Donación inicial del FIDA	3 504		3 504
Donación adicional del FIDA		4 380	4 380
Donación del Reino de los Países Bajos	-	1 752	1 752
Prestatario/receptor	-	-	-
Déficit de financiación	7 008	-	876
Total	11 388	6 132	11 388

* En el cuadro 1 del documento EB 2020/131(R)/R.8/Rev.1 se incluye un desglose detallado.

Cuadro 2
Financiación adicional: costos del programa, desglosados por componente
(en miles de euros)

<i>Componente</i>	<i>Donación adicional del FIDA</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Aumento de la productividad y la producción	1 723	39,3
2. Integración económica	1 505	34,4
3. Diálogo sobre políticas, coordinación y gestión	1 152	26,3
Total	4 380	100,0

Cuadro 3
Financiación adicional: costos del programa, desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en miles de euros)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Donación adicional del FIDA</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Total</i>
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>
Costos de inversión					
A. Obras de ingeniería rural	1 360	31,0	-	-	1 360
B. Vehículos	-	-	-	-	-
C. Equipo y materiales	51	1,2	-	-	51
D. Capacitación y talleres	175	4,0	-	-	175
E. Servicios de consultoría y asesoramiento	604	13,8	-	-	604
F. Bienes, servicios e insumos	1 223	27,9	-	-	1 223
G. Donaciones y subvenciones	-	-	-	-	-
Total de gastos de inversión	3 413	77,9	-	-	3 413
Gastos recurrentes					
A. Sueldos y prestaciones	247	5,6	-	-	247
B. Costos de funcionamiento	720	16,4	-	-	720
Total de gastos recurrentes	967	22,1	-	-	967
Total	4 380	100,0	-	-	4 380

Cuadro 4

Costos del programa, desglosados por componente y año del programa

(en miles de euros)

Componente	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Total
1. Aumento de la productividad y la producción	-	-	1 869	1 076	864	768	619	15	5 211
2. Integración económica	-	6	62	1 087	905	781	58	-	2 898
3. Diálogo sobre políticas, coordinación y gestión	86	483	363	1 033	385	388	385	158	3 280
TOTAL	86	489	2 294	3 195	2 154	1 936	1 062	173	11 388

Financiación y estrategia y plan de cofinanciación

27. El plan de financiación comprende recursos del FIDA, cofinanciación y financiación paralela del Fondo Verde para el Clima por valor de EUR 10,47 millones, destinados al programa regional de fortalecimiento de la resiliencia al clima, cuyo objetivo es lograr sinergias en las zonas transfronterizas. La financiación inicial con cargo a la FIDA11, que ascendía a EUR 4,37 millones, abarcaba EUR 0,87 millones mediante un préstamo y EUR 3,5 millones mediante una donación. Con la financiación adicional solicitada, por valor de EUR 4,38 millones mediante una donación, la contribución total del FIDA ascenderá a EUR 8,77 millones.
28. La cofinanciación movilizada, procedente del Reino de los Países Bajos, asciende a EUR 1,75 millones. Con todos los préstamos concedidos (incluida la financiación adicional del FIDA), quedará un déficit de financiación de EUR 0,87 millones. En marzo de 2024, se estableció un mecanismo de fondos de donantes múltiples a escala regional para recibir las donaciones y la cofinanciación movilizada destinadas a cubrir el déficit de financiación de la segunda fase.

Desembolsos

29. Para la financiación adicional se utilizarán los mismos mecanismos de desembolso aplicados a la financiación inicial: los fondos del programa serán administrados por los ministerios de conformidad con los procedimientos del FIDA relativos a la gestión financiera de los proyectos y las disposiciones del convenio de financiación. Para recibir los fondos destinados al programa se abrirá una cuenta designada para la financiación adicional en Ndjamena, en un banco fiable. El monto de los anticipos se corresponderá con las necesidades netas de efectivo de un período de seis meses, determinadas en un plan operacional anual y presupuesto conexo que haya obtenido la declaración de conformidad del FIDA. Se abrirá una cuenta de operaciones cuyos fondos serán repuestos por la cuenta designada para las operaciones diarias. La responsabilidad fiduciaria de esas cuentas recaerá en el personal designado para tal fin en el marco del equipo del programa.

Resumen de los beneficios y análisis económico

30. El análisis financiero demuestra que las actividades previstas presentan una base sólida. El análisis económico se elaboró utilizando información de los proyectos gestionados por el FIDA en los países en cuestión. Desde el punto de vista económico, los indicadores de rendimiento confirman la viabilidad de los modelos utilizados para el programa, con márgenes adicionales y un importante rendimiento de la inversión. En el análisis se incluyen los efectos de la integración nacional y regional respaldada por el programa como factor de estímulo a la producción y la comercialización agrícolas. La tasa interna de rendimiento económico de la primera fase del programa es del 11,4 %, con un valor actual neto del 6 % y un costo de oportunidad del capital a lo largo de 10 años de USD 9,7 millones.

Estrategia de salida y sostenibilidad

31. El programa prioriza el sentido de apropiación por parte de los beneficiarios, las organizaciones de productores, las administraciones locales y los servicios técnicos del Estado. El enfoque adoptado se basa en su participación en todas las fases de ejecución de las actividades y en el fomento de la capacidad y la transferencia de competencias.
32. En las infraestructuras colectivas debe adoptarse gradualmente una administración comunitaria, con la participación activa de las mujeres y la gente joven en los órganos de gestión y seguimiento. El asesoramiento, el apoyo local y la sensibilización en materia ambiental facilitan la adopción de buenas prácticas.
33. La sostenibilidad de las inversiones que se realizarán se basa en i) el establecimiento o el refuerzo de los marcos de diálogo o gestión y el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones agrícolas y los usuarios, que serán asociados en todas las etapas de ejecución y responsables de la gestión de la infraestructura; ii) la creación de un mecanismo de autofinanciación para facilitar el mantenimiento y el funcionamiento de las infraestructuras (tiendas, mercados, pozos), y iii) la creación de capacidad de los municipios y los servicios técnicos locales en sus funciones estatales.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

34. La evaluación general de los riesgos, los análisis y las medidas de mitigación correspondientes a la fase de diseño del programa en el Chad siguen siendo pertinentes. El programa enfrenta riesgos de inseguridad debido a los recurrentes ataques armados en las zonas transfronterizas. Sin embargo, la ejecución se basa en el enfoque y la experiencia de la FAO, el PMA y la red de asociados locales (organizaciones de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, organizaciones agrícolas y ganaderas).
35. Por otra parte, la estrategia de establecimiento de asociaciones presenta riesgos en cuanto a su gobernanza y la capacidad de presentación de informes y justificación de gastos por parte de los asociados. Estos riesgos se ven atenuados mediante la subordinación de los desembolsos a las obligaciones de presentación de informes establecidas en los protocolos del convenio. Asimismo, todos los componentes del programa estarán supeditados a misiones periódicas de supervisión del FIDA. El riesgo del programa en materia de gestión financiera y fiduciaria se considera "alto" antes de la adopción de medidas de mitigación y "considerable" posteriormente. Este riesgo se mitigará mediante la asistencia técnica de la Unidad Nacional de Coordinación, Representación y Asistencia Técnica y el asesoramiento del proyecto de referencia en materia de gestión financiera y fiduciaria. Se ha contratado a un auditor interno designado para tal fin.

B. Categoría ambiental y social

36. La clasificación ambiental y social del programa se mantendrá en la categoría B, al igual que su ejecución. Las actividades previstas generarán un importante impacto social habida cuenta de la mano de obra, las transferencias en efectivo durante la temporada baja y las medidas de capitalización para reforzar la capacidad económica de los productores. Si bien el programa se centra en las personas más vulnerables (entre ellas, la gente joven y las mujeres), también presta atención a las causas de la inestabilidad y los conflictos locales. Además, a través de las inversiones estructurales en el mercado agrícola y de un diálogo transfronterizo más fluido en materia de políticas, el programa contribuirá a mitigar el impacto de las perturbaciones. Gracias al restablecimiento de los recursos naturales, el programa generará importantes beneficios ambientales al contribuir a la mejora del suelo, la cubierta vegetal y los recursos hídricos, así como a la capacitación en materia de técnicas agroecológicas, la regeneración natural asistida y la agrosilvicultura.

C. Clasificación del riesgo climático

37. El programa presenta un riesgo climático alto. Los grupos objetivo tienen una gran dependencia de recursos naturales sensibles al clima, en particular, de las tierras agrícolas destinadas a los cultivos de secano. Además, en una parte considerable de la zona objetivo, el ganado ha sufrido los efectos de las inundaciones, las sequías y la desertificación. La variabilidad del clima, incluidas las sequías inesperadas provocadas por cambios abruptos en las precipitaciones y las temperaturas, podría repercutir en los efectos, la sostenibilidad y el rendimiento de las inversiones realizadas en los proyectos ejecutados en el marco de este programa. En la zona de intervención, las iniciativas de adaptación al cambio climático ayudarán a las comunidades vulnerables —especialmente la gente joven y las mujeres— a mitigar este riesgo. La planificación paralela del Fondo Verde para el Clima permite afrontar este tipo de riesgos y plantea opciones para la preparación, respuesta y transferencia de riesgos.

IV. Ejecución

A. Cumplimiento de las políticas del FIDA

38. No se ha realizado ningún ajuste con respecto al diseño original del proyecto. Las actividades de ejecución del proyecto son coherentes con todas las políticas pertinentes del FIDA, incluidas las políticas relativas al género, la gente joven y la inclusión social, la nutrición, el cambio climático, la biodiversidad, el medio ambiente y la gestión de los recursos naturales, así como con los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC).
39. En concreto, el programa contribuye a nivel regional a la estrategia de los OSR para el Sahel, que se inscribe en el Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel (2018-2030).

B. Marco organizativo

Gestión y coordinación

40. En el plano regional, se ha establecido un comité directivo encabezado por una estructura regional, así como una unidad de coordinación regional.
41. En el ámbito nacional, la gestión institucional se comparte con el proyecto de referencia, el cual vela por la coordinación y la gestión del proyecto a través de comités directivos nacionales. Las unidades de coordinación y gestión de los proyectos han sido reforzados con más personal, vehículos y medios logísticos.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

42. **Gestión financiera.** La gestión administrativa y financiera del programa (incluidas la financiación inicial y adicional) se basa en el mecanismo actual del proyecto RePER. La financiación adicional se integrará en todos los aspectos de la gestión financiera del programa, en particular desde la perspectiva presupuestaria, de los desembolsos, del control interno, de la contabilidad y de la auditoría externa.
43. **Adquisiciones y contrataciones.** En virtud del convenio de financiación inicial del programa, las adquisiciones y contrataciones seguirán las normas nacionales, con sujeción a la conformidad, sin objeciones, del FIDA. Las actividades de los asociados en la ejecución se llevarán adelante de acuerdo con las normas de las autoridades públicas y del Fondo, mientras que las actividades de la FAO y el PMA se llevarán adelante de acuerdo con las reglas de estos organismos y estarán supeditadas a auditorías periódicas. El mismo marco se aplicará a la financiación adicional.

44. **Gobernanza.** El programa se basa en la experiencia y la capacidad de ejecución de los equipos del proyecto. Está en consonancia con los procedimientos establecidos y el equipo del programa es responsable ante los comités directivos nacionales a través de los coordinadores del proyecto. Las formas de gobernanza del programa comprenden un procedimiento de reclamación destinado a conocer las opiniones de los beneficiarios a través de las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones de productores del ámbito local, asociaciones que refuerzan los vínculos sociales entre el programa y las comunidades donde se lleva a cabo la ejecución.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

45. La principal herramienta para planificar las actividades será el plan operacional anual y su presupuesto conexo a escala regional y nacional, elaborado a través de un proceso de planificación participativo, iterativo y riguroso que identifica claramente los productos (o metas físicas) que deben alcanzarse anualmente, así como los objetivos que deben lograrse, las actividades planificadas y los recursos financieros necesarios para ejecutarlas.
46. **El sistema de seguimiento y evaluación** del programa se sustenta en el sistema de gestión basado en los resultados y se utiliza para medir el progreso de la ejecución y documentar los indicadores de conformidad con el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales desarrollado por el FIDA. La capitalización, la gestión de los conocimientos y la comunicación se llevarán a cabo con arreglo a un plan de gestión elaborado en la fase de puesta en marcha del programa.
47. **Innovación y ampliación de escala.** El programa permitirá que el PMA y la FAO i) promuevan, divulguen y amplíen los conocimientos adquiridos en las experiencias de los diferentes países y los procesos pertinentes, y ii) generen oportunidades de colaboración entre proyectos mediante actividades concretas que ayuden a superar las dificultades comunes de las poblaciones afectadas por los proyectos.
48. Seguirá ampliándose la escala de las prácticas de probada eficacia en materia de resiliencia y adaptación al cambio climático, basándose en la experiencia adquirida por el FIDA, la FAO y el PMA junto con los asociados locales. Lo mismo se aplicará a lo que atañe a la innovación en el ámbito de la integración económica transfronteriza, favorecida por canales de comercialización de ambos lados de las vías de circulación, así como al diálogo con las instancias regionales a las que están asociados los productores agropecuarios y ganaderos. Asimismo, el programa del Fondo Verde para el Clima brindará apoyo al país en lo que respecta a la gestión integrada de los riesgos climáticos y la introducción de seguros agrícolas para transferir los riesgos a los mercados.

D. Propuestas de modificación del convenio de financiación

49. La presente financiación adicional complementará el plan de financiación inicialmente aprobado en el diseño del programa y no implica cambio alguno en los objetivos, las zonas de intervención o los grupos objetivo, no supone la modificación de la descripción del programa y tampoco requiere crear nuevas categorías de gasto.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

50. Una modificación del convenio de financiación entre la República del Chad y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación adicional propuesta al prestatario. Una vez aprobada la financiación adicional, se modificará el convenio de financiación celebrado entre la República del Chad y el Fondo en el marco del programa.

51. La República del Chad está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
52. Me consta que la financiación adicional propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del Fondo.

VI. Recomendación

53. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación adicional propuesta con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda a la República del Chad una donación por un monto equivalente a cuatro millones trescientos ochenta mil euros (EUR 4 380 000, equivalente a USD 5 millones, aproximadamente), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Cadre logique initial incluant le financement additionnel

Hiérarchie des résultats	Indicateurs clés	Fin phase1 (prévision)	Résultat cumulé au 31/12/23	% Réal. Cumul	Fin phase 2	Moyens de vérification			Hypothèses
						Source	Fréquence	Responsabilité	
OBJECTIF GENERAL									
Renforcer de manière durable la résilience des populations rurales les plus vulnérables dans la région du Sahel afin d'atténuer la crise COVID-19, les conflits et les effets du changement climatique	1. Nombre de personnes touchées au sein des ménages appuyés	36000	28 308	78.6%	66000	Système de suivi-évaluation (SSE)	Semestrielle dès année 2	Secrétariat exécutif du G5 Sahel et FIDA	· Politiques et stratégies régionales favorables · Géopolitique et stabilité du Sahel
	Nombre de femmes	18000	10 293	57.2%	33000				
	Nombre de jeunes	14400	10 098	70.1%	26400				
	2. Taux de réduction de l'incidence de la pauvreté et de la vulnérabilité dans les zones d'intervention	10%	0%	0%	20%	Enquête de référence Évaluation d'impact	Années 1, 3, 6		
Objectif de développement									
Consolider les moyens d'existence des petits producteurs, en particulier les femmes et les jeunes vivant en zones transfrontalières	3. Nombre de ménages recevant les appuis du projet*	6000	4711	78.5%	11 000	SSE	Semestrielle dès année 2	Cellule de coordination régionale et projets référents	· Situation sécuritaire favorable au déploiement des actions du projet
	Nombre des ménages dirigés par des femmes	3000	1428	47.6%					
	Nombre des ménages dirigés par des jeunes	2400	1453	60.5%					
	4. Pourcentage de bénéficiaires déclarant une amélioration de leurs moyens d'existence et de leur résilience[2]	45%	0%	0.0%	75%	Situation de référence Évaluation des effets	Annuelle		
	% des femmes	23%	0%	0.0%					
	% des jeunes	18%	0%	0.0%					
	5. Pourcentage de ménages satisfaits des services fournis par le Programme	50%	0%	0.0%	80%	Enquête de satisfaction[3]	Annuelle		
	% des ménages dirigés par des femmes	25%	0%	0.0%					
	% des ménages dirigés par des jeunes	20%	0%	0.0%					
Effets et produits									
	6. Pourcentage de personnes démontrant une amélioration de leur autonomisation[4]	50%	0%	0%	75%	SSE	Annuelle dès année 2	Projets référents Partenaires onusiens Autres	
	Pourcentage de femmes	50%	0%	0%	75%	Enquêtes d'effets annuels			
	Pourcentage d'hommes	50%	0%	0%	75%				
Effet 1. La production et la productivité agrosylvopastorales et halieutiques par des pratiques agricoles respectueuses du climat et de l'eau sont améliorées	7. Indice des actifs agropastoraux[5]	15%	0%	0%	30%	SSE	Annuelle dès année 2	Projets référents Partenaires onusiens Autres	
	8. Pourcentage de bénéficiaires déclarant l'adoption de technologies et de pratiques écologiquement durables et résilientes au changement climatique (Core indicator CI 3.2.2)	50%	0%	0%	80%	Enquêtes d'effets annuels			
	% des femmes	25%	0%	0.0%					
	% des jeunes	20%	0%	0.0%					
	11. Ménages recevant un appui ciblé pour améliorer leur nutrition (CI 1.1.8)*	6000	4711	79%	0	SSE Rapports d'activités			
	Nombre des ménages dirigés par des femmes	3000	1767	59%					
	Nombre des ménages dirigés par des jeunes	2400	1698	71%					
Produit 1.1. Les actifs agrosylvopastoraux et halieutiques et la résilience au changement climatique sont améliorés	9. Nombre de producteurs ayant accès aux facteurs de production et/ou aux paquets technologiques et pratiques résilientes (CI 1.1.3)	6000	4718	78.6%	10000	SSE Rapports d'activités	Trimestrielle	Projets référents Partenaires onusiens Autres	· Conditions climatiques favorables · Maîtrise de l'insécurité dans les zones-cibles · Collaboration des services techniques régaliens
	Nombre de femmes	3000	1428	47.6%	5000				
	Nombre de jeunes	2400	1453	60.5%	4000				
	10. Superficie aménagée pour la production (ha) (CI 1.1.2)	1680	1600	95.2%	2800	SSE Rapports d'activités	Semestrielle		
	11. Nombre d'infrastructures pastorales (puits, mares, parcs vaccination)	8	0	0.0%	15				
	15. Nombre de groupes soutenus dans la gestion durable des ressources naturelles et des risques liés au climat (CI 3.1.1) **	248	29	11.7%	0	SSE Rapports d'activités	Annuelle	partenaires et prestataires de mise en œuvre	
	Nombre de femmes membres								
	Nombre de jeunes membres								
	nombre total des personnes membres								
	16. Nombre de personnes ayant reçu des services d'information climatique (CI 3.1.2) ***	3000	0	0.0%	0				
	Nombre de femmes	1500	0	0.0%					
Nombre de jeunes	1200	0	0.0%						
Produit 1.2. Les capacités de développement et la paix sont renforcées	12. Nombre de petits exploitants formés pour acquérir diverses compétences (CI 1.1.4)[6]	4000	4050	101.3%	7500	SSE Rapports d'activités	Trimestrielle		
	Nombre de femmes	2000	1767	88.4%	3750				
	Nombre de jeunes	1600	1542	96.4%	3000				
	13. Nombre d'actions directes, de plaidoyer et dialogue pour la prévention des conflits et crise (y compris Covid-19) impliquant les OP	40	0	0.0%	70				

Effet 2. L'intégration économique nationale et régionale est facilitée	14. Indice des échanges commerciaux aux niveaux national et régional[7]	5%	0	0.0%	10%	SSE Enquêtes d'effets annuels	Annuelle dès année 2	Projets référents Partenaires onusiens	- Application effective des politiques d'échanges transfrontaliers
Produit 2.1. Les marchés agricoles transfrontaliers sont renforcés	15. Nombre d'infrastructures de marché construites/réhabilitées et fonctionnelles (CI 2.1.6)	20	3	15.0%	25	SSE Rapports d'activités	Semestrielle	Projets référents Partenaires onusiens Autres partenaires et prestataires de mise en œuvre	- Collaboration du secteur privé y compris des institutions financières et des compagnes
	16. Nombre d'espaces communautaires de médiation entre agriculteurs et éleveurs	13	0	0.0%	20				
	17. Nombre de producteurs déclarant avoir accès à des informations pertinentes sur les marchés et les débouchés existants	3500	0	0.0%	7000				
	Nombre des femmes	1750	0	0.0%	3500				
	Nombre des jeunes	1400	0	0.0%	2800				
Produit 2.2. Les échanges commerciaux et transactions diverses aux frontières sont sécurisés	18. Pourcentage de bénéficiaires utilisant des transactions sans espèces transfrontalier	40%	0	0.0%	60%	SSE Rapports d'activités	Trimestrielle		
	19. Pourcentage de bénéficiaires qui déclarent faire du commerce transfrontalier	40%	0	0.0%	75%				
	% des femmes	20%	0	0.0%					
	% des jeunes	16%	0	0.0%					
	20. Nombre d'assises/échanges entre OP et forces de défense et de sécurité en zones transfrontalières	5	0	0.0%	10				

Résumé de l'analyse économique et financière à la conception

Principales activités et avantages		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Kits semences agricoles		400	600	400							
Kits élevage		400	600	400							
Sites maraîchage		2	3	1							
Microprojets femmes/jeunes		25	50	25							
Source: pays Costab (quantités et phasage alignés)											
<hr/>											
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Production agricole	800	800									
	800	6 520 000	17 680 000	21 320 000	13 480 000	21 320 000	21 320 000	13 480 000	21 320 000	21 320 000	16 680 000
	800	0	6 520 000	17 680 000	21 320 000	13 480 000	21 320 000	21 320 000	13 480 000	21 320 000	21 320 000
Total	6 520 000	24 200 000	39 000 000	34 800 000	34 800 000	42 640 000	34 800 000	34 800 000	42 640 000	42 640 000	38 000 000
<hr/>											
Kits élevage	400	600	400								
	400	-63 023 390	76 147 729	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034
	600	0	-94 535 085	114 221 593	198 543 051	198 543 051	198 543 051	198 543 051	198 543 051	198 543 051	198 543 051
	400	0	0	-63 023 390	76 147 729	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034	132 362 034
Total	-63 023 390	-18 387 356	183 560 237	407 052 814	463 267 119						
<hr/>											
Maraîchage	10	15	5								
	10	10 217 000	12 155 000	14 098 000	14 098 000	14 098 000	14 098 000	14 098 000	14 098 000	14 098 000	14 098 000
	15	0	15 325 500	18 232 500	21 147 000	21 147 000	21 147 000	21 147 000	21 147 000	21 147 000	21 147 000
	5	0	0	5 108 500	6 077 500	7 049 000	7 049 000	7 049 000	7 049 000	7 049 000	7 049 000
Total	10 217 000	27 480 500	37 439 000	41 322 500	42 294 000						
<hr/>											
Microprojets femmes/jeunes	25	50	25								
	25	-14 653 944	5 054 956	5 054 956	5 054 956	5 054 956	4 554 956	5 054 956	5 054 956	5 054 956	5 054 956
	50	0	-29 307 888	10 109 913	10 109 913	10 109 913	10 109 913	9 109 913	10 109 913	10 109 913	10 109 913
	25	0	0	-14 653 944	5 054 956	5 054 956	5 054 956	5 054 956	5 054 956	5 054 956	5 054 956
Total	-14 653 944	-24 252 931	510 925	20 219 825	20 219 825	19 719 825	19 719 825	19 719 825	19 719 825	20 219 825	20 219 825
<hr/>											
Total bénéfices FIN (FCFA)		-60 940 334	9 040 213	260 510 162	503 395 139	560 580 944	567 920 944	559 580 944	560 080 944	568 420 944	563 780 944
Total bénéfices ECO (FCFA)		-65 815 560	9 582 626	276 140 772	533 598 847	594 215 800	601 996 200	593 155 800	593 685 800	602 526 200	597 607 800
<hr/>											
Total bénéfices ECO (USD)		-104 469	15 211	438 319	846 982	943 200	955 550	941 517	942 358	956 391	948 584
Total bénéfices ECO + commercialisation (USD)		-130 586	19 013	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488	1 185 730
Total coûts ECO (sans double comptage) (USD)		1 699 794	1 792 256	664 118							
Bénéfices nets add. (USD)		-1 830 381	-1 773 243	-116 219	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488	1 185 730
<hr/>											
		SDR		6%							
		EIRR		16.2%							
		NPV (@6%, 10-y, USD)		2 050 601							
<hr/>											
Analyse de la sensibilité		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Coûts (USD)											
Cas de base		1 699 794	1 792 256	664 118	0	0	0	0	0	0	0
coûts + 10%		1 869 774	1 971 481	730 530	0	0	0	0	0	0	0
coûts + 10%		2 039 753	2 150 707	796 941	0	0	0	0	0	0	0
coûts + 30%		2 209 733	2 329 933	863 353	0	0	0	0	0	0	0
<hr/>											
Bénéfices additionnels (USD)											
Cas de base		-130 586	19 013	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488	1 185 730
bénéfices - 10%		-117 528	17 112	493 109	952 855	1 061 100	1 074 993	1 059 207	1 060 153	1 075 940	1 067 157
bénéfices - 20%		-104 469	15 211	438 319	846 982	943 200	955 550	941 517	942 358	956 391	948 584
bénéfices - 30%		-91 411	13 309	383 529	741 110	825 300	836 106	823 828	824 564	836 842	830 011
revenus retardés de 1 an			-130 586	19 013	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488
revenus retardés de 2 ans				-130 586	19 013	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948
revenus retardés de 3 ans					-130 586	19 013	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896
<hr/>											
Bénéfices nets add. (USD)											
Cas de base		-1 830 381	-1 773 243	-116 219	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488	1 185 730
coûts + 10%		-2 000 360	-1 952 468	-182 631	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488	1 185 730
coûts + 10%		-2 170 340	-2 131 694	-249 043	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488	1 185 730
coûts + 30%		-2 340 319	-2 310 919	-315 455	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488	1 185 730
bénéfices - 10%		-1 817 322	-1 775 144	-171 009	952 855	1 061 100	1 074 993	1 059 207	1 060 153	1 075 940	1 067 157
bénéfices - 20%		-1 804 263	-1 777 045	-225 799	846 982	943 200	955 550	941 517	942 358	956 391	948 584
bénéfices - 30%		-1 791 205	-1 778 947	-280 589	741 110	825 300	836 106	823 828	824 564	836 842	830 011
revenus retardés de 1 an		-1 699 794	-1 922 842	-645 105	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948	1 195 488
revenus retardés de 2 ans		-1 699 794	-1 792 256	-794 704	19 013	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896	1 177 948
revenus retardés de 3 ans		-1 699 794	-1 792 256	-664 118	-130 586	19 013	547 898	1 058 728	1 179 000	1 194 437	1 176 896
adoption - 10%		-1 902 456	-1 882 911	-760 786	960 174	1 068 419	1 083 961	1 066 526	1 067 472	1 084 908	1 075 149
adoption - 20%		-1 888 000	-1 879 722	-807 373	861 620	957 838	973 485	956 155	956 997	974 327	964 568