

---

**Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a Seed Systems Group para el programa Sistemas de Semillas Sostenibles en Respuesta a la Sequía en el Gran Cuerno de África**

N.º de identificación del programa: 2000000467

---

Signatura: EB 2024/LOT/G.1

Fecha: 15 de enero de 2024

Distribución: Pública

Original: Inglés

**Para aprobación**

**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 27.

---

---

**Preguntas técnicas:**

**Daniel Higgins**

Asesor Técnico Superior del Vicepresidente  
Adjunto  
Departamento de Estrategia y Conocimientos  
Correo electrónico: d.higgins@ifad.org

**Putso Nyathi**

Especialista Técnica Superior Regional en  
Agronomía  
División de Producción Sostenible, Mercados e  
Instituciones  
Correo electrónico: p.nyathi@ifad.org

---

## Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario/receptor:</b>	Seed Systems Group
<b>Organismo de ejecución:</b>	Seed Systems Group
<b>Costo total del programa:</b>	USD 2 200 000
<b>Monto de la donación del FIDA:</b>	USD 1 500 000
<b>Cofinanciadores:</b>	Seed Systems Group: USD 400 000 Farm Input Promotions Africa Ltd: USD 300 000
<b>Condiciones de la cofinanciación:</b>	En especie
<b>Contribución del prestatario/receptor:</b>	USD 400 000
<b>Déficit de financiación:</b>	USD 2 200 000

# **Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel regional a Seed Systems Group para el programa Sistemas de Semillas Sostenibles en Respuesta a la Sequía en el Gran Cuerno de África**

## **I. Antecedentes y cumplimiento de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA**

1. Tal y como se señala en la declaración conjunta del FIDA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la actual sequía que asola el Cuerno de África ha sumido a más de 20 millones de personas en una situación de hambre extrema, y agrava otros problemas relacionados con los medios de vida rurales, como las secuelas de la COVID-19, y la inflación y la interrupción de la cadena de suministro derivadas de la guerra en Ucrania.
2. En este contexto, es prioritario en los cuatro países beneficiarios de esta donación (Djibouti, Eritrea, Somalia, , y Sudán del Sur) crear sistemas sostenibles localizados de suministro de semillas de alto rendimiento resilientes al clima para los pequeños agricultores y agricultoras. También se destaca como una prioridad en el marco del pilar 3 (mejora de la producción y diversificación de los medios de vida) y del pilar 4 (gestión del riesgo de desastres, preparación y respuesta eficaz) de la Iniciativa de Resiliencia y Sostenibilidad frente a los Desastres Causados por la Sequía de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, que ha respaldado esta propuesta. Esto se debe a los beneficios demostrados de estas variedades en términos de rendimiento y resiliencia, y a que la creación de sistemas locales sostenibles de suministro de semillas ayuda a reducir la dependencia de las operaciones de semillas de socorro y de las costosas semillas importadas.
3. A pesar de la evidente necesidad de dar una respuesta a la sequía y a otras dificultades, la inversión pública en investigación agrícola es limitada, y los programas financiados internacionalmente hasta la fecha no han logrado promover una aceptación suficiente entre los pequeños agricultores y agricultoras. Mientras tanto, los sistemas de extensión siguen mostrando deficiencias debido al contexto posterior al conflicto y a la dispersión geográfica, así como a la falta de soluciones localizadas para la difusión de tecnología. Con la donación se abordan estas dificultades mediante soluciones locales, innovadoras y adaptadas al contexto para la investigación agrícola, y la producción y distribución de semillas. Además, al abordar el problema de la incertidumbre en el suministro de semillas y de sus elevados precios, la donación proporcionará la seguridad necesaria para que los agricultores y las agricultoras adopten nuevas tecnologías e inviertan en otros insumos para obtener los tan necesarios aumentos de rendimiento. Por último, las inversiones en estos sistemas también son de gran eficacia dado su gran potencial de alcance: gracias a una donación anterior del FIDA al mismo beneficiario —Seed Systems Group (SSG)— por valor de USD 2,9 millones a través del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre (RPSF), se proporcionaron semillas mejoradas a 100 000 hogares a tan solo USD 29 por beneficiario.
4. Mediante la creación de sistemas de suministro de semillas sostenibles y resilientes, la donación también favorecerá las ganancias de productividad a largo plazo que produzcan excedentes para la venta con el fin de aumentar de forma sostenible los ingresos, la seguridad alimentaria y la nutrición, así como la resiliencia al cambio climático. La sostenibilidad se reforzará especialmente con el apoyo al sentido de apropiación de los sistemas por parte de los Gobiernos, así como de los actores

clave del sector privado. Las actividades también complementarán los objetivos de desarrollo a largo plazo previstos por los proyectos del FIDA. Gracias a la donación del RPSF, por ejemplo, las dificultades a las que se enfrentan los beneficiarios del Programa para Fomentar la Resiliencia de los Medios de Vida en Sudán del Sur, financiado por el FIDA, ya se están mitigando gracias a la disponibilidad de semillas de frijol y maíz de mayor rendimiento.

5. El objetivo de esta propuesta consiste en ampliar los buenos resultados de la donación del RPSF. En esos mismos cuatro países, con esa donación se establecieron sistemas de suministro de semillas basados en asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores, adaptados a los contextos agrícolas, políticos y sociales de cada país. La donación se centró en los cultivos existentes y en la introducción de nuevas variedades. En lo que respecta a la producción de semillas, esto supuso trabajar con instituciones de investigación nacionales e internacionales con miras a identificar y desarrollar variedades bien adaptadas y establecer redes de producción y suministro de semillas (incluidos nuevos modelos de subcontratación) con multiplicadores de semillas, empresas privadas de semillas, instituciones públicas y distribuidores agrícolas. Para garantizar la aceptación de las semillas entre los pequeños agricultores de todos los países, SSG recurre a asesores en las aldeas con formación en prácticas modernas de gestión de cultivos que se encargan de distribuir paquetes de muestras de las semillas entre los agricultores y las agricultoras y darles capacitación, lo que permite llegar a los agricultores y las agricultoras a gran escala a través de un canal que ha demostrado ser muy eficaz a la hora de estimular la demanda.
6. Gracias a la donación del RPSF, SSG pudo establecer sistemas básicos en los cuatro países. Con esta nueva donación, se mejorará aún más la capacidad de las personas implicadas en estos sistemas para ayudar a aumentar la cantidad y variedad de semillas suministradas a través del sistema, y se reforzará la sostenibilidad, que difícilmente podía establecerse en el breve período de tiempo de la donación del RPSF.
7. El programa propuesto está en consonancia la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA (2021). En lo que respecta a la meta general de la política de “avanzar en el cumplimiento del mandato del FIDA de lograr una transformación rural sostenible e inclusiva, y contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)”, la donación apoya el objetivo estratégico 1 del FIDA de mejorar la producción garantizando el acceso a semillas de alto rendimiento y resilientes al clima, y el objetivo estratégico 3 de mejorar la sostenibilidad ambiental y la resiliencia mediante el acceso a esas semillas. Por lo tanto, la donación también contribuye al logro de los ODS 1, 2, 13 y 17.
8. Tres de los cuatro países (Eritrea, Somalia y Sudán del Sur) son países de ingreso bajo, en consonancia con la esfera de compromiso prioritaria 2. También están clasificados como países con situaciones de fragilidad y de conflicto. El otro país, Djibouti, es un país de ingreso mediano bajo en el que también se necesitan grandes esfuerzos para amplificar el impacto del FIDA. El apoyo que se presta mediante la donación al tema transversal de la resiliencia climática del FIDA para un grupo altamente vulnerable en el Cuerno de África también se ajusta a la esfera de compromiso prioritaria 1. Sus esfuerzos por apoyar y complementar la respuesta a la sequía y el apoyo a la producción de varios proyectos del FIDA en los cuatro países mediante la mejora de la capacidad en los países también se ajustan a la esfera de compromiso prioritaria 4.
9. Se escogió al receptor mediante un proceso de selección directa, que fue aprobada por la Presidencia del Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas del FIDA a través del memorando de decisión de fecha 7 de agosto de 2023.

## II. El programa propuesto

10. La meta general del programa es mejorar la resiliencia al cambio climático y los medios de vida sostenibles de los pequeños agricultores y agricultoras mediante el acceso a semillas mejoradas para cultivos nutritivos. Los objetivos son los siguientes:
11. **Objetivo 1:** fortalecer los sistemas sostenibles localizados para el suministro de semillas de alto rendimiento y resilientes al clima para cultivos de alimentos nutritivos y de forrajes.
12. **Objetivo 2:** promover la adopción sostenible y el uso eficaz de semillas de alto rendimiento resilientes al clima para cultivos de alimentos nutritivos y de forrajes entre los pequeños agricultores y agricultoras, y pastores y pastoras para lograr unos rendimientos sistemáticamente superiores a pesar de las perturbaciones y los factores de estrés vinculados al clima.
13. **Objetivo 3:** reforzar las políticas regionales en materia de semillas y el intercambio de germoplasma y experiencias prácticas en el desarrollo de sistemas de semillas.
14. El grupo objetivo estará compuesto por 208 605 hogares de pequeños productores (50 % mujeres, 25 % jóvenes) que tengan acceso a semillas mejoradas, lo que incluye seguir prestando apoyo a los 107 105 hogares que se beneficiaron de la donación del RPSF y a otros 100 500 que se beneficiarán de la ampliación de escala de las intervenciones. En este grupo se incluirán agricultores y agricultoras que cultivan entre 0,5 y 5 hectáreas de tierra. Asimismo, otros 1 000 agricultores y agricultoras serán seleccionados por sus homólogos para recibir capacitación en asesoría en las aldeas (se dará prioridad a las mujeres y a los jóvenes). De la supervisión de esa selección se encargarán las entidades receptoras de las subdonaciones de SSG.
15. Las actividades de esta donación se centrarán en los estados de Jubaland, Suroeste e Hirshabelle de Somalia; en seis *zobas* agrícolas de Eritrea; en Ecuatoria Oriental, Occidental y Central de Sudán del Sur, y en las cinco regiones de Djibouti beneficiarias de la donación del RPSF (véase el cuadro 1 en el que se presenta el alcance desglosado por países). Estas regiones se han seleccionado en función de su importancia como regiones productoras de alimentos y de la posibilidad de establecer sinergias con los proyectos del FIDA. A pesar de su potencial agrícola, presentan altas tasas de inseguridad alimentaria y sufren los efectos del cambio climático. Las actividades de la donación del RPSF también se desarrollaron en esas regiones.

Cuadro 1.

**Alcance de hogares de pequeños agricultores y agricultoras por país**

País	Hogares beneficiarios del RPSF	Nuevos hogares beneficiarios
Djibouti	992	500
Eritrea	25 284	20 000
Somalia	27 982	70 000
Sudán del Sur	52 847	10 000
<b>Total</b>	<b>107 105</b>	<b>100 500</b>

16. Además de la capacitación a productores y productoras gracias a la donación del RPSF, otros 300 productores y productoras locales de semillas —seleccionados por las empresas de semillas participantes en función de su capacidad para producir semillas de calidad— recibirán capacitación sobre la producción de semillas mejoradas. Asimismo, otras 160 personas encargadas de la producción de semillas, tanto del sector público como del privado, recibirán capacitación práctica en producción, procesamiento, comercialización y control de calidad de semillas, por

parte del equipo de capacitación de SSG. La selección se realizará previa consulta con los receptores de las donaciones de las empresas privadas de semillas y los institutos públicos de investigación en función del personal más adecuado para la capacitación.

17. Por último, se financiará la capacitación de 26 técnicos públicos en semillas, inspectores de semillas y científicos de cultivos de los institutos nacionales de investigación agrícola para que completen una titulación en centros de capacitación acreditados.
18. El programa se ejecutará a lo largo de dos años e incluirá los siguientes componentes: i) desarrollar y difundir nuevas variedades de semillas; ii) reforzar los sistemas de suministro de semillas mejoradas; iii) actividades de promoción y colaboración con los agricultores, y políticas regionales y coordinación regiones.

### **III. Efectos directos y productos previstos**

19. Se prevé que el programa tendrá los efectos directos y productos siguientes: i) el fortalecimiento de los sistemas públicos de investigación de cultivos y de garantía de calidad de las semillas para garantizar un crecimiento continuo de los sectores nacionales de semillas, y ii) una masa crítica de agricultores y agricultoras que adopten cultivos de mayor rendimiento, resilientes al clima y nutritivos y produzcan excedentes para su venta.

### **IV. Disposiciones relativas a la ejecución**

20. Con sede en Nairobi, SSG se encargará de dirigir la ejecución y de realizar el seguimiento por conducto de su equipo de experimentados fitomejoradores y antiguos directivos de empresas de semillas, además de especialistas en finanzas, contabilidad y logística y socioeconomistas. SSG utilizará donaciones competitivas para conseguir que participen organismos públicos cualificados, operadores privados de semillas y organizaciones agrícolas sin ánimo de lucro. Para garantizar una coordinación diaria, SSG trabajará con los respectivos ministerios de agricultura con el fin de seleccionar coordinadores y coordinadoras nacionales en cada país.
21. Se firmarán acuerdos pormenorizados con los asociados en la ejecución, como Farm Input Promotions Africa Ltd. (FIPS). En muchos casos, SSG aprovechará los acuerdos existentes para agilizar la ejecución. En estos acuerdos se incluirán disposiciones sobre gestión financiera, rendición de cuentas, adquisiciones y contrataciones, minimización del riesgo de corrupción y plazos y plantillas para la presentación de informes. Cada nueva organización será sometida a estudios de evaluación de su capacidad organizativa y se adoptarán las medidas necesarias antes de aprobar cualquier acuerdo de subdonación. Cada acuerdo se presentará al FIDA para que emita su declaración de conformidad antes de que se considere efectivo. SSG deberá preparar un breve manual de ejecución del programa, que se someterá a la aprobación del FIDA, que servirá de orientación en la ejecución del programa.
22. No existen desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditorías.

### **V. Costos indicativos y financiación del programa**

23. Los USD 1,5 millones del FIDA que se desglosan en los cuadros siguientes se complementan con una cofinanciación en especie por valor de USD 700 000 procedente de SSG (USD 400 000) y FIPS (USD 300 000), como asociado en la ejecución de las actividades de capacitación y las relacionadas con el modelo de asesoría en las aldeas. En el caso de SSG, los fondos se destinarán a sufragar los recursos humanos, el material de oficina y las instalaciones. En el caso

de FIPS, los fondos se destinarán a la puesta en marcha del modelo de asesoría en las aldeas, los costos de la capacitación de las personas que participen, los recursos humanos y los costos de funcionamiento.

24. La donación tiene un déficit de financiación de USD 2,2 millones. Las actividades y las metas descritas en esta propuesta se basan en el monto actual de la donación de USD 2,2 millones (lo que significa que las actividades actuales no corren ningún riesgo si no se subsana el déficit), mientras que los USD 2,2 millones adicionales permitirían ampliar aún más la escala del programa (en el plazo de 24 meses de la donación). SSG y el FIDA están trabajando para subsanar ese déficit.
25. La financiación paralela consistirá en una donación del Banco Mundial por valor de USD 2 millones canalizada a SSG a través del Ministerio de Finanzas de Somalia, que se centrará en seguir reforzando los sistemas de semillas en el país y complementará los componentes 1 a 3 de esta donación.
26. SSG seguirá buscando proactivamente otras oportunidades de cofinanciación con donantes y Gobiernos.

Cuadro 2

**Costos desglosados por componente y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>SSG/FIPS</i>	<i>Total</i>
1: Desarrollar y difundir nuevas variedades de semillas	339 000	-	339 000
2: Reforzar los sistemas de suministro de semillas mejoradas	363 000	-	363 000
3: Actividades de promoción y colaboración con los agricultores y las agricultoras	353 000	300 000	653 000
4: Políticas y coordinación regionales	139 000	-	139 000
5: Coordinación y supervisión del programa	306 000	400 000	706 000
<b>Total</b>	<b>1 500 000</b>	<b>700 000</b>	<b>2 200 000</b>

Cuadro 3

**Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gastos</i>	<i>FIDA</i>	<i>SSG/FIPS</i>	<i>Total</i>
1. Consultarías	282 000	300 000	582 000
2. Bienes, servicios e insumos	28 000	-	28 000
3. Donaciones y subsidios	775 000	-	775 000
4. Gastos de funcionamiento	415 000	400 000	815 000
<b>Total</b>	<b>1 500 000</b>	<b>700 000</b>	<b>2 200 000</b>

## VI. Recomendación

27. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa Sistemas de Semillas Sostenibles en Respuesta a la Sequía en el Gran Cuerno de África, conceda una donación por un monto de un millón quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 500 000) a Seed Systems Group por un plazo de 24 meses, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe a la Junta Ejecutiva.

Álvaro Lario  
Presidente

## Results-based logical framework

PROJECT LOGFRAME						
Summary of Results	Indicator	Unit	Baseline	Endline Target	Means of Verification	Assumption
<b>Outreach</b>	Total persons reached - Total - Women - Youth	#	N/A	208,605 104,302 52,151	M&E reports	Strong roll out of project across target beneficiaries
	Total households reached	#	N/A	208,605		Number of household members reached is based on average of 5 members per household
	Corresponding number of household members reached	#	N/A	1,043,025		
<b>Impact: Improve climate resilient and sustainable smallholder livelihoods through access to improved seeds for nutritious crops</b>	% beneficiary households with increased household food security	%	N/A	75	Endline Survey (meals per day)	Increased yields and income from improved seed access
	% beneficiary households with increased crop production	%	N/A	75	Endline Survey	Increased access to improved seeds / increased investment in inputs
	% beneficiary households with increased household nutrition status	%	N/A	40	Endline Survey (dietary diversity score)	Increased yields and income from improved seed access
	% beneficiary households with increased income	%	N/A	40	Endline Survey	Increased yields and sales from improved seed access
	% beneficiary households with improved employment opportunities	%	N/A	10	Endline Survey	Increased yields; successful partnerships and collaborations
<b>Outcome 1. Public crop research and seed quality assurance systems strengthened to ensure continual growth of the national seed sectors</b>	% of supported public crop research institutes reporting increased capacity	%		100	Endline Survey with institutions	Support provided through grant to increase capacity is well suited to the needs of the institutions and there is sufficient interest and attendance for the support.
<b>Outcome 2: A critical mass of farmers adopting higher-yielding, climate resilient and nutritious</b>	% of beneficiary households adopting improved crop varieties	%	N/A	60	Endline Survey, M&E reports	Availability of certified seed, increased adoption, adequate and reliable rainfall
	Average area of land used for crop and forage production	Ha	2.4	2.5	Endline Survey, M&E reports	
	% increase in crop yields / ha.	%	N/A	75	Endline Survey, M&E reports	

<b>crops and producing surplus for sale</b>	% beneficiaries reporting an increase in the number of crop varieties planted	No	TBD	30	Survey, M&E reports	Improved seed availability promotes adoption of new varieties
	% of beneficiaries planting in all seasons	No	TBD	90	Survey, M&E reports	Improved seed availability ensures no planting seasons are missed
<b>Output 1.1 Support Variety Testing and Foundation Seed Production of Improved Varieties.</b>	Amount of foundation seed produced for new varieties	MT	N/A	15	M&E reports	Government support, partners supplies germplasm
	Number of crop seed varieties tested and released by NARIs	No	N/A	6	Variety registration/release certificate	Supportive seed release committees
	Number of forage seed varieties tested and released by NARIs	No	N/A	4	Variety registration/release certificate	Supportive seed release committees
<b>Output 1.2 Build Capacity of NARIs in Seed production</b>	Number of ministry staff trained in seed production	No	N/A	26	M&E reports	Strong government buy-in
<b>Output 1.3 Build Capacity of NARIs in Seed Quality Assurance</b>	Number of ministry staff trained in seed quality assurance	No	N/A	26	M&E reports	Government support buy-in
<b>Output 2.1 Production of assorted seed of improved varieties of cereals and legume crop</b>	Number of local seed producers trained	#	N/A	300	M&E reports	Sufficient demand for training among local seed producers
	Number of public and private seed production managers trained	#	N/A	160		
	Quantity of certified seed produced by partner seed producers/seed companies	MT	N/A	2,000	M&E reports	Availability of foundation seed, rainfall and irrigation infrastructure in place
<b>Output 2.2. Production of assorted seed of improved varieties of cereals and legume crop</b>	Quantity of hybrid maize seed produced by partner seed producers/seed companies	MT	N/A	100	M&E reports	Availability of foundation seed, Rainfall and irrigation infrastructure in place

<b>Output 2.3. Production of hybrid maize seed</b>	Quantity of forage crop seed produced by partner seed producers/seed companies	MT	N/A	10	M&E reports	Availability of foundation seed, Rainfall and irrigation infrastructure in place
<b>Output 2.4. Production of assorted seed of forages</b>	Quantity of vegetable seed produced by partner seed producers/seed companies	Kg	N/A	10	M&E reports	Availability of foundation seed, Rainfall and irrigation infrastructure in place
<b>Output 2.5. Farmer awareness creation and consolidation demand for seed</b>	Number of ToTs trained in VBA methodology	#	N/A	17	Training attendance, M&E reports	Interest and capable local NGOs interested in the project; supportive public extension
	Number of VBA recruited and trained	#	N/a	1,000	Training attendances, M&E reports	Interested and capable beneficiaries are available
	Number of assorted small seed packages distributed	#	N/A	300,000	Certified seed distribution list	Sufficient quantity of certified seeds produced within the project period
<b>Output 3.1. Facilitated cross boarder dialogue on seed policy and collaboration</b>	Number of sessions of the IGAD Regional Seed Forum held	#	N/A	3	IGAD records	