
Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y al Foro Rural Mundial para el Fortalecimiento de la Función de las Organizaciones de Agricultores y Productores Familiares en los Procesos de Colaboración en el Ámbito de las Políticas del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar

N.º de identificación del proyecto: 2000004508 (FAO); 2000004655 (FRM)

Signatura: EB 2023/LOT/G.3/Rev.1

Fecha: 4 de diciembre de 2023

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 16.

Preguntas técnicas:

Ronald T. Hartman

Director

División de Participación Activa, Asociación y Movilización de Recursos a Nivel Mundial

Correo electrónico: r.hartman@ifad.org

Marco Camagni

Especialista Técnico Principal a Nivel

Mundial – Instituciones rurales

División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones

Correo electrónico: m.camagni@ifad.org

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y al Foro Rural Mundial para el Fortalecimiento de la Función de las Organizaciones de Agricultores y Productores Familiares en los Procesos de Colaboración en el Ámbito de las Políticas del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA

1. Las organizaciones de productores y las organizaciones de agricultores desempeñan un papel fundamental propiciando la participación de los pequeños productores y agricultores familiares y facilitando de una manera eficaz en función de los costos su acceso a recursos naturales, servicios de asesoramiento y mercados, así como su participación en procesos de colaboración en el ámbito de las políticas. Estas organizaciones también ofrecen un espacio para fomentar la participación de los grupos marginados (mujeres, jóvenes, pastores y Pueblos Indígenas). El FIDA fue la primera institución financiera internacional y el primer organismo de las Naciones Unidas en reconocer a las organizaciones de agricultores y productores como asociados estratégicos y en 2005 accedió a establecer el Foro Campesino. Hasta la fecha, el Foro Campesino es el proceso de colaboración ascendente más amplio e inclusivo entre organizaciones de pequeños agricultores y productores, productores rurales, el FIDA y sus Estados Miembros en el sistema multilateral.
2. En 2014, la Asamblea General de las Naciones Unidas, en su [resolución 72/239](#), proclamó el período comprendido entre 2019 y 2028 Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el FIDA se comprometieron a actuar como principales organismos de ejecución.
3. Esta propuesta de donación tiene por objeto velar por la aplicación de políticas de agricultura familiar más adecuadas y más focalizadas y ayudar a los Estados Miembros a elaborar, mejorar y poner en marcha políticas públicas e inversiones en sus proyectos. El FIDA, junto con la FAO y el Foro Rural Mundial (FRM), contribuirán a la ejecución del Decenio de la Agricultura Familiar garantizando la participación de agricultores familiares en actividades de política e intercambio de conocimientos, como la reunión mundial del Foro Campesino de 2024. La donación permitirá apoyar las actividades de ejecución del Decenio de la Agricultura Familiar en una primera fase, en concreto entre noviembre de 2023 y diciembre de 2026, y ascenderá a un total de USD 1 000 000. Dependiendo de los recursos disponibles y del éxito del plan de movilización de recursos (véase más adelante), se pondrá en marcha una segunda fase que abarcará el período 2026-2028 y comprenderá una asignación presupuestaria adicional de USD 1 500 000 (compuesta por donaciones y otros recursos del FIDA) para que los receptores puedan ampliar la escala de las actividades, completar el proyecto y cubrir el período del Decenio de la Agricultura Familiar que se extiende hasta 2028. Ambas fases se englobarán dentro de un mismo plan de movilización de recursos, que el FIDA desarrolla actualmente en colaboración con la FAO y el FRM, para poder cubrir las necesidades de financiación de manera complementaria durante el período comprendido entre 2023 y 2028. Se ha previsto un solapamiento entre las dos fases para garantizar las sinergias y evitar lagunas en la ejecución.

4. El programa propuesto se ajusta a las metas y objetivos de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA (2021)¹, contribuyendo en particular al objetivo estratégico 2², así como al Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y a las Duodécima y Decimotercera Reposiciones de los Recursos del FIDA. Además, responde al compromiso contraído por el FIDA como organismo conjunto de ejecución del Decenio de la Agricultura Familiar junto a la FAO.
5. Los receptores (la FAO y el FRM) fueron elegidos por selección directa. La selección directa fue aprobada por la Presidencia del Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas a través del memorando de decisión de fecha 6 de septiembre de 2023. La FAO ha sido seleccionada directamente como sede física de la Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar y el FIDA participa como asociado en su gestión. El FRM, una red que representa a más de 35 millones de productores y agricultores de todo el mundo, es un miembro activo del Comité Directivo Internacional del Decenio de la Agricultura Familiar y participa activamente en las actividades de ejecución del Decenio en el ámbito de los países.

II. El programa propuesto

6. La meta general del programa es lograr que las organizaciones de agricultores y productores familiares y sus miembros que trabajan a pequeña escala participen en los diálogos sobre políticas con los Gobiernos y otras partes interesadas a través de los procesos del Decenio de la Agricultura Familiar y el Foro Campesino, a fin de que crear marcos políticos, regulatorios e institucionales más propicios a una agricultura familiar de carácter sostenible y resiliente. Los objetivos son los siguientes: i) prestar más atención a las cuestiones prioritarias para las organizaciones de agricultores y productores familiares y las comunidades pobres de las zonas rurales, como la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, la preservación de la biodiversidad, el acceso, restauración y preservación de las tierras y la aplicación de prácticas agrícolas sostenibles para garantizar una dieta equilibrada y nutritiva, utilizando también conocimientos Indígenas, el acceso a financiación y a los mercados, y el empoderamiento de la gente joven y las mujeres; ii) mejorar la visibilidad de los pequeños productores y agricultores familiares y sus organizaciones y promover el reconocimiento de su importancia para la transformación de los sistemas alimentarios y el desarrollo sostenible, así como la necesidad de elaborar políticas específicas en su favor, y iii) mejorar el marco de políticas en apoyo de los agricultores y productores familiares y sus organizaciones en los países objetivo.
7. El Decenio de la Agricultura Familiar y el Foro Campesino constituyen procesos inclusivos y participativos de colaboración en el ámbito de las políticas. Esto significa que los posibles beneficiarios de estos procesos mundiales son prácticamente todas las explotaciones de agricultura familiar y las organizaciones de agricultores y productores familiares.
8. El programa se ejecutará a lo largo de 32 meses e incluirá los siguientes componentes:
 - i) **Componente 1.** Formulación de políticas en apoyo de los agricultores familiares, tanto en los países como en los ámbitos mundial y regional.
 - **Subcomponente 1.A.** Subvención desafío.
 - **Subcomponente 1.B.** Actividades mundiales y regionales.

¹ Véase el documento EB 2021/132/R.3.

² Objetivo estratégico 2: Fomentar un entorno de políticas y de inversión más favorable para la agricultura en pequeña escala y el desarrollo rural, también a nivel regional y mundial.

- ii) **Componente 2.** Apoyo a la Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar, a fin de garantizar el desarrollo de sus actividades operacionales, de seguimiento y de presentación de informes, así como su visibilidad.
9. A través del subcomponente 1.A, se facilitarán talleres de consulta nacionales en 15 países. La selección de los países y organizaciones de agricultores y productores que participarán en el proceso se basará en la demanda³, por lo que el número exacto de organizaciones, agricultores y productores se conocerá cuando finalice la selección. Cabe esperar que, como resultado del proceso, se propongan, elaboren o apliquen al menos 10 políticas en el ámbito de los países.
 10. A través del subcomponente 1.B, se establecerá un diálogo con representantes de aproximadamente 90 organizaciones centrales de agricultores y productores en todos los niveles. Estas organizaciones reúnen a un gran número de agricultores y productores locales procedentes de todas las regiones⁴.
 11. A través del componente 2, se prestará apoyo a la Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar y se respaldará el compromiso general contraído en el marco del Decenio con 1 800 organizaciones de agricultores y productores de todo el mundo.

III. Efectos directos y productos previstos

12. A través del programa, se prevé obtener los siguientes productos y efectos directos:
 - i) mejora y activación de la capacidad de formulación de políticas de los comités nacionales de agricultura familiar⁵, las organizaciones de agricultores y productores y las instituciones gubernamentales;
 - ii) fortalecimiento de las asociaciones y la colaboración con las organizaciones de agricultores y productores, creación de capacidad, intercambio de experiencias y refuerzo de la participación en diálogos y actividades de política, y
 - iii) promoción de la Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar y apoyo en favor de una participación significativa de las organizaciones de agricultores y productores y los Estados Miembros en la gobernanza del Decenio.

³ El Gobierno del Senegal también ha recibido recientemente este tipo de solicitudes basadas en la demanda para prestar apoyo en la preparación de su plan de acción nacional para el Decenio de la Agricultura Familiar, lo cual representa un buen ejemplo de la importancia que podría revestir esta donación para que el FIDA se adentre en esta actividad estratégica no crediticia.

⁴ Por ejemplo, varias organizaciones de agricultores y productores reconocidas internacionalmente (la Asociación Asiática de Agricultores para el Desarrollo Rural Sostenible, la Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR Ampliado, la Vía Campesina, la Organización Mundial de Agricultores, la Red Intercontinental de Organizaciones de Productores Ecológicos, la Organización Panafricana de Agricultores y la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental) forman parte del Comité Directivo del Foro Campesino, un órgano con plenos poderes de decisión, y su público objetivo abarca todas las organizaciones afiliadas (incluidos asociaciones, sindicatos, federaciones y cooperativas afiliadas a organizaciones nacionales y regionales que poseen la condición de miembro). También se ha establecido un comité directivo en cada región, en el que participan las organizaciones nacionales afiliadas.

⁵ Los comités nacionales de agricultura familiar están compuestos por organizaciones de agricultores, organismos del sistema de las Naciones Unidas, organismos de cooperación, instituciones académicas y de investigación, organizaciones de consumidores, organizaciones no gubernamentales, medios de comunicación y, en algunos casos, entidades o agencias gubernamentales, que cooperan con los principales agentes del ámbito de la agricultura familiar en cada país, a fin de contribuir a la creación de un entorno de políticas favorable al fortalecimiento de la agricultura familiar.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

13. Los receptores firmarán cada uno un acuerdo de contribución independiente con el FIDA para la ejecución del programa y actuarán como únicas contrapartes del Fondo, en quien recaerán todas las responsabilidades contractuales y operacionales que se establezcan en sendos acuerdos de contribución. Los gerentes del programa serán los principales puntos de contacto del FIDA para todas las cuestiones relativas a la coordinación, la planificación y la gestión.
14. No existen desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditorías. Las auditorías y la presentación de información financiera se definirán en el acuerdo de contribución.

V. Costos indicativos y financiación del programa

15. El costo total del programa asciende a USD 1 000 000, de los cuales USD 800 000 se asignarán al FRM y USD 200 000 a la FAO. Además, el FRM aportará USD 225 000, mientras que la FAO y la Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar realizarán una contribución de USD 3 964 369 en especie y en efectivo, respectivamente, para la duración del programa. Durante la primera fase de la donación, está previsto que el desembolso se realice en una única cuota por receptor.

Cuadro 1

Costos desglosados por componente y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>FRM (en efectivo / en especie)</i>	<i>FAO (en especie) Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar (en efectivo)</i>	<i>Total</i>
1. Formulación de políticas en apoyo de los agricultores familiares (Organismo de ejecución: FRM)				
1.A. Subvención desafío	390 000			390 000
1.B. Actividades mundiales y regionales	410 000	225 000		635 000
2. Apoyo a la Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar (Organismo de ejecución: FAO)	200 000		3 964 369	4 164 369
Total	1 000 000	225 000	3 964 369	5 189 369

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>FRM (en efectivo / en especie)</i>	<i>FAO (en especie) Secretaría Conjunta del Decenio de la Agricultura Familiar (en efectivo)</i>	<i>Total</i>
1. Consultores	8 000		69 000	77 000
2. Viajes y dietas	62 000		100 000	162 000
3. Bienes, servicios e insumos	5 000		277 140	282 140
4. Talleres y eventos	472 000	125 000	99 000	696 000
5. Gastos de personal	128 000	100 000	3 419 229	3 647 229
6. Subdonaciones a los comités nacionales de agricultura familiar	325 000			325 000
Total	1 000 000	225 000	3 964 369	5 189 369

VI. Recomendación

16. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donaciones con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa de Fortalecimiento de la Función de las Organizaciones de Agricultores y Productores Familiares en los Procesos de Colaboración en el Ámbito de las Políticas del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar, conceda un total de un millón de dólares de los Estados Unidos (USD 1 000 000)), de los cuales doscientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 200 000) se asignarán a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y ochocientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 800 000) al Foro Rural Mundial (FRM), montos documentados mediante dos acuerdos de contribución independientes, para un período de 32 meses de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Enable Family Farmers' Organizations (FOs) and their smallholder members, to engage in policy dialogue with Governments and other stakeholders, through the UNDF and FAFO processes, in order to render policy, regulatory and institutional frameworks more supportive of sustainable and resilient family farming.	- Number of FOs and Family Farmers engaged in the implementation of the UNDF agenda WRF target: at least 200 FOs representing over 35 million Family Farmers engaged in the implementation of the UNDF agenda	- Reports and meetings	FOs and Family Farmers high and continued interest in being engaged in the development of policies in their favour Government willingness to support policy making processes in favour of FOs and Family Farmers
Objectives	1. Elevate attention to the priority issues for Family FOs and rural poor communities such as: climate change adaptation and mitigation actions, preservation of biodiversity, land access, restoration and preservation, sustainable agricultural practices to ensure a balanced and nutritious diet also relying on indigenous knowledge, access to finance and markets, and empowerment of youth and women	- 3 outreach and communication activities targeting at least 3,000 FOs, NGOs, governments, IGOs, etc. of the five continents	- Key messages, publications and reports released	High commitment and sense of ownership from relevant international institutions and governments to invest in family farming policies
	2. Enhance visibility and recognition of the importance of small-scale family producers, Family Farmers and FOs for food systems transformation and sustainable development and the need for targeted policies in their favour.	- 45 events, forum and workshop including Family Farmers, FOs and small-scale family producers	- Event reports	Interest from the broader international community about the importance of the role of Family Farmers and FOs in the development space
	3. Improve policy framework in support of Family Farmers and their organizations in targeted countries.	- At least 10 policies proposed, developed or implemented at country level	- Reports from NCFs	Buy-in from Governments and international institutions in targeted countries to support policy making and policy improvement processes for Family Farmers
	4. Ensure the functioning of multi-stakeholder governance mechanism for supporting the implementation of the UNDF	- number of UNDF ISC meetings Target 7	- ISC reports	N/A
Outcomes/ outputs	1. Policymaking capacity of National Committees on Family Farming (NCF), FOs and Government institutions improved and actioned	- At least 20 capacity building activities developed - At least 10 experience-sharing events/session/workshop organized - At least 15 seminars and forums for policy dialogue organized - At least 10 roadmaps, proposals, plans, policies on Family farming elaborated/adopted	- NCFs reports - WRF Reports	Buy-in from Governments and international institutions in targeted countries to support policy making and policy improvement processes for Family Farmers
	2. Partnership and collaboration with FOs strengthened, capacity built, experiences shared, engagement in policy dialogue and operations reinforced.	Global Conference on Family Farming Sustainability of the Planet: - 4 experience-sharing events/session/workshop organized	- WRF Reports	Continued collaboration with FOs and Family Farmers

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
		- 2 high level events and 4 roundtables for policy dialogue organized		
	3. Ensure that the UNDF Secretariat promotes and supports Family FOs and Members States meaningful participate in the governance of the UNDF	- promotes and supports Family FOs and Members States meaningful participate in the governance of the UNDF Target: 8 FFOs per meeting - Number Members States participating in UNDF activities Target: 10 MS per meeting	- UNDF biennial report to UNGA	Continued buy-in and support from Member States
Key activities by component	Component 1: Policy making in support of Family Farmers A. In country work - Development of a Challenge Grant to allow NCFFs to receive funding for the development of National Action Plans, development and/or implementation of policies supporting family farming - Support the awarded NCFFs and implementing partners B. Global and regional work - Organization of a Global Conference on Family Farming - Develop and promote communication products - Support the organization of the 2024 Global Meeting of the IFAD FAFO	A. In country work - 25 challenge application received - 10 challenge grants awarded - 10 policy processes developed and/or supported through the challenge grant B. Global and regional work - 150-200 FOs, Family Farmers, Governments and International Agencies participating to the conference and the FAFO - 3 communication products developed	A. In country work - Challenge grant reports - Recipients reports B. Global and regional work - Conferences reports - Publications	Continued interested of Family Farmers and FOs in engaging in policy making and implementation processes Continued support by implementing Governments
	Component 2: Support the activities of the UNDF Secretariat	- Number of UNDF ISC meetings organized - Number of reports developed Target: 7 ISC meeting and relative reports	- Meeting Reports - Implementation Reports	Continued buy-in and financial support from Member States