Junta Ejecutiva

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación, con arreglo a la modalidad de donaciones en el ámbito mundial, a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra para el Programa de Seguridad de los Derechos sobre la Tierra en pos de la Transformación Rural Sostenible e Inclusiva, la Prosperidad y la Resiliencia

N.º de identificación del proyecto: 2000004512

Signatura: EB 2023/LOT/G.2

Fecha: 10 de agosto de 2023

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 12.

Preguntas técnicas:

Rikke Grand Olivera
Especialista Técnica Principal Mundial, Tenencia de la Tierra y Gestión de los Recursos Naturales
División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones
Correo electrónico: r.olivera@ifad.org

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación, con arreglo a la modalidad de donaciones en el ámbito mundial, a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra para el Programa de Seguridad de los Derechos sobre la Tierra en pos de la Transformación Rural Sostenible e Inclusiva, la Prosperidad y la Resiliencia

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA

1. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política de Donaciones Ordinarias del FIDA[1]. Esta propuesta de contribución al fondo colectivo para apoyar la Estrategia 2030 de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC) y la hoja de ruta actualizada del FIDA y la ILC correspondiente al período 2022–2025 responde a la política de donaciones de las siguientes formas:

   i) facilita los entornos de políticas inclusivos al promover el diálogo con múltiples partes interesadas, en el cual participan diversos actores, especialmente no estatales, que representan a la población del medio rural;

   ii) aprovecha los recursos y conocimientos especializados de los asociados estratégicos y operacionales para complementar la labor del FIDA, y

   iii) mejora la disponibilidad y la adopción de conocimientos e innovaciones a fin de incrementar el impacto y la sostenibilidad de las iniciativas del Fondo, así como la promoción con base empírica del papel central que desempeña la gobernanza de la tierra a la hora de hacer frente a los desafíos en el ámbito mundial.

2. **La principal esfera prioritaria es la esfera de compromiso prioritaria 3: Asociaciones estratégicas en aras de un mayor impacto (compromiso de reposición 1.4 de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12)).** La ILC facilitará la colaboración de las coaliciones nacionales por la tierra con los programas del FIDA en nueve países, prestará una mayor atención a las cuestiones relacionadas con la tierra más allá de los programas, y coordinará la labor de promoción en los procesos esenciales de alcance mundial. El Consejo de la ILC y el "grupo de convergencia" promovido por la ILC (con el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)) constituyen espacios que fomentan la interacción con los asociados de todo el mundo.

3. Se escogió al receptor mediante una selección directa, aprobada el 28 de febrero de 2023 por el Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas.

II. El programa propuesto

4. El objetivo general del programa es proteger los derechos sobre la tierra en pos de la transformación rural sostenible e inclusiva, la prosperidad y la resiliencia. Los objetivos son los siguientes:

   i) lograr un mayor impacto en materia de seguridad de la tenencia de la tierra por medio de las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra, en parte mediante la armonización con los programas del FIDA;

[1] Véase el documento EB 2021/132/R3.

ii) producir datos sobre la tierra centrados en las personas a fin de mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la formulación de políticas con base empírica, y

iii) generar y fortalecer el compromiso político con la gobernanza de la tierra centrada en las personas a través de la labor de promoción regional y mundial.

5. El grupo objetivo estará compuesto por las poblaciones de las zonas rurales que viven de la tierra y enfrentan situaciones de inseguridad en los derechos de tenencia o carecen de control sobre la tierra que necesitan. Se trata de las personas que dependen de la tierra para su sustento, especialmente aquellas que no gozan de la seguridad de la tenencia (mujeres, jóvenes, agricultores familiares, campesinos, comunidades Indígenas y locales, ganaderos, habitantes de los bosques, cazadores-recolectores, pescadores y afrodescendientes), las cuales representan el grupo objetivo de la ILC de más de 70 millones de personas. Más del 40 % de los miembros pertenecen a estos colectivos.

6. El programa se ejecutará en un plazo de dos años, y se llevarán a cabo las siguientes actividades en el marco de cada objetivo o componente:

1.1 Elaborar programas transformadores en los países de forma conjunta con las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra y en consonancia con el ciclo de los programas del FIDA.

1.2 Facilitar la labor de Land Collaborative para fomentar el aprendizaje entre los países.

2.1 Reforzar las competencias en materia de recopilación, análisis y uso de datos.

2.2 Llevar a cabo un seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y elaborar un informe sobre la gobernanza de la tierra en el ámbito mundial.

2.3 Prestar especial atención a los defensores y la justicia de género.

3.1 Apoyar la labor de promoción de los miembros para influir en los procesos y las agendas regionales y mundiales que tienen posibilidades de determinar la gobernanza de la tierra en el plano nacional.

3.2 Generar conciencia y visibilidad acerca de los derechos sobre la tierra en las agendas de políticas.

III. Efectos directos y productos previstos

7. Se prevé que el programa tenga los efectos directos siguientes: i) las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra son inclusivas e influyen en la promoción de la gobernanza de la tierra centrada en las personas; ii) se producirán datos a fin de mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la formulación de políticas con base empírica, y iii) los procesos mundiales y regionales reconocen el papel esencial de los derechos sobre la tierra, y los miembros de la ILC dan cabida a los agricultores, ganaderos, Pueblos Indígenas, mujeres y jóvenes para que participen en las actividades y expresen su opinión. Los indicadores en cursiva deben confirmarse con el FIDA a fin de perfeccionar la colaboración.

i) **Las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra son inclusivas e influyen en la promoción de la gobernanza de la tierra centrada en las personas**[2].

- *Número de países en los cuales los organismos gubernamentales o multilaterales (Banco Mundial, FAO) y el FIDA (programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) e inversiones) colaboran*

[2] En 30 países, con especial énfasis en Bangladesh, el Camerún, Colombia, Filipinas, Kirguistán, Madagascar, Sierra Leona, el Togo y Uganda.

con las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra e incluyen los aportes, las contribuciones o los conocimientos especializados de los miembros.

- ***Meta:*** *Cinco países (cinco de los países prioritarios que se someterán al proceso de preparación del COSOP durante el período de ejecución de la donación: Bangladesh, Camerún, Colombia, Filipinas, Kirguistán, Madagascar, Sierra Leona, Togo y Uganda).*

- Porcentaje de coaliciones nacionales para el acceso a la tierra con participación de organizaciones populares (pequeños agricultores, mujeres, jóvenes, Pueblos Indígenas).
  - **Meta:** El 50 %.
- Número de cambios de políticas y prácticas (comportamientos, programas, asignaciones presupuestarias) que contribuyen a proteger los derechos sobre la tierra.
  - **Meta:** Veinticinco cambios en políticas y 35 cambios en prácticas en 15 países, con énfasis en los derechos sobre la tierra de las mujeres.

ii) **Se generan datos a fin de mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la formulación de políticas con base empírica.**

- *Número de países en los cuales los datos de las personas contribuyen a los exámenes nacionales voluntarios de los ODS, informes alternativos y los informes del FIDA.*
  - ***Meta:*** *Al menos, 10 países.*
- Número y tipo de actores principales (incluidas las organizaciones populares) que contribuyen a generar o utilizar los datos de personas.
  - **Meta:** Al menos 30 coaliciones nacionales para el acceso a la tierra tienen sistemas y aplicaciones completos de recopilación de datos.

iii) **Los procesos mundiales y regionales reconocen el papel esencial de los derechos sobre la tierra, y los miembros de la ILC dan cabida a los agricultores, ganaderos, Pueblos indígenas, mujeres y jóvenes para que participen en las actividades y expresen su opinión.**

- *Número de procesos internacionales, regionales y nacionales influidos por miembros de la ILC de organizaciones de agricultores, de mujeres, de jóvenes, de ganaderos y de Pueblos Indígenas que coordinan la labor de promoción con el FIDA.*
  - ***Meta:*** *Doce procesos regionales y mundiales y 20 procesos nacionales.*
- Número de miembros de la ILC y portavoces de organizaciones populares, de mujeres y de jóvenes.
  - **Meta para 2024:** Diez líderes comunitarias que se desempeñan como portavoces, y, al menos, un 50 % de estrategias de promoción que incluyen a organizaciones populares.
- Número de miembros de la ILC y las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra que aplican y promueven la justicia de género.
  - **Meta:** El 40 %.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

8. Se estima que el costo del plan de trabajo trienal de la ILC correspondiente al período 2022–2024 asciende a USD 43 millones de financiación básica[3] y movilizada[4]. Por medio de esta donación, el FIDA contribuye a la financiación básica solo para el período 2023–2024. En 2022, el Fondo aportó USD 0,75 millones[5]. Mediante esta donación se aportaría otro 7 % (USD 1,5 millones); los montos restantes de USD 19,5 millones, procedentes de contratos firmados o listos para firmar[6], y de USD 1,5 millones aún se están negociando. En el marco de las iniciativas encabezadas por los miembros, se movilizarán otros USD 4 millones con miras a cumplir la meta de financiación básica. Desde 2016, los miembros también han contribuido al fondo de reserva de la ILC.

9. Con la aprobación del Consejo de la ILC, la contribución del FIDA se enviará a un fondo colectivo, en el cual se reúnen los recursos de los donantes (procedentes de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania y otras organizaciones participantes). Este proceso simplifica la presentación de información, mejora la supervisión del Consejo y racionaliza los procesos de gestión financiera del FIDA para la ILC.

10. En el marco de esta contribución, la ILC presentará información sobre todo el plan de trabajo y el marco de resultados, así como los efectos directos logrados en virtud de la hoja de ruta del FIDA y la ILC. La ILC y la División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones también elaborarán informes anuales sobre los progresos realizados con respecto a la hoja de ruta para presentarlos ante el Comité de Gestión de Programas. Estos informes también se verán reflejados en el informe de supervisión anual correspondiente a la presente donación.

V. Costos indicativos y financiación del programa

11. Se calcula que el monto total de la donación para el período 2023–2024 es de USD 17 359 325, de los cuales la contribución en efectivo del FIDA asciende a USD 1 500 000. El monto restante de USD 15 859 325 incluye una contribución en especie por valor de USD 1 640 000 y una contribución en efectivo por valor de USD 14 219 325.

[3] En apoyo del funcionamiento de la ILC y a fin de proporcionar capital inicial para todas las iniciativas encabezadas por los miembros.
[4] Para iniciativas específicas encabezadas por los miembros, nacionales o temáticas, en función del interés de los donantes.
[5] Por medio de GRIPS/2000003739.
[6] La Comisión Europea, el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, Netherlands Enterprise Agency, Wellspring y contribuciones anteriores del FIDA.

Cuadro 1
Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora
(en dólares de los Estados Unidos)

Componentes	*FIDA 2023-2024*	*Contribución en efectivo que no es del FIDA para 2023–2024*	*Contribución en especie que no es del FIDA para 2023–2024*
1. Objetivo estratégico 1: Las coaliciones nacionales para el acceso a la tierra avanzan en la gobernanza de la tierra centrada en las personas.	1 400 000	12 829 335	1 640 000
2. Objetivo estratégico 2: Los datos generados por las personas se producen y utilizan para que los Gobiernos y las empresas rindan cuentas.			
3. Se moviliza apoyo en materia de datos, en particular, la tercera fase de la Iniciativa Land Matrix.			
4. Objetivo estratégico 3: La incidencia regional y mundial construye un compromiso político con la gobernanza de la tierra centrada en las personas.			
Promesas de contribuciones institucionales de la ILC (justicia de género y desarrollo económico local)			
Apoyo al establecimiento de redes, incluidas las comunicaciones			
Gobernanza regional y mundial			
One Team (en el plano mundial y regional)			
Subtotal: Costos directos		**12 829 335**	**1 640 000**
Honorarios de alojamiento y otros gastos administrativos	100 000	1 389 990	
Total	**1 500 000**	**14 219 325**	**1 640 000**

VI. Recomendación

12. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de Seguridad de los Derechos sobre la Tierra en pos de la Transformación Rural Sostenible e Inclusiva, la Prosperidad y la Resiliencia, conceda una donación por un monto de un millón quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 500 000) a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra por un plazo de 24 meses, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators *(in italics: tbc with IFAD)*	Means of verification	Assumptions
Goal	People Centred Land Governance	% of people with secure land rights in NLC countries (by age and sex disaggregated) % of NLC countries in which women's land rights are recognised % of countries that report on land SDG	LANDex Indicator 4A Data available: LANDex + SDG official data for 5.a.2. Data available: SDG Process & Land Momentum Group (LMG)	Multi stakeholder platforms use Landex; the indicators cover all spheres of ILC work GLOBAL (ILC as a convener) NATIONAL (policy sphere) LOCAL (change for people in land tenure security); Countries monitor and report on SDGs
Objectives	(i) Deliver a stronger impact on secure land tenure by NLCs, including through alignment with IFAD's own programming; (ii) Produce people's data on land to enhance transparency, accountability and evidence-based policy; and, (iii) Build and strengthen political commitment to people-centred land governance through regional and global advocacy.	See below outcome indicators		
Outcomes/ outputs *Indicators in italics are to be confirmed with IFAD to fine tune collaboration*	NLCs are inclusive and influential to advance people-centred land governance	*# of countries in which governmental/multilateral agencies (WB, FAO), IFAD (COSOPs and investments) collaborate with NLCs and include member inputs/contributions/expertise* % of NLCs with participation by people's organisations (smallholders, women, youth, indigenous peoples) # of policy changes and practices (behaviours, programs, budget allocations) that contribute to securing land rights	Platform Monitoring tool (internal)/ Members reports as part of ILC's M&E system (external) Members reports as part of ILC's M&E system ONE team monitoring (internal)/ Members reports as part of ILC's M&E system (external TBD)	Members collaborate with IFAD National, regional and global context is conducive to dialogue and collaboration on people-centred land governance
	Data produced to enhance transparency, accountability and evidence-based policy;	*# of countries in which people's data contributes to SDG Voluntary National Reports (VNRs), alternative reports and IFAD reporting* # and type of key actors (incl. POs) that contribute to producing / using people's data	ONE team and Members reports as part of ILC's M&E system	ONE Team and members provide detailed reports
	Global and regional processes recognise the key role of land rights, ILC members give space to	*# of international, regional and national processes influenced by ILC farmers, women,*	ONE team and Members reports as part of ILC's M&E system	ONE Team and members provide detailed reports

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators *(in italics: tbc with IFAD)*	Means of verification	Assumptions
	Farmers, Pastoralists, Indigenous people, women and youth voices in events.	*youth, pastoralists and indigenous people's members coordinating advocacy efforts with IFAD* # of ILC members women/youth/People's Organisations spokespersons # of ILC members and NLCs that use and promote Gender Justice		
Key activities by component	1.1 Joint transformative country programming with NLCs aligned with IFAD's programme cycle 1.2 Facilitate Land Collaborative for cross-country learning 2.1. Strengthen skills for land data collection, analysis and use 2.2 SDG tracking and production of a Global Land Governance report 2.3 Specific focus on defenders and gender justice 3.1 Support member advocacy to influence regional and global processes/agendas with potential to shape national land governance 3.2 Raise awareness and visibility of land rights on policy agendas	# of platforms that include/engage with IFAD # of Land Collaborative learning cycles # of land data trainings # number of reports # of gender audits and trainings # of cases supported (defenders/communities protected) via emergency funds # of advocacy actions	ONE team and Members reports as part of ILC's M&E system	Members provide detailed reports