

Signatura: EB 2021/LOT/G.1
Fecha: 29 de septiembre de 2021
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

**Propuesta de donación con arreglo a la
modalidad de donaciones a nivel mundial y
regional a la**

**Coalición Internacional para el Acceso a la
Tierra para el**

**Programa de fortalecimiento de los derechos
sobre la tierra en pos de la prosperidad y la
resiliencia en el ámbito rural**

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Thouraya Triki

Directora
División de Producción Sostenible, Mercados e
Instituciones
Tel.: (+39) 06 5459 2178
Correo electrónico: t.triki@ifad.org

Jean-Philippe Audinet

Asesor Técnico Principal a nivel Mundial en
Instituciones
Tel.: (+39) 06 5459 2305
Correo electrónico: j.audinet@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional
y Relaciones con los Estados
Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 16.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. La mayor parte de la población rural del mundo carece de derechos seguros sobre la tierra, y esta es la clave de los desafíos para el desarrollo agrícola y rural, tal como se reconoce en la Política del FIDA sobre la Mejora del Acceso a la Tierra y la Seguridad de la Tenencia; las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques; el Marco de acción y directrices sobre política agraria en África, y la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de que, para 2030, todos los hombres y mujeres tengan los mismos derechos a la propiedad y el control de las tierras.
2. El progreso en este sentido no es claro; no hay datos sistemáticos y pocos países presentan información sobre las metas relativas a la tierra en sus exámenes nacionales voluntarios. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC) se ha comprometido a acelerar los avances hacia la consecución de las metas de los ODS relacionadas con la tierra —especialmente los indicadores 1.4.2, 5.a.1 y 5.a.2— utilizando las posibilidades que ofrece su red de partes interesadas (252 organizaciones, 29 plataformas nacionales, 21 plataformas temáticas y 4 plataformas regionales) para lograr un cambio que genere transformaciones. A su vez, estas plataformas dirigidas por los miembros interactúan con muchos otros asociados a fin de catalizar la aplicación de una gobernanza de la tierra que se centre en las personas y facilitar la ampliación de escala mediante asociaciones estratégicas. En los últimos seis años, las contribuciones del FIDA han permitido a la ILC obtener financiación adicional por casi USD 100 millones y generar un efecto multiplicador y un apalancamiento financiero muy importantes. La contribución financiera del FIDA a la Coalición se ha caracterizado por su estabilidad desde 1998, con una contribución promedio de USD 900 000 al año. Sumado a la repetida renovación del acuerdo de acogida por parte del FIDA y el constante crecimiento del número de miembros de la ILC, este apoyo continuo y previsible ha sido fundamental para movilizar contribuciones mucho mayores de otros donantes, lo cual ha aumentado la influencia y el impacto de la Coalición. De hecho, esta alcanzó los objetivos fijados para sus ciclos estratégicos anteriores y aplicó un marco de seguimiento y evaluación riguroso que ofreció al FIDA visibilidad y garantías con respecto a los beneficios de esta asociación. Cada ciclo estratégico de la ILC se somete a examen: i) a mitad de período por parte de una empresa externa con la supervisión del Consejo de la ILC, y ii) en su última etapa mediante una evaluación final del impacto. Se han realizado evaluaciones en 2014, 2015, 2017 y 2020 como parte del sistema de seguimiento periódico de la ILC, financiadas por todos los donantes de forma prorrateada. Asimismo, algunos donantes también llevaron a cabo evaluaciones especiales (por ejemplo, la Unión Europea efectuó sus propias evaluaciones en 2017 y 2020). La más reciente de estas evaluaciones externas determinó que la Coalición y sus miembros han contribuido a 96 cambios en políticas referidas a la legislación relativa a la tierra en más de 30 países y a 170 cambios en las prácticas durante el período 2016-2021. En el apéndice se ofrece una descripción más detallada del principal impacto que logró la ILC durante el período 2011-2021. En 2022, comenzará a aplicar una nueva estrategia para el período que abarca hasta 2030, con el objetivo de reducir la brecha en los países en que se centra su labor como contribución clave para la transformación rural inclusiva y la consecución de las metas de los ODS relativas a la tierra.

3. A fin de lograr mayores sinergias e impacto, la ILC y la Dependencia de Tenencia de la Tierra del FIDA elaboraron una hoja de ruta conjunta para el período 2020-2022 en consulta con el Departamento de Administración de Programas, el Departamento de Estrategia y Conocimientos y la División de Participación Activa, Asociación y Movilización de Recursos a Nivel Mundial. Al facilitar la profundización de la colaboración con toda la red de la ILC en 13 países, esta hoja de ruta favorece la ampliación de escala y la sostenibilidad del impacto que logra el Fondo. Sus actividades forman parte del plan de trabajo general de la Coalición para 2020 y 2021, y su aplicación y resultados se evalúan y se comunican anualmente al FIDA y al Consejo de la Coalición. Aparte de esta hoja de ruta, la labor de promoción, la gestión de los conocimientos y la influencia en materia de políticas de la red a nivel nacional, regional y mundial contribuyen a un entorno más propicio para las inversiones del FIDA en los pequeños productores, las mujeres y los jóvenes del medio rural y los pueblos indígenas.
4. Esta propuesta combina la fortaleza de la ILC —es decir, el cambio innovador, sostenible e inclusivo en los sistemas— con la capacidad del FIDA para financiar programas y apoyar a los Gobiernos en la transformación rural.
5. El programa propuesto se ajusta a la meta y los objetivos de la Política de Donaciones Ordinarias (2021)¹ al i) promover enfoques innovadores centrados en las personas que se puedan aplicar a mayor escala a fin de aumentar el impacto; ii) reforzar las capacidades institucionales y en materia de políticas de los asociados, y iii) favorecer las actividades de promoción y colaboración en torno a las políticas y generar e intercambiar conocimientos con miras a aumentar el impacto en el desarrollo.
6. El receptor se determinó mediante selección directa. Dicha selección fue aprobada por el Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas del FIDA en abril de 2021, habida cuenta de la naturaleza singular de la ILC y su demostrada trayectoria en la obtención de resultados.

II. El programa propuesto

7. La meta general del programa es acelerar la consecución de las metas de los ODS relativas a los derechos sobre la tierra en pos de la prosperidad y la resiliencia en el ámbito rural. A tal efecto, el objetivo es mejorar las políticas y las capacidades al lograr:
 - i) la formulación y/o aplicación de políticas y programas para garantizar los derechos sobre la tierra y posibilitar una transformación rural inclusiva y sostenible en 28 países²;
 - ii) una mayor eficacia en la generación de datos y los sistemas de gestión para el seguimiento de las metas de los ODS relativas a la tierra a fin de fomentar la inversión y la toma de decisiones en materia de políticas sobre la base de datos empíricos, y

¹ Véase el documento EB 2021/132/R.3.

² Al ser una coalición dirigida por sus miembros, los países en que la ILC centra su labor son aquellos donde los miembros nacionales han creado una "coalición nacional para el acceso a la tierra". Las coaliciones nacionales organizan el trabajo de los numerosos miembros y asociados en los países en el marco de una estrategia nacional de colaboración donde se establece un proceso de colaboración con el gobierno nacional. Estos países son, en África: el Camerún, Kenya, Madagascar, Malawi, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, el Senegal, Sudáfrica, el Togo y Uganda; en Asia: Bangladesh, Camboya, Filipinas, India, Indonesia, Kirguistán, Mongolia y Nepal; en Europa y Oriente Medio: Albania, Jordania y la República de Moldavia, y en América Latina y el Caribe: la Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, el Ecuador, Guatemala, Nicaragua y el Perú. Además, la ILC colabora estrechamente con otras coaliciones nacionales para el acceso a la tierra respaldadas por miembros de la ILC, en países como Burkina Faso y Sierra Leona. Entre ellos, 13 países se han seleccionado para la colaboración específica del FIDA con la ILC, a saber: Burkina Faso, el Camerún, Colombia, Kirguistán, Liberia, Malawi, Mongolia, Nepal, Filipinas, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, el Senegal y Sierra Leona). Los 15 restantes son países donde las estrategias nacionales de colaboración de la Coalición están vigentes y constituyen un punto de entrada adicional para considerar otras actividades conjuntas de ambas entidades, una vez atendidas las necesidades de los 13 países prioritarios.

- iii) procesos de formulación de políticas internacionales pertinentes a la transformación rural que promuevan los derechos sobre la tierra, atendiendo las opiniones y las prioridades de las mujeres y los jóvenes del medio rural y los pueblos indígenas.
8. El grupo objetivo estará compuesto por las poblaciones rurales que viven de la tierra con derechos de tenencia no garantizados o que carecen de control sobre la tierra que necesitan. Se trata de pueblos indígenas, productores familiares y campesinos sin tierras, mujeres y jóvenes del medio rural, ganaderos, pescadores, habitantes de los bosques y personas afectadas por conflictos vinculados a la tierra. El 40 % de los 252 miembros de la ILC representan directamente a estos grupos, lo que corresponde a más de 70 millones de personas que son grupos objetivo directos de la Coalición.
9. El programa se ejecutará durante un período de dos años y comprenderá los componentes siguientes:
- **Componente 1:** Fortalecimiento de las plataformas integradas por múltiples partes interesadas y basadas en los países para promover la seguridad de los derechos sobre la tierra de forma sostenible e inclusiva.
 - **Componente 2:** Habilitación de una mayor disponibilidad y uso de datos para alcanzar las metas de los ODS relativas a la tierra.
 - **Componente 3:** Incremento de la visibilidad y la concienciación en los procesos regionales y mundiales para acelerar los avances hacia la consecución de las metas de los ODS relativas a la tierra.
10. En términos del nexo con las operaciones del FIDA, la hoja de ruta conjunta con la ILC presenta los vínculos directos entre la programación del Fondo y la red de la Coalición que se fomentará en el período 2021-2022. Ello comprende i) lograr un impacto a escala y sostenible a nivel de los países, por medio del diálogo sobre las políticas y el apoyo técnico a lo largo del ciclo de los proyectos; ii) promover la colaboración mundial y regional en la formulación de políticas, y el apoyo a los programas temáticos en los distintos países, y iii) fomentar la generación de conocimientos y datos, la innovación y la difusión de buenas prácticas. En la mayoría de los 13 países donde tiene lugar una colaboración especial con el FIDA, los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) vigentes incluyen de manera explícita políticas de tenencia de la tierra o de gestión de bosques y tierras de pastoreo como esfera prioritaria para la colaboración del Fondo en este ámbito. Así sucede en Burkina Faso, Colombia, Kirguistán, Liberia, Nepal, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania y Sierra Leona. En lo concerniente al trabajo conjunto en los programas del FIDA en los países, este aprovechará los conocimientos especializados de los miembros de la ILC de forma más sistemática, especialmente a la hora de formular los COSOP, cuando podría consultarse a dichos miembros como principales partes interesadas en cuestiones relativas a la tenencia de la tierra.

III. Efectos directos y productos previstos

11. Esta donación es una contribución al plan de trabajo general de la ILC para los próximos dos años y ayudará a generar los siguientes efectos directos y productos:
- i) aprobación de al menos 30 nuevas políticas y programas que contribuyan a garantizar los derechos de las poblaciones rurales sobre la tierra;
 - ii) creación de capacidad para la transformación rural sostenible e inclusiva que beneficie al menos a 1 680 líderes comunitarios, defensores de los derechos sobre la tierra y personal técnico activo en plataformas de múltiples partes interesadas;

- iii) publicación de ocho informes nacionales que documenten los avances hacia las metas de los ODS relativas a la tierra, y de un informe mundial sobre la tierra del Grupo de trabajo de los donantes sobre la tenencia de la tierra, y
- iv) los derechos sobre la tierra constituyen un elemento principal de los planes de acción que abordan los desafíos mundiales en al menos seis procesos regionales o mundiales de importancia (entre ellos, la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, Beijing+25 y el Marco de Acción Mundial para la Seguridad de la Tenencia de la Tierra).

IV. Disposiciones para la ejecución

- 12. En su calidad de entidad alojada, la Secretaría de la ILC está sujeta a las exigencias fiduciarias y administrativas del FIDA. La División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones liberará el presupuesto y el tiempo de trabajo del personal para la supervisión anual, vinculada a la supervisión de la programación conjunta en virtud de la hoja de ruta conjunta del FIDA y la ILC.
- 13. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

- 14. El costo total del proyecto asciende a USD 18 millones. De este monto, USD 1,5 millones serían aportados por el FIDA mediante la presente donación y USD 7,5 millones serán cofinanciados por otros donantes centrales de la ILC (el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ), la Comisión Europea, la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), Fundación Ford (FORD) y Wellspring). Se prevé que las plataformas de múltiples partes interesadas movilizarán USD 9 millones adicionales en financiación paralela.
- 15. La contribución del FIDA irá a un fondo colectivo para apoyar la aplicación de la estrategia de la ILC, de la cual forman parte los componentes antes mencionados. El FIDA estableció este fondo en 2020, con el respaldo del Consejo de la ILC, para posibilitar la puesta en común de los recursos aportados por los donantes para la estrategia. De este modo se favorece una presentación de informes simplificada y una supervisión fortalecida por parte del Consejo. Además, se racionalizan los procesos de gestión financiera para la ILC. Hasta el momento, tres donantes (la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) y Global Land Alliance (GLA)) han acordado utilizar el fondo común.

Cuadro 1

Costos por componente y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>ASDI, Comisión Europea, COSUDE, BMZ, Wellspring, la Fundación FORD, GLA*</i>	<i>Recursos movilizados a través de plataformas</i>	<i>Total</i>
1. Fortalecimiento de las plataformas en los países	800 000	4 200 000	5 000 000	10 000 000
2. Datos para la presentación de informes sobre los ODS	500 000	1 500 000	2 000 000	4 000 000
3. Actividades de promoción	200 000	1 800 000	2 000 000	4 000 000
Total	1 500 000	7 500 000	9 000 000	18 000 000

*Los recursos se aportan a un fondo común.

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>ASDI, Comisión Europea, COSUDE,</i>	<i>Recursos movilizados a</i>	<i>Total</i>
---------------------------	-------------	--	-------------------------------	--------------

		<i>BMZ, Wellspring, FORD, GLA*</i>	<i>través de plataformas</i>	
1. Donaciones/financiación posterior	600 000	4 200 000	9 000 000**	13 800 000
2. Viajes	150 000	250 000		400 000
3. Consultores	150 000	450 000		600 000
4. Personal	500 000	2 000 000		2 500 000
5. Gastos generales	100 000	600 000		700 000
Total	1 500 000	7 500 000	9 000 000	18 000 000

*Los recursos se aportan a un fondo común.

**Los recursos se obtienen directamente a través de diversas plataformas mediante llamados abiertos a propuestas o poniéndose en contacto con los donantes en los países, con el apoyo técnico para la movilización de recursos de la Secretaría de la ILC. Estos recursos van directamente a las plataformas y no se consignan en el sistema contable del FIDA. Pueden considerarse financiación paralela a las actividades que forman parte de la aplicación de la estrategia de la ILC, pero no forman parte de los recursos administrados directamente por su Secretaría.

VI. Recomendación

16. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de fortalecimiento de los derechos sobre la tierra en pos de la prosperidad y la resiliencia en el ámbito rural, conceda una donación por un monto de un millón quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 500 000) a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra para un programa de 24 meses de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

NB: The ILC strategy 2022-2030 is under consultation to be approved in November 2021 by the Assembly of Members. The results framework may therefore still undergo small changes and will be finalized once the strategy is approved.

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Accelerate progress on SDG land rights targets for rural prosperity and resilience.	<p>% or # of countries that report on land SDGs</p> <p>% of multi stakeholder platform countries in which women's land rights are recognized</p> <p>% of people recognize their land rights as secure in multi stakeholder platform countries</p>	<p>SDG Process & Land Momentum Group (LMG) - include data reported for land indicators 1.4.2, 5.a.1 and/or 5.a.2 or expand to include 15.3.1 on land degradation, as LMG does.</p> <p>available: LANDex + SDG official data for 5.a.2. Composite LANDex Indicator – possible composite structures:</p> <p>Levels of rural tenure security (non-IPLC) + portion of land used/held by IPLC that is recognized. Source: Prindex/Land Mark</p>	<p>Multi stakeholder platforms use Landex; the indicators cover all spheres of ILC work GLOBAL (ILC as a convener) / NATIONAL (policy sphere) / LOCAL (change for people-land tenure security);</p> <p>Countries monitor and report on SDGs</p>
Objectives	<p>Improved policy and capacity to accelerate progress to achieve SDG land rights through:</p> <p>(i) policies and programmes for securing land rights and sustaining rural transformation are formulated and/or implemented in 29 countries</p> <p>(ii) data generation and management systems more effectively track</p>	<p># of Policy changes and practices (behaviours, programmes and budget allocations) in support of securing land rights</p> <p># of Countries in which people's data contributes to SDG Voluntary National Reports and shadow reports on land rights</p>	<p>Sources of information for measuring progress against these indicators</p> <p>ILC M&E system, members reports, thematic leads reports,</p>	

	<p>progress towards SDG land targets, and</p> <p>(iii) international policy processes relevant to rural transformation champion land rights, reflecting the voices and priorities of rural women, youth and indigenous peoples.</p>	<p># of International processes influenced by the land rights claims and priorities of people's organizations, especially of women and youth</p> <p># of Regional and global research and advocacy initiatives that are used by multi stakeholder platforms</p>		
Outcomes/Outputs	<ul style="list-style-type: none"> at least 30 new policies and practices conducive to securing rural people's land rights capacity building and peer to peer sharing for sustainable and inclusive rural transformation reaches at least 1,680 trainees active in multi-stakeholder platforms 8 national reports documenting progress towards SDG land targets, and a Global Land Report under the Global Donor Working Group on Land land rights are prominent in action plans addressing global challenges in at least 6 important regional/global processes (including the United Nations Food Systems Summit, Beijing+25, Global Land Agenda Framework for Action, etc.). 	<p>Indicators to measure whether and to what extent the expected outputs and outcomes will be achieved</p> <p>(same as above)</p>	<p>Sources of information for measuring progress against these indicators</p> <p>ILC M&E system, members reports, thematic leads reports,</p>	
Key activities by component	<p>Component 1:</p> <p>1.1 Support multi stakeholder platforms in 29 countries, as partnerships that offer solutions to land governance challenges.</p>	<p># of ILC members in # of multi-stakeholder platforms</p>	<p>Sources of information for measuring progress against these indicators</p> <p>ILC M&E system, members reports, thematic leads reports,</p>	

	<p>1.2 Set up a comprehensive learning and capacity strengthening programme for partners in multi stakeholder platforms.</p> <p>1.3 In at least five of the priority countries, ILC will foster strategic collaboration between multi stakeholder platforms on land, government, IFAD, the World Bank and FAO VGGT-related programming.</p> <p>Component 2:</p> <p>2.1 LandEx allows citizen-led data on land to be recognized and to be used to complement official sources.</p> <p>2.2 Through the Global Donor Working Group on Land, of which IFAD is part, ILC is collaborating with FAO and GLTN to develop a Global Land Report.</p> <p>Component 3:</p> <p>3.1 ILC creates opportunities for programming with regional bodies, including AUC, IGAD, ECOWAS, CILSS, NEPAD, CEPAL and United Nations Women</p> <p>3.2 ILC participates in key processes to keep land rights prominent in the development agenda</p>	<p># of learning events and participants (disaggregated by sex)</p> <p># of countries in which people's data contributes to SDG Voluntary National Reports and shadow reports on land rights</p> <p># of Regional and global research and advocacy initiatives that are used by multi stakeholder platforms</p>		
--	---	---	--	--