

Signatura: EB 2020/LOT/P.3/Rev.1
Fecha: 6 de mayo de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo

República de Moldova

Proyecto de Retención de Talento para la Transformación Rural

N.º de identificación del proyecto: 2000002242

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Dina Saleh
Directora Regional, a.i.
División de Cercano Oriente, África del Norte
y Europa
Tel.: (+39) 06 5459 2321
Correo electrónico: k.bouzar@ifad.org

Vrej Jijyan
Director en el País
Tel.: (+37) 498 477 473
Correo electrónico: v.jijyan@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Índice

| | |
|--|------------|
| Acrónimos y siglas | i |
| Mapa de la zona del proyecto | ii |
| Resumen de la financiación | iii |
| I. Contexto | 1 |
| A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA | 1 |
| B. Enseñanzas extraídas | 2 |
| II. Descripción del proyecto | 3 |
| A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo | 3 |
| B. Componentes, efectos directos y actividades | 3 |
| C. Teoría del cambio | 4 |
| D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones | 4 |
| E. Costos, beneficios y financiación | 4 |
| III. Riesgos | 9 |
| A. Riesgos y medidas de mitigación | 9 |
| B. Categoría ambiental y social | 10 |
| C. Clasificación del riesgo climático | 10 |
| D. Sostenibilidad de la deuda | 11 |
| IV. Ejecución | 11 |
| A. Marco organizativo | 11 |
| B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicaciones | 11 |
| C. Planes para la ejecución | 12 |
| V. Instrumentos y facultades jurídicos | 13 |
| VI. Recomendación | 13 |

Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

| | |
|---|-------------------------|
| Directora Regional, a.i.: | Dina Saleh |
| Director en el País: | Vrej Jijyan |
| Técnico Principal del Proyecto: | Tom Mwangi Anyonge |
| Oficial de Finanzas: | Sengul James |
| Especialista en Clima y Medio Ambiente: | Nicolas Tremblay |
| Oficial Jurídica: | Elisabeth Brunat Boulet |

Acrónimos y siglas

| | |
|-----|----------------------------------|
| PIB | producto interno bruto |
| POA | plan operacional anual |
| UEP | unidad de ejecución del proyecto |

Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA

Resumen de la financiación

| | |
|---|--|
| Institución iniciadora: | FIDA |
| Prestatario/receptor: | República de Moldova |
| Organismo de ejecución: | Ministerio de Agricultura, Desarrollo Regional y Medio Ambiente |
| Costo total del proyecto: | USD 50,51 millones |
| Monto del préstamo del FIDA: | DEG 15,23 millones (equivalente a EUR 18,9 millones, aproximadamente) |
| Condiciones del préstamo del FIDA: | Combinadas |
| Cofinanciadores: | Gobierno y beneficiarios |
| Monto de la cofinanciación: | USD 24 millones |
| Contribución del prestatario/receptor: | Gobierno de la República de Moldova USD 3,8 millones Organismo para Intervenciones y Pagos en la Agricultura: USD 1,7 millones Instituciones financieras públicas: USD 15,3 millones |
| Contribución de los beneficiarios: | USD 3,5 millones |
| Monto de la financiación del FIDA para el clima: | USD 5,5 millones |
| Institución cooperante: | FIDA |

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 57.

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. La República de Moldova es un país de ingreso mediano bajo. En 2018 su producto interno bruto (PIB) per cápita fue de USD 2 290 y su población ascendía a unos 3,5 millones de habitantes. La República de Moldova es uno de los países más pobres de la región, pero también uno de los de más rápido crecimiento. En 2018 el crecimiento alcanzó el 4,8 %, en parte gracias a la fuerte demanda interna.
2. Moldova ha seguido un modelo de crecimiento basado en las remesas, que ha sido fundamental para reducir la pobreza en el país. Un tercio de la población trabaja en el extranjero y, en 2018, las remesas representaron alrededor del 25 % del PIB. La tasa nacional de pobreza absoluta descendió del 73 % al 9,6 % y la tasa de pobreza extrema, del 59,7 % al 0,2 % entre 1999 y 2015. Sin embargo, sigue habiendo grandes diferencias entre las zonas urbanas y las rurales.
3. La agricultura es un pilar fundamental de la economía (generó el 12 % del PIB en 2017) y es el principal medio de vida en las zonas rurales. Alrededor del 75 % de la población vive en las zonas rurales y depende de la agricultura y las actividades conexas para sus medios de vida.
4. La Estrategia Nacional de Desarrollo para 2020 aspira a promover el desarrollo sostenible y a contribuir a la reducción de la pobreza. La Estrategia Nacional para la Agricultura y el Desarrollo Agrícola para 2014-2020 se centra en el fortalecimiento de la contribución del sector agroalimentario al logro sostenible de los objetivos nacionales de desarrollo económico y social.

Aspectos especiales relativos a los temas transversales prioritarios para el FIDA

5. **Cuestiones de género.** Las mujeres de las zonas rurales sufren discriminación y desigualdad en las esferas social, económica y política. Trabajan en subsectores de la producción agrícola de bajo valor añadido o como trabajadoras familiares, y las empresarias se enfrentan a obstáculos para acceder a los préstamos bancarios y a los programas de desarrollo comercial y empresarial financiados por el Estado.
6. **Jóvenes.** La migración afecta de manera significativa a la economía y la demografía del país. La pobreza, la falta de oportunidades de empleo decente y los salarios bajos son factores que impulsan la migración juvenil. Las tasas de desempleo entre los jóvenes oscilan entre el 28 % y el 33 %. Si bien los jóvenes (de 15 a 29 años) tienen acceso a la educación, su calidad plantea problemas.
7. **Nutrición.** La desnutrición está disminuyendo, pero la hipernutrición está aumentando. Por lo general, las necesidades en materia de seguridad alimentaria y energía se satisfacen; la inseguridad alimentaria está disminuyendo, y las tasas de deficiencia de crecimiento infantil se han reducido. Sin embargo, la seguridad alimentaria se ve afectada por los cambios en las condiciones meteorológicas.
8. **Cambio climático.** La sequía, las inundaciones y otros fenómenos extremos, como lluvias torrenciales, granizo, vientos y heladas, son habituales y tienen importantes repercusiones en los medios de vida rurales y en la economía en su conjunto.

9. En consonancia con los compromisos transversales asumidos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA, el proyecto ha sido clasificado como:

- centrado en el clima, y
- que tiene en cuenta a los jóvenes.

Razones que justifican la actuación del FIDA

10. Si bien el Gobierno considera a los jóvenes, las mujeres y los pequeños agricultores como una prioridad fundamental en su estrategia de desarrollo agrícola y rural, estos grupos no pueden aprovechar plenamente las oportunidades disponibles.
11. El FIDA posee una ventaja comparativa al centrarse en los pequeños agricultores y aplicar las enseñanzas extraídas de proyectos anteriores y en curso relacionadas con la focalización, las inversiones en infraestructura, la agricultura de conservación, el acceso a financiación asequible y la inclusión de las mujeres y los jóvenes mediante un enfoque que reconoce sus principales limitaciones.
12. Los recursos en forma de donaciones del Fondo de Adaptación pueden apoyar una serie de inversiones resilientes al cambio climático en las zonas rurales que permitirán a los pequeños agricultores mitigar eficazmente los riesgos del cambio climático, hacer frente a la creciente escasez de agua y adoptar la agricultura de conservación y prácticas de uso eficiente del agua.

B. Enseñanzas extraídas

13. **Métodos de focalización.** El FIDA debe perfeccionar su enfoque de focalización y centrarse especialmente en los pequeños agricultores, las mujeres y los jóvenes. Para evitar el acaparamiento por parte de las elites, no se propondrá ningún enfoque exclusivo de autofocalización ni tampoco ningún método que se base en la filtración de efectos positivos, y se utilizarán enfoques específicos de sensibilización y movilización.
14. **Enfoque de capacitación y creación de capacidad para los pequeños agricultores.** Mediante el presente proyecto se ofrecerán oportunidades de asistencia técnica para realizar actividades de *coaching* y mentoría adaptadas y elaborar planes de negocios y se brindará apoyo para acceder a los diversos fondos y subsidios que ofrecen los programas gubernamentales en curso.
15. Dada la atención que se prestará al agroprocesamiento y los agronegocios, habrá que adoptar acuerdos innovadores para asegurar que los derechos de propiedad y las responsabilidades de gestión de las empresas colectivas estén claramente establecidos y se mantengan fuertes vínculos con los mercados.
16. **Estrategia para la inclusión de los jóvenes.** El proyecto mejorará la inclusión de los jóvenes y aumentará sus ingresos mediante un conjunto de medidas de apoyo empresarial, crédito y donaciones de contrapartida destinados a promover la iniciativa empresarial y la generación de ingresos y empleo que integrarán a los jóvenes en los mercados de alto valor.
17. **Agricultura de conservación.** Es importante difundir los conocimientos sobre los beneficios de la agricultura de conservación, que pueden no ser inmediatamente evidentes a corto plazo. Para la agricultura de conservación se necesitan inversiones que pueden requerir mucho capital. Por tanto, es necesario establecer disposiciones financieras a fin de satisfacer las necesidades específicas de los pequeños agricultores.
18. **Enfoque programático para la financiación rural.** Se necesita un enfoque más programático para las inversiones destinadas al desarrollo del sector financiero. Es probable que este enfoque dé sus frutos al mejorar la eficacia y la sostenibilidad del sector con el transcurso del tiempo.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

19. La meta general del proyecto es reducir la pobreza y frenar la emigración de las zonas rurales mediante la mejora de la resiliencia de los pequeños agricultores al cambio climático. El objetivo de desarrollo es dar a la población rural pobre (especialmente los jóvenes, las mujeres y los pequeños agricultores) la posibilidad de aumentar su capacidad productiva, su resiliencia ante los riesgos económicos, ambientales y relacionados con el clima y su acceso a los mercados.
20. El principal grupo objetivo está compuesto por pequeños agricultores orientados al mercado y empresarios jóvenes con cultivos de hasta 10 hectáreas. El proyecto también se centrará en ayudar a los empresarios jóvenes, las mujeres y los hombres de las zonas rurales a acceder a la financiación y al apoyo al desarrollo empresarial para que establezcan y amplíen sus empresas agrícolas y no agrícolas. El 40 % de los beneficiarios serán mujeres y el 40 %, jóvenes. Dado que el proyecto es de alcance nacional, la focalización geográfica no limita las intervenciones a una zona geográfica concreta, sino que da prioridad a las intervenciones en las zonas más vulnerables al cambio climático y desfavorecidas del país.
21. En el proyecto se aplicarán las medidas de focalización siguientes: la sensibilización de los responsables de la ejecución y de la formulación de políticas con respecto a las necesidades y los intereses estratégicos de los pequeños agricultores, las mujeres y los jóvenes; la focalización directa por medio del establecimiento de cuotas para asegurar la participación en las actividades relacionadas con el proyecto destinadas a las mujeres, los jóvenes y los pequeños agricultores; la autoselección gracias a la cuantía de las donaciones y la elección de las actividades del proyecto; la adopción de medidas operacionales y de movilización adecuadas para abordar las limitaciones concretas a las que se enfrentan las mujeres, los jóvenes y los pequeños agricultores más pobres; la focalización geográfica mediante criterios de selección que den prioridad a los jóvenes, las mujeres, los pequeños agricultores y los empresarios de las zonas vulnerables al cambio climático y más pobres de Moldova, y el empoderamiento de los beneficiarios mediante la elaboración de planes de negocios, la mentoría, las asociaciones de productores y las redes de jóvenes empresarios.

B. Componentes, efectos directos y actividades

22. El proyecto tendrá los dos componentes siguientes: i) transformación económica resiliente, y ii) financiación inclusiva de la iniciativa empresarial. Los componentes se han diseñado para que actúen de forma complementaria y aprovechen las sinergias y complementariedades con los proyectos en curso del FIDA.
23. Los principales efectos directos que se prevé obtener con el proyecto son los siguientes: i) mayor resiliencia y mayores oportunidades de empleo gracias a las inversiones en infraestructura rural, la facilitación del acceso a los mercados y el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores, y ii) mayor acceso de los jóvenes a la financiación rural y mayor sostenibilidad de las instituciones de financiación rural, como las asociaciones de ahorro y crédito, gracias a los cambios transformadores en el sector.
24. **Componente 1: transformación económica resiliente.** Este componente tiene por objeto fomentar la transformación económica resiliente en las zonas rurales. Se prestará especial atención a la promoción de tecnologías resilientes al cambio climático y al fomento de la capacidad de las instituciones gubernamentales para aumentar la sensibilización y los conocimientos técnicos sobre la agricultura de conservación y fortalecer la capacidad gubernamental de análisis económico y de mercado sobre el sector agroempresarial para los pequeños agricultores.

25. **Componente 2: financiación inclusiva de la iniciativa empresarial.** La finalidad principal de este componente es demostrar que la agricultura puede ser una oportunidad de negocio y de subsistencia atractiva para los jóvenes productores y frenar las tendencias de emigración en las zonas rurales. Con este componente se abordarán los obstáculos que impiden el acceso al crédito de los jóvenes y las mujeres del medio rural, se fomentará la capacidad y fortalecerá el sector de las asociaciones de ahorro y crédito, y se reforzará la capacidad reguladora y de supervisión de la Comisión Nacional para los Mercados Financieros.

C. Teoría del cambio

26. La teoría del cambio subyacente del proyecto es que el FIDA puede contribuir a aliviar la pobreza e impulsar la transformación de la economía rural ayudando a los pequeños agricultores, los jóvenes empresarios y las mujeres a ser más resilientes y competitivos gracias a una serie de inversiones complementarias.
27. Entre los problemas rurales figuran la elevada tasa de emigración de los jóvenes del medio rural debido a los bajos salarios y la falta de empleo productivo y de oportunidades de desarrollo empresarial. Los jóvenes empresarios, los pequeños agricultores y las mujeres carecen de acceso a los activos productivos y no pueden acceder al crédito institucional debido a la falta de garantías, los elevados tipos de interés y la carencia de capacidad técnica para tomar decisiones empresariales adecuadas.
28. La experiencia del FIDA en Moldova ha demostrado que las inversiones en infraestructura física basada en la demanda y en tecnologías de uso eficiente del agua pueden ayudar a mejorar la productividad y aumentar la resiliencia de los pequeños agricultores al cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos. La organización de los grupos y las asociaciones de productores mediante acuerdos innovadores, en los que se especifiquen claramente los derechos de propiedad, las inversiones en capital social y la gestión profesional, propiciará la participación de los agricultores en empresas agroindustriales colectivas y el acceso a los mercados.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

29. El proyecto se ajusta a las prioridades del Gobierno y a las estrategias y compromisos institucionales del FIDA, incluidos varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con el proyecto se intenta hacer realidad la ambición común del Gobierno y el FIDA de transformar la agricultura en un motor dinámico del desarrollo y crecimiento rural para generar empleo y de convertir la agricultura y los agronegocios en una opción laboral atractiva y lucrativa para los jóvenes.

E. Costos, beneficios y financiación

30. El proyecto se financiará durante un período de seis años, a partir de principios de 2020. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación del cambio climático y la mitigación de sus efectos, el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este proyecto se prevé en USD 6 millones, lo que representa el 29,8 % del monto total del proyecto.
31. La República de Moldova puede optar a la financiación del FIDA en condiciones combinadas para proyectos aprobados por la Junta Ejecutiva del FIDA en 2019. El Ministerio de Finanzas ha manifestado su interés en contraer préstamos en derechos especiales de giro (DEG).

Cuadro 1

Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| Componente/subcomponente | Gobierno | | Préstamo del FIDA | | Beneficiarios | | Instituciones financieras públicas | | Fondo de Adaptación | | Organismo para Intervenciones y Pagos en la Agricultura | | Total | | Divisas | Moneda nacional (excluidos los impuestos) | Derechos e impuestos |
|--|--|-------------|-------------------|-------------|---------------|-------------|------------------------------------|-------------|---------------------|-------------|---|------------|---------------|--------------|--------------|---|----------------------|
| | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | | | |
| | 1. Transformación económica resiliente. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. Aumento de la resiliencia al cambio climático | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| a. Infraestructura resiliente al cambio climático | 2 358 | 20,0 | 5 969 | 50,6 | 1 685 | 14,3 | – | – | 1 776 | 15,1 | – | – | 11 788 | 23,3 | 4 677 | 4 753 | 2 358 |
| b. Gestión adaptable de los recursos hídricos en las explotaciones agrícolas | – | – | – | – | – | – | – | – | 3 261 | 100 | – | – | 3 261 | 6,5 | 94 | 3 167 | – |
| Total parcial | 2 358 | 15,7 | 5 969 | 39,7 | 1 685 | 11,2 | – | – | 5 037 | 33,5 | – | – | 15 049 | 29,8 | 4 771 | 7 920 | 2 358 |
| 1.2. Desarrollo de agronegocios | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| a. Fortalecimiento de las cadenas de valor para los grupos de productores | 977 | 17,0 | 4 755 | 83 | – | – | – | – | – | – | – | – | 5 733 | 11,3 | 82 | 4 673 | 977 |
| b. Fortalecimiento de la capacidad técnica del Ministerio de Agricultura, Desarrollo Regional y Medio Ambiente | – | – | 96 | 100,0 | – | – | – | – | – | – | – | – | 96 | 0,2 | 3 | 94 | – |
| Total parcial | 977 | 16,8 | 4 852 | 83,2 | – | – | – | – | – | – | – | – | 5 829 | 11,5 | 85 | 4 767 | 977 |
| Total parcial (subcomponentes 1.1 y 1.2) | 3 335 | 16 | 10 820 | 51,8 | 1 685 | 8,1 | – | – | 5 037 | 24,1 | – | – | 20 878 | 41,3 | 4 856 | 12 686 | 3 335 |
| 2. Financiación inclusiva de la iniciativa empresarial | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Crédito asequible para jóvenes y mujeres | 400 | 1,6 | 5 290 | 21,7 | 1 768 | 7,2 | 15 260 | 62,6 | – | – | 1 675 | 6,9 | 24 393 | 48,3 | 1 000 | 22 993 | 400 |
| 2.2. Desarrollo del sector de la financiación rural | – | – | 2 742 | 100,0 | – | – | – | – | – | – | – | – | 2 742 | 5,4 | – | 2 742 | – |
| Total parcial | 400 | 1,5 | 8 032 | 29,6 | 1 768 | 6,5 | 15 260 | 56,2 | – | – | 1 675 | 6,2 | 27 135 | 53,7 | 1 000 | 25 735 | 400 |
| 3. Gestión del proyecto | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 109 | 4,4 | 1 897 | 75,7 | – | – | – | – | 500 | 19,9 | – | – | 2 506 | 5,0 | 274 | 2 122 | 109 |
| Total | 3 844 | 7,6 | 20 750 | 41,1 | 3 453 | 6,8 | 15 260 | 30,2 | 5 537 | 11,0 | 1 675 | 3,3 | 50 518 | 100,0 | 6 131 | 40 543 | 3 844 |

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| Categoría de gasto | Gobierno | | Préstamo del FIDA | | Beneficiarios | | Instituciones financieras públicas | | Fondo de Adaptación | | Organismo para Intervenciones y Pagos en la Agricultura | | Total | | Divisas | (Excluidos los impuestos) | Derechos e impuestos | |
|---|--------------|-------------|-------------------|--------------|---------------|-------------|------------------------------------|-------------|---------------------|-------------|---|------------|---------------|--------------|--------------|---------------------------|----------------------|--|
| | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | | | | |
| I. Costos de inversión | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| A. Consultorías, estudios, asistencia técnica, talleres | - | - | 1 057 | 44,2 | - | - | - | - | 1 333 | 55,8 | - | - | 2 390 | 4,7 | 180 | 3 199 | - | |
| B. Crédito | - | - | 12 137 | 43,5 | 503 | 1,8 | 15 260 | 54,7 | - | - | - | - | 27 900 | 55,2 | - | 19 623 | - | |
| C. Equipo, material, bienes y servicios | 1 397 | 54,9 | 829 | 32,6 | 320 | 12,6 | - | - | - | - | - | - | 2 546 | 5,0 | 1 049 | 4 539 | 1 397 | |
| D. Donación | - | - | 1 349 | 21,8 | 945 | 15,3 | - | - | 2 213 | 35,8 | 1 675 | 27,1 | 6 182 | 12,2 | - | 6 833 | - | |
| E. Obras | 2 300 | 22,2 | 4 838 | 46,7 | 1 455 | 14,0 | - | - | 1 776 | 17,1 | - | - | 10 369 | 20,5 | 4 533 | 4 667 | 2 300 | |
| Costos de inversión totales | 3 697 | 7,3 | 20 210 | 40,00 | 3 223 | 6,4 | 15 260 | 30,2 | 5 322 | 10,5 | 1 675 | 3,3 | 49 387 | 97,8 | 5 762 | 38 860 | 3 697 | |
| II. Gastos ordinarios | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| A. Sueldos y prestaciones | - | - | 394 | 69,2 | - | - | - | - | 175 | 30,8 | - | - | 569 | 1,1 | - | 1 210 | - | |
| B. Gastos de funcionamiento | 148 | 26,2 | 146 | 25,9 | 230 | 40,8 | - | - | 40 | 7,09 | - | - | 564 | 1,1 | 369 | 473 | 148 | |
| Gastos ordinarios totales | 148 | 13,1 | 540 | 47,7 | 230 | 20,3 | - | - | 215 | 18,9 | - | - | 1 133 | 2,2 | 369 | 1 683 | 148 | |
| Total | 3 845 | 7,6 | 20 750 | 41,1 | 3 453 | 6,8 | 15 260 | 30,2 | 5 537 | 11,0 | 1 675 | 3,3 | 50 520 | 100,0 | 6 131 | 40 543 | 3 844 | |

Cuadro 3

Costos del programa desglosados por componente y año del programa

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| | Primer año | | Segundo año | | Tercer año | | Cuarto año | | Quinto Año | | Sexto Año | | Total | |
|--|--------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|---------------|--------------|
| | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % |
| 1. Transformación económica resiliente | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. Aumento de la resiliencia al cambio climático | | | | | | | | | | | | | | |
| a. Infraestructura resiliente al cambio climático | 65 | 0,6 | 2 237 | 19,0 | 3 467 | 29,4 | 3 561 | 30,2 | 1 741 | 14,8 | 717 | 6,1 | 11 788 | 23,3 |
| b. Gestión adaptable de los recursos hídricos en las explotaciones agrícolas | – | – | 582 | 17,8 | 975 | 29,9 | 980 | 30,1 | 583 | 17,9 | 140 | 4,3 | 3 261 | 6,5 |
| Total parcial | 65 | 0,4 | 2 819 | 18,7 | 4 442 | 29,5 | 4 541 | 30,2 | 2 324 | 15,4 | 857 | 5,7 | 15 049 | 29,8 |
| 1.2. Desarrollo de agronegocios | | | | | | | | | | | | | | |
| a. Fortalecimiento de las cadenas de valor para los grupos de productores | 584 | 10,2 | 1 145 | 20,0 | 1 642 | 28,6 | 1 151 | 20,1 | 1 155 | 20,2 | 56 | 1,0 | 5 733 | 11,3 |
| b. Fortalecimiento de la capacidad técnica del Ministerio de Agricultura, Desarrollo Regional y Medio Ambiente | 12 | 12,6 | 29 | 29,9 | 25 | 26,2 | 26 | 26,8 | 4 | 4,6 | – | – | 96 | 0,2 |
| Total parcial | 596 | 10,2 | 1 173 | 20,1 | 1 667 | 28,6 | 1 177 | 20,2 | 1 160 | 19,9 | 56 | 1,0 | 5 829 | 11,5 |
| Total parcial (subcomponentes 1.1 y 1.2) | 661 | 3,2 | 3 993 | 19,1 | 6 109 | 29,3 | 5 718 | 27,4 | 3 484 | 16,7 | 913 | 4,4 | 20 878 | 41,3 |
| 2. Financiación inclusiva de la iniciativa empresarial | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Crédito asequible para jóvenes y mujeres | – | – | 4 879 | 20,0 | 4 879 | 20,0 | 4 879 | 20,0 | 4 879 | 20,0 | 4 879 | 20,0 | 24 393 | 48,3 |
| 2.2. Desarrollo del sector de la financiación rural | 510 | 18,6 | 1 670 | 60,9 | 135 | 4,9 | 176 | 6,4 | 125 | 4,5 | 127 | 4,6 | 2 742 | 5,4 |
| Total parcial | 510 | 1,9 | 6 548 | 24,1 | 5 013 | 18,5 | 5 054 | 18,6 | 5 003 | 18,4 | 5 006 | 18,4 | 27 135 | 53,7 |
| 3. Gestión del proyecto | 514 | 20,5 | 166 | 6,6 | 195 | 7,8 | 419 | 16,7 | 582 | 23,2 | 629 | 25,1 | 2 506 | 5,0 |
| Total | 1 686 | 3,3 | 10 707 | 21,2 | 11 317 | 22,4 | 11 191 | 22,2 | 9 069 | 18,0 | 6 548 | 13,0 | 50 518 | 100,0 |

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

32. El costo total del proyecto se estima en USD 50,51 millones, de los cuales USD 20,7 millones (el 41,1 % del costo total) serán financiados por el FIDA con un préstamo. Los recursos en forma de donaciones del Fondo de Adaptación, por un monto de aproximadamente USD 6 millones (11%), se asignarán principalmente al componente 1 (unos USD 5 millones, es decir, el 10%), mientras que la suma restante (USD 0,5 millones) se destinará a la gestión del proyecto. Además, el organismo de ejecución recibirá un honorario de USD 0,5 millones que no está incluido en la estimación del costo total del proyecto de USD 50,51 millones. Se prevé que el Gobierno de la República de Moldova aporte USD 3,8 millones (7,6 %). Con las contribuciones del Gobierno se financiarán principalmente los impuestos y derechos.
33. Se prevé asimismo que los beneficiarios del proyecto se beneficien de las donaciones concedidas por el Organismo para Intervenciones y Pagos en la Agricultura y las instituciones financieras públicas. Se espera que dicho organismo conceda a los beneficiarios unos USD 1,7 millones (el 3,3 % del costo total del proyecto) a fin de financiar una parte de la intervención prevista en el componente 2. Se prevé que las instituciones financieras públicas proporcionen créditos por valor de USD 15,3 millones (30,2 %) a los jóvenes empresarios en el marco del componente 2. Se prevé que los beneficiarios del proyecto aporten contribuciones

en efectivo y en especie por valor de unos USD 3,5 millones (6,8 %) para la cofinanciación de inversiones e infraestructura socioambiental e innovaciones en el marco de los dos componentes. Se estima que los fondos asignados a la unidad de gestión del proyecto ascenderán aproximadamente a USD 2,5 millones, lo que equivale al 5 % de los costos totales del proyecto.

Desembolsos

34. La Tesorería del Estado abrirá dos cuentas designadas separadas, denominadas en dólares de los Estados Unidos, en el Banco Nacional de Moldova, donde se desembolsarán los fondos del préstamo del FIDA y la donación del Fondo de Adaptación. Las cuentas designadas se administrarán con arreglo a las disposiciones relativas a las cuentas de anticipos. El importe máximo de la asignación autorizada a la cuenta designada para el préstamo será de USD 3,3 millones, que se desembolsarán en tres anticipos iniciales separados, incluido uno de hasta USD 1 millón destinado específicamente a apoyar la creación del Fondo de Estabilización de la Comisión Nacional para los Mercados Financieros y otro de hasta USD 0,8 millones destinado al Fondo de Garantía de Depósitos de dicha Comisión. El importe inicial de la asignación autorizada a la cuenta designada para la donación será de USD 0,5 millones.
35. La unidad de ejecución del proyecto (UEP) también abrirá, por conducto de la Tesorería del Estado del Ministerio de Finanzas, distintas cuentas del proyecto en moneda local (leu moldavo (MDL)) en el Banco Nacional de Moldova:
 - dos cuentas para recibir los recursos procedentes de las cuentas designadas para el préstamo y la donación destinados a los gastos admisibles;
 - una cuenta para proporcionar la financiación de contrapartida del Gobierno destinada a sufragar los derechos, impuestos y otros servicios necesarios para la ejecución del proyecto, y
 - una cuenta para recibir las contribuciones de los beneficiarios.

Resumen de los beneficios y análisis económico

36. Se prevé que el proyecto beneficiará a 11 723 hogares, es decir, unos 34 000 habitantes de las zonas rurales. Se espera que el grupo objetivo obtenga beneficios de: i) el aumento de la resiliencia al cambio climático y la reducción de los riesgos climáticos debido a una mayor disponibilidad de agua para fines productivos y la adopción de técnicas de agricultura de conservación; ii) la diversificación de las actividades productivas y las fuentes de ingresos gracias al acceso a la financiación; iii) el aumento de la disponibilidad de alimentos para los pobres de las zonas rurales; iv) el incremento del valor añadido de los productos agrícolas; v) la reducción de los costos de transporte y el aumento de la eficiencia de la elaboración gracias a tecnologías innovadoras y la mejora de la infraestructura; vi) el aumento de la calidad de los productos elaborados, con lo que se conseguirán precios más altos en el mercado local; vii) el incremento del empleo de mano de obra contratada o familiar, tanto para las actividades agrícolas como para las no agrícolas, y viii) los ingresos fiscales como consecuencia del mayor volumen de la producción imponible.
37. **Rentabilidad económica.** El proyecto se considera viable desde el punto de vista económico. El valor actual neto, con una tasa de descuento del 11 %, es de 636 millones de leu moldavos (USD 36,3 millones), lo que da lugar a una tasa interna de rendimiento económico del 22 % para la hipótesis básica.

Estrategia de salida y sostenibilidad

38. Hay varios elementos fundamentales de la estrategia de salida que están relacionados con los distintos componentes clave del proyecto. Por ejemplo, las autoridades municipales se encargarán de mantener las inversiones en infraestructura física y para el uso eficiente del agua, y los distintos usuarios y

agronegocios que hayan contribuido a las inversiones se harán cargo del funcionamiento y el mantenimiento de los sistemas una vez que haya finalizado su construcción.

III. Riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

39. El proyecto está expuesto a varios riesgos, que se resumen en el marco integrado de riesgos que figura a continuación.

Cuadro 4
Riesgos y medidas de mitigación

| <i>Categoría del riesgo</i> | <i>Probabilidad de riesgo</i> | <i>Impacto del riesgo</i> | <i>Medidas de mitigación/observaciones</i> |
|---|-------------------------------|---------------------------|--|
| 1. Políticas/gobernanza | | | |
| La inestabilidad política y el agravamiento de la crisis debido a los resultados poco concluyentes de las elecciones parlamentarias. | Medio | Medio | Las razones que justifican las inversiones del proyecto y el apoyo previsto en materia de políticas se ajustan a las prioridades generales de los sectores agrícola y financiero del país. |
| Los cambios en la estructura del Gobierno han hecho aumentar las responsabilidades del Ministerio de Agricultura, Desarrollo Regional y Medio Ambiente, lo que no siempre está en consonancia con la capacidad de los distintos organismos gubernamentales. | Medio | Medio | Mediante el proyecto se fortalecerá la capacidad del Ministerio de Agricultura, Desarrollo Regional y Medio Ambiente con el aporte de especialistas técnicos. |
| 2. Macroeconómicos | | | |
| El estrechamiento de los lazos comerciales con la Unión Europea ha hecho aumentar la competencia por los productos nacionales. | Medio | Medio | En el marco del proyecto se ayudará a los pequeños productores a emprender una producción de alto valor ofreciendo mejores oportunidades de competir en los mercados locales y no tradicionales. |
| 3. Estrategias y políticas sectoriales | | | |
| La considerable reducción del apetito de riesgo tras el fraude en el sector bancario ha hecho que el Gobierno sea conservador y reacio al riesgo. | Bajo | Bajo | La financiación de dos fondos para fortalecer el sector de las asociaciones de ahorro y crédito y mejorar el rendimiento y la sostenibilidad protegerá al sector contra riesgos indebidos. |
| 4. Diseño técnico del proyecto | | | |
| Planes de infraestructura. Disposiciones inadecuadas de funcionamiento y mantenimiento para los planes de infraestructura. | Bajo | Medio | La aplicación estricta por la unidad de ejecución del proyecto del criterio de selección, que exige propuestas adecuadas para las operaciones y el mantenimiento futuros. La cuidadosa evaluación técnica y verificación sobre el terreno de la principal operación de infraestructura durante la etapa de selección de las propuestas. |
| La adquisición por parte de los beneficiarios de infraestructura cuyo diseño es de mala calidad. | | | El cumplimiento de las normas técnicas y los reglamentos estatales (concesión de licencias a los encargados del diseño y presentación de los diseños técnicos de proyectos de infraestructura para aprobación/examen por parte de las entidades pertinentes del Estado). |
| Las escasas posibilidades de adoptar tecnologías de uso eficiente del agua debido a la falta de conocimiento sobre las tecnologías adecuadas. | Bajo | Bajo | El fomento del conocimiento y la comprensión en relación con el uso de tecnologías de uso eficiente del agua para aumentar su adopción. |
| Los grupos de productores y los asociados del sector privado no son capaces de crear asociaciones de capital. | Medio | Bajo | La prestación de asistencia técnica, el sólido apoyo de mentores e inversiones en acciones en nombre de los pequeños agricultores con el fin de convertirlos en asociados atractivos para el sector privado. |

| <i>Categoría del riesgo</i> | <i>Probabilidad de riesgo</i> | <i>Impacto del riesgo</i> | <i>Medidas de mitigación/observaciones</i> |
|---|-------------------------------|---------------------------|--|
| Las garantías accesorias de la Organización para el Desarrollo del Sector de la Pequeña y Mediana Empresa son inaceptables para los bancos privados con miras a la concesión de créditos a los jóvenes empresarios y las mujeres. | Medio | Medio | La negociación con el Organismo para Intervenciones y Pagos en la Agricultura a fin de que suscriba los acuerdos de garantía con los bancos e influya en las características de las garantías de la Organización para el Desarrollo del Sector de la Pequeña y Mediana Empresa, y la agilización de la creación del mecanismo de fondos de garantía del FIDA y la Unión Europea. |
| 5. Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad | | | |
| Los sueldos del personal de la unidad de ejecución del proyecto dificultan la contratación de candidatos calificados. | Medio | Medio | La negociación con el Gobierno para que revise los sueldos o contrate a especialistas a tiempo parcial. |
| 6. Financiación | | | |
| Es posible que no se apruebe la financiación con cargo al Fondo de Adaptación. | Bajo | Alto | Si no se aprobara la financiación del Fondo de Adaptación, el proyecto tendría que rediseñarse en la fase de puesta en marcha en estrecha coordinación con la UEP y las instituciones asociadas. |
| 7. Adquisiciones y contratación | | | |
| Véase a continuación. | | | |
| 8. Partes interesadas | | | |
| La falta de interés entre las partes interesadas. | | | La demostración y el intercambio de experiencias sobre las técnicas de agricultura de conservación por parte de los usuarios contribuirán a la adopción de este tipo de agricultura y repercutirá en la productividad y los rendimientos. |
| La capacidad de los beneficiarios para aportar una contribución inicial. | | | En una cuenta de garantía bloqueada, administrada por un banco asociado, se podría mantener el anticipo hasta que se haya completado la transacción para la adquisición del equipo o la realización de la inversión y la UEP haya aprobado el pago de la última cuota. Los bancos están dispuestos a ofrecer estos servicios a un precio módico. |
| 9. Medio ambiente y clima | | | |
| Focalización. La exclusión de los pequeños agricultores, los jóvenes y las mujeres. | Medio | Medio | Se dará más peso a los criterios destinados a garantizar la inclusión de los pequeños agricultores, los jóvenes y las mujeres. |
| General | Medio | Medio | Se proponen diversas medidas para que los organismos de ejecución puedan gestionar los riesgos en el país y los relacionados con el diseño del proyecto. |

B. Categoría ambiental y social

40. El proyecto ha sido clasificado como operación de categoría B en términos de riesgos ambientales y sociales, pues no se prevé que tenga ninguna consecuencia negativa significativa de carácter ambiental o social. El proyecto aumentará las oportunidades de negocios sostenibles y resilientes para los hogares rurales vulnerables y les prestará asistencia para que diversifiquen su producción y accedan a los mercados, el apoyo técnico y los recursos financieros para que puedan utilizar prácticas de manejo de los recursos naturales climáticamente inteligentes como motor principal del crecimiento económico y la sostenibilidad a nivel local.

C. Clasificación del riesgo climático

41. Se prevé que el proyecto sea moderadamente sensible a los riesgos climáticos relacionados con la exposición del sector agrícola de la República de Moldova a los cambios en las temperaturas y las precipitaciones. Un objetivo fundamental es

reducir la vulnerabilidad de los pobres de las zonas rurales a esos riesgos. Se asignarán fondos para garantizar que la adaptación y la resiliencia al cambio climático se tengan en cuenta en la infraestructura y las estrategias en materia de medios de vida de los pobres de las zonas rurales.

D. Sostenibilidad de la deuda

42. Según el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, la deuda de Moldova sigue siendo sostenible y ha mejorado, sobre todo gracias al crecimiento del PIB. El país tiene un sólido historial de pago puntual al Fondo, y el riesgo de sobreendeudamiento sigue siendo bajo. La deuda externa de Moldova representaba el 64,6 % del PIB nominal del país en 2018 (Actualización económica del Banco Mundial, 13 de mayo de 2019). El nivel alcanzó un máximo histórico del 133,8 % en diciembre de 2000 y un mínimo histórico del 64,6 % en diciembre de 2018.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

43. El actual comité directivo del proyecto del FIDA se encargará de la gestión y ejecución del proyecto. Este comité se ocupará de la supervisión y brindará orientación general en materia de políticas para todos los proyectos y programas respaldados por el FIDA en Moldova.
44. El prestatario o receptor designará una UEP para llevar a cabo las actividades diarias de gestión y ejecución del proyecto. La capacidad de esta unidad para ejecutar el proyecto se fortalecerá con la contratación de un ingeniero adicional, un especialista para supervisar la donación del Fondo de Adaptación y un especialista en agronegocios para coordinar las actividades del proyecto. Las actividades que requieran conocimientos especializados se subcontratarán a empresas de consultoría u organizaciones no gubernamentales que posean las competencias necesarias para encargarse de la comunicación, la determinación de los beneficiarios y la administración de las donaciones para las actividades del Fondo de Adaptación.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

45. La estructura de la unidad de gestión financiera de la UEP es adecuada para encargarse de las responsabilidades previstas en el proyecto propuesto. La unidad está integrada por un gerente de finanzas y un contable.
46. El sistema de contabilidad del proyecto se ajustará a las normas nacionales y se regirá por el principio del devengo, y las transacciones se registrarán en el programa informático de contabilidad independiente 1C de la UEP. Dado que los requisitos nacionales en materia de presentación de informes difieren de los del FIDA, se elaborará un conjunto específico de estados financieros con arreglo a la práctica actual, sobre la base de los registros del mencionado programa informático 1C y el criterio contable de caja de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público y de conformidad con los requisitos establecidos en el Manual operacional relativo a la información financiera y la auditoría de los proyectos financiados por el FIDA. En el marco del proyecto también se aplicarán los procedimientos de control interno en curso, lo que garantizará la debida separación de funciones. Se mantendrán las mismas disposiciones de auditoría que los actuales programas en curso.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicaciones

47. **Planificación.** El plan operacional anual (POA) será el principal documento de planificación del proyecto y se elaborará con arreglo al calendario estipulado en el convenio de financiación. Los POA deberán elaborarse, examinarse y aprobarse a más tardar 60 días antes de que finalice el ejercicio anterior. Si fuera necesario, la

UEP, por conducto del comité directivo del proyecto, podrá proponer ajustes al POA durante el período pertinente del proyecto, que se harán efectivos con sujeción al visto bueno del FIDA.

48. **Seguimiento y evaluación.** Los especialistas en seguimiento y evaluación de la UEP se encargarán del mantenimiento de datos y el análisis de las actividades, productos y efectos directos, así como del examen de los resultados de los componentes y subcomponentes sobre la base de la información recopilada sobre el terreno. Se creará una base de datos de beneficiarios para realizar un seguimiento de los beneficiarios y las actividades. El nuevo Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales vinculará los productos y efectos directos (indicadores básicos) con los objetivos estratégicos y las esferas temáticas del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).
49. **Comunicación estratégica.** En el marco del proyecto se utilizará la capacidad interna establecida por la UEP a fin de difundir información sobre las actividades de los proyectos financiados por el FIDA por medio de comunicaciones estratégicas y la gestión de los conocimientos.
50. **Diálogo sobre políticas.** El proyecto tiene la posibilidad de influir en las políticas en varias esferas clave, en particular la agricultura de conservación y el desarrollo del sector de las asociaciones de ahorro y crédito. Se proporcionará financiación para dos instrumentos de política clave destinados a fortalecer todo el sector de las asociaciones de ahorro y crédito.
51. **Innovación y ampliación de escala.** Se reproducirá la satisfactoria experiencia de utilizar pavimentos de hormigón vibrado en las carreteras rurales que se ha puesto a prueba en el marco de intervenciones en curso del FIDA. La financiación de las participaciones en el capital de las asociaciones público-privadas entre los grupos de productores y las entidades del sector privado es un acuerdo innovador que salvaguardará la participación de los pequeños agricultores en las inversiones y asegurará que la empresa sea administrada profesionalmente por un organismo del sector privado con sólidos vínculos comerciales. Otro mecanismo innovador es la ampliación de escala de la experiencia anterior del FIDA de conceder préstamos directos a las asociaciones de ahorro y crédito, que ha resultado ser sumamente exitosa.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

52. El FIDA y el Gobierno asegurarán la preparación para la ejecución en la etapa de puesta en marcha al garantizar que los proveedores de servicios y el nuevo personal puedan ser contratados lo antes posible tras la entrada en vigor del proyecto. La preselección y selección del personal adicional necesario para las actividades del Fondo de Adaptación se llevarán a cabo antes de la puesta en marcha del proyecto. La UEP comenzará a elaborar los memorandos de entendimiento entre la UEP y el Organismo para Intervenciones y Pagos en la Agricultura y entre la UEP y la Organización para el Desarrollo del Sector de la Pequeña y Mediana Empresa para la colaboración entre el proyecto y estos organismos.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

53. El FIDA supervisará directamente el proyecto una vez al año y prestará apoyo a la ejecución cuando sea necesario. Durante el tercer año de ejecución del proyecto se llevará a cabo una misión de examen de mitad de período. En el último año de ejecución, el equipo del proyecto contratará a una empresa de consultoría para que determine el impacto del proyecto mediante la comparación directa de los datos recopilados durante el estudio de referencia y el estudio de mitad de período. Los datos empíricos recopilados servirán para fundamentar la parte descriptiva y las principales conclusiones que se incluirán en el informe final del proyecto.

V. Instrumentos y facultades jurídicos

54. Un convenio de financiación entre la República de Moldova y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
55. La República de Moldova está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
56. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

57. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones combinadas a la República de Moldova, por un monto equivalente a quince millones doscientos treinta mil derechos especiales de giro (DEG 15 230 000), equivalente aproximadamente a dieciocho millones novecientos mil euros (EUR 18,900,000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Negotiated financing agreement: "Talent Retention for Rural Transformation Project"

(Negotiations concluded on 8 April 2020)

Loan No: _____

AF Grant No: _____

Project name: Talent Retention for Rural Transformation (TRTP) ("the Project")

The Republic of Moldova
and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower/Recipient has a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS IFAD and the Adaptation Fund have entered into an agreement on _____ between (the "Donors Agreement") that will provide five million five hundred thirty seven thousand four hundred fifteen in the United State dollars (5 537 415 USD), through the AF grant ("AF GRANT") to finance the Project described in Schedule 1 to this Agreement.

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Project;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Loan and an AF Grant (the "Financing") to the Borrower/Recipient, which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement. The Financing shall be channelled to the Borrower/Recipient through the Designated Account as detailed in Article 2, paragraph 7 below. The AF Grant shall be channelled to the Borrower/Recipient only if and to the extent that IFAD has received the AF Grant proceeds in accordance with the terms and conditions of the Donors Agreement.

Section B

1. A. The amount of the loan is eighteen million nine hundred thirty nine thousand Euros (18 939 000 EUR).
- B. The amount of the AF grant is five million five hundred thirty seven thousand four hundred fifteen United States dollars (5 537 415 USD).
2. The Loan is granted on blend terms, and shall be subject to interest on the principal amount outstanding and a service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The interest rate and service charge determined will be fixed for the life cycle of the loan and payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of twenty five (25) years, including a grace period of five (5) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be in EUR.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1st January.
5. Payments of principal, interest, and service charge shall be payable on each 1st April and 1st October.
6. There shall be two Designated Accounts (one for the IFAD loan in EUR and one for the AF grant in USD), for the exclusive use of the Project opened at the National Bank of Moldova. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Accounts.
7. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of USD 3.8 million in the form of taxes and duties for the Project.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be The Ministry of Agriculture, Regional Development and Environment.
2. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.
4. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower/Recipient.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out:
 - (a) in accordance with the provisions of the Borrower/Recipient's procurement regulations, to the extent such are consistent with the IFAD Procurement Guidelines,
 - (b) Pursuant to Procurement Plan, which shall be identify procedures which must be implemented by the Borrower/Recipient in order to ensure consistency with IFAD Project Procurement Guidelines.

Section D

1. The Fund will administer the Loan/Grant and supervise the Project.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
 - (a) The PIM and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower/Recipient, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
2. The following are designated as additional (general/specific) conditions precedent to withdrawal:
 - (a) The IFAD no objection to the Project Implementation Manual (PIM) shall have been obtained;
 - (b) Key Project staff has been appointed as per Schedule 1 of this Agreement.
 - (c) The PIU has been designated by the Government of Moldova.
3. This Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.
4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Ion Perju
Minister of Agriculture, Regional Development and Environment
str. Constantin Tănase 9
MD-2005 mun. Chişinău, Moldova

For the Fund:

Gilbert F. Hougbo
President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated _____, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient and shall enter into force at the date the Fund receives an instrument of ratification from the Republic of Moldova.

THE REPUBLIC OF MOLDOVA

(Authorized Representative)

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Hounbo
President

Date: _____

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The primary target group of TRTP is commercially-orientated small-holder farmers and youth entrepreneurs cultivating up to 10 hectares. The project will ensure that women farmers are especially included in project activities. In addition, the project will engage with a range of actors such as agribusinesses, exporters, input suppliers, processors of agricultural goods, farmers with larger landholdings where they can function as aggregators, innovators and catalysts providing pathways for small-holder farmers to access national and international markets. Forty percent of the beneficiaries will be women and forty percent will be youth.
2. *Project area.* As the project is national in scope, the geographical targeting does not limit project interventions to a specific geographic area but prioritizes interventions in the more climate vulnerable and deprived areas throughout the country based on Small Area Deprivation Index and data on climate vulnerability from the 4th National Communication of the Republic of Moldova on Climate Change.
3. *Goal.* The goal of the Project is to stimulate broad-based rural economic growth and reduce poverty through complementary investments.
4. *Objectives.* The objectives of the Project is to enable the rural poor (especially youth, women and smallholders) to increase their productive capacity, resilience to economic, environmental and climate-related risks and their access to markets.
5. *Components.* The Project shall consist of the following two Components:

5.1 Component 1: Resilient Economic Transformation

Sub-Component 1.1 Enhancing Climate Resilience

Climate Resilient Infrastructure (CRI):

- (a) The subcomponent is designed to support investments in productive rural infrastructure enhancing resilient rural economic transformation by removing infrastructure bottlenecks.
- (b) Investments in irrigation infrastructure shall focus on micro and small irrigation schemes.
- (c) Investment in rural roads improvements shall be directed to rural feeder roads and ancillary structures.
- (d) Priority of implementation shall be given to proposals from geographic locations more prone to climate risk and to target areas showing a relative higher concentration of poverty, based on the Small Areas Deprivation Index (SADI) indicators.

On-farm Climate Adaptive Water Management

- (a) Build smallholder farmer's resilience to climate change by fostering the adoption of climate smart, water saving technologies and building smallholder awareness and capacity in climate adaptive agricultural practices. Grants from the Adaptation Fund shall be provided exclusively to smallholder farmers with up to 10 ha land (owned and cultivated). *Demo plots, the Training of Trainers programmes and extension support services.* Based on the FAO lessons learned the project shall train and provide demand driven advisory services.

- (b) Conservation agriculture. Support Ministry of Agriculture Regional Development & Environment (MARDE) in the development of the new National Programme for Conservation Agriculture.
- (c) Knowledge management. The project shall dedicate around USD 50,000 to ensure that project results are being adequately recorded and the findings disseminated.

Sub-Component 1.2 Agribusiness Development

1Strengthening Value Chains for Producer Groups

- (a) The project will be implemented by a service provider who could be an individual, a consulting firm or an NGO which has the requisite skills to provide the technical support which is required under the component.
- (b) The project shall work closely with the Producer Groups and private sector entities to develop proper feasibilities and business plans for collaboration. The PIU will ensure that all service providers follow sound labour management practices.
- (c) Investments in producer groups. The project will also put in place innovative arrangements for investments in collection and grading centres, warehouses, cold storages and agro-processing facilities, refrigeration trucks, branding, marketing and providing equipment and materials, etc. The project investments in the market infrastructure and processing facilities, through mix of grants and loans, will represent an investment and contribution on behalf of the smallholder farmers who are members of the PGs.

1Strengthening MARDE Technical Capacity

- (a) The project shall strengthen the capacity of MARDE by providing it technical specialists for economic and market analysis.
- (b) The project shall also organize opportunities for learning and experience sharing for MARDE staff and PGs.

5.2 Component 2: Entrepreneurship Finance

Sub-component 2.1. Affordable credit for youth and women

- (a) This subcomponent shall focus on addressing bottlenecks related to the cost of capital and lack of collateral to access loans.
- (b) The project shall provide mentoring support for young entrepreneurs and women to assist the target group in the formation of investment and working capital proposals.
- (c) IFAD-funding would provide equipment grants of up to 40% of the investment costs, matched with loans.
- (d) The project would facilitate young entrepreneurs and women with developing proper proposals for subsidies and loan guarantees from the relevant entities. .
- (e) Saving and Credit Associations (SCA). IFAD shall provide financing for SCAs to on-lend to microenterprises in rural areas. The interest rate on the credit line to these eligible SCAs shall be established by the government.

Subcomponent 2.2. Rural finance sector development

- (a) This sub-component is designed to build capacity and strengthen some of the initiatives of the previous IFAD projects and will further strengthen the SCA sector and the regulatory and supervisory capacity of the National Commission for Financial Markets (NCFM).

- (b) *An SCA Stabilization Fund.* IFAD shall provide technical assistance and facilitate the sector investment for the establishment of SCA Stabilization Fund, once the proper regulation is in place. The feasibility of establishing the SCA Stabilization Fund or the reallocation of funds allocated to this component to another project component will be discussed during project implementation.
- (c) *The SCA Deposit Insurance Fund.* IFAD shall assist the SCA sector to adopt international best practices of financial consumer protection by providing it financing to establish an SCA Deposit Insurance Fund. The feasibility of establishing the SCA Deposit Insurance Fund or the reallocation of funds allocated to this component to another project component will be discussed during project implementation.
- (d) *Technical assistance.* The project shall also provide a technical assistance to several sector institutions and provide mentoring support to the SMEs: i) SCA capacity building ii) NCFM capacity building and (iii) NCFM capacity building.

II. Implementation Arrangements

6. *Lead Project Agency (LPA).* The Lead Project Agency shall be The Ministry of Agriculture, Regional Development and Environment.

7. *Project Steering Committee (IPSC).* The Project Steering Committee shall be responsible for the overall management and implementation of TRTP. The IPSC shall be responsible for providing overall policy guidance and oversight for all IFAD-supported projects and programmes in Moldova. The IPSC membership may be amended depending on project requirements, with a view to reflect the increased emphasis on climate adaptation and resilience, subject to prior approval of IFAD.

8. *Project Implementation Unit (PIU).* The Borrower/Recipient will designate a PIU to exercise day-to-day management and implementation of the project. The responsibilities of the PIU shall include:

- (i) undertaking the annual plans and budgets, taking the lead in implementation, coordinating with partner institutions and supervising the service providers and infrastructure contractors.
- (ii) monitoring and documenting project progress and ensuring the timely availability of all progress reports.
- (iii) assuming responsibility for generating the AWPBs for submission to the IPSC for review and approval, and subsequently to IFAD for no objection.
- (iv) taking the lead in procurement of civil works and goods and services.

9. The PIU capacity shall be strengthened to implement the TRTP by hiring an additional engineer, specialist to oversee the Adaptation Fund grant and an Agribusiness Specialist to coordinate the activities of TRTP.

10. *The project accounting system.*

11. *Standards and requirements.* The project accounting system shall follow national standards, accrual basis, and transactions shall be recorded in the 1-C stand alone accounting software at the PIU. As national reporting requirement differ from IFAD's, a specific set of Financial Statements shall be prepared as per current practice based on records from their system on an IPSAS cash basis of accounting and in accordance to the requirements set in the IFAD Handbook on Reporting/Auditing.

12. *Internal control.* The project can maintain the same audit arrangements as current on-going projects/programmes. At the same time, the PIU may take into consideration the opportunity to strengthen this area with dedicated resources.

13. *External control.* The project shall be externally audited by independent firms acceptable to IFAD as it is adopted for the on-going projects/programmes.
14. *Implementing partners.* The project shall also partner with the Research Institute of Field Crops "Selectia", the State Agrarian University of Moldova, and National Agency for Rural Development (ACSA) or other Service Providers in the implementation of the Adaptation Funded activities for the developing the demo plots; the designing and implementation of the Training of Trainers (ToT) programme; and the training of extension workers and beneficiaries of on-farm water management activities.
15. *Monitoring and Evaluation.* Monitoring and Evaluation activities would be the responsibility of PIU.
16. *Knowledge Management.* The TRTP project is expected to generate learning and knowledge on several aspects that will be documented for sharing with key decision-makers and for policy advocacy.
17. *Project Implementation Manual.* The Project Implementation Manual (PIM) outlines the programmatic and financial procedures to be followed by the IFAD PIU during the different stage of the project cycle. The manual aims to describe in detail the necessary steps to be undertaken by the relevant project staff, when undertaking actions related to the implementation of project's activities, targeting and financial management.

Schedule 2

| Category | Loan Amount Allocated (expressed in EUR) | AF Grant Amount Allocated (expressed in USD) | Percentage |
|--|---|---|-------------------|
| I. Consultancies | 875 000 | 1 333 738 | 100% net of taxes |
| II. Credit & Grant | 11 077 000 | 2 213 000 | 100% net of taxes |
| III. Equipment, Material, Goods and Services | 681 000 | | 100% net of taxes |
| IV. Works | 3 974 000 | 1 776 000 | 100% net of taxes |
| V. Operating Costs | 444 000 | 214 677 | 100% net of taxes |
| Unallocated | 1 888 000 | | |
| TOTAL | 18 939 000 | 5 537 415 | |

- (i) Category I: "Consultancies" include Studies, technical assistance, trainings and workshops.
- (ii) Category II: "Credit & Grant" include credits to PFIs and SCAs. IFAD Loan includes EUR 9 969.30 credits and EUR 1 107.70 Grants. AF grant of USD 2.2 million will be exclusively for smallholder farmer's.
- (iii) Category V "Operating Costs" under IFAD Loan, include operating costs and eligible expenditures related to Salaries and Allowances and under AF Grant, include USD 174 677 of salaries & allowances and USD 40 000 for eligible expenditures related to MTR and Final Evaluation.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a) (xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan/Grant Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will procure and install a customize accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will enter into Memorandum of Understandings (MoU) with implementing partners that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.
3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower/Recipient shall ensure that a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
4. *Land tenure security.* The Borrower/Recipient shall ensure that the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free prior and informed consent principles.
5. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower/Recipient shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP.
6. *Environment and Social Safeguards.* The Borrower/Recipient shall ensure that: (a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Borrower/Recipient's relevant laws/regulations; (b) all Project activities give special consideration to the participation and practices of ethnic minority population in compliance with IFAD's *Policy on Indigenous Peoples* (2009), as appropriate; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower/Recipient shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (e) recourse to child labour is not made under the Project; (f) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Project are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and (g) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan if any to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken.
7. *Anticorruption Measures.* The Borrower/Recipient shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.
8. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower/Recipient and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

Logical framework

| Results | Indicators | | | | | Means of Verification | | | Assumptions |
|---|--|------------------------------|------------------|----------|---------------------|--|---------------------------------------|--------------------------|--|
| Hierarchy | Name | Unit | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Outreach | Number of persons directly receiving services promoted or supported by the programme (Core indicator outreach 1) | Total | 0 | 13,599 | 33,997 (11,723 hhs) | M&E system | Semi-annually | M&E officers | |
| | | Men | 0 | 8,160 | 20,398 | | | | |
| | | Women | 0 | 5,439 | 13,599 | | | | |
| | | Young Non-young ^a | 0 | 8,160 | 20,398 | | | | |
| Goal: Reduction in poverty and outmigration from rural areas through the enhancement of smallholder resilience to climate change | Number of households that report an increase in income. | HHS | TBD | TBD | TBD | Baseline, midline, completion surveys and impact study | Project start, midline and completion | PIU | <ul style="list-style-type: none"> Political stability Macroeconomic conditions remain stable or improve |
| Development Objective: The development objective of the project is to enable the rural poor (especially youth, women and smallholders to increase their productive capacity, resilience to economic, environmental and climate-related risks and access to markets. | Percentage increase in average monthly income of supported smallholders over baseline. | % | TBD ¹ | - | 30% | | | | |
| 58. Outcome 1 Enhanced resilience and increased employment opportunities through investments in rural infrastructure, facilitation of access to market and strengthening of farmer organizations. | Households reporting improved access to land, forests, water or water bodies for production purpose (core indicator 1.2.1) | HHS | 0 | 834 | 2,085 | Annual outcome survey | Project start and annually | PMU/ M&E officers | <ul style="list-style-type: none"> Smallholder farmer are willing to participate in the programme Demand driven investments in physical infrastructure and water efficient technologies can help |
| | Rural producer organizations engaged in formal partnerships or contracts with private entities (core indicator 2.2.3) | organizations | 0 | 5 | 10 | Annual outcome survey | Annually | M&E officers | |
| | New jobs created (core indicator 2.2.1) | jobs | 0 | 500 | 1000 | Enterprise records | Annually | PIU/M&E officers | |
| Output 1.1 | Roads constructed, rehabilitated or | km | 0 | 15 | 30 | Construction contracts/ | Semi-annually | M&E officers / Component | |

¹ Baseline figures to be updated based on the baseline survey.
a: Includes 50% adult women.

| Results | Indicators | | | | | Means of Verification | | | Assumptions | |
|---|---|--|----------|----------|------------|--|-------------------|----------------------------------|---|---------------------------------|
| Hierarchy | Name | Unit | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | | |
| Climate resilient infrastructure is built | upgraded (core indicator 2.1.5) | | | | | progress reports | | officer | <p>enhance productivity and build resilience to climate change and extreme weather events.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Availability of qualified service providers for group facilitation, training and extension activities ▪ Farmers and rural communities are keen to provide monetary contribution for rural infrastructure renovation and maintenance ▪ Organizing producer groups and associations in innovative arrangements with clear specification of ownership rights, equity investments and professional management will encourage farmers to participate in collective agribusiness enterprises and access markets. | |
| | Number of climate resilient small-scale of irrigation schemes rehabilitated | schemes | 0 | 10 | 20 | Construction contracts/ progress reports | Semi-annually | M&E officers / Component officer | | |
| | Number of farmers adopting water saving technologies and adopting practices which are climate resilient | Total | | 0 | 440 | 885 | Component reports | Semi-annually | | M&E officer / Component officer |
| | | Women | | 0 | 198 | 398 | | | | |
| | | Youth | | 0 | 220 | 443 | | | | |
| | | Men | | 0 | 22 | 44 | | | | |
| | Number of persons trained in water and soil conservation agriculture which promote CA | Total | | 0 | 1840 | 4600 | Training reports | Semi-annually | | M&E officer / Component officer |
| | | Women | | 0 | 644 | 1610 | | | | |
| | | Youth | | 0 | 920 | 2300 | | | | |
| | | Men | | 0 | 276 | 690 | | | | |
| Output 1.2 Producer groups linked to markets | Number of producer group associations formed which display attributes of sustainability | Groups (women, men members) | 0 | 5 | 10 | | Semi-annually | M&E officer / Component officer | | |
| | Numbers of Market Facilitation meetings organized | Meetings | 0 | 18 | 32 | | | | | |
| | Number of business ideas/plans supported and mentored which assist in diversification of production | plans | 0 | 5 | 10 | | | | | |
| | Number of producer groups assisted with diversification of production and equity participation. | Groups (men, women, small and large holders) | 0 | 6 | 10 | | | | | |
| Output 1.3 Increase capacity for of academic institutions and Government in disseminating policy and lessons regarding Conservation Agriculture | Number of institutions that have introduced CA in their curricula. | Institutions | 0 | 1 | 4 | Curricula of academic institutions | Semi-annually | M&E officer / Component officer | | |

| Results | Indicators | | | | | Means of Verification | | | Assumptions |
|--|--|-----------------|----------|----------|----------------------------------|-----------------------|---------------|-------------------------------------|---|
| Hierarchy | Name | Unit | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Outcome 2: Increased access to rural finance for youth and increased sustainability of rural finance institutions, such as SCAs, through transformative changes in the sector. | Number of people reporting using financial services (core indicator 1.2.5) | Number | 0 | 400 | 820 (328 women and 462 youth) | Annual Outcome Survey | Annually | M&E officers | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Business mentoring support and market integration through a skilled facilitator will help Young Entrepreneurs and women in business planning, access subsidies and finance and add value to produce. ▪ Funds to SCAs will enhance access to finance in rural areas and generate growth. ▪ Provision of a stabilization Fund and a Deposit Insurance Fund would assist in the growth and sustainability of the SCA sector thereby increasing access to finance in rural areas. |
| Output 2.1. Affordable credit for youth and women is made available | Persons in rural areas accessing financial services (core indicator 1.1.5) | Total | 0 | 72 | 180 | | Annually | M&E officers / Component officer | |
| | | Women | 0 | 29 | 72 | | | | |
| | | Youth | 0 | 44 | 108 | | | | |
| | | Men | 0 | 0 | 0 | | | | |
| | Number of young entrepreneurs provided matching grant and collateral support | Total | 0 | 136 | 340 | | | | |
| | | Women | 0 | 55 | 136 | | | | |
| | | Youth | 0 | 82 | 204 | | | | |
| | Number of young entrepreneurs and women provided loans through SCAs | Men | 0 | 0 | 0 | | | | |
| | | Total | 0 | 120 | 300 | | | | |
| Women | | 0 | 48 | 120 | | | | | |
| Youth | | 0 | 60 | 150 | | | | | |
| | Men | 0 | 12 | 30 | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| Output 2.2. SCA Stabilization Fund and Deposit Insurance Fund Established. | Number of SCAs whose savings are protected by the Deposit insurance fund | Number | 0 | 20 | 50 | M&E system | Semi-annually | M&E officers/ Component officer | |
| Output 2.3. Change in Policy Regarding SCAs. | MoF and NCFM policy regarding SCAs | Policy document | 0 | 0 | 1 | NCFM | Semi-annually | NCFM and MoF | There is support to transform and grow the SCA sector |