

Signatura: EB 2020/LOT/P.1/Rev.1
Fecha: 23 de enero de 2020
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda

República Democrática de Santo Tomé y Príncipe

Proyecto de Apoyo a la Comercialización, la Productividad Agrícola y la Nutrición

N.º de identificación del proyecto: 2000001937

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Lisandro Martin
Director regional
Tel.: (+39) 06 5459 2388
Correo electrónico: lisandro.martin@ifad.org

Emime Ndiokubwayo
Directora en el País
Tel.: (+237.659) 17 38 84
Correo electrónico: e.ndiokubwayo@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	3
II. Descripción del proyecto	4
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	4
B. Componentes, efectos directos y actividades	4
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	5
E. Costos y financiación	6
III. Riesgos	12
A. Riesgos y medidas de mitigación	12
B. Categoría ambiental y social	12
C. Clasificación del riesgo climático	12
D. Sostenibilidad de la deuda	13
IV. Ejecución	13
A. Marco organizativo	13
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	14
C. Planes para la ejecución	15
V. Instrumentos y facultades jurídicos	15
VI. Recomendación	15

Apéndices

- I. Accord de financement négocié (Le document sera transmis aux représentants au Conseil d'administration.)
- II. Cadre logique

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Director Regional:	Lisandro Martin
Directora en el País:	Emime Ndhokubwayo
Técnico Principal del proyecto:	Antonio Rota
Oficial de Finanzas:	Mame Awa Mbaye
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Amath Pathe Sene / Antonella Cordone
Oficial Jurídica:	Sylvie Arnoux

Acrónimos y siglas

COMPRAN	Proyecto de Apoyo a la Comercialización, la Productividad Agrícola y la Nutrición
FIDA11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
FMI	Fondo Monetario Internacional
OIT	Organización Internacional del trabajo
PIB	producto interno bruto
TIRE	tasa interna de rendimiento financiero

Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
 Mapa elaborado por el FIDA | 03-05-2019

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)
Prestatario/receptor:	República Democrática de Santo Tomé y Príncipe
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural
Costo total del proyecto:	EUR 19,2 millones
Monto del préstamo del FIDA:	EUR 0,97 millones (equivalente a USD 1,07 millones, aproximadamente), de los cuales EUR 0,5 millones corresponden a la financiación de los instrumentos destinados a agilizar la puesta en marcha de los proyectos
Condiciones del préstamo del FIDA:	El préstamo se concede en condiciones muy favorables y sin intereses, sujeto a un cargo fijo por servicios determinado por el Fondo desde la fecha de aprobación del préstamo por la Junta Ejecutiva, con un plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10. El principal del préstamo se reembolsará a una tasa del 2 % del importe total del principal anual desde el año 11 hasta el año 20, y a una tasa del 4 % del importe total del principal anual desde el año 21 hasta el año 40.
Monto de la donación del FIDA con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda:	EUR 3,88 millones (equivalente a USD 4,26 millones, aproximadamente)
Cofinanciadores:	Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Fondo de Adaptación, Organización Internacional del Trabajo (OIT), sector privado.
Monto de la cofinanciación:	Fondo para el Medio Ambiente Mundial: EUR 3,8 millones (equivalente a USD 4 millones, aproximadamente); Fondo de Adaptación: EUR 3,2 millones (equivalente a USD 3,5 millones, aproximadamente); Organización Internacional del Trabajo: EUR 0,8 millones (equivalente a USD 0,9 millones, aproximadamente); sector privado: EUR 0,4 millones (equivalente a USD 0,45 millones, aproximadamente).
Condiciones de la cofinanciación:	Donación al 100 %
Contribución del prestatario/receptor:	EUR 0,4 millones (equivalente a USD 0,45 millones, aproximadamente)
Contribución de los beneficiarios:	EUR 0,5 millones (equivalente a USD 0,56 millones, aproximadamente)
Déficit de financiación:	EUR 5,3 millones (equivalente a USD 5,96 millones, aproximadamente)
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	EUR 0,48 millones (equivalente a USD 0,55 millones, aproximadamente)

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 61.

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. Desde su independencia en 1975, Santo Tomé y Príncipe ha atravesado una larga etapa de inestabilidad política. Después de algún tiempo, el país comenzó a celebrar periódicamente elecciones competitivas y fue testigo de múltiples transferencias de poder entre partidos rivales. Pese a que el cambio de rumbo hacia la gobernanza democrática es positivo, la inestabilidad de las instituciones gubernamentales ha impedido que el país cuente con una visión y un programa de desarrollo a largo plazo.
2. Santo Tomé y Príncipe se enfrenta a los retos comunes de los pequeños Estados insulares, que afectan a su capacidad para hacer frente a las crisis y equilibrar su presupuesto. Desde su independencia hasta la fecha, el país ha experimentado déficits estructurales en términos de balanza comercial, balanza de pagos y finanzas públicas. En los últimos cuatro años (2015-2018), los ingresos fiscales representan alrededor del 12 % del producto interno bruto (PIB) y siguen siendo insuficientes para cubrir el gasto público ordinario. Las contribuciones externas financian el 96 % de la inversión pública.
3. En el transcurso de los últimos cinco años, el producto PIB ha experimentado un leve incremento, en torno al 4 %, que no puede generar los cambios estructurales que desea el país. Santo Tomé y Príncipe depende en gran medida de la asistencia oficial para el desarrollo y figura en el puesto 143 de los 189 países clasificados en el índice de desarrollo humano. El país se enfrenta a importantes desafíos, como la pobreza y el hambre, las desigualdades sociales y el empleo juvenil.
4. Alrededor del 66 % de sus habitantes vive por debajo del umbral de pobreza¹, y el 11,5 % se encuentra en situación de pobreza extrema². En el plano nacional, el coeficiente de Gini ha pasado del 49 % en el año 2000 al 32,9 % en 2010, lo que pone de manifiesto una reducción de las desigualdades y una mejora en la distribución de los ingresos en favor de los pobres. Las dos encuestas de hogares más recientes, realizadas en 2000 y 2010, reflejaron un descenso de la incidencia y la profundidad del alcance de la pobreza en todos los distritos rurales y un empeoramiento de la situación en la capital del país.
5. El Gobierno ha adoptado estrategias, programas y planes de acción en el sector agrícola para reducir la pobreza rural e iniciar la transformación agrícola. Entre ellos figuran la Agenda de Transformación 2030, que tiene por objeto lograr una mejora de al menos 6 puntos porcentuales del PIB al año, reducir la pobreza en un 10 % mediante iniciativas para generar ingresos y creación de empleo y garantizar el acceso de todos los ciudadanos a los servicios sociales básicos; el Plan Nacional de Desarrollo para 2017-2021, que está vinculado a la Agenda de Transformación 2030 y se basa en dos pilares: i) el crecimiento acelerado y sostenible, y ii) el fortalecimiento de la cohesión social y la credibilidad externa; y con el fin de mejorar la seguridad alimentaria y reducir las tasas de malnutrición, el Gobierno ha adoptado un programa nacional de seguridad alimentaria y nutrición para el período 2012-2023 y un programa nacional de nutrición en los que se establecen las prioridades del país en esos ámbitos hasta 2030. El programa de seguridad alimentaria y nutrición tiene por objeto aumentar la producción de alimentos

¹ Menos de 30 071 doblones de Santo Tomé y Príncipe o USD 1,5 por persona al día.

² Fuente: Instituto Nacional de Estadística, 2012.

básicos y mejorar el sistema de comercialización mediante la limitación de las importaciones de alimentos y la promoción de actividades económicas de subsistencia rentables que permitan a los pequeños agricultores aumentar sus ingresos y, en consecuencia, reducir la pobreza.

Aspectos especiales relativos a los temas transversales prioritarios para el FIDA

6. De conformidad con los compromisos transversales asumidos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), el proyecto se ha clasificado de la siguiente manera:
 - centrado en la cuestión climática;
 - transformador en materia de género;
 - centrado en la nutrición, y
 - orientado a los jóvenes.
7. **Cambio climático.** Al tratarse de un pequeño país insular, Santo Tomé y Príncipe es muy vulnerable al cambio climático. El aumento del nivel del mar y la intensificación de las perturbaciones climáticas plantean riesgos para el país. La subida de las temperaturas y la erosión costera son las principales manifestaciones visibles. El cambio climático también podría afectar a la composición y distribución específicas de los recursos pesqueros. En el sector agrícola, la tendencia a que se alargue la estación seca y se intensifiquen las lluvias torrenciales pone en peligro la seguridad alimentaria y la conservación de los suelos. Asimismo, la variabilidad de las precipitaciones es una realidad que causa alteraciones en el calendario agrícola y contribuye a las irregularidades de la producción agrícola. En ese contexto, hay ciertas tendencias preocupantes, ya que denotan un posible aumento de la vulnerabilidad: la expansión de cultivos anuales poco resilientes y que no protegen el suelo en detrimento de los sistemas agroforestales, el debilitamiento de esos mismos sistemas debido a la disminución del riego y de la cubierta arbórea, la degradación forestal como consecuencia de la sobreexplotación de la madera para utilizarla como leña o material de construcción y el aumento del riesgo de incendios y desertificación.
8. **Género e inclusión social.** Desde 2007, el Gobierno ha adoptado una estrategia nacional para la igualdad y la equidad de género y ha creado un instituto nacional para la promoción de la igualdad y la equidad de género con miras a aplicar esa estrategia. No obstante, los objetivos, los resultados y las metas definidos no se han materializado medidas de política y programas concretos para mitigar los desequilibrios de género. Las mujeres representan algo más del 50 % de la población, y un tercio de los hogares están encabezados por una mujer, madre soltera o que vive en "unión libre". La presencia de las mujeres en el Parlamento, el Gobierno, las misiones diplomáticas, los órganos decisorios de los partidos políticos y entre los dirigentes empresariales sigue siendo escasa en relación con su importancia cuantitativa en la población, su nivel de educación y su contribución a la economía.
9. **Nutrición.** La situación nutricional en Santo Tomé y Príncipe muestra que el 17,2 % de los niños menores de cinco años sufren retraso en el crecimiento, mientras que la prevalencia de la emaciación es del 4 %³. Las tasas de carencia de micronutrientes también son alarmantes, ya que el 96 % de los niños en edad preescolar y el 18 % de las niñas y las mujeres embarazadas sufren deficiencias de vitamina A⁴. La tasa de anemia en los niños menores de 5 años asciende al 67,5 %, y se eleva hasta el 72 % en Príncipe⁵.

³ Encuesta de indicadores múltiples, 2014.

⁴ Grupo del Banco Mundial. 2015. *Nutrition at a Glance: Sao Tomé and Príncipe* (disponible solo en inglés. <http://documents.worldbank.org/curated/en/601731468105842725/pdf/771930BRI0Box00C00Sao0TP0April02011.pdf>).

⁵ Revisão estratégica "Fome zero" – Horizonte 2030, informe final, 2018 (disponible en portugués: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000070152/download/>).

10. **Situación de la juventud.** La tasa de desempleo nacional es del 13,6 % y los jóvenes (15-34 años) representan alrededor del 69 % de los desempleados. El 32,7 % de los jóvenes desempleados son menores de 24 años y el 59,6 % tiene menos de 34 años. La falta de calificaciones y aptitudes y el escaso espíritu empresarial de los jóvenes son algunas de las causas del desempleo en este segmento de la población. De hecho, el 53 % de los jóvenes desempleados posee formación escolar básica, el 34 % tiene estudios de educación secundaria y solo el 2 % ha cursado educación profesional, técnica o superior.

Razones que justifican la actuación del FIDA

11. El proyecto de Apoyo a la Comercialización, la Productividad Agrícola y la Nutrición aplica los ejes estratégicos del programa del FIDA en Santo Tomé y Príncipe. Los objetivos de esos ejes estratégicos son los siguientes: i) promover una agricultura familiar y comercial que tenga en cuenta los aspectos nutricionales y sea resiliente al cambio climático, y ii) apoyar el diálogo sobre políticas reforzando, al mismo tiempo, el capital humano.

B. Enseñanzas extraídas

12. A partir de las intervenciones financiadas por el FIDA en el país se han extraído diversas conclusiones:
- La falta de datos es una de las principales debilidades de los proyectos y del sector agrícola; de hecho, limita el contenido, el alcance y la calidad de los análisis prospectivos, los estudios de capitalización y las proyecciones estratégicas.
 - El desarrollo de la agricultura en pequeña escala a través de la investigación y el acceso a nichos de exportación es factible y pertinente en el contexto del país.
 - No obstante, es necesario prestar asistencia a largo plazo a los sectores con potencial de crecimiento orientados principalmente a la exportación y forjar asociaciones internacionales técnicas y comerciales de carácter estable.
 - El desarrollo de esas capacidades conlleva unos costos elevados que deben ser considerados como inversiones de impacto sostenible.
 - En 2018, un estudio de impacto realizado por la División de Investigación y Evaluación de Impacto del FIDA confirmó que las familias tenían mayores ingresos gracias al Proyecto de Apoyo a la Agricultura Comercial en Pequeña Escala, estaban mejor dotadas de activos fijos como vivienda, bienes domésticos, ganado o herramientas, y tenían una dieta más diversificada y de más calidad.
 - El Proyecto de Apoyo a la Agricultura Comercial en Pequeña Escala también exploró las grandes posibilidades que ofrece el mercado especializado de productos de los sectores del café, el cacao y la pimienta tanto en Europa (Francia, Alemania, Gran Bretaña) como en los países "vecinos" del continente (Cabo Verde, Angola, Guinea Ecuatorial, Gabón), debido a su calidad certificada, que publicita la buena imagen del país asociada a sus denominaciones de origen.
 - También hay que mencionar la reputación del país en materia de producción orgánica, que debe mantenerse y consolidarse mediante la continua difusión de buenas prácticas, junto con el desarrollo de la capacidad de los productores y la movilización del apoyo y asesoramiento de proximidad (técnicos en el ámbito de las asociaciones). Este enfoque, que ha demostrado su valor en el marco del Proyecto de Apoyo a la Agricultura Comercial en Pequeña Escala, debería mejorarse y ampliarse.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

13. **Objetivo de desarrollo e impacto previsto.** El proyecto COMPRAN está en consonancia con la nota sobre la estrategia en el país de 2019-2021 y el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) que lleva a la práctica. Su objetivo es mejorar de manera sostenible los ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional de los pequeños productores, en particular de las mujeres y los jóvenes.
14. Al final del ciclo del proyecto, los efectos previstos deberían ser los siguientes:
- a) Creación de riqueza mediante: i) las asociaciones económicas y comerciales; ii) la financiación de 35 planes de negocio de cooperativas que engloban a 6 500 pequeños productores; iii) la promoción de 1 500 microproyectos para la seguridad alimentaria y nutricional y de actividades generadoras de ingresos, y iv) el apoyo a 700 iniciativas microempresariales juveniles.
 - b) i) facilitar que el 80 % de las mujeres en edad de procrear del grupo objetivo consuman cada día al menos cinco de los diez grupos de alimentos convencionales (variedad mínima de la dieta alimentaria de las mujeres); ii) prestar apoyo específico a unas 2 500 personas con miras a mejorar su nutrición, y iii) sensibilizar a las familias que reciben apoyo sobre las cuestiones de nutrición y se adoptan buenas prácticas;
15. **Zona de intervención.** El proyecto tendrá un alcance nacional y sus actividades se llevarán a cabo en las zonas rurales de las dos islas de Santo Tomé y Príncipe.
16. **Grupos objetivo.** El proyecto llegará a 8 700 hogares rurales, es decir, a unas 34 800 personas, de las cuales aproximadamente el 40 % serán mujeres (el 30 %, mujeres cabezas de familia) y el 50 % jóvenes. El criterio de selección de los grupos objetivo está en consonancia con la política de focalización y los objetivos transversales del FIDA.

B. Componentes, efectos directos y actividades

17. El proyecto COMPRAN tiene tres componentes: 1) consolidación y desarrollo de las relaciones comerciales en las cadenas de valor; 2) promoción de sistemas de producción eficaces y resistentes, y 3) coordinación, gestión y seguimiento y evaluación.

Componente 1. Consolidación y desarrollo de las relaciones comerciales en las cadenas de valor

18. El proyecto COMPRAN fortalecerá la inclusión económica de los productores en las cadenas de valor (agricultura, ganadería, pesca) y se centrará en: i) la creación y el desarrollo de asociaciones comerciales sostenibles que integren a los agentes privados; ii) el fortalecimiento de las capacidades de los agentes a distintos niveles (incluido el Gobierno) que participan en la promoción o las operaciones de las cadenas de valor. Estas asociaciones deberán ofrecer rentabilidad financiera y beneficios tanto a los productores como a sus socios económicos, y también deberán ser sostenibles.

Componente 2. Promoción de sistemas de producción eficaces y resistentes en las cadenas de valor

19. El proyecto COMPRAN apoyará el desarrollo del capital productivo mediante la inversión para: i) facilitar el acceso sostenible a los insumos, en particular el material de siembra de calidad y la adopción de tecnologías y buenas prácticas inocuas para el medio ambiente y resilientes al cambio climático, de conformidad con el enfoque estratégico del FIDA relativo a los Estados insulares en desarrollo; ii) reforzar la situación nutricional mediante la educación de los miembros de las

explotaciones agrícolas familiares, en particular la de las mujeres, y iii) crear infraestructuras para mejorar la productividad, facilitar el acceso a los mercados y garantizar la gestión óptima de las explotaciones.

Componente 3. Coordinación, gestión y seguimiento y evaluación

20. Este componente organizará todos los mecanismos operacionales previstos y detallados en el manual de ejecución del proyecto. Constituirá la memoria de trabajo del proyecto y el punto de referencia para registrar los resultados y analizar los logros y el impacto en relación con el objetivo de desarrollo del proyecto y los objetivos estratégicos definidos en la nota sobre la estrategia en el país.

C. Teoría del cambio

21. A pesar del potencial del sector de la producción agrícola de Santo Tomé y Príncipe, la población no tiene acceso adecuado a una dieta sana y equilibrada ni ingresos decentes. El problema tiene varias causas profundas: la falta de inversión suficiente en la agricultura limita el acceso a los factores de producción; la estructuración de las cadenas de valor y las organizaciones profesionales del sector agrícola presenta defectos, y la capacidad de gestión de los recursos hídricos es escasa. A estas causas se suman los efectos del cambio climático, con la presión antrópica sobre los recursos naturales que provoca la degradación de los ecosistemas. La formulación de políticas para el desarrollo del sector se ve obstaculizada por la debilidad de las instituciones.
22. Ese contexto justifica la existencia del proyecto COMPRAN. En ese marco, se desarrollará una estrategia centrada en la creación de riqueza y en la seguridad alimentaria y nutricional. Las intervenciones clave incluirán i) el fomento de un entorno normativo e institucional propicio para el desarrollo del sector agrícola; ii) el acceso de los pequeños productores a los insumos, las técnicas y prácticas resilientes y la educación ambiental; iii) el desarrollo de iniciativas empresariales en las cadenas de valor de productos agrícolas y los sectores conexos, especialmente para las mujeres y los jóvenes; iv) el fortalecimiento de las capacidades de los agentes de las cadenas de valor y de los agentes institucionales, el apoyo a un diálogo inclusivo sobre políticas y una participación ciudadana dinámica; v) la educación nutricional y la inclusión social, y vi) la creación de infraestructuras que permitan mejorar la productividad y facilitar el acceso de los productores a los mercados.
23. Estas intervenciones ayudarán a mejorar la producción y la productividad agrícola y a reducir las importaciones de alimentos, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, y permitirán que las partes interesadas obtengan mejores resultados. Asimismo, fortalecerán la resiliencia al cambio climático y generarán oportunidades de empleo y de empoderamiento. El fortalecimiento de la capacidad institucional contribuirá a crear un entorno normativo sólido para las inversiones agrícolas y un liderazgo eficaz, esencial para lograr los objetivos del "Programa de Transformación 2030 para Santo Tomé y Príncipe: el país que debemos construir".

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

24. El proyecto COMPRAN está en consonancia con la nota de estrategia para Santo Tomé y Príncipe (2019-2021), el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y sus orientaciones en favor de los pequeños Estados insulares. Los objetivos del proyecto contribuirán a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 2, 5, 10 y 13. El proyecto ayudará al Gobierno a analizar la situación y a elaborar políticas y estrategias agrícolas y rurales a largo plazo desde una perspectiva participativa e inclusiva. Asimismo, se ajusta a las estrategias y prioridades nacionales, como el Programa de Transformación 2030 de Santo Tomé y Príncipe y la primera carta de política agrícola, de desarrollo rural y de la pesca 1997-2000.

25. **Sentido de apropiación.** El proyecto invertirá en el fortalecimiento institucional del Ministerio de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural, desde el cual movilizará asistencia técnica con el fin de equipar las distintas estructuras técnicas y facilitar la realización de sus funciones de planificación, ejecución y seguimiento y evaluación sectorial.
26. **Asociaciones.** El diseño y la ejecución del proyecto están estructurados para movilizar asociaciones técnicas y financieras. Esas asociaciones participarán aportando cofinanciación (Fondo de Adaptación al Cambio Climático, el Fondo Verde para el Clima o el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, entre otros) o a través de complementariedad y de sinergias en las operaciones sobre el terreno (caso de la Organización Internacional del trabajo (OIT) o el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), entre otros), o bien en el marco de la colaboración entre los tres organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma. El siguiente párrafo muestra los detalles de las asociaciones en forma de cofinanciación.

E. Costos y financiación

27. El costo total del proyecto es de EUR 19,2 millones a lo largo de un período de seis años. El costo básico es de EUR 18,5 millones. Los impuestos representan el 1,2 % del costo total, es decir, EUR 0,223 millones. Los costos de inversión y costos ordinarios del proyecto se cifran en EUR 16,7 millones (es decir, el 91 % del costo básico) y EUR 1,7 millones (el 9 % del costo básico), respectivamente. El monto reservado a los imprevistos de orden físico y financiero asciende a EUR 0,18 millones y EUR 0,6 millones, respectivamente.
28. El déficit de financiación, que asciende a EUR 5,3 millones, eventualmente podría saldarse en el próximo ciclo de asignación de recursos de la FIDA12 (con arreglo a las condiciones de financiación que se determinen, siguiendo los procedimientos internos y con sujeción a la ulterior aprobación por la Junta Ejecutiva) o con fondos de cofinanciación que se determinen durante la ejecución.
29. El componente 2 ha sido contabilizado parcialmente como financiación destinada a la adaptación al cambio climático. Según los métodos de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento de la financiación para el clima, el monto total de la financiación del FIDA consagrada a la acción climática para este programa se estima en EUR 485 634, es decir, el 10 % de la inversión total del Fondo.

Cuadro 1
Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora
(en miles de euros)

Componentes/subcomponentes	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Otros cofinanciadores		Beneficiarios			Prestatario/receptor/fondos de contrapartida			Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Contribuciones en efectivo	Contribuciones en especie	%	Contribuciones en efectivo	Contribuciones en especie	%	Monto
1. Consolidación y desarrollo de las relaciones comerciales en las cadenas de valor													
1.1. Asociaciones económicas y apoyo a las actividades generadoras de ingresos.	232	5	929	19	3 071	70	-	483	10	-	18	0,4	4 734
1.2. Fortalecimiento de las capacidades de los agentes	144	4,5	575	18	2 367	73	-	52	1,6	-	85	2,6	3 223
2 Promoción de sistemas de producción eficaces y resistentes en las cadenas de valor													
2.1 Acceso a insumos, servicios de asesoramiento agrícola y educación ambiental	72	3	287	11	2 219	84	-	-	-	-	47	2	2 625
2.2. Educación nutricional e inclusión social	91	5,7	365	23	1 101	69	-	-	-	-	34	2	1 591
2.3. Creación de infraestructuras	175	4	702	17	3 286	79	-	-	-	-	5	0,1	4 169
3. Coordinación, gestión y SyE	255	9	1 021	36	1 386	48	-	-	-	-	197	7	2 860
Total	970	5	3 880	20	13 431	70	-	534	3	-	386	2	19 202

Nota: existe un déficit de financiación de EUR 5,3 millones, es decir, el 27,5 % de los costos totales, que hay que movilizar provenientes de otros asociados técnicos y financieros, entre ellos la Agencia Francesa de Desarrollo y el Fondo Verde para el Clima, o que hay que liberar con cargo al ciclo de asignación de la FIDA12.

Cuadro 2
Costo del proyecto, por categoría de gastos y fuente de financiación
(en miles de euros)

Categoría de gastos	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Otros cofinanciadores		Receptores			Prestatario/receptor/fondos de contrapartida			Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Contribuciones en efectivo	Contribuciones en especie	%	Contribuciones en efectivo	Contribuciones en especie	%	Monto
1. Mecanismo / Instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos	500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	500
2 Obras / ingeniería civil	168	4	670	17	3 104	79	-	-	-	-	-	-	3 942
3. Equipos y materiales	40	11	162	45	124	34	-	-	-	-	36	10	362
4. Servicios	397	5	1 589	21	5 497	72	-	-	-	-	187	2	7 670
5. Fondo de Apoyo	149	3	589	12	3 718	74	-	534	11	-	-	-	4 989
6. Sueldos y prestaciones	104	7	417	29	917	64	-	-	-	-	5	0,3	1 443
7. Funcionamiento	13	4	53	18	72	24	-	-	-	-	158	53	296
Total	1 371	4	3 480	17	13 431	74	-	534	11	-	386	2	19 202

∞

Cuadro 3

Costo del proyecto por componente (y subcomponente) y año

(en miles de euros)

Componentes/subcomponentes	Primer año		Segundo año		Tercer año		Cuarto año		Quinto año		Sexto año		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1 Consolidación y desarrollo de las relaciones comerciales en las cadenas de valor													
1.1 Asociaciones económicas y apoyo a las actividades generadoras de ingresos.	-	-	954	20,2	1 195	25,2	1 240	26,2	884	18,7	460	9,7	4 734
1.2. Fortalecimiento de las capacidades de los agentes	166	5,2	906	28,1	814	25,3	778	24,1	447	13,9	112	3,5	3 223
2 Promoción de sistemas de producción eficaces y resistentes en las cadenas de valor													
2.1. Acceso a insumos, servicios de asesoramiento agrícola y educación ambiental	-	-	562	21,4	848	32,3	823	31,4	267	10,2	123	4,7	2 625
2.2. Educación nutricional e inclusión social	91	6	429	27	325	20,4	301	20,0	210	13,2	234	14,7	1 591
2.3. Creación de infraestructuras	496	12	749	18	1 111	26,6	1 201	28,8	611	14,7	-	-	4 169
3. Coordinación, gestión y SyE	445	16	609	21,3	395	13,8	383	13,4	346	12,1	683	23,9	2 860
Total	1 197	6,2	4 209	22	4 689	24,4	4 727	24,6	2 769	14,4	1 612	8,4	19 202

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

30. El plan de financiación del proyecto es el siguiente: i) EUR 4,8 millones del FIDA, es decir, el 25,3 % del costo total del proyecto; ii) EUR 3,2 millones del Fondo de Adaptación, es decir, el 16,7 %; iii) EUR 3,8 millones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, es decir, el 19,7 %; iv) EUR 0,8 millones de la OIT, movilizados principalmente durante los dos primeros años de ejecución del proyecto en concepto de conocimientos técnicos, es decir, el 4,3 % del costo total, y iv) EUR 0,4 millones del sector privado para la financiación de planes de negocio de asociaciones empresariales, es decir, el 1,8 %. La contribución del Gobierno consistirá principalmente en una exención del pago de impuestos y aportaciones en especie y ascenderá a EUR 0,4 millones (es decir, el 2,0 % del costo total). La contribución de los beneficiarios (para financiar planes de negocio de asociaciones comerciales, microproyectos de actividades de generación de ingresos o microempresas lideradas por los jóvenes) se estima en EUR 0,5 millones, es decir, el 2,8 % del costo total, parte del cual podría ser movilizado por las instituciones financieras a través del crédito. El déficit de financiación asciende a EUR 5,3 millones, es decir, el 27,5 % del costo total, que se solicitará a otros asociados técnicos y financieros, como la Agencia Francesa de Desarrollo, el Fondo Verde para el Clima y el ciclo de asignación de la FIDA12 (2022-2024).
31. **Estructura de la cofinanciación.** El hecho de que el proyecto cuente con el apoyo de varios cofinanciadores se valora positivamente. No obstante, la coordinación es esencial para mitigar los riesgos. Conviene señalar que la responsabilidad de la gestión y la coordinación de los fondos en función de su origen podrá recaer directamente sobre el FIDA o bien sobre el cofinanciador o el Gobierno, conforme al interés y la experiencia en el ámbito de intervención. Por lo tanto:
- Los fondos asignados con arreglo a la FIDA11 serán gestionados directamente por el FIDA/la unidad de gestión del proyecto, de acuerdo con las normas del FIDA relativas a la gestión de fondos y el convenio de financiación que se establezca;
 - La mayor parte de la contribución de la OIT será en especie, y la propia OIT se ocupará directamente de su gestión;
 - Los fondos procedentes del Fondo de Adaptación serán administrados por el FIDA y el Gobierno de Santo Tomé y Príncipe en el marco del proyecto COMPRAN.
32. Con el fin de mitigar los riesgos asociados a la gestión de fondos procedentes de diversas fuentes, el FIDA prestará apoyo a los equipos de coordinación del proyecto COMPRAN mediante los instrumentos necesarios para el seguimiento y la evaluación y la presentación de informes, de conformidad con las directrices de los cofinanciadores y del FIDA.
33. La solicitud del Gobierno de Santo Tomé y Príncipe de obtener un anticipo de fondos de EUR 500 000 para facilitar la puesta en marcha del proyecto fue aprobada por el FIDA el 26 de noviembre de 2019, en virtud del nuevo mecanismo de prefinanciación de proyectos, establecido de conformidad con los procedimientos acelerados encaminados a agilizar la puesta en marcha de los proyectos.

Desembolsos

34. Se abrirá una cuenta designada para cada donante, incluido el FIDA. La administración, la gestión y el desembolso se llevarán a cabo de conformidad con las disposiciones pertinentes del FIDA. Una vez cumplidas las condiciones de desembolso estipuladas en el convenio de financiación y tras la justificación de los fondos destinados a la puesta en marcha (véase la financiación de las actividades de puesta en marcha), el FIDA transferirá, a petición del prestatario/receptor, el depósito inicial determinado para cada cuenta designada. El monto de los anticipos iniciales se especificará en la carta al prestatario/receptor.

Resumen de los beneficios y análisis económico

35. La tasa interna de rendimiento financiero (TIRE), comprendida entre el 13,2 % y el 87,3 %, es superior al costo de oportunidad del capital, que asciende al 9 %. Los valores actuales netos (VAN) son positivos y oscilan entre EUR 410 y EUR 179 474. Estos resultados indican que las actividades promovidas en el marco del proyecto son financieramente viables. No obstante, la capacidad de resiliencia de las actividades de cultivo de piña y procesamiento de jugo de piña es escasa debido a la disminución de los beneficios y el aumento de los costos.
36. La TIRE básica, es decir, sin los beneficios ambientales del proyecto, es del 13,6 %. El valor actual neto se estima en 214,6 millones de doblones de Santo Tomé y Príncipe, es decir, EUR 8,3 millones (mientras que el costo total asciende a EUR 19,2 millones). Teniendo en cuenta las medidas de mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero evaluadas a precio de mercado (es decir, EUR 25 por tonelada métrica de dióxido de carbono equivalente), el proyecto COMPRAN podría generar un valor actual neto de 253,8 millones de doblones, es decir, EUR 9,9 millones, y una TIRE del 14,9 %.
37. El análisis de sensibilidad basado en los incrementos de costos del 10 %, el 20 % y el 30 % del proyecto muestra tasas de retorno del 12,4 %, 11,3 % y 10,3 % respectivamente, lo que indica la solidez de los resultados frente al riesgo de incremento de los costos en las actividades que se promoverán en el marco del proyecto. Los VAN correspondientes a estos niveles de incremento de los costos serían de EUR 7,3 millones, EUR 6,2 millones y EUR 5,2 millones, respectivamente.

Estrategia de salida y sostenibilidad

38. En el marco del proyecto COMPRAN, se dará prioridad a la apropiación, tanto por parte de los beneficiarios como de las estructuras técnicas del Ministerio de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural. El enfoque adoptado se sustentará en el fomento de capacidades, así como en la transferencia de competencias y herramientas de dirección. Por consiguiente, el proyecto actuará como facilitador y configurará los mecanismos de apoyo a la ejecución. Desde su puesta en marcha, las organizaciones de productores serán el núcleo de las actividades; estarán a cargo de la supervisión de las asociaciones económicas y comerciales y serán responsables de la gestión de los contratos y de la rendición de cuentas en términos de gobernanza y resultados.
39. Se establecerá una gobernanza comunitaria en torno a las infraestructuras colectivas con la participación activa de las mujeres y los jóvenes en los órganos de gestión y control. La orientación, el apoyo y asesoramiento de proximidad y la educación sobre cuestiones ambientales y nutricionales facilitarán la adopción de buenas prácticas. El fortalecimiento de las funciones técnicas en el marco del Ministerio de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural preparará al Ministerio para garantizar plenamente la ejecución eficiente de los proyectos, la coordinación sectorial, el entorno normativo propicio para la inversión pública y privada y un liderazgo institucional eficaz. En la fase de ejecución se prevé un rápido inicio y desarrollo de las actividades, cuya secuenciación dispone al menos dos años para la consolidación de los logros y de la apropiación.

III. Riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

40. Los riesgos identificados revelan diversos ámbitos: i) política y gobernanza, contexto macroeconómico; ii) políticas y estrategias sectoriales; iii) contexto institucional; iv) entorno de ejecución del proyecto, y v) aspectos fiduciarios y de adquisición y contratación, gestión ambiental, cambio climático y otros factores sociales.

Cuadro 4

Riesgos y medidas de mitigación

<i>Riesgos</i>	<i>Calificación del riesgo</i>	<i>Medidas de mitigación</i>
Político/gobernanza (alternancias frecuentes de gobierno)	Alto	Fortalecer la capacidad de las principales instituciones a nivel central y descentralizar para asegurar la continuidad si se produce un cambio de gobierno.
Macroeconómico (competencia de las importaciones de alimentos, falta de valor añadido en los productos exportados).	Alto	Sensibilizar a la población para que consuma productos locales; introducir medidas fiscales que tengan en cuenta la insularidad del país, y desarrollar sistemas de producción "competitivos" a nivel mundial (aunque algunos componentes no sean competitivos).
Estrategias y políticas sectoriales (falta de coordinación sectorial)	Alto	Establecer e impulsar la coordinación en el sector agrícola para asegurar el intercambio de información bajo la tutela de las autoridades gubernamentales, consolidar el grupo de asociados técnicos y financieros en el desarrollo rural y facilitar el diálogo sobre políticas a través de grupos de trabajo dinámicos del sector.
Capacidad institucional muy limitada	Alto	Fortalecer la capacidad del Ministerio de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural y las organizaciones de productores, en particular la de las cooperativas.
Carta (capacidades limitadas en el marco de la gestión del programa)	Medio	Asegurar la estabilidad de la estructura de gestión del programa y disponer del presupuesto necesario para cubrir las necesidades administrativas y de seguimiento y evaluación.
Fiduciarios		
Gestión financiera (capacidad limitada)	Medio	Continuar reforzando la capacidad del personal en la gestión financiera y establecer un sistema de auditoría interna para los proyectos.
Adquisiciones y contrataciones* (capacidad limitada)		Incorporar personal de adquisiciones y contrataciones competente y poner en práctica el contenido del manual de adquisiciones y contrataciones, estableciendo al mismo tiempo mecanismos de detección y denuncia de las vulneraciones de los procedimientos.
Medio ambiente y clima (consecuencias frecuentes del cambio climático)	Medio	Aumentar la resiliencia de los sistemas existentes proponiendo elementos innovadores de atenuación y adaptación (especialmente en el riego y la agroforestería).
Social (desigualdades sociales, desigualdad de género y de la juventud; inclusión social)	Medio	Elaborar o actualizar el mapa catastral para clasificar las parcelas de tierra abandonadas y distribuirlas a mujeres, jóvenes o personas con discapacidad, con incentivos para integrar a esos grupos de población en las actividades agrícolas productivas.
Riesgo general	Medio	Seguimiento minucioso y misiones periódicas de apoyo o de supervisión

B. Categoría ambiental y social

41. Se ha asignado al proyecto COMPRAN la categoría B porque no debería causar efectos negativos significativos en los planos medioambiental y social. Las zonas de regadío no excederán de 100 hectáreas de tierras contiguas, y los caminos rurales que se rehabilitarán no superarán los 10 km de longitud.

C. Clasificación del riesgo climático

42. En cuanto a la clasificación preliminar respecto del riesgo climático, se considera que el proyecto COMPRAN presenta un "riesgo moderado". El proyecto adopta una estrategia que sitúa las cuestiones medioambientales, sociales y climáticas en el

centro de sus intervenciones. Asimismo, integra las dimensiones ambientales como un enfoque transversal en todos sus componentes y financiará actividades de información, educación, comunicación y seguimiento ambiental.

D. Sostenibilidad de la deuda

43. En 2017, la deuda pública total alcanzó el 62,8 % del PIB (y de ella, el 49,9 % era deuda externa). El Estado se ha esforzado por reducir su nivel de endeudamiento. El restablecimiento de las relaciones diplomáticas con China en 2016 ha permitido a Santo Tomé y Príncipe obtener un alivio de la carga de la deuda estimado en USD 18,4 millones. Hay negociaciones en curso con otros países para tratar de lograr un alivio suplementario de la carga de la deuda. Se espera que las reformas sigan centrándose en la mejora de la gestión de las finanzas públicas, la vigilancia bancaria y la legislación laboral. A finales de junio de 2019, el Fondo Monetario Internacional (FMI) informó de que el Gobierno anterior había ocultado gastos significativos. El monto de la deuda pública aumentó del 56,4 % al 90,1 % del PIB, y el FMI revisó a la baja su evaluación de la estabilidad económica del país. Se evaluaron los riesgos relacionados con la capacidad de absorción y se determinó que eran mínimos pese a que Santo Tomé y Príncipe sea reconocido como un pequeño Estado insular en desarrollo y el proyecto represente el 5,95 % del PIB. En lo que respecta al endeudamiento, el papel del FIDA consiste en velar por que los fondos proporcionados no creen una carga de deuda insostenible para el prestatario/receptor. De acuerdo con las normas del FMI, las condiciones de financiación del FIDA (componente de donación del 91 %) siguen siendo aceptables desde el punto de vista de la deuda.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

44. El proyecto estará bajo los auspicios del Ministerio de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural, que presidirá el comité directivo nacional encargado de dirigirlo en el país. De conformidad con el enfoque de promoción de la visibilidad territorial de la región de Príncipe, se establecerá un comité regional de planificación participativa que será presidido por el Secretario de Asuntos Económicos de la región.
45. **Coordinación**⁶. Un equipo de coordinación y gestión con experiencia y conocimientos especializados se ocupará de las funciones de administración y contabilidad, así como de la planificación y el seguimiento y evaluación, y también de las funciones técnicas específicas necesarias. La unidad de gestión del proyecto se establecerá en Santo Tomé y dispondrá de una oficina regional en Príncipe.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

46. **Gestión financiera.** El riesgo derivado de la gestión financiera del proyecto en la etapa de diseño se considera "moderado". Se decidió que para el proyecto COMPRAN se emplearían las disposiciones de gestión financiera utilizadas también en el Proyecto de Apoyo a la Agricultura Comercial en Pequeña Escala (tras la evaluación), mejorándolos a la luz de los riesgos determinados en la evaluación del riesgo fiduciario realizada en la etapa de diseño⁷. El sistema organizativo del servicio financiero del proyecto contará con el apoyo de un equipo similar al del Proyecto de Apoyo a la Agricultura Comercial en Pequeña Escala⁸, que incluye al responsable administrativo y financiero y el jefe de contabilidad⁹.

⁶ Véase el gráfico que figura en el manual de ejecución del proyecto.

⁷ Véase el manual de ejecución del proyecto.

⁸ Posiblemente, después de su evaluación por una empresa de recursos humanos.

⁹ Ambos contarán con el apoyo de los contables de la unidad de gestión del proyecto y la oficina de Príncipe.

47. **Adquisiciones y contrataciones.** En términos generales, el BafD¹⁰ y el Banco Mundial¹¹ han concluido que el riesgo para los sistemas de contratación pública de Santo Tomé y Príncipe es considerable. De hecho, se ha valorado la capacidad de contratación pública como débil, lo que constituye una limitación importante en el sistema de adquisiciones y contrataciones públicas.
48. **Disposiciones relativas a la adquisición y la contratación en el marco del proyecto COMPRAN.** El proyecto COMPRAN adoptará las disposiciones que se determinaron para el Proyecto de Apoyo a la Agricultura Comercial en Pequeña Escala en 2015, incluido el método de adquisición internacional a un precio óptimo para la adquisición y la contratación por valor igual o superior a USD 10 000 o, en el caso de adquisiciones o contrataciones de menor cuantía, para los bienes que no estarían disponibles en el mercado nacional, a fin de tener en cuenta el número limitado de proveedores nacionales de bienes, servicios y prestaciones intelectuales.
49. **Gobernanza.** Santo Tomé y Príncipe ha progresado en materia de gobernanza política, pero sigue afrontando dificultades en relación con la seguridad, el estado de derecho y las perspectivas económicas. En el Índice de Percepción de la Corrupción de Transparency International de 2018, Santo Tomé y Príncipe ocupó el puesto 64.º de 180 países, mientras que en 2013 estaba en el puesto 72.º. El FIDA atribuye a los resultados del sector rural una nota de 3,5.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

50. **Planificación.** Se llevará a cabo anualmente, previa consulta con todos los asociados en la ejecución del proyecto y sobre la base de las previsiones de inversión acordadas y validadas durante la elaboración del programa de trabajo y presupuesto anual. Antes de transmitirlo al FIDA para que dé su visto bueno, el programa se presentará al comité directivo para su validación.
51. **Seguimiento y evaluación¹².** El objetivo principal del sistema de seguimiento y evaluación del proyecto será informar a los responsables de la unidad de coordinación y gestión del proyecto y a los demás interesados sobre los resultados y la eficacia de la ejecución del proyecto, lo que les permitirá, por una parte, tomar decisiones desde una perspectiva de gestión basada en los resultados y, por otra, valorar y documentar los efectos tempranos y los impactos del proyecto.
52. **Gestión de conocimientos y comunicación.** Desde la puesta en marcha del proyecto, la unidad de coordinación y gestión adoptará una estrategia de gestión de los conocimientos y de comunicación para asegurar la integración sostenible de los conocimientos técnicos entre los productores, y la generación de conocimientos a partir de la experiencia del proyecto en diversos ámbitos¹³.
- Innovación y ampliación de escala**
53. El proyecto COMPRAN innova a través del enfoque holístico e inclusivo adoptado para mejorar los ingresos y la seguridad alimentaria de los beneficiarios. Asimismo, facilitará la aparición de las competencias locales adecuadas para difundir técnicas y prácticas resilientes, promover escuelas de campo para agricultores, prestar servicios de apoyo y asesoramiento y difundir las buenas prácticas nutricionales. El proyecto se centra en la ampliación de escala del enfoque de la agricultura

¹⁰ Documento sobre la estrategia en Santo Tomé y Príncipe para el período 2017-2021.

¹¹ Documento de evaluación del proyecto de desarrollo del sector del transporte y protección costera, de febrero de 2019.

¹² Los procesos e instrumentos de reunión de datos y las responsabilidades en materia de seguimiento y evaluación, análisis de datos, presentación de informes y gestión de los conocimientos se detallarán en un manual de seguimiento y evaluación y de gestión de los conocimientos que se elaborará al inicio del proyecto.

¹³ Podrían abordarse diversos temas, como la organización de las cadenas de valor, la comercialización, el apoyo a las cooperativas, la integración económica de las mujeres y los hombres jóvenes de las zonas rurales y la nutrición, entre otros.

comercial y la mejora de sus mecanismos operacionales. También concede una atención singular al fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur en sus diversos componentes, con el fin de enriquecer las capacidades nacionales.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

54. Se han definido las actividades previas a la puesta en marcha, que han sido objeto de un anticipo de fondos concedido por el FIDA a petición del Gobierno.
55. Se ha propuesto un proyecto de programa de trabajo y presupuesto anual de 18 meses con un plan de adquisiciones y contrataciones que se utilizará para respaldar la puesta en marcha de las actividades.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

56. El FIDA y el Gobierno organizarán conjuntamente las misiones de supervisión y seguimiento, y también analizarán los progresos, la consecución de productos y efectos previstos y la eficacia de los logros institucionales. También podrán efectuarse misiones de apoyo a la ejecución puntuales en función de las necesidades.
57. Asimismo, el FIDA y el Gobierno realizarán conjuntamente el examen de mitad de período al término del tercer año de ejecución, y al final del proyecto se organizará el plan de finalización.

V. Instrumentos y facultades jurídicas

58. Un convenio de financiación entre la República Democrática de Santo Tomé y Príncipe y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
59. La República Democrática de Santo Tomé y Príncipe está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.
60. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

61. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República Democrática de Santo Tomé y Príncipe, por un monto equivalente a novecientos setenta mil euros (EUR 970 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Democrática de Santo Tomé y Príncipe, con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda, por un monto equivalente a tres millones ochocientos ochenta mil euros (EUR 3 880 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Gilbert F. Hougbo

Accord de financement négocié:

Projet d'appui à la Commercialisation, Productivité Agricole et Nutrition (COMPRAN)

(Négociations conclues le 16 janvier 2020)

Prêt No: _____

Don No: _____

Projet d'appui à la Commercialisation, Productivité Agricole et Nutrition (COMPRAN) ("le Projet")

La République démocratique de Sao Tomé-et-Principe

Et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

ATTENDU QUE la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

ATTENDU QUE le Secrétariat du Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM) a accepté de mettre à la disposition du Fonds, agissant en sa qualité d'organisme d'exécution du FEM, un soutien financier sous forme de don s'élevant à 3,8 millions d'EUR pour aider le bénéficiaire à mettre en œuvre le Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

ATTENDU QUE la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe a sollicité un don du Fonds d'Adaptation au Changement Climatique (FACC) pour contribuer au financement du Projet à hauteur de 3,2 millions d'EUR;

ATTENDU QUE dans le cadre de co-financements entre les bailleurs de fonds œuvrant sur le territoire de la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe, l'Organisation Internationale du Travail (OIT) a prévu de contribuer au financement du Projet à hauteur de 0,8 million d'EUR;

ATTENDU QUE le secteur privé contribuera au financement du Projet pour un montant non inférieur à 0,4 million d'EUR;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord de financement comprend l'ensemble des documents suivants: le présent accord, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles qu'amendées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures applicables ("les Conditions générales") sont annexées au présent accord, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à la République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe un prêt et un don ("le financement"), qu'elle utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.
4. Le terme "Emprunteur" désigne également la République démocratique de Sao Tomé-et-Principe en tant que bénéficiaire du don.

Section B

- A. Le montant du prêt est de neuf cent soixante et dix mille Euros (970 000 EUR).
 - B. Le montant du Don est de trois millions huit cent quatre-vingt mille Euros (3 880 000 EUR)
1. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables, exempt d'intérêts mais assorti d'une commission de service fixe de trois quarts de point (0,75%), payable semestriellement au titre du service du prêt. Le prêt aura une échéance de quarante (40) ans dont un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de sa date d'approbation par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal du prêt sera remboursé à un taux de deux (2) pourcent du montant total du principal par an à partir de l'année onze (11) et jusqu'à l'année vingt (20), et à un taux de quatre (4) pourcent du montant total du principal par an à partir de l'année vingt et un (21) et jusqu'à l'année quarante (40).
 2. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.
 3. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et s'achève le 31 décembre.
 4. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 mars et le 15 septembre.
 5. L'Emprunteur ouvrira, au nom du Projet trois comptes désignés en devises, à la Banque Internationale de Sao Tomé-et-Principe (BISTP) pour les financements FIDA, FEM et FACC qui seront gérés selon le principe de la double signature par le Coordonnateur et le Responsable Administratif et Financier (RAF). L'Emprunteur communiquera au Fonds les noms des représentants autorisés à gérer les comptes désignés. En cas d'empêchement de l'un des deux signataires autorisés, le Responsable de Suivi-Evaluation (RSE) se substituera au signataire empêché.
 6. Un compte d'opération du Projet en Dobras (STP) sera ouvert au profit de l'Unité de Coordination et Gestion du Projet. Un sous compte de Projet, libellé également en Dobras (STP), sera ouvert au profit de l'Antenne de Principe dans une banque commerciale acceptable pour le Fonds.
 7. L'Emprunteur fournira des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant total équivalent à 0,4 million d'EUR. Outre l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Projet, ce montant représente également la contribution en numéraire de l'Emprunteur au financement du Projet, à hauteur de 163 064 EUR, réparti sur la durée de la mise en œuvre du Projet, comme suit:

Année 2020: 4 400 EUR
Année 2021: 26 400 EUR
Année 2022: 26 400 EUR
Année 2023: 26 400 EUR
Année 2024: 26 400 EUR
Année 2025: 28 944 EUR
Année 2026: 24 120 EUR

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, Pêche et Développement Rural (MAPDR).
2. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 b) et c) des Conditions générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
3. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord, la date de clôture du financement interviendra six (6) mois plus tard, ou à toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur.
4. L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'accord est effectuée conformément aux dispositions de la réglementation de l'Emprunteur en matière de passation des marchés, dans la mesure où ils sont conformes aux Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA.

Section D

Le Fonds assure l'administration du financement et la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme motifs supplémentaires de suspension du présent accord :
 - a) Le Manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet négatif important sur le Projet.
2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux retraits:
 - a) Un projet de Plan de travail et budget annuels (PTBA) et de plan de passation des marchés ont été approuvés par le FIDA;
 - b) Un logiciel comptable est acquis et paramétré afin de produire des rapports financiers jugés acceptables par le FIDA;
 - c) Le manuel de procédures administratives, comptables et financières du Projet est rédigé par le Projet et validé par le FIDA;
 - d) L'Unité de coordination et de gestion (UCP) du Projet dotée d'une autonomie administrative et financière est créée par Arrêté Ministériel;
 - e) Le personnel clé de l'UCP, comprenant le Coordonnateur, le RAF, le RSE et le Comptable est recruté sur base compétitive;
 - f) La Commission d'Évaluation des Marchés du Projet a été créée par Arrêté Ministériel;
 - g) Les comptes désignés ont été ouverts;
 - h) Le manuel de procédures du Projet a été mis à jour;
 - i) Le personnel du Service administratif et financier (SAF), soit le RAF, le Comptable et l'Assistant comptable de l'Antenne de Principe ont été recrutés.

3. Cet accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
4. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministre de la Planification, des Finances et de l'Economie Bleue
République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe
Sao Tomé

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Copie à:

Ministère de l'Agriculture, Pêche et Développement Rural
République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe
Sao Tomé

Le présent accord, [en date du _____]¹⁴, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DE SAO TOME-ET-PRINCIPE

Date: _____¹⁵

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Date: _____

¹⁴ À conserver uniquement si l'Accord de financement est signé par les deux Parties à la même date et au même endroit.

¹⁵ Dans le cas où l'Accord de financement n'est pas signé au siège du FIDA.

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. **Population cible.** Le Projet touchera environ 8700 ménages ruraux, correspondant à 34800 personnes, soit:

(i) 6.500 petits exploitants agricoles affiliés à des associations, unions ou coopératives de producteurs, dont environ 40% seront des femmes (dont 30% des femmes chefs de familles) et 50% des jeunes.

(ii) 1.500 producteurs ruraux non-affiliés aux associations ou coopératives appuyées par le Projet, dont 60% seront dirigés par des femmes. Ces producteurs seront appuyés individuellement à travers le financement de microprojets d'activités génératrices de revenus (production, transformation, commercialisation) au sein, ou en dehors, des filières appuyées par ailleurs par le Projet.

(iii) 700 jeunes promoteurs d'initiatives économiques (dont 20% à Principe), qui bénéficieront de formation professionnelle, conseils technico-économiques et d'un financement de démarrage en vue de leur insertion économique (600 jeunes) ou du renforcement de leurs activités dans les filières agricoles, connexes et non-agricoles (100 jeunes). On estime que 40% de ces jeunes seront des femmes.

2. **Zone d'intervention du Projet.** Le Projet aura une portée nationale et ses activités seront mises en œuvre dans les zones rurales des deux îles de Sao Tomé et Principe en adoptant une approche visant, d'une part, à intensifier la production dans les bassins actuels qui concentrent plus de 80% des exploitations agricoles familiales (districts de Mezochi, Lobata et Cantagalo à Sao Tomé) et d'autre part, à mettre en valeur le potentiel agricole dans les zones faiblement exploitées (districts de Caue et Lemba à Sao Tomé et région autonome de Principe).

3. **Finalité.** Le Projet vise à améliorer durablement les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des petits producteurs, en particulier des femmes et des jeunes.

4. **Objectifs.** L'objectif du Projet est de promouvoir la croissance économique agro-rurale et la promotion d'une agriculture sensible à la sécurité alimentaire et à la nutrition. Deux effets complémentaires sont attendus: i) la valeur ajoutée générée par les filières est augmentée; ii) la productivité et la résilience des systèmes de production dans les filières sont améliorées.

5. **Composantes.** Le Projet est structuré en deux composantes d'activités à impacts directs sur les bénéficiaires. Les deux composantes sont liées entre elles par des investissements structurants et des mécanismes de renforcement facilitant la transition socioéconomique des petits producteurs, des femmes et des jeunes ruraux vers des systèmes intégrés au marché, viables et garantissant sur le long terme leur sécurité alimentaire et nutritionnelle. Ces deux composantes sont mises en œuvre par une troisième composante.

5.1 Composante A. Consolidation et développement des relations d'affaires dans les filières. Sur la base des leçons apprises du PAPAC, du capital relationnel acquis sur le marché international par les coopératives, du potentiel de marché de proximité (Portugal, Cap-Vert, Angola, Guinée, Gabon, etc.) et des opportunités nationales, le Projet renforcera l'inclusion économique des producteurs dans les

filières (agriculture, élevage, pêche) en a) développant des partenariats d'affaires durables avec les acteurs privés; b) renforçant les acteurs (y compris étatiques) impliqués à divers niveaux dans la promotion et/ou les opérations de filières. Ces partenariats devront être financièrement profitables et mutuellement bénéfiques aux producteurs et à leurs partenaires économiques, et s'inscrire dans la durée.

5.1.1 Sous-composante A1. Partenariats économiques et appui aux activités génératrices de revenus: Dans le cadre de cette sous-composante, l'action du Projet visera d'une part, à développer des partenariats d'affaires dans les filières à forte valeur ajoutée (cacao, poivre, vanille, gingembre, etc.) au profit des coopératives, associations et unions de petits producteurs; et d'autre part à promouvoir des activités génératrices de revenus au profit des petits producteurs dans les filières agropastorales et halieutiques. Ces deux axes seront reliés à un dispositif de financement dont les mécanismes seront adaptés en fonction de l'axe considéré et de la nature des investissements.

5.1.2 Sous-composante A2. Renforcement des acteurs: Dans le cadre de cette sous-composante, les activités sont structurées autour de quatre volets d'activités: a) renforcement et professionnalisation des organisations de producteurs; b) renforcement des acteurs institutionnels du système régalié; c) appui aux initiatives entrepreneuriales des jeunes; et d) concertation et engagement citoyen.

5.2 Composante B. Promotion de systèmes de production performants et résilients dans les filières.

La composante a pour objectifs de a) faciliter l'accès durable aux intrants, notamment le matériel végétal de qualité et l'adoption de technologies et bonnes pratiques respectueuses de l'environnement et résilientes au changement climatique en conformité avec la stratégie du FIDA dans les Etats des Iles en Développement (Strengthening IFAD's strategic engagement in Small Islands Development States Paper: SIDS); b) renforcer l'état nutritionnel par l'éducation des exploitations familiales en particulier des femmes; et de c) développer des infrastructures visant à améliorer la productivité, faciliter l'accès au marché et garantir une gestion optimale des exploitations.

5.2.1 Sous-composante B.1. Accès aux intrants, services de conseil et éducation environnementale: Les appuis en matière d'amélioration de la production seront étroitement liés à l'amélioration de l'organisation et du fonctionnement de ces organisations et l'intégration des exploitations familiales dans le marché suivant des modèles et les initiatives de renforcement des capacités proposés dans la composante A. Les activités de la sous-composante seront organisées en 5 volets: a) accès au matériel végétal de qualité et résilients; b) appui conseil de proximité; c) diffusion de pratiques de conservation des eaux et des sols; d) recherche-développement; et e) éducation environnementale. Les activités seront mises en œuvre avec l'appui d'opérateurs qualifiés, des structures techniques du MAPDR dans le cadre de conventions de partenariats axées sur la performance, mais aussi à travers la coopération sud-sud, notamment avec les institutions de recherche d'autres pays (Brasil, Cabo Verde, Cameroun, Angola, Nigeria).

5.2.2 Sous-composante B2. Education nutritionnelle et inclusion sociale: La sous-composante comprend deux principales activités l'éducation nutritionnelle et appui à l'autonomisation des femmes, et la mise en place des jardins scolaires nutritifs. L'éducation nutritionnelle se basera sur: a) la mise en place d'outils et méthodologie pour promouvoir les bonnes pratiques; b) la formation des formateurs susceptibles de constituer de relais communautaires; c) la formation des ménages sur les questions nutritionnelles incluant les aspects d'autonomisation des femmes et la lutte contre

l'alcoolisme; d) des démonstrations culinaires dans les districts; e) des campagnes de sensibilisation à travers le media (télé et radio); et f) l'accompagnement et le suivi des acteurs.

5.2.3 Sous-composante B3. Développement des infrastructures: L'objectif de la sous-composante est d'accroître la productivité agricole en améliorant la disponibilité en eau pour les cultures et faciliter l'accès au marché en désenclavant les bassins de production et en sécurisant des conditions optimales de conditionnement d'entreposage, de transformation et de mise en marché des produits. La sous-composante comprend trois principales activités: a) l'aménagements hydro-agricoles et la mise en valeur de 600 hectares irrigués en favorisant; b) le désenclavement des bassins de production par la construction et/ou réhabilitation de 15 km de pistes agricoles dont 5 km à Principe; et c) des infrastructures collectives facilitant l'accès au marché.

5.3 Composante C. Coordination, gestion et suivi-évaluation. Cette composante organisera l'ensemble des dispositifs opérationnels prévus et détaillés dans le manuel de mise en œuvre, le manuel des procédures administratives, comptables, financières et de passation de marché ainsi que le manuel de suivi-évaluation, de communication et de gestion des savoirs. Elle constituera le point de référence pour la documentation des résultats, l'analyse de performance et de l'impact par rapport à l'objectif de développement du Projet mais aussi au regard des objectifs stratégiques définis dans la note stratégique pays.

II. Dispositions relatives à l'exécution du Projet

6. Organisation et gestion du Projet. L'Agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, Pêche et du Développement Rural (MAPDR).

6.1. Comité national de pilotage (CNP). Le CNP sera créé par arrêté du MAPDR. Le CNP sera composé des ministères présentant un intérêt stratégique au sein desquels seront désignés des points focaux; la Région autonome de Principe, la FENAPA, la Chambre de commerce, le Centre de recherche et la Banque centrale. Le CNP définira les orientations pour le pilotage opérationnel du Projet en veillant à son alignement avec les stratégies et priorités sectorielles. Il inscrira l'action du Projet dans la complémentarité et la synergie avec les partenaires de développement du secteur agricole pour optimiser ses interventions et maximiser son impact auprès des bénéficiaires. Outre l'approbation des programmes de travail et rapports d'activités, le CNP s'assurera du suivi de l'exécution mais aussi des recommandations qu'il serait amené à formuler au cours de ses missions de suivi sur le terrain.

6.2. Comité régional de planification participative (CRPP). Le CRPP sera présidé par le Secrétaire chargé des affaires économiques de la région et sera composé de représentants des producteurs (associations/Unions), des communautés agricoles; des directions techniques régionales des ministères impliqués, de la Chambre du commerce; représentant de FENAPA, l'Unité locale de recherche et de démonstration. Le CRPP sera chargé par le MAPDR pour: a) organiser les consultations communautaires et socioprofessionnelles préalables à la préparation du PTBA; b) examiner et valider le projet de programme de travail annuel avant sa transmission à la Coordination nationale pour consolidation dans le PTBA du Projet; c) suivre l'exécution des activités, examiner et valider les rapports d'activités; d) s'assurer de la prise en compte des priorités du territoire en ligne avec la stratégie du Projet.

6.3. Unité de coordination du Projet (UCP). Une équipe de coordination et de gestion aux compétences spécialisées et expérimentées exercera les fonctions administratives et comptables, de

planification et suivi-évaluation ainsi que les fonctions techniques ciblées requises. L'UCP sera établie à Sao Tomé et disposera d'une antenne régionale à Principe:

6.3.1. *Au niveau national*, l'équipe comprendra: un coordonnateur, un responsable administratif et financier appuyé par un comptable et un assistant administratif, un responsable en passation de marchés, un responsable en suivi-évaluation secondé par un assistant en gestion des savoirs et communication, un spécialiste en agrobusiness appuyé par un assistant en structuration et professionnalisation des acteurs dans les filières, un spécialiste en infrastructures, un spécialiste en systèmes de production résilients, un spécialiste en nutrition et inclusion sociale (y compris genre et jeunes). La fonction d'audit interne sera assurée par un prestataire. Pour l'établissement des bureaux de la Coordination, le Projet financera la réhabilitation d'un bâtiment qui lui sera mis à disposition par le Gouvernement.

6.3.2. *Au niveau de l'antenne régionale de Principe*. Un chef d'antenne jouant le rôle de technicien-filières, deux techniciens polyvalents de proximité, un assistant en suivi-évaluation et un assistant-comptable. L'antenne régionale sera domiciliée dans les locaux de la Direction régionale de l'agriculture. Les techniciens renforceront l'unité de vulgarisation et de conseil agricole de la Direction. Ils seront pris en charge par le Projet sur une base dégressive dans l'optique de reversement complet dans l'équipe de la Direction régionale.

7. **Mise en œuvre du Projet et partenariat.** La mise en œuvre du Projet reposera sur une série de partenariats orientés vers les résultats attendus: a) partenariats institutionnels; b) collaborations opérationnelles axées sur la performance avec des opérateurs de facilitation et d'appui conseil sur des expertises spécialisées diverses; c) partenariats avec les organisations professionnelles; d) synergies et complémentarités avec les autres intervenants (projets/programmes, partenaires techniques et financiers).

7.1. *Supervision*. Les missions de supervision et de suivi seront organisées conjointement par le FIDA et la partie nationale. Elles analyseront l'état d'avancement, l'atteinte des produits et effets, ainsi que l'efficacité des acquis institutionnels. En fonction des besoins, des missions ponctuelles d'appui à la mise en œuvre pourront également être organisées.

7.2. La *revue à mi-parcours* sera effectuée conjointement par le FIDA et le Gouvernement à la fin de la troisième année. Elle permettra d'apprécier la pertinence du Projet et de son approche stratégique, la performance d'ensemble et les difficultés rencontrées. Le cadre logique, les activités, le budget, l'analyse économique et financière du Projet seront réactualisés.

7.3. La *mission d'achèvement* sera organisée à la fin du Projet. Elle mettra en exergue les résultats, les effets et l'impact du Projet sur les groupes cibles et permettra la capitalisation des expériences. Le rapport d'achèvement sera préparé au plus six mois avant la date de clôture du Projet.

8. **Partenaires stratégiques.** Le Projet sera mis en œuvre avec le concours des partenariats suivants: a) de l'Organisation Internationale du Travail (OIT); b) du Fonds d'adaptation au changement climatique (AF); c) du Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM 7) et d'autres partenaires techniques et financiers dont l'Agence française de développement (AFD) et le Fonds vert climat (FVC). Des Synergies seront développées avec d'autres intervenants dans le secteur comme les autres agences

des Nations Unies en particulier les RBAs (FAO et PAM), la Banque Africaine de Développement, l'Union Européenne, etc.

9. **Gestions des savoirs.** Dès le démarrage du Projet, l'UCP se dotera d'une Stratégie de gestion des savoirs et de communication dans le triple objectif: a) l'ancrage durable des savoirs techniques auprès des producteurs et coopératives (production de matériel didactique, campagnes de sensibilisation); b) la génération de connaissances à partir de l'expérience du Projet dans des domaines variés en s'appuyant sur les informations collectées dans le cadre du suivi des résultats ou d'études thématiques ponctuelles; c) le partage de ces connaissances auprès des Départements Techniques du MAPDR, du Fonds ou des autres bailleurs de fonds. Les besoins d'apprentissage pourront également être identifiés lors des missions de supervision du Fonds ou lors de la revue à mi-parcours.

10. **Manuel de mise en œuvre de Projet.** Le manuel de mise en œuvre contient toutes les instructions opérationnelles pour l'exécution du Projet. Des manuels spécifiques détaillés (manuel administratif et fiduciaire incluant la passation des marchés et manuel de suivi-évaluation) seront, en outre, préparés ou actualisés sur la base des acquis de l'ancien projet PAPAC. Ils seront soumis au FIDA pour non-objection avant leur mise en œuvre.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation des fonds du prêt et du don.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur les fonds du prêt et du don affecté à chaque catégorie, et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt FIDA (exprimé en EUR)	Montant alloué au titre du Don FIDA (exprimé en EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Génie Civil	31 000	657 000	100% HT
II. Equipements et matériels	36 000	145 000	100% HT
III. Services	157 000	1 630 000	100% HT
IV. Fonds d'appui	133 000	531 000	100% HT
V. Frais de fonctionnement	16 000	529 000	100%
VI. FIPS	500 000		
Non alloué	97 000	388 000	
Total	970 000	3 880 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses relatives à la catégorie II - Equipements et matériels, incluent également les dépenses liées aux Véhicules.
 - ii) Les dépenses relatives à la catégorie III - Services, incluent également les dépenses liées à l'Assistance technique, Services de consultance nationale, Services de consultance internationale et aux Formations, ateliers et séminaires.
 - iii) Les dépenses relatives à la catégorie V - Frais de fonctionnement, incluent également les dépenses liées aux Salaires et Indemnités.

2. *Coûts de démarrage.* En vue d'un démarrage rapide de la mise en œuvre du Projet, l'Emprunteur a sollicité du Fonds une Facilité de Préfinancement de Projet (FPP) dans le cadre des Procédures Accélérées de Démarrage des Projets (FIPS selon son acronyme anglais) d'un montant de EUR 500 000.

3. *Dispositions en matière de passation des marchés.* L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'accord sera régie par le Code et les procédures en vigueur en la République Démocratique de Sao Tomé-et-Principe dans la mesure où ils sont conformes aux Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA. Un plan de passation de marchés basé sur le PTBA sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur veillera à ce que i) un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

2. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du Fonds.

3. *Recrutement et gestion du personnel.* Le recrutement et la gestion du personnel seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Le personnel sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement du personnel du Projet, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet.

4. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur du présent accord, le Projet fera l'acquisition et installera un logiciel de comptabilité personnalisé, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets financés par le Fonds, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du Fonds.

5. Dans l'année suivant l'entrée en vigueur du présent accord, le Projet conclura un protocole d'accord avec les partenaires de mise en œuvre afin de structurer la collaboration, définir les rôles, responsabilités et obligations en matière de mise en œuvre, de gestion financière et comptable et d'élaboration des rapports.

6. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur du présent accord, le Projet organisera une formation pour le personnel du Projet sur cette politique et communiquera au Fonds un document attestant de la tenue de cette formation.

7. Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements. L'Emprunteur doit s'assurer que:

- a) Tous les véhicules et autres équipements acquis dans le cadre du Projet sont affectés à l'UCP, aux antennes régionales et aux autres agents d'exécution pour la mise en œuvre du Projet;
- b) Les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés à ses besoins; et

- c) Tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à être utilisés dans le cadre du Projet.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Objectif général								
Contribuer à la réduction de la pauvreté et à la croissance économique rurale	1. Nombre de personnes touchées au sein des ménages appuyés * ³	0	16 000	38 000	Enquête de référence, Evaluation d'impact	Trimestrielle	Unité de coordination	Contexte sociopolitique et conditions favorables à la mise en œuvre du projet.
	2. Taux de réduction du pourcentage de ménages vivant en-dessous du seuil de pauvreté parmi les ménages appuyés ⁴	0	10%	35%		Année 1, 3 et 6	Unité de coordination	
Objectif de développement								
Améliorer durablement les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des petits producteurs, en particulier des femmes et des jeunes	3. Nombre de ménages recevant les services promus par le projet * <i>(Dont pourcentage de ménages avec une femme cheffe de famille)</i>	0	4 000 <i>(43%)</i>	8 000 <i>(43%)</i>	SSE du projet	Trimestrielle	Unité de coordination	Mobilisation et efficacité des dispositifs d'appui
	4. Pourcentage de ménages soutenus déclarant une augmentation de revenus	0	30%	75%	Enquêtes de référence et enquêtes d'impact	Annuelle à partir de l'année 3	Unité de coordination	

¹ Ventilés par sexe et par âge (femmes, hommes et jeunes).

² Indicateurs de base du Système de mesure des résultats opérationnels.

³ Dont bénéficiaires femmes/hommes/jeunes; et femmes cheffes de famille, bénéficiaires des actions environnementales durables et bénéficiaires des interventions axées sur la nutrition.

⁴ Ventilation des données pour femmes cheffes de famille.

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
	5. Pourcentage de femmes âgées de 15 à 49 ans qui consomment au moins 5 groupes d'aliments sur 10 ⁵ par jour (CI.1.2.8. MDD-W)	0	40%	80%	Enquêtes spécifiques	Mi-parcours et fin de projet	Unité de coordination/ Prestataires	
	6. Score selon l'indice d'égalité genre et autonomisation des femmes (Pro-WEAI) ⁶	0	40%	80%	Enquêtes Pro-WEAI			
Effet 1: La valeur ajoutée générée par les filières est augmentée	7. Pourcentage d'organisations de producteurs déclarant une augmentation de profit d'au moins 30%* (2.2.2)	0	30%	75%	Registres et comptes des coopératives	Annuelle à partir de l'année 3	Unité de coordination	Qualité et compétitivité de l'offre des matières premières et/ou transformées dans les filières
Produit 1.1: L'accès durable des petits producteurs aux opportunités de marché est facilité	8. Nombre de partenariats économiques viables	0	3	7	Enquêtes périodiques	Annuelle à partir de l'année 3	Unité de coordination	Disponibilité de services de facilitation et d'intermédiation pour l'accès au marché Bonne coopération Sud-sud
	9. Nombre de plans d'affaires financés*	0	15	35	Coopératives/Unions/Assoc. SSE du projet	Trimestrielle	Unité de coordination	
	10. Nombre de producteurs affiliés accédant au marché à travers les	0	3 500	6 500				

⁵ Les dix catégories d'aliments concernés sont: i) grains, racines et tubercules blancs et plantains; ii) légumineuses (haricots, pois et lentilles); iii) noix et graines; iv) lait et produits laitiers; v) viande, volaille et poisson; vi) œufs; vii) légumes à feuilles vert foncé; viii) autres fruits et légumes riches en vitamine A; ix) autres légumes; x) autres fruits.

⁶ Il s'agit d'utiliser l'Indice d'autonomisation des femmes dans l'agriculture au niveau projet (Pro-WEAI) conçu pour évaluer l'impact des projets de développement agricole avec des indicateurs portant sur la liberté de mouvement et les attitudes à l'égard de violence domestique fondée sur le genre. Pro-WEAI utilise les données d'enquête des adultes auto-identifiés, hommes et femmes, âgés de 18 ans et plus, appartenant au même ménage. Les ménages sont classés comme ayant une parité entre les sexes si la femme est autonomisée (son score d'autonomisation est supérieur ou égal à 80%) ou si son score est supérieur ou égal au score d'autonomisation du décideur de sexe masculin de son ménage.

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Produit 1.2: Les acteurs autour des filières sont renforcés	partenariats* (2.1.4)							Disponibilité des services d'appui
	11. Nombre de personnes accompagnées dans le lancement d'une AGR* (2.1.2)	0	700	1 500				
	12. Nombre d'organisations (coopératives) de producteurs professionnalisés*	0	6	10				
Effet 2: La productivité et la résilience des systèmes de production dans les filières sont améliorées	13. Nombre de jeunes formés et insérés dans les microentreprises (2.1.2)*	0	300	700	Partenaires SSE Projet	Trimestrielle	Unité de Coordination	Dispositifs d'appui disponible
	14. Pourcentage de producteurs déclarant l'adoption de techniques, technologies et pratiques résilientes appropriées* (1.2.3)	0	35%	80%	Enquêtes Effets	Annuelle à partir de l'année 2	Unité de Coordination	Conditions climatiques favorables Engagement des services de recherche et vulgarisation Mobilisation de la coopération Sud-sud
Produit 2.1: L'accès aux intrants, aux services de conseil agricole et à l'éducation environnementale est amélioré	15. Nombre de producteurs ayant accès aux facteurs de production et/ou aux paquets technologiques et pratiques résilientes (1.1.3)	0	3 500	6 000	Registres coopératives, Assoc, Unions/ Prestataires/ SSE	Annuelle	Unité de Coordination	Disponibilité des intrants et mobilisation effective des technologies
	16. Nombre de producteurs	0	2 500	5 000		Semestrielle	Unité de Coordination	Compétences locales

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
	bénéficiaire de services-conseil et d'un encadrement de proximité *							disponibles pour l'encadrement
	17. Nombre de lois, politiques ou stratégies nouveaux ou existants proposés pour approbation, ratification ou amendement	0	3	5		annuelle	Unité de Coordination	
	18. Nombres de plateformes de dialogue politiques établies et opérationnelles	1	4	5		annuelle	Unité de coordination	
	19. Nombres de rapports venant des comités de vigilance sur la bonne gestion du secteur agricole	0	3	3		annuelle	Unité de coordination	
Produit 2.2: L'alimentation des ménages est améliorée et diversifiée	20. Nombre de ménages bénéficiant d'un appui ciblé pour améliorer leur nutrition* (C.I. 1.1.8)	0	150	400		Annuelle	Unité de Coordination/ Prestataires	Expertise en nutrition disponible
Produit 2.3: Des infrastructures durables améliorent la productivité et l'accès au marché	21. Nombre de kilomètre de pistes agricoles réhabilitées et de tronçons de pistes agricoles améliorées (2.1.5)	0	13	15	Rapports d'activités des prestataires SSE	Semestrielle	Unité de Coordination	Célérité du système de passation des marchés

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{1&2}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
	22. Nombre d'ha aménagés pour l'irrigation * (1.1.2)	0	300	600				
	23. Nombre de magasins stockage et d'aires de séchages construits/réhabilités (2.1.6)	0	11	14				