

Signatura: EB 2020/LOT/G.9
Fecha: 7 de octubre de 2020
Distribución: Pública
Original: inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al

Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) para el

Impulso de la agenda del FIDA de transformación de las relaciones de género - Iniciativa en pro de los derechos de las mujeres sobre la tierra

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Steven Jonckheere
Especialista Técnico Superior-Género e inclusión social
Tel.: (+39) 06 5459 2144
Correo electrónico: s.jonckheere@ifad.org

Harold Liversage
Especialista Técnico Principal a nivel Mundial, Tenencia de la Tierra
División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones
Tel.: (+39) 06 5459 2173
Correo electrónico: h.liversage@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 13.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. Tanto en la práctica como en el ámbito de la investigación se ha reconocido ampliamente la importancia de la tenencia segura de la tierra y los recursos. Sea por datos que prueban el valor instrumental de los derechos de las mujeres sobre la tierra y los recursos para el logro de diversos resultados de desarrollo, sea por las demandas de los propios movimientos femeninos, los derechos de las mujeres están recibiendo cada vez más atención. El acceso a la tierra y los recursos constituye un punto de partida crucial para favorecer el empoderamiento de las mujeres puesto que contribuye a definir el estatus social y el poder político en las aldeas donde viven y a estructurar las relaciones tanto dentro como fuera del hogar. A pesar de todo, las mujeres continúan viéndose desfavorecidas debido a la inseguridad de sus derechos de propiedad y acceso a la tierra y los recursos naturales, y su exclusión de los procesos de decisión y sistemas de gobernanza en los diferentes niveles, del local al nacional. Así pues, eliminar los obstáculos institucionales a los que se enfrentan las mujeres, esto es, las normas y reglas que definen cómo se gobiernan los recursos y cómo se reparten los beneficios de esos recursos, es una tarea esencial tanto para alcanzar la igualdad de género como para garantizar los derechos y el acceso a la tierra.
2. La consecución de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los referidos a la reducción de la desigualdad de género y otras desigualdades sociales, requiere la adopción de enfoques innovadores. Una esfera donde prevalecen estas desigualdades es la de los derechos sobre la tierra, entendidos en este documento como los conjuntos de derechos que facultan al acceso y la toma de decisiones respecto del uso de la tierra. Tanto en la arena de las políticas como en la práctica, las intervenciones de desarrollo en apoyo de la igualdad de género y los derechos sobre la tierra no han podido lidiar eficazmente con las causas de la desigualdad. Es mucho más lo que puede hacerse para integrar los enfoques de carácter transformador en materia de género en esas intervenciones con miras a mejorar las prácticas y resultados en materia de derechos sobre la tierra; superar este desafío es justamente el objetivo de este programa.
3. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015. Por lo tanto, promoverá enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto, y generará y dará lugar al intercambio de conocimientos con miras al impacto en el desarrollo. La finalidad de la propuesta es promover y fortalecer los derechos de las mujeres sobre la tierra mediante la integración de enfoques de carácter transformador en materia de género en las intervenciones de desarrollo rural. Su estrategia se basa en tres pilares temáticos, a saber: i) hacer un inventario de enfoques, intervenciones y experiencias operacionales existentes para extraer enseñanzas, buenas prácticas y principios, y llevar a cabo análisis de género; ii) diseñar y poner a prueba, en siete países, enfoques de carácter transformador en materia de género que sean innovadores, colaborativos y adecuados al contexto, y iii) aplicar una estrategia de actuación e intercambio de conocimientos eficaz y de varios niveles que oriente el examen y la adaptación de enfoques e instrumentos existentes, cree un entorno propicio para el uso de los conocimientos y promueva entre las regiones el aprendizaje y la ampliación de escala de mejores prácticas en un plano más general. El receptor de la donación se seleccionó mediante un proceso competitivo.

II. El programa propuesto

4. La meta general del programa es promover y fortalecer los derechos de las mujeres sobre la tierra gracias a la integración de enfoques de carácter transformador en materia de género en las intervenciones de desarrollo rural y la mejora de las políticas y las herramientas y prácticas de ejecución en los países seleccionados. Los objetivos son los siguientes:
 - i) aumentar el reconocimiento y la protección de los derechos de las mujeres sobre la tierra en los países seleccionados, y
 - ii) contribuir a crear las condiciones propicias para que las mujeres puedan gozar de derechos sobre la tierra.
5. El grupo objetivo estará compuesto por unas 7 000 niñas y mujeres que viven en las zonas rurales de los países seleccionados y ya participan en proyectos respaldados por el FIDA. Aproximadamente el 40 % de estas tiene menos de 35 años. Los encargados de formular políticas y los profesionales del desarrollo serán beneficiarios indirectos de los resultados de las actividades relativas a la selección y puesta a prueba de herramientas y su posterior divulgación generalizada.
6. El programa se ejecutará a lo largo de tres años e incluirá los siguientes componentes:
 - i) Componente 1. Análisis de género y pruebas de herramientas.
 - ii) Componente 2. Gestión de los conocimientos para impulsar la agenda de transformación de las relaciones de género.
 - iii) Componentes 3. Gestión del programa.

III. Efectos directos y productos previstos

7. El programa generará los siguientes productos:
 - i) siete informes (uno por país) que contengan análisis de género en los que se identifiquen las causas profundas de las desigualdades que influyen en los derechos de las mujeres sobre la tierra; estos informes servirán para orientar el diseño y la adaptación de enfoques de carácter transformador en materia de género en cada país;
 - ii) elaboración, aplicación y seguimiento en siete países de enfoques de carácter transformador en materia de género adecuados según el contexto, en los que se aborden específicamente los obstáculos a los derechos de las mujeres sobre la tierra que se hayan detectado;
 - iii) participación de partes interesadas locales y nacionales en foros y procesos participativos sobre formas de fortalecer los derechos de las mujeres sobre la tierra, con el apoyo de una gran cantidad de herramientas específicas, informes y directrices para cada país y especialistas de género;
 - iv) celebración de un taller de intercambio de conocimientos a escala mundial que permita a partes interesadas clave de 21 Estados Miembros del FIDA participar en un intercambio Sur-Sur sobre enfoques de carácter transformador en materia de género y derechos de las mujeres sobre la tierra;
 - v) organización de talleres de alto nivel en siete países, respaldados por notas de orientación sobre políticas en materia de fortalecimiento de la seguridad de la tenencia de las mujeres, específicamente diseñados para esos países, y
 - vi) organización de un taller de fomento de la capacidad en conjunción con el FIDA sobre maneras de integrar los enfoques de carácter transformador en materia de género en toda la cartera de proyectos para favorecer los derechos de las mujeres sobre la tierra.

8. Se prevé que el programa tendrá los siguientes efectos directos:
 - i) mayor conocimiento, por parte de los responsables de políticas en los países seleccionados, acerca de los desafíos, obstáculos y soluciones para fortalecer la seguridad de la tenencia de las mujeres;
 - ii) aumento de las capacidades de las partes interesadas locales y nacionales, incluido el FIDA, de proponer políticas y programas que mejoren los derechos de las mujeres sobre la tierra por medio de la integración de enfoques de carácter transformador en materia de género, y
 - iii) representación y participación activa de mujeres de diferentes edades y grupos socioeconómicos en decisiones que conciernen a la tierra en el ámbito de sus comunidades y hogares.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

9. El Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) ejecutará el programa junto con otros tres centros pertenecientes al Consorcio de Centros Internacionales de Investigación Agrícola (CGIAR): el Centro Mundial de Agrosilvicultura (ICRAF), la Alianza entre Bioversity International y el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT), y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). El equipo de gestión de programas y coordinación del CIFOR tendrá a cargo la administración y el registro de los acuerdos de donación con las entidades financiadoras y los subcontratos con los asociados. La coordinación y supervisión de la ejecución y gestión general del programa será responsabilidad de un científico de nivel superior del CIFOR, apoyado por un científico del mismo rango de la Alianza y por otro del IFPRI. Los coordinadores responsables de la gestión del programa, que velarán por el cumplimiento de las actividades del plan de trabajo y el marco lógico, estarán en contacto estrecho con el personal de programas del FIDA a fin de garantizar la armonización con el marco lógico propuesto. Los coordinadores nacionales se ocuparán de coordinar la realización de los análisis de género y efectuar las pruebas piloto de las herramientas seleccionadas. Teniendo en cuenta la presencia y la experiencia de que gozan los centros que operan en los distintos países, los coordinadores nacionales también se encargarán de fomentar la participación de asociados locales en apoyo de las actividades de ejecución.
10. Se adoptará la estrategia integrada de planificación, seguimiento, evaluación y aprendizaje del CIFOR, sin dejar de reconocer los desafíos que se presentan al desarrollar, dar seguimiento y evaluar actividades tendientes a lograr resultados y un impacto mediante la generación de conocimientos. Un seguimiento periódico, facilitado por la reflexión y el aprendizaje conjuntos y el seguimiento y evaluación participativo, permitirá que los beneficiarios aprendan sobre los cambios derivados de la aplicación de los distintos enfoques de carácter transformador en materia de género y los documenten.
11. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

12. El costo total del programa es de USD 2,36 millones. Se financiará con una donación del FIDA de USD 2 millones y una cofinanciación de USD 360 040.

Cuadro 1

Costos por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| <i>Componentes</i> | <i>FIDA</i> | <i>Cofinanciación</i> | <i>Total</i> |
|---|--------------|-----------------------|--------------|
| 1. Componente 1 | 1 162 | 222 | 1 384 |
| 2. Componente 2 | 402 | 134 | 536 |
| 3. Componente 3 | 251 | 4 | 255 |
| 4. Gastos generales | 145 | | 145 |
| 5. Participación en la financiación de los gastos | 40 | | 40 |
| Total | 2 000 | 360 | 2 360 |

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| <i>Categoría de gasto</i> | <i>FIDA</i> | <i>Cofinanciación</i> | <i>Total</i> |
|--|--------------|-----------------------|--------------|
| 1. Sueldos y prestaciones | 815 | 333 | 1 148 |
| 2. Gastos operacionales | 38 | 4 | 42 |
| 3. Consultorías | 163 | 3 | 166 |
| 4. Viajes y dietas | 147 | 0 | 147 |
| 5. Equipo y materiales | 0 | 0 | 0 |
| 6. Bienes, servicios e insumos | 80 | 20 | 100 |
| 7. Talleres | 553 | 0 | 553 |
| 8. Capacitación | 18 | 0 | 18 |
| 9. Subdonaciones | 0 | 0 | 0 |
| 10. Gastos generales/honorarios de gestión | 145 | 0 | 145 |
| 11. Participación en la financiación de los gastos | 40 | 0 | 40 |
| Total | 2 000 | 360 | 2 360 |

VI. Recomendación

13. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Impulso de la agenda del FIDA de transformación de las relaciones de género - Iniciativa en pro de los derechos de las mujeres sobre la tierra, conceda una donación por un monto de dos millones de dólares de los Estados Unidos (USD 2 000 000) al Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) para un período de tres años, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

| | Objectives-hierarchy | Objectively verifiable indicators | Means of verification | Assumptions |
|--------------------------|--|--|--|--|
| Goal | Promote and strengthen women's land rights through the integration of gender-transformative approaches and tools in rural development interventions | Women and girls in targeted countries benefit from higher participation in management of land and natural resources at community level and in decision-making over land and other resources at household level | Baseline and endline assessments; monitoring reports from pilot implementation; reports on stakeholder engagement | IFAD-supported projects allow for the appropriate integration of the gender transformative tools and approaches developed, and the relationships in place and allow for knowledge sharing and stakeholder engagement |
| Objectives | To enhance the recognition and protection of women's land rights in targeted countries through the engagement and capacity building of key stakeholders at local, national and regional levels | Policymakers and development practitioners in the targeted countries commit to adopting the recommendations emanating from the project's piloting work to increase the recognition and protection of women's land rights | Analysis of formal documentation of relevant country authorities; workshop and training reports; reports on stakeholder engagement; Interviews with relevant authorities and other stakeholders operating in targeted projects sites | Significant interest among local governments and other implementing partners in targeted countries to engage in the adaptation and implementation of the tools and approaches promoted. |
| | To contribute to the creation of conditions that would enable women's enjoyment of land rights over time through the design and deployment of innovative gender-transformative approaches | Changes in attitudes towards women's land ownership and participation in decision-making among communities in the targeted countries | Baseline and endline assessments; monitoring reports from pilot implementation | Communities see value and are willing to participate in project activities and tool implementation |
| Outcomes/ Outputs | Policy makers in targeted geographies are aware of challenges, bottlenecks and solutions to strengthen women's tenure security | Local and national stakeholders in at least seven IFAD countries of interest are able to identify GTA interventions and policy options that enhance women's land rights | Interviews with local/national decision-makers and development actors; workshop and training materials; reports on stakeholder engagement | Significant interest among local governments and other implementing partners in targeted countries to actively participate and learn from workshops, exchanges, and other capacity development activities. Other countries/projects that have signalled interest in this work are willing and able to participate in knowledge exchange activities to learn from recommendations from seven project countries. |
| | Local and national stakeholders, including IFAD, have enhanced capacities to propose policies and programmes that enhance women's land rights through gender transformative approaches | Local and national stakeholders in at least seven IFAD countries of interest are engaged in the use of tools and approaches to promote women's land rights | Interviews with local/national decision-makers and development actors; workshop and training materials; reports on stakeholder engagement | |
| | Women of different ages and socio-economic groups are represented and participate actively in decisions about land at community and household levels | Increased women's representation and participation in land governance bodies in selected countries | Baseline and endline assessments; monitoring reports from pilot implementation; Registration lists | Significant interest among women in targeted localities to participate in land governance and decision-making about land and other resources |
| | | Increased joint ownership of resources and/ or joint decision-making at the household level | | Communities see value and are willing to participate in project activities |
| | Component 1.1 | | | |

| | | | | |
|--|--|---|--|---|
| Key Activities by component | Stocktaking of livelihood analyses and program experiences | Overview report based on existing information on gender-related challenges in the context of project implementation | Reports and protocols; secondary data | Contact established and study sites identified with each country program |
| | Develop the methodology for gender analysis | Gender analysis protocol developed and agreed among partners | Reports and protocols; monitoring reports | |
| | Conduct gender analysis in seven countries, incl. validation workshops | Seven country gender reports prepared and validation workshops conducted | Data collection tools; secondary data; primary data; gender analysis reports | |
| | Component 1.2 | | | |
| | Scoping/Inception workshops with key stakeholder groups | Policy priorities and processes at country level identified and documented for supporting the selection of most appropriate approaches for piloting | Reports and protocols | Implementing partners are willing and able to integrate piloting and monitoring activities in parallel to project implementation. |
| | GTA Methodology refinement and development of monitoring indicators | Set of indicators developed and integrated into monitoring system; 1 report on guidelines for baseline analysis | Monitoring system in place with indicators; protocols for implementation; Monitoring reports | |
| | Pilot the tools in at least six IFAD supported projects | Adapted tools integrating gender transformative approaches tested in seven countries in IFAD supported programs/projects | List of tools and approaches used; protocols for implementation; activity reports; Monitoring reports | Conflict or anything else that could disrupt the piloting exercise does not take place in the targeted countries and sites |
| | Component 2. | | | |
| | Finalization of Knowledge Management Plan | Map of key stakeholders for knowledge sharing at different levels; Refined knowledge management plan incorporating country-specific actors and needs | Knowledge management plan; monitoring reports | Knowledge generated by the project will be transferable to other contexts and IFAD investments |
| | Dissemination of results through multiple channels | At least seven knowledge products supporting engagement processes at multiple levels, including training materials, advocacy briefs, lessons and practices briefs and fact sheets; Synthesis report on best practices and experiences from across the seven selected countries; A 'how-to-do' note for policy makers and programme implementers | Publications; communications materials; monitoring reports | The project will work closely with IFAD to employ existing KS channels. The second-tier group of countries interested in the project will be willing and able to engage in learning events |
| Country-level, multi-stakeholder policy dialogues | At least six workshops (1 per country) aimed at sharing key findings and experiences from the pilots undertaken under Component 1 | Workshop reports; Publications; communications materials; | Willingness and commitment of relevant country authorities and other relevant stakeholders to participate in dialogues, and exchange workshops | |
| Global workshop to facilitate South-South exchange | One global knowledge exchange workshop for cross-country and –regional exchange of experiences, including IFAD projects not directly targeted by project activities | Workshop reports; Publications; communications materials; | The second-tier group of countries interested in the project will be willing and able to engage in learning events | |
| Joint capacity building workshop with IFAD and other Rome Based Agencies | One capacity building workshop with IFAD and other Rome-based agencies to enhance the dissemination and uptake of best practices, raise awareness and build capacity among non-gender specialist on gender-transformative approaches | Workshop reports; Publications; communication and training materials; | Willingness of other Rome-based agencies and staff at IFAD to participate in the workshop and learn about GTAs | |