

Signatura: EB 2020/LOT/G.11
Fecha: 12 de noviembre de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación al Instituto Internacional de Agricultura Tropical

Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Semillas Mejoradas y de las Asociaciones Público-Privadas en África Central

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Nadine Gbossa
Directora Regional, a. i.
División de África Occidental y Central
Tel.: (+39) 06 5459 2388
Correo electrónico: n.gbossa@ifad.org

Hanafi Abdelhaq
Jefe del Centro Regional y Director en el País
Tel.: (+243) 815553304
Correo electrónico: a.hanafi@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para **aprobación**

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 20.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. El mayor desafío para aumentar la producción de cultivos básicos y mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales es la calidad de las semillas. El objetivo general del Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Semillas Mejoradas y de las Asociaciones Público-Privadas en África Central (SISCA), de carácter bienal, es mejorar el acceso de 48 000 pequeños agricultores a material de plantación de yuca de calidad y a semillas de maíz de variedades superiores. Otro aspecto fundamental de la donación es que se centra en apoyar y forjar asociaciones público-privadas y promover la creación de empresas de semillas dirigidas por jóvenes y mujeres.
2. Los tres países consideran que el uso de semillas y material de plantación de maíz y yuca de calidad es esencial para sus planes de desarrollo agrícola y procuran lograr una rápida transición hacia el desarrollo del sector de las semillas, tanto para los agricultores, en el caso de las variedades autóctonas, como para el sistema oficial de semillas, en el que se utilizan variedades mejoradas.
3. La propuesta de donación se ajusta a las prioridades institucionales del FIDA. En consonancia con las prioridades estratégicas mundiales (Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas), esta donación contribuye al logro de los ODS 1, 2, 5 y 8 y ayuda a hacer frente a las cuestiones relacionadas con los riesgos y la vulnerabilidad de las personas pobres de las zonas rurales. Con este proyecto se contribuirá al logro de los siguientes tres objetivos estratégicos del actual Marco Estratégico del FIDA (2016-2025): i) incrementar las capacidades productivas de la población rural pobre; ii) aumentar los beneficios que obtiene la población rural pobre al participar en los mercados, y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural pobre.
4. El proyecto contribuye a la puesta en marcha del Plan de Acción relativo a la Incorporación sistemática en el FIDA de las cuestiones relacionadas con la nutrición (2019-2025), en particular en la esfera de actividad 1: Diseño de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales y proyectos que tengan en cuenta la nutrición dando prioridad al crecimiento y la diversificación de la producción mediante la introducción y la ampliación de escala de las variedades bioenriquecidas de maíz y yuca.
5. La donación también contribuye al logro de los objetivos estratégicos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones. Al centrarse en la mejora del sistema de suministro de semillas en África Central, ayudará al logro del objetivo estratégico de "promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto". Esta donación está destinada en concreto a aumentar el acceso de los pequeños agricultores a variedades de cultivos superiores y a semillas de calidad, así como a la adopción de ambas. Los pequeños agricultores serán más productivos, ya que podrán elegir entre las semillas de calidad de sus propias variedades mejoradas y las de las variedades modernas introducidas.
6. El receptor fue seleccionado mediante un proceso competitivo en el momento del diseño del proyecto, de conformidad con la política de donaciones y los procedimientos de financiación de las donaciones, sobre la base de una convocatoria para la presentación de propuestas, y aprobado por el Director de la División de África Occidental y Central.

II. El proyecto propuesto

7. El alcance geográfico del proyecto incluirá tres países objetivo de África Central: el Camerún, el Congo y la República Democrática del Congo. El objetivo del proyecto es mejorar de manera sostenible el acceso de 48 000 pequeños agricultores (mujeres y hombres) a semillas de calidad mediante el aumento de la eficiencia operacional de las pymes y los grupos comunitarios de producción de semillas y la mejora de sus relaciones con los pequeños agricultores. En el marco del proyecto se crearán sistemas de semillas competitivos que amplíen considerablemente la producción, el procesamiento, la comercialización y la distribución de semillas mediante el incremento de la capacidad de los sectores público y privado en las cadenas de valor de las semillas.
8. El principal grupo objetivo de este proyecto estará formado por 48 000 pequeños agricultores, empresas formales productoras de semillas, cooperativas, grupos comunitarios de producción de semillas, agricultores por contrata y comerciantes de semillas, desglosados por grupos de jóvenes, mujeres y hombres. Al final del proyecto, en los niveles de la cadena de suministro de semillas se producirán 360 toneladas métricas de maíz (híbrido y variedad de polinización abierta (VPL)) y 90 millones de tallos para plantar. Las mujeres se enfrentan a obstáculos adicionales y son más vulnerables a la inseguridad alimentaria. Los jóvenes y las mujeres se seleccionan ya sea a nivel de la producción o del comercio, lo que les ofrecerá oportunidades remunerativas.
9. El proyecto también está diseñado para producir beneficios para las instituciones gubernamentales y los proveedores de servicios. Las instituciones gubernamentales, incluidos el Ministerio de Agricultura de cada país y sus servicios de investigación y extensión, los organismos de regulación de semillas y las municipalidades locales introducirán o fortalecerán los procesos participativos que apoyen la ejecución del proyecto, centrándose en el fomento de las aptitudes del personal de las instituciones que participan en el proyecto.
10. El proyecto se ejecutará durante un período de dos años y comprenderá los principales efectos directos: i) producción y puesta a disposición de los cultivadores de semillas de calidad suficiente a un precio asequible, tanto de variedades locales (autóctonas) como de variedades mejoradas liberadas; ii) fortalecimiento de los mecanismos de ensayo y registro de variedades en consonancia con el marco legislativo vigente, y de la producción, el control, la certificación y la distribución de semillas de calidad a través de canales de mercado oficiales e informales, y iii) fortalecimiento de la capacidad de gestión del sistema nacional de semillas, de ensayo, registro y liberación de nuevas variedades, y de producción y certificación de sus semillas.
11. Con el proyecto se contribuirá a los programas previstos y en curso con actividades relativas a los sistemas de semillas en los países objetivo, entre ellos el Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral y el Proyecto de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Básicos - Fase II, en el Camerún, proporcionando un portal de divulgación y ampliación para fortalecer los sistemas de semillas de yuca y maíz. Además, se establecerá una asociación entre el presente proyecto y el recientemente financiado Programa de Apoyo al Desarrollo Rural Inclusivo y Resiliente, en la República Democrática del Congo. En el Congo, se creará una asociación entre este nuevo proyecto y los beneficiarios de proyectos terminados como el Programa de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Agrícolas y el Proyecto de Desarrollo Rural en los Departamentos de Likouala, Pool y Sangha.

III. Efectos directos y productos previstos

12. Se prevé que el proyecto produzca los siguientes efectos directos: i) evaluación y liberación oficial de nuevas variedades de materiales de plantación de yuca y maíz, y establecimiento de las bases para la producción de semillas de calidad; ii) gestión competente del personal de investigación en todas las fases del ciclo de investigación, entre ellas el establecimiento de objetivos, la planificación y la realización de ensayos, análisis y presentaciones de informes; iii) mejora de la capacidad de las pymes, las cooperativas, los grupos comunitarios de producción de semillas y los agricultores por contrata existentes en materia de producción y suministro de semillas; iv) fortalecimiento de las empresas bien establecidas dirigidas por jóvenes y mujeres y creación de empresas emergentes viables en el sector de las semillas, y v) fortalecimiento de la capacidad de gestión del sistema nacional de semillas en lo que respecta al ensayo, el registro y la liberación de nuevas variedades, y en la producción y certificación de semillas.
13. Algunos de los productos previstos son:
 - i) registro de semillas de calidad o certificadas para yuca y maíz existentes, y variedades mejoradas de calidad superior en el catálogo nacional de variedades y que han sido objeto de una gran demanda;
 - ii) capacitación de científicos y técnicos en control de pureza y gestión en el terreno;
 - iii) elaboración de un modelo de asociación público-privada para asegurar la adopción de las variedades desarrolladas públicamente;
 - iv) capacitación en el negocio de las semillas de 390 cooperativas, grupos comunitarios de producción de semillas, agricultores por contrata y comerciantes de semillas;
 - v) producción y comercialización de al menos 360 toneladas métricas de semillas de maíz de calidad (híbridas y VPL);
 - vi) producción y comercialización de al menos 90 millones de tallos de yuca de calidad para plantar durante el ciclo de vida del proyecto;
 - vii) sensibilización de 48 000 pequeños agricultores sobre las variedades mejoradas de yuca y maíz y los beneficios de las semillas de calidad;
 - viii) capacitación de 300 jóvenes y mujeres empresarios en el negocio de las semillas;
 - ix) creación de sistemas nacionales de planificación, asignación y control de inventarios de semillas;
 - x) determinación de las cuestiones en materia de políticas y prestación de asesoramiento sobre cuestiones fundamentales relacionadas con el desarrollo del sistema nacional de semillas;
 - xi) establecimiento de un sistema de liberación y certificación de variedades;
 - xii) capacitación de 60 inspectores especializados en semillas (privados y públicos), y
 - xiii) examen y revisión de seis protocolos de inspección de semillas y procesos asociados, lo que contribuirá a aumentar el suministro de semillas de calidad de variedades mejoradas.

IV. Mecanismos de ejecución

14. El Instituto Internacional de Agricultura Tropical (IITA) será el beneficiario de la donación. El proyecto será coordinado por la oficina regional del IITA en Kinshasa. La oficina incluirá a un coordinador del proyecto (Representante en el País del IITA en la República Democrática del Congo), un especialista en semillas y un oficial de administración. La financiación del Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Semillas Mejoradas y de Asociaciones Público-Privadas en África Central cubrirá el sueldo de tiempo completo i) del especialista en semillas, que será designado para dirigir la ejecución del proyecto; ii) del oficial de administración, y el 30 % del salario del iii) coordinador del proyecto. El Centro Regional para África Central de Yaundé prestará apoyo al proyecto en materia de gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y otros aspectos logísticos.
15. Los asociados nacionales procederán de las asociaciones público-privadas: servicios nacionales de semillas, organismos de control de calidad y certificación, institutos de investigación, organizaciones no gubernamentales (ONG), organizaciones de agricultores, organizaciones de jóvenes y mujeres, universidades, organizaciones y empresas locales y nacionales del sector privado que se dedican a la multiplicación de semillas de maíz y material de plantación de yuca, iniciativas para el sector de las semillas, proyectos de inversión y organizaciones subregionales (Comunidad Económica y Monetaria de África Central y el Centro Regional de Investigación Aplicada para el Desarrollo de la Sabana de África Central). El FIDA y otros asociados para el desarrollo ya han puesto en marcha varios proyectos catalizadores, algunos de ellos en curso, que permitirán que el presente proyecto se ponga en marcha.
16. Un comité directivo supervisará el proyecto y formulará recomendaciones estratégicas en materia de ejecución y gestión. El comité directivo estará compuesto por las partes interesadas en la ejecución del proyecto: El IITA, el FIDA y los asociados técnicos y financieros, cuando proceda. A las reuniones del comité directivo se podrá invitar a los encargados de la ejecución de otros programas regionales y a otras partes interesadas. Se reunirá dos veces por año.
17. No habrá desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del proyecto

18. El costo total del proyecto se calcula en USD 1 250 000, que se financiará con una donación del FIDA por un monto de USD 1 000 000 y una cofinanciación del IITA por un monto de USD 250 000.
19. La donación será gestionada y ejecutada en su totalidad por el IITA. No habrá ningún flujo de fondos en concepto de donación para las entidades que se asocian con el IITA (IRDA, MINADER, ICRA, ONASEM, INRA, CNSA, INERA, SENACEM, IRAF y CIAM)¹ ni para otros receptores secundarios de la donación.

¹ Respectivamente: Instituto de Investigación y Desarrollo Agroambiental; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Instituto Centroafricano de Investigación Agrícola; Oficina Nacional de Semillas; Instituto Nacional para la Investigación Agrícola, Centro Nacional de Semillas Mejoradas; Instituto Nacional para la Investigación y Estudios Agronómicos, *Service National des Semences*, Instituto de Investigación de Agrosilvicultura y Centro para la Introducción, Adaptación y Multiplicación Vegetativa de Cultivos Frutícolas y Alimentarios.

Cuadro 1
Costos por componente y cofinanciador
(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>IITA</i>	<i>Total</i>
1. Componente 1	141 000	18 000	159 000
2. Componente 2	460 000	32 000	492 000
3. Componente 3	224 000		224 000
4. Gestión del proyecto	83 000	180 000	263 000
5. Comisión en concepto de gestión	72 000		72 000
6. Comisión en concepto de participación en la financiación de los gastos (2 %)	20 000		20 000
7. Personal (en especie)		20 000	20 000
Total	1 000 000	250 000	1 250 000

Cuadro 2
Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>IITA</i>	<i>Total</i>
1. Consultores	79 000		79 000
2. Viajes y dietas	37 000		37 000
3. Bienes, servicios e insumos	333 000	50 000	383 000
4. Taller y eventos	238 000		238 000
5. Equipo y materiales	8 000		8 000
6. Gastos de personal	180 000	180 000	360 000
7. Gastos operacionales	33 000		33 000
8. Comisión en concepto de gestión	72 000		72 000
9. Comisión en concepto de participación en la financiación de los gastos (2 %)	20 000		20 000
10. Personal (en especie)		20 000	20 000
Total	1 000 000	250 000	1 250 000

VI. Recomendación

20. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, a fin de financiar parcialmente el Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Semillas Mejoradas y de Asociaciones Público-Privadas en África central, conceda una donación por un monto de un millón de dólares de los Estados Unidos (USD 1 000 000) al Instituto Internacional de Agricultura Tropical para un proyecto de dos años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Houngbo
Presidente

Results-based Logical Framework

Objectives-hierarchy		Objectively verifiable indicators	Means of verification	Frequency/ deadline	Assumptions
Goal	To enhance access of 48,000 SHF (female and male), in a sustainable way, to quality seeds and planting material of maize and cassava through increased operational efficiency of SMEs and CSPGs	% of increase yield in cassava and maize in project sites	Baseline data for ex-post impact assessment	Baseline to be confirmed early in Y1	Country stakeholders participate, collaborate and integrate SISCA approaches and innovations
Component 1: Sufficient quality seed produced of both local (indigenous) varieties and improved released varieties made available to growers					
	Objective: Enhance the work started with national research institutes for the variety breeding, selection and release of seeds in order to address new challenges and opportunities	<ul style="list-style-type: none"> New varieties of cassava planting materials and maize evaluated and officially released, Enhanced capacity in techniques and process of variety release 	<ul style="list-style-type: none"> Annual work programs and reports Variety release committee minutes 	6 months	SHF, SMEs and CSPGs interested and willing to participate in sector growth
	Outcome: Improved varieties of cassava and maize identified and released	<ul style="list-style-type: none"> Number of varieties for which SMEs and CSPGs are identified and engaged Gender concerns recognized and integrated in the evaluation and release of improved varieties Research staff competently managing all phases of the research cycle, including objective setting, planning and implementation of trials, analysis, and reporting 	Annual survey	Yearly	Active collaboration of national research institutes, SME and CSPGs and seed regulatory bodies
	Key outputs				
	1.1. 3 National needs assessment reports of SHF communities completed and published	# needs assessment reports	Assessment reports	6 months	SHF to participate
	1.2. Improved cassava and maize varieties introduced, described, maintained and registered (3 cassava; 3 maize)	# improved cassava and maize varieties introduced, described, and registered	Annual work programs and reports	6 months	Active collaboration of national research institutes, SME and CSPGs and seed regulatory bodies
	1.3. Vitro plantlets and tissue culture plants produced for micro propagation	# Mt of vitro plantlets and tissue culture plants produced for micro propagation			
	1.4. Sufficient EGS for maize produced	# Mt of EGS for maize			
	1.5. 60 seed technicians and scientists trained with respect to skills necessary for the processes of testing, selection and maintenance of varieties; and in-vitro technologies	# seed technicians and scientists trained	Annual work programs and training report	Year 1	Active collaboration of national research institutes
Component 2: Mechanisms for the variety testing and registration according to adopted legislation framework and production, control, certification and distribution of quality seeds through formal and informal market channels strengthened					
	Objective: Contribute to the development of seed production and distribution	Enhanced capacity of SMEs, CSPGs and agro-dealers, including youth and women-led businesses, in seed production and delivery	Annual work programs and reports	Annual	SHF, seed companies, CSPGs, youth and women willing to participate
	Outcome : Incomes of SME, CSPGs, youth and women engaged in commercial seed production increased compared to control groups	<ul style="list-style-type: none"> SME and CSPGs involved in cassava and maize seed business interested and willing to participate in sector growth At least 6 SME have established maize seed businesses in the program areas At least 150 CSPGs engaged in the production and distribution of improved cassava seed 	Annual survey	Yearly	Active collaboration of youth, women, SME and CSPGs
	Key outputs				
	2.1. 15 SMEs trained in seed business and provided on-site professional services	# seed companies trained in seed business	Annual work programs, reports	Annual	SMEs willing to participate

Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Frequency/ deadline	Assumptions
2.2 390 CSPGs trained in seed business, of which 40% youth/women led	# CSPGs strengthened, of which # of youth/women-led	Annual work programs, reports	Annual	CSPGs and youth and women willing to participate
2.3 300 youth and women seed entrepreneurs trained in seed business	# of youth and women trained	Annual work programs, reports	6 months	Youth and women willing to participate
2.4 Awareness of improved varieties increased	<ul style="list-style-type: none"> - # of demonstrations and promotion conducted - Size of target audience - # and quality of awareness products 	Effectiveness evaluations, reports	Annual	CSPGs and youth and women willing to participate
2.1 90 million of cassava stems per year and 360 Mt of maize	<ul style="list-style-type: none"> - Mt of formal maize per year - Nb cassava stems per year 	Annual work programs, reports	Annual	SMEs, CSPGs and youth and women willing to participate
2.2 480 Farmer Promoters and extension agents trained on agronomic performance of varieties and associated certified seed;	# Farmer Promoters and extension agents trained and # of women and youth	Annual work programs, reports	6 months	Extension agents, youth and women willing to participate
2.3 48,000 smallholder farmers made aware of improved varieties of cassava and maize	# SHF reached through awareness activities	Annual work programs, reports	6 months	SHF willing to participate
2.4 Linkages to Matching Grant Funding facilitated	Nb of SMEs, CSPGs and youth and women seed entrepreneurs supported through grants	Annual work programs, reports	Annual	SMEs, CSPGs, youth and women willing to participate
Component 3: Capacity to manage the national seed system in testing, registering and releasing new varieties and in production and certification of their seed strengthened				
Objective: Strengthen the capacity of national regulatory bodies to manage the overall seed system	National seed PPP established for seed production planning, for solving policy issues and for raising awareness	Annual work programs, reports	Annual	Country stakeholders collaborate
Outcome : Improved enabling environment for seed production	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forward planning systems developed and operational ▪ At least 30 persons attend each multi-stakeholder forum in each country 	Forum report	Annual	Active collaboration of stakeholders
Key outputs				
3.1 6 national planning sessions (1 per year and per country) to develop and ensure the implementation of the road map	<ul style="list-style-type: none"> - National management system established - Allocation procedures operationalized 	<ul style="list-style-type: none"> - Seed production plans - Allocation procedures 	Annual	Active collaboration with national partners
3.2 15 SMEs and 390 CSPGs and agro-dealers sensitized on the seed law and regulations	# of SMEs, CSPGs and agro-dealers, including youth and women, sensitized on the seed law and regulations	Annual work programs, reports	Annual	Active collaboration with national partners
3.3 Policy issues identified and advice provided on key issues related to development of the national seed system	# Policy issues identified and advice provided on key issues related	Annual work programs, reports	Annual	Active collaboration with national partners
3.4 System for variety release and certification established	System for variety release and certification established and operational	System for variety release and certification	Annual	Active collaboration with national partners
3.5 60 seed inspectors trained	- Nb seed inspectors trained	Annual work programs, reports	Annual	Active collaboration with national partners
3.6 6 seed inspection protocols and associated processes reviewed, revised and contribute to increasing the supply of quality seed of improved varieties (5 cassava and 5 maize)	- # seed inspection protocols and associated processes	Seed inspection, protocols and associated processes	Annual	Active collaboration with national partners