

Signatura: EB 2020/LOT/G.10
Fecha: 7 de octubre de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a Light for the World International para el Programa de Fomento de la Transformación Rural Inclusiva

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Envío de documentación:

Steven Jonckheere
Especialista Técnico Principal
División de Medio Ambiente, Clima, Género e
Inclusión Social
Tel.: (+39) 06 5459 2144
Correo electrónico: s.jonckheere@ifad.org

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 18.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y su poderosamente simple misión de “no dejar a nadie atrás” han impulsado enérgicamente la labor en el ámbito de la inclusión de la discapacidad, según se describe en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que es jurídicamente vinculante. Más de 180 países han ratificado la Convención, entre ellos, los que se incluyen en la presente propuesta.
2. La Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sienta una base firme para realizar progresos duraderos y transformadores en el ámbito de la inclusión de la discapacidad a través de todos los pilares de trabajo de las Naciones Unidas: la paz y la seguridad, los derechos humanos y el desarrollo. Según se establece en la Estrategia, todas las entidades de las Naciones Unidas, incluido el FIDA, deberán ser más inclusivas desde la perspectiva de la discapacidad. Ello también requiere que el FIDA respalde la programación que tenga en cuenta las personas con discapacidad tanto en los proyectos existentes como en los nuevos, proporcionando orientación práctica en la Sede y sobre el terreno; elaborando iniciativas conjuntas que aprovechen los puntos fuertes de la institución y permitan acelerar los progresos realizados, y llevando a cabo evaluaciones para generar información sobre dichos progresos.
3. El Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) engloba tres objetivos estratégicos estrechamente relacionados entre sí y que se refuerzan mutuamente, a saber: i) incrementar la capacidad productiva de la población rural; ii) aumentar los beneficios que obtienen las poblaciones rurales al participar en los mercados, y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural. El hecho de que la mayoría de las personas con discapacidad viva en zonas rurales y dependa de la agricultura para sobrevivir hace que sea muy pertinente que el FIDA y sus asociados gubernamentales se centren en las personas con discapacidad a través de sus proyectos.
4. El FIDA ha acumulado una experiencia considerable en la inclusión de las mujeres y los jóvenes en sus programas y el tema de la inclusión de las personas con discapacidad no es nuevo para el Fondo. Sin embargo, el FIDA reconoce que actualmente carece de un enfoque sistemático y coherente para incorporar la discapacidad y garantizar que se incluya en sus programas y proyectos. Este hecho se puso de relieve durante la Consulta sobre la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA, en 2018, y conllevó que se formulara el compromiso 2.2: prestar una mayor atención a las personas más pobres y vulnerables de cada país mediante la revisión de las directrices operacionales sobre focalización, a fin de establecer el vínculo entre las personas con discapacidad y las intervenciones del FIDA, y el desglose de los datos relativos a personas con discapacidad utilizando el reducido conjunto de preguntas del Grupo de Washington sobre Estadísticas de la Discapacidad.
5. El programa propuesto es coherente con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones (2015)¹ en: i) el fomento de enfoques y tecnologías innovadores y favorables para la población pobre, que tengan

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

en cuenta a las personas con discapacidad y que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto; ii) el refuerzo de la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados para que puedan reformular las políticas de modo que tengan en cuenta a las personas con discapacidad; iii) el fomento del desarrollo rural inclusivo desde el punto de vista de la discapacidad; iv) el refuerzo de las estructuras técnicas, organizativas e institucionales (gubernamentales y no gubernamentales) que intervienen en el diálogo sobre políticas para que en la promoción del desarrollo rural y en la formulación de políticas se tengan en cuenta a las personas con discapacidad, y v) la generación e intercambio de conocimientos sobre desarrollo rural que tenga en cuenta la discapacidad para lograr un impacto en el desarrollo. El receptor se determinó mediante un proceso de selección competitivo.

II. El programa propuesto

6. El objetivo general del programa es que las personas con discapacidad, en particular las mujeres y los jóvenes, se conviertan en participantes activos de los proyectos de desarrollo rural adaptados a perfiles específicos de sus discapacidades, necesidades prioritarias, limitaciones y oportunidades, y que se beneficien de dichos proyectos. Los objetivos específicos son los siguientes:
 - que las operaciones del FIDA en el ámbito del desarrollo rural promuevan la generación de ingresos para las personas con discapacidad mediante el empleo formal e informal en las cadenas de valor agrícolas y pastoriles seleccionadas;
 - que el FIDA, sus asociados en la ejecución y otros profesionales, redes y comunidades del desarrollo rural sean conscientes de los obstáculos a los que se enfrentan las personas con discapacidad, y que dispongan de los instrumentos, las metodologías y los planteamientos necesarios para superar dichos obstáculos mediante la elaboración conjunta de programas y proyectos con todas las partes interesadas.
7. El grupo objetivo directo estará integrado por 7 000 personas con discapacidad, de las cuales 2 450 serán mujeres (el 35 % del total) y 2 450 serán jóvenes (el 35 %). Los grupos objetivo indirectos son al menos siete unidades gubernamentales, cuatro organizaciones de la población y por lo menos tres órganos de las Naciones Unidas y organizaciones financieras internacionales.
8. El programa tendrá una duración de tres años en los cuatro países siguientes: Burkina Faso, la India, Malawi y Mozambique. Estos países han sido seleccionados de acuerdo con los siguientes criterios: i) experiencia contrastada y presencia ostensible de los miembros del consorcio²; ii) posibilidad e interés en el marco de los proyectos respaldados por el FIDA por adoptar de forma experimental enfoques innovadores que tengan en cuenta a las personas con discapacidad, y iii) amplia cobertura geográfica garantizada en la medida de lo posible. Asimismo, el programa prevé un servicio de asistencia que esté disponible para un mayor conjunto de proyectos y que abarque las cinco divisiones regionales, basado en la posibilidad y el interés de participar en la iniciativa. Estos países son el Chad, el Ecuador, Georgia, el Iraq, Malí, el Níger, Túnez y el Yemen. A medida que surja la necesidad, otros proyectos respaldados por el FIDA también podrán solicitar el servicio de asistencia. El programa tendrá los componentes siguientes: i) apoyo innovador para promover oportunidades de empleo decente y viable en el ámbito rural para las personas con discapacidad; ii) creación de un entorno favorable para la inclusión social y económica de las personas con discapacidad; iii) gestión de los conocimientos y aprendizaje, y iv) gestión del programa.

² Es decir, Light for the World International (el receptor de la donación) y la Organización Internacional del Trabajo y la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (los subreceptores).

III. Efectos directos y productos previstos

9. Se prevé que el programa tenga los siguientes efectos directos:

Efecto directo 1:

- En el marco de los proyectos del FIDA seleccionados, se comprenden la situación actual, las necesidades y las aspiraciones de las personas con discapacidad.

Efecto directo 2:

- Las partes interesadas son conscientes de las necesidades de las personas con discapacidad y están en condiciones de adaptar el lugar de trabajo para tener en cuenta la discapacidad de las personas.
- Las organizaciones de personas con discapacidad y otras organizaciones pueden representar de forma eficaz los intereses de sus miembros.
- El hecho de que las partes interesadas tengan más confianza en la participación de las personas con discapacidad en la economía rural convencional, sumado a una mayor capacidad de promoción de las organizaciones de personas con discapacidad en lo que concierne a la participación en la economía rural, ayudará a que las políticas y los programas del ámbito de la economía rural tengan más en cuenta a las personas con discapacidad.

Efecto directo 3:

- Se entienden y se comunican el enfoque, el alcance y el impacto de la labor dirigida a mejorar la inclusividad de las personas con discapacidad.

10. Estos efectos directos darán lugar a los resultados siguientes:

- Gracias a que se comprenden las necesidades y la situación actual de las personas con discapacidad y a la creación de un grupo activo de asesores especialistas en operaciones, el programa permitirá garantizar que al menos 7 000 personas con discapacidad reciban apoyo adaptado y se integren plenamente en actividades económicas de las cadenas de valor agrícolas y pastoriles seleccionadas. Asimismo, permitirá garantizar que los ingresos que estas personas con discapacidad reciben en el marco de determinados proyectos del FIDA aumenten como mínimo un 30 %.
- Al permitir que el personal del FIDA adecue los proyectos existentes y elabore proyectos nuevos que tengan en cuenta a las personas con discapacidad ayudando a que las partes interesadas sean conscientes de las necesidades de las personas con discapacidad y puedan adaptar el trabajo a dichas necesidades, y ayudando a que las organizaciones de personas con discapacidad y las organizaciones de otro tipo representen de forma eficaz los intereses de sus miembros, el programa generará enfoques de eficacia demostrada que tengan en cuenta la discapacidad y que se puedan integrar en programas de desarrollo rural que se hayan puesto a prueba y documentado y que estén listos para su implantación a mayor escala.
- Con miras a ayudar a que las organizaciones de personas con discapacidad representen a sus miembros y comuniquen de forma eficaz el enfoque, el alcance y el impacto de su labor para mejorar la inclusión de las personas con discapacidad, el programa se asegurará de que los intereses de las personas con discapacidad del medio rural queden reflejados en las políticas públicas a escala provincial, regional y nacional, y en las estrategias y los programas.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

11. Light for the World International es el receptor de la donación y la Organización Internacional del Trabajo y la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural son los subreceptores. Light for the World International se encargará de dirigir la ejecución y será responsable de los planes de trabajo, los presupuestos y los informes descriptivos y financieros.
12. El programa lo ejecutará un coordinador que se encargará de dirigir, orientar y supervisar la planificación y ejecución del plan operacional anual y el seguimiento del programa; mantendrá una comunicación periódica con el administrador de la donación del FIDA, y establecerá vínculos con las partes interesadas. El coordinador celebrará reuniones periódicas para analizar los progresos realizados, las oportunidades y los desafíos e informará al respecto al comité directivo del programa y a otras partes interesadas de los ámbitos regional y nacional.
13. Los progresos realizados se evaluarán de manera participativa de acuerdo a los objetivos de la donación; asimismo, los productos previstos y los progresos con respecto a los planes operacionales anuales, por un lado, y los productos del marco lógico de la donación, por otro, se supervisarán de forma periódica. Light for the World International elaborará informes de situación semestrales y anuales y presentará una plantilla de seguimiento de una página cada mes.
14. La División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social del FIDA se encargará de hacer un seguimiento de los progresos realizados, analizar las cuestiones relativas a la ejecución y obtener los productos de Light for the World International.
15. En colaboración con la Organización Internacional del Trabajo, se estudiará la posibilidad de reforzar los vínculos con la Asociación Internacional de la Seguridad Social para poner en práctica el memorando de entendimiento firmado por el FIDA en 2019.
16. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

17. El presupuesto total de la donación asciende a USD 3 476 000 e incluye USD 2 500 000 en concepto de financiación del FIDA y USD 976 000 en concepto de cofinanciación, de los cuales USD 405 000 son en efectivo y USD 571 000, en especie.

Cuadro 1
Costos por componente y entidad financiadora
 (en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Apoyo innovador para promover oportunidades de empleo decente y viable en el ámbito rural para las personas con discapacidad	1 352	386	1 739
2. Creación de un entorno favorable para la inclusión social y económica de las personas con discapacidad	573	214	786
3. Gestión de los conocimientos y aprendizaje	166	132	297
4. Gestión del programa	409	244	654
Total	2 500	976	3 476

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	848	487	1 335
2. Gastos operacionales	260		260
3. Consultorías	61	12	73
4. Viajes y dietas	295	64	360
5. Equipo y materiales			
6. Bienes, servicios e insumos	372	116	487
7. Talleres	144	115	259
8. Capacitación	333	182	515
9. Gastos generales/honorarios de gestión	185		185
Total	2 500	976	3 476

VI. Recomendación

18. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de Fomento de la Transformación Rural Inclusiva, conceda una donación por un monto de dos millones quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 2 500 000) a Light for the World International para un programa de tres años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Houngbo
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Persons with disabilities, particularly women and youth with disabilities, become active participants in, and benefit from, rural development projects tailored to fit the specific profiles of their disabilities, priority needs, constraints and opportunities.			
Objectives	<p>IFAD rural development programs promote disability-inclusive income generation for Persons with disabilities through both formal and informal employment along the targeted agricultural and pastoral value chains;</p> <p>IFAD and other rural development professionals and communities are aware of the barriers faced by Persons with disabilities and work to overcome it through co-production of programs and projects. income of the direct beneficiaries increased by at least 30%.</p>	<p>% of IFAD project participants who are persons with disabilities (disaggregated by degree and type of economic activity, type of disability, gender, youth and country-location).</p> <p># of targeted IFAD programs that have developed and adopted a disability inclusive approach to income generating activities.</p> <p># of consultations with persons with disabilities on co-production and co-design of project activities.</p> <p># of persons with disabilities who experience at income increase of >=30%.</p>	<p>Database</p> <p>Disability inclusion policies</p> <p>Documentation of consultation, including meeting minutes and planning documents.</p> <p>Survey responses</p> <p>Baseline data on participant earnings and income, disaggregated by persons with disabilities.</p>	Existing projects may lack the staff, knowledge, and budgets to retro-fit disability inclusion into activities.
Outputs and Outcomes	<p>At least 7 000 persons with disabilities received tailored support (including technical and technological) and are fully engaged in economic activities along the selected agricultural and pastoral value chains.</p> <p>Disability-inclusive approaches that can be integrated in rural development programmes tested, documented and ready to be scaled up.</p> <p>Interests of rural persons with disabilities reflected in government policies at provincial, regional or national level, strategies or programmes.</p>	<p># of persons with disabilities who have received tailored support.</p> <p>Documentation of tested approaches available for use by IFAD staff.</p> <p># of IFAD staff that provide feedback on their use of the documented disability-inclusive approaches.</p> <p>Representatives of disabled people's organisations at provincial, regional and/or national levels report changes in government policies, strategies or programmes.</p>	<p>Monitoring and evaluation data on participants, disaggregated for Persons with disabilities.</p> <p>Documented approaches</p> <p>Surveys</p> <p>Surveys, policies, strategies and programme documentation.</p>	There are at least 7,000 Persons with disabilities engaged in participating IFAD projects. The IFAD project teams are willing and able to participate in introducing disability inclusive practices in their projects following training and support. There is flexibility within existing projects' activities and budgets to make adaptations for disability inclusion.
Key Activities by Component	Component 1. Innovative support to promote decent and viable rural job opportunities for Persons with disabilities			
1.1	Conduct a baseline survey within the intervention areas to identify and characterize Persons with disabilities and assess their specific needs based on opportunities available within the agricultural and pastoral value chains and related jobs.	Publication of a research report detailing findings and recommendations from the rapid surveys (1 report per participating country programme). Publication of rapid survey approaches, incorporating Washington Group Questions and methodologies	A validated and approved survey The database Published approach	The existing data can be accessed for guiding the selection of survey respondents and for cross-referencing existing data.
1.2	Common planning achieved with PIU and PSU	# IFAD AWB&Ps developed and approved	AWB&Ps	
1.3	DIF academies are established and are training Disability Inclusion Facilitators.	# of DI Facilitators trained (disaggregated by gender, type of disability, and by country). # of Learning Routes organized per region	Training materials Training records A cohort of certified DIFs Documentation of LRs	
1.4	<p>Foster social and technical innovation labs and conduct solid evidence based research</p> <p>Identification of partners and development of partnership (with local/national enterprises to ensure technology transfer for the manufacturing of farm equipment for example or the processing of agricultural products)</p> <p>For a small number of selected tools and technologies, prototypes will be developed which can be tested and rolled out.</p>	<p># ideas generated through a co-creation process</p> <p># products taken to prototype stage</p> <p># Research outcomes in thematic areas e.g. access to finance, women's economic empowerment</p> <p>Publication of approach to disability inclusive value chain and analysis</p> <p># of MoU signed with enterprises for equipment manufacture (disaggregated by value chain, by impairment type, and by country).</p> <p># of prototypes developed, tested and ready for roll-out.</p>	<p>Physical products</p> <p>Research papers</p> <p>Published approach</p>	

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
1.5	Support to the beneficiaries. The support can concern a group or individuals and will be based on demand and the specific need of the beneficiaries. It will include a combination of training, technical support, financing, advisory services, supply of farming tools and agricultural inputs, exchange visits and knowledge sharing etc. The Grant recipient will mobilise dedicated business advisors [DIFs] to accompany each need.	# of trainings and services delivered by DIFs (disaggregated by value chain, by type of service, and by country). # of persons with disabilities who have participated in exchange visits via the integrated IFAD programmes (disaggregated by value chain, and by country).	Records of meetings and actions Details of delivered services and interventions Exchange visit records	Budgets are available to develop new services and technologies and their adoption. IFAD staff are able to adopt change into their project plans and the evaluation of these plans from supervision missions will continue.
	Component 2: Create an enabling environment for the social and economic inclusion of Persons with disabilities			
2.1	Awareness raising activities. Increasing awareness, knowledge, skills, and tools of IFAD PSUs and PIUs, implementing partners, and service providers at different levels (families, households, communities, government counterparts, relevant ministries, development partners, NGOs, businesses) aimed at changing mentalities and removing barriers that prevent the social and economic inclusion of persons with disabilities.	# of staff from IFAD PSUs and PIUs, implementing partners, and service providers trained on disability inclusion. # of disability inclusion resources and tools made available to IFAD staff, IFAD implementation units and implementing partners via online publication (disaggregated by language). # of IFAD PSUs and PIUs, implementing partners, and service providers report improved knowledge of and commitment to disability inclusion (as a result of training and resources available).	Training records Training materials & tools Download and access statistics Surveys	The IFAD implementation units and implementing partners' staff are available for training. It is possible to access project proposals in development to assess the activities and indicators regarding disability inclusion.
2.2	Links of regional, national and local DPOs with IFAD projects strengthened	# of DPOs supported to engage with relevant organisations to advocate for inclusive and pro-persons with disabilities policy.	Records of training and support given to various organisations.	People within DPOs and apex organisations are available for this work.
2.3	Policy engagement activities. The project will support advocacy activities for decision-makers to carry out disability inclusive policy reforms, develop disability-inclusive rural development and strengthen the technical, organizational and institutional structures (government and non-government) involved in policy dialogue.	# of decision makers and policy makers aware of persons with disabilities' needs and inclusive approaches. # of policies and briefing papers and sessions that are inclusive of persons with disabilities. # of policy dialogue events at local, national and regional level. # of Learning Routes organized per region. # of guidance documents published	Records of awareness raising activities and post-activity surveys. Analysis of policies, papers and sessions Events documentation LR documentation	Decision makers and policy makers are willing and available for awareness raising and engagement with Persons with disabilities
2.4	Coordinate a helpdesk that is also available to other IFAD projects beyond the selected ones.	# of interactions with helpdesk # of items developed and published [at least 20] # of policy briefs published # of flagship publications and/or audio-visual and/or other knowledge products with tools, results, stories from the field and good practices disseminated to regional and global audiences;	Helpdesk records disaggregated by topics. User satisfaction surveys and follow up on subsequent interactions. quarterly evidence-digests Content items Web and social media statistics Policy briefs Shared and published items	
	Component 3: Knowledge Management and Learning			
3.1	Knowledge Management provides evidence	80% of KM plan deliverables produced	KM plan deliverables	
3.3	Coordination of communication via ICT platforms	# of interactions	Web statistics	
	Component 4: Programme Management			
4.1	Coordination of project is solid and sound	Reporting is done on time Audit findings are good, and recommendations followed up	Reports Audit report	
4.2	Monitoring and evaluation evidence based and robust	Mid term and final evaluation produced	Mid term and final evaluation	