

Signatura: EB 2019/LOT/P.4
Fecha: 19 de agosto de 2019
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo

República de Rwanda

Programa de Asociación para Fomentar la Resiliencia y la Inclusividad de los Mercados de Ganado Menor

N.º de identificación del proyecto: 2000002564

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Sara Mbago-Bhunu
Directora Regional
División de África Oriental y Meridional
Tel.: (+39) 06 5459 2838
Correo electrónico: s.mbago-bhunu@ifad.org

Francesco Rispoli
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2725
Correo electrónico: f.rispoli@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del programa	iii
Resumen de la financiación	iv
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
II. Descripción del programa	3
A. Objetivos del programa, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	4
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	5
E. Costos, beneficios y financiación	6
III. Riesgos	10
A. Riesgos del programa y medidas de mitigación	10
B. Categoría ambiental y social	10
C. Clasificación del riesgo climático	10
D. Sostenibilidad de la deuda	10
IV. Ejecución	11
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	12
C. Planes para la ejecución	12
V. Instrumentos y facultades jurídicos	13
VI. Recomendación	14

Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Director Regional:	Sara Mbago-Bhunu
Gerente del Programa en el País	Francesco Rispoli
Técnico Principal del Proyecto	Antonio Rota
Oficial de Servicios de Gestión Financiera:	Virginia Cameron
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Paxina Chileshe
Oficial Jurídica:	Purificación Tola Satue

Acrónimos y siglas

COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FMI	Fondo Monetario Internacional
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Recursos Animales
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PIB	producto interno bruto
POA	plan operacional anual
PRISM	Programa de Asociación para Fomentar la Resiliencia y la Inclusividad de los Mercados de Ganado Menor
RAB	Junta para Fomentar los Recursos Agrícolas y Pecuarios de Rwanda
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico

Mapa de la zona del programa



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
 Mapa elaborado por el FIDA | 12-07-2019

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República de Rwanda, representada por el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura y Recursos Animales
Costo total del programa:	USD 45,6 millones
Monto del préstamo del FIDA:	DEG 10,85 millones (equivalente a USD 14,9 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Condiciones muy favorables
Monto de la cofinanciación:	Agencia Belga de Desarrollo (Enabel): USD 17,4 millones Heifer International: USD 4,7 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donaciones / Crédito
Contribución del prestatario:	USD 3,3 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 2,4 millones
Contribución de las instituciones financieras:	USD 1,3 millones
Contribución del Sector Privado:	USD 1 millón
Contribución de los distritos:	USD 0,7 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA
Monto de la financiación del FIDA para el clima*:	USD 1,3 millones

* De conformidad con las metodologías de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) para el seguimiento de la financiación de actividades de adaptación del cambio climático y mitigación de sus efectos.

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 57.

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. Durante el decenio que va de 2007 a 2017, si bien el crecimiento de la economía de la República de Rwanda ha estado en el orden del 7,9 % anual, la pobreza, en particular en las zonas rurales, sigue siendo uno de los principales desafíos¹. La economía del país sigue dependiendo de la agricultura, que representa un 32,7 % del producto interno bruto (PIB). La agricultura se caracteriza por las unidades de producción pequeñas, con un tamaño promedio de las parcelas de apenas 0,33 hectáreas, en tanto que la base de recursos naturales acusa una elevada presión demográfica.
2. La contribución directa e indirecta de la ganadería al PIB en el período 2016-2017 fue de un 4,6 % del PIB nacional y un 14 % del PIB agrícola. Dadas las condiciones agroecológicas propicias para la intensificación, el sector ganadero ofrece excelentes oportunidades para seguir aumentando su contribución a la economía. En un contexto de veloz crecimiento demográfico, creciente urbanización y mayores ingresos, está previsto que la demanda de alimentos de origen animal aumente considerablemente en el futuro inmediato.
3. Las metas de desarrollo a largo plazo de Rwanda se definen en los documentos Visión 2020 y Visión 2050, que persiguen el objetivo de que el país deje de ser una economía de bajos ingresos basada en la agricultura para transformarse en una de ingresos medianos. En el Plan Estratégico de Rwanda para la Transformación de la Agricultura 2018-2024, el programa de inversión emblemático del Gobierno para el sector, se reconoce el papel fundamental del sector privado y la necesidad de mejorar la nutrición. El marco estratégico general que orienta el desarrollo del sector ganadero en Rwanda es el Plan Maestro de Ganadería de Rwanda (2017-2022). En lo referido al ganado menor, el plan estratégico y de inversiones que se elaboró en 2012 debe examinarse y actualizarse.

Aspectos especiales relativos a los ámbitos prioritarios de incorporación sistemática del FIDA

4. **Cuestiones de género.** Rwanda ha adoptado marcos internacionales y regionales relativos a los derechos de la mujer, y ha logrado notables avances en materia de igualdad de género. Casi el 90 % de las mujeres que viven en las zonas rurales dependen de las actividades agrícolas como única fuente de ingresos. Además, su escaso nivel de escolarización y una tasa de analfabetismo (situada en el 23 %) mayor que la de los hombres, las obliga a dedicarse a la agricultura de subsistencia, por cuanto no tienen las habilidades que necesitan, no tienen acceso ni a los mercados ni a los servicios agrícolas, y no controlan ni la tierra ni otros activos básicos.
5. **Los jóvenes.** Los jóvenes de entre 16 y 30 años representan un 26,6 % del total de la población, y un 50 % de ellos tienen menos de 20 años. Además de las dificultades de acceso a los mercados, las carencias de habilidades técnicas, el acceso limitado a la información, las oportunidades, la tierra y los recursos de

¹ Un 43 % de los habitantes de las zonas rurales son pobres, frente a un 22 % en las zonas urbanas.

capital, y las deficiencias en los servicios de apoyo son algunos de los principales desafíos que enfrentan los jóvenes a la hora de impulsar iniciativas empresariales y comerciales.

6. **Nutrición.** Los planes que los 30 distritos del país han elaborado para eliminar la malnutrición desde que Rwanda se unió al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN) en 2011, servirán como marco de referencia para impulsar actividades relacionadas con la nutrición en los distritos beneficiarios del Programa de Asociación para Fomentar la Resiliencia y la Inclusividad de los Mercados de Ganado Menor (en adelante, el programa o el PRISM). Pese a los importantes avances en la reducción de la malnutrición crónica, el retraso del crecimiento, que en 2018 tuvo una prevalencia del 35 %, continúa siendo uno de los principales desafíos.
7. **Enfoque sobre el clima y el medio ambiente** La presión demográfica, aunada a la susceptibilidad de los suelos, agrava la erosión, los deslizamientos de tierra, la pérdida de suelos y la lixiviación de nutrientes, lo que obstaculiza el aumento de la productividad agrícola. El cambio climático y el aumento en la frecuencia de las inundaciones también podrían exacerbar la incidencia de las enfermedades animales relacionadas con el clima.

Razones que justifican la actuación del FIDA

8. El FIDA, cuyos proyectos beneficiaron a 240 millones de personas entre 2010 y 2015, tiene una amplia experiencia en el sector ganadero mundial. En Rwanda, el Proyecto de Fomento del Sector Lechero ha estado funcionando desde 2016.
9. El Gobierno de Rwanda ha recurrido al FIDA como uno de sus asociados de confianza para que lo apoye en su estrategia dirigida a modernizar las cadenas de valor de la ganadería menor. El PRISM permitirá al Gobierno ampliar su cobertura en el sector de la ganadería y equilibrar su apoyo en las zonas geográficas que reciben menos ayuda y acusan mayores tasas de pobreza y malnutrición (es decir, las regiones occidental y meridional).
10. Entre 2000 y 2017, el consumo nacional per cápita de productos derivados de la ganadería menor aumentó un 688 % en el caso de las aves de corral, un 111 % en el de los pequeños rumiantes y un 79 % en el de porcino. Además, entre 2010 y 2015 las exportaciones de Rwanda a la República Democrática del Congo aumentaron un 27 % en el caso de los productos avícolas y los derivados de pequeños rumiantes, y un 140 % para los porcinos. Estos mercados, que según las previsiones seguirán creciendo, ofrecen una oportunidad para transformar los medios de vida rurales.

B. Enseñanzas extraídas

11. **La importancia de mitigar los riesgos sanitarios.** Como demuestra la experiencia adquirida en otros proyectos de desarrollo ganadero, los brotes de enfermedades animales graves plantean enormes riesgos para las cadenas de valor de la ganadería. Integrar medidas con las que hacer frente a los imprevistos en el diseño del programa podría reducir considerablemente este riesgo.
12. **Manera de abordar las cadenas de valor de la ganadería menor.** En Rwanda, una proporción importante de los hogares que recibieron paquetes de ayuda que incluían animales para comenzar la producción ganadera no pudieron conservarlos por mucho tiempo, sino que tuvieron que venderlos al enfrentarse a situaciones de crisis. Habida cuenta de las características de la población objetivo, es importante que al planificar la asignación del ganado se prepare debidamente a la comunidad antes de entregar los animales.

13. **Acceso a la financiación.** Una enseñanza que puede extraerse de los proyectos financiados por el FIDA en Rwanda es que se hace demasiado hincapié en la gestión de las donaciones de contrapartida sin hacer un análisis adecuado de su justificación. Es necesario seguir trabajando para promover el acceso a largo plazo de los beneficiarios a servicios sostenibles de financiación.

II. Descripción del programa

A. Objetivos del programa, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

14. **Objetivos del programa.** El objetivo general del programa consiste en reducir la pobreza empoderando a los hombres, las mujeres y los jóvenes pobres de las zonas rurales para que participen en la transformación del sector ganadero de Rwanda y mejoren su resiliencia. El objetivo de desarrollo del programa se centra en mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y los ingresos de los hogares rurales pobres potenciando el desempeño de las cadenas de valor.
15. **Contribución al programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para 2019-2024.** El PRISM contribuirá directamente a la consecución de dos objetivos estratégicos del COSOP. En lo referido al objetivo estratégico 1, a saber, "incrementar de forma sostenible la productividad agrícola de las cadenas de valor alimentarias y de exportación prioritarias y mejorar los medios de vida y la resiliencia de la población rural", las actividades del programa potenciarán la producción de ganado menor y fortalecerán su resiliencia frente a las crisis sanitarias, ambientales y económicas. El programa también contribuirá a lograr el objetivo estratégico 2 de "mejorar los procesos de poscosecha, reforzar los vínculos del mercado y generar oportunidades económicas para los hombres, las mujeres y los jóvenes del medio rural", para lo que promoverá la inclusión de los pequeños productores en las cadenas de valor.
16. **Asociación con Enabel y Heifer International (Heifer).** El PRISM es un programa de asociación de cinco años de duración ejecutado por la Junta para Fomentar los Recursos Agrícolas y Pecuarios de Rwanda (RAB), con el apoyo conjunto del FIDA, Enabel y Heifer International, que también se desempeña como asociado en la ejecución. El programa, respaldado por el FIDA y Enabel, consta de dos intervenciones complementarias, cuyo contenido y estrategias han sido armonizados y se ejecutarán conjuntamente usando el mismo mecanismo.
17. **Zona geográfica.** Las intervenciones respaldadas por el FIDA estarán dirigidas a 15 distritos de las provincias septentrionales, meridionales y occidentales. Los distritos y los sectores se seleccionarán en función de la incidencia de la pobreza y la inseguridad alimentaria. Las intervenciones patrocinadas por Enabel tendrán un alcance nacional, pero se concentrarán en las zonas con mayor potencial para la producción avícola y porcina orientadas al mercado.
18. **Mecanismos de focalización.** El PRISM, que estará armonizado con el COSOP, beneficiará directamente a 26 355 hogares rurales pobres pertenecientes a las categorías 1, 2 y 3 del sistema nacional para la categorización de la riqueza conocido como *Ubudehe*: i) 23 400 hogares rurales pobres y que padecen inseguridad alimentaria (unas 88 000 personas que residen en hogares de las categorías 1 y 2), se beneficiarán de iniciativas favorables a los pobres que les permitirán cambiar de categoría y dejar de recibir apoyo financiero, para lo que se adaptarán los servicios provistos a la situación socioeconómica de cada hogar y a sus necesidades específicas; ii) 1 530 jóvenes de las zonas rurales recibirán apoyo para organizarse en cooperativas de producción de ganado menor, y iii) 1 425 productores orientados al mercado (en su mayoría de las categorías 2 y 3) recibirán apoyo mediante una combinación de iniciativas para fortalecer su capacidad técnica, comercial y financiera.

19. El PRISM procurará que tanto hombres como mujeres se beneficien por igual de las intervenciones: al menos un 50 % de los beneficiarios seleccionados serán mujeres, y al menos un 30 %, jóvenes. La intervención de Enabel se centrará principalmente en apoyar a los pequeños productores comerciales y a las empresas privadas ya establecidos, y beneficiará a otras 21 254 personas. La asociación entre el FIDA y Enabel permitirá prestar apoyo a diversos actores dentro de las cadenas de valor de la ganadería menor mediante estrategias inclusivas y adaptadas a cada caso, al aprovecharse las ventajas comparativas de ambas instituciones.

B. Componentes, efectos directos y actividades

20. El programa comprenderá los siguientes componentes interrelacionados y complementarios:
21. **Componente 1: Intensificación climáticamente inteligente de los sistemas de producción de la ganadería menor**
- **Subcomponente 1.1. Movilización social y cambio de categoría de los hogares vulnerables** Heifer se encargará de ejecutar este componente, que beneficiará a 23 400 hogares rurales pobres que padecen inseguridad alimentaria, para lo que promoverá iniciativas dirigidas a ayudar a estos hogares a salir de la pobreza mediante el fortalecimiento de la capacidad de los pequeños agricultores más vulnerables (categorías 1 y 2 del sistema *Ubudehe*) y la creación de vínculos con los mercados. Para complementar las actividades de Heifer International, Enabel organizará escuelas de campo para agricultores dirigidas a 12 000 hogares que se seleccionarán de entre los que estén más orientados al mercado.
 - **Subcomponente 1.2. Mejora de la situación sanitaria y del potencial genético del ganado menor.** En las comunidades beneficiarias de las iniciativas de cambio de categoría, se buscarán empresarios del sector agroveterinario para capacitarlos y encargarles la tarea de velar por el bienestar animal en todas las cadenas de valor, y se establecerán fondos comunitarios de sanidad animal para gestionar los riesgos de salud. El PRISM también mejorará las capacidades de vigilancia epidemiológica de los servicios veterinarios, y se establecerá un fondo para situaciones imprevistas de brotes de enfermedades graves.
 - **Subcomponente 1.3. Apoyo a las innovaciones climáticamente inteligentes en materia de producción.** Para mitigar cualquier posible efecto negativo de la intensificación de la producción ganadera menor, en el marco del programa se promoverán diversas actividades: i) agrosilvicultura para mejorar la eficiencia de los piensos; ii) gestión del abono animal mediante la adopción de sistemas de biogás y compostaje, e iii) instalaciones para la captación del agua de lluvia a fin de mejorar la eficiencia en el uso de los recursos hídricos.
22. **Componente 2. Apoyo para el fomento de las cadenas de valor de la ganadería menor**
- **Subcomponente 2.1. Alianzas productivas con los proveedores de insumos y apoyo a los emprendimientos de producción** Sobre la base de los acuerdos que actualmente utilizan los fabricantes de piensos de Rwanda (contratos verticales), se promoverán alianzas productivas en las cadenas de valor de la producción avícola y porcina comercial para ayudarlos a aumentar su base de clientes. Aunque en general estas alianzas productivas beneficiarán a los productores de las categorías 2 y 3 del sistema *Ubudehe*, que ya desarrollan actividades comerciales, también favorecerán a los pequeños productores de la categoría 1 que con el apoyo del

componente 1 logren cambiar de categoría y producir excedentes. También se ayudará a 1 530 jóvenes a establecer unidades de producción viables y rentables que los vinculen a los mercados y los servicios.

- **Subcomponente 2.2. Facilitación de mercados en las cadenas de valor de la ganadería menor.** La facilitación de mercados se desarrollará en tres niveles: i) se brindará asistencia a los compradores para fomentar el desarrollo de las redes de proveedores; ii) se promoverán las inversiones relacionadas con los bienes públicos adquiriendo equipos esenciales, y iii) se apoyará a los múltiples interesados del sector del ganado menor en los planos regional y nacional.
- **Subcomponente 2.3. Apoyo a las instituciones financieras.** El PRISM también propiciará el establecimiento de vínculos entre las instituciones financieras y los hogares vulnerables que abarca el componente 1, y entre los jóvenes y los pequeños productores en el marco de las alianzas productivas. Con vistas a apoyar a la industria local de producción de piensos, Enabel establecerá una red sostenible, resiliente y rentable de explotaciones de soja y maíz que se vincularán con las empresas productoras de piensos a través de un modelo de producción por contrata.

23. **Componente 3. Apoyo y coordinación en materia de políticas.**

- **Subcomponente 3.1.** Apoyo en materia reglamentaria y de políticas Enabel apoyará todas las actividades relacionadas con la formulación de políticas y estrategias y con la elaboración, el examen y el cumplimiento de leyes y normas, y cooperará en su financiación. El programa PRISM brindará apoyo a los siguientes ámbitos: i) creación de capacidad de la RAB sobre competencias técnicas relacionadas con el ganado menor; ii) fortalecimiento institucional de las organizaciones nacionales de agricultores existentes o en proceso de formación ; iii) establecimiento de foros de múltiples interesados para facilitar el diálogo de materia regulatoria y de políticas, y iv) elaboración de estrategias sectoriales, incluido el examen y la actualización de las estrategias actuales.

C. Teoría del cambio

24. La teoría del cambio del PRISM se basa en la hipótesis de que empoderar con capacidades sociales y técnicas a los hogares rurales vulnerables, as mujeres y los jóvenes e incluirlos en la cadena de valor mejorará su productividad y su acceso a los mercados. A su vez, esto mejorará sus ingresos, su seguridad alimentaria y nutricional y el rendimiento y la competitividad de las cadenas de valor ganaderas. Esta teoría del cambio se sustenta en las oportunidades que ofrece la actual expansión del mercado en los planos nacional y subregional.
25. El programa aplica un enfoque holístico basado en el principio de que para fomentar las cadenas de valor no pueden existir desequilibrios en el apoyo que reciben las distintas partes interesadas. La asociación entre el FIDA y Enabel permitirá beneficiar a todos los segmentos y los actores de las cadenas de valor aplicando enfoques adaptados a cada caso, sin dejar de respetar los mandatos y las estrategias de focalización de cada institución.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

26. La meta de desarrollo del proyecto PRISM es plenamente coherente con la segunda Estrategia de Desarrollo Económico y Reducción de la Pobreza del Gobierno y su objetivo general de acelerar el crecimiento y reducir la pobreza. En particular, el PRISM está en consonancia con el Plan Estratégico de Rwanda para la Transformación de la Agricultura, el programa de inversión emblemático del Gobierno para el sector agrícola. El programa también se ajusta en todos sus aspectos a las metas y los objetivos del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), el COSOP para 2019-2024 y las prioridades institucionales del Fondo.

27. En general, el PRISM contribuirá directamente al logro de varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular el ODS 1 (fin de la pobreza), el ODS 2 (hambre cero), el ODS 5 (igualdad de género), el ODS 8 (trabajo decente y crecimiento económico) y el ODS 13 (acción por el clima).
28. El programa está respaldado conjuntamente por el FIDA, Heifer y Enabel. El programa también promoverá una estrecha coordinación y consultas con todos los posibles asociados en los ámbitos pertinentes.

E. Costos, beneficios y financiación

29. El monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA para el PRISM asciende a USD 1 334 673, que representa el 9 % del monto total del programa.

30. Costos del programa

Los costos totales del programa, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, se estiman en USD 45,64 millones (RWF 41 070 millones). Por sus componentes, la inversión se desglosa de la siguiente manera:

- **Componente 1.** USD 20,65 millones (42 % del costo básico total)
- **Componente 2.** USD 19,40 millones (29 %)
- **Componente 3.** USD 5,59 millones (11 %)

Cuadro 1

Costos del programa desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Gobierno de Rwanda		FIDA11		Enabel		Institución financiera		Heifer International		Distrito		Beneficiarios		Sector privado		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	En especie	%	En especie	%	Monto
1. Intensificación climáticamente inteligente de los sistemas de producción de la ganadería menor	57	0,3	7 610	36,9	7 596	36,8	–	–	4 677	22,7	326	1,6	380	1,8	–	–	20 647
2. Apoyo para el fomento de las cadenas de valor de la ganadería menor	3 096	16,0	4 336	22,3	7 399	38,1	1 289	6,6	–	–	330	1,7	1 959	10,1	993	5,1	19 403
3. Apoyo y coordinación en materia de políticas	159	2,8	2 958	52,9	2 435	43,5	–	–	–	–	–	–	41	0,7	–	–	5 593
Total	3 312	7,3	14 904	32,7	17 430	38,2	1 289	2,8	4 677	10,2	656	1,4	2 380	5,2	993	2,2	45 642

Cuadro 2

Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Gobierno de Rwanda		FIDA11		Enabel		Institución financiera		Heifer International		Distrito		Beneficiarios		Sector privado		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	En especie	%	En especie	%	Monto
I. Costos de inversión																	
A. Obras	64	5,0	1 227	95,0	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1 291
B. Vehículos	45	37,8	75	62,2	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	120
C. Equipo y materiales	8	20,0	34	80,0	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	42
D. Bienes, servicios e insumos	80	0,5	6 210	41,0	1 957	12,6	–	–	3 497	23,1	218	1,4	2 380	15,7	794	5,2	15 135
E. Fondos de crédito y garantía	–	–	–	–	–	–	1 289	100	–	–	–	–	–	–	–	–	1 289
F. Donaciones y subsidios	2 789	100	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2 789
G. Consultorías	164	8,3	1 437	72,6	180	9,1	–	–	–	–	–	–	–	–	200	10,1	1 981
H. Capacitación	142	2,3	4 314	69,7	112	1,8	–	–	1 180	19,1	439	7,1	–	–	–	–	6 187
I. Costos virtuales y de otro tipo para la Enabel	–	–	–	–	13 188	100	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	13 188
Costos totales de inversión	3 293	7,8	13 297	31,6	15 438	36,7	1 289	3,1	4 677	11,1	656	1,6	2 380	5,7	993	2,4	42 023
II Gastos periódicos																	
A. Sueldos	–	–	1 438	41,9	1 992	58,1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	3 430
B. Gastos de funcionamiento	19	10,3	169	89,7	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	188
Gastos periódicos totales	19	0,5	1 607	44,4	1 992	55,1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	3 619
Total	3 312	7,3	14 904	32,7	17 430	38,2	1 289	2,8	4 677	10,2	656	1,4	2 380	5,2	993	2,2	45 642

Cuadro 3

Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y año

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/ Subcomponente	Primer año		Segundo año		Tercer año		Cuarto año		Quinto año		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1. Intensificación climáticamente inteligente de los sistemas de producción de la ganadería menor											
1.1 Movilización y cambio de categoría de los hogares vulnerables	1 274	11,5	2 744	24,8	3 282	29,7	3 227	29,2	541	4,9	11 067
1.2 Mejora de la situación sanitaria y el potencial genético de los animales	747	40,4	552	29,8	365	19,7	185	10,0	2	0,1	1 850
1.3 Apoyo a las innovaciones climáticamente inteligentes en materia de producción.	168	43,8	125	32,7	90	23,5	–	–	–	–	383
1.4 Inversiones de Enabel y otras inversiones abarcadas por el componente 1	1 465	20,0	1 465	20,0	1 465	20,0	1 465	20,0	1 465	20,0	7 323
Total parcial	3 653	17,7	4 885	23,7	5 201	25,2	4 876	23,6	2 008	9,7	20 622
2. Apoyo para el fomento de las cadenas de valor de la ganadería menor											
2.1 Alianzas productivas con los proveedores de insumos	2 191	22,8	2 293	23,9	2 447	25,5	1 800	18,7	883	9,2	9 614
2.2 Facilitación de mercados en las cadenas de valor de la ganadería menor	137	5,2	599	22,7	962	36,5	774	29,3	166	6,3	2 639
2.3 Apoyo a las instituciones financieras	152	14,0	464	43,0	275	25,5	189	17,5	–	–	1 080
2.4 Inversiones de Enabel y otras inversiones abarcadas por el componente 2	1 173	20,0	1 173	20,0	1 173	20,0	1 173	20,0	1 173	20,0	5 865
Total parcial	3 653	19,0	4 530	23,6	4 858	25,3	3 936	20,5	2 222	11,6	19 198
3. Apoyo y coordinación en materia de políticas											
3.1 Apoyo en materia de políticas	30	3,7	205	25,3	175	21,6	280	34,6	120	14,8	810
3.2 Coordinación del programa	684	24,9	324	11,8	439	15,6	626	22,7	681	24,7	2 753
3.3 Inversiones de Enabel y otras inversiones abarcadas por el componente 3	398	20,0	398	20,0	398	20,0	398	20,0	398	20,0	1 992
Total parcial	1 113	20,0	927	16,7	1 013	18,2	1 304	23,5	1 199	21,6	5 556
Imprevistos de orden físico											
Inflación											
Moneda nacional	63	7,5	187	22,2	254	30,2	190	22,6	147	17,5	842
Moneda extranjera	2	5,1	7	21,0	10	29,4	9	26,3	6	18,0	34
Total parcial: inflación	65	7,4	194	22,1	264	30,1	199	22,8	154	17,5	876
Devaluación	(48)	7,4	(142)	22,0	(194)	30,1	(146)	22,7	(114)	17,7	(645)
Total parcial: imprevistos por alza de precios	17	7,4	52	22,4	70	30,2	53	22,9	39	17,1	231
Total	8 435	18,5	10 403	22,8	11 157	24,4	10 177	22,3	5 469	12,0	45 642

Financiación del programa y estrategia y plan de cofinanciación

31. A continuación figura la estructura de cofinanciación del PRISM.

Cuadro 4

Estructura de cofinanciación del PRISM

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Gobierno de Rwanda</i>	<i>FIDA</i>	<i>Enabel</i>	<i>Heifer</i>	<i>Instituciones financieras</i>	<i>Sector privado</i>	<i>Distritos</i>	<i>Beneficiarios</i>	<i>Total</i>
<i>Monto</i>	3 312	14 904	17 430	4 677	1 289	993	656	2 380	45 642
<i>%</i>	7,3	32,7	38,2	10,2	2,8	2,2	1,4	2,2	100

Desembolso

32. Las asignaciones financieras más importantes para el PRISM se destinan a bienes, insumos y capacitación, y están previstas asignaciones más pequeñas para obras, servicios de consultoría y de otros tipos y gastos periódicos. Los gastos periódicos representan un 10,8 % de la financiación del FIDA. En general, los resultados relativos a los desembolsos de la cartera de proyectos en Rwanda son moderadamente satisfactorios. La cartera del Fondo en Rwanda se desembolsa a través del Portal de los Clientes del FIDA. Durante la etapa de diseño, se determinó que el riesgo de que las carencias en materia de capacidad técnica, institucional y de gobernanza a nivel nacional y de distritos se traduzcan en demoras en la ejecución y lentitud en los desembolsos es relativamente bajo.
33. Se abrirá una cuenta en dólares de los Estados Unidos y una cuenta en francos rwandeses para el programa en el Banco Nacional de Rwanda, respectivamente), de cuya gestión se encargará la unidad individual de ejecución del programa, bajo la supervisión de la RAB. Ambas cuentas estarán vinculadas al sistema integrado de información sobre gestión financiera, si bien no será necesario que se ajusten al requisito de mantener un saldo diario equivalente a cero en la cuenta única de tesorería.

Resumen de los beneficios y análisis económico

34. **Análisis económico.** La tasa interna de rendimiento económico (TIRE) general del programa se estima en un 26 %, por encima del costo de oportunidad del capital en Rwanda, que se ubica en el 9,5 % según las tasas de rendimiento de los bonos a largo plazo. Por ende, se considera que el programa es viable desde el punto de vista económico.
35. **Análisis de sensibilidad.** El resultado indica una gran resiliencia a los aumentos en los costos y las reducciones en los beneficios, lo que refleja el perfil de riesgo del PRISM. Si los beneficios se redujesen en un 10 % y un 20 %, la TIRE del programa seguiría siendo del 25 % y el 24 %, respectivamente. En el caso extremo de que los beneficios se redujesen en un 50 %, la TIRE sería de un 17 %, por encima de la tasa de descuento social.

Estrategia de salida y sostenibilidad

36. Se ha elaborado un programa de estrategia de salida (contenido en el anexo 10 del informe sobre el diseño del programa) que se seguirá perfeccionando en el transcurso del programa, a medida que se vayan incorporando las enseñanzas extraídas durante la ejecución. La sostenibilidad de los resultados del programa se apoya en su enfoque general, que se basa en propiciar el establecimiento de asociaciones, la movilización social y la formación de grupos, y en promover la transferencia de competencias, el fortalecimiento institucional y el acceso a largo plazo a los servicios financieros.

III. Riesgos

A. Riesgos del programa y medidas de mitigación

37. Los principales riesgos del programa, con las correspondientes medidas de mitigación previstas, se describen a continuación.

Cuadro 5

Principales riesgos del programa y medidas de mitigación

<i>Principales riesgos</i>	<i>Medidas de mitigación</i>
Acontecimientos imprevistos que provoquen el cierre de los mercados de exportación o de las fuentes de materias primas para la fabricación de piensos	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar el abastecimiento de materias primas apoyando la producción local y mejorando la coordinación y la diversificación de los mercados
Crisis sanitaria debido a la aparición de enfermedades animales contagiosas y mortales	<ul style="list-style-type: none"> Promover la vigilancia epidemiológica y los mecanismos para hacer frente a acontecimientos imprevistos, entre otros, el fondo para enfermedades imprevistas
Carencias en materia de capacidad técnica e institucional a nivel nacional y de distritos	<ul style="list-style-type: none"> Los principales miembros del personal de la unidad independiente ejecución de proyectos contarán con el respaldo de especialistas técnicos específicos, de proveedores de servicios y de Heifer International. Las misiones de supervisión y de apoyo a la ejecución, en particular durante los primeros dos años del programa, permitirán que se ejecute de manera focalizada.

B. Categoría ambiental y social

38. El PRISM se clasifica como operación ambiental y social de categoría B. No se prevé que el programa tenga efectos ambientales o sociales negativos considerables. Para mitigar las posibles repercusiones negativas de la intensificación de la producción de ganado menor, el programa promoverá diversas actividades para incorporar sistemáticamente la gestión ambiental y las medidas de adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, incluida la promoción de la agrosilvicultura, la gestión del abono animal y la captación del agua de lluvia.

C. Clasificación del riesgo climático

39. La clasificación del riesgo climático del programa se considera moderada, si bien será necesario realizar un análisis básico del riesgo climático. El principal riesgo climático se vincularía con el brote o rebrote de una enfermedad relacionada con el clima, en particular una enfermedad de transmisión vectorial. El riesgo se mitigará fortaleciendo los sistemas de vigilancia epidemiológica y la planificación para enfermedades imprevistas, a fin de responder de manera rápida y adecuada ante los brotes que pudieran surgir.

D. Sostenibilidad de la deuda

40. Está previsto que la economía de Rwanda continúe creciendo con solidez en 2019, en el orden de un 7,8 %, y alrededor de un 8 % a mediano plazo. En el análisis más reciente del Fondo Monetario Internacional (FMI) respecto de la sostenibilidad de la deuda, se señala que el riesgo de sobreendeudamiento de Rwanda es bajo. La deuda externa de Rwanda está compuesta principalmente de préstamos en condiciones favorables², que se prevé continuarán siendo la principal fuente de financiación para los proyectos públicos.

² Un 72 % a finales de junio de 2017.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del programa

41. **Ejecución del programa.** El PRISM tiene una duración de cinco años de cuya ejecución se encargará la unidad independiente de ejecución de programas, bajo la supervisión de la RAB. Las intervenciones respaldadas por el FIDA y Enabel estarán bajo la supervisión de un único equipo de gestión del programa, que ambos asociados cofinanciarán y cuyas labores serán organizadas por el coordinador de la unidad independiente de ejecución de programas.
42. **Supervisión del programa.** En consonancia con la práctica de otros proyectos y programas financiados por el FIDA y Enabel en Rwanda, se establecerá un comité directivo común del programa que brindará orientación en materia de políticas a nivel nacional, evaluará el progreso en la ejecución del programa, aprobará el plan operacional anual (POA) y los informes sobre la marcha, y decidirá, cuando proceda, qué medidas correctivas adoptar. El comité directivo común será presidido por el Secretario Permanente del Ministerio de Agricultura y Recursos Animales (MINAGRI). Asimismo, un comité de coordinación técnica del programa resolverá los problemas técnicos y de ejecución. El comité técnico estará presidido por la RAB y se reunirá trimestralmente, un mes antes de las reuniones del comité directivo del programa.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

43. **Gestión financiera.** Rwanda disfruta de una sólida gobernanza y el riesgo inherente de la gestión financiera es bajo, como lo demuestran las conclusiones de las recientes evaluaciones del gasto público y la rendición de cuentas y los datos de Transparency International. La cartera de proyectos del FIDA es gestionada por una unidad común de ejecución, la unidad independiente de ejecución de proyectos. Si bien este sistema permite una puesta en marcha de los proyectos rápida, su reciente reestructuración ha retrasado la contratación del personal de finanzas, lo que en cierta medida ha reducido su eficacia. Es necesario fortalecer las labores de gestión de contratos de la unidad independiente de ejecución de proyectos y sus sistemas de seguimiento del mecanismo de donaciones. Habida cuenta de lo anterior, el riesgo ligado a la gestión financiera para el PRISM ha sido clasificado como medio en la fase de diseño. La actual dotación de personal se estabilizará de conformidad con las cláusulas del convenio de financiación. Los proyectos financiados por el FIDA hacen pleno uso de los sistemas gubernamentales. El sistema integrado de información sobre gestión financiera permite llevar un registro de los informes de gastos, con un plan de cuentas que se ajusta a los requisitos del Gobierno y utiliza una base contable de efectivo modificada. Puesto que el sistema no se ajusta a todos los requisitos del FIDA para la presentación de la información financiera, se están analizando opciones para adaptar su uso.
44. El Auditor General realiza una auditoría anual de los proyectos del FIDA en consonancia con las normas internacionales. Además de las auditorías financieras, los informes del Auditor General abarcan aspectos vinculados con el cumplimiento y el uso óptimo de los recursos. La función de auditoría interna existe dentro del ámbito de la unidad independiente de ejecución de proyectos, en consonancia con los Estatutos de auditoría interna del Gobierno. Tras su aprobación por el Comité de Auditoría del Ministerio de Agricultura, se ha ejecutado por completo un plan de acción de auditorías internas basado en el riesgo para los proyectos financiados por el FIDA durante el ejercicio económico 2017-2018, el cual también se reproducirá.
45. **Adquisiciones y contratación.** La responsabilidad general respecto de las labores de adquisiciones y contratación recaerá sobre la RAB. El FIDA y Enabel establecerán sus propias unidades de adquisiciones y contratación para velar por el cumplimiento de sus respectivos requisitos, y cooperarán con la unidad

independiente de ejecución de proyectos para que las adquisiciones y las contrataciones se realicen sin contratiempos. La unidad independiente de ejecución de proyectos cuenta con una unidad que planifica las adquisiciones y contrataciones, prepara los documentos de licitación, publica y distribuye los llamados de licitación correspondientes, recibe las ofertas y vela por su integridad y se asegura de la adecuada ejecución de los contratos.

46. **Gobernanza.** Rwanda se sitúa en el puesto 48 de 180 países en el índice de percepción de la corrupción de Transparency International de 2018. La Política del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones se difundirá al comienzo del programa, junto con medidas para su aplicación.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

47. En consulta con los asociados en la ejecución, se elaborará un borrador del plan operacional anual que incluirá planes para brindar servicios de capacitación y asistencia técnica y de seguimiento y evaluación (SyE), así como un plan de adquisiciones y contratación. El PRISM tendrá un único sistema de SyE que incluirá los indicadores para el MINAGRI, el FIDA y Enabel. La unidad independiente de ejecución de proyectos elaborará herramientas estándar para la recopilación de datos y plantillas para la presentación de informes que se ajustarán a los indicadores del plan operacional anual y del marco lógico.
48. La unidad también propiciará oportunidades de aprendizaje mutuo de las actividades financiadas por el FIDA y Enabel, para lo que organizará talleres y encuentros en los que compartir conocimientos y enseñanzas extraídas. Se organizarán visitas de intercambio entre los integrantes de la cartera de Heifer International en Camboya, Kenya y Nepal para facilitar el aprendizaje Sur-Sur. El programa cooperará con el Centro de Información y Comunicación Agrícola del MINAGRI para garantizar que las actividades se documenten y se difundan.

Innovación y ampliación de escala

49. El PRISM se centrará en las innovaciones cuya escala pueda ampliarse, por ejemplo, los mecanismos para enfrentarse a las crisis imprevistas de sanidad animal, los viveros que utilizan fuentes de energía renovable gestionados por grupos de jóvenes, las iniciativas de digitalización y cobertura de seguros y las estrategias que permiten que los hogares más pobres puedan cambiar de categoría.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

50. El FIDA y el Gobierno de Rwanda adoptarán las medidas que se indican a continuación para asegurar la preparación para la ejecución al momento de la puesta en marcha.

Cuadro 6

Medidas de preparación para la ejecución en la etapa de puesta en marcha

<i>Medida</i>	<i>Parte/persona responsable</i>	<i>Fecha objetivo/disposiciones</i>
1. Finalizar el plan operacional anual y el plan de adquisiciones y contratación del programa	unidad independiente de ejecución de proyectos/RAB	Antes del desembolso
2. Establecer una unidad independiente ejecución de proyectos dirigida por un coordinador, y contratar al personal idóneo	Directora General/RAB	En los primeros seis meses
3. Actualizar el manual para la ejecución del programa con un manual integral de gestión financiera y un plan de cuentas para el programa	unidad independiente de ejecución de proyectos/RAB	En los primeros seis meses
4. Establecer un comité directivo del programa encabezado por el Secretario Permanente del MINAGRI	Comité directivo común/MINAGRI	En los primeros seis meses
5. Establecer un comité de coordinación técnica del programa	dependencia de adquisiciones y suministros/MINAGRI	En los primeros seis meses
6. Elaborar un mapa de los códigos de cuenta y configurar el código contable para que se ajuste a los requisitos del programa en materia contable y de presentación de informes	Equipo conformado por la unidad independiente de ejecución de proyectos, la RBA y el sistema integrado de información sobre gestión financiera – Ministerio de Finanzas y Planificación Económica	Parte de las actividades de puesta en marcha y de continuación

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

51. En asociación con el MINAGRI, el FIDA y Enabel supervisarán de manera conjunta la ejecución general del programa, si bien cada una supervisará su propia financiación de conformidad con sus respectivas directrices. Durante el transcurso del programa, se organizarán misiones anuales de supervisión y apoyo a la ejecución.
52. La unidad independiente de ejecución de proyectos presentará informes semestrales sobre los progresos realizados en un formato compatible tanto para el FIDA y como para Enabel. Los informes incluirán actualizaciones sobre el avance en los aspectos físicos y financieros. A más tardar durante el tercer año del programa, el MINAGRI/la RAB, Enabel y el FIDA llevarán adelante de manera conjunta un examen exhaustivo de mitad de período, que se basará en el mandato preparado por la unidad independiente de ejecución de programas y deberá ser aprobado por el Fondo y Enabel.
53. Tras la fecha de terminación del programa y a más tardar en la fecha de cierre, el MINAGRI/la RAB elaborarán un informe final del programa. Además, la unidad independiente de ejecución de programas llevará a cabo una evaluación de los impactos del programa que se tomará en cuenta a la hora de elaborar el informe final.

V. Instrumentos y facultades jurídicos

54. Un convenio de financiación entre la República de Rwanda y el FIDA constituirá el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
55. La República de Rwanda está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.

56. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

57. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Rwanda, por un monto equivalente a diez millones ochocientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 10 850 000) equivalente a USD 14,9 millones, aproximadamente, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Negotiated financing agreement: “Partnership for Resilient and Inclusive Small Livestock Markets”

(Negotiations concluded on 2 August 2019)

Loan No: _____

Programme: Partnership for Resilient and Inclusive Small Livestock Markets (“the Programme” or “PRISM”)

The Republic of Rwanda (the “Borrower”)

and

The International Fund for Agricultural Development (the “Fund” or “IFAD”)

(each a “Party” and both of them collectively the “Parties”)

WHEREAS the Borrower has requested financing from the Fund for the purpose of financing the PRISM;

WHEREAS, the Programme is expected to receive co-financing from Heifer International (Heifer) and from the Belgian Development Agency (ENABEL);

WHEREAS, the Fund has agreed to provide a loan for the Programme to finance the activities described in Schedule 1 to this Agreement (the Activities);

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), the Special Covenants (Schedule 3) and the General Conditions. In the event of a conflict between this document and any of the Schedules, the provisions of this document shall take precedence.

2. All provisions of the Fund’s General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the “General Conditions”) shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Loan (the “Financing”) to the Borrower which the Borrower shall use to implement the PRISM in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is ten million and eight hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 10 850 000) .

2. The Loan is granted on highly concessional terms, and shall be free of interest but shall bear a fixed service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency. The Loan shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The principal is to be repaid at 4.5 per cent of the total principal per annum for years eleven (11) to thirty (30), and 1 per cent of the total principal per annum for years thirty first (31) to forty (40).
3. The Loan Service Payment Currency shall be the US dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be July 1st.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 April and 1 October.
6. There shall be one Designated Account in USD for IFAD resources, for the exclusive use of the Programme opened in the National Bank of Rwanda. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.
7. There shall be one Programme Operations Account for IFAD resources in Rwandan francs (RWF) opened by the Lead Programme Agency in the National Bank of Rwanda.
8. The Borrower shall provide counterpart financing for the Programme in an amount equivalent to approximately three million three hundred thousand US dollars (USD 3.3 million) to cover taxes for the Programme and land allocation for youth beneficiaries. The Borrower shall also cause the participating districts to contribute services and training in kind to the Programme, estimated at approximately seven hundred thousand US dollars (USD 0.7 million).

Section C

1. The Lead Programme Agency shall be the Rwanda Agriculture and Animal Resources Development Board (RAB) of the Ministry of Agriculture and Animal Resources (MINAGRI) of the Borrower.
2. Additional Programme Parties include those parties responsible for the implementation of any part of the Programme and any other parties deemed necessary by the Lead Programme Agency.
3. The Programme Completion Date shall be approximately sixty (60) months after the date of entry into force of this Agreement or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower and the Financing Closing Date will be established as specified in the General Conditions. The Agreement shall enter into force on the date of receipt by the Fund of the instrument of ratification.
4. Mid-term review. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Programme.

Section D

The Loan will be administered and the Programme supervised by IFAD.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of the right of the Borrower to request disbursements:

- (a) The Programme Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of IFAD and IFAD, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.
- (b) The Programme Manager or other key Programme staff (Heads of Financial Management, Procurement and M&E officer) have been removed from the Programme without the prior consultation with the Fund;

2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The IFAD no objection to the PIM shall have been obtained;
- (b) The Programme Steering Committee (PSC) shall have been established;
- (c) The Programme Operations Manager and dedicated Programme Accountant shall have been appointed.

3. This Agreement is subject to ratification by the Borrower.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

The Minister of Finance and Economic Planning
Ministry of Finance and Economic Planning
P.O. Box 158 Kigali
The Republic of Rwanda

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated _____, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower and shall enter into force as provided for in Section 13.01 of the General Conditions.

THE REPUBLIC OF RWANDA

[insert NAME of the Authorised Representative]
"[insert her/his title]"

[Date: _____]

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Hougbo
President

[Date: _____]

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. *Programme overall objective.* The overall objective of the Programme is to reduce poverty by empowering poor rural men, women and youth to participate in the transformation of the Rwanda livestock sector and to enhance their resilience. Specifically, the Programme seeks to increase competitiveness and profitability of the small livestock sector for the provision of quality products from smallholder producers to domestic and regional consumers.

2. *Programme Goal.* The Programme Goal is to improve food and nutrition security and incomes of poor rural households through better performance of the value chains.

3. *Partnership with ENABEL and Heifer.* PRISM is a partnership programme implemented by the Rwanda Agriculture and Animal Resources Development Board (RAB), jointly supported by IFAD, the ENABEL and Heifer (which has also an implementing role). The Programme consists of two complementary interventions, one is supported by IFAD through this Agreement, the other is supported by ENABEL through a separate agreement, whose content and strategies have been aligned, and will be implemented jointly under a common implementation mechanism.

4. *Programme area.* The IFAD Financing will target a total of 15 districts across the northern, southern and western provinces of Rwanda. The selection of the districts and their respective sectors will be based on the incidence of poverty and food insecurity as well as the comparative advantage for the development of the targeted small livestock value chains. The ENABEL-funded interventions will be concentrating on areas with higher potential for market-oriented poultry and pig production.

5. *Target population.* PRISM will directly target a total of 26,355 poor rural households belonging to *Ubudehe* categories 1, 2 and 3: (i) 23,400 poor and food insecure rural households (approximately 88,000 household members in categories 1 and 2) will benefit from a pro-poor graduation pathway, tailoring the services provided to the socio-economic conditions and specific households' needs; (ii) 1,530 rural youth will receive support to organize themselves into small livestock production cooperatives, and (iii) 1,425 market-oriented producers (mostly from categories 2 and 3) will be supported through a combination of technical, business and financial capacity building.

PRISM will ensure that women and men equally benefit from its interventions; at least 50 per cent of the targeted beneficiaries will be women and at least 30 per cent will be youth. ENABEL intervention will focus more on supporting already established smallholder commercial farmers and private firms (suppliers and processors) and will target additional 21,254 beneficiaries. IFAD-ENABEL partnership will allow to target and support different actors in the small livestock value chains, with inclusive tailored strategies, leveraging the comparative advantages of the two agencies.

6. *Components.* PRISM will have the following interlinked and mutually supporting components: (i) Climate-smart intensification of small livestock production systems; (ii) Support to small livestock value chain development; and (iii) Policy support and coordination.

Component 1: Climate-smart intensification of small livestock production systems.

Social mobilization and graduation of vulnerable households. Heifer will co-finance and implement this intervention, targeting 23,400 poor and food insecure rural households through a pro-poor graduation pathway, which is designed to strengthen the capacity of the most vulnerable smallholder farmers (*Ubudehe* 1 and 2) while linking them to markets. The topics covered include financial literacy, nutrition education, business management and gender equity to increase their production and productivity. ENABEL will apply the Farmer Field School approach, targeting 12,000 households selected among the most market-oriented, to complement the Heifer activities.

Support climate smart innovations in production. In order to mitigate potential negative impact of small livestock production intensification, the Programme will promote several activities including: (i) promotion of agroforestry for enhanced feed efficiency; (ii) manure management through adoption of biogas system and composting; and (iii) installation of rainwater harvesting facilities for improved water use efficiency.

Improve animal health status and genetic potential of small livestock. In communities benefitting from the graduation pathway, Community Agro-Vet Entrepreneurs will be identified, trained and deployed to support animal well-being across all value chains, and community animal health funds will be established to manage health risk. The Programme will provide support to RAB and private actors to build livestock assets and improve livestock stock and management. The Programme will also strengthen (i) the epidemio-surveillance capacities of veterinary services; (ii) the preparedness to sanitary crisis by supporting the development of contingency plans; (iii) the organization of disease outbreak simulation exercises; and (iv) the establishment of a disease contingency fund for major disease outbreaks.

Component 2: Support to small livestock value chain development

Support to animal feed industry. ENABEL will support the animal feed industry with a focus on quality locally produced raw materials, in order to reduce the country dependency on imports. The Programme will develop a profitable, resilient and sustainable soya and maize farms network connected to feed companies through the out-grower company model.

Productive Alliances with input suppliers and market facilitation in small livestock value chains. Productive alliances will be sought in the commercial poultry and pig value chains, building on arrangements (vertical contracts) that are already used by Rwandan animal feed manufacturers to expand their customer outreach. The beneficiaries of these productive alliances will typically belong to *Ubudehe* categories 2 and 3, already engaged in commercial activities, but also smallholder farmers from category 1, supported under component 1, which will manage to 'graduate' and produce a surplus.

Support to youth entrepreneurship in production. PRISM will target unemployed rural youth who are willing to start small livestock production enterprises and will assist them to establish viable and profitable production units, linking them to markets and services. The support will include initial intensive technical and business management support, continuous tutoring through business coaches, provision of start-up capital for investment and working capital, and linkages to financial service providers.

Support to financial institutions. PRISM will facilitate linkage of the smallholder farmers under productive alliance with the financial sector, to finance investments and working capital. It will also contribute to linking (i) vulnerable households under the graduation pathway to formal financial services; and (ii) youth and private investors to financial institutions for start-up business development financing.

Component 3: Policy support and coordination

Policy and regulatory support. PRISM will support the formulation of new sector strategies and policies and the updating or formulation and enforcement of food safety and animal welfare regulatory frameworks. It will also provide capacity building support to RAB to improve skills of key staff on technical domains related to small livestock.

Support to national producers organizations and multi-stakeholder fora. PRISM will provide institutional support to existing or emerging national farmer's organizations within the targeted small livestock value chain to enable them to increase their competitiveness, visibility and their outreach. Small livestock multi-stakeholder fora will be established at regional and national level to facilitate negotiations between value chain actors and their participation in policy dialogue.

II. Implementation Arrangements

8. *Lead Programme Agency.* The Lead Programme Agency will be the RAB, under the auspices of MINAGRI. The IFAD and ENABEL supported interventions will be managed by a single programme management team, co-financed by both partners, and placed under the coordination of the SPIU coordinator.

9. *Single Programme/Project Implementation Unit (SPIU).* PRISM will be implemented through the SPIU under RAB. The IFAD and ENABEL supported interventions will be managed by a single programme management team, co-financed by both partners, and placed under the coordination of the SPIU coordinator.

The Programme staff in charge of IFAD supported interventions will be composed of a Programme Operations Manager, a Livestock Specialist, a Rural Finance Specialist, a Programme Accountant, a Monitoring and Evaluation (M&E) Officer and a Procurement Officer, and they will be supported by existing SPIU staff on the crosscutting aspects as well as district Programme Coordinators and district Focal Points. The Financing will not be used to support staff salaries under ENABEL supported interventions. However, the Parties may discuss on additional ways to harmonize and optimize on specific requirements for Programme staff, in line with the respective requirements of the Parties.

10. *Programme Steering Committee (PSC).* A common PSC will be established for IFAD and ENABEL supported interventions and chaired by the Permanent Secretary (PS), MINAGRI. The main responsibilities of the PSC will be to provide policy guidance and orientations at national level, to assess the implementation progress of the Programme, to approve AWPB and progress reports and to decide on corrective measures where appropriate. The PSC will meet at least four times a year. Detailed Terms of Reference (ToRs) and membership of the PSC are included in the PIM.

11. *Programme Technical Coordination Committee (PTCC).* A PTCC will address technical and implementation issues, including those related to the coordination between partners and alignment between interventions will be composed of all implementation partners. It will be chaired by RAB. The PTCC will meet on a quarterly basis, one month ahead of the PSC meetings.

12. *Partnerships.* PRISM will create partnerships with decentralized entities in order to finance activities which are under the Districts. Same partnerships will be created with relevant Borrower's specialized technical agencies, such as the Rwanda Standard Board, Agriculture and Livestock Inspection and Certification Services, the Rwanda Cooperative Agency and the Rwanda Youth in Agribusiness Forum (RYAF).

The Programme will be engaged in a partnership with ENABEL and with Heifer, which will be also a key implementing partner.

A separate agreement will be signed between Borrower/MINAGRI and Heifer, and other implementing partners, for the implementation of the activities as described in this Schedule.

13. *Programme Implementation Manual (PIM)*. The Borrower will finalize the development of the Programme Implementation Manual (PIM) for the Fund's consideration and approval. The PIM will provide more details on roles and responsibilities of the Programme and implementing parties to ensure full coordination among all partners involved in implementation, implementation arrangements for the Contingency Fund, financial management requirements, include bank accounts and audit arrangements, the establishment of a grievance redress mechanism, and M&E and reporting requirements. The PIM reflects IFAD's no tolerance for Sexual Harassment (SH) / Sexual Exploitation and Abuse (SEA) in the Programme.

Schedule 2*Allocation Table*

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan, the allocation of amounts to each category of Financing and the percentage of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Allocation net of tax and other financiers' contribution, including Government
I. Works	810 000	100%
II. Consultancies & non-consulting services	2 200 000	100%
III. Contingency Fund (Goods, services & inputs)	330 000	100%
IV. Goods & inputs	2 490 000	100%
V. Vehicles	50 000	100%
VI. Training	2 820 000	100%
VII. Recurrent costs	1 050 000	100%
Unallocated	1 100 000	
Total	10 850 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) "Contingency Fund (Goods, services & inputs)" is an instrument to finance emergency responses in case of sanitary crisis. The operational modalities and criteria for eligibility will be defined in the PIM.
- (ii) "Goods & inputs" includes equipment and materials for building animal shelters and start up packages for Programme beneficiaries;
- (iii) "Vehicles" includes motorbikes;
- (iv) "Training" includes building institutional capacity, support to national producer organizations, support to farmer organizations and technical and business capacity building for youth; and
- (v) "Recurrent costs" includes salaries, allowances and operating costs.
- (vi) The Parties agree that reallocation of funds during the implementation of the Programme by mutual agreement is possible, should the necessity arises.

2. *Disbursement arrangements.*

Start-up Advance. Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 150 000, limited to categories II, IV and VII. Activities to be financed by Start-up Advance will require the no objection from IFAD to be considered eligible.

3. *Procurement arrangements.* The procurement of goods, works and services under the Programme shall be conducted in accordance with the provisions of IFAD's Project Procurement Guidelines and Procurement Handbook as well as with the operational procedures and any other measures identified by IFAD.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. Within 3 months of entry into force of the Financing Agreement, the Parties shall carry out an assessment of the alignment of the Integrated Financial Management Information System (IFMIS) to IFAD's financial reporting requirements and the Borrower shall commit to carrying out any necessary customization as required.

2. *Planning, Monitoring and Evaluation.* M&E functions will be effectively supported by a Management Information System (MIS). The MIS will be aligned with MINAGRI's new MIS and with IFAD's new Operational Results Management System (ORMS). A baseline, mid-term and completion survey will be conducted. The Minimum Diversity Diet for Women (MDD-W) will be integrated into the baseline and follow-up surveys.

Planning will be done jointly for the IFAD and ENABEL supported interventions. A single annual work plan and budget (AWPB) will be developed. The AWPB will be informed by an assessment of current implementation progress and will describe the strategic direction of the Programme for the coming year along with results expected (targets) under each component and how those results will be achieved. This will be complemented by a resource plan, budget and risk analysis for each result. Previous year performance and challenges will be analysed to define review and adjust planning and generate lessons. The AWPB will include plans for training and technical assistance, M&E, including the procurement plan for the year in question.

3. *Gender.* A Gender, Targeting and Community Mobilisation Specialist shall be appointed in the MINAGRI SPIU to coordinate the implementation of the gender and targeting strategies.

4. *Preventing gender based violence in the agricultural sector.* The Programme will contribute to reducing any harmful act based on gender through: (i) sensitization on the importance of addressing Gender Based Violence (GBV), application of IFAD's no tolerance for SH/ SEA for Programme staff and Programme's activities and operations ; (ii) map out and partner with GBV prevention and response actors in Programme adjoining communities; (iii) have GBV risks adequately reflected in all safeguards instruments, contracts with suppliers and other third parties to be funded with IFAD funds.

5. *Nutrition.* To support beneficiaries in addressing gaps in nutrition knowledge, the Programme will carry out nutrition education at the household level and with the youth small livestock production enterprises. To coordinate nutrition-oriented activities, the Programme will contract a Nutrition Specialist as part of the Programme staff at the central level.

6. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower shall ensure that the Programme will be implemented in compliance with IFAD's SECAP and more specifically that the following measures shall be taken: (a) all Programme activities are implemented in strict conformity with the Borrower's relevant laws/regulations; (b) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Programme. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the

Programme, the Borrower shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (c) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Programme; (d) recourse to child labour is not made under the Programme; (e) the measures included in the Gender strategy of the Programme are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and (f) all necessary and appropriate measures to implement the Gender strategy to ensure that women can participate and benefit equitably under the Programme are duly taken.

Under component 1 on support for climate smart- innovations, the Programme will promote several activities for mainstreaming environmental management and climate change adaptation and mitigation in order to mitigate potential negative impact of small livestock production intensification. These activities will include: (i) enhanced feed efficiency through the promotion of fodder trees and shrub species (agroforestry) and use of crop residues at farm level; (ii) manure management through adoption of biogas systems and composting; (iii) improved water efficiency through rainwater harvesting facilities installed at farm level; and (iv) promotion of the use of solar energy for pig and poultry farms.

Under component 2, on Market Facilitation in Small Livestock Value Chains, the Programme will support the alignment of the private sector and compliance to national regulations pertaining to water and energy efficiency, waste management (e.g. biogas) and wastewater treatment or sewerage facilities and adequate washing facilities (e.g. running cold and hot or warm water).

7. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations, taking appropriate action to prevent, mitigate and combat Prohibited Practices.

8. *Grievance redress mechanisms (GRM).* Communities and individuals who believe that they are adversely affected by PRISM can submit complaints through the grievance redress mechanism of the Programme. The PIM will include the details and description of the GRM process.

9. Use of Programme Vehicles and Other Equipment. The Borrower shall ensure that:
- (a) all vehicles and other equipment procured under the Programme are allocated to the SPIU and other Implementing Agencies;
 - (b) The types of vehicles and other equipment procured under the Programme are appropriate to the needs of the Programme; and
 - (c) All vehicles and other equipment transferred to or procured under the Programme are dedicated solely to Programme use.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) /Risks (R)
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1. Persons directly receiving services from the programme ¹			26,355 ²	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU and SPs	
	1a. Number of households (HHs) reached ³			26,355				
	1b. Estimated corresponding total number of households members (average 4.4 pers. per HH)			115,962				
Programme Goal Contribute to reduce poverty and enhance resilience of poor rural people	2. Average increase in rural income per capita, derived from targeted value chains (COSOP indicator)	0	15%	25 ⁴ %	National statistics, household surveys, poverty & gender studies	Y1, Y3 Y5	SPIU	Incomes increase through a combined effect of increased production and improved market access (A) Strong political leadership and support (A)
	3. Percentage increase of assets ownership of participating households	0	15%	25%	Baseline, mid & end line survey, Programme reports	Y1, Y3, Y5	SPIU	Absence of natural disaster (A) Political and economic stability (A)
Development Objective Improved food and nutrition security and incomes of poor rural households through better performance of the targeted value chains	4. Percentage of women reporting improved quality of their diets (MDD-W ⁵)	0	30 %	75% ⁶	Baseline, mid & end line survey (MDD-W)	Y1, Y3, Y5		Poor rural people are willing to adopt innovative technologies and practices (also nutritional) (A)
	5. Number of people with improved access to markets (SDG 2.3 and 10.2)	0	30%	80%	Baseline, mid & end line survey,	Y1, Y3, Y5	SPIU	Households willing to increase consumption of animal source foods (nutrition education) (A) Export market to neighbouring countries remains stable / growing (A)

¹ 50 per cent women and 30 per cent youth.

² 24,300 beneficiaries of Heifer VBHCD model (pro-poor graduation pathway), + 1,530 rural youth + 1,425 Productive Alliances beneficiaries. Assumption: 1 Person/Household receives project support.

³ 30 per cent women-headed households.

⁴ As per EFA.

⁵ Minimum Dietary Diversity Score for Women.

⁶ Of total households reached.

Results	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) /Risks (R)
Outcome 1: Small livestock farmers are socially, technically and economically empowered	6a.Number of vulnerable households graduated ⁷ from the Value Based Holistic Community Development (VBHCD) model	0	7,020	17,550 ⁸	Outcome survey	Yearly from Y2	SPIU	Vulnerable household willingness to participate and allocate time for the graduation programme.
	7.Productivity of small livestock production systems increased (COSOP indicator)	0	15%	30%	Outcome survey	Yearly from Y3	SPIU	Absence of outbreak of major contagious animal disease (A). Smallholders willing to keep the animal for production (A)
Output 1.1: Strengthened production skills of vulnerable rural households, women and youth	8a.Number of vulnerable households receiving a full package of capacity building ⁹ and small livestock assets	0	10,000	23,400	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU and SPs	Availability of adapted breeds, quality and healthy animals for placement in vulnerable households (A)
Output 1.2: Improved animal health and genetic potential	10a.Number of producers accessing animal health and breeding services (IFAD funded interventions' beneficiaries)		7,900	26,355	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU and SPs	
Output 1.3: Response capacities to sanitary risks improved	11.Number of contingency plans developed or updated	0	2	4	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU	Government able to mobilize its contribution to the contingency fund
Output 1.4: Climate smart innovations promoted	12.Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks (CI 3.1.1)	0	500	1,320 ¹⁰	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU and SPs	
Outcome 2: Value chain actors access improved inputs, services and output	13a. Number of small livestock VC actors accessing improved inputs, services and output markets ¹¹ (IFAD beneficiaries)	0	6,390	15,910 ¹²	Outcome survey	Yearly from Y3	SPIU	Financial service providers are available to support programme engagement with FIs (A)

⁷ In the context of VBHCD model, a household is considered to be graduated when it has achieved a living income. The benchmark for this in Rwanda is \$3,400. Once a household is achieving this annual salary, they will have sufficient resources to enable all members of the household to afford a decent standard of living and will be considered "graduated".

⁸ 40 per cent (MTR) and 75 per cent (end of project) of beneficiaries from the Heifer VBHCD model (50 per cent women 30 per cent youth).

⁹ In the communities benefitting from the HBHCD model. The social mobilization full package will include community-based capacity building, saving mobilization, linkages to formal financial sector and markets, piloting of community-based mechanisms and nutrition and gender education. The project and the service provider will monitor the indicator also disaggregated by activity (e.g. number of people receiving training on nutrition, gender, financial literacy, marketing etc.)

¹⁰ 1,170 VBHCD beneficiaries + 150 youth groups.

¹¹ Including 1,530 are from youth small livestock production cooperatives, 1,425 smallholder farmers engaged in productive alliances, 9,720 vulnerable HH, 3,000 producers supplying improved processing facilities, 25 private entrepreneurs and 210 financing institutions.

Results	Indicators			Means of Verification			Assumptions (A) /Risks (R)	
markets Output 2.1: Partnership between small livestock farmers and private actors supported (4P)	15. Number of rural producers' engaged in productive alliance with input suppliers	0 ¹³	1,500	2,955	Programme records and contractual agreement	Yearly	SPIU	Sufficient number of private actors interested to be part of productive alliance (A)
Output 2.2: Unemployed rural youth participation in small livestock production enterprises increased	9.Number of youth benefitting from the start-up package ¹⁴	0	500	1,530 ¹⁵	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU and SPs	Local government will provide land to establish youth groups production units (A)
Output 2.3: Infrastructures rehabilitated, and food safety and animal welfare improved	16.Number of slaughtering / processing / marketing facilities rehabilitated (CI 2.1.6)	0	Baseline: + 6 process. + 5 pig slaughter slabs + 8 markets	Baseline: + 10 process.+ 7 pig slaughter slabs + 15 markets	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU and SPs	Financial sector is willing to lend to private sector investing in food safety and improved animal welfare equipment (A)
Output 2.4: Smallholder access to financial services improved	17a.Number of persons in rural area accessing financial services (credit savings and payments from Banks, MFIs, SACCOs) (CI 1.1.5) under IFAD supported intervention	2,000 ¹⁶	4,000	12,675 ¹⁷	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU and SPs	Financial institutions will be able to mobilize guarantee from BDF or upcoming Risk Sharing and Financing Facility (A)
Output 2.5: Small Livestock Multi-stakeholder Fora set up at both local and national level	18. Number of functioning Small Livestock Multi-stakeholder Fora supported (CI policy 2)	0 ¹⁸	3 ¹⁹	6 ²⁰	Programme record and progress reports	Yearly from Y3	SPIU	Value chains actors are willing to work together through the platforms (A)
Outcome 3:	19. Number of laws, regulations and strategies proposed to policy	0	3	6	Programme	Yearly from	SPIU	Strong political support from

15

¹²50 per cent women and 30 per cent youth.

¹³None of the targeted farmers are currently engaged in productive alliances.

¹⁶Based on statistics, we assume that around 15 per cent of targeted beneficiaries are already benefitting from financial services.

¹⁷Including 40 per cent of vulnerable households, 100 per cent of youth and 100 per cent of smallholder farmers engaged in productive alliance.

¹⁸To be initiated when actors are actively mobilized.

¹⁹One multi-stakeholder forum per region.

²⁰These include 5 regional multi-stakeholder fora and 1 national small livestock multi-stakeholder forum.

Results	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) /Risks (R)
Institutional and policy environment improved	makers for approval, ratification or amendment (CI policy 3)				records and progress reports	Y3		MINAGRI will continue (A)
Output 3.1: Small Livestock sector policies and regulations updated and enforced	20. Number of small livestock policy-relevant knowledge products completed (CI policy 1) ²¹	0	2	5	Programme records and progress reports	Yearly	SPIU	

²¹ 2 sector strategies and 3 regulatory frameworks.