

Signatura: EB 2019/LOT/G.7  
Fecha: 20 de noviembre de 2019  
Distribución: Pública  
Original Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de donación a nivel mundial y regional**

### **Instituto Internacional de Agricultura Tropical**

### **Una institución del CGIAR**

### **Creación de Oportunidades de Empleo para los Jóvenes del Medio Rural en África: Apoyo a Centros Agroempresariales Integrados en Nigeria**

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Margarita Astralaga**  
Directora  
División de Medio Ambiente, Clima,  
Género e Inclusión Social  
Tel.: (+39) 06 5459 2151  
Correo electrónico: m.astralaga@ifad.org

##### Envío de documentación:

**Deirdre Mc Grenra**  
Jefa  
Oficina de Gobernanza Institucional y  
Relaciones con los Estados Miembros  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb@ifad.org

**Tom Mwangi Anyonge**  
Especialista Técnico Principal - Jóvenes  
Tel.: (+39) 06 5459 2519  
Correo electrónico: t.anyonge@ifad.org

---

**Para aprobación**

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 18.

### I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. La tasa global de desempleo entre los jóvenes (de 15 a 24 años) alcanza la asombrosa cifra de 71 millones (13,1 %)¹ y es incluso más elevada en el caso de las mujeres jóvenes. El hecho de que África sea el continente más joven y de mayor crecimiento del mundo exacerba el problema del empleo juvenil en el continente. El Fondo Monetario Internacional calcula que antes de 2035 habrá más jóvenes que se incorporen cada año a la fuerza laboral de África que a la del resto del mundo². En un informe de la Organización Internacional del Trabajo³ se señala que, a la vista de la limitada capacidad de otros sectores para absorber la creciente mano de obra, la agricultura continuará siendo importante en un futuro cercano para el empleo y los medios de vida de los jóvenes en el sector agrícola y otras actividades relacionadas.
2. No obstante, aunque la agricultura ofrece una oportunidad para absorber esta creciente mano de obra juvenil, las causas profundas del desempleo entre los jóvenes siguen siendo i) la falta de acceso a activos productivos y recursos naturales, bienes y servicios; ii) la falta de conocimientos y competencias técnicas y empresariales; iii) la percepción negativa de la agricultura entre los jóvenes, y iv) la falta de un entorno que propicie el empleo juvenil, en particular uno que promueva el desarrollo de agroempresas⁴. Estos obstáculos limitan las posibilidades de los jóvenes del medio rural de encontrar un empleo remunerado y/o desarrollar empresas exitosas. Además, los servicios convencionales de desarrollo empresarial a menudo están fragmentados y se centran en oportunidades agroempresariales específicas o singulares, con escaso margen para que los jóvenes tomen decisiones. Estos servicios no abordan plenamente las cuestiones relativas al lado de la demanda (aptitudes y competencias para el mercado laboral); el lado de la oferta (mercados de trabajo); la generación y transferencia de tecnología innovadora, y las necesidades energéticas que pueden catalizar la creación de empleo a través de agroempresas relacionadas con las cadenas de valor de los productos agrícolas básicos⁵.
3. Habida cuenta de lo anterior, el FIDA ha elaborado un amplio programa que cofinanciarán el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo del Gobierno Federal alemán (BMZ) (USD 11 millones) y la Fundación Visa (USD 3,5 millones). La teoría del cambio del programa se basa en la premisa de que las dificultades pueden abordarse a través del desarrollo de centros agroempresariales integrados y holísticos capaces de ofrecer a los jóvenes una variedad de oportunidades de empleo asalariado y autoempleo⁶. El programa de cinco años de duración se ejecutará en fases. La contribución del FIDA en forma de donación se utilizará en la primera fase para financiar la puesta en marcha de dos centros en Nigeria y Rwanda. Estos dos países fueron seleccionados en colaboración con las divisiones regionales participantes (la División de África Oriental y Meridional y la División de África

<sup>1</sup> [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_631466.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_631466.pdf)

<sup>2</sup> <https://mastercardfdn.org/strategy/#slide1>

<sup>3</sup> [https://www.ilo.org/global/research/global-reports/global-employment-trends/WCMS\\_598679/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/global/research/global-reports/global-employment-trends/WCMS_598679/lang--es/index.htm)

<sup>4</sup> Resumen de los siguientes informes principales: FIDA (2019): *Informe sobre el desarrollo rural: Crear oportunidades para los jóvenes del medio rural*; "Rural Youth Employment" (Banco Mundial y FIDA, julio de 2017); y "The Rise of Agricultural Growth Poles in Africa", nota de orientación sobre la inversión en agricultura, N.º 6 (Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible, 2017).

<sup>5</sup> "Rural Youth Employment" (Banco Mundial y FIDA, julio de 2017).

<sup>6</sup> Véase el documento de diseño, pág. 6, gráfico 1 sobre teoría del cambio.

Occidental y Central) sobre la base de su consideración como países "pioneros"<sup>7</sup> y otros criterios, como i) la existencia de posibles proyectos en tramitación para el Fondo de Inversión para Agroempresas (Fondo ABC) y ii) la disponibilidad de políticas propicias para la creación de agroempresas. Los centros funcionarán como mecanismos innovadores para fomentar el empleo juvenil aplicando combinaciones de tecnologías novedosas, desarrollando el talento, fortaleciendo los conocimientos prácticos, facilitando el acceso a capital y mejorando las competencias empresariales y el acceso a servicios y financiación.

4. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015<sup>8</sup>. La incorporación de las cuestiones relativas a los jóvenes es una de las esferas prioritarias de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) y figura en el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025). La propuesta se ajusta al Plan de Acción del FIDA para los Jóvenes del Medio Rural (2019-2021) y a tres objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones, a saber: i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto; ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados, y iii) generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo. Asimismo, la propuesta es coherente con la nota de orientación estratégica para las donaciones del FIDA correspondiente al período 2019-2021, en particular, con la esfera prioritaria 4 sobre oportunidades para los jóvenes.
5. En el marco de este amplio programa cofinanciado, la división de patrocinio ha puesto en marcha un proceso competitivo de selección dirigido a licitadores de los dos países elegidos, Nigeria y Rwanda, para la primera fase. Tras recibir varias propuestas, un equipo competitivo de selección y evaluación encargado de elegir a los receptores convino en que, para lograr los mejores resultados en los dos países elegidos, los ganadores debían ser seleccionados durante la primera fase del programa financiada a través de la donación del FIDA (uno para Rwanda y uno para Nigeria). Por su capacidad técnica, financiera e institucional y sus ventajas comparativas regionales y técnicas, el Instituto Internacional de Agricultura Tropical (IITA) y Songhai fueron seleccionados como instituciones de ejecución para poner en marcha el centro agroempresarial de Nigeria<sup>9</sup>. Las funciones y responsabilidades de cada institución de ejecución se detallan en la sección IV, más adelante.

## II. El programa propuesto

6. La meta general del programa es crear empleo sostenible y oportunidades de generación de ingresos para los jóvenes en actividades relacionadas con la agricultura.
7. Los objetivos son los siguientes: i) apoyar la creación de centros agroempresariales integrados para jóvenes a través de asociaciones estratégicas y ii) generar datos empíricos sobre los modelos de centros agroempresariales integrados, que deberán probarse durante el programa para fundamentar los cambios normativos y los ajustes institucionales nacionales con vistas a ampliar la escala de los modelos eficaces que permitan generar empleo juvenil.
8. Gracias a las intervenciones del programa se crearán en Nigeria un mínimo de 2 200 empleos para mujeres y hombres jóvenes del medio rural; el 70 % de ellos serán empleos asalariados y el 30 %, empleos en agroempresas emergentes. Además, se crearán, como mínimo, otros 3 000 empleos para jóvenes como resultado de las oportunidades de empleo generadas por agroemprendedores asesorados.

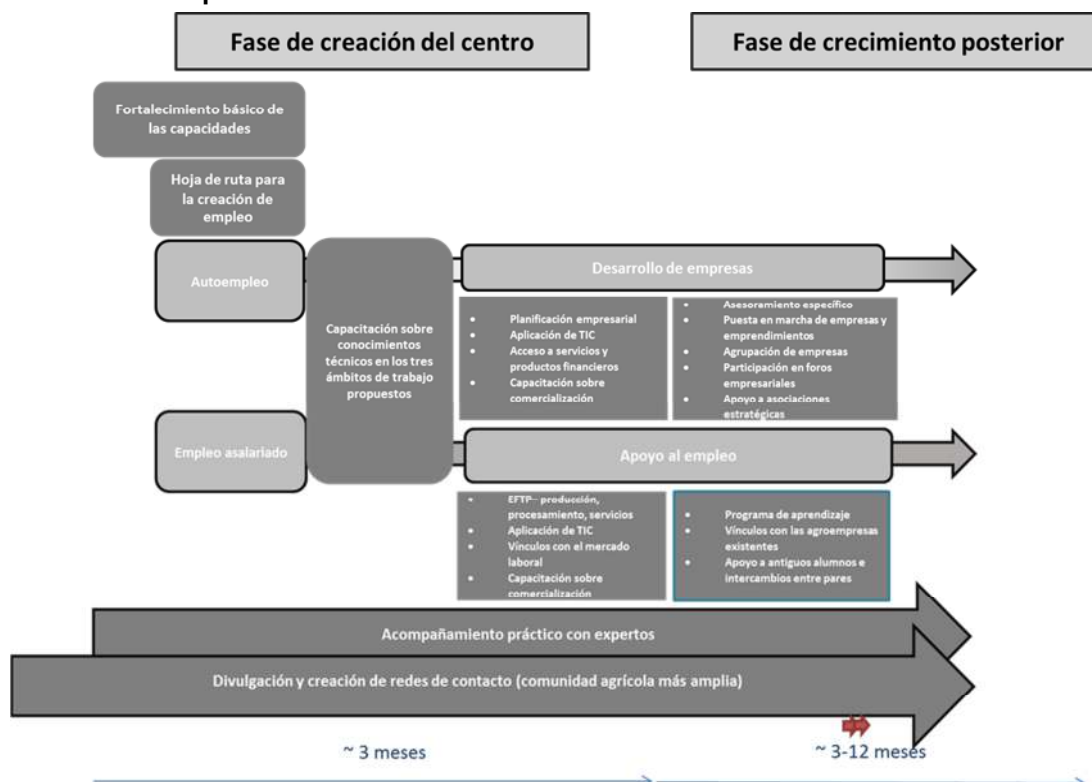
<sup>7</sup> Puede consultar una definición de país "pionero" en el Plan de Acción del FIDA para los Jóvenes del Medio Rural (2019-2021), sección V, párr. 12.

<sup>8</sup> Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

<sup>9</sup> Véase el documento de diseño, pág. 7, sección 2.2 sobre la selección de los receptores.

9. El programa se ejecutará durante un período de cinco años y tendrá los componentes siguientes: i) apoyo a centros agroempresariales y desarrollo de la capacidad e ii) intercambio de conocimientos en pro del diálogo sobre políticas y la ampliación de escala.
10. El componente 1 se centrará en la preparación de los centros para la realización de operaciones y actividades y se orientará hacia la mejora de las instalaciones, el fortalecimiento institucional, la creación de asociaciones y el establecimiento de mecanismos específicos que combinarán los recursos de capacitación existentes y los transformarán en centros de capacitación más integrados y eficaces.

Gráfico 1

**Fases de las operaciones del centro**

11. Este componente también se centrará en las operaciones que llevan a cabo los centros (véanse los gráficos de las páginas 17 y 18 del documento de diseño), entre las que se incluyen actividades relacionadas con el desarrollo de planes de estudio; la formación técnica, profesional y empresarial; la creación de empleo posterior a la capacitación y la prestación de servicios agroempresariales; la creación de grupos empresariales, y la facilitación del acceso a financiación y mercados. Las actividades se adaptarán a dos opciones de capacitación: i) el autoempleo, que abarcará las agroempresas que crean medios de vida mediante la producción de productos agrícolas y ganaderos básicos orientada al mercado, las empresas de agroprocesamiento y la provisión de bienes o servicios, y ii) el empleo asalariado, que se centrará en el desarrollo de competencias mejoradas y equilibradas que respondan a las necesidades pertinentes del mercado de trabajo. Los jóvenes de los proyectos del FIDA —como los posibles beneficiarios de proyectos de mejora de la productividad, los receptores de donaciones de contrapartida para el desarrollo agroempresarial y los miembros de cooperativas de ahorro y crédito en el ámbito de la financiación rural— podrán seleccionar la opción adecuada que se vincule con los proyectos. Un aspecto fundamental del centro será la fase de crecimiento posterior, en la que se ofrecerá apoyo continuo a los jóvenes para que aprovechen las oportunidades de empleo que han identificado, y se facilitarán los vínculos con establecimientos financieros, mercados y agencias de empleo.

12. El componente 2 se centrará en la generación de datos empíricos que fundamentarán las políticas y los planes de acción nacionales para la inclusión sostenible de los jóvenes del medio rural en el empleo y el emprendimiento. Las principales actividades del componente consistirán en aprovechar las experiencias para poder reproducir el modelo en otros países; elaborar numerosos productos de conocimiento y fortalecer la capacidad de los jóvenes para que puedan participar de manera eficaz en los diálogos sobre políticas; gestionar los conocimientos y elaborar un plan de comunicación estratégica, y facilitar los intercambios entre homólogos, así como la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Asimismo, se realizará un estudio de evaluación del impacto que se centrará en el modelo de centro y el empleo juvenil. Visto que el programa está directamente relacionado con las operaciones del FIDA, será posible integrar el diseño de las evaluaciones del impacto en la fase inicial.

### **III. Efectos directos y productos previstos**

13. Se prevé que el programa tendrá los efectos directos siguientes: i) aumento de las oportunidades de autoempleo y empleo asalariado para los jóvenes a través de redes funcionales de centros agroempresariales integrados<sup>10</sup>, y ii) adopción y ampliación de los modelos de centros agroempresariales integrados a través de cambios normativos que emprenderán agentes de los sectores público y privado.

### **IV. Disposiciones relativas a la ejecución**

14. Las actividades de supervisión del programa realizadas por el FIDA proporcionarán orientación estratégica para garantizar la ejecución y el logro de los objetivos y metas del programa. Se establecerá una junta de ejecución para la creación de centros agroempresariales, con representantes de la oficina del FIDA en el país (en calidad de observadores), el sector privado, los jóvenes y la sociedad civil, y el coordinador del programa de agroempresas, que desempeñará el cargo de secretario de la junta<sup>11</sup>.
15. El IITA será el receptor oficial de la donación en nombre del consorcio (Songhai e IITA) y tendrá que rendir cuentas ante el FIDA en relación con todos los asuntos técnicos, financieros, jurídicos y fiduciarios. El IITA, en cuanto receptor, firmará memorandos de entendimiento con Songhai y subacuerdos de ejecución con los asociados del proyecto tras recibir la autorización del FIDA. Aunque la responsabilidad de la ejecución y la gestión diarias de las iniciativas agroempresariales recaerá en los asociados del programa, la coordinación general del programa y el cumplimiento de los requisitos establecidos por el FIDA corresponderá, en última instancia, a la Unidad de Gestión del Programa (UGP) que deberá establecer el IITA. La UGP, que se pondrá en marcha a través de los sistemas de apoyo administrativo existentes, será la responsable de presentar los informes técnicos y financieros del programa de manera oportuna y de conformidad con las políticas y procedimientos establecidos.
16. No habrá desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

### **V. Costos indicativos y financiación del programa**

17. El costo total del programa se calcula en USD 3 134 651, que se financiarán a través de una donación del FIDA de USD 1 750 000 y una cofinanciación del receptor por valor de USD 165 800. Está previsto que otros donantes (el BMZ y la Fundación Visa) aporten fondos para cubrir el déficit de financiación de USD 1 218 800 después del primer año de programa.

<sup>10</sup> Está previsto que el programa beneficie directamente a 2 200 jóvenes. Véase la pág. 11 del documento de diseño.

<sup>11</sup> Véase el diagrama sobre los acuerdos de ejecución que figura en la pág. 24 del documento de diseño.

Cuadro 1

**Costos por componente y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente</i>	<i>FIDA</i>	<i>IITA/Songhai</i>	<i>Otros cofinanciadores (BMZ, Fundación Visa)</i>	<i>Total</i>
1. Apoyo a centros agroempresariales y desarrollo de la capacidad	1 411	138	1 012	2 561
2. Intercambio de conocimientos en pro del diálogo sobre políticas y la ampliación de escala	17	9	17	43
3. Gestión del programa	322	19	190	531
<b>Total</b>	<b>1 750</b>	<b>166</b>	<b>1 219</b>	<b>3 135</b>

Cuadro 2

**Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>IITA/Songhai</i>	<i>Otros cofinanciadores (BMZ, Fundación Visa)</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	556	64	277	897
2. Consultores	27	1	50	78
3. Viajes y dietas	32	3	58	93
4. Talleres	54	1	23	88
5. Equipo y materiales	120	37	58	215
6. Capacitación	658	42	605	1 305
7. Gastos operacionales	163	6	58	227
8. Comisión en concepto de gestión (8 %)	130	12	90	232
<b>Total</b>	<b>1 750</b>	<b>166</b>	<b>1 219</b>	<b>3 135</b>

**VI. Recomendación**

18. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente la Creación de Oportunidades de Empleo para los Jóvenes del Medio Rural en África: Apoyo a Centros Agroempresariales Integrados en Nigeria, conceda una donación de un millón setecientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 750 000) al Instituto Internacional de Agricultura Tropical (IITA) para un programa de seis meses de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente

# Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
<b>Goal</b>	To create sustainable employment and income generating opportunities for youth in agriculture related activities	% of targeted young men and women (15-35) who have reported improvements in income following graduation from hubs (Target = 70%)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project M&amp;E records</li> <li>Mid-term review of Programme</li> <li>Impact assessments</li> <li>SMEs records and national statistics</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Political and economic stability in the country and the region.</li> <li>There are no climatic shocks</li> </ul>
<b>Objectives</b>	1.Increased self and wage employment opportunities for youth through functional networks of integrated agribusiness hubs	# of integrated agribusiness hubs successfully established and operational # of agri-enterprises established by mentored rural youth # of rural youth in wage employment	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project M&amp;E records</li> <li>Impact assessments</li> <li>SMEs records and national statistics</li> <li>MIS systems</li> <li>Outcome Surveys</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programme financing is disbursed in a timely manner and supports implementation</li> </ul>
	2.Integrated agribusiness hubs models up taken and scaled by public and private actors through policy changes	# of state and non-state actors accessing hub services # Country-level policy engagement resulting in policy changes (RIMS 3.3.5)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Impact assessments</li> <li>Relevant National policies</li> <li>Outcome surveys</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hubs are successfully operating services and there is interest from multiple stakeholders to duplicate/replicate hub model</li> </ul>
<b>Outcomes/ Outputs</b>	<b>1.1 Outcome:</b> the design of a pioneering Agribusiness Hub in Nigeria through detailed planning of Agribusiness Hubs in Nigeria <b>Outputs:</b> 1.1.1 Development and publication of guidelines in Agribusiness Hub design for use by IFAD and its grantees in the future 1.1.2 Promotion of Agribusiness Hubs as a integrated rural development through a series of events and electronic messages	<b>1.1 Mainstreaming of the Agribusiness Hubs by training institutions and other agents of development</b> 1.1.1 Number of guidelines in Agribusiness Hub design published 1.1.2 Number (and type) of Agribusiness Hubs' promotional events	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project M&amp;E records</li> <li>Impact assessments</li> <li>SMEs records and national statistics</li> <li>MIS systems</li> <li>Outcome Surveys</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Buy-in from training institutions and other agents of development</li> </ul>
	<b>1.2 Outcome:</b> Formalization and launch of a network of Agribusiness Hubs in Nigeria <b>Output:</b> 1.2.1 Develop and publish specific protocols	<b>1.2 Establishment of formal relations with rural development stakeholders</b> 1.2.1 Number (and type) of protocols published. <i>(Types: Criteria for youth selection, upgrading</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Partnership database</li> <li>Signed MoUs</li> <li>Project reports</li> <li>Published protocols</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Stakeholders' favorable perception of the relevance of the external assistance on offer by the project</li> </ul>

I

Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	<p><i>training facilities, establishing learning enterprises and identifying finance mechanisms)</i></p>		
<p><b>1.3. Outcome:</b> Training of 2228 youth (50% women) in during Years 2.3.4 and 5</p> <p><b>Output:</b></p> <p>1.3.1 Development of published accounts</p>	<p><b>1.3</b> 70% of youth trained in Year 2 &amp; 3 enter the agricultural sector as skilled wage earners</p> <p><b>1.3a</b> 30% of youth trained in Year 2 &amp; 3 enter the agricultural sector entrepreneurs</p> <p>1.3.1 Number of training (and type) events conducted/country</p> <p>1.3.2 Number of youth trained/ year (disaggregated by sex)</p> <p>Number (and type) of publications.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Project reports</li> <li>• Training materials</li> <li>• Documentation of extra curriculum activities</li> <li>• Apps &amp; social media analytics</li> <li>• Publications</li> <li>• Database of trained youth</li> <li>• Success stories of youth progression past trainings</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Political stability prevails in the project countries</li> <li>• Sustained commitment by the youth involved</li> <li>• Synergies continue to exist among project partners</li> </ul>
<p><b>1.4 Outcome:</b> Reliable provision of post-training employment placement and agribusiness services</p> <p><b>Outputs:</b></p> <p>1.4.1 Tracking of trained youth</p> <p>1.4.2 Emergence of youth business clusters</p> <p>1.4.3 Formation and services by a Youth Agribusiness Help Desk in Nigeria</p> <p>1.4.4 Better access to capital and markets by young agribusiness persons</p>	<p>1.4 Increased placement of youth in the agricultural work force</p> <p><b>1.4.1</b> Number of trained youth (<i>by sex &amp; level of education</i>)</p> <p>i. Number of youth business clusters</p> <p>ii. Number (and type) of cases handled by the Help Desk</p> <p>ii. Amount of finance raised in support of business plans developed by departing interns</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Database of trained youth in agribusiness</li> <li>• Help desk Analytics reports</li> <li>• Project reports</li> <li>• Signed Credit agreements</li> <li>• Filed business plans</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Political stability prevails in the project countries</li> <li>• Sustained commitment by the youth involved</li> </ul>
<p>Output 2.1 Evidence-based knowledge products developed</p>	<p>2.1 Functional knowledge management system</p> <p>2.2 Number (and type) of Knowledge Management products applied</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Functional knowledge management system</li> </ul>	<p>Political stability prevails in the project countries</p> <p>Sustained commitment by partners &amp; youth involved</p>