

Signatura: EB 2019/LOT/G.3
Fecha: 25 de septiembre de 2019
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación a nivel mundial y regional para el

Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C.

Marco mundial de certificación para el seguimiento y la evaluación en el desarrollo rural – Programa de Seguimiento y Evaluación Rurales (PRiME, fase II)

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Jill Armstrong

Directora, a.i.
División de Políticas y Resultados Operacionales
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2324
Correo electrónico: j.armstrong@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Raniya Sayed Khan

Especialista en Políticas y Resultados
Tel.: (+39) 06 5459 2954
Correo electrónico: r.sayedkhan@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación, que figura en el párrafo 21.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. En el presente informe se recomienda que el FIDA conceda una donación por valor de USD 2,5 millones con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. (CIDE) de México, en el marco de la iniciativa Centros para el Aprendizaje en Evaluación y Resultados (CLEAR), para el marco mundial de certificación para el seguimiento y la evaluación.
2. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones (2015)¹. Los objetivos generales de la financiación mediante donaciones del FIDA son: i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto; ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados; iii) favorecer las actividades de promoción y la actuación normativa, y iv) generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo.
3. Además, los proyectos financiados mediante las donaciones del FIDA deben cumplir los tres principios básicos de esas donaciones: i) hacer una aportación importante a un bien público mundial, regional o nacional relacionado con el mandato del FIDA; ii) centrarse en actuaciones en las que la financiación mediante donaciones posea un manifiesto valor agregado y una ventaja comparativa frente a los préstamos ordinarios, y iii) no ser utilizadas para sustituir los recursos del presupuesto administrativo del FIDA.
4. De conformidad con la nota de orientación estratégica para donaciones del FIDA (2019-2021), las donaciones a nivel mundial y regional deberían regirse por las prioridades estratégicas temáticas e institucionales, facilitar la generación de conocimientos regionales y mundiales y su intercambio entre los países y dentro del FIDA, y sustentar las actividades relativas a la actuación regional y mundial en el ámbito de las políticas, la investigación y la programación en los países.
5. En concreto, esta donación contribuye a los objetivos ii) y iv) de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones (véanse los párrafos precedentes). Su objetivo es partir de la fase I del Programa de Seguimiento y Evaluación Rurales (PRiME), una innovadora iniciativa emblemática del FIDA, que se elaboró en 2016 gracias a una donación del FIDA por valor de USD 3,5 millones. El PRiME se ajusta plenamente al Marco relativo a la Eficacia de la Labor de Desarrollo del FIDA, el modelo operacional de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) y los compromisos contraídos en la FIDA11. A partir del éxito de la primera fase del PRiME, que concluirá en diciembre de 2019, la Junta Ejecutiva alentó a la Dirección del FIDA a comprometerse a continuar con el programa en una segunda fase. La segunda fase del PRiME es un compromiso contraído en la FIDA11 (medida objeto de seguimiento n.º 37) que debe cumplirse para el tercer trimestre de 2019 y ampliará los logros alcanzados en la primera fase. Además, para resaltar la importancia del programa, se introdujo un indicador independiente del Marco de Gestión de los Resultados para el período de la FIDA11 (porcentaje de proyectos respaldados por el FIDA que reciben capacitación a través de la iniciativa CLEAR), con una meta final establecida para la FIDA11 del 85 %.

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

6. Los progresos realizados hasta la fecha en la primera fase del PRiME han sido considerables. Durante esta primera fase, que ahora se encuentra en su último año de operaciones, han recibido capacitación 156 miembros de las unidades de gestión de 147 proyectos en 79 países de toda la cartera del FIDA. El CIDE, en el marco de la iniciativa CLEAR, ha sido el asociado en la ejecución de la donación. El CIDE es uno de los seis centros creados en el marco de la iniciativa mundial CLEAR de donantes múltiples, que tiene su sede en el Banco Mundial, para mejorar la creación de capacidad en lo relativo al seguimiento y la evaluación (SyE) de los países en desarrollo, y está colaborando con otros centros en la ejecución del PRiME. Se ha necesitado una cantidad considerable de recursos por adelantado para formular el marco y establecer los fundamentos básicos del programa. Se ha aprendido mucho a través del diseño, las pruebas y la puesta en marcha de los cursos y el marco de evaluación y certificación. Ahora existe el entorno propicio para una gran ampliación futura.
7. En la segunda fase propuesta, el PRiME se ampliará para que 100 participantes más de proyectos respaldados por el FIDA reciban capacitación y certificación acerca de los aspectos fundamentales del SyE. Además, en esta nueva fase se hará un especial hincapié en la ampliación de la escala del modelo entre los Gobiernos y otros asociados para el desarrollo con el objetivo de garantizar la sostenibilidad a largo plazo del programa una vez que la financiación mediante donaciones haya concluido.
8. Es importante señalar que en la primera fase estaba previsto que hasta 300 participantes recibieran capacitación. No obstante, se sufragaron los gastos de 157 funcionarios (de los proyectos del FIDA en curso) como parte de la donación. El módulo de evaluación del impacto también se impartió en el marco de la donación, que cubrió sus gastos de organización, aunque los gastos de viaje, entre otros, corrían por cuenta del participante. Mientras se impartió el curso, se observó que los gastos de viaje y logística eran superiores a los previstos en un principio, ya que se trasladaba a cada participante a un emplazamiento descentralizado en dos ocasiones por cinco jornadas completas, lo que acarrea unos gastos de viaje, visado, logística, seguro, manutención y transporte.
9. De conformidad con los principios rectores de las donaciones, en especial con respecto al carácter de utilidad pública, esta propuesta es particularmente válida por los motivos que se describen a continuación.
10. Su carácter de "no rivalidad", que conlleva que el uso del bien por un beneficiario no impide que dicho bien esté disponible para otros beneficiarios, y su carácter de "no exclusión", es decir, no hay barreras en el acceso, excepto las generadas por el costo de la capacitación. El proceso de capacitación y certificación estará abierto a participantes no subvencionados, además de a participantes subvencionados que trabajan en proyectos del FIDA. Su alcance no se ve limitado por consideraciones geográficas o lingüísticas. Además, los conocimientos y las enseñanzas que genere el proceso conformarán un producto de conocimiento abierto para sustentar debates más amplios sobre la certificación en materia de SyE en otros contextos de desarrollo.
11. Se escogió al beneficiario mediante una selección directa basada en que se había encargado del diseño y la ejecución del PRiME desde su creación en la primera fase. Habida cuenta de los progresos realizados hasta la fecha en la primera fase con respecto a la eficacia y la eficiencia, se seleccionó al CIDE como la entidad adecuada para ejecutar la segunda fase.

II. El programa propuesto

12. La meta general del programa es establecer las normas de SyE y desarrollar la capacidad conexas en el sector del desarrollo rural. Los objetivos son i) perfeccionar y ejecutar un programa mundial de capacitación de gran calidad en materia de SyE en el desarrollo rural que mejore la recopilación de datos y la medición de los resultados

para impulsar la adopción de decisiones fundada y basada en datos empíricos; ii) diseñar y aplicar un proceso de certificación para evaluar los conocimientos y las aptitudes de los participantes en materia de SyE y proporcionar normas para el desarrollo profesional, y iii) ampliar los conocimientos sobre el enfoque de certificación y capacitación adoptado por el PRiME para información del público. El objetivo concreto de esta donación es ampliar el alcance del PRiME a) ofreciendo capacitación para un tercer grupo de hasta 100 oficiales de SyE en 2019-2020; b) diseñando el plan de estudios para un segundo curso avanzado en materia de SyE para el desarrollo rural, y c) ampliar el programa PRiME para capacitar a otros participantes del FIDA y de instituciones financieras internacionales asociadas que corran a cuenta de los gastos para aumentar la escala del programa y garantizar la sostenibilidad a largo plazo.

13. El grupo objetivo estará integrado por 100 oficiales subvencionados de las unidades de gestión de los proyectos en curso financiados por el FIDA (similar a la fase I). Los participantes que reciban subvención serán nombrados por las divisiones regionales en estrecha coordinación con sus homólogos gubernamentales. Los beneficiarios indirectos de esta donación serán los participantes del FIDA, los ministerios y otros asociados para el desarrollo y profesionales del desarrollo que corran a cargo de los gastos. A largo plazo, está previsto que el PRiME llegue a todos los beneficiarios de los proyectos del FIDA, ya que el programa tiene por objetivo reforzar el SyE a nivel de los proyectos y mejorar así la eficacia de los proyectos en términos de desarrollo.
14. El programa tendrá una duración de 26 meses y abarcará los componentes siguientes: i) perfeccionamiento y ulterior desarrollo del plan de estudios. El marco de certificación elaborado en la primera fase seguirá perfeccionándose y se llevará a cabo una mayor especialización de los cursos de SyE; ii) aplicación del plan de estudios. El curso Fundamentos del SyE (también denominado M&E, por sus siglas en inglés), dividido en dos partes, se impartirá a más de 100 oficiales encargados del SyE de los proyectos del FIDA, y se prevé también la participación de instituciones financieras internacionales asociadas y posibles homólogos gubernamentales o personal del FIDA que corran a cargo de los gastos del curso. Se establecerá una estructura de precios para el pago del programa que servirá de base para ofrecer más cursos no subvencionados durante el período que abarca esta donación. También se impartirán cursos avanzados sobre la evaluación del impacto y otros aspectos especializados en SyE; iii) gestión de los conocimientos, comunicación y sostenibilidad. En la segunda fase se hará hincapié en ello para garantizar la sostenibilidad a largo plazo y ampliar la escala del programa. Se generarán productos de conocimiento a partir de la experiencia adquirida en el PRiME para que otros asociados para el desarrollo puedan adaptarlos a diferentes contextos. Se ejecutarán actividades específicas de comunicación y difusión con los asociados para ampliar la red del PRiME y maximizar el número de participantes subvencionados a fin de garantizar la sostenibilidad a largo plazo, y iv) gestión de los programas. Esto abarcará todas las actividades relacionadas con la gestión, la administración y el seguimiento de las actividades de la donación, como en la primera fase del PRiME.

III. Efectos directos y productos previstos

15. Se prevé que el programa tenga los efectos directos y productos siguientes:
16. Efectos directos:
 - Mejora de los conocimientos especializados en materia de SyE en el sector del desarrollo rural
 - Desarrollo y aplicación del marco de certificación para el SyE en el ámbito del desarrollo rural

17. Productos:

- Perfeccionamiento y traducción del plan de estudios al español y el francés
- Establecimiento de una estructura de precios
- Número de cursos impartidos
- Hasta 100 participantes subvencionados han recibido capacitación (desglosados por participantes no subvencionados y participantes subvencionados, género y tipo de empleo)
- Número de personas certificadas (desglosadas por participantes no subvencionados y participantes subvencionados, género y tipo de función)
- Establecimiento de una plataforma de colaboración para compartir planes de estudio y enseñanzas extraídas sobre los principales componentes de la iniciativa (capacitación de formadores, realización de cursos, proceso de certificación)

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

18. El CIDE, que es el centro CLEAR para América Latina, será la organización de ejecución de esta donación y se encargará de administrar todos los aspectos del programa y la donación, lo que incluye la gestión financiera y las adquisiciones. Colaborará estrechamente con los otros cinco centros CLEAR y el Centro Mundial CLEAR (que tiene su sede en el Banco Mundial) y les pedirá ayuda para el asesoramiento sobre el contenido de los cursos, la recomendación de formadores, la organización de actividades de capacitación, la facilitación de la asistencia de los participantes, la promoción de PRiME y la difusión de conocimientos.
19. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

20. Se calcula que el programa tendrá un costo total de USD 2 901 079, que incluye la financiación de USD 2 500 000 de la donación del FIDA y una cofinanciación en especie de USD 401 079 aportada por la red de centros CLEAR (que comprende el CIDE, el Centro Mundial CLEAR y otros centros regionales CLEAR).

Cuadro 1

Costos desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	CIDE, Centro Mundial CLEAR y centros regionales (en especie)		Total
	FIDA		
1. Perfeccionamiento y ulterior desarrollo del plan de estudios	131		
2. Aplicación del plan de estudios	1 769		
3. Gestión de los conocimientos, comunicación y sostenibilidad	212		
4. Gestión de los programas	388	401	
Total	2 500	401	2 901

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>CIDE, Centro Mundial CLEAR y centros regionales (en especie)</i>	<i>Total</i>
1. Consultorías	523	78	
2. Bienes, servicios e insumos	437	323	
3. Sueldos y prestaciones	268		
4. Capacitación	75		
5. Viajes y dietas	1 072		
6. Gastos generales	125		
Total	2 500	401	2 901

VI. Recomendación

21. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, para financiar parcialmente el Marco mundial de certificación para el seguimiento y la evaluación en el desarrollo rural - Programa de Seguimiento y Evaluación Rurales (PRiME, fase II), conceda una donación de dos millones quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 2 500 000) al Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. (CIDE) conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Houngbo
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Increase M&E capacity and set high M&E standards in the rural development sector to contribute to improved data and results measurement.	Reduction in the number of times M&E is identified as a key weakness in projects. Improvement in the quality of data from projects.	Independent assessment by IFAD; Monitoring and portfolio data from IFAD	Other efforts to improve M&E are implemented in parallel, including strengthening country M&E systems.
Objectives	Increase the reach of Phase I of PRiME by enabling greater participation in training and certification, broadening of the curriculum, and opening the programme to other organizations on a fee basis.	A third cohort of approximately 100 M&E officers is trained and certified in 2019-2020 and provides positive feedback on their job effectiveness and career progression. Curriculum for a second advanced course in M&E for rural development is finalized. At least two additional organizations participate in PRiME training on a fee-paying basis and provide positive feedback on the value-added of the programme.	Tracer survey Administrative data	IFAD counterpart governments and other development organizations continue to place high priority on M&E quality; Certification of professional standards is seen as beneficial by participants and employers.
Outcomes/ Outputs	Outcome 1: Improvement in the skill-base and professional certification of 100 M&E officers working on IFAD-supported projects. Outcome 2: Development of curricula for further in-depth training course. Outcome 3: Piloting of fee-based model to facilitate further scaling-up of the programme.	% outcome indicators supported by quantitative evidence for projects whose staff attended the training. % of projects with baseline data and targets for projects whose staff attended the training. At least 80% of participants reporting improvements in M&E skills At least 50% of participants reporting improvements in project level M&E Breadth of curricula produced, delivered, and publicly disseminated (number of modules finalized and shared on PRiME website, number of visits to the website, number of times curriculum downloaded) 100 participants trained from IFAD-supported projects	ORMS data Administrative data	The modules taught are directly applicable to the work done by the project staff. The project staff who attend the training are performing M&E roles. Project staff stay in their roles throughout the duration of the training and project implementation.
Key activities by component	Delivery of 2-part Fundamentals course for additional 100 participants. Further consolidation and application of certification framework. Development of curriculum for additional course.	100 project staff trained and certified from IFAD-supported projects. Number of organizations participating. Feedback from participants on the usefulness and quality of training and certification.	Administrative data Participant surveys	The grant proposal is approved and disbursed as proposed.