

Documento: EB 2019/LOT/G.2
Fecha: 25 de septiembre de 2019
Distribución: Pública
Original Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación a nivel mundial y regional a

Union Maghrébine et de l'Afrique du Nord des Agriculteurs (UMNAGRI) para el programa

Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP)

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Jean-Philippe Audinet

Asesor Técnico Principal a nivel Mundial -
Instituciones
División de Producción Sostenible, Mercados e
Instituciones
Tel.: (+39) 06 5459 2305
Correo electrónico: j.audinet@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 18.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. El programa Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP) ha sido concebido para crear capacidad con el objetivo de aumentar los ingresos y mejorar los medios de vida, la seguridad alimentaria y la inocuidad de los alimentos, así como la nutrición de los agricultores familiares de las zonas geográficas a las que va destinado, gracias a una mayor integración de las explotaciones agrícolas familiares en las cadenas de valor. El programa propuesto se basa en las enseñanzas extraídas de: i) la ejecución del Programa de apoyo a las organizaciones campesinas en África 2013-2018 (SFOAP), y ii) la experiencia adquirida por las organizaciones de agricultores a lo largo de varios decenios. El programa SFOAP se concluyó en diciembre de 2018; en el ejercicio de autoevaluación del programa se documentaron los resultados siguientes: a) las organizaciones nacionales y regionales de agricultores habían adquirido notoriedad y credibilidad y participaban sistemáticamente en la formulación de políticas en el plano nacional, y b) las explotaciones agrícolas se habían visto beneficiadas gracias a la mejora de la productividad y al aumento de los ingresos y los beneficios.
2. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015¹. Esta donación contribuye a los siguientes objetivos estratégicos del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025): objetivo estratégico 1 (incrementar la capacidad productiva de la población rural pobre), objetivo estratégico 2 (aumentar los beneficios que obtiene la población rural pobre al participar en los mercados) y objetivo estratégico 3 (fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resistencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural pobre). El programa también atañe a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y contribuirá directamente al logro progresivo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 y 2, pero también apoyará los avances hacia los ODS 5, 13 y 17.
3. El programa forma parte de la labor que realiza el FIDA en el marco del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028). La Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó el Decenio como tal el 20 de diciembre de 2017 mediante la aprobación de la resolución A/RES/72/239, en la que se alentaba a todos los Estados a que "elaboren y apliquen políticas públicas de agricultura familiar y mejoren las existentes" y se invitaba a los Gobiernos y a otros interesados pertinentes, como las organizaciones internacionales y regionales, la sociedad civil, el sector privado y las instituciones académicas, a que apoyen de manera activa la celebración del Decenio. Las esferas prioritarias de intervención y los objetivos del FO4ACP concuerdan plenamente con los siete pilares de trabajo que sientan las bases para la celebración del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar. De hecho, el FO4ACP hará una importante contribución al Plan de Acción Mundial en África, el Caribe y el Pacífico.

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

Cuadro 1

Convergencia del programa FO4ACP con el Plan de Acción Mundial del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar y su contribución a este en los países de África, el Caribe y el Pacífico

	<i>Esferas estratégicas del programa FO4ACP</i>			
	Facilitar la integración de los pequeños agricultores y las organizaciones de agricultores en las cadenas de valor mediante el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones de agricultores para prestar eficazmente servicios económicos financieros a sus miembros y mejorar los instrumentos de financiación y de reducción de riesgos, así como el acceso a estos.	Apoyar la capacidad de las organizaciones de agricultores para influir en el diálogo sobre políticas y los mecanismos de gobernanza de las cadenas de valor a todos los niveles.	Apoyar el desarrollo institucional de las organizaciones de agricultores mediante la creación de capacidad y la contribución a la financiación de sus gastos básicos.	Facilitar el intercambio de conocimientos entre las organizaciones de agricultores de los países de África, el Caribe y el Pacífico mediante la promoción de intercambios entre homólogos para la innovación, la aportación de conocimientos, la reproducción de modelos y la ampliación de escala en los ámbitos de la producción, la transformación y la comercialización.
<i>Pilares del Plan de Acción Mundial del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028)</i>				
Pilar 1. Crear un entorno político propicio para fortalecer la agricultura familiar.				
Pilar 2. Apoyar a los jóvenes y asegurar la sostenibilidad de la agricultura familiar a través de las generaciones.	Prioridad transversal			
Pilar 3. Promover la equidad de género en la agricultura familiar y el papel de liderazgo de las mujeres de las zonas rurales.	Prioridad transversal			
Pilar 4. Fortalecer las organizaciones de los agricultores familiares y su capacidad para generar conocimientos, representar a sus miembros y prestar servicios inclusivos en el ámbito urbano-rural.				
Pilar 5. Mejorar la inclusión socioeconómica, la resiliencia y el bienestar de los agricultores familiares y los hogares y comunidades del medio rural.				
Pilar 6. Promover la sostenibilidad de la agricultura familiar para conseguir sistemas alimentarios resilientes al cambio climático.				
Pilar 7. Fortalecer la multidimensionalidad de la agricultura familiar para lograr innovaciones sociales que contribuyan al desarrollo territorial y a sistemas alimentarios que preserven la biodiversidad, el medio ambiente y la cultura.				

4. El programa FO4ACP complementa la mayoría de los proyectos de desarrollo agrícola y de cadenas de valor financiados por el FIDA, así como varias iniciativas de actuación en materia de políticas a nivel nacional en las que participan organizaciones de agricultores nacionales y subnacionales como principales

asociados. También es complementario del Fondo de Inversión para Agroempresas (cofinanciado por la Comisión Europea y el FIDA), ya que el componente 1 del programa contribuirá a fortalecer las capacidades empresariales de las organizaciones y cooperativas de productores.

5. El programa está en consonancia con los compromisos que figuran en el Informe de la Consulta sobre la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), en el que se hace especial hincapié en el empoderamiento de los pequeños agricultores mediante el fortalecimiento de las capacidades productivas y se destaca el papel que desempeña el FIDA como "pionero mundial" entre los organismos de las Naciones Unidas gracias a su labor y a su colaboración singular con las organizaciones de agricultores, sin limitarse al ámbito comunitario. El programa FO4ACP también contribuye de forma sustancial al compromiso de cofinanciación del FIDA, con un coeficiente de cofinanciación de 1:16.
6. La justificación para apoyar el programa se deriva del doble papel que desempeñan las organizaciones de agricultores en la promoción de los intereses de los pequeños agricultores y de los agricultores familiares en los mercados y a nivel normativo, así como en la prestación de servicios económicos a sus miembros para que participen de manera rentable en las cadenas de valor, con la consiguiente transformación de las zonas rurales.
7. El receptor se determinó mediante selección directa. La Union Maghrébine et de l'Afrique du Nord des Agriculteurs (UMNAGRI) se considera un asociado estratégico del FIDA, ya que es la única red regional con competencia en materia de promoción e influencia en materia de políticas y principal representante de los intereses de los agricultores africanos de la región de África del Norte, así como de todos los demás miembros de la Organización Panafricana de Agricultores.

II. Programa propuesto

8. La meta general del programa es mejorar los ingresos y los medios de vida de los agricultores familiares de los países de África, el Caribe y el Pacífico, así como la seguridad e inocuidad alimentaria y nutricional de estos. Los objetivos son los siguientes:
 - mejorar los servicios técnicos y económicos que prestan las organizaciones de agricultores y las empresas dirigidas por agricultores a lo largo de las cadenas de valor;
 - apoyar a las organizaciones de agricultores para que puedan ejercer influencia en las políticas y los entornos empresariales a fin de transformar la agricultura familiar y crear iniciativas económicas y empresas dirigidas por agricultores que sean sostenibles y adaptables, y
 - asegurar que las organizaciones de agricultores sean organizaciones responsables capaces de desempeñar eficazmente sus funciones institucionales.
9. El grupo objetivo estará compuesto por pequeños agricultores y agricultores familiares que sean miembros de organizaciones de agricultores afiliadas a las redes regionales de organizaciones de agricultores existentes en los países de África, el Caribe y el Pacífico.
10. La totalidad de la donación del FIDA para el programa FO4ACP se destinará exclusivamente a apoyar a organizaciones de agricultores africanos, en particular:
 - i) las organizaciones regionales subsaharianas de agricultores y la Organización Panafricana de Agricultores mediante pequeñas donaciones (menos de USD 500 000), y ii) la UMNAGRI (África del Norte) mediante una donación de mayor cuantía. La razón para apoyar a la UMNAGRI es que no recibe cofinanciación de la Comisión Europea debido a que no todos los países que integran la red regional de la UMNAGRI reúnen los requisitos para recibir financiación de dicha

institución europea. Los países objetivo de África del Norte son los siguientes: Argelia, Egipto, Marruecos, Mauritania y Túnez. La donación otorgada a la UMNAGRI tiene por objeto promover la solidaridad y la equidad entre esta y sus asociados estratégicos y los miembros de la Organización Panafricana de Agricultores en todo el continente africano.

11. Se prestará apoyo específico a las mujeres y los jóvenes de todas las organizaciones que participan en el programa.
12. El programa se ejecutará entre 2019 y 2023, y su duración máxima será de 60 meses. Comprenderá los componentes siguientes: i) prestación de servicios económicos a lo largo de cadenas de valor prioritarias; ii) creación de un entorno empresarial propicio, y iii) desarrollo institucional de las organizaciones de agricultores.

III. Efectos directos previstos

13. Se prevé que mediante el programa se obtengan los efectos directos siguientes.
 - i) una mayor capacidad de las organizaciones de agricultores para prestar servicios técnicos y económicos y poner a sus miembros en contacto con los mercados;
 - ii) un mejor acceso de las organizaciones de agricultores a los servicios financieros;
 - iii) un mejor entorno empresarial y una mayor competitividad de los pequeños agricultores;
 - iv) el fortalecimiento de las capacidades institucionales y la profesionalidad de las organizaciones de agricultores, y v) mayores conocimientos y difusión de estos entre homólogos a fin de que puedan utilizarlos para la reproducción de modelos y la ampliación de escala.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

14. El FIDA se encargará de la supervisión general de la ejecución del programa, con arreglo al marco lógico consolidado. A tal efecto, llevará a cabo misiones periódicas de supervisión y preparará informes anuales sobre los progresos realizados. A nivel regional, las organizaciones regionales de agricultores se encargarán del seguimiento y la evaluación (SyE). En colaboración con sus miembros, las organizaciones regionales de agricultores establecerán sistemas de SyE del programa y prepararán informes anuales sobre los progresos realizados. En el marco del componente 4 (y mediante una contribución para sufragar gastos de personal con dedicación exclusiva con cargo a los gastos indirectos), con financiación de la Comisión Europea y una asignación anual complementaria con cargo al presupuesto de la División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones del FIDA, el FIDA se encargará de la coordinación general, el seguimiento y la gestión cotidiana del programa, incluido el flujo de financiación a las organizaciones regionales de agricultores y la Organización Panafricana de Agricultores. El FIDA supervisará el programa mediante misiones anuales de supervisión en todas las regiones; prestará apoyo técnico para dar solución a los problemas de ejecución, y velará por la ejecución eficaz y la gestión transparente de los recursos. El examen de mitad de período, dirigido por el FIDA, será determinante para evaluar los resultados del programa y realizar los ajustes necesarios a fin de asegurar un mayor impacto. El FIDA también garantizará la visibilidad y la comunicación en el programa y facilitará la gestión de los conocimientos mediante la organización de rutas de aprendizaje, talleres y eventos, así como otras actividades, con fines de aprendizaje transversal y de reproducción de modelos.
15. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

16. Con arreglo al convenio de delegación de poderes suscrito con la entidad cofinanciadora asociada (la Comisión Europea) para el programa FO4ACP en su conjunto, el FIDA concederá una donación de USD 3 millones (aproximadamente EUR 2,5 millones), en tanto que la Comisión Europea aportará una cofinanciación de EUR 40 millones. La donación total del FIDA tendrá una duración de cinco años y se utilizará para financiar los componentes del programa que se indican en el cuadro 2.

Cuadro 2

Desglose de costos por componente y entidad financiadora según el convenio de delegación de poderes

(en miles de euros)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Contribución de la Comisión Europea</i>	<i>Total</i>
1. Prestación de servicios económicos a lo largo de cadenas de valor prioritarias	1 250 000	20 160 000	21 410 000
2. Creación de un entorno empresarial propicio	500 000	5 760 000	6 260 000
3. Desarrollo institucional de las organizaciones de agricultores	750 000	8 580 000	9 330 000
4. Comunicación y visibilidad	–	1 500 000	1 500 000
5. Gestión del programa y SyE del FIDA	–	1 383 000	1 383 000
Remuneración o costos indirectos (7 % de los costos directos de la financiación de la Comisión Europea)	–	2 617 000	2 617 000
Total	2 500 000	40 000 000	42 500 000

17. Los receptores de la totalidad de la donación del FIDA para el programa FO4ACP serán exclusivamente organizaciones regionales de agricultores de África. Los recursos del FIDA se distribuirán de la siguiente manera: a cada una de las organizaciones regionales subsaharianas de agricultores (Federación de Agricultores de África Oriental (EAFF), Plateforme Régionale des organisations paysannes d'Afrique Centrale (PROPAC), Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (ROPPA) y Confederación de Sindicatos Agrícolas de África Meridional (SACAU)) se le asignará el 17 % del monto total; el 30 % se asignará a la UMNAGRI (ya que no recibe apoyo de la financiación de la Comisión Europea) y el 4 % restante a la Organización Panafricana de Agricultores.

Cuadro 3

Desglose de costos por categoría de gastos/componente y plan de financiación de la donación del FIDA a la UMNAGRI

(en miles de dólares de los Estados Unidos y euros)

<i>Gasto/componente</i>	<i>FIDA USD</i>	<i>FIDA equivalente en EUR *</i>
1. Prestación de servicios económicos a lo largo de cadenas de valor prioritarias	496 899	442 240
2. Creación de un entorno empresarial propicio	151 191	134 560
3. Desarrollo institucional de las organizaciones de agricultores	250 787	223 200
Total	898 876	800 000

*A efectos de consolidación y seguimiento, los costos se indican también en euros, ya que forman parte del conjunto del programa FO4ACP.

VI. Recomendación

18. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP), conceda una donación de ochocientos noventa y ocho mil ochocientos setenta y seis dólares de los Estados Unidos (USD 898 876) a Union Maghrébine et de l'Afrique du Nord des Agriculteurs para un período máximo de 60 meses, entre 2019 y 2023, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	The overall objective is to increase income and to improve livelihood, food and nutrition security and safety of the ACP's family farmers.	# and % of smallholder rural producers (M/F/Y) in participating countries with improved income, food security and livelihoods.	What are the sources of information for measuring progress against these indicators?	There is continuing political, social and macroeconomic stability favouring rural economic growth
Objectives	<p>SO # 1: FOs and farmer-led enterprises improve technical and economic services along the value chains;</p> <p>SO # 2: FOs influence policies and business environments for the transformation of family farming and the development of sustainable, adaptive economic initiatives and farmer-led enterprises;</p> <p>SO # 3: FOs are accountable organizations able to effectively perform their institutional functions.</p>	<p>SO.1: # of individual producers benefiting from FOs/FLEs economic initiatives (M/F/Y) (per value chain)</p> <p>SO2: # of sector policies and programmes influenced by FOs</p> <p>SO3: FOs membership increase (M/F/Y)</p>	What are the sources of information for measuring progress against these indicators?	Extreme effects of natural, climatic and other phyto/zoo-related hazards will not occur or can be rapidly rectified
Outcomes/ Outputs	<p>O1: Improved capacity of FOs to deliver technical and economic services and connect their members to markets;</p> <p>O2: Improved access of FOs to financial services;</p> <p>O3: Improved business environment and smallholder competitiveness;</p> <p>O4: Strengthened institutional capacities and professionalism of FOs;</p> <p>O5: Enhanced knowledge and dissemination among peers for replication and scaling-up.</p>	<p>SO1: # of FOs/FLEs providing at least 2 economic services to their members (N, L)(disaggregating # of supported economically matured FOs/FLEs that have increased business volume in a viable way and # of emerging FOs/FLEs having activated approved business plans); volume in tons of marketed products (by value chain) by FOs/FLEs members</p> <p>SO2: Amount in EUR of private sector/other sources investments mobilized through bankable business plans (total amount)</p> <p>SO3: # of policy consultation frameworks / committees / task forces / processes in which FOs are participating in including the gender and youth perspective</p> <p>SO4: FOs membership increase (M/F/Y)</p> <p>SO5: # of good practices, lessons learned and experiences documented and shared; # of peer-to-peer visits/exchanges/events (region, global)</p>	What are the sources of information for measuring progress against these indicators?	Involvement and commitments of the EU FOs to collaborate with FOs in developing countries, and to respond to their needs and priorities, remains high and AgriCord and its members are able to mobilize longer-term funding and cooperation between farmers in the long term.
Key activities by component	<p>COMPONENT 1: Delivery of economic services along priority value chains.</p> <p>COMPONENT 2: Enabling the business environment.</p> <p>COMPONENT 3: Institutional development of FOs.</p>	TBD		Political and economic interest in agriculture and the recognition of its centrality to development remain strong and allow a larger policy and economic space and opportunities for FOs to participate in policymaking at all levels.