

Signatura: EB 2019/LOT/G.1
Fecha: 25 de septiembre de 2019
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación mundial y regional a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra para

Promover, con los miembros de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, la gobernanza de la tierra centrada en las personas

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Jean-Philippe Audinet
Asesor Técnico Principal a nivel Mundial -
Instituciones
División de Producción Sostenible, Mercados e
Instituciones
Tel.: (+39) 06 5459 2305
Correo electrónico: j.audinet@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación, que figura en el párrafo 12.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC) es un espacio único en el que 255 organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil se reúnen en igualdad de condiciones. Durante los últimos dos decenios ha abordado la situación compleja y en rápida evolución en la que trabajan los miembros, respaldando las plataformas de múltiples partes interesadas y obteniendo el compromiso de los Gobiernos de llevar a cabo una reforma. La ILC ha contribuido a que se reconozca de forma generalizada que los derechos sobre la tierra son fundamentales en las agendas para el desarrollo y para aumentar el grado de exigencia con respecto de las buenas prácticas en materia de gobernanza de la tierra. Asimismo, la ILC ha cambiado de forma significativa en los últimos años, no solo en cuanto a la cantidad y la diversidad de sus miembros, sino también a través de la regionalización de gran parte de las actividades que lleva a cabo, a fin de garantizar que se refuercen los vínculos horizontales entre los miembros y otros actores nacionales pertinentes, y que sean los miembros quienes tomen las decisiones, con una secretaría general que haga de intermediaria. La ILC también es una importante plataforma de gestión de conocimientos que ofrece una gran oportunidad de aprendizaje a los miembros. Asimismo, facilita el acceso a espacios de políticas, conocimientos especializados y redes más amplias. En cuanto donante básico de la ILC, la contribución del FIDA ha sido fundamental en los logros mencionados.
2. La propuesta está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones (2015)¹. Además, el acceso equitativo y seguro a la tierra es una de las premisas fundamentales para que la transformación rural inclusiva y sostenible se reconozca íntegramente en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Esta contribución en forma de donación al plan de trabajo y presupuesto trienal de la ILC para el período 2019-2021 garantizará la continuación de la asociación estratégica del FIDA con la ILC. La estrategia de la ILC es acorde con la concepción estratégica que posee el FIDA de la "transformación rural sostenible e inclusiva", ya que pretende generar medios de vida mejorados y más resilientes para las personas pobres del medio rural, especialmente los pequeños agricultores, los trabajadores sin tierras o con pocas tierras, las mujeres, los jóvenes y los grupos étnicos marginados.
3. La participación en la ILC también se ajustará a la Política del FIDA sobre la Mejora del Acceso a la Tierra y la Seguridad de la Tenencia, de conformidad con la cual la ILC promueve el acceso seguro a la tierra productiva, que es un elemento fundamental para millones de personas pobres del medio rural cuyos medios de vida dependen de la agricultura, la ganadería o la actividad forestal. La estrategia de la ILC se centra específicamente en 10 compromisos, que constituyen el punto de partida de la labor de los miembros para lograr la aplicación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, que el FIDA sigue apoyando por medio de su inversión y de su representación en el Comité Directivo sobre la aplicación de las directrices, que convoca la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Desde que puso en marcha su actual estrategia, la ILC se ha sometido a tres evaluaciones: un examen de mitad de período, una misión de seguimiento de la Unión Europea orientada a los

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

resultados y una auditoría de género. En el examen de mitad de período, se reafirmó que la estrategia de la ILC sigue siendo válida y se formularon recomendaciones para revisar el modelo operativo de la ILC. En la respuesta de la Dirección al examen de mitad de período, que se presentó en la 31.ª reunión del Consejo de la ILC, celebrada en junio de 2018, se describen a grandes rasgos los principales pasos que se deben adoptar para lograr un modelo operativo revisado.

4. El receptor se determinó mediante un proceso de selección directa, que se aprobó porque la ILC es un reconocido asociado estratégico del FIDA en materia de acceso a la tierra y de seguridad de la tenencia. Como tal, no se puede aplicar el proceso de selección competitiva. El FIDA es un miembro fundador de la ILC, copreside el Consejo de la Coalición y aloja a la Secretaría de la ILC en virtud de un acuerdo de alojamiento aprobado por la Junta Ejecutiva.

II. El programa propuesto

5. La meta general del programa es dar a las mujeres y los hombres pobres los medios necesarios para conseguir un acceso seguro y equitativo a la tierra mediante actividades en favor de una gobernanza de la tierra centrada en las personas. Esta meta está en plena consonancia con la política del FIDA en materia de tenencia de la tierra y con el apoyo que el Fondo presta a la aplicación de las Directrices voluntarias (indicador objetivamente verificable: índices de gobernanza de la tierra que señalan la medida en que se abordan los 10 compromisos en los países seleccionados). A continuación se señalan los objetivos relativos al segundo trienio de la Estrategia de la ILC para 2016-2021, aprobados por el Consejo y la Asamblea de los miembros de la ILC: i) que la ILC ponga en contacto a los miembros entre sí y con los impulsores del cambio que no forman parte de la ILC, a fin de crear oportunidades de aprendizaje mutuo y la adopción de medidas conjuntas; ii) que la ILC movilice a sus miembros facilitando la innovación y las buenas prácticas con vistas a crear oportunidades de realizar pruebas y reproducciones a gran escala, actuando como intermediaria para el intercambio de conocimientos, y iii) que la ILC ejerza su influencia en los principales órganos de decisión, especialmente los Gobiernos, sus asociados y los actores institucionales para que consideren interlocutores a los actores de la sociedad civil, y que fomente una mayor responsabilidad en las decisiones relativas a la tierra, mediante el aumento de la transparencia y la disponibilidad de datos. Ello respalda la consecución del resultado 3.1 del plan de trabajo: que los miembros de la ILC fomenten de forma conjunta y eficaz la gobernanza de la tierra centrada en las personas.
6. El grupo objetivo estará integrado por los usuarios de la tierra, incluidos los pequeños agricultores marginados, en particular las mujeres; los habitantes del medio rural que dependen de recursos de propiedad común, en especial los pueblos indígenas y los pastores; las personas sin tierra del medio rural, y las personas afectadas por conflictos relacionados con la tierra. Los beneficiarios inmediatos de esta donación serán los miembros y asociados locales y nacionales de la ILC que representan a este grupo objetivo o apoyan sus intereses relacionados con la tierra mediante la prestación de asistencia técnica, el fomento de las capacidades, el intercambio de información, actividades de promoción y el diálogo sobre políticas. Las plataformas de la ILC para las estrategias nacionales de participación integradas por múltiples partes interesadas están creando un entorno favorable para el cambio en 28 países.
7. El programa se ejecutará durante un período de dos años y comprenderá los componentes siguientes:

Componente 1. Conexión. La ILC apoya la creación y el fortalecimiento de plataformas para estrategias nacionales de participación integradas por múltiples partes interesadas, el fomento de la capacidad de los miembros y la puesta en práctica de nuevas ideas para demostrar la conveniencia de introducir cambios en

las políticas, la práctica y los programas. Las evaluaciones que realizan los países de la situación de la gobernanza de la tierra atendiendo a los indicadores LANDex (un índice mundial que cuantifica la gobernanza de la tierra) permiten hacer un seguimiento de la situación de la gobernanza de la tierra, constituyen un punto de referencia para dicho seguimiento y se incorporan al proceso de consultas dirigido a elaborar estrategias nacionales. La ILC también presta su apoyo a las iniciativas relacionadas con redes regionales en el Medio Oriente, Asia Central y África, así como a las iniciativas temáticas que reúnan a miembros de distintos países en torno a cuestiones relacionadas con los jóvenes y la tierra, la tenencia de los pastizales y los derechos territoriales y sobre la tierra de los pueblos indígenas. Durante el trienio, el 80 % de los miembros participará en iniciativas específicas de la ILC, el 70 % de las plataformas para estrategias nacionales de participación y para iniciativas basadas en compromisos promoverá las Directrices voluntarias y los ODS, 490 organizaciones que no son miembros participarán en las plataformas de la ILC y el 50 % de los representantes de los miembros que intervengan en la gobernanza de la ILC serán mujeres.

Componente 2. Movilización. La ILC está poniendo a prueba y reproduciendo a mayor escala la iniciativa del tablero (ahora denominada LANDex) para que los miembros puedan recabar datos sobre la situación de la gobernanza de la tierra y hacer un seguimiento de los progresos realizados con respecto a los ODS. Las buenas prácticas de los miembros se documentarán y divulgarán en una base de datos específica, a fin de orientar la labor de promoción a escala nacional, regional y mundial y servir como punto de referencia. En las iniciativas temáticas de la ILC se presta una atención muy especial a la facilitación del aprendizaje *inter pares*. Todas las actividades de formación se basan en las experiencias de los miembros de la ILC que se documentan en la base de datos sobre buenas prácticas. Además de la formación basada en contenidos, la ILC apoyará el fortalecimiento institucional de las organizaciones miembros, especialmente las asociaciones de pueblos indígenas y las organizaciones de campesinos. Durante el trienio, la ILC elaborará 220 productos de conocimiento, organizará 65 actividades de formación con más de 500 participantes (el 40 % mujeres) y 35 plataformas utilizarán el tablero para dar seguimiento a la gobernanza de la tierra centrada en las personas.

Componente 3. Influencia. La ILC apoya la participación de los miembros en espacios de promoción de alcance regional y mundial, entre otras cosas, mediante campañas con fines de sensibilización, fomento de la movilización y aumento de la visibilidad. Asimismo, la ILC contribuye a realizar progresos con respecto a la consecución de los ODS mediante la promoción de un enfoque transformador de la gobernanza de la tierra. Se aumentarán las oportunidades de participar en la elaboración de políticas nacionales ofreciendo espacio para la interacción entre Gobiernos, los miembros y los facilitadores de las estrategias nacionales de participación, en especial organismos multilaterales como el FIDA, la FAO y el Banco Mundial. A lo largo del trienio, los miembros de la ILC participarán en 750 actividades de movilización y promoción.

III. Efectos directos previstos

8. Se prevé que el programa tenga los siguientes efectos directos: i) cambios en las prácticas impulsadas por los miembros de la ILC (56 cambios en la aplicación de las políticas, la legislación, los marcos y las agendas, de acuerdo con los 10 compromisos); ii) cambios en las políticas impulsadas por los miembros de la ILC (elaboración o mejora de 22 leyes y políticas, de acuerdo con los 10 compromisos), y iii) fortalecimiento de la capacidad de trabajar en red en favor de la transformación (el 75 % de los miembros y las organizaciones asociadas de la ILC notifican el fortalecimiento del liderazgo, la mejora de las competencias y el refuerzo de las capacidades institucionales; el 75 % de las plataformas respaldadas por la ILC obtuvo una buena puntuación con respecto al dinamismo de la red).

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

9. En cuanto entidad alojada, la Secretaría de la ILC está sujeta a todas las exigencias fiduciarias y administrativas del FIDA. El FIDA supervisa directamente la labor de la ILC a través de su participación en el Consejo de la Coalición, copresidida por el Fondo, y en la Asamblea de los Miembros. La División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones del FIDA publicará el presupuesto y el personal necesarios para garantizar la debida supervisión.

V. Financiación y costos indicativos del programa

10. Esta donación no financiará ningún proyecto concreto. Se trata de una contribución a los dos primeros años del programa de trabajo y el presupuesto de la ILC para el período 2019-2021 que respalda los programas de todas las plataformas para las estrategias nacionales de participación y las plataformas para iniciativas basadas en compromisos. Se estima que el programa de trabajo y presupuesto se situará de media en USD 11 millones anuales, esto es, USD 33 millones para el trienio. La contribución del FIDA financiará el 10 % de este programa básico. El programa de trabajo y presupuesto está cofinanciado por los asociados estratégicos de la ILC: la Comisión Europea, el Gobierno de los Países Bajos, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), Irish Aid y el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo del Gobierno Federal alemán. Ya se han asegurado prácticamente USD 14 millones.

Cuadro 1

Plan de trabajo y el presupuesto trienal de la ILC para 2019-2021

(en dólares de los Estados Unidos)

	Actividad	META
ÁFRICA	Estrategias nacionales de participación, iniciativas basadas en compromisos y participación regional	5 000 000
	Unidad de coordinación regional y apoyo al trabajo en red	1 050 000
	Gobernanza	465 000
ASIA	Estrategias nacionales de participación, iniciativas basadas en compromisos y participación regional	3 600 000
	Unidad de coordinación regional y apoyo al trabajo en red	750 000
	Gobernanza	340 000
LAC (América Latina y el Caribe)	Estrategias nacionales de participación, iniciativas basadas en compromisos y participación regional	3 600 000
	Unidad de coordinación regional y apoyo al trabajo en red	970 000
	Gobernanza	340 000
EMENA (Europa, Oriente Medio y África del Norte)	Estrategias nacionales de participación, iniciativas basadas en compromisos y participación regional	1 400 000
	Gobernanza y apoyo al trabajo en red	235 000
MUNDIAL E INTERREGIONAL	Instalaciones y estrategias nacionales de participación e iniciativas basadas en compromisos de alcance mundial	4 100 000
	Apoyo al trabajo en redes interregionales	4 500 000
	Gobernanza mundial	520 000
	Secretaría mundial	4 400 000
	Plan de seguro médico después de la separación del servicio	180 000
	Total parcial de costos directos	31 450 000
COSTOS INDIRECTOS	Honorarios de alojamiento	1 110 000
	Auditoría	30 000
	Otros costos administrativos	410 000
	Total parcial de costos indirectos	1 550 000
	Presupuesto total	33 000 000

11. El presupuesto total para la estrategia del trienio 2019-2021 asciende a USD 66 millones, de los que USD 33 millones forman el presupuesto básico que financiará el plan de trabajo de la ILC y otros USD 33 millones de destinarán a financiar las plataformas dirigidas por los miembros (estrategias nacionales de participación e iniciativas basadas en compromisos). Se han asegurado USD 4,45 millones de financiación (para la iniciativa de la Matriz de la tierra y la de los Pastizales) y, según han indicado los miembros, hasta el momento se han destinado USD 14,1 millones aportados directamente por los donantes a las plataformas dirigidas por los miembros. La financiación básica para el programa de trabajo de la ILC para 2019-2021 (según los acuerdos vigentes) es la siguiente: la Comisión Europea: USD 5,6 millones y USD 1,1 millones (para la gestión participativa de los pastizales); ASDI: USD 3,79 millones; Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo del Gobierno Federal alemán: USD 0,9 millones; COSUDE: USD 4,25 millones; Wellspring Philanthropic Fund: USD 0,25 millones, y la iniciativa de la Matriz de la tierra (un fondo fiduciario de múltiples donantes): USD 4,5 millones.

VI. Recomendación

12. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa "Promover, con los miembros de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, la gobernanza de la tierra centrada en las personas", conceda una donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra por un monto de dos millones doscientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 2 200 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To realise land governance for and with people at the country level, responding to the needs and protecting the rights of those who live on and from the land	Land governance indices capturing the degree to which 10 commitments are addressed in selected countries	ILC Global Land Index (LANDex) Case studies	LANDex rolled out to at least 10 countries by 2021 Decision makers keep land issues high in their agendas
Objectives	1. ILC CONNECTS members to each other and to change-makers beyond the Coalition, creating opportunities for mutual learning and joint action; 2. ILC MOBILISES members by facilitating innovation and good practice, creating opportunities for piloting and scaling up; acting a knowledge broker, assisting members to turn knowledge into action, and disseminating knowledge; 3. ILC INFLUENCES key decision-makers, including governments, their partners and corporate actors to consider civil society actors as interlocutors; and promotes greater accountability in decisions over land, through transparency and data availability.	1. ILC CONNECTS members to each other and to change-makers beyond the Coalition, creating opportunities for mutual learning and joint action; 2. ILC MOBILISES members by facilitating innovation and good practice, creating opportunities for piloting and scaling up; acting a knowledge broker, assisting members to turn knowledge into action, and disseminating knowledge; 3. ILC INFLUENCES key decision-makers, including governments, their partners and corporate actors to consider civil society actors as interlocutors; and promotes greater accountability in decisions over land, through transparency and data availability.	Sources of information for measuring progress against these indicators	Multi-stakeholder actors in NES processes openness to collaboration and commitment to people-centred land governance Members collaborate in the assessment of the ILC SF Members openness to discuss and share experiences and results, as well as adapt and change perspectives
Outcomes/ Outputs	Outcome 1. Changes in practices catalysed by ILC (Decision makers/governments/parliamentarians improve the implementation or enforcement of policies and laws to be more inclusive, or demonstrate changed behaviours that reflect the principles behind one or more of the 10 commitments.) Outcome 2. Changes in policies catalysed by ILC members (Decision makers/governments/parliamentarians at international, regional, country and local levels improve or defend policies, laws and regulations to reflect the principles behind one or more of the 10 commitments, in an inclusive manner); Bridging outcome 3. Strengthened network capacity for transformation (Stronger ILC-supported platforms, in a more enabling external environment, are equipped to	1. # of cases in which policies /laws/frameworks/agendas are implemented in line with the 10 commitments 2. # of new/preserved/improved, laws and policies in line with the 10 commitments; 3. # of ILC members/ partner organisations reporting on stronger leadership, improved competencies, and stronger institutional capacities. # of ILC-supported platforms ranked highly for network vibrancy.	For all 3: ILC's M&E system reports (NES and CBI) In addition, for 1. Outcome harvest and contribution analysis for selected countries, at least one per region per year 2. Contribution analysis for selected countries, at least one per region per year 3. Competency map and survey (sample of members and partners), M&E system M&E system reports, including outcome harvest and contribution analysis Triennial keystone survey also applied to ILC-supported platforms	NES countries enjoy a stable political environment necessary for land reform and policy implementation.

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	realise people-centred land governance).			
Key activities by component	<p>1.1 Members and non-members across different categories use ILC as a space to interact, collaborate, share, and express solidarity at country, regional, and global levels</p> <p>1.2 Members use ILC as a bridge to connect to other change-makers, especially at the country level, including from grassroots movements, government and other public institutions, and the private sector</p> <p>2.1. Members use ILC as a space to identify solutions and improve organisational and institutional capacities to better address the 10 commitments</p> <p>2.2. ILC members develop their own and partners competencies to better address the 10 commitments at country, regional, and global levels</p> <p>3.1. ILC members jointly and effectively advocate, lobby and play a role as interlocutors with the government, their development partners, and private sector actors in decision-making over land for the 10 commitments on people-centred land governance.</p>	<p>1</p> <p># of members (disaggregated for gender and youth) participating in CBIs, NES, RCUs and other ILC initiatives</p> <p># of platforms, established/ consolidated</p> <p>% of women and youth representation in ILC supported platforms & governance structures at all levels</p> <p># of non-members engaged with ILC's initiatives</p> <p>2</p> <p># of documented/published knowledge products and good practices produced by ILC</p> <p># of male and female participants in ILC learning events, including training, mentoring, peer to peer exchange and joint missions</p> <p>3</p> <p># of joint lobby (declarations, position papers, policy briefs, shadow reports) and advocacy actions (campaigns, marches, other)</p>	<p>M&E system reports</p> <p>Policy briefs</p> <p>Member net analytics</p> <p>M&E system reports</p>	<p>Multi-stakeholder actors in NES processes openness to collaboration and commitment to people-centred land governance</p> <p>Members collaborate in the assessment of the ILC SF</p> <p>Members openness to discuss and share experiences and results, as well as adapt and change perspectives</p>