

Signatura: EB 2018/LOT/P.9
Fecha: 5 de abril de 2018
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación a la República Centroafricana para el Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Bernard Hien Mwinyel
Gerente de la Cartera
División de África Occidental y Central
Tel.: (+237) 695169588
Correo electrónico: b.hien@ifad.org

Joseph Rostand Olinga Biwole
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+237) 698487209
Correo electrónico: j.olingabiwole@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial Superior de la Unidad de los Órganos
Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	1
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivos de desarrollo del proyecto	2
C. Componentes y efectos directos	2
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, SyE, aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza	5
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	6
A. Costos del proyecto	6
B. Financiación del proyecto	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación del riesgo	9
V. Consideraciones institucionales	9
A. Conformidad con las políticas del FIDA	9
B. Alineación y armonización	9
C. Innovaciones y ampliación de escala	9
D. Actuación normativa	9
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	10
VII. Recomendación	10
Apéndices	
I. Accord de financement négocié [Convenio de financiación negociado]	1
II. Cadre logique [Marco lógico]	11

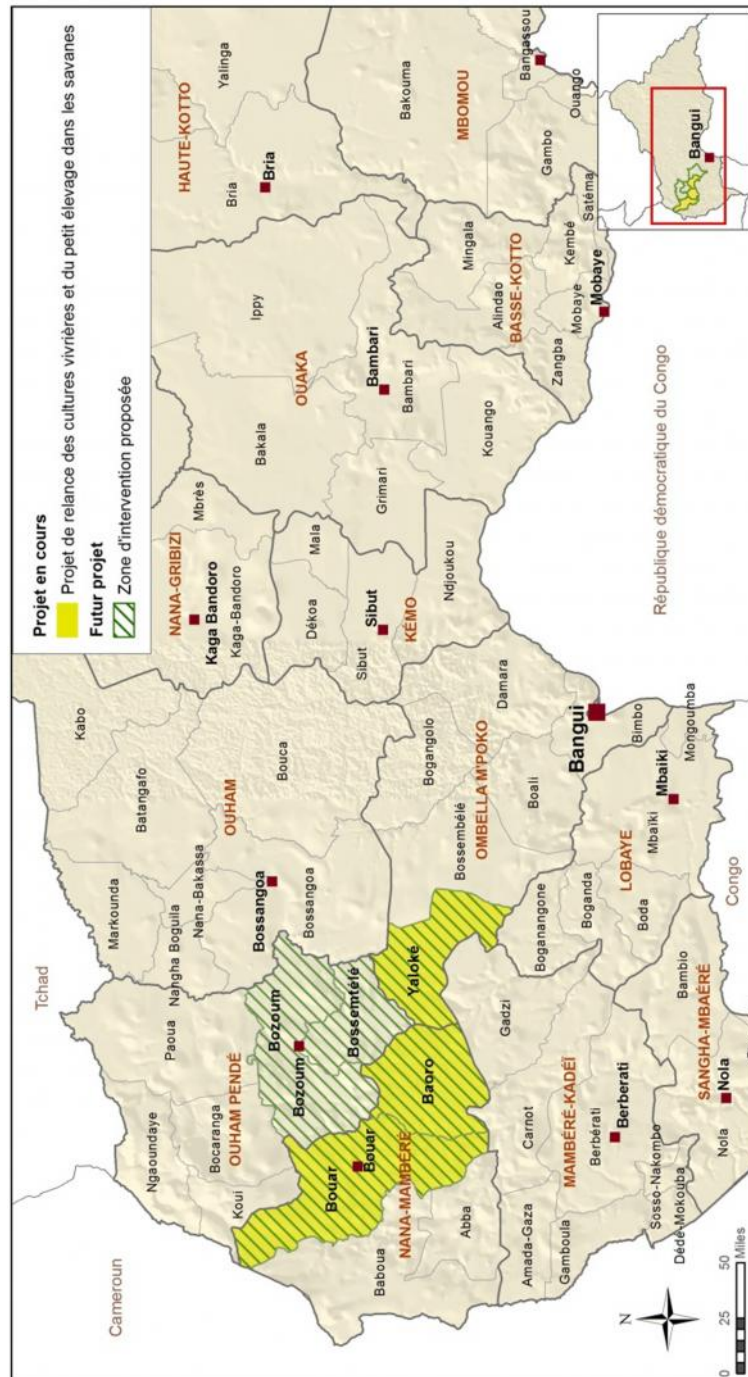
Acrónimos y siglas

ACDA	Agencia Centroafricana de Desarrollo Agrícola
ANDE	Agencia Nacional de Desarrollo de la Ganadería
ENEB	Escuela Nacional de Ganadería de Bouar
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ICRA	Instituto Centroafricano de Investigación Agrícola
IDH	índice de desarrollo humano
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OHADA	Organización para la Armonización del Derecho Empresarial en África
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	plan operacional anual
REPROSEM	Red de Productores de Semillas
SIG	sistema de información geográfica
SyE	seguimiento y evaluación
UCG	Unidad de Coordinación y Gestión
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Mapa de la zona del proyecto

Actividades financiadas por el FIDA

Nota sobre la estrategia en el país



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 03-04-2017

República Centroafricana

Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Receptor:	República Centroafricana
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural Ministerio de Ganadería y Sanidad Animal
Costo total del proyecto:	USD 29,04 millones
Monto de la donación del FIDA:	USD 12,4 millones
Condiciones de la donación del FIDA:	Donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda
Déficit de financiación:	USD 12,6 millones
Contribución del receptor:	USD 0,966 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 3,077 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisión directa del FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación a la República Centroafricana para el Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas, que figura en el párrafo 39.

Propuesta de donación a la República Centroafricana para el Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. La República Centroafricana se clasifica como un Estado con situaciones de fragilidad, en el que la última crisis humanitaria y de seguridad que tuvo lugar entre 2013 y 2015 devastó la economía y obligó a una cuarta parte de la población a abandonar sus hogares. El producto interno bruto (PIB) se redujo un 37 % en 2013 y se estabilizó en una tasa de crecimiento de en torno al 5 % entre 2014 y 2016. Aproximadamente el 74 % de la población depende del sector agropastoral, que representa el 52 % del PIB. Con un índice de desarrollo humano (IDH) de 0,352 en 2016, la República Centroafricana ocupa el puesto 188 de un total de 188 países¹, lo que refleja plenamente una pobreza que se estima que afecta al 67 % del total de la población y que asciende al 72 % en las zonas rurales. La esperanza de vida es de 51,5 años. La densidad de población se encuentra entre las más bajas del mundo, con cinco millones de habitantes en una superficie de 623 000 km². En torno al 60 % de la población vive en zonas rurales. Se trata de una población muy joven, donde el 60 % tiene menos de 25 años.
2. Las causas de la pobreza rural son la escasa disponibilidad y la gestión deficiente de los factores de producción agropastoral, la destrucción del tejido económico y el aislamiento del país, la falta de infraestructuras y de presencia de servicios públicos eficaces en las zonas rurales, además de la escasez de oportunidades económicas, sobre todo para los jóvenes. Los conflictos siguen teniendo un impacto negativo en la seguridad alimentaria. Una decena de grupos armados siguen operativos en las zonas fronterizas con el Camerún y el Chad y en las zonas central y oriental del país. Numerosos productores han abandonado sus tierras, mientras que otros se han visto privados de acceso a los insumos agrícolas y mercados agropastorales. Los ganaderos han perdido sus cabañas o han migrado hacia el Camerún. Sin embargo, el país tiene un potencial de desarrollo agrícola extraordinario, con casi 15 millones de hectáreas de tierras cultivables y 20 millones de hectáreas de pastos permanentes, que gozan además de un entorno favorable. El perfil de vulnerabilidad presenta así todo fenómenos extremos, como lluvias torrenciales, inundaciones y sequías.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

3. El Gobierno centroafricano y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), basándose en las enseñanzas obtenidas del Proyecto de Revitalización de los Cultivos Alimentarios y la Producción de Ganado Menor en la Sabana (PREVES), que finalizó el 31 de diciembre de 2017, han diseñado el Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas con el propósito de consolidar y reproducir a mayor escala los logros del proyecto PREVES. El Proyecto de Revitalización de la

¹ Informe sobre Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2017.

Producción Agropastoral en las Sabanas está alineado con el Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz 2017-2021, en el que se definen las prioridades del Gobierno y que fue objeto de examen en una conferencia de donantes celebrada en Bruselas en diciembre de 2016. Los tres pilares del Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz son: i) apoyar la paz, la seguridad y la reconciliación; ii) renovar el contrato social entre el Estado y sus ciudadanos; y iii) asegurar la recuperación económica y la revitalización de los sectores productivos. El proyecto contribuirá a los objetivos en materia de seguridad alimentaria y revitalización de los sectores productivos establecidos en el pilar 3.

4. A nivel del FIDA, los documentos de alineación son el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y la nota sobre la estrategia del país correspondiente al período 2018-2019, en la que el Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas es la única inversión prevista.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

5. La zona de intervención del proyecto abarca las subprefecturas de Bouar, Baoro, Bossemptélé y Yaloké, con posibilidad de ampliarla a Bozoum tras el examen de mitad de período.
6. El proyecto beneficiará a aproximadamente 30 000 hogares, esto es, podrá llegar a unas 240 000 personas. Los beneficiarios son esencialmente pequeños productores agrícolas y agropastorales pobres, de los que al menos el 50% son mujeres, el 30 % jóvenes y el 10 % cabezas de familia muy vulnerables. Teniendo en cuenta la situación de vulnerabilidad que afecta particularmente a las mujeres en la República Centroafricana, se formulará una estrategia para fomentar su empoderamiento económico. En el caso de los jóvenes, se respaldará tanto su integración en las agrupaciones existentes como la creación de agrupaciones de jóvenes y el fomento de la capacidad empresarial de los jóvenes en torno a actividades específicas, como la horticultura, la cría de ganado menor o las actividades de las fases iniciales y finales de la cadena de producción, especialmente las actividades de comercialización y elaboración, la industria de semillas, la mecanización de la agricultura y el mantenimiento de los pozos perforados.
7. Se ayudará a las 355 agrupaciones del proyecto PREVES a alcanzar una nueva etapa de profesionalización, en tanto que se estructurarán nuevas agrupaciones de base con capacitación y apoyo iniciales, lo que hará que el número total de agrupaciones ascienda a 800, esto es, 20 000 hogares beneficiarios. Además, otros 10 000 hogares se beneficiarán de actividades relacionadas con la nutrición, el acceso al agua potable, la higiene, el saneamiento y la vacunación de animales, así como de actividades estructurales.

B. Objetivos de desarrollo del proyecto

8. El objetivo general del proyecto es contribuir a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de forma sostenible en las subprefecturas de Bouar, Baoro, Bossemptélé y Yaloké. El objetivo de desarrollo consiste en reforzar el marco de desarrollo socioeconómico y reactivar la producción agrícola y ganadera mediante enfoques adaptados a los efectos del cambio climático.

C. Componentes y efectos directos

9. Componente 1. Fomento del desarrollo comunitario. El efecto directo 1 que se espera obtener es la mejora de la estructuración comunitaria, de la nutrición y del acceso al agua potable.
10. Subcomponente 1.1. Fortalecimiento de las capacidades de organización. Se tratará de crear un entorno favorable para la ejecución sostenible del proyecto haciendo hincapié en la sensibilización y la movilización de las poblaciones, el diálogo entre pastores y agricultores, la organización de productores en grupos y la

alfabetización funcional. Los principales productos que se espera obtener con el subcomponente 1.1 son: i) la organización de 800 agrupaciones mediante una labor a pie de calle; ii) la capacitación en materia de organización de 1 600 delegados técnicos dentro de estas agrupaciones; iii) la alfabetización de 3 200 personas, y iv) la participación de 5 000 miembros de las agrupaciones en actividades de ahorro y crédito.

11. Subcomponente 1.2. Fomento de la nutrición y del acceso al agua potable. Las intervenciones en materia de educación nutricional concebidas para mejorar los hábitos alimentarios de los beneficiarios irán acompañadas de otras actividades vinculadas a la nutrición con el fin de establecer una dieta sana y equilibrada. Este objetivo se logrará gracias a una mayor disponibilidad de alimentos de alto valor nutritivo y a su elaboración. Además, el proyecto fortalecerá las capacidades institucionales en materia de nutrición. También se pretende rehabilitar o construir 135 pozos perforados en la zona de intervención y seguir garantizando el funcionamiento de 65 pozos puestos en marcha por el Proyecto de Revitalización de los Cultivos Alimentarios y la Producción de Ganado Menor en la Sabana. La perforación de pozos irá acompañada de la construcción de letrinas según los modelos y enfoques difundidos por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Los principales productos que se espera obtener con el subcomponente 1.2 son: i) el refuerzo de la capacidad de 10 000 personas relacionada con las prácticas nutricionales; ii) la creación de 2 500 huertos domésticos; iii) la creación de 135 puntos de abastecimiento de agua potable, así como el mantenimiento de 65 puntos construidos en el marco del Proyecto de Revitalización de los Cultivos Alimentarios y la Producción de Ganado Menor en la Sabana; iv) la instalación de dos depósitos de piezas de recambio, y v) la capacitación de 20 artesanos reparadores.
12. Componente 2. Inversiones productivas. El segundo efecto directo que se prevé obtener consiste en el fortalecimiento de las capacidades técnicas de los productores y su recapitalización para dotarlos de medios de producción, de elaboración y de comercialización más eficaces y adaptados a los efectos del cambio climático. Los productos seleccionados se refieren a: i) la horticultura y la producción agrícola, en particular maíz, yuca, maní y habichuela roja, y ii) la producción ganadera, en particular aves y ganado menor (cabras, ovejas y cerdos).
13. Subcomponente 2.1. Fortalecimiento de la prestación de servicios a los productores. Se tratará de ofrecer un mejor marco de apoyo a los agricultores de la siguiente manera: i) mediante un sistema eficaz de extensión y asesoramiento, y mejores capacidades técnicas y logísticas de los servicios públicos; ii) mediante la profesionalización de la industria de semillas para aumentar la productividad de las cadenas de valor seleccionadas, y iii) mediante una campaña de vacunación de animales. Los productos que se espera obtener son los siguientes: i) la elaboración de material y conjuntos de herramientas temáticas de extensión; ii) la capacitación de 28 maestros formadores; iii) la impartición de capacitación técnica a 1 600 delegados técnicos; iv) la prestación de apoyo a 800 agrupaciones; v) el fortalecimiento del equipo de la estación del Instituto Centroafricano de Investigación Agrícola (ICRA) de Bolée, y vi) la rehabilitación de la escuela de campo para agricultores "Escuela Nacional de Ganadería de Bouar" (ENEB, por sus siglas en francés).
14. Subcomponente 2.2. Apoyo a la producción, la elaboración y la comercialización. Con el fin de garantizar una ejecución eficaz a gran escala en toda la zona del proyecto, se utilizarán diferentes módulos de apoyo (Red de productores de semillas [REPROSEM], producción de cultivos, producción ganadera y horticultura) para los 800 grupos. Además, el proyecto apoyará 150 módulos que beneficiarán a 450 jóvenes en ámbitos como: i) la transformación agrícola; ii) el transporte y la comercialización; iii) almacenes de insumos; y iv) la mecanización de la agricultura. En el marco del módulo de inclusión destinado a los hogares muy vulnerables, el proyecto proporcionará a los más competentes un equipo inicial con

materiales e insumos pequeños para comenzar una actividad agrícola, mientras que los beneficiarios que carezcan de fuerza de trabajo recibirán una dotación inicial de pequeños rumiantes o aves. Posteriormente, podrán integrarse en una agrupación agrícola o agropastoral. Los productos que se espera obtener del subcomponente son los siguientes: i) la representación de 20 000 hogares en 800 agrupaciones agrícolas, agropastorales y hortícolas, que se beneficien de los módulos de producción agrícola, ganadera y hortícola; ii) el acondicionamiento de ocho hectáreas para horticultura dotadas de equipos de avenamiento innovadores, en particular solares; iii) la construcción de 12 depósitos de almacenamiento y ocho almacenes de insumos, y iv) el apoyo a 450 jóvenes y su participación en actividades relacionadas con la elaboración, la comercialización o la prestación de servicios en las fases iniciales y finales de la cadena de valor.

15. Componente 3. Coordinación, gestión, seguimiento y evaluación (SyE) y diálogo sobre políticas. El efecto directo que se prevé obtener con el subcomponente 3.1 es la mejora de la coordinación y el seguimiento y evaluación (SyE) de las intervenciones en el sector rural, así como una gestión de los conocimientos que impulse un diálogo fructífero sobre políticas y mejore el entorno del sector en favor de un desarrollo agropastoral sostenible.
16. Subcomponente 3.1. Gestión de los conocimientos y diálogo sobre políticas. Su objetivo es crear un grupo de coordinación del sector rural (GCSR) vinculado al mecanismo institucional de orientación y dirección del Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz. Más allá de este fortalecimiento y de la creación de un marco de diálogo sobre políticas, el GCSR apoyará en particular el desarrollo de un sistema de SyE del sector rural con la participación y alineación de los asociados técnicos y financieros. Los datos del sistema de SyE se utilizarán en los exámenes anuales del sector rural, así como en los temas del diálogo, que podrá dar lugar a la formulación de políticas como la política nacional de extensión agrícola.
17. Subcomponente 3.2. Coordinación, gestión y SyE. Este subcomponente tiene como objetivos coordinar las intervenciones del proyecto, garantizar la gestión financiera eficaz y transparente de los recursos, promover la mejora continua de los instrumentos, enfoques y métodos de intervención de los distintos agentes, y orientar el proceso de SyE basado en los resultados.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

18. Los servicios estatales que participan en la ejecución del proyecto son, a nivel regional, de prefecturas y de subprefecturas, los siguientes: la Agencia Centroafricana de Desarrollo Agrícola (ACDA), la Agencia Nacional de Desarrollo de la Ganadería (ANDE), el Instituto Centroafricano de Investigación Agrícola (ICRA), las direcciones regionales de desarrollo rural 1 y 2, las direcciones regionales de ganadería de las zonas occidental y central, y los servicios de prefectura de la Unidad Interministerial de Planificación y Coordinación de Caminos Rurales. A nivel nacional, los agentes interesados son la Dirección General de Seguimiento y Evaluación del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, así como las direcciones generales del ICRA, la ACDA y la ANDE.
19. En el plano nacional, la unidad de coordinación y gestión (UCG) firmará acuerdos y contratos vinculados a los resultados con asociados gubernamentales y no gubernamentales en las diferentes esferas de ejecución del proyecto. Las agencias técnicas (la ACDA, la ANDE y el ICRA) se encargarán de la ejecución de las actividades del proyecto en el ámbito de la agricultura y la ganadería en el marco de acuerdos y protocolos de colaboración suscritos con la UCG. Algunas actividades concretas serán llevadas a cabo, con asistencia técnica nacional e internacional, por operadores y proveedores de servicios seleccionados con arreglo a procedimientos de licitación pública y vinculados al proyecto por contratos de resultados.

B. Marco organizativo

20. El proyecto será supervisado conjuntamente por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Ganadería y Sanidad Animal. Ambos ministerios asumirán la dirección conjunta y, por consiguiente, dirigirán las interacciones con los otros ministerios competentes y asociados técnicos y financieros. Asimismo, coordinarán las actividades de SyE en relación con la recuperación y consolidación de la paz en la República Centroafricana. El Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación (el prestatario) gestionará el total de los fondos y se encargará de poner a disposición de forma eficaz y oportuna los recursos de contrapartida.
21. El diálogo a nivel nacional se garantizará gracias a un comité directivo nacional (CDN), que se creará por decisión conjunta de los ministros responsables de agricultura y ganadería. Dicho comité reunirá a los representantes de los distintos ministerios competentes que participan en la ejecución del proyecto, así como a representantes de las organizaciones de productores. En el plano descentralizado, este diálogo se realizará a escala de las subprefecturas, en comités consultivos creados por decisión conjunta de los ministros encargados de la agricultura y la ganadería. El jefe de oficina del proyecto desempeñará las funciones de secretaría.
22. La gestión del proyecto correrá a cargo de la unidad de coordinación y gestión (UCG) del proyecto, con sede en Bangui y dotada de autonomía administrativa y financiera. Las dos oficinas de subprefectura estarán ubicadas en Yaloké y Bouar, respectivamente. De conformidad con las orientaciones del FIDA sobre la ejecución de proyectos en contextos de fragilidad, se mejorarán las labores de establecimiento de asociaciones y movilización de la asistencia técnica (UNICEF, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el Instituto Internacional de Agricultura Tropical (IITA) y el Centro de investigación agrícola para el desarrollo internacional (CIRAD)). Con ello, se impulsarán las actividades a partir del tercer año, en concreto, las actividades relacionadas con el abastecimiento de agua potable, las sesiones de capacitación y la producción.

C. Planificación, SyE, aprendizaje y gestión de los conocimientos

23. Las actividades del proyecto se planificarán y presupuestarán a través de planes operativos anuales (POA). A partir del segundo año, en el proyecto de plan operativo anual se incluirá un resumen de los resultados obtenidos y las dificultades encontradas durante el año anterior. Se adoptará un enfoque flexible que permita que el POA se pueda revisar durante el ejercicio presupuestario. El proceso de planificación se iniciará a comienzos del mes de septiembre de cada año, de manera que el Gobierno pueda remitir el POA al FIDA a más tardar el 30 de noviembre. Se creará un sistema de SyE, que fue prácticamente inexistente en la aplicación del proyecto PREVES, a fin de dirigir la ejecución del SyE del sector y generar así datos para el diálogo sobre políticas. El sistema de SyE del proyecto permitirá medir los progresos en la ejecución del proyecto, sus efectos y su impacto en los grupos objetivo, en particular mediante los indicadores de base del sistema de medición de los resultados operacionales. Se elaborará un manual de SyE. Se creará una base de datos informatizada específica para el proyecto, que contará también con programas para el sistema de información geográfica (SIG) a fin de cartografiar las intervenciones. Se elaborará una estrategia de gestión de los conocimientos en la fase de puesta en marcha del proyecto, que estará apoyada por el sistema de SyE.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

24. La elaboración y aprobación de presupuestos se hará de conformidad con el manual de gestión. Los presupuestos deberán detallarse e introducirse en un programa informático contable. El procedimiento de desembolso utilizado será el de la cuenta de anticipos en efectivo. Deberán cumplirse las condiciones previas antes del primer desembolso. En el manual de gestión se expondrán de forma detallada todas las

actividades de control. La contabilidad del proyecto se efectuará en valores devengados de conformidad con las normas internacionales de contabilidad y el sistema de contabilidad de la Organización para la Armonización del Derecho Empresarial en África (OHADA). Se contratará un auditor interno que rendirá cuentas al comité directivo nacional (CDN) del proyecto o a un comité de auditoría. La auditoría externa del proyecto será llevada a cabo por una empresa privada, de conformidad con las directrices del FIDA.

25. Las adquisiciones y contrataciones se realizarán de conformidad con las directrices del FIDA y el código de contratación pública de la República Centroafricana. En la medida de lo posible, las adquisiciones se agruparán de manera que se motive a los licitadores, se favorezca la competencia y se obtengan las mejores ofertas. En la puesta en marcha del proyecto, la UCG actualizará el plan de adquisiciones y contrataciones de los 18 primeros meses y lo remitirá al FIDA para su aprobación. El plan de adquisiciones y contrataciones determinará, entre otras cosas, el método de adquisición para cada contrato así como los umbrales y preferencias aplicables en el marco del proyecto. Los planes de adquisiciones y contrataciones de años sucesivos se incluirán en los POA y se remitirán al comité directivo para su aprobación y al FIDA para que comunique su falta de objeciones. En cada plan de adquisiciones y contrataciones se especificarán los procedimientos que se deberán seguir a fin de garantizar la compatibilidad con las directrices del FIDA en materia de adquisición de bienes y contratación de obras y servicios.

E. Supervisión

26. El FIDA se encargará de supervisar el proyecto y administrar la financiación directamente, con la participación de los representantes del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Ganadería y Sanidad Animal, a través de dos misiones de supervisión al año. La primera misión de supervisión se dedicará fundamentalmente al apoyo a la puesta en marcha del proyecto en cuanto al establecimiento del primer POA, en particular el plan de adquisiciones y contrataciones de los 18 primeros meses, y la preparación de los mandatos de los estudios básicos y los expedientes de licitación. Teniendo en cuenta el contexto de fragilidad del país, se aprobará una asignación significativa de recursos a la oficina en el país para poder llevar a cabo una supervisión constante y prestar un apoyo cercano a la ejecución.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

27. El proyecto se ejecutará durante un período de seis años. Este plazo se revisará en el examen de mitad de período para ajustarlo en función de las situaciones de fragilidad presentes en el país. El costo total, incluida una partida para imprevistos, ascienden a USD 29,04 millones (FCFA 15 900 millones). Los costos básicos ascienden a USD 25,5 millones (FCFA 14 000 millones). Los costos de inversión y los gastos ordinarios del proyecto se cifran en USD 23,5 millones (FCFA 12 900 millones), esto es, el 92 % de los costos básicos, y USD 1,9 millones (FCFA 1 100 millones), esto es, el 8 % de los costos básicos, respectivamente. El monto destinado a los imprevistos es de USD 3,5 millones (FCFA 1 900 millones), en concreto USD 0,8 millones (FCFA 400 millones) para los imprevistos de orden técnico y USD 2,7 millones (FCFA 1 500 millones) para los imprevistos de orden financiero.

Cuadro 1
Costo del proyecto, por componente y entidad financiadora
(en miles de USD)

Componentes	FIDA PBAS 2016-18		Déficit de financiación		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Fomento del desarrollo comunitario										
1.1. Fortalecimiento de las capacidades de organización	632	34	1 242,90	66	–	–	0	–	1 874,90	6,5
1.2. Fomento de la nutrición y el acceso al agua potable	2 440,80	67	763,7	21	–	–	431,4	11,9	3 636,00	12,5
Total parcial	3 072,80	56	2 006,60	36	–	–	431,4	7,8	5 510,90	19
2. Inversiones productivas										
2.1. Fortalecimiento de la prestación de servicios a productores	3 460,40	63	1 678,00	30	–	–	376,8	6,8	5 515,20	19
2.2. Apoyo a la producción, la elaboración y la comercialización	3 645,50	27	6 902,80	51	3 077,10	22,5	56,5	0,4	13 681,80	47,1
Total parcial	7 105,80	37	8 580,80	45	3 077,10	16	433,3	2,3	19 197,00	66,1
3. Coordinación, gestión, SyE y diálogo sobre políticas										
3.1. Gestión de los conocimientos y diálogo sobre políticas	103,6	41	150,1	59	–	–	0	–	253,7	0,9
3.2. Coordinación, gestión y SyE	2 117,80	52	1 862,50	46	–	–	101,5	2,5	4 081,80	14,1
Total parcial	2 221,40	51	2 012,60	46	–	–	101,5	2,3	4 335,50	14,9
Costo total del proyecto	12 400,00	43	12 600,00	43	3 077,10	10,6	966,3	3,3	29 043,40	100

B. Financiación del proyecto

28. Las fuentes de financiación del proyecto son las siguientes: i) el FIDA aportará un monto de USD 25,0 millones, esto es, el 86 % del costo total del proyecto, monto que se imputará a dos ciclos de asignación del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) de la siguiente manera: USD 12,4 millones con arreglo al ciclo 2016-2018 del PBAS y USD 12,6 millones a fin de cubrir el déficit de financiación con arreglo a ciclos posteriores; ii) los beneficiarios de los módulos aportarán USD 3,1 millones (el 11 % del costo total), en concepto de contribución en especie, y iii) el Gobierno centroafricano aportará un monto de USD 0,97 millones, que se destinará al pago de diversos impuestos y gravámenes aplicables a los bienes y servicios que pueden ser adquiridos en el marco del proyecto (el 3 % del costo total). El déficit de financiación de USD 12,6 millones (doce millones seiscientos mil dólares de los Estados Unidos) podrá financiarse en ciclos futuros del PBAS (en condiciones de financiación aún por determinar y con sujeción a los procedimientos internos y la aprobación posterior de la Junta Ejecutiva) o mediante fondos de cofinanciación que se confirmen durante la ejecución.

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora
(en miles de USD)

Categorías de gastos	FIDA PBAS 2016-18		Déficit de financiación		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
I. Gastos de inversión										
A. Obras de ingeniería rural	2 411,1	81,0	–	–	–	–	565,6	19,0	2 976,6	10,2
B. Vehículos	525,4	69,1	14,6	1,9	–	–	220,6	29,0	760,6	2,6
C. Equipo y materiales	388,1	62,5	53,0	8,5	–	–	180,2	29,0	621,3	2,1
D. Capacitación, talleres y seminarios	1 368,7	41,2	1 950,4	58,8	–	–	0,0	–	3 319,1	11,4
E. Servicios de consultoría	2 450,0	58,9	1 706,6	41,1	–	–	0,0	–	4 156,6	14,3
F. Bienes, insumos y servicios	266,5	40,8	387,4	59,2	–	–	0,0	–	653,9	2,3
G. Subsidios y consignaciones	3 800,2	26,5	7 453,9	52,0	3 077,1	21,5	-0,0	–	14 331,2	49,3
Costos totales de inversión	11 209,9	41,8	11 565,9	43,1	3 077,1	11,5	966,3	3,6	26 819,2	92,3
II. Gastos ordinarios										
A. Sueldos y prestaciones	1 072,4	55,9	846,5	44,1	–	–	–	–	1 918,9	6,6
B. Costos operacionales	117,7	38,6	187,6	61,4	–	–	0,0	–	305,3	1,1
Gastos totales ordinarios	1 190,1	53,5	1 034,1	46,5	–	–	0,0	–	2 224,2	7,7
Costos totales del proyecto	12 400,0	42,7	12 600,0	43,4	3 077,1	10,6	966,3	3,3	29 043,4	100,0

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

29. Los análisis financieros demuestran que los beneficios netos generados por las explotaciones y empresas son positivos y que las actividades que promueve el proyecto son rentables. La tasa de rendimiento económico del proyecto se sitúa en el 19,6 %. Se estima que el valor actual neto es de USD 19,3 millones (FCFA 10 590 millones), para una tasa de descuento del 6%.

D. Sostenibilidad

30. El proyecto no debería tener efectos negativos en los planos medioambiental y social, por lo que se ha clasificado en la categoría B, entre proyectos con riesgo climático moderado. La probabilidad de que los logros del proyecto se mantengan a largo plazo y de que se establezcan las condiciones adecuadas para el desarrollo de la agricultura y la ganadería en la zona del proyecto es alta. La gestión de los pozos perforados y puntos de agua correrá a cargo de los comités de gestión, que facilitarán el acceso generalizado al agua potable, reduciendo así la carga de trabajo y las enfermedades transmitidas por el agua, y respondiendo a las distintas necesidades relacionadas con múltiples usos. Además, se impartirá capacitación a reparadores para lleven a cabo el mantenimiento. La inclusión de las personas más vulnerables, gracias a la alfabetización y a los módulos de apoyo del proyecto destinados a facilitar el acceso a los factores de producción, se ha concebido de manera que se aporte el capital necesario a los hogares y se cree capacidad de producción y gestión a medio plazo para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional.

E. Determinación y mitigación del riesgo

31. Los principales riesgos que se han determinado, además de los riesgos fiduciarios, son los siguientes: i) el agravamiento de la crisis política y de seguridad del país y su propagación a la zona del proyecto; ii) la deficiente capacidad técnica y administrativa del equipo del proyecto; iii) la limitación de las capacidades de los asociados en la ejecución; iv) la falta de coordinación de las intervenciones de los asociados técnicos y financieros; y v) los fenómenos climáticos extremos. Se han propuesto medidas de mitigación para cada riesgo.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

32. El proyecto está alineado con las políticas del FIDA, en particular: i) el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025); ii) las Directrices del FIDA para la Recuperación Temprana en Casos de Desastre; iii) la nota sobre la estrategia en país para 2017-2018; iv) la Estrategia del FIDA sobre el Cambio Climático; v) la Política del FIDA de Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente; vi) la Política del FIDA en materia de Financiación Rural; vii) la estrategia de focalización del FIDA en favor de la integración de los pequeños productores y grupos vulnerables en las cadenas de valor agrícolas, y viii) la Política del FIDA sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer.

B. Alineación y armonización

33. El proyecto está alineado con el Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz 2017-2021. Contribuirá al logro de los objetivos en materia de seguridad alimentaria y revitalización de los sectores productivos, incluidos en el pilar 3. A nivel del FIDA, los documentos de alineación son el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y la nota sobre la estrategia del país para el período 2018-19, en la que el proyecto es la única inversión prevista. El proyecto responderá al objetivo estratégico 1 del FIDA, esto es, "incrementar las capacidades productivas de la población rural", así como al objetivo estratégico 3 de "fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resistencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural". El proyecto contribuirá también a alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), en particular el ODS 1 (poner fin a la pobreza), el ODS 2 (erradicar el hambre), el ODS 6 (garantizar el acceso al agua) y el ODS 15 (conservar y restaurar los ecosistemas terrestres).

C. Innovaciones y ampliación de escala

34. El FIDA considera que la innovación es un proceso que permite agregar valor o resolver un problema de forma original mediante soluciones nuevas. Sobre la base de esta definición, y a fin de asegurar que el proyecto se pueda ejecutar de manera eficiente a gran escala en toda la zona prevista, se pondrán a disposición módulos estandarizados de producción, elaboración, comercialización y servicios de apoyo por producción, teniendo en cuenta las innovaciones mejor adaptadas a los efectos del cambio climático, en particular, respecto del uso de abonos (por ejemplo, capacitación en materia de gestión integrada de la fertilidad del suelo y saneamiento ecológico). En el proyecto se procederá asimismo a la consolidación y extensión del proyecto PREVE mediante la integración progresiva de nuevas aldeas y nuevas agrupaciones, y mediante la inclusión de la subprefectura de Bossemptélé.

D. Actuación normativa

35. El Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas prevé aportar, a partir de experiencias piloto, datos empíricos destinados a orientar la formulación de políticas favorables a la inversión pública y privada así como la aplicación de un marco reglamentario y legislativo atractivo. A través de este proyecto, el FIDA apoyará el desarrollo y ejecución de una política de semillas, posiblemente en colaboración con la FAO y/o el CIRAD. La República Centroafricana

carece en este momento de una política nacional de extensión agrícola. El proyecto seguirá reforzando el enfoque de extensión utilizado en el proyecto PREVES y su adaptación al contexto local y nacional. Los datos empíricos que se recopilen servirán a largo plazo para la formulación de una política nacional de extensión agrícola.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

36. Un convenio de financiación entre la República Centroafricana y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. En el apéndice I figura una copia del convenio de financiación negociado.
37. La República Centroafricana está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
38. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del Fondo.

VII. Recomendación

39. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación a la República Centroafricana con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda por un monto de doce millones cuatrocientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 12 400 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Gilbert F. Hougbo

Accord de financement négocié

(Négociations conclues le 19 février 2018)

Numéro du don: _____

Nom du projet: Projet de relance de la production agropastorale dans les savanes (PREPAS) ("le Projet")

La République centrafricaine ("le Bénéficiaire")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

PRÉAMBULE

ATTENDU QUE le projet est conçu sur une durée de six ans;

ATTENDU QUE le Fonds a accepté d'accorder un don au Bénéficiaire pour contribuer à la première tranche du financement du projet, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, amendées en avril 2014, et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde au Bénéficiaire un don ("le financement"), que le Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du projet conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. Le montant du don est de douze millions quatre cent mille dollars des États-Unis (12 400 000 USD).
2. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.

3. Un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) est ouvert à Bangui auprès d'une banque commerciale crédible pour recevoir les fonds du don, géré selon le mécanisme du compte d'avance temporaire, et mouvementé sur le principe de la double signature par le Coordonnateur et le Responsable Administratif et Financier (RAF) du projet.

4. Un sous-compte d'opérations est ouvert à Bouar au niveau d'une banque commerciale crédible. Ce compte sera mouvementé selon le principe de la double signature par le responsable de l'antenne et l'assistant comptable. Il sera alimenté selon le principe du compte d'avance temporaire, sur la base de plans de trésorerie trimestriels. Il sera réapprovisionné lorsqu'au moins 75% de l'avance auront été utilisés et correctement justifiés.

5. Le Bénéficiaire contribue au projet au titre des fonds de contrepartie pour un montant d'environ 0,9 million d'USD sous forme d'exonération de droits, impôts et taxes grevant les biens et services acquis par le projet.

Section C

1. Le projet est placé sous la cotutelle du Ministère de l'agriculture et du développement rural (MADR) et du Ministère de l'élevage et de la santé animale (MESA).

2. La date d'achèvement du projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du financement et la supervision du projet.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions spécifiques additionnelles préalables aux retraits supplémentaires:

- i) Le premier Programme de travail et budget annuel (PTBA) et le Plan de passation des marchés (PPM) du projet est approuvé par le FIDA;
- ii) Un logiciel comptable est acquis et paramétré afin de produire des rapports financiers jugés acceptables par le FIDA;
- iii) Le manuel de procédures administratives, comptables et financières du projet est rédigé par le projet et validé par le FIDA;
- iv) L'Unité de coordination et de gestion (UCG) du projet dotée d'une autonomie administrative et financière est créée par arrêté conjoint des ministres de l'agriculture et de l'élevage; et
- v) Le personnel clé de l'UCG, comprenant le Coordonnateur, le Responsable administratif et financier, le Responsable chargé du suivi-évaluation et le Comptable, est recruté sur base compétitive.

2. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour le Bénéficiaire:

Son Excellence Monsieur Felix Moloua
Ministre de l'économie, du plan et
de la coopération
Rue Martin Luther King, BP 696, Bangui

Tel: +236 21.61.92.85
Email: cabinet@mepc-rca.org

Copies à:

Son Excellence Monsieur Henri Marie
Dondra
Ministre des finances et du budget
BP 912, Bangui

Téléphone: +236 2161 4009

Son Excellence Monsieur Honoré Feizouré
Ministre de l'agriculture et du
développement rural
Avenue de l'Indépendance, BP786, Bangui

Téléphone: +236 2161 4988

Son Excellence Monsieur Youssoufa Yerima
Mandjo
Ministre de l'élevage et
de la santé animale
BP 1509, Bangui

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du _____, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour le Bénéficiaire.

RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE

Représentant autorisé
(nom et titre)

FONDS INTERNATIONAL
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Hougbo
Président

Annexe 1

Description du projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du projet

1. Population cible. Le PREPAS ciblera environ 30 000 ménages bénéficiaires, soit près de 240 000 personnes potentiellement impactées par le projet. Les bénéficiaires sont essentiellement des petits producteurs agricoles et agropastoraux pauvres, dont au moins 50% de femmes, 30% de jeunes et 10% de chefs de famille très vulnérables. Les 355 groupements du Projet de relance des cultures vivrières et du petit élevage dans les savanes (PREVES) seront accompagnés vers une autre étape de professionnalisation, tandis que 445 nouveaux groupements de base seront structurés avec des formations et appuis initiaux, donnant lieu à un nombre total de 800 groupements, soit 20 000 ménages bénéficiaires. De plus, 10 000 ménages supplémentaires bénéficieront des activités de nutrition, d'accès à l'eau potable, hygiène et assainissement, de la vaccination des animaux et des activités structurantes. Les autres bénéficiaires comprendront les structures publiques concernées par la formulation, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques agricoles, les services décentralisés de l'agriculture et de l'élevage, les organisations de producteurs et le secteur privé. Les capacités de ces derniers seront renforcées pour garantir la fourniture de biens et services adaptés aux besoins du groupe cible prioritaire.

2. Zone d'intervention. La zone d'intervention du PREPAS couvre les sous-préfectures de Bouar, Baoro, Bossemtélé et Yaloké, avec une extension éventuelle à Bozoum après la revue à mi-parcours. Ces sous-préfectures se retrouvent dans trois préfectures: Nana Mambere (sous-préfectures de Baoro et Bouar); Ombella Mpoko (sous-préfecture de Yaloke) et l'Ouham Pende (sous-préfectures de Bossemtéle et Bozoum).

3. Objectifs. L'objectif général du PREPAS est de contribuer à la réduction de la pauvreté et à l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle d'une manière durable dans les sous-préfectures de Bouar, Baoro, Bossemtélé et Yaloké. L'objectif de développement est de renforcer le cadre de développement socio-économique et relancer la production végétale et animale par des approches adaptées aux effets des changements climatiques.

4. Composantes.

4.1 Composante A. Promotion du développement communautaire. L'effet attendu 1 est l'amélioration de la structuration communautaire, de la nutrition et de l'accès à l'eau potable.

4.1.1 Sous-composante A1. Renforcement des capacités organisationnelles. Il s'agira de créer un environnement favorable à l'exécution durable du projet en mettant l'accent sur la sensibilisation et la mobilisation des populations, le dialogue entre éleveurs et agriculteurs, la structuration des producteurs en groupements, et l'alphabétisation fonctionnelle. Les principaux produits attendus de la sous-composante A1 sont: i) la structuration de 800 groupements par l'animation communautaire; ii) la formation organisationnelle de 1600 délégués techniques au sein de ces groupements; iii) l'alphabétisation de 3200 personnes; et iv) la participation de 5000 membres des groupements aux activités d'épargne-crédit.

4.1.2 Sous-composante A2. Promotion de la nutrition et accès à l'eau potable. Les interventions d'éducation nutritionnelle visant à améliorer les comportements alimentaires des bénéficiaires iront de pair avec les autres activités liées à la nutrition pour atteindre un régime alimentaire sain et équilibré. Cet objectif sera

atteint grâce à une plus grande disponibilité d'aliments à haute valeur nutritive et à leur transformation. De plus, le projet renforcera les capacités institutionnelles en matière de nutrition. Le projet entend également réhabiliter ou construire 135 forages dans la zone d'intervention et continuer à garantir le fonctionnement des 65 forages mis en place par le PREVES. La réalisation de forages sera couplée avec la construction de latrines suivant des modèles et approches vulgarisés par l'UNICEF. Les principaux produits attendus de la sous-composante sont: i) le renforcement des capacités de 10 000 personnes concernant les pratiques nutritionnelles; ii) la mise en place de 2 500 jardins de cases iii) la réalisation de 135 points d'eau potable ainsi que l'entretien des 65 points d'eau réalisés par le PREVES; iv) la mise en place de deux dépôts de pièces de rechange; et v) la formation de 20 artisans-réparateurs.

4.2 Composante B. Investissements productifs. L'effet attendu 2 sera le renforcement technique des producteurs et leur recapitalisation en moyens de production, de transformation et de commercialisation plus efficaces et adaptés aux effets des changements climatiques. Les productions ciblées seront: a) le maraîchage et la production végétale, notamment le maïs, le manioc, l'arachide et le haricot rouge ; et b) la production animale, la volaille et le petit bétail (caprins, ovins, porcins).

4.2.1 Sous-composante B1. Renforcement de l'offre de services aux producteurs. Il s'agira d'améliorer l'offre de services d'encadrement des paysans grâce à: a) un système de vulgarisation et d'appui conseil performant, de meilleures capacités techniques et logistiques des services publics; b) une professionnalisation de la filière semencière pour relever la productivité des filières ciblées; et c) une campagne de vaccination des animaux. Les produits attendus sont: i) le développement de matériel et boîtes à outils thématiques de vulgarisation; ii) la formation de 28 maîtres formateurs; iii) la formation technique de 1 600 délégués techniques; iv) l'encadrement 800 groupements; v) un meilleur équipement de la station de l'ICRA de la Bolée; et vi) la réhabilitation de la ferme école de l'ENEB à Bouar.

4.2.2 Sous-composante B2. Appui à la production, la transformation et la commercialisation. Afin d'assurer une efficacité de la mise en œuvre à grande échelle sur toute la zone du PREPAS, différents modules d'appui seront mis en œuvre (production végétale, réseau REPROSEM, production animale et production maraîchère) pour les 800 groupements. De plus, le PREPAS appuiera 150 modules pour 450 jeunes dans les domaines tels que: i) la transformation agricole; ii) le transport et la commercialisation; iii) les magasins d'intrants; et iv) la mécanisation de l'agriculture. Dans le cadre du module d'inclusion pour les ménages très vulnérables, le PREPAS apportera un début d'équipement en petit matériel et intrants pour commencer une activité agricole pour les plus valides tandis que les bénéficiaires manquant de force de travail recevront une dotation de démarrage en petit ruminants ou volailles. Ils pourront ensuite intégrer un groupement agricole ou agro-pastoral. Les produits attendus de la sous-composante comprennent: i) 800 groupements agricoles, agropastoraux et maraîchers, représentant 20 000 ménages et bénéficiant des modules pour la production agricole, animale et maraîchère; ii) huit hectares d'aménagements maraîchers développés et équipés avec des moyens d'exhaure innovants, notamment solaires; iii) 12 magasins de stockage et huit magasins d'intrants construits; et iv) 450 jeunes appuyés et exerçant une activité de transformation, de commercialisation ou de services en amont et en aval de la filière.

4.3 Composante C. Coordination, gestion, suivi-évaluation et dialogue politique.

4.3.1 Sous-composante C1. Gestion des savoirs et concertation. Le produit attendu de la sous-composante C1 sera une meilleure coordination et suivi-évaluation des interventions dans le secteur rural et une gestion des savoirs qui stimule une concertation fructueuse sur les politiques et améliore l'environnement sectoriel pour le développement agropastoral durable. Il s'agit de créer un Groupe de coordination du secteur rural (GCSR) arrimé au dispositif institutionnel d'orientation et de pilotage du Plan national de relèvement et la consolidation de la paix (PNRCP). Au-delà de ce renforcement et de la création d'un cadre de concertation, le GCSR appuiera particulièrement le développement d'un système de suivi-évaluation du secteur rural avec la participation et l'alignement des partenaires techniques et financiers. Les données du système de suivi-évaluation alimenteront les revues annuelles du secteur rural ainsi que les thèmes de la concertation sur les politiques qui pourront déboucher sur la formulation de politiques telles que la PNVA.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. Organisation et gestion

5. Agent principal. Le projet sera placé sous la cotutelle du Ministère de l'agriculture et du développement rural (MADR) et du Ministère de l'élevage et de la santé animale (MESA), qui assureront la maîtrise d'ouvrage conjointe en tant qu'agence d'exécution.

6. Comité National de Pilotage (CNP). Le CNP assurera la concertation au niveau national et sera créé par arrêté conjoint des ministres en charge de l'agriculture et de l'élevage. Il assurera la supervision opérationnelle du projet et examinera à ce titre les PTBA, les rapports annuels d'exécution et la cohérence des interventions avec les politiques. Il se réunira en séance ordinaire deux fois par an et son secrétariat sera assuré par le Coordonnateur national. Le CNP regroupera les représentants des différents ministères sectoriels concernés par l'action du PREPAS et aussi des représentants des organisations de producteurs.

7. Comités de concertation. Ces comités assureront la concertation au niveau décentralisé à l'échelle sous-préfectorale. Ils seront créés par décision conjointe des ministres en charge de l'agriculture et de l'élevage. Ces organes valideront la planification des investissements au niveau sous-préfectoral et superviseront la mise en œuvre afin de développer l'alignement, l'harmonisation et la cohérence avec les stratégies et autres interventions sectorielles. Ils se réuniront trois fois par an. Le secrétariat sera assuré par le chef d'antenne du PREPAS.

8. La gestion du projet sera assurée par une Unité de coordination et de gestion (UCG) du projet, établie à Bangui et disposant de l'autonomie administrative et financière. L'UCG comprendra une coordination nationale et deux antennes sous-préfectorales à Yaloké et à Bouar pour assurer le déroulement technique du projet. La coordination nationale comprendra un Coordonnateur national, un Responsable chargé du suivi-évaluation, un Responsable administratif et financier (RAF), un Responsable de la passation des marchés (RPM), un Responsable en ciblage, gestion des savoirs, genre et communication, un Comptable, un Assistant comptable et le personnel d'appui.

Les deux antennes sous-préfectorales seront basées respectivement à Yaloké et à Bouar. À Yaloké, le siège actuel du PREVES sera réhabilité et transformé en antenne avec des facilités de formation. À Bouar, l'ACDA ou l'ANDE mettront à disposition du Projet les locaux nécessaires. Chaque équipe d'antenne comprendra un Chef d'antenne/superviseur

technique, un Assistant comptable et un Chauffeur. De plus, 25 animateurs seront recrutés pour les deux antennes.

L'UCG sera renforcée par une Assistance technique internationale (ATI) dégressive, assurée par un expert technique en appui aux composantes techniques et un expert en gestion fiduciaire. Une assistance technique internationale au niveau de l'UCG renforcera la coordination et la qualité technique de l'accompagnement, et développera des modules de production et de transformation par production.

Le personnel de l'UCG, des antennes et l'Assistance technique internationale seront recrutés de manière compétitive sur la base d'appels à candidatures et selon des procédures agréées par le FIDA. Un cabinet de recrutement pourra être sollicité à cet effet. Une période probatoire de 6 mois sera observée pour chaque contrat.

B. Mise en œuvre

9. Activités de démarrage. Des activités de démarrage sont proposées immédiatement après la signature de l'accord de financement au moyen d'une avance sur l'allocation du FIDA. Ces activités concernent: i) le recrutement compétitif du personnel clé de l'UCG; ii) le recrutement de l'assistance technique internationale et nationale devant appuyer l'UCG au démarrage; iii) la préparation des manuels administratif et de suivi-évaluation; iv) la mise en place du Comité d'audit à la suite de la mise en œuvre du Comité National de Pilotage (CNP); v) l'élaboration du manuel financier; vi) l'acquisition, paramétrage et formation du personnel du SAFP au logiciel Tom2Pro et Tom2Paie; vii) la préparation de l'exécution technique du projet et les Dossiers d'Appel d'Offres (DAO) pour l'acquisition des équipements de l'UCG; viii) le lancement des appels à manifestation d'intérêt visant le recrutement du cabinet pour la conduite des enquêtes de référence; ix) l'organisation de l'atelier d'actualisation du PTBA et du Plan de passation de marchés (PPM) pour les 18 premiers mois de vie du projet; x) le recrutement des animateurs du projet; et xi) la préparation mandats de l'expert international en charge de l'appui conseil.

10. Mise en œuvre des composantes.

Approche globale. Les services de l'Etat ayant un rôle dans la mise en œuvre du projet sont, au niveau régional, préfectoral et sous-préfectoral, l'ACDA, l'ANDE, l'ICRA, les Directions régionales du développement rural 1 et 2, les Directions régionales Ouest et Centre de l'élevage ainsi que les Services préfectoraux de la Cellule interministérielle de planification et coordination des pistes rurales. Au niveau national, il s'agit des Directions générales de suivi-évaluation du MADR et du MESA, de la Direction générale de l'ICRA, de celles l'ACDA et de l'ANDE.

Au niveau national, l'UCG signera des conventions et contrats de performance avec des partenaires étatiques et non étatiques dans les différents domaines de mise en œuvre du projet. Les agences techniques (ACDA, ANDE, ICRA) seront responsables de la mise en œuvre des activités du projet dans le domaine de l'agriculture et de l'élevage par le biais de conventions et protocoles de collaboration conclues avec l'UCG. Certaines activités spécifiques seront mises en œuvre au moyen d'une assistance technique nationale et internationale, par des opérateurs et prestataires de services, sélectionnés par un appel à la concurrence et liés au projet par des contrats de performance.

Mise en œuvre de la Composante A. Pour les activités d'information, sensibilisation et communication, le PREPAS signera un contrat de prestation de service avec des radios locales. Les animateurs du PREPAS, les CTA et les chefs de postes vétérinaires (CPV) se rendront dans les villages pour sensibiliser les futurs bénéficiaires et compléter la couverture médiatique assurée par la radio. Ils identifieront également les délégués techniques et les groupements.

Le projet passera des contrats de performance avec des organisations non-gouvernementales (ONG) prestataires pour la structuration des organisations paysannes (OP) faitières et la promotion de l'épargne locale et du crédit (tontines pour les groupements de femmes).

La réalisation des sessions d'alphabétisation fonctionnelle sera confiée à un prestataire de service spécialisé. Ses tâches principales consisteront à: i) travailler avec le spécialiste de l'appui conseil du PREPAS pour s'assurer que les formations et la communication (matériel, radio Siriri) soient adaptées aux cibles; et ii) organiser à partir de cela l'alphabétisation fonctionnelle.

La poursuite du partenariat avec l'UNICEF se fera pour le volet eau et assainissement et l'éducation nutritionnelle, notamment la sous-composante A2. Les activités liées à l'éducation nutritionnelle dans les villages seront intégrées dans la formation des comités de gestion qui sera délivré par l'ANEA en partenariat avec l'UNICEF. Pour la mise à l'essai d'un cours d'éducation nutritionnelle et l'appui technique pour l'élaboration des Recommandations alimentaires un partenariat avec la FAO, plus spécifiquement l'équipe ENAF (Éducation nutritionnelle en Afrique francophone), pourrait être envisagé.

Mise en œuvre de la Composante B. Pour l'appui à la production végétale et animale dans la composante B, l'ACDA et l'ANDE seront responsabilisées, formées et renforcées en équipement pour pouvoir suivre le développement du secteur et former les délégués techniques des groupements. Ce dispositif sera complété par 25 animateurs qui seront recrutés. Les coûts de fonctionnement et de déplacement des CTA, CPV et animateurs seront assurés directement par l'UCG du projet.

Pour la mise en œuvre du volet champ école paysan, le projet contractualisera un consultant international ou la FAO pour la préparation du matériel de formation et pour la formation des maîtres formateurs. Il sera donc en charge de: i) réviser les fiches techniques disponibles et les harmoniser partant de l'existant; et ii) organiser le recyclage et la formation des animateurs du PREPAS et des conseillers de l'ACDA, de l'ANDE et de l'ICRA. Le bureau de l'Organisation eau et assainissement pour l'Afrique pourra être mobilisé pour la formation des animateurs à la thématique EcoSan.

Le projet continuera le partenariat avec l'ICRA pour le volet semences. L'ICRA sera chargé de former de nouveaux réseaux REPROSEM, de recycler les anciens et de leur fournir les semences de base. Une assistance technique internationale pourrait être mobilisée pour la planification du volet semences. De plus, le PREPAS signera un accord de partenariat avec l'ENEB qui aura un rôle clé à la fois dans le renforcement des capacités nationales en production animale et la reproduction des géniteurs.

La mise en œuvre des modules d'appui à l'agriculture et l'élevage de la sous-composante B2 repose sur: a) les animateurs recrutés par le projet; b) le personnel des ministères partenaires au niveau des préfectures et des secteurs (sous-préfectures), en particulier les CTA et les CPV. La fourniture du matériel sera planifiée et mise en œuvre par l'équipe du PREPAS. En ce qui concerne le volet maraîchage, le PREPAS recrutera un prestataire pour la planification et la mise en œuvre de: i) l'aménagement des bas-fonds et l'installation des équipements d'exhaure et d'irrigation; et ii) la planification de l'appui aux maraîchers (modules d'appui, magasins d'intrants, formations). Un accord de partenariat sera également signé avec la Fédération des maraîchers.

Mise en œuvre de la sous-composante C1. Avec l'appui du Responsable chargé du suivi-évaluation et du Spécialiste en gestion des savoirs, genre et communication, le Coordonnateur national du Projet pilotera la sous-composante C1. Des conventions annuelles seront passées avec le MADR et le MESA pour l'appui à la coordination et au suivi-évaluation sectoriels. Les résultats et les enseignements tirés du projet seront mis

en valeur et des produits de gestion de savoir utilisés pour la concertation sur les politiques et la visibilité du projet.

11. Missions conjointes de revue. Outre les missions conjointes de supervision menées par le Fonds et le Gouvernement centrafricain, une mission conjointe de revue à mi-parcours sera organisée au terme de la troisième année d'exécution du projet. Les termes de référence de la mission d'examen à mi-parcours seront définis conjointement.

12. Manuel des procédures administratives et financières du projet.

Préparation. Une ébauche de manuel du projet sera préparée par la Coordination, et détaillera notamment: i) les termes de référence et responsabilités du personnel du projet, consultants et tout autre prestataires de service; ii) les relations hiérarchiques et fonctionnelles entre les divers ministères et autres partenaires participant à la mise en œuvre du projet; iii) les critères pour l'évaluation de la performance du personnel-cadre du projet; iv) les critères de sélection des partenaires et prestataires; v) les critères de sélection des bénéficiaires et des projets éligibles au financement; vi) un modèle de convention d'octroi de financement, ainsi que des modèles de fiches; et vii) les modalités et procédures opérationnelles, administratives et financières du projet.

Approbation et Adoption. L'ébauche du manuel du projet sera soumise par l'Agent principal du projet à travers l'UCG, au Fonds pour non-objection et le manuel du projet tel qu'approuvé sera par la suite adopté par le CNP.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du don. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du don, le montant du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du don (exprimé en USD)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Travaux	2 170 000	100% HT
II. Équipement et matériel	825 000	100% HT
III. Consultations	3 675 000	100% HT
IV. Subventions et dons	3 420 000	100% hors contribution des bénéficiaires
V. Salaires et indemnités	965 000	100%
VI. Coûts de fonctionnement	105 000	100% HT
Non alloué	1 240 000	
TOTAL	12 400 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) La catégorie I Travaux inclut les dépenses relatives au génie rural;
- ii) Les dépenses d'Équipement et matériel relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux véhicules;
- iii) La catégorie III Consultations inclut les dépenses relatives à des biens, intrants et services et inclut également les dépenses liées aux ateliers, formations et séminaires.

2. Coûts de démarrage. Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux catégories III Consultations et VI Coûts de fonctionnement encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalant à 191 000 USD.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{2&3}				Moyens de vérification			Hypothèses	
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité		
Objectif général : Contribuer à la réduction de la pauvreté et à l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle d'une manière durable dans les sous-préfectures de Yaloké, Bossemptélé, Baoro et Bouar	1. Nombre de personnes bénéficiaires d'une mobilité économique* ⁴	0	80 000	160 000	Évaluation d'impact	Années 1, 3 et 6	FIDA & Gouvernement		
	2. Augmentation du pourcentage des personnes en situation de sécurité alimentaire et nutritionnelle dans la zone du projet	TBD (48%)	TBD	TBD		Années 1, 3 et 6	FIDA & Gouvernement		
Objectif de développement du projet : Renforcer le cadre du développement socio-économique et relancer la production végétale et animale par des approches adaptées aux effets des changements climatiques	3. Nombre de bénéficiaires recevant les services promus par le projet * (SMRO 1)	0	100 000	240 000	Animateurs, CTA, CPV	Trimestrielle	UCG	Stabilité socio-économique	
	4. Augmentation des rendements agricoles	Manioc (kg/ha)	8400	10800	10800	CTA, ICRA	Années 1, 3 et 6	CTA, ICRA	Faibles capacités techniques et managériales de l'équipe du projet et des partenaires
		Mais (kg/ha)	850	1500	1500				
		Arachide (kg/ha)	460	640	640				
		Haricot rouge (kg/ha)	864	1275	1275				
Composante A. Promotion du développement communautaire Effet 1: Amélioration de la structuration communautaire, de la nutrition et de l'accès à l'eau potable	5. Nombre de groupements formalisés et offrant des services à leurs membres	0	400	800	Animateurs, CTA, CPV	Annuelle	UNICEF	Motivation des groupes cibles	
	6. Proportion de la population des zones d'intervention ayant accès à l'eau potable	AD	50	75					
	7. Nombre de femmes faisant état d'une amélioration de leur régime alimentaire*	0	4000	10000	Enquête UNICEF, FAO	Biannuelle	UNICEF, FAO		
Sous-composante A1. Renforcement des capacités organisationnelles Produit 1.1. Structuration et le renforcement des capacités des groupements	8. Nombre de personnes organisées en groupements	9000	16000	20000	Animateurs, CTA, CPV	Biannuelle	UCG	Choix approprié du partenaire technique	
	9. Nombre de personnes alphabétisées	0	1000	4000	SSE	Trimestrielle	Antenne		
Sous-composante A2. Promotion de la nutrition et accès à l'eau potable	10. Nombre de ménages dont les pratiques nutritionnelles et d'hygiène ont été améliorées	0	4000	10 000	Enquête UNICEF, FAO	Trimestrielle	UNICEF, FAO	Les ménages adoptent les pratiques	

² Désagrégés par genre et âge (hommes, femmes et jeunes filles et garçons de 15-35 ans), et par filière autant que possible.

³ Indicateurs de base du Système de Mesure des Résultats Opérationnels (SMRO, ex-SYGR1).

⁴ Projection fondée sur les évaluations de l'impact du FIDA, concernant le nombre de ruraux dont la situation économique a évolué (10% ou plus), notamment du point de vue des revenus, de la consommation, de la richesse, de la diversité alimentaire ou de la nutrition (Porter le Système de gestion des résultats et de l'impact à l'étape suivante, FIDA, Avril 2017).

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ^{2&3}				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Produit 1.2. Promotion de la nutrition et accès à l'eau potable	11. Nombre de points d'eau fonctionnels	65	200	200	UNICEF	Biannuelle	UNICEF	proposées.
Composante B. Investissements productifs Effet 2 : Renforcement des capacités des producteurs et leur mise en valeur dans des moyens de production, de transformation et de commercialisation plus efficaces et adaptés aux effets des changements climatiques	12. Augmentation des superficies cultivées en ha	0	1000	4000	Enquête	Annuelle	CTA, animateurs	Bonne motivation des agriculteurs et éleveurs
	13. Nombre de ménages qui ont reçu des animaux	0	2000	5400	CPV	Annuelle	CPV, animateurs	
Sous-composante B1 : Renforcement de l'offre de services aux producteurs Produit 2.1 : Renforcement de l'offre de services aux producteurs	14. Nombre de participants aux champs école paysans ou élevage école paysans	0	1500	4000	SSE	Biannuelle	Antenne, CTA, CPV	Bonne capacité des animateurs, CPV et CTA
	15. Nombre de groupements REPROSEM opérationnels	0	100	100	Rapport ICRA	Biannuelle	UCG, ICRA	
Sous-composante B2. Appui à la production, la transformation et la commercialisation Produit 2.2. Appui à la production, la transformation et la commercialisation	16. Nombre de groupements bénéficiaires des modules d'appui à la production agricole, animale et maraîchère	0	450	800	Rapports, CTA, CPV	Biannuelle	Antenne, CTA, CPV	Semences de qualité produites par les REPROSEM Sélection et accompagnement des jeunes avec des critères de motivation et compétence
	17. Nombre de ménages très vulnérables qui sont intégrés dans les groupements	0	1800	1800	Rapports, CTA, CPV	Biannuelle	Antenne, CTA, CPV	
	18. Surfaces aménagées en maraîchage	0	8 ha	8 ha	Suivi interne, rapports CTA	Biannuelle	Antenne, CTA	
	19. Nombre d'emplois pour les jeunes	0	150	450	Rapports	Biannuelle	Antenne	
Composante C. Coordination, gestion, suivi-évaluation et concertation sur les politiques Sous-composante C1. Gestion des savoirs et concertation Produit 3.1. Meilleure coordination et suivi-évaluation des interventions dans le secteur rural et une gestion des savoirs qui stimule une concertation fructueuse sur les politiques et améliore l'environnement sectoriel pour le développement agropastoral durable.	20. Groupe de Coordination du secteur rural (GCSR) créé 20. Système de suivi-évaluation du secteur rural 21. Politique nationale de vulgarisation agricole (PNVA).	0 0 0	1 1 0	1 1 1	Rapports Document de Politique	Biannuelle	Gouvernement	Stabilité socio-économique Volonté politique