

Signatura: EB 2018/LOT/P.8
Fecha: 20 de marzo de 2018
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo a la República Gabonesa para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Rural - Fase II

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Bernard Hien Mwinyel
Gerente de la Cartera
División de África Occidental y Central
Tel: (+237) 695169588
Correo electrónico: b.hien@ifad.org

Joseph Rostand Olinga Biwole
Gerente del Programa en el País
Tel : (+237) 698487209
Correo electrónico: j.olingabiwole@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial Superior de los Órganos Rectores
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	1
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivos de desarrollo del proyecto	2
C. Componentes y efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	5
A. Enfoque	5
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	6
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza	6
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	7
A. Costos del proyecto	7
B. Financiación del proyecto	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	9
E. Determinación y mitigación del riesgo	9
V. Consideraciones institucionales	9
A. Conformidad con las políticas del FIDA	9
B. Alineación y armonización	9
C. Innovaciones y ampliación de escala	9
D. Actuación normativa	10
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	10
VII. Recomendación	10
Apéndices	
I. Accord de financement négocié [Convenio de financiación negociado]	
II. Cadre logique [Marco lógico]	

Acrónimos y siglas

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ONG	organización no gubernamental
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PIB	producto interno bruto
SyE	seguimiento y evaluación
UCGP	unidad nacional de coordinación y gestión del proyecto

Mapa de la zona del proyecto



República Gabonesa

Proyecto de Desarrollo Agrícola y Rural – Fase II

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República Gabonesa
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura y Ganadería, responsable del Programa GRAINE
Costo total del proyecto:	EUR 20,93 millones
Monto del préstamo del FIDA: (ciclo 2016-2018 del PBAS):	EUR 5,43 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Ordinarias: plazo de reembolso de entre 15 y 18 años, incluido un período de gracia de 3, con un tipo de interés anual equivalente al 100 % del tipo de interés de referencia variable que la Junta Ejecutiva determine cada semestre
Déficit de financiación	EUR 4,91 millones
Contribución del prestatario:	EUR 10,26 millones
Contribución de los beneficiarios:	EUR 0,32 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de préstamo a la República Gabonesa para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Rural – Fase II, que figura en el párrafo 48.

Propuesta de préstamo a la República Gabonesa para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Rural – Fase II

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. El Gabón es un país de ingresos medianos altos. Su población, mayoritariamente joven, está estimada en 1,7 millones de habitantes. Según la Estrategia de Inversión Humana de 2014, la tasa de pobreza se redujo del 33% en 2005 al 30% en 2013. La pobreza se concentra especialmente en las zonas rurales, donde un 45 % de los hogares vive en condiciones de vulnerabilidad económica, frente a un 20 % en las zonas urbanas.
2. En la actualidad, el sector agrícola da empleo a cerca del 40% de la población rural del Gabón, a pesar de representar solo el 5 % del producto interno bruto (PIB) nacional. La producción agrícola es insuficiente para garantizar la autosuficiencia alimentaria del país, por lo que el nivel de importación de productos alimentarios es elevado. Estas importaciones, cuyo valor estimado supera los USD 650 millones, están destinadas a cubrir un déficit de productos alimentarios básicos del 60 %, en particular de cereales y productos cárnicos. La prevalencia de la malnutrición crónica es mayor en las zonas rurales que en las zonas urbanas (29 % y 14 %, respectivamente).
3. Esta situación, que radica principalmente en un marco organizativo, político e institucional insuficientemente organizado para estimular el desarrollo agrícola, obedece a diversos factores: i) la falta de controles y seguridad en la tenencia de la tierra; ii) el reducido tamaño de las explotaciones; iii) los bajos rendimientos de los productos básicos; iv) unas condiciones de inversión poco atractivas y la falta de incentivos fiscales; v) el acceso limitado a financiación, semillas, insumos agrícolas y servicios de extensión; vi) las limitadas capacidades de las instituciones públicas, privadas y comunitarias que operan en el sector; vii) la insuficiencia de las inversiones en infraestructuras de producción, elaboración y comercialización; viii) el bajo nivel de interconexión entre los diferentes actores de las cadenas de valor; ix) la falta de suficiente mano de obra local, y x) el carácter obsoleto de las infraestructuras y las plataformas de capacitación.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

4. Con el fin de reducir la dependencia del país respecto de los ingresos procedentes del petróleo y diversificar la economía, el Gobierno del Gabón ha puesto en marcha el Plan Estratégico Gabón Emergente, en el que se definen las esferas de desarrollo prioritarias de aquí a 2025. En virtud de ese plan, el Ministerio de Agricultura y Ganadería ha elaborado la Estrategia de Reactivación Económica del Sector Agrícola para el período 2016-2023, que se centra en tres grandes prioridades: i) garantizar la seguridad alimentaria y reducir las importaciones de alimentos en un 80 %; ii) crear 150 000 nuevos empleos formales en las cooperativas, como mínimo, y iii) aumentar el valor de las exportaciones agrícolas a USD 1 000 millones anuales.

5. El país sigue luchando contra la pobreza rural, las desigualdades y otros desafíos como las limitadas capacidades institucionales y las deficiencias de las estructuras y mecanismos de apoyo a las políticas y estrategias agrícolas. Pese a haber puesto en marcha diversas políticas en el pasado, el hecho de no haberlas llegado a aplicar en su totalidad ha limitado su impacto en la pobreza rural, la productividad de los cultivos alimentarios, la nutrición y la seguridad alimentaria.
6. Por consiguiente, para hacer realidad las aspiraciones actuales del país en el ámbito de la agricultura, será indispensable hacer frente a esos desafíos, empezando por crear unas condiciones que propicien la movilización y el asentamiento de las poblaciones rurales, en general, y de la mano de obra joven, en particular. Este reto se suma a la necesidad de reforzar el capital productivo, reformar los sistemas de apoyo institucional, acabar con el aislamiento de las zonas rurales y asegurarse de que exista una oferta suficiente de insumos y tecnologías que sustente la producción, la elaboración y la integración en los mercados. En concreto, si se pretende despertar el entusiasmo y el compromiso de los agricultores y atraer el interés del sector privado –y, de ese modo, reactivar el desarrollo agrícola en el Gabón de manera sostenible–, es fundamental que los procesos de toma de decisiones estratégicas y políticas se basen en datos empíricos.
7. Con estos antecedentes, se sugiere que el FIDA secunde los esfuerzos del Gobierno por superar estos desafíos aplicando un enfoque de actuación contextualizado que se centre, por un lado, en el apoyo a las políticas agrícolas y, por otro, en inversiones estructurales y productivas. La asistencia brindada por el FIDA en el ámbito del diálogo sobre políticas, la innovación, la gestión de los conocimientos y las asociaciones, en particular la cooperación Sur-Sur, permitirá fortalecer las capacidades institucionales a nivel local y nacional, estimular una buena gobernanza y promover un entorno favorable a la inversión nacional y privada.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

8. La segunda fase del proyecto se llevará a cabo en tres de las nueve provincias del país: Woleu-Ntem (donde se ha ejecutado la primera fase), Ngounié y Ogooué-Ivindo. Dentro de esas provincias, las intervenciones del proyecto se concentrarán en 16 cuencas de producción, que abarcan 43 cantones y 171 aldeas o agrupaciones de aldeas.
9. En esta segunda fase del proyecto se pretende llegar a más de 16 000 beneficiarios. Irá dirigida a los actores de las diferentes cadenas de valor, entre ellos los que intervienen en las fases iniciales y más avanzadas del proceso de producción y en servicios y oficios conexos, como la prestación de servicios agrícolas, la distribución de insumos y la instalación y el mantenimiento de los equipos. El grupo objetivo prioritario es la población rural pobre, en concreto: i) los pequeños productores; ii) los jóvenes del medio rural; iii) las mujeres, y iv) los pueblos indígenas.
10. El resto de beneficiarios serán las entidades públicas que tienen competencias en materia de formulación, aplicación y evaluación de políticas agrícolas, los servicios descentralizados ligados a la agricultura y la ganadería, las organizaciones de productores y el sector privado, cuyas capacidades se fortalecerán para asegurarse de que se suministren bienes y servicios adaptados a las necesidades del grupo objetivo prioritario.

B. Objetivos de desarrollo del proyecto

11. El objetivo de desarrollo del proyecto es mejorar de manera sostenible los ingresos, la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores (mujeres, jóvenes y pueblos indígenas) en tres provincias del Gabón. Los objetivos específicos son:

- mejorar el entorno que rodea las políticas agrícolas con miras a propiciar un aumento de las inversiones públicas y privadas, gracias al establecimiento de un sistema eficaz y sostenible que permita elaborar, aplicar y supervisar las políticas y estrategias subsectoriales, y
- promover las actividades económicas y la iniciativa empresarial en las cadenas de valor del sector agropastoril que ofrezcan buenas perspectivas, con el fin de mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la nutrición.

C. Componentes y efectos directos

Componente 1. Apoyo normativo

12. El objetivo de este componente es mejorar el marco institucional, político y reglamentario del sector agrícola con el fin de aumentar las inversiones públicas y privadas destinadas al sector rural y mejorar la gobernanza del sector.
13. Este componente se ejecutará por medio de tres subcomponentes:
 - Subcomponente 1.1. Diálogo sobre políticas agrícolas
 - 14. El objetivo de este subcomponente es fomentar la participación de las distintas partes interesadas (sector privado, organizaciones de productores, organizaciones no gubernamentales (ONG), representantes de los jóvenes y las mujeres, etc.) en los procesos de elaboración, aplicación y seguimiento de políticas sectoriales asegurándose de que existan mecanismos para que la población rural pobre y sus organizaciones puedan expresar sus preocupaciones.
 - 15. Para ello, se establecerá una plataforma nacional y tres plataformas provinciales que sirvan de espacio de diálogo acerca de las políticas agrícolas y los obstáculos que entorpecen el desarrollo agrícola, la competitividad de las cadenas de valor y el desempeño de los distintos actores. Se crearán grupos de trabajo en torno a los temas prioritarios que se aborden en esos foros y se recurrirá a especialistas y recursos especializados para realizar estudios que puedan contribuir a los debates al presentar hechos y elementos concretos. Para aumentar al máximo la participación de las organizaciones de productores, se procederá a reestructurar su organización central y a fortalecer las capacidades de esta.
 - Subcomponente 1.2. Apoyo a la formulación y la aplicación de políticas agrícolas basadas en datos empíricos
 - 16. En función de los obstáculos que hayan señalado los participantes en las plataformas, el proyecto ayudará a generar y utilizar datos empíricos que puedan contribuir a la elaboración o revisión de políticas prioritarias y a su aplicación, con el fin de mejorar la gobernanza y hacer posible una transformación eficaz del medio rural.
 - 17. Las actividades consistirán en: i) realizar estudios prospectivos y temáticos previos a la elaboración/revisión y validación de políticas prioritarias; ii) elaborar y aprobar tres planes provinciales de ordenación del territorio y uso de la tierra, y iii) movilizar una asistencia técnica internacional especializada en políticas agrícolas para los tres primeros años de ejecución, a través de una institución especializada.
 - Subcomponente 1.3. Fortalecimiento de las capacidades nacionales de aplicación y seguimiento de políticas
 - 18. El objetivo de este subcomponente es fortalecer las capacidades nacionales ofreciendo capacitación sobre el análisis de políticas, la valoración de diferentes estrategias agrícolas posibles y la generación de datos empíricos que sirvan para orientar las políticas y los procesos de toma de decisiones. Para auspiciar esta transformación estratégica, institucional y operacional, se respaldarán las cinco actividades siguientes:

- la realización del diagnóstico institucional y organizativo demandado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, con vistas a elaborar una propuesta de reestructuración que se adapte a los mandatos de las direcciones centrales, los servicios descentralizados y las agencias;
- la entrada en funcionamiento de la Agencia de Desarrollo Agrícola, una institución creada recientemente para aplicar las políticas y estrategias agrícolas;
- el fortalecimiento de las capacidades operacionales de tres direcciones provinciales, la dirección regional del Norte y 18 dependencias agrícolas con el fin de mejorar la eficacia del seguimiento y la supervisión de las intervenciones que se lleven a cabo en el marco de esta segunda fase del proyecto;
- la puesta en funcionamiento del sistema de seguimiento y evaluación (SyE) sectorial diseñado por el Gobierno con el apoyo técnico de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), y el establecimiento de un marco de concertación y coordinación para los asociados técnicos y financieros del sector rural, y
- el fortalecimiento de las funciones de coordinación, seguimiento y aprovechamiento de los conocimientos en esta segunda fase del proyecto.

Componente 2. Desarrollo de las cadenas de valor y fomento de la iniciativa empresarial en el sector agropastoril

19. El objetivo de este componente es intensificar los sistemas de producción, aumentar la productividad y mejorar la competitividad de los productos respaldando el desarrollo de iniciativas económicas locales y la creación de empresas en las cadenas de valor de productos vegetales y pecuarios. Este objetivo se logrará por medio de cuatro subcomponentes:

Subcomponente 2.1. Apoyo al diálogo entre actores locales y facilitación del acceso a los mercados

20. La intención es establecer plataformas de innovación en las que participen múltiples actores en las 16 cuencas de producción, con el fin de mejorar el diálogo entre los distintos actores y crear dinámicas colectivas a nivel local que favorezcan el acceso a los mercados. Cada plataforma de innovación realizará un estudio de diagnóstico que se tomará como base para elaborar y poner en marcha planes de acción.

Subcomponente 2.2. Acceso a insumos, servicios agrícolas y servicios ganaderos

21. La estrategia de intervención consistirá en favorecer el establecimiento de proveedores de servicios privados locales, en especial jóvenes, financiando actividades transversales que contribuyan a promover las cadenas de valor seleccionadas. Estas actividades girarán en torno a la multiplicación y difusión de material de plantación, el suministro de ganado menor reproductor, el establecimiento de proveedores de servicios de maquinaria agrícola y la apertura de locales de venta de insumos en asociación con las organizaciones de productores o proveedores privados.

Subcomponente 2.3. Apoyo a la inversión y la iniciativa empresarial en el sector agropastoril

22. La estrategia consiste en cofinanciar los planes de acción, es decir, las inversiones colectivas e individuales por las que se hayan decidido los participantes en las plataformas de innovación de las cuencas de producción para mejorar la producción, el almacenamiento, la elaboración, la comercialización y los ingresos de los grupos objetivo. A tal fin, al inicio de la segunda fase del proyecto se pondrá en marcha un mecanismo de cofinanciación de las inversiones, siguiendo el modelo descrito en el manual de la primera fase. En él se detallará el marco general de planificación de las actividades, las normas de cofinanciación, el código de procedimientos y los instrumentos de gestión.

Subcomponente 2.4. Fortalecimiento de capacidades y difusión de innovaciones

23. Este subcomponente se centrará en poner a prueba y difundir técnicas innovadoras que tengan posibilidades de eliminar los obstáculos a los que se enfrentan los pequeños productores rurales y mejorar la productividad de los sistemas de producción. Además, permitirá poner a prueba y difundir tecnologías para la gestión de los conflictos entre humanos y la fauna, en general, y los conflictos entre humanos y elefantes, en particular, para que los productores afectados puedan potenciar el valor de sus explotaciones agrícolas. También se promoverá la cooperación Sur-Sur con el fin de hallar soluciones a problemas urgentes que afectan al desarrollo agrícola del Gabón.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

24. La plataforma nacional de diálogo sobre políticas y las plataformas de innovación de las cuencas de producción estarán coordinadas por una dirección central o general pertinente del Ministerio de Agricultura y Ganadería y por las direcciones provinciales, respectivamente. Se velará por que participen actores que representen los diversos intereses económicos y grupos objetivo, los cuales dialogarán, debatirán e interactuarán con el fin de reunir los conocimientos colectivos sobre los territorios y clasificar los problemas y posibles soluciones por orden de prioridad para señalarlos a la atención del Gobierno. De esta forma, se aumentará el sentido de apropiación y se mejorará la eficacia de las políticas y estrategias.
25. La elaboración de políticas y estrategias se coordinará desde la dirección central de planificación y políticas. La contratación de una asistencia técnica internacional permitirá llevar a cabo actividades de apoyo a las políticas agrícolas, así como fortalecer las capacidades de los actores.
26. El establecimiento y la coordinación de las plataformas de innovación será una actividad clave del componente 2 y se pondrá en marcha en cuanto comience el proyecto, ya que el éxito de las inversiones productivas dependerá del establecimiento y buen funcionamiento de esas plataformas. Las actividades que recibirán apoyo se determinarán a partir de los diagnósticos y las consultas llevadas a cabo en el marco de las plataformas y se integrarán en sus respectivos planes de acción. En estos planes de acción se definirán los diferentes subproyectos (individuales o colectivos) ligados a las cadenas de valor, que se someterán a consideración para su financiación.
27. Las solicitudes de cofinanciación de los subproyectos irán acompañadas de un estudio de viabilidad o un plan de negocios. La elaboración de los planes de negocios correrá a cargo de los propios beneficiarios, con el apoyo del facilitador de la cuenca y, de ser necesario, de expertos ad hoc. Para la tramitación de las solicitudes se establecerá un procedimiento simplificado.

B. Marco organizativo

28. El proyecto se confiará al Ministerio de Agricultura y Ganadería, en su calidad de organismo de ejecución. Para definir su orientación estratégica, se constituirá un comité nacional de coordinación y seguimiento del proyecto. A nivel descentralizado, la coordinación recaerá en un comité provincial de coordinación técnica que aprobará la planificación de las actividades a nivel provincial y supervisará la ejecución para garantizar la uniformidad y la coherencia con las estrategias sectoriales y las intervenciones de otros asociados. La coordinación y la gestión del proyecto correrán a cargo de una unidad nacional de coordinación y gestión del proyecto (UCGP), que estará ubicada en Libreville y gozará de autonomía administrativa y financiera. La UCGP integrará una unidad de coordinación nacional y tres oficinas provinciales subsidiarias ubicadas en Ngounié, Ogooué-Ivindo y Woleu-Ntem.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

29. La labor de planificación comportará elaborar planes operacionales anuales. La UCGP se ocupará de la planificación y presupuestación de las actividades del componente 1, en estrecha consulta con las direcciones centrales y generales pertinentes del Ministerio de Agricultura. La planificación y presupuestación de las actividades del componente 2 se basarán en las consultas y los diagnósticos llevados a cabo en las cuencas de producción, la estimación de la posible demanda de subproyectos para el año siguiente y las recomendaciones formuladas en los talleres participativos de SyE organizados cada año a nivel provincial. A raíz de todo esto, cada oficina subsidiaria elaborará un plan de trabajo anual que se debatirá en las reuniones de los comités provinciales de coordinación técnica y se remitirá posteriormente a la UCGP para que esta lo examine.
30. El sistema de SyE será un instrumento de orientación, tanto a nivel general del proyecto como de la ejecución. De él se extraerá información susceptible de contribuir a la obtención de los resultados del proyecto y a la mejora del marco estratégico y normativo. Asimismo, se establecerá un sistema de información de gestión y un sistema de gestión y seguimiento de los subproyectos con el fin de alimentar una base de datos espaciales referente a todo el conjunto de intervenciones del proyecto.
31. La gestión de los conocimientos se vinculará al SyE del proyecto a través de un sistema global de acopio y difusión de información de utilidad para los distintos actores, que también servirá para recabar información sobre las actividades realizadas y los métodos empleados. Ello permitirá elaborar manuales de capacitación, guías de buenas prácticas, fichas técnicas, carteles, vídeos y emisiones para radios rurales, así como organizar sesiones de intercambio de experiencias y conocimientos prácticos.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

32. La gestión financiera de la segunda fase del proyecto correrá a cargo de la UCGP, que gozará de autonomía de gestión administrativa y financiera. La UCGP será responsable ante el Gobierno y el FIDA de administrar los recursos financieros del proyecto conforme a lo dispuesto en el convenio de financiación. La UCGP preparará estados financieros y contables trimestrales que transmitirá al Gobierno y al FIDA, así como estados financieros de las operaciones del proyecto, que se someterán cada año a una auditoría externa. La gestión administrativa y financiera de la segunda fase del proyecto y sus aspectos fiduciarios se basarán en los mecanismos y procedimientos detallados en la carta al prestatario y en el manual de procedimientos administrativos, financieros y de gestión del proyecto.
33. Las adquisiciones y contrataciones se realizarán de conformidad con las directrices del FIDA¹ al respecto y el Código de Contratación Pública del Gabón. Siempre que sea posible, se agruparán con el fin de atraer a los licitadores, favorecer la competencia y obtener las mejores ofertas. En la fase de puesta en marcha, la UCGP actualizará el plan de adquisiciones y contrataciones relativo a los primeros 18 meses de ejecución y lo presentará al FIDA para que dé su visto bueno.

E. Supervisión

34. El FIDA y el Gobierno se encargarán conjuntamente de la supervisión de la segunda fase del proyecto por conducto de representantes del comité nacional de coordinación y seguimiento del proyecto. Cada año se realizarán dos misiones de supervisión.

¹ Estas directrices reafirman los principios de economía, eficiencia y equidad social y contemplan distintos métodos, que van desde la licitación pública internacional hasta la contratación directa, dependiendo de la naturaleza y el monto de los bienes, las obras o los servicios en cuestión.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

35. El costo total del proyecto para un período de seis años, incluidos los imprevistos, es de EUR 20,93 millones (FCFA 13 730 millones). Los costos básicos ascienden a EUR 19,6 millones y los imprevistos de orden físico y por alza de precios a EUR 1,32 millones (FCFA 868 millones), lo que equivale a un 6 % de los costos básicos. Los impuestos representan el 8 % del costo total, esto es, EUR 1,72 millones (FCFA 1 100 millones).

Cuadro 1
Costo del proyecto, por componente y entidad financiadora
 (en miles de EUR)

Componentes	FIDA (ciclo 2016-2018 del PBAS)		Déficit de financiación		Gobierno		Beneficiarios		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Apoyo normativo										
1. Diálogo sobre políticas agrícolas	554	90,1	–	–	61	9,9	–	–	615	2,9
2. Apoyo a la formulación y la aplicación de políticas agrícolas basadas en datos empíricos	196	14,9	–	–	1 124	85,1	–	–	1 320	6,3
3. Fortalecimiento de las capacidades nacionales de aplicación y seguimiento de políticas	1 289	40,7	726	22,9	1.150	36,3	–	–	3 164	15,1
Total parcial	2 039	40,0	726	14,2	2 334	45,8	–	–	5 100	24,4
2. Desarrollo de las cadenas de valor y fomento de la iniciativa empresarial en el sector agropastoril										
1. Apoyo al diálogo entre actores locales y facilitación del acceso a los mercados	1 487	39,8	805	21,5	1 447	38,7	–	–	3 739	17,9
2. Acceso a insumos, servicios agrícolas y servicios ganaderos	308	19,8	466	29,9	782	50,3	–	–	1 557	7,4
3. Apoyo a la inversión y la iniciativa empresarial en el sector agropastoril	370	13,1	1 775	63,0	350	12,4	322	11,4	2 817	13,5
4. Fortalecimiento de capacidades y difusión de innovaciones	354	11,0	734	22,8	2 137	66,3	–	–	3 225	15,4
Total parcial	2 520	22,2	3 780	33,3	4 716	41,6	322	2,8	11 338	54,2
3. Coordinación y gestión del proyecto	872	19,4	407	9,1	3 210	71,5	–	–	4 488	21,4
Costos totales	5 431	26,0	4 913	23,5	10 260	49,0	322	1,5	20 926	100,0

B. Financiación del proyecto

36. La segunda fase del proyecto estará financiada por el FIDA, los beneficiarios y el Gobierno del Gabón. La financiación se divide entre las distintas fuentes de la siguiente manera: i) un préstamo del FIDA con arreglo al ciclo 2016-2018 del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) por valor de EUR 5,43 millones, equivalentes a USD 6,3 millones² (26 % del costo total); ii) un déficit de financiación de EUR 4,91 millones, equivalentes a USD 5,7 millones (23,5 % del costo total); iii) una contribución del Gobierno por un monto aproximado de FCFA 6 730 millones, esto es, EUR 10,26 millones (49 % del costo total), de los

² A un tipo de cambio de USD 1,16 = EUR 1.

cuales EUR 1,72 millones corresponden a los derechos e impuestos aplicables a los bienes y servicios que se adquirirán o contratarán en el marco del proyecto, y EUR 8,54 millones, a una aportación dineraria, y iv) una contribución de los beneficiarios en concepto de cofinanciación de los subproyectos estimada en EUR 0,32 millones (1,5 % del costo total)³. El déficit de financiación de EUR 4,91 millones podrá subsanarse en el marco del siguiente ciclo del PBAS (con arreglo a las condiciones de financiación que se determinen, siguiendo los procedimientos internos y con sujeción a la aprobación posterior de la Junta Ejecutiva), o con fondos de cofinanciación que se obtengan durante la ejecución.

Cuadro 2
Costos del proyecto, por categoría de gastos y entidad financiadora
(en miles de EUR)

Categorías de gastos	FIDA (ciclo 2016-2018 del PBAS)		Déficit de financiación		Gobierno		Beneficiarios		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
I. Costos de inversión										
A. Obras	1 410	56,1	422	16,8	681	27,1	–	–	2 512	12,0
B. Equipos y materiales	136	23,6	–	–	438	76,4	–	–	574	2,7
C. Vehículos	25	4,9	–	–	483	95,1	–	–	508	2,4
D. Servicios de consultoría										
Consultor nacional	616	21,7	823	29,0	1 400	49,3	–	–	2 839	13,6
Consultor internacional	1 589	42,5	762	20,4	1 391	37,2	–	–	3 741	17,9
Total parcial	2 205	33,5	1 585	24,1	2 790	42,4	–	–	6 580	31,4
E. Capacitación y talleres	900	42,9	350	16,7	845	40,3	–	–	2 096	10,0
F. Subvenciones y donaciones	514	13,3	2 149	55,7	874	22,7	322	8,3	3 859	18,4
Total de los costos de inversión	5 190	32,2	4 506	27,9	6 112	37,9	322	2,0	16 130	77,1
II. Costos periódicos										
A. Sueldos y prestaciones	242	6,6	407	11,2	3 002	82,2	–	–	3 651	17,4
B. Mantenimiento y funcionamiento	–	–	–	–	1 146	100,0	–	–	1 146	5,5
Total de los costos periódicos	242	5,0	407	8,5	4 148	86,5	–	–	4 797	22,9
Total de los costos del proyecto	5 431	26,0	4 913	23,5	10 260	49,0	322	1,5	20 926	100,0

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

37. Los beneficios cuantificables de la segunda fase del proyecto se derivarán de las inversiones realizadas. Se calcula que la tasa interna de rendimiento económico será del 13,22 %, porcentaje que supera con creces el costo de oportunidad del capital (7 %). El valor actual neto económico es de FCFA 6 920 millones (USD 12,23 millones).

³ Los fondos de contrapartida de los beneficiarios deberán representar, como mínimo, el 10 % del costo total de los subproyectos, incluidas contribuciones en efectivo o en concepto de mano de obra. Es posible que la proporción de fondos de contrapartida requeridos para la adquisición de bienes públicos y comunes rebase ese porcentaje, previa consulta con los beneficiarios.

D. Sostenibilidad

38. Se han identificado tres problemas ambientales y sociales importantes que podrían afectar a la ejecución del proyecto: i) los conflictos entre humanos y la fauna; ii) la aceleración de la deforestación debido al respaldo de prácticas agrícolas no sostenibles, y iii) la marginación de los pueblos indígenas. Para cada uno de estos riesgos, se han propuesto medidas alternativas o de salvaguardia con el fin de minimizar el impacto negativo del proyecto en el medio ambiente y la sociedad y maximizar los beneficios para las poblaciones.

E. Determinación y mitigación del riesgo

39. Se han detectado diversos riesgos: i) la imposibilidad de obtener fondos de contrapartida suficientes o su recepción tardía; ii) las limitadas capacidades nacionales en materia de coordinación y ejecución, y iii) las limitadas capacidades nacionales en materia de gestión financiera y adquisiciones y contrataciones. Se han propuesto medidas de mitigación para cada uno de estos riesgos, entre ellas, la contratación de una asistencia técnica internacional.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

40. La segunda fase del proyecto está en consonancia con las políticas y directrices generales del FIDA, en concreto: i) el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025); ii) la nota sobre la estrategia en el país para 2017-2018⁴; iii) la Estrategia del FIDA sobre el Cambio Climático; iv) la Política del FIDA de Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente; v) la Política del FIDA en materia de Financiación Rural; vi) la estrategia de focalización del FIDA, en lo que respecta a la focalización en las poblaciones vulnerables y la integración de los pequeños productores y el sector privado en las cadenas de valor agrícolas, y vii) el respeto a la igualdad de género y la inclusión social de los jóvenes.
41. Se ha elaborado una nota relativa a la evaluación social, ambiental y climática en la que se concluye que la segunda fase del proyecto no debería tener un impacto negativo importante en ninguno de esos ámbitos. Por consiguiente, se propone clasificarlo en la categoría B.

B. Alineación y armonización

42. Los ejes de intervención del proyecto se ajustan a las prioridades definidas en el Plan Estratégico Gabón Emergente y, especialmente, a las orientaciones estratégicas del Plan "Gabón Verde". Asimismo, están en consonancia con la Estrategia de Reactivación Económica del Sector Agrícola para el período 2016-2023 y son coherentes con la nota sobre la estrategia en el país del FIDA, que establece el marco de cooperación aplicable al ciclo de financiación 2016-2018.

C. Innovaciones y ampliación de escala

43. Sobre la base de la definición de innovación empleada por el FIDA, que la considera un proceso que añade valor o resuelve un problema de una forma diferente aplicando soluciones nuevas, en esta segunda fase del proyecto se ha decidido innovar en los siguientes ámbitos: i) la atenuación de los conflictos entre humanos y elefantes; ii) la inclusión de los pueblos indígenas; iii) la cooperación Sur-Sur, y iv) la puesta a prueba de innovaciones en las zonas rurales. La primera fase del proyecto ha acabado imponiéndose como un modelo de desarrollo socioeconómico

⁴ Versión preliminar presentada en mayo de 2017. Teniendo en cuenta la ventaja comparativa del FIDA y las enseñanzas extraídas de la experiencia, la estrategia consiste en ampliar la escala de los logros del Proyecto de Desarrollo Agrícola y Rural para intensificar las inversiones en el sector favoreciendo la plena participación de los pequeños productores rurales en la reactivación del sector agrícola y la diversificación de la economía a través de un enfoque empresarial. En líneas generales, la estrategia tiene como objetivo mejorar de manera sostenible los ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural pobre, en particular de las mujeres y los jóvenes. Este objetivo general se subdivide en tres objetivos estratégicos: i) aumentar la productividad agrícola de los pequeños productores de manera sostenible; ii) mejorar el acceso de los pequeños productores a los mercados, y iii) fortalecer las capacidades de los actores.

sostenible en las zonas rurales del Gabón. La ampliación de escala de los resultados obtenidos anteriormente por el FIDA en el marco de la inversión pública se inspirará en este modelo, y se llevará a la práctica por medio de tres instrumentos principales: la financiación del proyecto, las consultas sobre las estrategias y las políticas y la gestión de los conocimientos.

D. Actuación normativa

44. Uno de los componentes del proyecto está enteramente dedicado a la elaboración de políticas. El objetivo es mejorar el entorno que rodea las políticas agrícolas con miras a propiciar un aumento de las inversiones públicas y privadas, estableciendo un sistema eficaz y sostenible que permita elaborar, aplicar y supervisar las políticas y estrategias subsectoriales.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

45. Un convenio de financiación entre la República Gabonesa y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. En el apéndice I figura una copia del convenio de financiación negociado.
46. La República Gabonesa está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
47. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del Fondo.

VII. Recomendación

48. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República Gabonesa por un monto equivalente a cinco millones cuatrocientos treinta y un mil euros (EUR 5 431 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Gilbert F. Hougbo

Accord de financement négocié

Projet de développement agricole et rural – 2^{ème} phase (PDAR II)
(Négociations conclues le 16 février 2018)

Numéro du prêt: _____

Nom du projet: Projet de développement agricole et rural – 2^{ème} phase (PDAR II) ("le projet")

La République Gabonaise ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

PREAMBULE

ATTENDU QUE le projet est conçu sur une durée de six ans;

ATTENDU QUE le Fonds a accepté d'accorder un prêt à l'Emprunteur pour contribuer à la première tranche du financement du projet, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, amendées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt ("le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du projet conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. Le montant du prêt est de cinq millions quatre cent trente et un mille euros (5 431 000 EUR).

2. Le prêt est consenti à des conditions ordinaires, et est assorti d'un intérêt sur le montant de l'encours en principal égal au taux d'intérêt de référence du FIDA, exigible chaque semestre dans la monnaie de paiement des frais de service du prêt; et est assorti d'un délai de remboursement de quinze (15) à dix-huit (18) ans, y compris un différé d'amortissement de trois (3) ans, à compter de la date à laquelle le Fonds a déterminé que toutes les conditions générales préalables aux retraits sont remplies conformément à la section 4.02 b) des Conditions générales.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement des intérêts de la commission de service sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) est ouvert par le projet sur autorisation du Ministère du Budget dans une banque commerciale à Libreville pour recevoir les fonds du prêt, géré selon le mécanisme du compte d'avance temporaire, et mouvementé sur le principe de la double signature par le Coordonnateur et le Responsable Administratif et Financier (RAF) du projet.
7. Un compte de projet est ouvert par le projet sur autorisation du Ministère du budget à la Caisse des dépôts et des consignations pour recevoir les fonds de contrepartie. L'Emprunteur réapprovisionne ce compte au début de chaque exercice, en fonction des montants de fonds de contrepartie prévus au Plan de travail et budget annuel (PTBA). Le compte du projet est mouvementé selon le principe de la double signature par le Coordonnateur et le RAF du projet.
8. Un sous-compte d'opérations est ouvert par le projet sur autorisation du Ministère du budget au niveau de chaque antenne provinciale dans une banque commerciale. Ces comptes sont mouvementés selon le principe de la double signature par le responsable de l'antenne et l'Assistant Comptable. Ces comptes sont alimentés selon le principe du compte d'avance temporaire, sur la base de plans de trésorerie trimestriels. Ils sont réapprovisionnés lorsqu'au moins 75% de l'avance aura été utilisée et correctement justifiée.
9. L'Emprunteur met à la disposition de l'agent principal du projet au cours de la période d'exécution du projet, une contribution du Gouvernement de 6,73 milliards de FCFA soit 10,26 millions d'EUR pour:
 - a) exonérer les droits, impôts, et taxes grevant les biens et services acquis par le projet pour un montant de 1,72 millions d'EUR;
 - b) contribuer en numéraire aux coûts d'investissement et de fonctionnement du projet pour un montant de 8,54 millions d'EUR.

Section C

1. L'agent principal du projet est le Ministère de l'agriculture, de l'élevage, chargé du Programme Graine (MAEPG).
2. La date d'achèvement du projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du financement et la supervision du projet.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions spécifiques additionnelles préalables aux retraits supplémentaires:

- a) Le personnel comprenant le Coordonnateur, le Responsable en charge du suivi-évaluation, le Responsable de la passation des marchés et le Comptable est recruté;
- b) L'Emprunteur effectue, après l'entrée en vigueur de l'accord, un premier dépôt de 1 milliard (1 000 000 000) de FCFA sur le compte de projet au titre des fonds de contrepartie pour la première année d'exécution;
- c) L'Unité nationale de coordination et gestion du projet (UCP) basée à Libreville, ainsi que les trois antennes provinciales sont créées par arrêté du MAEPG. L'UCP jouit d'une autonomie de gestion administrative et financière qui assume les fonctions de gestion fiduciaire du projet;
- d) Le FIDA approuve le manuel des procédures administratives et financières du projet; et
- e) Le logiciel comptable est acquis et paramétré afin de produire des rapports financiers acceptables.

2. Le présent accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

3. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministère de l'Economie, de la Prospective,
et de la Programmation du Développement Durable
BP 747 Immeuble ARAMBO
Libreville, Gabon
Téléphone: (00241) 01 79 55 27
Courriel: cabinetddgabon@gmail.com

Copie à:

Direction Générale de la Dette
BP 912
Libreville, Gabon
Téléphone: (00241)05 04 73.22/ (00241) 04 06 44 93
Courriel: mecitdgd@gmail.com

Pour le Fonds:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du _____, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE GABONAISE

Représentant autorisé
(nom et titre)

FONDS INTERNATIONAL
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Hougbo
Président

Annexe 1

Description du projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du projet

1. Population cible. Le PDAR II ambitionne d'atteindre plus de 16 000 bénéficiaires. Il ciblera les acteurs des différentes filières, y compris ceux qui interviennent en amont et en aval de la production dans les services et métiers connexes, dont les prestations de services agricoles, la distribution d'intrants, l'installation et la maintenance des équipements. Le groupe cible prioritaire comprend les ruraux pauvres, en particulier: i) les petits producteurs; ii) les jeunes ruraux; iii) les femmes; et iv) les peuples autochtones.

Les autres bénéficiaires comprendront les structures publiques concernées par la formulation, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques agricoles, les services déconcentrés de l'agriculture et de l'élevage, les organisations de producteurs, et le secteur privé. Les capacités de ces derniers seront renforcées pour garantir la fourniture de biens et services adaptés aux besoins du groupe cible prioritaire.

2. Zones d'intervention. Le PDAR II interviendra dans trois provinces sur les neuf que compte le pays: le Woleu-Ntem, où est intervenu le PDAR, la Ngounié et l'Ogooué-Ivindo. À l'intérieur de ces provinces, le projet concentrera son action sur seize (16) bassins de production identifiés et couvrant quarante-trois (43) cantons et cent soixante-onze (171) villages ou regroupement de villages.

3. Objectifs. L'objectif de développement du projet est d'améliorer de façon durable les revenus, la sécurité alimentaire, et la nutrition des petits producteurs, femmes, jeunes et peuples autochtones de trois provinces du Gabon. Il s'agira spécifiquement:

- d'améliorer l'environnement des politiques agricoles en vue d'une augmentation des investissements publics et privés grâce à un système efficace et durable permettant d'élaborer, de mettre en œuvre et de suivre les politiques et stratégies sous-sectorielles; et
- de promouvoir des activités économiques et l'entrepreneuriat dans les filières agropastorales porteuses afin d'améliorer les revenus, la sécurité alimentaire et la nutrition.

4. Composantes. Le projet comprend les composantes suivantes:

4.1 Composante 1. Appui aux politiques. Cette composante vise à améliorer le cadre institutionnel, politique et réglementaire du secteur agricole en vue d'une augmentation des investissements publics et privés dans le secteur rural et d'une meilleure gouvernance sectorielle.

La composante sera mise en œuvre à travers trois sous-composantes:

4.1.1 Sous-composante 1.1. Dialogue sur les politiques agricoles. Cette sous-composante vise à faire participer aux processus d'élaboration, de mise en œuvre, et de suivi des politiques sectorielles, les différentes parties prenantes (secteur privé, organisations de producteurs (OP), organisations non-gouvernementales (ONG), représentants de la jeunesse et des femmes, etc.) en s'assurant que les ruraux pauvres et leurs organisations ont un cadre pour exprimer leurs préoccupations.

Pour ce faire, une plateforme nationale et trois (3) plateformes provinciales seront mises en place pour servir de cadre de dialogue sur les politiques agricoles, les goulots d'étranglement au développement agricole, à la compétitivité des filières, et la performance des acteurs. Des groupes de travail seront constitués autour des thématiques prioritaires traitées. Des personnes ressources spécialisées seront mises à contribution pour réaliser des études étayant les discussions et alimentant les débats avec des faits et des éléments concrets. Pour optimiser la participation des OP, une restructuration et un renforcement spécifique des capacités seront effectués à l'intention de leur faitière.

4.1.2 Sous-composante 1.2: Appui à la formulation et mise en œuvre de politiques agricoles basées sur l'évidence. Sur la base des goulots d'étranglements identifiés au niveau des plateformes, le projet appuiera la production et l'utilisation de données factuelles pour l'élaboration ou révision et la mise en œuvre de politiques thématiques prioritaires dans le but d'améliorer la gouvernance et permettre une transformation effective du milieu rural.

Les actions concerneront: i) la conduite d'études prospectives et thématiques en prélude à l'élaboration/révision et validation de politiques prioritaires; ii) la préparation et validation de trois schémas provinciaux d'aménagement du territoire et d'affectation des terres; iii) la mobilisation d'une assistance technique internationale spécialisée en politiques agricoles sur les trois premières années de mise en œuvre grâce à une institution spécialisée.

4.1.3 Sous-composante 1.3. Renforcement des capacités nationales de mise en œuvre et suivi des politiques. Cette sous-composante vise à renforcer les capacités nationales à travers des formations sur l'analyse des politiques, l'évaluation des stratégies agricoles alternatives, la production d'évidence visant à orienter les politiques et la prise de décision.

Pour soutenir cette mutation stratégique, institutionnelle et opérationnelle, le PDAR II appuiera les cinq actions suivantes:

- la conduite d'un diagnostic institutionnel et organisationnel souhaité par le Ministère de l'agriculture, en vue de proposer une réorganisation adaptée aux mandats des directions centrales, des services délocalisés et des agences;
- l'opérationnalisation de l'Agence de développement agricole (ADAG), institution récemment créée pour exécuter les politiques et stratégies agricoles;
- le relèvement des capacités opérationnelles de trois directions provinciales, de la direction régionale du Nord et de 18 secteurs agricoles pour une efficacité dans le suivi et la supervision des interventions du PDAR II;
- l'opérationnalisation du système de suivi-évaluation sectoriel préparé par le Gouvernement avec l'appui technique de la FAO, et la mise en place d'un cadre de concertation et de coordination des Partenaires techniques et financier du secteur rural; et
- le renforcement de la fonction de pilotage, de suivi et de capitalisation du PDAR II.

4.2 Composante 2. Développement des filières et promotion de l'entreprenariat agro-pastoral. Cette composante vise à intensifier les systèmes de production, améliorer la productivité et la compétitivité des produits en soutenant le développement d'initiatives économiques locales et l'entreprenariat dans les filières végétales et animales. Cet objectif sera réalisé au moyen de la mise en œuvre de quatre sous-composantes:

- 4.2.1 Sous-composante 2.1. Facilitation de la concertation entre acteurs locaux et accès au marché. Il s'agira de mettre en place des plateformes multi-acteurs d'innovation dans les 16 bassins de production, pour une meilleure concertation entre acteurs et des dynamiques collectives au niveau local visant à accéder au marché. Chaque plateforme d'innovation réalisera un diagnostic sur la base duquel seront préparés et mis en œuvre des plans d'action.
- 4.2.2 Sous-composante 2.2. Accès aux intrants et services agricole et d'élevage. La stratégie d'intervention reposera sur l'installation de prestataires de services privés locaux, en particulier de jeunes, par le biais du financement d'actions transversales clés pour la promotion des filières ciblées. Ces actions concerneront la multiplication et la diffusion du matériel végétal, la fourniture de cheptel souche pour le petit élevage, l'installation de prestataires de services en mécanisation agricole, la mise en place de magasins d'intrants en partenariat avec les OP ou les prestataires privés.
- 2.1.1 Sous-composante 2.3. Appui à l'investissement et à l'entrepreneuriat agropastoral. Il s'agira de cofinancer les plans d'action, c'est-à-dire les investissements collectifs et individuels identifiés au niveau des bassins de production par les plateformes d'innovation pour améliorer la production, le stockage, la transformation, la commercialisation et les revenus des groupes cibles. Pour ce faire, un mécanisme de cofinancement des investissements par le PDAR II sera préparé au démarrage du projet suivant le modèle du manuel du PDAR. Il définira le cadre global de planification des activités, le code de cofinancement, le code de procédures et les outils de gestion.
- 4.2.4 Sous-composante 2.4. Renforcement des capacités et diffusion d'innovations. Il consistera à tester et diffuser des itinéraires techniques innovants, susceptibles de lever les contraintes auxquelles se heurtent les petits producteurs ruraux, et d'améliorer la productivité des systèmes de production. Il permettra en outre de tester et diffuser les technologies de gestion des conflits homme-faune en général et homme-éléphant en particulier afin de permettre aux producteurs affectés de mieux valoriser leurs exploitations agricoles. Il permettra enfin de promouvoir la coopération Sud-Sud pour trouver des solutions aux défis urgents du développement agricole au Gabon.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. Organisation et gestion

5. Agent principal. Le projet sera placé sous la tutelle du MAEPG, en tant qu'agence d'exécution.

6. Comité national de pilotage et de suivi (CNPS). Un Comité national de pilotage et de suivi du projet (CNPS) sera créé par arrêté du Ministre de l'agriculture durant les activités de démarrage du projet. Le président du CNPS sera désigné par le Ministre de l'agriculture. Le CNPS associera: i) les ministères déjà présent dans le CNPS/PDAR (budget; économie; eaux et forêts et environnement; travaux publics et aménagement du territoire; famille, protection sociale et solidarité nationale; recherche scientifique); ii) d'autres ministères clés par rapport aux thématiques traitées par le projet (travail et emploi; petites et moyennes entreprises; insertion des jeunes); iii) le représentant de chaque plateforme provinciale multi-acteurs mise en place; iv) un représentant du secteur privé (chambre de commerce, d'industrie et d'agriculture); et v) deux représentants des institutions de financement (association professionnelle des banques et association des institutions de microfinance du Gabon).

Le CNPS se réunira en séance ordinaire deux fois par an (en juillet pour la validation du PTBA et en novembre pour sa révision) dans les provinces d'intervention du projet (sessions tournantes); chaque session sera combinée à une mission courte (une semaine) de supervision nationale par les membres du CNPS. Dans la mesure du possible, il sera fait en sorte que: i) les missions de supervision du CNPS coïncident avec les missions de supervision et de suivi du FIDA; et que ii) les acteurs clés du CNPS (notamment les représentants des ministères en charge de l'économie, du budget, de l'agriculture et des PME) participent aux missions de supervision et de suivi du FIDA. Le secrétariat du CNPS sera assuré par le Coordonnateur national.

6. Comités de coordination technique provinciaux (CCTP). Au niveau déconcentré, cette concertation se fera par l'intermédiaire d'un Comité de coordination technique provincial (un par province d'intervention) créé par décision du Ministre de l'agriculture ou du Gouverneur. Ces organes valideront la planification des activités du PDAR II au niveau provincial, et superviseront la mise en œuvre afin de créer l'alignement, l'harmonisation, et la cohérence avec les stratégies sectorielles et les interventions des autres partenaires. Chaque CCTP se réunira trois fois par an; il sera présidé par le Chef de Province agricole. Le secrétariat du CCTP sera assuré par le Chef d'antenne provincial du PDAR II.

7. Unité nationale de coordination et gestion du projet (UCP). La coordination et gestion du projet seront assurées par une Unité nationale de coordination et gestion du projet (UCP), située à Libreville et disposant de l'autonomie administrative et financière. L'UCP comprendra une coordination nationale et trois (3) antennes provinciales dans la Ngounié, l'Ogoué Ivindo et le Woleu Ntem. Dans le Woleu Ntem, le siège actuel du PDAR sera transformé en antenne provinciale.

7.1. Coordination nationale (CN). La CN comprendra un nombre limité de cadres de haut niveau, motivés, soumis à une évaluation de performance annuelle: i) un/e coordonnateur/trice national/e; ii) un/e responsable de la planification, du suivi et évaluation, de la gestion des savoirs et de la communication (RPSE); iii) un/e Responsable administratif et financier (RAF); iv) un/e responsable de la passation des marchés (RPM); v) un/e responsable de la composante 2 basé dans une des antennes; vi) un/e comptable; vii) un/e assistant/e administratif et financier; viii) un/e assistant/e de direction; et ix) deux chauffeurs. Elle sera renforcée par une assistance technique internationale (ATI), notamment un Conseiller technique principal (CTP) et un expert en gestion financière.

7.2 Antennes provinciales. Chaque antenne comprendra: i) un/e Chef/fe d'antenne/superviseur technique; ii) un/e assistant/e comptable; iii) un chauffeur; et iv) des facilitateurs des plateformes d'innovation/technicien d'appui-conseil à raison de 1 facilitateur pour chacun des 16 bassins ciblés.

8. Recrutement du personnel cadre. Le personnel du projet et l'ATI sera recruté de manière compétitive sur la base d'appels à candidatures et selon les procédures agréées avec le FIDA. Un cabinet de recrutement pourra être sollicité à cet effet. Une période probatoire de 6 mois sera observée pour chaque contrat.

B. Mise en œuvre

9. Mise en œuvre des composantes

9.1 Composante 1. La plateforme nationale de dialogue sur les politiques et les plateformes d'innovations à l'échelle des bassins seront animés respectivement par une direction centrale ou générale pertinente du MAEPG et par les directions provinciales, en s'assurant de la participation d'acteurs représentant divers intérêts économiques et groupes cibles qui vont dialoguer, communiquer et interagir pour activer l'intelligence

collective sur les territoires, prioriser les problèmes et idées de solution, les porter à l'attention du gouvernement et assurer une meilleure appropriation et efficacité des politiques et stratégies.

L'élaboration des politiques et stratégies sera pilotée par la direction centrale en charge de la planification et des politiques. Une assistance technique internationale sera mobilisée pour la mise en œuvre des activités d'appui aux politiques agricoles, y compris le renforcement des capacités des acteurs.

9.2 Composante 2. La mise en place et l'animation des plateformes multi-acteurs innovation (PI) sera une activité clé de la composante 2, à commencer dès le démarrage du projet car leur mise en place et leur opérationnalité conditionnera la réussite des investissements productifs. Les activités soutenues émergeront des diagnostics et concertations au sein des PI et seront intégrées dans les plans d'action des PI. Les plans d'action identifieront les différents sous-projets individuels ou collectifs dans les filières qui seront soumis au financement.

Le cofinancement des sous-projets procèdera par une demande assortie d'une étude de faisabilité ou plan d'affaires. Les plans d'affaires seront élaborés par le bénéficiaire avec l'appui du facilitateur du bassin, et d'experts ad hoc si besoin est. Une procédure simplifiée d'instruction des demandes sera mise en place.

Il sera fait appel à des prestataires de services (centres CGIAR, FAO, consultants individuels, bureaux d'études) pour les activités suivantes: a) conception et suivi de la construction des infrastructures de commercialisation et transformation; b) formation des formateurs et des facilitateurs des CEP (par la FAO); c) formation et suivi des facilitateurs des PI bassins (par un des centres CGIAR ayant travaillé sur cette approche); d) mise en œuvre du SIM (par des jeunes entrepreneurs désireux de créer une start-up spécialisée). Pour la gestion des conflits agriculteurs-éléphants, le projet fera un appel à proposition de projet à l'endroit des ONG internationales qui traitent de la thématique (WWF, IUCN, WCS, GWP, ect.) afin de sous-traiter la conduite de cette activité à un opérateur qualifié et expérimenté. Il en sera de même pour l'inclusion des peuples autochtones dont les activités seront sous-traitées par une ONG locale.

10. Missions conjointes d'examen. Outre les missions de supervision menées par le FIDA, une mission d'examen à mi-parcours conjointe avec l'Emprunteur sera organisée au terme de la troisième année d'exécution du projet. Les termes de référence de la mission d'examen à mi-parcours seront définis conjointement.

11. Manuel des procédures administratives et financières du projet.

11.1 Préparation. Une ébauche de manuel du projet sera préparée par la Coordination, et détaillera notamment: i) les termes de référence et responsabilités du personnel du projet, consultants et tout autre prestataires de service; ii) les relations hiérarchiques et fonctionnelles entre les divers ministères et autres partenaires participant à la mise en œuvre du projet; iii) les critères pour l'évaluation de la performance du personnel-cadre du projet; iv) les critères de sélection des partenaires et prestataires; v) les critères de sélection des bénéficiaires des projets éligibles au financement; vi) un modèle de convention d'octroi de financement, ainsi que des modèles de fiches; et vii) les modalités et procédures opérationnelles, administratives et financières du projet.

11.2 Approbation et adoption. L'ébauche du manuel du projet sera soumis par l'Agent principal du programme à travers la CNGP, au FIDA pour non-objection et le manuel du projet tel qu'approuvé sera par la suite adopté par le CNGP.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du prêt. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt, le montant du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du prêt (exprimé en EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Travaux	1 270 000	100% HT
II. Équipement et matériel	150 000	100% HT
III. Consultations	2 795 000	100% HT
IV. Subventions et dons	460 000	100% HT
V. Salaires et indemnités	220 000	100%
Non alloué	536 000	
TOTAL	5 431 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses d'Équipement et matériel relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Véhicules; et
 - ii) Les dépenses de Consultations de la catégorie III incluent les consultants locaux et internationaux ainsi que les dépenses liées aux formations et aux ateliers.

Cadre logique

Résultats	Indicateurs ⁵				Moyens de vérification			Risques/hypothèses
	Résumé descriptif	Base de référence	A mi-parcours	Objectif final	Source d'information	Fréquence	Responsable	
Objectif de développement: Améliorer de façon durable les revenus, la sécurité alimentaire et la nutrition des petits producteurs, femmes, jeunes et peuples autochtones de trois provinces du Gabon.	<ul style="list-style-type: none"> Pourcentage de bénéficiaires satisfaits des décisions sur les politiques agricoles prises dans le cadre du projet Nombre de personnes bénéficiaires d'une mobilité économique Nombre de ménages ruraux recevant les services du projet 	0 0 0	40 6 000 3 000	75 16 000 7 300	Système de suivi-évaluation sectoriel et enquêtes qualitatives	Mi-parcours et fin de projet	UCP / DCPESP	Instabilité des responsables des directions centrales (DC), générales (DG), provinciales (DP); difficulté à jouer la carte de la participation; instabilité des prix; difficultés d'appliquer les lois et les règles
Composante 1 : Appui aux politiques agricoles								
Effet 1 : Les politiques agricoles sont appropriées, socialement acceptées, et efficaces pour engager les ruraux et les jeunes dans l'agriculture	<ul style="list-style-type: none"> Pourcentage des bénéficiaires déclarant un meilleur accès aux ressources, aux services et aux technologies du fait d'une amélioration de l'environnement des politiques 	0	40%	75%	Système de suivi-évaluation PDAR II et enquêtes de terrain	Mi-parcours et fin de projet	UCP	Réformes mal acceptées / formulées / intégrées; mauvais canaux de diffusion de l'information et de plaidoyer
Sous-composante 1.1. Dialogue sur les politiques agricoles Produit 1.1 : La participation des parties prenantes aux processus d'élaboration/révision des politiques et stratégies agricoles est renforcée et le dialogue sur les politiques est inclusif	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de plateformes multi-acteurs de dialogue sur les politiques appuyées Nombre de groupes thématiques fonctionnels 	0 0	4 3	4 3	Système de suivi-évaluation PDAR II	Chaque année	DCPESP	Conflits d'intérêts sur les espaces et les approches et résistances au changement
Sous-composante 1.2: Appui à la formulation et mise en œuvre de politiques agricoles fondées sur les données factuelles Produit 1.2 : Des politiques prioritaires en faveur des pauvres fondées sur les données factuelles sont formulées / révisées et mises en œuvre	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de politiques, lois, stratégies, décisions, et textes réglementaires préparés 	0	3	6	Journal et communications officiels	Mi-parcours et fin de projet	DCPESP	Les réformes sont peu inclusives et prennent peu en compte la dimension humaine

⁵A désagréger par genre et classe d'âge (*).

Résultats	Indicateurs ⁵				Moyens de vérification			Risques/hypothèses
	Résumé descriptif	Base de référence	A mi-parcours	Objectif final	Source d'information	Fréquence	Responsable	
Sous-composante 1.3. Renforcement des capacités nationales de mise en œuvre et suivi des politiques Produit 1.3 : Les capacités nationales de planification, exécution et suivi-évaluation des politiques agricoles sont renforcées.	▪ Nombre de personnes formées (désagrégé par genre, par direction, par thématique) (*)	0	50	100	Système de suivi-évaluation du projet	Mi-parcours et fin de projet	DCPESP	Plan de renforcement de capacités non axé sur un diagnostic des compétences
	▪ Un système de suivi-évaluation participatif et opérationnel générant le savoir et les données factuelles afin de renseigner les politiques	0	1	1	Système de suivi-évaluation du projet	Mi-parcours	DCPESP	Retard dans la restructuration du MAEPG
Composante 2 : Développement des filières et promotion de l'entrepreneuriat rural								
Effet 2: Une agriculture familiale résiliente, compétitive et orientée vers le marché favorise l'insertion socio-économique des ménages et des jeunes.	▪ Pourcentage de ménages bénéficiaires qui ont déclaré une augmentation de la production et de la vente de produits agricoles (*) ▪ Nombre de jeunes entrepreneurs promus dans les filières, y compris les services (*)	0	50%	75%	Enquête terrain	Mi-parcours et fin de projet	UCP	Pas de choc climatique ou de crise sanitaire majeure Contexte politique favorable
		0	120	250	Rapports d'activité			
Sous-composante 2.1. Facilitation de la concertation entre acteurs locaux et accès au marché Produit 2.1. Les dynamiques collectives sont renforcées au niveau local pour un meilleur accès au marché.	▪ Nombre de plateformes de bassins (Plateformes d'innovation) opérationnelles ▪ Nombre d'organisations de producteurs soutenues (*) ▪ Nombre d'arrangements contractuels pour l'accès au marché et aux services conclus ▪ Nombre d'infrastructures de commercialisation, stockage et transformation construites ou réhabilitées	0	16	16	Rapports d'activité	Annuelle	UCP	Les politiques nationales favorisent la production locale. Les opérateurs privés sont prêts à investir dans les filières locales.
		0	32	64				
		0	16	32				
		0	16	32				
Sous-composante 2.2. Accès aux intrants et services agricole et d'élevage Produit 2.2. L'accès des producteurs aux intrants, services et technologies agricoles et d'élevage est amélioré.	▪ Pourcentage de producteurs ruraux ayant accès aux intrants agricoles et aux paquets technologiques (*)	0	50%	75%	Enquête de terrain	Mi-parcours et fin de projet	UCP	Intérêt des services techniques à participer au projet

Résultats	Indicateurs ⁵				Moyens de vérification			Risques/hypothèses
	Résumé descriptif	Base de référence	A mi-parcours	Objectif final	Source d'information	Fréquence	Responsable	
<p>Sous-composante 2.3. Appui à l'investissement et à l'entrepreneuriat agropastoral.</p> <p>Produit 2.3. L'accès des producteurs et entrepreneurs au financement des investissements dans les différentes filières est facilité.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de bénéficiaires utilisant des services financiers 	0	2 000	7 000				
<p>Sous-composante 2.4. Renforcement des capacités, et diffusion d'innovations</p> <p>Produit 2.4. Des pratiques agricoles innovantes favorisant la gestion durable des écosystèmes et la réduction des conflits homme-faune sont diffusées et adoptées.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Nombre de producteurs ruraux formés à la gestion durable des ressources naturelles et des risques climatiques (*) Nombre de groupes ayant testé et adopté des pratiques agricoles innovantes favorisant la gestion durable des écosystèmes et la réduction des conflits homme-faune (*) 	0 0	1 200 16	2 500 32	Rapports d'activité et de supervision			L'approche CEP se montre valide dans le contexte gabonais.