

Signatura:	EB 2018/LOT/P.7/Rev.1
Fecha:	15 de abril de 2018
Distribución:	Pública
Original:	Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo a Belice para el Programa para el Fomento de la Resiliencia en las Zonas Rurales de Belice

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Luisa Migliaccio
Gerente del Programa en el País
División de América Latina y el Caribe
Tel.: (+39) 06 5459 2391
Correo electrónico: l.migliaccio@ifad.org

Oliver Page
Especialista Superior en Clima y Medio Ambiente
División de Medio Ambiente y Clima
Tel.: (+39) 06 5459 2661
Correo electrónico: o.page@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial Superior de los Órganos Rectores
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb@ifad.org

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del programa	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados	2
II. Descripción del programa	2
A. Zona del programa y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del programa	3
C. Componentes y efectos directos	3
III. Ejecución del programa	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	7
IV. Costos, financiación y beneficios del programa	7
A. Costos del programa	7
B. Financiación del programa	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	9
E. Determinación y mitigación de riesgos	9
V. Consideraciones institucionales	10
A. Conformidad con las políticas del FIDA	10
B. Armonización y alineación	10
C. Innovación y ampliación de escala	10
D. Actuación normativa	11
VI. Facultades e instrumentos jurídicos	11
VII. Recomendación	11

Apéndices

I. Negotiated financing agreement [Convenio de financiación negociado]	
II. Logical framework [Marco lógico]	

Acrónimos y siglas

CARIBANK	Banco de Desarrollo del Caribe
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PEID	pequeño Estado insular en desarrollo
POA	plan operacional anual
SyE	seguimiento y evaluación
TIR	tasa interna de rendimiento
UGP	unidad de gestión del programa
VAN	valor actual neto

Mapa de la zona del programa

Belice

Programa para el Fomento de la Resiliencia en las Zonas Rurales de Belice

Informe sobre el diseño



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA 4-10-2017

Belice

Programa para el Fomento de la Resiliencia en las Zonas Rurales de Belice

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	Belice
Organismo de ejecución:	Ministerio de Desarrollo Económico, Petróleo, Inversión, Comercio y Negocios
Costo total del programa:	USD 20,0 millones
Monto del préstamo del FIDA:	USD 8 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Ordinarias: plazo de reembolso de 18 años, incluido un período de gracia de 3
Cofinanciador:	Fondo Verde para el Clima
Monto de la cofinanciación:	USD 8,0 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Contribución del prestatario:	USD 3,2 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 0,8 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a Belice para el Programa para el Fomento de la Resiliencia en las Zonas Rurales de Belice, que figura en el párrafo 65.

Propuesta de préstamo a Belice para el Programa para el Fomento de la Resiliencia en las Zonas Rurales de Belice

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Aunque forma parte de la plataforma continental norteamericana, se considera a Belice un pequeño Estado insular en desarrollo (PEID), debido a que presenta vulnerabilidades y desafíos propios del grupo de los PEID. Con un ingreso nacional bruto de USD 4 490 per cápita (2010), también se le considera un país de ingresos medianos altos. No obstante, su economía se caracteriza por una marcada desigualdad y solo una pequeña parte de la población activa trabaja en los segmentos que generan altos rendimientos de los sectores del turismo, la agricultura y los servicios. En las zonas rurales, la pobreza afecta al 55 % de la población, una tasa que duplica la de las zonas urbanas, además, un 14 % es vulnerable a la pobreza.
2. La agricultura aporta, aunque de forma desigual, una parte importante de los USD 1 760 millones de la economía nacional (2016) y, en los últimos siete años, su contribución al producto interno bruto ha fluctuado entre el 10 % y el 15 %. Belice, que dispone de abundantes recursos terrestres e hídricos, es un país que tiene éxito en la exportación de alimentos, principalmente azúcar en bruto, bananas y productos cítricos, y provee a mercados en expansión de América del Norte, el Caribe y Europa. A pesar de los abundantes recursos agrícolas de que dispone y de la expansión de los mercados nacionales, Belice sigue importando el 50 % de sus necesidades alimentarias. En la producción predominan las grandes plantaciones. Los pequeños agricultores no son los suficientemente productivos. Muchos de ellos poseen hasta 25 acres de terreno, aunque utilizan mucho menos para la producción. El agua es relativamente abundante, y cuando la demanda nacional supera la capacidad de producción de los pequeños agricultores, se recurre a los mercados de importación.
3. La demanda de productos agrícolas no supone un impedimento para el desarrollo rural y de los pequeños agricultores en Belice, así como tampoco lo es el acceso al agua o a la tierra. Aunque no están agrupados en grupos muy densos, los pequeños agricultores de las zonas rurales son numerosos y tradicionalmente han suministrado muchos de los alimentos que se importan hoy en día. A pesar de estas ventajas, el volumen, la calidad y la diversidad de la producción siguen siendo escasos, principalmente debido a la ineficiencia de los métodos y tecnologías de producción, el limitado acceso a los mercados y las relativamente deficientes infraestructuras públicas, como las viarias, de avenamiento y de riego.
4. Estos problemas se han visto agravados por el hecho de que el país es muy vulnerable al cambio climático. Uno de los efectos más visibles del cambio climático es el aumento en la frecuencia e intensidad con que acontecen las tormentas y huracanes tropicales. Belice es uno de los países más vulnerables del mundo ante el cambio climático, y las zonas rurales son las que se llevan la peor parte del impacto. Desde 1930, cada dos años y medio la costa de Belice sufre un huracán o tormenta tropical de gran magnitud. Los cambios en las tendencias climáticas también han generado riesgos, a saber, sequías, inundaciones y regímenes pluviométricos

irregulares. Debido a esos dos tipos de impacto, los pequeños agricultores asumen pérdidas de forma periódica, normalmente cuantiosas, que menoscaban sus activos naturales y financieros y, por consiguiente, merman su capacidad para invertir en medidas preventivas que mejoren su resiliencia.

5. A pesar de estos desafíos, fortalecer la capacidad productiva y la resiliencia al cambio climático de los pequeños agricultores supone una oportunidad de desarrollo única. La introducción de buenas prácticas agrícolas modernas y climáticamente inteligentes, con potencial para expandir de manera inmediata la cuota de mercado nacional mediante la sustitución de las importaciones, junto con el apoyo al acceso a los mercados, podría tener efectos notables en la economía del país, así como en la seguridad alimentaria y el alivio de la pobreza en las zonas rurales. Para prestar un apoyo coordinado y sostenible a los pequeños agricultores, es necesario fortalecer las capacidades administrativas, técnicas y de comercialización de las organizaciones de productores, así como sus capacidades para prestar servicios a sus miembros. También es necesario fomentar la capacidad de los ministerios y organismos gubernamentales en materia de prestación de servicios de extensión y de creación de capacidad climáticamente inteligente entre los pequeños agricultores, así como formular y aplicar un entorno normativo nacional favorable.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados

6. El programa propuesto es una respuesta operacional a la actual estrategia del FIDA para Belice. En la nota sobre la estrategia en el país, que se aprobó a principios de 2017, figuran los siguientes objetivos estratégicos: i) construir, rehabilitar y mantener una infraestructura rural resiliente al cambio climático, y ii) fomentar las capacidades de los pequeños agricultores para que adopten prácticas y tecnologías agrícolas impulsadas por el mercado y que permitan la adaptación al cambio climático. La estrategia está en consonancia con las estrategias nacionales contempladas en el plan de desarrollo a largo plazo de Belice, el Horizon 2030, la Política Nacional de Agricultura y Alimentación (2002-2020) y la Política y Estrategia Nacionales sobre Medio Ambiente (2014-2024). Los objetivos y prioridades acordados con el Gobierno de Belice son coherentes con la asistencia que prestan otros asociados para el desarrollo, y la complementan. Se centran en un conjunto limitado de prioridades en las que se puede lograr un mayor impacto con la asistencia del FIDA.

II. Descripción del programa

A. Zona del programa y grupo objetivo

7. Los datos más recientes sobre la pobreza en Belice, entre 2002 y 2009, indican que el porcentaje de población total que vive por debajo del umbral de la pobreza ha aumentado, pasando del 34 % al 41 %, así como también ha aumentado el número de hogares pobres, que pasa del 24,5 % al 31 %¹. En las estimaciones de 2016 se calculó que en Belice hay aproximadamente 37 900 hogares pobres.
8. El programa abarcará el territorio nacional y beneficiará directamente a 6 000 hogares: 3 500 en las comunidades ubicadas en las zonas prioritarias y 2 500 que se seleccionarán durante la ejecución. Los beneficiarios serán pequeños agricultores y agricultoras de las comunidades rurales seleccionadas que demuestren su potencial y voluntad para mejorar la productividad y participar en mercados comerciales. El 40 % de los beneficiarios del programa serán mujeres y otro 20 % serán jóvenes, tanto hombres como mujeres, que participarán en todas las intervenciones del programa.

¹ Evaluación de la pobreza en Belice (2009).

9. El programa se ejecutará inicialmente en cinco zonas prioritarias (23 comunidades, distribuidas en cinco grupos): el distrito de Orange Walk, el distrito de Belice, el distrito de Cayo, el distrito de Stan Creek y el distrito de Toledo.
10. El grupo objetivo comprende: i) familias pobres de las zonas rurales, definidas como familias pobres e indigentes con unos ingresos situados por debajo del umbral de la pobreza²; ii) familias vulnerables de las zonas rurales cuyos ingresos no superen el umbral de la pobreza en más de un 25 % que sean vulnerables a la pobreza debido al cambio climático o a acontecimientos económicos externos; iii) hogares con menos de 25 acres que participen en actividades agrícolas a tiempo parcial o completo, y iv) organizaciones de productores formales e informales que muestren voluntad y potencial para mejorar la productividad y el acceso de los agricultores a los mercados. Ya se han seleccionado unos 1 700 hogares con estas características en las zonas prioritarias del programa. Se considera que el 40 % de este grupo está formado por agricultores pobres y el 60 % por agricultores vulnerables.

B. Objetivo de desarrollo del programa

11. El objetivo de desarrollo consiste en fomentar la resiliencia general al cambio climático mediante la adopción de prácticas resilientes al cambio climático nuevas o mejoradas, el aumento y la diversificación de la producción agrícola y la facilitación del acceso a cadenas de mercados comerciales para dar salida a los excedentes de producción.
12. El efecto directo previsto del componente 1 consiste en prestar apoyo a los beneficiarios seleccionados para que produzcan y comercialicen un mayor volumen de productos agrícolas con una mayor garantía de suministro por medio de prácticas resilientes al cambio climático. El efecto directo contemplado en el componente 2 consiste en prestar apoyo al desarrollo de infraestructuras y servicios públicos resilientes al cambio climático para mejorar la producción y el acceso a los mercados de los beneficiarios seleccionados.

C. Componentes y efectos directos

13. El programa propuesto tiene dos componentes que se complementan y se refuerzan mutuamente: el fomento de cadenas de valor resilientes al cambio climático y el desarrollo de infraestructuras y activos rurales también resilientes al cambio climático.
14. Componente 1. Fomento de cadenas de valor resilientes al cambio climático. Este componente servirá para involucrar por primera vez a los pequeños agricultores o reforzar su participación en las cadenas de valor seleccionadas mediante el fomento de métodos de producción resilientes al cambio climático, la diversificación de la producción y las innovaciones relacionadas. El fomento de las cadenas de valor será una labor de carácter participativo, cuyo objetivo será: i) respaldar la producción de alta calidad de los pequeños agricultores para comercializarla, y ii) mejorar el acceso sostenible de los pequeños agricultores a los mercados. Además, en el marco de este componente se respaldará el autoconsumo y las opciones de alimentación saludables mediante el fomento de los huertos domésticos.
15. El fomento de cadenas de valor resilientes al cambio climático tiene tres subcomponentes para respaldar la integración de los pequeños agricultores resilientes al cambio climático dentro de las cadenas de valor: i) planes de infraestructura y producción; ii) fortalecimiento de las organizaciones de productores, y iii) fomento de cadenas de valor orientadas a los mercados.

² En las definiciones de pobreza y vulnerabilidad socioeconómica al cambio climático se contemplan la exposición a los riesgos del cambio climático, la medida en que los pequeños agricultores se dedican a la producción de subsistencia, la parte de terreno que los agricultores destinan o pueden destinar a cultivos (por ejemplo, algunos disponen de hasta 20 hectáreas, pero solo destinan una pequeña parte a cultivos), y las mujeres y los jóvenes, que representan al 30 % y el 37 % de los pequeños agricultores, respectivamente.

16. Componente 2. Desarrollo de infraestructuras y activos rurales resilientes al cambio climático. Con este componente se respalda la productividad resiliente al clima y el acceso mejorado a los mercados mediante la rehabilitación y construcción de nuevas infraestructuras viarias, de avenamiento y de riego.
17. Las propuestas de inversión en infraestructuras se ajustarán a los planes de infraestructura y producción y a los planes de negocio, los apoyarán y demostrarán su potencial para: i) reducir la vulnerabilidad al cambio climático de las infraestructuras y los pequeños agricultores, y ii) mejorar los ingresos y las oportunidades económicas de los pequeños agricultores. La meta general consiste en respaldar la infraestructura resiliente al cambio climático para mejorar los negocios de la agricultura en pequeña escala y las oportunidades de las empresas rurales, al tiempo que se atiende al mayor número posible de beneficiarios directos e indirectos.
18. En el marco de este componente se abarcarán los principales tipos de infraestructura pública de uso común, a saber: i) vías locales y secundarias y estructuras auxiliares, como cunetas y puentes, y ii) sistemas de avenamiento y riego a pequeña escala. Este componente tiene tres subcomponentes: el subcomponente 2.1, relativo a la inversión en la mejora de vías rurales; el subcomponente 2.2, relativo a la inversión en materia de avenamiento y riego en pequeña escala, y el subcomponente 2.3, relativo al sistema de información sobre el clima.

III. Ejecución del programa

A. Enfoque

19. Se propone adoptar un enfoque amplio para reducir los efectos del clima en los pequeños agricultores mediante el fortalecimiento de su resiliencia económica, social y ambiental, así como de su capacidad de recuperación en períodos extremadamente duros.
20. El programa aborda simultáneamente las limitaciones de los pequeños agricultores para lograr que su producción agrícola sea sostenible y mejorar su acceso a los mercados. Para ello, se promoverán tecnologías de producción y prácticas agrícolas resilientes al cambio climático, se invertirá en infraestructuras públicas y privadas de defensa contra el cambio climático, se apoyará a las organizaciones de productores, se fortalecerán las cadenas de valor y se mejorará la capacidad de los pequeños agricultores de satisfacer la demanda de los mercados.
21. El enfoque del programa, que es transparente y participativo, se basa en las necesidades y en las capacidades productivas y de comercialización de los agricultores, las organizaciones de productores y las instituciones de las comunidades seleccionadas. En él se contemplan la creación de capacidad en función de la demanda, la organización de sesiones de capacitación, la prestación de asistencia técnica y la creación de vínculos con los mercados a fin de proporcionar un acceso sostenible a los mismos y lograr que los pequeños agricultores puedan beneficiarse de una mejora de los precios y los ingresos. En el enfoque del programa se apoya de manera proactiva a las mujeres y a los jóvenes en términos tanto de ejecución como de participación. La consecución de unos productos y unos efectos directos específicos y cuantificables garantizará la rendición de cuentas respecto del desempeño.
22. Por último, se apoyará la resiliencia de los pequeños agricultores y la integración de estos en cadenas de valor en expansión mediante inversiones para la formulación de políticas y la generación de conocimientos en el Ministerio de Agricultura y otras partes interesadas relacionadas con el ámbito de las políticas, la investigación y la innovación.

B. Marco organizativo

23. El Ministerio de Desarrollo Económico y Petróleo es el principal organismo del programa y será el responsable general de la ejecución del mismo³. El Ministerio de Agricultura, que trabajará en estrecha colaboración con el Ministerio de Desarrollo Económico y Petróleo y con la unidad de gestión del programa (UGP), cumplirá una función importante en la ejecución y garantizará que el programa se ajuste a las estrategias y prioridades del sector de la agricultura.
24. Un comité de supervisión del programa se encargará de ofrecer orientación estratégica y de la labor de supervisión, así como de aprobar los planes operacionales anuales (POA) y los planes de adquisiciones y contratación, de contratar a los consultores y de la adquisición de bienes y la contratación de obras. El comité estará presidido por un representante del Ministerio de Desarrollo Económico y Petróleo e incluirá un representante de cada uno de los siguientes ministerios: Finanzas, Agricultura, Obras, Desarrollo Rural y Recursos Naturales, además de otro de la Oficina Nacional de Cambio Climático. Se encargará de vigilar el progreso de la ejecución por medio de reuniones mensuales e informes elaborados por la UGP, y también será responsable de seleccionar al personal de la UGP.
25. La labor diaria de ejecución y gestión del programa correrá a cargo de la UGP, que se vinculará al Ministerio de Desarrollo Económico y Petróleo. La principal función que desempeñará la UGP será la ejecución y la elaboración de los presupuestos del programa. Dirigirá la implementación de los componentes del programa y trabajará en estrecha colaboración con el Ministerio de Agricultura y los asociados en la ejecución para velar por que se obtengan los efectos directos previstos en cada componente.
26. Asociados en la ejecución. El éxito del programa dependerá en gran medida de que se establezcan relaciones viables con los asociados en la ejecución, en particular, con las diferentes partes interesadas del Gobierno, para poder prestar los servicios previstos. Las relaciones se formalizarán mediante la firma de memorandos de entendimiento con cada asociado en la ejecución. La UGP será responsable de redactar esos memorandos, de gestionar las relaciones con los asociados en la ejecución y de coordinar las actividades y los servicios que ejecuten dichos asociados. La UGP facilitará asimismo la concertación de acuerdos formales entre beneficiarios, organizaciones de productores e instituciones financieras. Las responsabilidades de cada parte respecto de la ejecución y del desempeño del fondo de donaciones de contrapartida vendrán detalladas en los acuerdos.

C. Planificación, seguimiento y evaluación y aprendizaje y gestión de los conocimientos

27. El marco lógico proporciona los fundamentos para la planificación, la ejecución, la gestión y el diseño del sistema de seguimiento y evaluación (SyE) del programa. En él se define la cadena de resultados sobre la que se basa el diseño, estableciendo vínculos entre las actividades y los productos y efectos directos en consonancia con una relación causa-efecto basada en la teoría del cambio. En el sistema se definen los criterios (indicadores y metas) que se usarán para valorar, supervisar y evaluar el desempeño y los resultados.
28. Con las actividades de gestión de los conocimientos, las partes interesadas recibirán información actualizada, observaciones y datos sobre las tendencias en la ejecución del programa. A principios del primer año de ejecución y con la información aportada por las partes interesadas del programa, el especialista en SyE se encargará de dirigir la elaboración de un plan de gestión de los conocimientos.

³ El marco organizativo del programa se inspira en el modelo eficaz del Programa de Financiación Rural de Belice.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

29. La gestión financiera del programa correrá a cargo del Ministerio de Desarrollo Económico y Petróleo, mediante la creación de una UGP especial. El equipo encargado de las finanzas de esta UGP estará compuesto por un oficial de finanzas y un contable. En la etapa de diseño, el riesgo fiduciario general se calificó como bajo, con sujeción a la aplicación de las disposiciones de gestión financiera y el apoyo del FIDA previstos.
30. Flujo de fondos. Se abrirá una cuenta designada a nombre y cuenta del prestatario en el Banco Central de Belice. La cuenta se abrirá en dólares de los Estados Unidos y se utilizará exclusivamente para depositar los fondos del préstamo. Se abrirán una o más cuentas en dólares de Belice y se mantendrán en un banco elegido por el prestatario para depositar los recursos procedentes de la cuenta designada y los fondos de contrapartida.
31. Sistema de contabilidad. Se utilizará un programa informático de contabilidad avanzada, integrado en el sistema de contabilidad nacional en la medida en que sea posible y de forma que pueda generar informes financieros de conformidad con los requisitos del FIDA. El uso de un programa informático de contabilidad aceptable para el FIDA será una condición para que los desembolsos se hagan efectivos. La UGP será la responsable de elaborar los estados financieros consolidados anuales con arreglo a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.
32. Auditoría. Cada año, una empresa privada de auditoría independiente se encargará de realizar una auditoría externa de los estados financieros consolidados anuales, de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría y en consonancia con los requisitos del FIDA y las atribuciones aprobadas por el Fondo. Cada informe de auditoría anual y las cartas sobre asuntos de gestión conexas se presentarán al FIDA dentro de un plazo de seis meses a contar desde el cierre del correspondiente ejercicio financiero.
33. Financiación retroactiva. Como excepción a las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola, tal vez se contemple sufragar ciertos gastos específicos efectuados entre el 2 de febrero de 2018, fecha de aprobación del Grupo de Garantía de la Calidad del FIDA, y la fecha en que se haga efectivo el convenio de financiación, hasta un monto máximo de USD 4000 000, para actividades relacionadas con: la contratación de personal clave de la UGP; la preparación del manual de ejecución del programa; el diseño y la aplicación del programa informático de contabilidad, y la presentación de estudios y diagnósticos. Para que se consideren aceptables, el FIDA deberá dar previamente su no objeción a las actividades que se vayan a financiar mediante la financiación retroactiva y su respectiva categoría de gastos. Los gastos de prefinanciación se reembolsarán al prestatario una vez se cumplan las condiciones de desembolso.
34. Adquisiciones y contrataciones. La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios correrá a cargo del Ministerio de Desarrollo Económico y Petróleo, que lo hará por conducto de la UGP y con arreglo a las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos. Las disposiciones en materia de adquisiciones y contrataciones se especificarán en el manual operacional del programa y en los planes de adquisiciones y contrataciones.
35. Gobernanza. El comité de supervisión del programa será responsable de la labor de supervisión fiduciaria. Además, todos los acuerdos y contratos del programa se remitirán a la Oficina del Contratista General del Gobierno para que los examine y deberán aprobarse antes de proceder a su firma. Además, se promoverá la buena gobernanza al implicar a los asociados en la ejecución y a los beneficiarios tanto en la elaboración de los POA como en las actividades de SyE del programa.

E. Supervisión

36. La función de supervisión del FIDA será constante y respaldará la resolución de problemas de gestión y ejecución del programa según vayan surgiendo.
37. Las misiones de supervisión consistirán en: i) supervisar la ejecución y los resultados, y ii) supervisar que la gestión y el uso de los recursos de los proyectos se hagan de manera adecuada, así como que la administración de los desembolsos sea apropiada y los fondos se utilicen según lo previsto.

IV. Costos, financiación y beneficios del programa

A. Costos del programa

38. Los costos totales del programa estimados para un período de seis años, incluidos los imprevistos por alza de precios, ascenderán a USD 20 millones. Los costos básicos ascenderán a USD 19,43 millones, y se estima que los imprevistos de orden físico y por alza de precios ascenderán a USD 0,57 millones. Los costos de inversión suman USD 17,27 millones, lo que equivale al 86 % de los costos totales, y los costos periódicos equivalen al 14 % del total, es decir, USD 2,73 millones.
39. Los costos del programa se han calculado teniendo en cuenta una inflación anual del 1 %. Esta estimación se basa en los siguientes parámetros: el promedio de la tasa de inflación general en los últimos 20 años fue del 1,5 % anual; el promedio de esa tasa durante los últimos 7 años fue del 0,5 % anual, y el promedio de la tasa de inflación asociada a los costos relativos a los bienes y servicios correspondientes (principales inversiones realizadas con los fondos del programa) durante los últimos 15 años fue del 1 % anual y no presenta grandes variaciones.
40. El país ha mantenido un tipo de cambio de dos dólares de Belice por cada dólar de los Estados Unidos desde 1981 y se espera que no variará en los próximos seis años. No se prevén imprevistos de orden físico porque Belice no tiene procesos complejos que puedan retrasar las adquisiciones y contrataciones.

Cuadro 1

Costos del programa desglosados por componente y fuente de financiación

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Otros cofinanciadores		Beneficiarios		Prestatario/ contraparte		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Desarrollo de cadenas de valor resilientes al clima	3 196	40	3 601	45	820	100	460	14	8 077	41
2. Infraestructura rural resiliente al cambio climático y desarrollo de activos	1 811	23	4 131	52			2 541	80	8 483	42
3. Unidad de gestión del programa	2 993	37	268	3			179	6	3 440	17
Total	8 000	100	8 000	100	820	100	3 180	100	20 000	100

B. Financiación del programa

41. El programa fue concebido para abarcar dos ciclos del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS), que comprenden los USD 5,8 millones de la asignación actual y un déficit de financiación de USD 2,2 millones. En virtud de las reasignaciones iniciales con arreglo al PBAS aprobadas en marzo de 2018, el déficit de financiación de USD 2,2 millones quedó cubierto en su totalidad con los recursos del PBAS. Por tanto, el programa se financiará mediante:
 - i) USD 8,0 millones del FIDA; ii) fondos anticipados de cofinanciación con cargo al Fondo Verde para el Clima, por valor de USD 8,0 millones; iii) USD 3,2 millones en concepto de contribución prevista de las contrapartes gubernamentales, y
 - iv) USD 0,8 millones en concepto de contribución de los beneficiarios. La

contribución del Gobierno se usará para sufragar todos los impuestos, así como el 30 % de los costos relativos a la infraestructura pública, siguiendo una modalidad de financiación *pari passu*.

42. Tras haber recibido el visto bueno en relación con la nota conceptual que se presentó en octubre de 2017, se ha remitido al Fondo Verde para el Clima una solicitud de fondos de cofinanciación. Se espera que la financiación del Fondo Verde para el Clima se apruebe a finales de 2018. En caso de que la financiación no se materialice, se abordarán posteriormente otras fuentes de cofinanciación. El Banco de Desarrollo del Caribe (CARIBANK) ya ha mostrado su interés en cofinanciar este programa.

Cuadro 2

Costos del programa desglosados por categoría de gasto y fuente de financiación
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gastos	Préstamo del FIDA		Otros cofinanciadores		Beneficiarios		Prestatario/ contraparte		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Vehículos, equipo y materiales	269	3	86	1			69	2	424	2
2. Donaciones	2 191	27	2 494	31	820	100	3	1	5 508	27
3. Consultorías, capacitación y asistencia técnica	1 452	18	1 822	23			858	27	4 132	21
4 Obras	1 648	21	3 398	42			2 159	68	7 205	36
5. Sueldos y gastos operacionales	2 440	31	200	3			91	2	2 731	14
Total	8 000	100	8 000	100	820	100	3 180	100	20 000	100

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

43. Para llevar a cabo los análisis económico y financiero, se han elaborado nueve modelos de producción relacionados con las cadenas de valor a las que se da prioridad. En los modelos se reflejan las mejoras en la producción respaldadas por el programa que deben realizar los agricultores, mediante una proyección de los ingresos netos durante un período de 15 años, incluido el período de ejecución.
44. Análisis financiero. La inclusión de los beneficios y costos adicionales en el costo total del programa que se contempla en todos los modelos arroja un flujo neto de efectivo del que se obtienen los siguientes indicadores de la eficiencia: una tasa interna de rendimiento (TIR) del 15,74 % y un valor actual neto (VAN) descontado al 10 % de 9,4 millones de dólares de Belice (equivalente a USD 4,7 millones). Este nivel de rendimiento no refleja todos los beneficios, ya que el programa ofrece además otros beneficios en términos de participación en las cadenas de valor y adaptación al cambio climático que también contribuirían a un mayor crecimiento económico en la producción y a la obtención de mayores ingresos.
45. Análisis económico. Las actuales distorsiones de los precios se han ajustado eliminando el efecto de los impuestos y subsidios, las influencias de los mercados, el desempleo y el tipo de cambio para dar cuenta de los costos de oportunidad de los recursos empleados. El resultado estimado es una TIR de 18,97 % y un VAN descontado al 6 % de 29,0 millones de dólares de Belice (equivalente a USD 14,5 millones)⁴.

⁴ Estimación realizada cuando se obtuvieron unos precios económicos al calcular los costos del programa basándose en modelos de producción sostenibles.

D. Sostenibilidad

46. Entre las medidas de sostenibilidad política e institucional cabe destacar la participación activa y la creación de capacidad de las instituciones fundamentales que supervisan el marco y las estrategias de desarrollo agrícola y rural del Gobierno (el Ministerio de Desarrollo Económico y Petróleo, el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Desarrollo Rural y la Oficina Nacional de Cambio Climático), lo que garantiza que, una vez finalizado el programa, se cumplan los compromisos en materia de políticas y los conocimientos y la experiencia adquiridos se apliquen en las nuevas iniciativas normativas.
47. Además, el programa cuenta con actividades para fortalecer las capacidades de gestión de las organizaciones económicas y comunitarias de los beneficiarios y para fomentar el acceso a las oportunidades de comercialización. Tanto los líderes comunitarios y de las organizaciones de productores actuales como los nuevos recibirán capacitación en gestión de organizaciones y buena gobernanza.
48. Se fomentará la sostenibilidad ambiental mediante la adopción de prácticas de producción resilientes al cambio climático y de gestión sostenible de los recursos naturales, lo que mejorará la producción agrícola y promoverá la biodiversidad. Para ello, la labor se orientará a reducir las prácticas insostenibles, como el cultivo de corta y quema y el uso de pesticidas y abonos químicos, factores que contribuyen a la degradación del suelo, la deforestación, la escasez de agua y las inundaciones.
49. Por último, se fomentará la gestión sostenible de los bienes públicos mediante la creación o fortalecimiento de instituciones gubernamentales responsables del mantenimiento de la infraestructura pública, así como mediante la creación de asociaciones de usuarios de agua.

E. Determinación y mitigación de riesgos

50. Los principales riesgos relacionados con el país son los siguientes: i) es posible que las prioridades del Gobierno no siempre se ajusten a los procedimientos fijados para seleccionar propuestas de inversión; ii) puede que el Ministerio de Agricultura no tenga la capacidad suficiente para prestar adecuadamente un apoyo técnico que sea coherente con las metas establecidas en el programa, y iii) la gestión y el mantenimiento a medio y largo plazos de los bienes construidos o rehabilitados quizás podría ser inadecuado. Las medidas de mitigación previstas son: i) el uso de un enfoque inclusivo de múltiples partes interesadas en la elaboración del POA; ii) la creación de capacidad del personal del Ministerio de Agricultura, y iii) la prestación de asistencia técnica al desarrollo institucional para ayudar a minimizar los riesgos operacionales y mantenimiento.
51. En relación con el programa, se han determinado dos riesgos principales: i) dificultades en la puesta en marcha, rotación de personal y una labor deficiente de SyE, riesgos que se observaron en proyectos anteriores financiados por el FIDA en Belice, y ii) el impacto ambiental negativo de las inversiones del programa, como la deforestación, la extracción excesiva de agua y el uso indebido de productos agroquímicos. Las medidas de mitigación previstas son: i) concentrarse en el desarrollo efectivo de los elementos constitutivos del programa, comprendida la planificación y el diseño de la puesta en marcha y el desarrollo de los sistemas pertinentes, y ii) velar por que el plan de gestión ambiental se ejecute por conducto de la UGP y se soliciten y expidan los certificados de cumplimiento de normas ambientales necesarios. En el plan de gestión ambiental se enumeran las medidas de mitigación previstas para minimizar cualquier impacto ambiental negativo.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

52. El programa está en consonancia con las políticas y estrategias del Fondo en materia de focalización, igualdad de género y empoderamiento de la mujer, y sigue los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática.
53. Política de focalización. El documento de diseño presenta un análisis completo de las cuestiones relacionadas con la focalización y la pobreza en la zona del programa. Se han elaborado perfiles de los grupos objetivo y se han seleccionado los grupos que participarán en las actividades previstas en el programa.
54. Política de género. El documento de diseño se ajusta totalmente a la política de género. Se han determinado los retos concretos a los que se enfrentan las mujeres de las zonas rurales y se han encontrado para ellas oportunidades de empoderamiento económico, de acceso a la representación y de reducción de la carga de trabajo.
55. Salvaguardias ambientales y sociales. El documento de diseño contiene un examen de las salvaguardias ambientales y sociales, y se han definido las medidas apropiadas al respecto en el informe de diseño del programa.
56. Cambio climático. Se realizará una evaluación de la vulnerabilidad ante el cambio climático al inicio del programa. El objetivo es analizar la vulnerabilidad ante el cambio climático de los pequeños agricultores en las cinco zonas prioritarias. De esta forma, se podrán definir los riesgos relacionados con el cambio climático, determinar cuáles son las comunidades, sectores, cadenas de valor y grupos sociales más vulnerables y concebir actividades de mitigación.

B. Armonización y alineación

57. El programa propuesto sacará provecho de la labor realizada por otros donantes y el sector privado, y la complementará, en particular, con un proyecto sobre cadenas de valor finalizado recientemente por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), así como el Plan de Inversiones en Ordenación de los Recursos Hídricos destinados a la Agricultura creado por el Gobierno de Belice, el CARIBANK y la FAO, y la estrategia de adaptación nacional para abordar el cambio climático en el sector de la agricultura en Belice preparada por el Gobierno de Belice junto con el Centro para el Cambio Climático de la Comunidad del Caribe. Durante la ejecución del programa, se buscarán complementariedades con el recientemente aprobado Programa de Reducción de la Vulnerabilidad al Clima y con una iniciativa regional financiada por el CARIBANK sobre seguros contra riesgos climáticos.

C. Innovación y ampliación de escala

58. Dado que el programa se ha diseñado conforme a dos ciclos de financiación del PBAS, la ampliación de escala está integrada en su formulación. Aunque al inicio se concentrará en 23 aldeas de cinco zonas prioritarias, el programa tiene potencial para expandir y reproducir las intervenciones en otras comunidades con características similares y cuyos grupos beneficiarios se enfrenten a retos parecidos.
59. Antes de pasar al segundo ciclo, se realizará un examen riguroso de los logros y el potencial del programa, con miras a ampliar de escala las iniciativas fructuosas. El CARIBANK ha expresado su interés en cofinanciar esta labor.

D. Actuación normativa

60. Tanto el equipo encargado del diseño del programa como los asociados han detectado una serie de obstáculos normativos para el desarrollo del sector privado, principalmente en lo que respecta a los derechos y permisos de importación, las cuotas y las leyes y normas obsoletas, como la ley relativa a las cooperativas. El programa financiará la realización de amplias consultas públicas con las partes interesadas nacionales y locales sobre las barreras que impiden el desarrollo del sector privado en las cadenas de valor pertinentes.
61. El programa también hará aportaciones a una serie de estudios y actividades de investigación para ayudar al gobierno a avanzar en ciertas esferas fundamentales como los seguros contra riesgos climáticos, los servicios ambientales y la transformación de la producción.

VI. Facultades e instrumentos jurídicos

62. Un convenio de financiación entre Belice y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
63. Belice está facultado por su legislación para recibir financiación del FIDA.
64. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA.

VII. Recomendación

65. Recomendando a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a Belice, por un monto equivalente a ocho millones de dólares de los Estados Unidos (USD 8 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Negotiated financing agreement: "Resilient Rural Belize"

(Negotiations concluded on 19 March 2018)

Loan No.: _____

Programme Title: Resilient Rural Belize (Be-Resilient)

(the "Programme" or "Be-Resilient")

Belize (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

WHEREAS the Borrower has requested a loan from the Fund for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Programme;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), and the Allocation Table (Schedule 2).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009 amended in 2014 and as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is eight million United States dollars United States dollars (USD 8 000 000).

2. The Loan is granted on ordinary terms and shall be subject to interest on the principal amount outstanding at a rate equal to the IFAD Reference Interest Rate, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of eighteen years, including a grace period of three (3) years starting from the date that the Fund has determined that all general conditions precedent to withdrawal from the Loan have been fulfilled in accordance with Section 4.02(b) of the General Conditions and Section E of this Agreement.

3. The Loan Service Payment Currency shall be the United States dollars.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 April.
5. Payments of principal and interest shall be payable on each 1 April and 1 October.
6. There shall be one Designated Account in United States dollars, opened by and held in the name of the Borrower in the Central Bank of Belize. It shall be used exclusively for the deposit of the loan proceeds.
7. There shall be one or more Project Accounts opened by and held in the name of the Borrower in a bank selected by the Borrower. It shall be in Belize Dollars (BZ\$) and this is where resources from the Designated Account and counterpart funds shall be deposited.
8. The Borrower shall provide counterpart financing in the amount of three millions two hundred thousand United States dollars (USD 3 200 000), which shall also include payments of taxes.

Section C

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Economic Development and Petroleum (MEDP).
2. Additional Programme Parties shall be established via Memoranda of Understanding (MoU) between the Programme and each Programme Party (Implementing Parties-IP).
3. A mid-term review shall be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the mid-term review of the implementation of the Programme.
4. The Programme Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be six (6) months later, or such later date as the Fund may designate by notice to the Borrower.
5. The procurement of goods, works and services under the Programme shall be conducted in accordance with the provisions of IFAD's Project Procurement Guidelines and Procurement Handbook as well as with the operational procedures and any other measures identified by IFAD.

Section D

The Financing shall be administered and the Programme supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional conditions precedent to the first disbursement of funds:
 - (a) The Programme Manager shall have been selected;
 - (b) The IFAD no objection to the draft Programme Implementation Manual (PIM) shall have been obtained; and
 - (c) The establishment of an accounting software acceptable to IFAD.

2. The following are designated as additional grounds for suspension of the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account:

- (a) The Programme Manager or other key Programme Staff of the PMU have been removed from the Programme without the prior consultation with the Fund;
- (b) The PIM and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.

3. In accordance with Section 13.01 of the General Conditions this Agreement shall enter into force upon its signature of both Parties.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication, notices, requests, reports related to this Agreement:

For the Borrower:

Financial Secretary
Ministry of Finance
Sir Edney Cain Building
Belmopan
Belize

Copy to:

Chief Executive Officer
Ministry of Economic Development and Petroleum
P.O. BOX 42, Sir Edney Cain Building
Belmopan
Belize

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This agreement, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower, and shall enter into force on the date of countersignature.

BELIZE

Authorized Representative
(name and title)

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. Programme Area. The Programme will initially operate in five priority areas (23 communities, grouped in five clusters): Orange Walk District, Belize District, Cayo District, Stann Creek District and Toledo District. Other areas and communities may be included as experiences from initial interventions are assessed.

2. Target Group. The target group shall include: (i) poor rural families; (ii) vulnerable rural families; (iii) households with less than 25 acres, engaged in part-time or full-time farming; and (iv) formal and informal producers organizations with the willingness and potential for improving productivity and farmer market access.

3. Goal. The Programme aims to minimize the impacts of climatic and economic events on smallholder farmers while supporting sustainable market access for their produce.

4. Components. The Programme shall consist of the following Components:

A. Component 1: Climate Resilient Value Chains Development (CRVC). This component shall introduce/strengthen smallholder participation in select value chains through the promotion of climate resilient production methods, product diversification, and related innovations. Value chain development will be participatory, with the objectives of: (i) supporting high quality smallholders' production for commercialization; and (ii) enhancing sustainable smallholder farmer access to markets. Additionally, this component shall support self-consumption and healthy food choices through support for backyard gardens.

Subcomponent 1.1: Infrastructure and Production Plans. This subcomponent will assess and facilitate stakeholder's participation in value chain development needs in each of the five priority areas. It will result in an Infrastructure and Implementation Production Plan (IPP) for each area to guide resilient, smallholder focused value chain development. IPPs have two input studies, a Climate Vulnerability Assessment (CVA) and a Value Chains Analysis and Market Assessment (VCAMA). These complementary assessments provide the foundation for preparing the IPPs, and will inform related national policy and regulatory framework for public infrastructure investment plans found in Component 2.

Subcomponent 1.2: Strengthening of Producers' Organizations (PO). The Programme will strengthen PO capacity to improve resilient smallholder production and participation/markets access in select value chains. In addition to organizational capacity building, the programme will focus on social inclusion (youth and women), confidence building, leadership training, and rural empowerment. As a part of this commitment, the programme will train local men and women in ten POs to become professional local managers.

Subcomponent 1.3: Market-Oriented Value Chains Development. This subcomponent will address smallholder value chain participation constraints by improving market information to smallholders, enhancing linkages between farmers and buyers, improving marketing capacities, and providing targeted technical resilient production assistance/extension services. Backyard Gardens (BYGs) are also a part of this sub-component. This subcomponent has three interlinked support activities, namely:

- (i) Development of value chain Business Plans (BPs). This activity will provide Technical Assistance (TA) to support the development and implementation of PO's BPs consistent with, and supportive of priority areas IPPs.

- (ii) Matching Grant Fund (MGF): Resilient production and value chain development investments defined in PO BPs will be financed by the MGF. This MGF will support investments with the goals of: (i) increasing agricultural production climate resilience; (ii) increasing production volume and quality; (iii) climate-proofing value-chain infrastructure; and (iv) developing product value added opportunities. The MGF will be a competitive fund, open to formal and informal POs. Programme target group members receiving support from other technical areas of the Programme will be eligible for funding.

The MGF will be managed by the PMU. The MGF will promote/ support applications empowering women and youth. The MGF will have three financing windows: (i) BPs presented by formal POs; (ii) BPs presented by informal POs; and, (iii) proposals for establishing/ improving backyard gardens (presented by individuals and informal groups of beneficiaries). Proposals from larger, formal POs will typically involve more than one investment, and tranche funding, based on completion of staged investments/ activities, will be considered. Investment categories include: (i) climate resilient technologies and practices (i.e., solar panels, solar pumps or equipment, soil testing, water harvesting, agroforestry, tree nurseries); (ii) climate resilient greenhouses and equipment; (iii) climate proof storage, sorting, and packaging facilities; (iv) irrigation (e.g., boring of wells and/or installation of on farm irrigation connecting to public water systems); (v) drainage systems; (vi) beekeeping equipment; (vii) climate proof agro-processing facilities and equipment; and (viii) backyard gardens. The MGF will not finance purchase or lease of land, debt payment or refinancing, or activities harmful to the environment or communities.

- (iii) Market Support Assistance: This activity will support climate resilient production, product marketing, and market linkages. It has four activities: (a) Climate Resilient Production Planning TA; (b) Marketing TA; (c) Development of Partnerships and Market Linkages; (d) Establishment of Intermediate Markets.

B. Component 2: Climate Resilient Rural Infrastructure and Assets Development (CRRIA). This component supports climate resilient productivity and improved market access through rehabilitation and provision of new road, drainage, and irrigation infrastructure in priority areas. The overarching goal of this component is to support climate resilience infrastructure enhancing smallholder farming business/rural enterprise opportunities, while serving the largest number possible of direct and indirect Programme beneficiaries.

Subcomponent 2.1: Investment in Rural Roads Improvements (RRI). Investments will be directed at rural roads and ancillary structures most vulnerable to climate variability, and those that complement the Component 1 objectives.

Subcomponent 2.2: Investment in Small-scale Irrigation and Drainage (SSID). This subcomponent will ensure better climate, environmental, social, and economic resilience as the reliability of water supply and agricultural land management improves and directly addresses the effects of continued, documented rainfall variability.

Subcomponent 2.3: Climate Information System (CIS). This subcomponent will focus on the creation of the CIS which has the purpose of providing farmers with timely and accurate climate information, allowing them to plan production activities and minimize climate related production losses. Its functions will include climate analysis and monitoring, assessment and attribution, prediction (monthly, seasonal, decadal) and projection (centennial scale).

II. Programme Implementation Arrangements

5. Lead Programme Agency. The Ministry of Economic Development and Petroleum (MEDP) is the Lead Programme Agency (LPA) and will have overall responsibility for Programme implementation.

6. Programme Oversight Committee (POC). The POC will be chaired by a representative of the MEDP and will include one representative from each of the following parties: Ministry of Finance (MoF), Ministry Agriculture, Fisheries, Forestry, Environment and Sustainable Development (MoA), Ministry of Works (MoW), Ministry of Rural Development (MRD), Ministry of Natural Resources (MNR), and the National Climate Change Office (NCCO). It will provide strategic direction and oversight, approve Annual Work Plan and Budgets (AWPB) and Procurement Plans (PP), as well as procurement of consultants, goods, and works. It will monitor Programme implementation progress via monthly meetings and reports provided by the Programme Management Unit (PMU). The POC will oversee the recruitment of PMU staff.

7. Programme Management Unit (PMU). Day-to-day Programme management and implementation will rest with the PMU. The PMU's principal function will be Programme implementation and budgeting. This will include working with service providers, government ministries and departments, beneficiaries, producers' organizations, and municipalities in the Programme area. The PMU will assume responsibility for the timely preparation of the AWPBs and PPs to be submitted to the POC for review and approval and subsequently to IFAD for its "no-objection".

The PMU will comprise a Programme Manager, Finance Officer, Programme Accountant, Procurement Officer, Administrative Assistant, Monitoring and Evaluation Specialist, Climate Smart Agriculture Specialist, Rural Infrastructure Engineer, Rural Organization Development Specialist, Value Chain Specialist and Institutional Development Specialist for Public Infrastructure.

8. Implementing Partners. The success of the Programme will depend largely on establishing viable relationships with IPs including different government stakeholders, for the delivery of services. Relationships will be established via Memoranda of Understanding (MoU) between the Programme and each IP. The PMU will be responsible for writing MoUs, managing IP relationships, and coordination of IP activities and services. The PMU will also facilitate execution of formal agreements between beneficiaries/POs and financial institutions. These agreements will detail the responsibilities of each party in the implementation and performance of the MGF.

9. Monitoring and Evaluation (M&E). The main objectives of M&E are: (i) to provide stakeholders with data and information on the use of the Programme's resources (outputs), expected outcomes and related targets; (ii) to ensure compliance with the Programme's targeting strategy; (iii) provide the Programme with the capacity to measure outputs, outcomes, and impacts; (iv) to develop evidence-based knowledge products; and (v) to identify and address implementation challenges.

10. Knowledge Management. (KM) Knowledge management activities will provide programme stakeholders updates, insights, and trends on programme implementation. The M&E Specialist, with the input of programme stakeholders, will lead in the development of a Knowledge Management Plan (KMP) early in the first year of implementation. The KMP will outline strategies and plans for data/ knowledge collection/ documentation, consolidating information/ data, and reporting/ disseminating information to programme participants and stakeholders.

11. Programme Implementation Manual (PIM). The Programme Manager shall develop, maintain and update the PIM incorporating the relevant legal and other regulations governing the implementation of the Programme. The POC shall approve the PIM and any related amendments in the form agreed with the Fund.

Schedule 2

Allocation Table

1. Allocation of the Loan Proceeds. (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed thereby in each Category:

Category	Loan Amount (in USD)	Percentage of Eligible Expenditures to be financed
I. Vehicles, Equipment and Materials	240 000	100% net of taxes
II. Grants	1 970 000	100% excluding beneficiaries' contributions
III. Consultancies, Training and Technical Assistance	1 310 000	100% net of taxes
IV. Works	1 480 000	70% of total expenditures
V. Salaries and Operating Costs	2 200 000	100% net of taxes
Unallocated	800 000	
TOTAL	8 000 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) Category II – Grants shall cover eligible expenditures for costs related to the investments of the MGF.
- (ii) Category IV – Works shall cover eligible expenditures for costs directly related to the improvement of rural roads as well as the construction of public irrigation systems and drainage canals.
- (iii) Category V – Salaries and operating costs shall cover eligible expenditures for salaries, vehicle maintenance, fuel, DSA and other operating expenditures.

2. Retroactive financing. As an exception to section 4.08(a) (ii) of the General Conditions, specific eligible expenditures incurred as of 2 February 2018, which is the date of approval by IFAD's Quality Assurance, until the date of entry into force of this Agreement shall be considered eligible up to an amount equivalent to four hundred thousand United States dollars (USD 400 000) for activities relating to: (i) the recruitment of key PMU personnel; (ii) the preparation of the Programme Implementation Manual; (iii) the design and implementation of the accounting and M&E software; and (iv) the production of the Market Study and diagnostics. The following categories are eligible to be covered by the retroactive financing: (i) vehicles, equipment and materials; (ii) consultancies, training and technical assistance; (iii) salaries and operating costs. Activities to be financed by retroactive financing and their respective category of expenditures and source of financing will require prior no objection from IFAD to be considered eligible. Pre-financed eligible expenditures shall be reimbursed to the Borrower once additional conditions precedent to the first disbursement of funds specified in Section E.1 are fulfilled.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
OUTREACH	People receiving services promoted or supported by the project (40% women and 20% youth).							
	a. Number of households reached.	0	2,000	6,000	M&E system and completion study	Annual reports, mid-term report, Closing report	Project Unit	
	b. Estimated number of household members (40% women and 20% youth).	0	10,000	30,000	M&E system and completion study	Annual reports, mid-term report, Closing report	Project Unit	
Goal: To improve the resilience of poor rural households.	1. Number of rural people with strengthened resilience (by sex and age) (20%). (RIMS Impact). ⁵	0	3,000HH	6,000 HH (100% of HH;	M&E system and completion study	Annual reports, mid-term report, closing	Project Unit	No major external or internal shocks affecting Belize's economy
Development Objective: To build overall resilience to climate change by adopting new or improved climate resilient practices, increasing and diversifying agricultural production, and by facilitating their access to commercial market chains for the off-take of their surplus production.	2. Number of Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate new/ improved practices.	0	2,500	5,500	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit.	Continued Government commitment to country development strategy implementation -Increased production leads to expanded sales and domestic consumption. -Incomes increase through effect of enhanced production and improved market access.
Component 1. Climate Resilient Agricultural Production and Market Access								
Outcome 1.1 Smallholders produce and market larger and more reliable supply of agricultural products via climate-resilient practices.	3. Number of households reporting an increase in production due to adoption of environmentally sustainable and climate new/ improved inputs, technologies or practices.	0	800	1,600 HH (80% of HH receiving full extension/production/market services)	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
	4. Number of households reporting at least 30% increase in sales value. (1.2.4)	0	800	1,600 (80% of HH receiving full extension/production/market services)	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	

⁵ Mandatory indicator for resilience for IFAD. Could be measured as "Reduction in time required to recover from a climate shock"; however, this will be defined with the PMU M&E Unit as early as possible during the programme life.

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Output 1.1 Strengthening of Producer Organizations (cooperatives and farmers' associations and groups).	5. Number of rural formal POs/ members supported. (2.1.3)	0 ⁶	10 (150: (40% women and 20% youth).	30 (450: (40% women and 20% youth)).	M&E system.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit.	
Output 1.2 Training on climate-resilient agricultural practices.	6. Number of rural households engaged in climate vulnerability assessments and trained in climate resilience practices and strategies, basic agricultural production and market practices.	0	2,500 (40% women and 20% youth).	6,000 (40% women and 20% youth).	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 1.3 Investment in climate-resilient agricultural technologies inter alia greenhouses, rehabilitation/ building of water-related infra- structure (on-farm irrigation and drainage); rehabilitation/ building of storage facilities, etc..	7. Number of facilities (covered structures, storage facilities) rehabilitated/ constructed. (2.1.6)	0	50	300	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
	8. Number of hectares of land brought under climate-resilient management. (3.1.4)	0	40	400	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
	9. Number of households with increased resilience through backyard gardens.	0	500	2000	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 1.4 Improving small farmers' entrepreneurial capabilities to identify and exploit market opportunities.	10. Number of persons trained in business management and marketing. (2.1.2)	0	200 (40% women and 20% youth).	700 (40% women and 20% youth).	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Component 2. Climate Resilient Public Infrastructure and Assets								
Outcome 2.1 Climate resilient public infrastructure and services, support production and access to markets.	11. Number of households benefitting from improved public infrastructure and climate information system	0	1,000	6,000	M&E system and completion study.	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 2.1 Multi-farm investments in public irrigation/ drainage infrastructure for climate resilience.	12. Number of people with access to agricultural water supply	0	700	1,750	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Output 2.2 Improvement of rural tracks and access routes.	13. Kilometres of roads constructed, rehabilitated or upgraded to all-weather status. (2.1.5)	0	30	80	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	
Policy (cross cutting)	14. Number of regulatory innovation and/or mechanism for climate responsive planning and development.	0	1	2	M&E system	Annual reports, mid-term report, Closing.	Project Unit	

⁶ Baseline for percentage of women in POs in priority area is 15 per cent.