

Signatura: EB 2018/LOT/P.23  
Fecha: 22 de noviembre de 2018  
Distribución: Pública  
Original: inglés

**S**



Invertir en la población rural

## Memorando del Presidente

### **Propuesta de financiación adicional a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores**

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Tarek Kotb**  
Gerente del Programa en el País  
División de Asia y el Pacífico  
Tel.: (+91) 11 46532789  
Correo electrónico: t.kotb@ifad.org

##### Envío de documentación:

**Deirdre McGrenra**  
Jefa  
Unidad de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
e-mail: gb@ifad.org

---

**Para aprobación**

## **Recomendación de aprobación**

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación adicional en forma de préstamo a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores, que figura en el párrafo 16.

## **Propuesta de financiación adicional a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores**

### **I. Antecedentes**

1. En el presente memorando se solicita la aprobación de financiación adicional en forma de préstamo por un monto de USD 14,52 millones para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores, que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en abril de 2017 (EB 2017/120/R.13/Rev.1). La financiación adicional se utilizará para financiar el componente 1 (acceso a asociaciones comerciales) y el componente 3 (gestión del programa y diálogo sobre políticas).
2. El plan de financiación del programa aprobado inicialmente comprendía un total de USD 105,0 millones e incluía: i) un préstamo del FIDA por un monto de USD 33,7 millones; ii) un déficit de financiación de USD 20,7 millones; iii) una contribución del Gobierno de USD 19,4 millones; iv) una contribución de los beneficiarios de USD 4,5 millones; v) una contribución de las instituciones financieras participantes por un monto de USD 9,8 millones, y vi) una contribución del sector privado de USD 17 millones.
3. Tras la revisión de la asignación de recursos basada en los resultados a Sri Lanka, la Junta Ejecutiva aprobó un segundo préstamo del FIDA por un monto de USD 6,18 millones en septiembre de 2017 (EB 2017/LOT/P.17) con el fin de cubrir parcialmente el déficit de financiación del programa, quedando un déficit restante de financiación de USD 14,52 millones.
4. Con el fin de mejorar el programa de préstamos del FIDA, en 2018 Sri Lanka recibió otro aumento en su asignación de recursos basada en los resultados por un monto de USD 14,52 millones, lo que le permite cubrir completamente su déficit restante de financiación para el referido programa.

### **II. Justificación y fundamento**

5. El programa constituye un instrumento fundamental del FIDA y del Gobierno para lograr las prioridades establecidas en el marco normativo nacional y en el entorno institucional y rural (empresarial) en evolución. Asimismo, es una buena oportunidad de fomentar el diálogo entre las partes interesadas nacionales sobre el entorno de políticas para los agronegocios a los que abastecen los pequeños agricultores.
6. El programa tiene cobertura nacional, aunque se presta especial atención y se otorga preferencia, mediante un proceso de evaluación, a los distritos de bajos ingresos con un alto potencial de producción agrícola. El programa atiende a la demanda y será fundamental contar con la buena disposición y el compromiso de las partes interesadas, a saber, los agronegocios y los agentes de las cadenas de

valor, incluidos el sector privado y las organizaciones de agricultores y productores. Hoy en día, existen datos que muestran una demanda muy alta entre los pequeños productores y el sector privado para adoptar el modelo de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (modelo 4P) que promueve y facilita el programa.

- En el grupo objetivo del programa figuran 57 500 hogares pobres de zonas rurales (lo que supone 230 000 personas) que pueden llegar a ser agentes económicos activos en diversas cadenas de valor. El objetivo de desarrollo del programa consiste en mejorar de forma sostenible los ingresos y la calidad de la dieta de los 57 500 hogares de pequeños agricultores previstos inicialmente, que participan en actividades de producción orientadas al comercio y en sistemas de comercialización.

### III. Costos y financiación del programa

- Se estima que el total de los costos de inversión y los costos recurrentes del programa, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, durante el período de ejecución de seis años asciende a USD 105 millones, esto es, 17 000 millones de rupias de Sri Lanka.
- Además, en dicho documento se indica que el déficit de financiación inicial de USD 20,7 millones podrá subsanarse gracias a ciclos posteriores del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) (con arreglo a condiciones financieras que habrán de determinarse y con sujeción a los procedimientos internos y la posterior aprobación de la Junta Ejecutiva) o con cofinanciación obtenida durante la ejecución. En septiembre de 2017, los USD 6,18 millones provenientes de una asignación con arreglo al PBAS revisado se asignaron al Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores en cuanto financiación adicional para cubrir parcialmente el déficit de financiación. El déficit restante de financiación es de USD 14,52 millones.
- En el cuadro 1 se detallan los costos indicativos por componente y entidad financiadora; en el cuadro 2 figuran los costos indicativos por categoría de gasto y entidad financiadora. En estos dos cuadros se indica asimismo el monto de la financiación inicial aprobada por el FIDA, la primera financiación adicional aprobada y la asignación del déficit restante de financiación por valor de USD 14,52 millones.

Cuadro 1  
**Costos del programa desglosados por componente y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo inicial del FIDA		Financiación adicional del FIDA (septiembre 2017)		Déficit restante de financiación		Instituciones financieras participantes		Asociados del sector privado		Beneficiarios		Prestatario/contraparte		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Acceso a asociaciones comerciales	18 233	34	5 182	9	12 897	24	-	-	16 967	31	-	-	184	2	53 463
2. Acceso a financiación rural	13 416	29	-	-	-	-	9 821	21	-	-	4 494	10	18 470	40	46 201
3. Gestión del programa y diálogo sobre políticas	2 051	38	996	19	1 625	30	-	-	-	-	-	-	705	13	5 377
<b>Total</b>	<b>33 700</b>	<b>32</b>	<b>6 178</b>	<b>6</b>	<b>14 522</b>	<b>14</b>	<b>9 821</b>	<b>9</b>	<b>16 967</b>	<b>16</b>	<b>4 494</b>	<b>4</b>	<b>19 359</b>	<b>19</b>	<b>105 041</b>

Cuadro 2

**Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Préstamo inicial del FIDA		Financiación adicional del FIDA (septiembre 2017)		Déficit restante de financiación		Instituciones financieras participantes		Asociados del sector privado		Beneficiarios		Prestatario/contraparte		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Consultorías	1 957	31	1 174	19	2 869	46	100	2	-	-	-	-	106	2	6 206
2. Equipo y materiales	336	41	123	15	252	31	-	-	-	-	-	-	107	14	818
3. Crédito	13 097	29	-	-	-	-	9 505	21	-	-	4 494	10	18 372	40	45 468
4. Donaciones y subsidios	16 050	36	3 583	8	8 538	19	-	-	16 967	37	-	-	-	-	45 138
5. Talleres	283	37	124	16	293	39	8	2	-	-	-	-	49	6	757
6. Capacitación	904	26	618	18	1 377	41	208	7	-	-	-	-	260	8	3 367
7. Vehículos	246	86	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	37	14	283
8. Sueldos y prestaciones	650	28	432	18	939	40	-	-	-	-	-	-	345	14	2 366
9. Costos de funcionamiento	177	28	124	19	254	40	-	-	-	-	-	-	83	13	638
<b>Total</b>	<b>33 700</b>		<b>6 178</b>		<b>14 522</b>		<b>9 821</b>		<b>16 967</b>		<b>4 494</b>		<b>19 359</b>		<b>105 041</b>

**IV. Gestión financiera**

- Las disposiciones relativas a la gestión financiera, el flujo de fondos, la gobernanza, las adquisiciones y contrataciones y las auditorías se mantendrán sin cambios como figuran en la sección III/D del documento EB 2017/120/R.13/Rev.1.

**V. Propuestas de modificación del convenio de préstamo del programa**

- Una vez aprobado por la Junta Ejecutiva, el convenio de financiación del programa se modificará para reflejar las disposiciones relativas a la segunda financiación adicional. La modificación del convenio de financiación del programa entrará en vigor en la fecha en que el Prestatario ratifique la carta de modificación.
- La financiación adicional no implica ninguna modificación de la descripción del programa.
- La República Socialista Democrática de Sri Lanka está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
- Me consta que la financiación adicional propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios del FIDA en materia de Financiación.

**VI. Recomendación**

- Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación adicional propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo adicional en condiciones ordinarias a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores, por un monto de catorce millones quinientos veinte mil dólares de los Estados Unidos (USD 14 520 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente

# Logical framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Year 1	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Number of persons receiving services promoted or supported by the project (C, S, Lead, Y, IND.)				230000				
	Corresponding number of households reached (C, S, Lead, Y, IND.)				57500				
<b>Project Goal:</b> Contribute to Sri Lanka's smallholders poverty reduction and competitiveness	% of households with improvements in asset ownership (RIMS 3rd level)			30%	70%	RIMS; Impact surveys; National database	baseline/ completion	LPA; Programme	Political commitment Stable macro-economic conditions
	Prevalence of childhood malnutrition in the programme area reduced			5%	10%				
<b>Development Objective:</b> Sustainably increase the income and quality of diet of smallholders (57,500 hhs) involved in commercially-oriented production and marketing systems	% of supported households reporting an increase in income (60% on average) (RIMS 2nd level)			40%	70%	RIMS; AOS; IP reports	Yearly	Programme; IPs	Availability and uptake of GAP and technologies Steady market demand and conditions
<b>Outcome 1:</b> Improved access of smallholder farmers and their organizations to markets in partnership with the private sector	% of 4P partnerships/ agreements in operation after 3 years (RIMS 2nd level)			50%	75%				
	<b>Percentage of persons/households reporting an increase in production (S, Y, IND)</b>			40%	70%				
	<b>Percentage of supported rural producers' organization members reporting new or improved services provided by their organization (S, Y, Lead, IND)</b>			33%	55%				<b>Commitment and willingness of beneficiaries and their institutions</b>
	% increase in average volume and value of sales through 4P agreements			15%	40%	AOS; market studies	bi-annually	IPs; Programme	Steady market demand and conditions
<b>Output 1.1:</b> 4P business arrangements in place	No. of farming households engaged in 4Ps implemented	20000	30000	45000	57500	Progress reports	bi-annually	Programme	Willingness and mutual benefits to producers and companies Mature institutions

<b>Output 1.2:</b> Organizational strengthening and capacity development of producer organizations and their members	% of programme-supported producer groups registered			40%	70%	AOS; particip. Surveys; Progress reports	Yearly	Programme	Favourable and stable market conditions and demand
	<b>Number of rural producers accessing production inputs and/or technological packages</b>			<b>45000</b>	<b>57500</b>				
<b>Outcome 2:</b> 57,500 households supported under SAP have access to rural financial services in a sustainable manner and at affordable rates	<b>Percentage of partner financial service providers with portfolio-at-risk ≥30 days below 5% (S, Y, Lead, IND, P)</b>			<b>3%</b>	<b>5%</b>	CBSL/ PFI reports	bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
<b>Output 2.1:</b> Small producers access targeted and pro-poor financial products	Funds leveraged through PFI own-resources (as % of total loans outstanding funded from the LOC)			25%	45%	CBSL and PFI reports; Progress reports	bi-annually	Programme; CBSL; PFIs	Willingness of PFIs and enabling regulatory framework
	<b>Number of persons in rural areas accessing financial services (savings, credit, insurance, remittances, etc.) (S, Y, IND, P)</b>	<b>6000</b>	<b>38000</b>	<b>45000</b>	<b>57500</b>				
	Number of rural youth (40% female) receiving credit to finance their income generating activity (disaggregated by sex and age)*			1000	2500				
<b>Output 2.2:</b> Institutional strengthening and capacity building of Central Bank and PFIs	Share of agricultural loans in total loan portfolio			1% point	2.5% points	CBSL/ PFI reports	Bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
<b>Outcome 3:</b> Improved policy environment for equitable and sustainable smallholder farmer-sourced agribusiness development	<b>Number of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment</b>			<b>3</b>	<b>6</b>	Progress reports	Yearly	Programme; CCC	Quality, relevance and acceptability of recommendations of analysis
<b>Output 3:</b> Analysis conducted on prioritised policy issues/constraints and programme models/lessons learned	<b>Number of policy-relevant knowledge products completed</b>		<b>2</b>	<b>8</b>	<b>18</b>	Progress reports	Yearly	Programme	Focus of PMU on policy agenda maintained