

Signatura: EB 2018/LOT/G.8
Fecha: 8 de noviembre de 2018
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Internacional de Agricultura Biosalina para el Programa de Mejora de la Resiliencia Agrícola a la Salinidad mediante el Desarrollo y la Promoción de Tecnologías en favor de la Población Pobre

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Malu Ndavi
Especialista Técnico Principal
División de Investigación y Evaluación del Impacto
Tel.: (+39) 06 5459 2766
Correo electrónico: m.ndavi@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación, que figura en el párrafo 10.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Internacional de Agricultura Biosalina para el Programa de Mejora de la Resiliencia Agrícola a la Salinidad mediante el Desarrollo y la Promoción de Tecnologías en favor de la Población Pobre

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. Según las previsiones, la población de África, que actualmente es de 1 250 millones de personas, se duplicará en 2050 para llegar a 2 500 millones (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, 2017). Como consecuencia de este aumento se prevé que la demanda interna de cereales prácticamente se triplicará durante dicho período. No obstante, a pesar de la abundancia de tierras cultivables y recursos hídricos, la producción agrícola de África se ha mantenido hasta el momento en niveles comparativamente bajos y, en general, no ha logrado colmar unas necesidades alimentarias cada vez más crecientes. Por consiguiente, desde mediados de la década de 1970 África ha sido un importador neto de alimentos, lo cual ha repercutido negativamente en otros sectores económicos esenciales como la educación, la salud y la infraestructura (Banco Africano de Desarrollo, 2017). A fin de superar el déficit en la producción actual de alimentos y satisfacer necesidades futuras, los agricultores africanos deben ampliar la superficie cultivada, aumentar la productividad por hectárea y, lo que es más importante, recuperar las tierras perdidas a causa del aumento de la salinidad.
2. El programa propuesto está en consonancia con la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones¹ (2015). Además, el Centro Internacional de Agricultura Biosalina (ICBA) armonizará las actividades de sus proyectos con las de los programas de préstamos que el FIDA ejecuta en los países participantes, procurando focalizarse en las mismas zonas y proporcionando asistencia técnica a los programas del FIDA cuando proceda. El programa propuesto por el ICBA fue seleccionado mediante un proceso competitivo. La donación contribuirá a los cuatro objetivos de la financiación mediante donaciones del FIDA, a saber:
 - i) **Promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto.** El ICBA introducirá cultivos adaptados a suelos salinos, y prácticas y tecnologías apropiadas de ordenación de tierras y manejo del agua para pequeños agricultores.
 - ii) **Reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados.** El ICBA trabajará con los respectivos ministerios de agricultura y sistemas nacionales de investigación y extensión agrícola para desarrollar notas de orientación sobre políticas, directrices y materiales de extensión para apoyar la adopción y la ampliación de escala de modelos de producción agrícola resilientes a la salinidad y climáticamente inteligentes.

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

- iii) **Favorecer las actividades de promoción y la actuación normativa.** El ICBA organizará seminarios de alto nivel sobre agricultura climáticamente inteligente a fin de difundir y apoyar la ampliación de escala de los resultados del programa entre los encargados de formular políticas y adoptar decisiones.
- iv) **Generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo.** El ICBA elaborará un plan bien estructurado de gestión de los conocimientos que incluirá, entre otros, la creación de un sistema de gestión de la información y los datos al que puedan acceder todas las partes implicadas en el programa; los datos recabados y las enseñanzas extraídas se divulgarán por medio de informes periódicos y publicaciones varias, así como en talleres y seminarios.

II. El programa propuesto

3. La meta general del programa es mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza de los pequeños agricultores pobres, en particular, las mujeres, de las zonas afectadas por la salinidad de Botswana, Gambia, Ghana, Mozambique, Namibia, el Senegal y el Togo. Específicamente, el programa tiene por objeto aumentar la productividad y los ingresos agrícolas en zonas agrícolas afectadas por la salinidad por medio de:
 - i) la introducción de cultivos adaptados a suelos salinos y mejores prácticas de gestión agronómica;
 - ii) el desarrollo de cadenas de valor para los sistemas de cultivo introducidos;
 - iii) el fortalecimiento de las capacidades de agricultores y extensionistas en materia de agricultura resiliente a la salinidad y climáticamente inteligente, y
 - iv) la promoción, entre los encargados de formular políticas y adoptar decisiones, de la incorporación de modelos y enfoques agrícolas resilientes a la salinidad y climáticamente inteligentes en las políticas y estrategias nacionales de desarrollo agrícola.
4. Con el proyecto se beneficiarán directamente 11 550 pequeños agricultores (un 50 %, mujeres) de zonas afectadas por la salinidad. Habrá también un grupo objetivo más amplio, constituido por los miembros de los hogares de los grupos objetivo (80 000 personas) y las empresas comunitarias productoras de semillas. Entre los beneficiarios indirectos se incluyen:
 - i) los comerciantes que abastecen de insumos agrícolas a los productores y los compradores de la producción agrícola;
 - ii) las pymes elaboradoras de alimentos que se abastecen de materias primas agrícolas y agregan valor, y
 - iii) los consumidores, que podrán adquirir productos locales ricos en nutrientes a precios asequibles.
5. El programa tendrá una duración de cuatro años y comprenderá los componentes siguientes:

Componente 1. Localización y evaluación de la salinidad. Entre las principales actividades previstas cabe señalar las siguientes:

- i) hacer un estudio teórico y evaluaciones detalladas de la salinidad en cada uno de los países participantes, en colaboración con instituciones gubernamentales nacionales;
- ii) actualizar los mapas de salinidad sobre la base de imágenes y datos recogidos sobre el terreno utilizando métodos tradicionales de muestreo de suelos y napas freáticas, y

- iii) determinar las zonas y comunidades vulnerables a la salinidad inducida por el cambio climático.

Componente 2. Mejora de las prácticas de gestión de la salinidad. Entre las principales actividades cabe señalar las siguientes:

- i) establecer centros de mejores prácticas en cada una de las zonas seleccionadas (tres por país) para la prueba de nuevos cultivos, forrajes y enfoques agrícolas integrados en condiciones locales;
- ii) seleccionar y probar líneas y variedades mejoradas de cultivos locales tolerantes a la salinidad y las sequías, y muestras de semillas y forrajes resilientes para su incorporación en las zonas seleccionadas;
- iii) introducir, probar y hacer un análisis de costos-beneficios de tecnologías de riego en pequeña escala y otras tecnologías de intensificación innovadoras;
- iv) elaborar módulos de capacitación para agricultores y extensionistas, y directrices técnicas para ministerios de agricultura, y
- v) capacitar a extensionistas para que actúen como facilitadores, seguido del inicio de escuelas de campo para agricultores en todas las zonas en las que se lleva a cabo programa.

Componente 3. Ampliación de escala de la agricultura climáticamente inteligente y resiliente a la salinidad. Entre las principales actividades cabe señalar las siguientes:

- i) establecer unidades comunitarias de producción y tratamiento de semillas y/o fortalecer las existentes para los nuevos cultivos y forrajes introducidos;
- ii) constituir nuevas cooperativas de agricultores y/o fortalecer la capacidad de las existentes, en particular de aquellas con una alta proporción de mujeres y jóvenes entre sus miembros, y
- iii) crear cadenas de valor mediante la formación de vínculos entre las cooperativas de agricultores, las instituciones de crédito, los proveedores de insumos, los elaboradores y los mercados locales y regionales.

Componente 4. Gestión de los conocimientos y diálogo sobre políticas.

Algunas de las principales actividades serán:

- i) desarrollar un portal web específicamente dedicado al programa con fines de difusión de datos e información entre los participantes y material audiovisual educativo en formato DVD en los idiomas locales para su divulgación entre agricultores y extensionistas;
- ii) evaluar la actual infraestructura de riego y drenaje y proponer soluciones óptimas para su rehabilitación y mejora;
- iii) proponer asignaciones óptimas de agua de riego y drenaje en las zonas de regadío, sobre la base de modelos de interacción suelo-agua-planta y recolección de datos sobre el terreno;
- iv) hacer un examen de las políticas, leyes y reglamentaciones sobre el uso del agua y las instituciones y prácticas conexas; posteriormente, elaborar libros blancos sobre políticas donde se resuma la situación actual y se recomienden medidas para reforzar el manejo del agua y el control de los niveles de salinidad, y

- v) organizar seminarios de alto nivel sobre agricultura climáticamente inteligente y gestión de la salinidad para encargados de formular políticas y adoptar decisiones a fin de facilitar la ampliación de escala.

III. Efectos directos y productos previstos

6. Se prevé que mediante el programa se obtendrán los efectos directos siguientes:
 - i) 11 550 pequeños agricultores (por lo menos el 50 % mujeres) habrán adoptado nuevos cultivos resilientes a la salinidad y el cambio climático, y utilizado tecnologías y prácticas de intensificación climáticamente inteligentes innovadoras para aumentar la productividad;
 - ii) la productividad de las tierras salinas habrá aumentado un 30 % y la productividad económica, un 20 %, y
 - iii) en las políticas y estrategias nacionales de desarrollo agrícola de los siete países beneficiarios se habrán incorporado modelos y enfoques agrícolas climáticamente inteligentes y resilientes a la salinidad.

IV. Disposiciones de ejecución

7. La ejecución del programa estará a cargo del ICBA en colaboración con los sistemas nacionales de investigación y extensión agrícola de los ministerios de agricultura de los siete países seleccionados. En la planificación y la ejecución de las actividades también participarán activamente todos los grupos objetivo previstos. El ICBA será responsable de la ejecución general del programa y de presentar los informes financieros y técnicos al FIDA y al Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África (BADEA). Los sistemas nacionales de investigación y extensión agrícola de cada país coordinarán las actividades del programa a ese nivel, en cooperación con asociaciones de agricultores, organizaciones comunitarias y ONG locales.
8. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría. El receptor de la donación llevará cuentas separadas de conformidad con las normas internacionales de contabilidad y presentará al FIDA un estado semestral de gastos e informes anuales de auditoría, preparados sobre la base de las normas internacionales de auditoría o su equivalente.

V. Costos y financiación indicativos del programa

9. El costo total del programa es de USD 7,7 millones, de los cuales la contribución del FIDA es de USD 3,5 millones. La cofinanciación se desglosa como sigue:
 - i) Cofinanciación del ICBA: USD 700 000 (todo en efectivo)
 - ii) Cofinanciación del BADEA: USD 3,5 millones (todo en efectivo)

Cuadro 1

Costos desglosados por componente y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>ICBA y BADEA</i>	<i>Total</i>
1. Localización y evaluación de la salinidad	313	366	679
2. Mejora de las prácticas de gestión de la salinidad	1 030	1 163	2 193
3. Ampliación de escala de la agricultura climáticamente inteligente y resiliente a la salinidad	492	556	1 048
4. Gestión de los conocimientos y diálogo sobre políticas	493	614	1 107
Gestión del programa	1 172	1 501	2 673
Total	3 500	4 200	7 700

Cuadro 2

Costos del programa, por categoría de gasto y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>ICBA y BADEA</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	1 045	1 279	2 324
2. Equipo y materiales	28	27	55
3. Costos de funcionamiento	25	20	45
4. Bienes, servicios e insumos	710	710	1 420
5. Viajes y dietas	602	602	1 204
6. Consultorías	628	628	1 256
7. Capacitación	145	145	290
8. Talleres	59	59	118
Subtotal	3 242	3 470	6 712
9. Gastos generales y administrativos	258	264	522
10. Gastos generales del ICBA sin cubrir	-	466	466
Total	3 500	4 200	7 700

VI. Recomendación

10. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de Mejora de la Resiliencia Agrícola a la Salinidad mediante el Desarrollo y la Promoción de Tecnologías en favor de la Población Pobre, conceda una donación por un monto de tres millones quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 3 500 000) al Centro Internacional de Agricultura Biosalina para un programa de cuatro años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Improve food security and reduce poverty of poor smallholder farmers, particularly women, in salinity-affected areas in Botswana, Liberia, Mozambique, Namibia, Sierra Leone, The Gambia, and Togo	<ul style="list-style-type: none"> At least two new food groups introduced in household diets 		
Objectives	Increase agricultural productivity and incomes in salinity-affected agricultural areas	<ul style="list-style-type: none"> Productivity of saline lands is increased by 30% Economic returns to smallholder farmers are increased by 20% 	<ul style="list-style-type: none"> Project reports End-term review (including a field survey and interviews with local authorities and communities) 	<ul style="list-style-type: none"> Willingness of local authorities to support the project and scale up results Availability of necessary infrastructure Security conditions in targeted areas
Outcomes	<ul style="list-style-type: none"> Smallholder farmers in targeted areas, at least half of them women, adopt new cropping systems, technologies and practices Advocating to national policy- and decision-makers to incorporate climate-smart and salinity-resilient agricultural models and approaches into national agricultural development policies and strategies 	<ul style="list-style-type: none"> Up to 11,550 farmers adopt new cropping systems, intensification technologies and practices At least 50% of farmers benefiting from project activities are women New approaches incorporated into national policies and strategies in 7 countries 	<ul style="list-style-type: none"> Maps presented to project partners Training packages with translated versions 	<ul style="list-style-type: none"> Willingness of farmers to engage in the project Capacity of local partners
Outputs	<p>Output 1: Salinity-affected areas identified and assessed, and areas selected for project implementation</p> <p>Output 2: Appropriate salinity management technologies and practices identified and transferred to targeted communities established/ strengthened and linked to other value chain actors</p> <p>Output 4: Project web portal set up and maintained; extension materials and DVDs prepared, translated and distributed to farmers and extension workers in; policy guidance on water management and proposals for irrigation/drainage developed.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Updated salinity map for each target country A map of areas and communities particularly vulnerable to climate change-induced salinity for each target country Three (3) areas selected in each target country for project implementation 3 BPHs established in each target country 10 suitable salt- and drought-tolerant varieties of local crops identified 3 suitable non-conventional crops and forages identified 21 FFSE facilitators trained 11,050 farmers trained through FFSE More than 80,000 indirect beneficiaries between famers' household members Traders, small and medium-scale food processing enterprises and consumers involved 50% trainees are women 2 farmers' 	<ul style="list-style-type: none"> Knowledge products developed and made available through the project web portal Trainee feedback forms 	<ul style="list-style-type: none"> Availability of information on salinity for the seven targeted countries Availability of national labs for soil and water analysis Willingness of country partners to select project sites based on vulnerability and complementarity with ongoing programmes Availability of lands to establish the PBHs Access to salinity- and drought-tolerant genotypes/improved lines Clear regulatory procedures for import of seeds