

Signatura: EB 2018/LOT/G.7
Fecha: 1 de noviembre de 2018
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Comitato Europeo per la Formazione e l'Agricoltura para la seguridad alimentaria y la sostenibilidad en situaciones de fragilidad

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Khalida Bouzar

Directora

División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa

Tel.: (+39) 06 5459 2321

Correo electrónico: k.bouzar@ifad.org

Eric Rwabidadi

Oficial de Programas

Tel.: (+20) 101 196 0185

Correo electrónico: e.rwabidadi@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa

Unidad de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 17.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Comitato Europeo per la Formazione e l'Agricoltura para la seguridad alimentaria y la sostenibilidad en situaciones de fragilidad

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. El Yemen, con una población de 28,3 millones de habitantes, y Somalia, con 14,7 millones¹, han experimentado conflictos prolongados durante varios años, lo cual, junto con los efectos drásticos del cambio climático, ha contribuido a su actual situación de extrema fragilidad.
2. Tras más de tres años de intensificación del conflicto, el Yemen sigue enfrentándose a una crisis humanitaria, social y económica sin precedentes. Aproximadamente el 75 % de su población precisa asistencia humanitaria. Se estima que 17,8 millones de personas padecen inseguridad alimentaria, de las que 8,4 millones sufren inseguridad alimentaria grave y están expuestas al riesgo de hambruna. La economía se ha visto muy afectada por el prolongado conflicto, que ha privado a millones de personas de sus medios de vida y elevado el nivel de pobreza a más del 80 %. Si bien algunos organismos para el desarrollo han seguido en funcionamiento, otros están reanudando sus actividades tras haber suspendido sus proyectos.
3. En Somalia se eligió un nuevo gobierno en 2012, que reemplazó al Gobierno Federal de Transición, formado en 2004. El nuevo Gobierno se ha comprometido a lograr la transformación política del país con medios pacíficos. Sin embargo, en todo el país persisten los disturbios y conflictos civiles prolongados entre las fuerzas del Gobierno federal, que goza de respaldo internacional, y los actores que no lo reconocen. La fragilidad de Somalia se ve agravada por su vulnerabilidad ante los desastres naturales. A la sequía de 2016 y 2017 le siguieron inundaciones en algunas regiones en 2018, lo cual ha ocasionado grandes necesidades humanitarias. La actividad económica está recuperándose lentamente de la sequía de 2016 y 2017, con la ayuda de unas lluvias propicias y la entrada constante de importantes flujos de remesas. La comunidad internacional sigue prestando su apoyo al Gobierno federal, con miras a acelerar la recuperación económica integradora y sostenible, y consolidar la estabilidad, la paz y la construcción del Estado.
4. Aunque el FIDA siempre ha prestado apoyo a programas tanto en Somalia como en el Yemen, estas carteras se vieron interrumpidas por los conflictos y la situación de fragilidad. En Somalia, el Gobierno entró en mora a principios de los años noventa tras el colapso del Estado (la mora actual asciende a unos USD 23,8 millones). A pesar del difícil entorno económico y político, el Gobierno federal va por buen camino para beneficiarse del alivio de la carga de la deuda en virtud de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, al que podrá

¹ Banco Mundial.
<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL>

acogerse una vez que haya alcanzado los puntos de referencia establecidos por el Fondo Monetario Internacional (FMI). El FIDA está siguiendo de cerca los avances realizados en este sentido. Si bien la cartera del Fondo en el Yemen actualmente está suspendida por el actual conflicto, el FIDA tiene previsto reanudar su actuación a través del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados durante la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11). En el marco de este programa financiado mediante una donación, se pondrán a prueba las actividades que pueden ampliarse e integrarse en el proyecto que se formulará para el Yemen en el período de la FIDA11, por lo que constituye una parte fundamental del plan del Fondo para reanudar su actuación. Las prioridades del programa se basan en el anterior Programa de Crecimiento Rural (2013).

5. Ambos países poseen características en común que pueden abordarse por medio de un programa conjunto. Entre ellas, cabe destacar: i) un contexto socioeconómico y climático vulnerable, en particular la escasez de agua y la vulnerabilidad ante la sequía; ii) su extrema fragilidad y conflictos (ambos figuran en la lista del FIDA de países con las situaciones de mayor fragilidad y obtuvieron las tres puntuaciones más bajas de fragilidad del Estado en el Índice de Estados Frágiles de Fund for Peace correspondiente a 2018), y iii) su proximidad agrogeográfica.
6. El programa de seguridad alimentaria y sostenibilidad en situaciones de fragilidad constituye una gran oportunidad para que el FIDA sienta las bases sobre las que reanudar su actuación en el Yemen y aumentar su presencia en Somalia. Su diseño se ajusta a: la Estrategia del FIDA de Actuación en Países con Situaciones de Fragilidad; el Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzados en pro de la Estabilidad Rural (FARMS), y los principales compromisos asumidos en virtud de la FIDA11, como la medida 35 del compromiso 3.6 relativa a la elaboración de un programa especial para países con situaciones de fragilidad. Se ajusta asimismo a la medida 24 relativa a la elaboración de una estrategia y plan de acción sobre el clima y el medio ambiente (con vías para hacer frente a los desafíos relacionados con el clima en situaciones de extrema fragilidad, que posiblemente formarán parte del plan) y con la medida 23, que consiste en aumentar la proporción de proyectos en los que se toma en cuenta la nutrición. Además, el programa ayudará a mejorar la productividad de los pequeños agricultores. La cofinanciación que se recibirá de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS) se destinará a ampliar la escala de las actividades que reciben apoyo del FIDA en Somalia.
7. En consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015², el programa propuesto tiene la finalidad de: i) promover, en Somalia y el Yemen, enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto; ii) reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los funcionarios de gobierno, y iii) generar e intercambiar conocimientos con miras a lograr un impacto de desarrollo en contextos nacionales similares. Su meta consiste en mejorar de manera sostenible la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de vida, y fomentar la resiliencia entre los hogares vulnerables y sus comunidades, lo cual contribuye directamente a la meta general de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones, de ampliar el apoyo prestado a la agricultura en pequeña escala y la transformación rural y agregarle valor, contribuyendo de esta forma a la erradicación de la pobreza rural, el desarrollo agrícola sostenible y la seguridad alimentaria y la nutrición mundiales. El programa también se ajusta a la esfera prioritaria para 2018 conexas, relativa a la investigación agrícola para el desarrollo, que tiene por objeto aumentar de forma sostenible la producción y la productividad en beneficio de la seguridad alimentaria, la nutrición y la generación de ingresos.

² Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

II. El programa propuesto

8. **Finalidad del programa y objetivo de desarrollo.** La finalidad general del programa consiste en mejorar de manera sostenible la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de vida, y fomentar la resiliencia de los hogares vulnerables y sus comunidades. Su objetivo de desarrollo radica en aumentar los ingresos de los hogares beneficiarios a través de la mejora de la producción agrícola, centrándose en determinados cultivos (como palmas datileras) y en la productividad ganadera.
9. **Grupo objetivo.** El grupo objetivo comprende 11 270 hogares: 8 000 en Somalia y 3 270³ en el Yemen. El programa estará dirigido a los grupos tradicionalmente marginados, tales como mujeres y niñas (que comprenderán al menos un 30 % del total de los beneficiarios seleccionados), y hombres jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 25 años que se vean afectados por la pobreza, la exclusión social, el desempleo y los desplazamientos (las personas desplazadas internamente representarán al menos un 10 %).
10. **Zona del programa.** Los grupos objetivos estarán ubicados en 20 oasis de Puntlandia, en la región de Bari de Somalia (incluidos los distritos de Bosaso, Qandala, Iskushuban, Alula, Bargal y Ufeyn, y la ciudad de Qardho), así como en la región de Nugaal (ciudad de Garowe). En el Yemen, se destinará a beneficiarios de las provincias de Aldhale, Dhamar, Hudaida, Lahaj y Taiz⁴.
11. **Componentes del programa.** El programa se ejecutará a lo largo de cuatro años y comprenderá los siguientes componentes y subcomponentes:
 - a) Tecnologías hídricas y climáticamente inteligentes
 - b) Agricultura y ganadería sostenibles
 - c) Aprovechamiento de conocimientos y creación de capacidad

III. Efectos directos y productos previstos

12. Se prevé que el programa permitirá lograr los siguientes efectos directos:
 - a) Rehabilitación y gestión adecuada de la infraestructura hídrica, y adopción de tecnologías climáticamente inteligentes.
 - i) Rehabilitación de los sistemas de riego.
 - ii) Capacitación en los comités de gestión y de usuarios del agua.
 - iii) Presentación de tecnologías climáticamente inteligentes a los pequeños agricultores beneficiarios.
 - iv) Explotación de fuentes de agua renovables.
 - b) Aumento sostenible de la producción de determinados cultivos en ambos países y mejora sostenible de la elaboración y la comercialización de determinados cultivos (como palmas datileras) en Puntlandia.
 - i) Capacitación de los pequeños agricultores beneficiarios para que incrementen sus competencias en el manejo de cultivos.
 - ii) Presentación de técnicas agrícolas de conservación a los pequeños agricultores.
 - iii) Prestación de apoyo a la cadena de valor de la palma datilera.

³ Sobre la base de las experiencias previas del FIDA en el Yemen y el costo por beneficiario de tales actividades.

⁴ Por confirmar durante la fase inicial.

- c) Aumento de la productividad de los pastizales y pequeños rumiantes en las zonas beneficiarias dentro de Puntlandia.
 - i) Rehabilitación de los pastizales degradados.
 - ii) Prestación de apoyo a la producción ganadera.

IV. Disposiciones de ejecución

13. El receptor de la donación es el Comitato Europeo per la Formazione e l'Agricoltura (CEFA), una organización no gubernamental con una larga y reconocida trayectoria por sus intervenciones en países en situación de fragilidad, especialmente en el sector agrícola de Puntlandia. El CEFA es un asociado fundamental en la ejecución para las operaciones del FIDA en curso en Somalia y para la AICS. Como se puso de manifiesto durante el examen del Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas, el CEFA elaboró la nota conceptual y la propuesta en colaboración con la División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa y la AICS; la cofinanciación de la AICS se movilizó igualmente gracias a la propuesta del CEFA. La cofinanciación y la participación del CEFA en este programa son fundamentales para que el FIDA adquiera un mayor compromiso con la AICS y los ministerios federales y regionales en estos países.
14. La ejecución del subcomponente relativo a la ganadería estará a cargo de Veterinarios Sin Fronteras Alemania (VSF-A), una ONG con 20 años de experiencia en la ejecución de programas en las zonas de pastoreo de África, incluida Somalia. Al recibir del FIDA el comunicado con la declaración de "conformidad, sin objeciones", el CEFA firmará un convenio con VSF-A como subdonatario. Otras ONG, como la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural, Somali Disaster Risk Institute y AgriTechTalk Africa, prestarán apoyo a la ejecución de actividades específicas en calidad de prestadoras de servicios. En el Yemen, el CEFA colaborará con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura o el Programa Mundial de Alimentos, que tienen programas en curso en esas zonas. En la fase inicial, el FIDA y el CEFA determinarán cuál es el organismo con sede en Roma más idóneo con el que trabajar y definirán los detalles relacionados con el flujo de fondos. El Fondo elaborará y aprobará un memorando de entendimiento entre el CEFA y el organismo con sede en Roma que se haya determinado.
15. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados del FIDA en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos y financiación indicativos del programa

16. Se calcula que el costo total del programa, de una duración de cuatro años, ascenderá a EUR 5,73 millones, que se sufragarán del siguiente modo: una donación del FIDA de EUR 2,59 millones (equivalente a USD 3 millones)⁵; cofinanciación de la AICS por un monto de EUR 2,96 millones⁶ (el monto total que proviene de la AICS es de EUR 3,25 millones, en los que se incluyen EUR 300 000 en concepto de honorarios de gestión del FIDA), y cofinanciación procedente del CEFA por un valor de EUR 0,18 millones en efectivo y en especie. Los fondos aportados por la AICS se canalizarán al FIDA en forma de donación suplementaria por medio del FARMS. Para ello, la AICS ya ha preparado y aprobado una nota conceptual aparte. Mientras que las actividades que han de respaldarse en el Yemen se financiarán con cargo a la donación del FIDA, la AICS financiará únicamente las actividades que se lleven a cabo en Somalia.

⁵ La donación del FIDA se expresará en euros, de conformidad con la moneda de la donación otorgada por la AICS, a fin de facilitar la contabilidad del programa. El tipo de cambio utilizado es de USD 1,15 a EUR 1, siendo este el tipo de cambio oficial del FMI el 27 de septiembre de 2018 (el último día hábil del mes antes de que el programa se presentara ante la Junta).

⁶ Ya se ha redactado el convenio de donación suplementaria entre la AICS y el FIDA; la AICS lo está revisando actualmente.

Cuadro 1

Costos desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de euros)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>AICS</i>	<i>CEFA en especie</i>	<i>CEFA en efectivo</i>	<i>Total</i>
1. Tecnologías hídras y climáticamente inteligentes	544	1 362	-	-	1 906
2. Agricultura y ganadería sostenibles					
2.1. Agricultura sostenible	511	581	-	-	1 092
2.2. Ganadería sostenible	263	581	-	-	844
3. Aprovechamiento de conocimientos y creación de capacidad	883	-	-	-	883
4. Gastos generales y gestión del proyecto	390	436	16	167	1 009
Total	2 591	2 960	16	167	5 734

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de euros)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>AICS^a</i>	<i>CEFA en especie</i>	<i>CEFA en efectivo</i>	<i>Total</i>
1. Consultorías	592	259	-	-	851
2. Equipos y materiales (incluidos vehículos, bienes y servicios)	219	366	-	-	585
3. Sueldos y gastos operacionales ^b	676	1 055	16	155	1 902
4. Talleres y capacitación ^c	567	222	-	12	801
5. Obras	310	820	-	-	1 130
6. Subdonaciones	35	56	-	-	91
7. Costos indirectos	192	182	-	-	374
Total	2 591	2 960	16	167	5 734

^a La contribución total de la AICS no incluye los EUR 300 000 en concepto de honorarios de gestión del FIDA.^b Incluye viajes y dietas del personal.^c Incluye viajes para actividades de capacitación/talleres/eventos.**VI. Recomendación**

17. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa de Seguridad Alimentaria y Sostenibilidad en Situaciones de Fragilidad, conceda una donación por un monto de dos millones quinientos noventa y un mil euros (EUR 2 591 000) al Comitato Europeo per la Formazione e l'Agricoltura por un período de cuatro años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

Results Hierarchy	Indicators ⁷				Means of Verification			Assumptions
	Name	Unit	Base-line ⁸	End Target	Source ⁹	Frequency	Respo-nsibility	
Outreach	Number of households receiving services promoted or supported by the project ¹⁰	Total	0	11,270	M&E system/ Partners reports	Monthly	M&E officer	
	Estimated corresponding number of total household members	Total	0	67,620				
Goal: To sustainably improve food security, nutrition and livelihoods and to build resilience among vulnerable households and their communities	Percentage increase in number of households reporting having 3 meals a day over baseline	%	TBD	30%	Baseline and completion surveys	Baseline and Completion	PMU	Political stability Adoption of integrated and cross-sector policies and approaches to sustainable land management Implementation of Government strategy for poverty alleviation as well as environmental strategies continues
	Households with improvement in coping strategies to shocks	%	0	10%				
Development Objective: To increase targeted HHs' income through improved agricultural focusing on dates, and livestock productivity	Percentage increase in targeted smallholders' income	%	TBD	30%	Baseline and completion surveys	Baseline and Completion	PMU	Commitment of Government to farm land and water management. Contingency planning and environmental early warning systems streamlined in policy. Women will receive proportionate benefits from the Programme.
	Percentage of households reporting an increase in production	%	TBD	30%				
Outcome 1 Water Infrastructures are rehabilitated as well as properly managed, and climate-smart technologies are adopted	Households with improved access to water	Number	0	3,500	M&E system	Annually	M&E officer	Beneficiaries willingness to participate and contribute Climate change remains within the current forecasts Beneficiaries are willing to adopt new technologies
	Incremental increase of land under irrigation	%	TBD	30%	Baseline / completion surveys	Baseline and Completion	PMU	
	Percentage of households reporting adoption of environmentally sustainable and climate resilient technologies and practices	%	0	80%	M&E system, field surveys	Annually	M&E officer	

⁷ Data for all household related indicators to be disaggregated by poverty status, age and gender of household head.

⁸ Baseline figures to be updated based on the baseline survey

⁹ Additional external sources of data to verify performance will be identified and used wherever possible..

¹⁰ At least 10% of HHs are IDPs

Results Hierarchy	Indicators ⁷				Means of Verification			Assumptions
	Name	Unit	Base-line ⁸	End Target	Source ⁹	Frequency	Responsibility	
Outputs 1.1 Irrigation schemes are rehabilitated. 1.2 Water users and management committees are trained 1.3 Climate-smart technologies are introduced to targeted smallholders 1.4 Renewable water sources are constructed	Number of hectares of farmland under water related infrastructure rehabilitated	Ha	0	1,400	Contractor reports	Annually	PMU	
	People trained in water infrastructure O&M	Total	0	400	Training reports	Quarterly	PMU	
		Men	0	280				
		Women	0	120				
	Solar-powered drip irrigation system kits distributed	Number	0	30	Component report	Quarterly	PMU	
Sub-surface and/or sand-dams rehabilitated for water supply	Number	0	30					
Outcome 2.1 The production of selected crops is increased and processing and marketing of palm dates in Somalia and vegetables in Yemen is sustainably improved.	Percentages of households reporting adoption of new /improved inputs, technologies, or practices	%	0	80%	Baseline and completion surveys	Baseline and Completion	PMU	Value chain actors are willing to cooperate and work together
	Percentage increase in the volume of palm dates and vegetables marketed	%	0	30%				
Outputs 2.1 Targeted smallholders are trained to increase their crop management skills 2.1.2 Smallholders are introduced to conservation agricultural techniques. 2.1.3 Palm dates value chain supported	Number of persons trained in production practices and/or technologies	Total	0	4,000	Training reports	Quarterly	PMU	
		Men	0	2,800				
		Women	0	1,200				
	Date marketing strategy to match production and market potential developed	Strategy	0	1	Study report	Annually	PMU	
	Number of persons trained in income-generating activities or business management	Total	0	3,000	Training reports	Quarterly	PMU	
		Men	0	2,100				
Women		0	900					
Outcome 2.2: Range and small ruminant productivity is increased in Puntland targeted areas.	Percentages of households reporting adoption of new/ improved inputs, technologies, or practices	%	0	80%	Baseline/ completion surveys	Baseline and Completion	PMU	Political stability Security and conflict measures mitigation are successfully in place.
Outputs 2.2.1 Degraded range-lands are rehabilitated 2.2.2 Livestock production is supported through improved livestock genetic and new livestock technology packages	Number of hectares of rangeland rehabilitated	Ha	0	9,000	Component reports	Annually	PMU	
	Number of persons trained in production practices and/or technologies	livestock-Total	0	2,500	Training reports	Quarterly	PMU	
		Men	0	1,750				
		Women	0	750				