

Signatura: EB 2018/LOT/G.19
Fecha: 22 de noviembre de 2018
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Informe del Presidente relativo a una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel regional al Centro Agrícola de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional que ha de destinarse al Consorcio para la Ampliación de Escala de la Agricultura Climáticamente Inteligente en Asia Meridional

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Fabrizio Bresciani
Economista Regional
División de Asia y el Pacífico
Tel.: (+39) 06 5459 2098
Correo electrónico: f.bresciani@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para **Aprobación**

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 16.

Informe del Presidente relativo a una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel regional al Centro Agrícola de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional que ha de destinarse al Consorcio para la Ampliación de Escala de la Agricultura Climáticamente Inteligente en Asia Meridional

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. A pesar del notable progreso de la región, más de la cuarta parte de la población mundial que padece hambre y que está subalimentada vive en Asia meridional. De acuerdo con algunas proyecciones, será preciso duplicar la producción de alimentos en la región para alimentar a una población de 2 000 a 2 680 millones de habitantes para 2050, lo cual ejercerá una presión a largo plazo en los recursos hídricos y terrestres ya degradados. Además, en las últimas décadas, la producción agrícola en la región se ve seriamente limitada por la mayor frecuencia de fenómenos climáticos extremos. El Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) prevé una disminución del 14 % en la producción de alimentos para 2050 debido al cambio climático.
2. Las agendas relativas a la agricultura sostenible y la adaptación al cambio climático están ligadas de manera indisociable. Por consiguiente, es necesario efectuar un cambio de paradigma a la hora de diseñar programas e intervenciones agrícolas que asocien la mejora de la resiliencia al uso eficiente de los recursos naturales a nivel de las explotaciones. Debería darse prioridad a los sistemas de producción agrícola que sean menos vulnerables ante el cambio climático y la degradación de los recursos naturales. En Asia meridional, esos sistemas son, entre otros: i) arroz-arroz; ii) arroz-trigo; iii) mixto de tierras altas, y iv) mixto de secano. Geográficamente, se cultivan en una larga franja que se extiende desde las tierras altas del centro del Afganistán a Bangladesh, abarcando el centro norte del Pakistán, las llanuras indogangéticas y las colinas a los pies de la región himalaya de Hindu Kush. En su conjunto, esos sistemas de producción agrícola representan una de las cestas de alimentos más importantes del mundo y constituyen la fuente de medios de vida de una gran parte de la población más pobre de Asia meridional.
3. A nivel local, se está haciendo frente a estos desafíos por medio de la experimentación con prácticas y tecnologías de agricultura climáticamente inteligente¹ con apoyo nacional. Existe la necesidad urgente de buscar y catalizar las iniciativas en curso y ampliar la escala de los casos de éxito demostrado, así como de emparejar las tecnologías existentes a las necesidades de los agricultores, las oportunidades de mercado y las preocupaciones relativas al medio ambiente. Una cartografía detallada de los efectos del cambio climático en la región,

¹ Por ejemplo, la siembra en el momento oportuno, variedades resistentes a la sequía, variedades con fines múltiples (como alimento, pienso y abono verde), la conservación de suelos y aguas, la gestión de la fertilidad del suelo, el control de plagas, el control de las enfermedades del ganado y el almacenamiento.

la selección de ecosistemas agrícolas con características similares y la difusión transversal de tecnologías y prácticas viables ayudarán a acelerar los efectos y el alcance de las iniciativas nacionales de investigación.

4. En agosto de 2017, en la mesa redonda sobre investigación agrícola para el desarrollo organizada por la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (en adelante, "la Asociación") y el Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (CGIAR), se determinó que la adaptación al cambio climático era una de las esferas a las que debían darle máxima prioridad. Ello dio lugar a que el Centro Agrícola de la Asociación (en adelante, "el Centro") y el IFPRI crearan un consorcio que promoviera la agricultura climáticamente inteligente en Asia meridional catalizando los programas del sistema nacional de investigación y extensión agrícola (SNIEA) mediante la cooperación y el intercambio de conocimientos a nivel regional, con el objetivo de agilizar a través de programas y políticas nacionales la ampliación de escala de las mejores prácticas y las soluciones tecnológicas innovadoras. Sin embargo, la cooperación transfronteriza entre los programas del SNIEA en Asia meridional se ve limitada por la falta de capacidad y, en algunos casos, por tensiones políticas, lo cual puede impedir las oportunidades de colaboración.
5. El programa propuesto promueve asociaciones y la cooperación entre la Asociación, el SNIEA, el IFPRI y otros centros del CGIAR y los gobiernos integrantes de la Asociación para llevar adelante la agenda relativa a la agricultura climáticamente inteligente. El Centro tiene el mandato explícito de promover y respaldar la cooperación regional entre los Estados miembros de la Asociación dirigida a fomentar la adaptación agrícola sostenible y resiliente, reunir a los centros de investigación agrícola y agentes de extensión para que desarrollen e intercambien conocimientos en lo referente a tecnologías y mejores prácticas de agricultura climáticamente inteligente, y elaborar estrategias con fundamento científico para dar respuestas colectivas. El Centro centrará su atención en respaldar el diálogo sobre políticas, el intercambio de conocimientos y la cooperación entre los programas del SNIEA, mientras que el IFPRI facilitará el acceso a soluciones tecnológicas y normativas globales en colaboración con el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria, un programa de alcance mundial del CGIAR.
6. Con el programa propuesto, se prestará apoyo a: i) la función que desempeña la investigación agrícola a la hora de generar y facilitar la provisión de soluciones tecnológicas a los pequeños agricultores, dando prioridad a la intensificación y la resiliencia de la agricultura en pequeña escala, lo cual, entre otras cosas, contribuirá a incrementar la eficiencia en la gestión del agua (ambas son esferas prioritarias según el memorándum de orientación relativo al programa de donaciones del FIDA para 2018), y ii) los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015², que plantean promover enfoques y tecnologías innovadores que se puedan aplicar a mayor escala, reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados, favorecer las actividades de actuación en materia de políticas, y generar e intercambiar conocimientos.

² Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

II. El programa propuesto

7. La **meta general** del programa consiste en promover la intensificación agrícola sostenible y resiliente en Asia meridional potenciando la capacidad de ampliar la escala de las estrategias y tecnologías de agricultura climáticamente inteligente. Entre los **objetivos** cabe destacar los siguientes: i) agilizar la determinación de intervenciones viables de agricultura climáticamente inteligente, y su ampliación de escala, a través de políticas y programas nacionales en Asia meridional, y ii) poner en marcha mecanismos eficaces y eficientes para el intercambio de conocimientos, el diálogo sobre políticas y la cooperación en programas de investigación y desarrollo en materia de agricultura climáticamente inteligente entre los países que integran la Asociación.
8. El **grupo objetivo** estará compuesto por 7 500 pequeños agricultores e incluirá asimismo a investigadores, agentes de extensión y encargados de formular políticas procedentes de países miembros de la Asociación, en especial de Bangladesh, la India y Nepal. De los 7 500 pequeños agricultores beneficiarios, se estima que 1 500 agricultores participarán en la validación de tecnologías y prácticas de agricultura climáticamente inteligente (es decir, 500 pequeños agricultores por país) y 6 000 agricultores se beneficiarán con actividades de capacitación, visitas de demostración y otros actos dirigidos al intercambio de conocimientos (es decir, 2 000 agricultores por país). Se calcula que 50 000 pequeños agricultores se beneficiarán indirectamente con la elaboración de estrategias de ampliación de escala y con el respaldo inicial que los programas y proyectos gubernamentales que reciben apoyo del FIDA y otros donantes presten a tal fin.
9. El programa se ejecutará a lo largo de tres años y comprenderá los cuatro **componentes** siguientes:
 - i) **Ampliación de escala de tecnologías de agricultura climáticamente inteligente, dirigidas a los pequeños agricultores de determinados sistemas agrícolas, que sean viables desde el punto de vista técnico y tengan en cuenta las cuestiones de género.** Este componente incluirá: la elaboración de un inventario de tecnologías de agricultura climáticamente inteligente; la validación y evaluación de esas tecnologías a través de la investigación participativa; el análisis de los costos y beneficios y la evaluación de los efectos de esas tecnologías (especialmente en las mujeres y los pequeños agricultores), y la elaboración de estrategias para la ampliación de escala de esas tecnologías mediante proyectos que reciban apoyo del FIDA y programas gubernamentales.
 - ii) **Promoción y análisis en materia de políticas y desarrollo institucional.** Este componente incluirá: el análisis de los factores normativos e institucionales que dificultan la ampliación de escala de las tecnologías de agricultura climáticamente inteligente (especialmente en relación con las mujeres y los pequeños agricultores); la elaboración de una estrategia y un programa de cooperación regional para ampliar la escala de esas tecnologías en los países miembros de la Asociación; la organización de foros y conferencias de alto nivel de la Asociación sobre tecnologías de agricultura climáticamente inteligente en los que participen los principales encargados de formular políticas, y la organización de mesas redondas con organizaciones de la sociedad civil, centros de investigación, organizaciones de agricultores y el sector privado.
 - iii) **Gestión de los conocimientos y creación de capacidad.** Este componente supondrá: el desarrollo de una comunidad de práctica sobre agricultura climáticamente inteligente en la que participen investigadores, empresarios, organizaciones de agricultores, donantes y encargados de formular políticas; la elaboración de materiales de enseñanza sobre tecnologías y prácticas de agricultura climáticamente inteligente; la organización de actividades de

formación y visitas de demostración dirigidas a agricultores, investigadores, agentes de extensión, encargados de formular políticas y empresarios/proveedores de servicios, con miras a promover el aprendizaje y el intercambio de materiales y tecnologías, y la elaboración de enfoques innovadores para el intercambio de esas tecnologías y la puesta a prueba de las estrategias para el intercambio de conocimientos con la comunidad de práctica sobre agricultura climáticamente inteligente, las organizaciones de agricultores y otras redes de agricultores.

- iv) **Gestión del programa.** Este componente incluirá: la contratación de un coordinador del programa y la creación y capacitación de un equipo de gestión del programa en el Centro, además del seguimiento de las actividades del programa, la preparación de informes de situación y la coordinación de otras actividades en el marco del programa.

III. Efectos directos y productos previstos

10. Se prevé que el programa permitirá lograr los siguientes efectos directos: i) la determinación y ampliación de escala, en los países que participan en el programa, de las tecnologías y mejores prácticas de agricultura climáticamente inteligente que sean idóneas para los pequeños agricultores, especialmente para las agricultoras; ii) la integración de las políticas y estrategias en materia de agricultura climáticamente inteligente en las estrategias nacionales de desarrollo agrícola, con disposiciones institucionales suficientes para su efectiva aplicación; iii) una mayor capacidad de los funcionarios nacionales (en sistemas de políticas, investigación y extensión) y los pequeños agricultores (especialmente las mujeres agricultoras) en materia de tecnologías de agricultura climáticamente inteligente e intensificación agrícola sostenible y resiliente, y iv) la mejora de los programas de cooperación sobre agricultura climáticamente inteligente dirigidos por el Centro en la región abarcada por la Asociación.

IV. Disposiciones para la ejecución

11. El Centro será el receptor directo de la donación y el IFPRI será un receptor secundario. Se solicita una atribución directa al Centro en virtud del apartado iii) del párrafo 15 de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015. El Centro dispone de un mandato exclusivo para prestar apoyo en la determinación y la ampliación de escala de las tecnologías agrícolas mediante la cooperación entre países miembros de la Asociación, así como aprovechando los vínculos institucionales directos a los ministerios nacionales que integran la Asociación y a los programas del SNIEA por conducto de un comité técnico para el desarrollo agrícola y rural. En calidad de plataforma regional, el Centro promueve programas sobre políticas agrícolas, investigación y creación de capacidad en Asia meridional a través de una estrecha integración con el SNIEA, centros del CGIAR, organismos especializados internacionales y la comunidad de donantes. El IFPRI es una institución de investigación de primer orden en lo que se refiere a las políticas agrícolas y alimentarias, con una trayectoria impresionante --y creíble-- de actuación sustantiva en Asia, que incluye su participación en otras donaciones financiadas por el FIDA.
12. El FIDA transferirá los fondos de la donación al Centro, el principal organismo de ejecución, el cual concertará con el IFPRI un convenio de subdonación, que sea satisfactorio para el FIDA, antes de hacerse efectiva la donación. El Centro asumirá la responsabilidad general de la ejecución del programa. La coordinación de las actividades del programa correrá a cargo del Centro y el IFPRI. En el documento de diseño de la donación se presenta información detallada sobre la división de responsabilidades entre las dos entidades en relación con las actividades del programa.

13. A finales del segundo año, se llevará a cabo un examen de mitad de período para examinar los avances, detectar los problemas que exigen la adopción de medidas y extraer enseñanzas en lo que respecta al diseño, la ejecución y la gestión del programa. Asimismo, en él se formularán recomendaciones en pos de una ejecución más eficaz y la posibilidad de una segunda fase que amplíe la cobertura del programa a otros países integrantes de la Asociación, como Bután, el Pakistán y Sri Lanka.
14. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

15. La donación del FIDA asciende a USD 1,5 millones. La cofinanciación total asciende a USD 1,4 millones y será proporcionada en especie por el Centro (USD 0,25 millones), el IFPRI (USD 0,25 millones), el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (USD 0,6 millones) y el SNIEA (USD 0,3 millones). En el seno de la Asociación, el Fondo para el Desarrollo ha manifestado interés en conceder cofinanciación en efectivo y está llevando a cabo un examen interno en la actualidad como parte de su proceso de adopción de decisiones. De confirmarse, la cofinanciación del Fondo para el Desarrollo se utilizará para ampliar la escala de determinadas actividades que estén arrojando buenos resultados de conformidad con las disposiciones establecidas en el documento de diseño de la donación.

Cuadro 1
Costos desglosados por componente y entidad financiadora
 (en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componentes	Donación del FIDA	Cofinanciación del Centro	Cofinanciación del IFPRI	Cofinanciación del Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria	Cofinanciación del SNIEA	Total
1. Ampliación de escala de tecnologías de agricultura climáticamente inteligente, dirigidas a los pequeños agricultores de determinados sistemas agrícolas, que sean viables desde el punto de vista técnico y tengan en cuenta las cuestiones de género	505	65	56	325	150	1 101
2. Promoción/análisis en materia de políticas y desarrollo institucional	378	70	24	100	100	672
3. Gestión de los conocimientos y creación de capacidad	288	70	78	150	50	636
4. Gestión del programa	218	25	12	-	-	255
Subtotal	1 389	230	170	575	300	2 664
Gastos generales/comisiones en concepto de gestión	111	20	84	-	-	215
Total	1 500	250	254	575	300	2 879

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Donación del FIDA</i>	<i>Cofinanciación del Centro</i>	<i>Cofinanciación del IFPRI</i>	<i>Cofinanciación del Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria</i>	<i>Cofinanciación del SNIEA</i>	<i>Total</i>
1. Consultorías	483	25	50	375	200	1 133
2. Equipo y materiales	63	30	-	-	-	93
3. Bienes, servicios e insumos	24	25	20	-	-	69
4. Sueldos y prestaciones	381	25	65	-	-	471
5. Talleres y capacitación	324	35	25	200	100	684
6. Viajes y dietas (incluidos los hoteles)	114	30	10	-	-	154
7. Costos operacionales	-	60	-	-	-	60
Total de costos directos	1 389	230	170	575	300	2 664
Gastos generales/comisiones en concepto de gestión	111	20	84	-	-	215
Total	1 500	250	254	575	300	2 879

VI. Recomendación

16. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Consorcio para la Ampliación de Escala de la Agricultura Climáticamente Inteligente en Asia Meridional, conceda una donación de un millón quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 500 000) al Centro Agrícola de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional por un período de tres años, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To promote sustainable and resilient agricultural intensification in South Asia through enhanced capacity (policy, institutions, skills) to scale-up CSA strategies and technologies.	Increased adoption of CSA technologies in South Asian countries	<ul style="list-style-type: none"> • SAARC/SAC reports • CCAFS reports • National data 	
Objectives	<ol style="list-style-type: none"> 1. Accelerating the identification and scaling-up of viable CSA interventions through national policies and programmes in South Asia; 2. Setting-up effective and efficient mechanisms for knowledge-sharing, policy dialogue, and cooperation in R&D programmes among SAARC countries on CSA. 	<ul style="list-style-type: none"> • Increased SAC-led regional programmes on scaling-up CSA technologies • Increased public sector allocation to CSA technology dissemination • Enhanced SAC capacity for knowledge-sharing on CSA among SAARC members 	<ul style="list-style-type: none"> • SAC reports • National data 	<ul style="list-style-type: none"> • SAARC member states' reluctance to increase allocation to SAC • Low priority to agricultural research and development in public resource allocation
Outcomes/Outputs	<ol style="list-style-type: none"> 1. Best CSA technologies and practices suitable for smallholders, particularly women farmers, scaled up in programme countries; 2. CSA policies and strategies mainstreamed in national agricultural development strategies with appropriate institutional arrangement for effective implementation; 3. Enhanced capacities of national staffs (policy, research and extension system), smallholder farmers (with special focus on women farmers) on CSA technologies and sustainable and resilient agricultural intensification; 4. Enhanced SAC-led regional cooperation programme on CSA in the SAARC region. 	<ul style="list-style-type: none"> • In 3 participating countries, by year 3, at least two CSA technologies successfully piloted and initial scaling up started, indirectly benefiting 50,000 smallholders (at least 30% women). • In 3 participating countries, by year 5, the government accords priority to CSA technologies in its research and development programmes. • In all 8 SAARC countries, capacity of national staff (250) and smallholder farmers (6,000 of which at least 30% women) on CSA technologies enhanced through training, exposure visits, knowledge exchange events. • SAC has an increased level of budget and programme activities for regional cooperation on CSA. 	<ul style="list-style-type: none"> • Supervision and evaluation reports • National budget data • SAC reports 	<ul style="list-style-type: none"> • The PCU implements successfully the programme's knowledge and capacity development activities. • SAARC member countries accord high priority to sustainable intensification of agriculture and increase resource allocation to CSA. • SAC is able to communicate programme results to high-level SAARC bodies for greater policy influence.
Key activities by component	<p>Component 1: Scaling-up of Technically Viable and Gender-Sensitive CSA Technologies for Smallholders in Selected Farming Systems</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Develop inventory of CSA technologies 2. Validation/viability assessment of CSA technologies through participatory research 3. Benefit-cost analysis (economic, social, and environmental) and impact evaluation of CSA technologies with focus on impact on women and smallholder farmers. 4. Develop strategies for scaling-up/ support initial scaling up of promising CSA technologies by government programmes, IFAD-supported projects, and projects supported by other development partners. 	<ul style="list-style-type: none"> • 1,500 smallholders (of which at least 30% women) participate in CSA technology validation trials. • A report with an inventory of CSA technologies and practices that are relevant and scalable in selected agro-systems (rice-rice, rice-wheat, highland mixed and rainfed mixed) in three programme countries of South Asia • A paper and a policy brief based on the participatory research for viability assessment of CSA technologies and practices across programme countries • Papers and policy briefs based on the impact assessment and benefit cost analysis of the most promising, smallholder-friendly and scalable CSA technologies • A set of three national strategies for three programme 	<ul style="list-style-type: none"> • Supervision missions • Annual and semi-annual monitoring reports • Proceedings of high-level forums, roundtables and workshops • Published reports, studies and other programme materials • Programme website 	<ul style="list-style-type: none"> • Efficient use of programme's financial and other resources • Regular convening of Programme Steering Committee • Adherence to approved annual work plan and budget • Cooperation from governments, SAARC Secretariat and other stakeholders

Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
<p>Component 2: Policy Analysis/ Advocacy & Institutional Development</p> <ol style="list-style-type: none"> Analyse policy and institutional constraints (local, regional and national) to scaling up CSA technologies specially by women and smallholder farmers Develop a regional cooperation strategy and programme to support CSA technology scaling-up among SAARC member countries Organize high-level SAARC forums and conferences on CSA technologies attended by key policymakers including parliamentary committee members Organize roundtables with civil society organizations, research centres, apex farmers' organizations (FOs) and private sector organizations <p>Component 3: Knowledge Management and Capacity Building</p> <ol style="list-style-type: none"> Develop a network of CSA community of practice including researchers, entrepreneurs, farmer organizations, donors and policymakers Develop training materials on CSA technologies and practices Organizing training & exposure visits of farmers, researchers, extension agents, policymakers, & entrepreneurs/service providers to promote learning & exchange of materials & technologies Develop innovative approaches (e.g. Learning Routes) to share CSA knowledge and pilot innovative knowledge-sharing strategies with CSA communities, farmer organizations and other farmer networks <p>Component 4: Programme Management</p> <ol style="list-style-type: none"> Hiring the Programme Coordinator and setting up/training a programme management team at SAC Monitoring of programme activities, preparation of progress reports and coordination of other programme activities 	<p>countries for the scaling up of proven CSA technologies through NARES partners, farmer organizations, NGOs, IFAD-supported projects and other government programmes</p> <ul style="list-style-type: none"> 3 policy papers outlining policy & institutional constraints to the adoption of selected CSA technologies & practices & identifying strategies to reduce these constraints A strategy paper on how to promote regional cooperation for promotion of CSA in South Asia 1 policy roundtables and 1 high-level policy forums to share scientific evidence, experience in formulating and implementing CSA policies and find ways to improve regional cooperation for promoting CSA in South Asia A well-functioning community of practice CSA consisting of researchers, entrepreneurs, farmer organizations, donors and policymakers with regular exchange of experiences <ul style="list-style-type: none"> Training materials developed on CSA technologies and practices in collaboration with national and regional training centres to train farmers, researchers, policymakers and entrepreneurs Enhanced knowledge and learning of smallholder farmers (6,000 of which at least 30% women), researchers, entrepreneurs/service providers, and extension agents (250) on CSA technologies Innovative knowledge-sharing approaches (e.g. Learning Routes) developed and pilot tested with the CSA community of practice <ul style="list-style-type: none"> A well-functioning Programme Coordination Unit (PCU) set up and trained at SAC for effective implementation and monitoring of programme activities Timely preparation and submission of progress reports and coordination of programme activities 		