

Signatura: EB 2018/LOT/G.15
Fecha: 22 de noviembre de 2018
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura para apoyar la Incorporación de la Contabilización *ex ante* de los Gases de Efecto Invernadero en las Inversiones en la Agricultura y sus Análisis Económicos y Financieros

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Paxina Chilese

Especialista en Adaptación al Cambio Climático
División de Medio Ambiente, Clima, Género e
Inclusión Social
Tel.: (+39) 06 5459 2307
Correo electrónico: p.chilese@ifad.org

Lapo Sermonti

Consultor en materia de salvaguardias
División de Políticas y Resultados Operacionales
Tel.: (+39) 06 5459 2800
Correo electrónico: l.sermonti@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la donación propuesta que figura en el párrafo 10.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura para apoyar la Incorporación de la Contabilización *ex ante* de Gases de Efecto Invernadero en las Inversiones en la Agricultura y sus Análisis Económicos y Financieros

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. El programa de Incorporación de la Contabilización *ex ante* de los Gases de Efecto Invernadero (GEI) en el Análisis Económico y Financiero de las Inversiones para el Desarrollo, financiado por medio de una donación, obtuvo el visto bueno del Comité de Estrategia Operacional y Orientación en materia de Políticas del FIDA por su conformidad con la esfera prioritaria 3 de la orientación estratégica sobre donaciones para 2018, a saber: tecnología de la información y aplicaciones (grupo temático 3: medición de resultados). La donación se propone para apoyar la búsqueda de una herramienta adecuada que permita a instituciones financieras internacionales, instituciones financieras multilaterales y ministerios de agricultura de los países en desarrollo integrar la contabilización de los GEI en sus carteras de desarrollo agrícola. Los datos parecen indicar que el sector de la agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra contribuye al 24 % de las emisiones de GEI cada año¹. El FIDA reconoció la incidencia de esta cuestión al considerarla el cuarto desafío clave en una reunión reciente sobre la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) en la que se destacó que era "preciso acelerar la inversión en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, así como en prevenir y revertir la degradación ambiental" y que "dada la importancia de la agricultura en lo que tiene que ver con las emisiones de los gases de efecto invernadero, y su posible contribución a la mitigación, debe prestarse atención a los enfoques relativos a la adaptación donde todas las partes se ven beneficiadas y que también mitigan las emisiones, al tiempo que se mejoran los medios de vida de las personas pobres de las zonas rurales"². El FIDA ha asumido el compromiso de fortalecer el seguimiento de sus inversiones relacionadas con el clima, para lo cual buscará específicamente utilizar de manera más sistemática una herramienta que le permita realizar estimaciones *ex ante* del impacto neto de los proyectos que financia en las emisiones de gas de efecto invernadero.
2. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015³. La herramienta de evaluación *ex ante* de los GEI guiará los esfuerzos del FIDA para alcanzar la meta de incorporar las cuestiones relacionadas con el clima en el 100 % de sus proyectos y permitirá alcanzar los objetivos fijados en su Marco Estratégico (2016-2025), concretamente el objetivo estratégico 3: fortalecer la

¹ <https://www.epa.gov/ghgemissions/global-greenhouse-gas-emissions-data>.

² Véase el documento GC 41/L.3/Rev.1, párrafo 18.

³ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1

sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural pobre. La herramienta propuesta se ajusta también al indicador de efectos directos 3.2.1 del Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales: número de toneladas de emisiones de gases invernadero (CO₂e) evitadas o secuestradas.

II. El programa propuesto

3. La meta general del programa es desarrollar capacidad colectiva y generalizada de evaluación *ex ante* de los GEI a fin de i) ayudar a los países en desarrollo a formular estrategias agrícolas centradas en una agricultura que genere bajas emisiones de carbono; ii) elaborar una estrategia y un plan de acción que permita contabilizar sistemáticamente la captura de los GEI en el sector de la agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra para que los países en desarrollo puedan así beneficiarse de futuras revisiones del mecanismo de comercio de derechos de emisión que prevé el Protocolo de Kyoto y su impacto en las contribuciones determinadas a nivel nacional; iii) difundir una lista de consultores especializados en GEI, y iv) vincular los resultados de las evaluaciones *ex ante* de los GEI con el análisis económico y financiero que se realiza al diseñar los proyectos.
4. La donación tendrá dos grupos objetivos distintos. El grupo objetivo directo estará compuesto por asociados institucionales, entre otros, unidades de gestión de proyectos del FIDA en los países⁴, representantes de ministerios de agricultura y medio ambiente, expertos de los organismos de las Naciones Unidas, instituciones financieras multilaterales, ONG y otros asociados del FIDA. Este grupo necesita acceder a información y conocimientos a fin de fortalecer su capacidad en materia de contabilización de los GEI e incorporar dentro de sus políticas y programas medidas de mitigación del cambio climático en la agricultura. El segundo grupo objetivo, los beneficiarios indirectos, comprende los hogares y comunidades rurales en quienes recaerán los beneficios del apoyo proporcionado por la donación propuesta, que se traduce en la ejecución de políticas y proyectos de desarrollo rural innovadores y climáticamente inteligentes tendientes a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria y la resiliencia al cambio climático de los hogares y comunidades rurales.
5. El programa se ejecutará en un período de 36 meses y tendrá 4 componentes:

Componente 1. Desarrollar la capacidad de expertos y oficiales de asociados nacionales e internacionales en materia de contabilización de los GEI.

Actividad: i) Desarrollo de la capacidad del personal seleccionado de instituciones financieras y organismos de las Naciones Unidas para manipular e interpretar los resultados, y del personal de proyectos para convertirse en consultores especializados en GEI.

⁴ Se han seleccionado los siguientes países: Angola, Argentina, Brasil, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Egipto, Haití, India, Indonesia, Madagascar, México, Mozambique, Tayikistán, Turquía y Viet Nam. En las labores preparatorias del programa se consultará a partes interesadas de los 15 países con el objeto de definir modalidades de colaboración y posibles asociados.

Componente 2. Cuantificar los beneficios subsidiarios de la mitigación del carbono en proyectos de inversión para el desarrollo que se estén ejecutando.

Actividades: i) ampliar la escala de la evaluación *ex ante* de los GEI en las inversiones en el sector de la agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra y crear mayor conciencia en los organismos de las Naciones Unidas y otras instituciones financieras multilaterales; ii) localizar las regiones con proyectos y establecer un orden de prioridad de las mismas a los efectos de evaluar el balance de carbono; iii) utilizar los informes de mitad de período como instrumentos para evaluar la distinción entre los informes de diseño de los proyectos y los resultados reales de los proyectos, y iv) utilizar la evaluación preliminar para establecer prioridades y aumentar la eficiencia del análisis de los proyectos.

Componente 3. Integrar sistemáticamente la evaluación *ex ante* de la resiliencia al cambio climático en los proyectos nuevos.

Actividades: i) integrar la contabilización de los GEI en el diseño de los proyectos apoyados por los organismos de las Naciones Unidas (incluido el FIDA) y las instituciones financieras multilaterales; ii) evaluar las opciones de los proyectos durante la fase de diseño para determinar cuál de ellas daría lugar al mayor potencial de mitigación, teniendo en cuenta las necesidades de los pequeños agricultores, y iii) elaborar una metodología que permita incorporar en el diseño y la ejecución de proyectos requisitos concretos para ingresar datos relativos a la contabilización de los GEI.

Componente 4. Buscar formas de aprovechar las enseñanzas extraídas de las primeras iniciativas de contabilización de los GEI a fin de fomentar el uso extendido de las evaluaciones *ex ante* de los GEI en el futuro.

Actividades: i) incorporar actividades de mitigación del carbono en la toma de decisiones sobre el diseño de proyectos; ii) intercambiar conocimientos y evaluaciones *ex ante* de los GEI en 15 países; iii) priorizar la mitigación del cambio climático en la ejecución y el seguimiento de los proyectos, y iv) fortalecer y ampliar las capacidades de evaluación *ex ante* de los GEI en los países en desarrollo.

III. Efectos directos y productos previstos

6. Se prevé que el programa tendrá los efectos directos y productos siguientes. Una vez que el programa haya comenzado a ejecutarse podrán volverse a definir las actividades de cada componente.

Componente 1. Desarrollar la capacidad de expertos y oficiales de asociados nacionales e internacionales en materia de contabilización de los GEI.

Efecto directo 1: aumento de la capacidad de los asociados en materia de agricultura resiliente al cambio climático y contabilización de los GEI.

Producto: amplia difusión del conjunto de materiales de capacitación, lo cual contribuye especialmente a los esfuerzos para contabilizar los GEI en los proyectos y políticas de desarrollo agrícola a nivel de los países.

Componente 2. Cuantificar los beneficios subsidiarios de la mitigación del carbono en proyectos de inversión para el desarrollo que se estén ejecutando.

Efecto directo 2: mejora del cálculo, y de su fiabilidad, de las CO₂e mitigadas en proyectos del FIDA.

Producto: publicación de una recopilación de análisis de GEI en proyectos de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, lo cual contribuye a mejorar las metodologías de contabilización de los GEI.

Componente 3. Integrar sistemáticamente la evaluación *ex ante* de la resiliencia al cambio climático en los proyectos nuevos.

Efecto directo 3: incorporación sistemática de información sobre la evaluación *ex ante* de los GEI en los modelos operacionales y los proyectos de inversión para el desarrollo.

Producto: publicación de una guía metodológica para integrar la contabilización de los GEI en los modelos operacionales y ciclos de proyectos.

Componente 4. Buscar formas de aprovechar las enseñanzas extraídas de las primeras iniciativas de contabilización de los GEI a fin de fomentar el uso extendido de las evaluaciones *ex ante* de los GEI en el futuro.

Efecto directo 4: mayor conciencia del orden de prioridades en las posibilidades que se presenten de mitigación del cambio climático en la agricultura a nivel de proyectos, programas y políticas, y en el plano mundial.

Producto: publicación de directrices para presentar información sobre reducción de las emisiones de GEI en el marco de las contribuciones determinadas a nivel nacional y para promover inversiones y políticas agrícolas con un enfoque de bajas emisiones de carbono.

IV. Disposiciones de ejecución

7. La donación fue concedida a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) por medio de un proceso de selección competitivo. La ejecutará el equipo de la FAO que tiene a cargo la herramienta de balance de carbono *ex ante*. Este equipo pertenece a la División de Economía del Desarrollo Agrícola de la FAO y es parte del equipo encargado del Programa de economía e innovaciones políticas para una agricultura climáticamente inteligente y la supervisión corre a cargo del Jefe de este Programa. La principal función del equipo a cargo de la herramienta de balance de carbono *ex ante* es dirigir la ejecución del programa y la presentación de informes, para lo cual establecerá vínculos con las unidades de gestión de proyectos del FIDA en los países y el personal de otros proyectos de desarrollo que estén en marcha. Los informes se pondrán a disposición de la División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social del FIDA y los gerentes de programas en los países seleccionados. Las oficinas del FIDA en los países participarán estrechamente en toda la ejecución del programa y organizarán reuniones periódicas para analizar los avances y hacer un seguimiento financiero de la donación. Los ministerios de agricultura y medio ambiente aportarán información especializada sobre las distintas políticas agrícolas y de cambio climático que estén vigentes en sus países. El equipo a cargo de la herramienta de balance de carbono *ex ante* garantizará por medio de un seguimiento que los representantes de los ministerios, instituciones financieras multilaterales y ONG apliquen los conocimientos adquiridos en materia de contabilización de los GEI, y prestarán apoyo técnico si fuera necesario. El personal de las instituciones financieras multilaterales aportará conocimientos especializados en relación con sus modelos operacionales y proyectos.
8. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

9. El presupuesto propuesto para el período de 36 meses es de un total de USD 1 538 000. El FIDA financiará USD 1 080 000 y la FAO proporcionará USD 458 000 en especie.

Cuadro 1

Costos por componente y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>FAO (en especie)</i>	<i>Total</i>
Componente 1. Desarrollar la capacidad de expertos y asociados nacionales e internacionales en materia de contabilización de los GEI.	354 060	167 000	495 210
Componente 2. Cuantificar los beneficios subsidiarios de la mitigación del carbono en los proyectos.	351 860	109 000	465 010
Componente 3. Integrar sistemáticamente la evaluación <i>ex ante</i> de la resiliencia al cambio climático en los proyectos.	156 430	91 000	258 280
Componente 4. Buscar formas de aprovechar las enseñanzas extraídas de las primeras iniciativas de contabilización de los GEI en la aplicación de políticas y en las contribuciones determinadas a nivel nacional.	146 650	91 000	248 500
Total parcial	1 009 000	458 000	1 467 000
Gasto general	71 000	-	71 000
Total	1 080 000	458 000	1 538 000

Cuadro 2

Costos del programa, por categoría de gasto y entidad financiadora

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>FAO (en especie)</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	245 000	353 000	598 000
2. Costos de funcionamiento	87 000	-	87 000
3. Consultorías	329 000	68 000	397 000
4. Viajes y dietas	162 000	9 000	171 000
5. Equipo y materiales	11 000	-	11 000
6. Talleres	18 000	-	18 000
7. Capacitación	157 000	28 000	185 000
Gastos generales/comisiones en concepto de gestión	71 000	-	71 000
Total	1 080 000	458 000	1 538 000

VI. Recomendación

10. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente la Incorporación de la Contabilización *ex ante* de Gases de Efecto Invernadero en las Inversiones en la Agricultura y sus Análisis Económicos y Financieros, conceda a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura una donación por un monto un millón ochenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 080 000) por un período de 36 meses, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Decreased GHG emissions of investments in rural agriculture	<ul style="list-style-type: none"> Aggregated budgets of pro-poor rural development projects integrating GHG accounting in the countries covered by the project 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report IFAD/FAO supervision reports EX-ACT team records 	
Objectives	Strengthened capacities to design and monitor GHG mitigation in agricultural development projects	<ul style="list-style-type: none"> N. of beneficiaries that have reported increased knowledge on GHG accounting At least 15 developing countries receiving technical support on GHG accounting N. of initiatives (i.e. IFAD projects) that have adopted EX-ACT tool in their design phase 	<ul style="list-style-type: none"> Records of training from the EX-ACT masters and team Records of request for country support from IFAD and FAO Record of projects from IFAD and FAO 	<ul style="list-style-type: none"> Countries buy-in and willingness to change behaviour and engage in low-carbon emissions agricultural investments Countries have sufficient capacity to implement GHG accounting Existence of adequate Institutional coordination and framework
Outcome1	<p>The capacity of partners on climate resilient agriculture and GHG accounting is enhanced</p> <p>Output: The training toolkit is institutionalized making a distinct contribution to the GHG accounting into agricultural development projects and policies at country level</p>	<ul style="list-style-type: none"> Up to 100 EX-ACT master with enhanced capacity on GHG accounting Up to 450 experts trained with the e-learning 15 countries with enhanced capacity on GHG accounting 	<ul style="list-style-type: none"> Training records Mission reports Pre- and post-training evaluation reports e-learning portal records certified trained participants 	<ul style="list-style-type: none"> Trained experts of ministries, UN/MFIs/IFIs and at international level are available in the pilot countries EX-ACT team and the different partner institutions have established good communications channels EX-ACT master have all the materials training under hand The e-learning platform is well advertised
Key Activities by component	<p>1.1 Identify partners</p> <p>1.2 Assess the trainings needs</p> <p>1.3 Conduct a series of ToTs (possibly in the IFAD regional hub) and webinars</p> <p>1.4 Update the existing e-learning module on GHG appraisal in English, Spanish and French</p>	<ul style="list-style-type: none"> 6 capacity building training provided Up to 450 participants trained through the e-learning Up to 100 participants attending the capacity building training 	<ul style="list-style-type: none"> Records from EX-ACT team trainers and the e-learning platform 	<ul style="list-style-type: none"> Training needs and key participants within each institution are identified Effective commitment and interest from the participants to facilitate the implementation of the initiative
Outcome 2	<p>Improved reliable estimation on tCO₂-e mitigated in IFAD projects</p> <p>Output: A compilation of GHG analysis of climate mitigation/adaptation projects is made available, contributing to improve GHG accounting methodologies</p>	<ul style="list-style-type: none"> Up to 75 projects and value chains analysed Report per analysed project is available 	<ul style="list-style-type: none"> Project M&E Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> Availability of project information on activities data for GHG emissions estimation Availability of relevant information from project partners. Availability of qualitative and quantitative information from project surveys

Key Activities by component	<p>2.1 Conduct GHG analysis of 40 on-going and planned projects</p> <p>2.2. Conduct analysis of climate mitigation and resilience of up to 20 pro-poor value chain</p> <p>Activity 2.3 Comparison of GHG appraisals for 15 completed projects at various stages of the project cycle</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Up to 95 projects, value chain and monitoring performed provided • The report on GHG appraisal in IFAD portfolio is available and disseminated 	<ul style="list-style-type: none"> • Records from the EX-ACT team 	<ul style="list-style-type: none"> • Sufficient number of projects at their different stage of development • Sufficiently quantitative and qualitative data
Outcome 3	<p>Business model and investment development projects have systematically incorporated GHG appraisal information</p> <p>Output: A methodological guideline on the integration of GHG accounting within business model and project cycle is made available</p>	<ul style="list-style-type: none"> • The methodological guideline on GHG accounting within agricultural investment development projects is available and disseminated 	<ul style="list-style-type: none"> • Project M&E • Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> • All the projects are analysed • Report are adequately published and disseminated • Effective means of communication and advertising
Key Activities by component	<p>3.1 Define sets of data inputs required during design mission for GHG accounting</p> <p>3.2 Develop a strategy and action plan for systematic inclusion of GHG accounting into agricultural projects in business model</p>	<ul style="list-style-type: none"> • The methodological guideline on GHG accounting within agricultural investment development projects is available 	<ul style="list-style-type: none"> • Project M&E • Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> • Sufficient n. of projects have been analysed, covering a wide range of investment type and widespread geographical scale
Outcome 4	<p>Raised awareness of the prioritization of agriculture climate mitigation potential at project, programme, policy and global level</p> <p>Output: Guidance to report GHG emissions reduction within NDCs and report on promoting low carbon emission investments and policy within agriculture are made available</p>	<ul style="list-style-type: none"> • The report on promoting low carbon agriculture within policy is ready • The methodological guidelines on integrating GHG performances of public and private investment portfolios in NDCs is ready and disseminated • The network is functional 	<ul style="list-style-type: none"> • Project M&E • Project progress report 	<ul style="list-style-type: none"> • Sufficient n. of projects have been analysed, covering a wide range of investment type and widespread geographical scale • Report are adequately published and disseminated • Good communication and knowledge sharing with trained participants on agriculture and climate policy within their countries
Key activities by component	<p>4.1 Capitalize and upgrade use of GHG accounting, climate issues and impact on biodiversity in policy implementation and monitoring</p> <p>4.2 Integrate GHG performances of public and private investment portfolio in NDCs</p> <p>4.3 Develop a network for GHG appraisal users in all-new co-financing projects</p>	<ul style="list-style-type: none"> • The report on promoting low carbon agriculture within policy is ready • The methodological guidelines on integrating GHG performances of public and private investment portfolios in NDCs is ready • The network is well established and communicated in FAO and IFAD 	<ul style="list-style-type: none"> • Project M&E • Project progress report • Number of press releases, newsletters, brief, communication materials released 	<ul style="list-style-type: none"> • Effective means of communication and advertising of published materials