

Signatura: EB 2018/LOT/G.13
Fecha: 22 de noviembre de 2018
Distribución: Pública
Original Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Asociación Suiza para el Desarrollo de la Agricultura y las Zonas Rurales para la Prestación de Servicios de Extensión hasta las Zonas más Remotas: Mejora del Acceso de los Pequeños Agricultores a Servicios de Innovación y Extensión Pluralistas basados en la Demanda

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Tom Anyonge

Especialista Técnico Principal en Jóvenes de las Zonas Rurales
División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social
Tel.: (+39) 06 5459 2519
Correo electrónico: t.anyonge@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación, que figura en el párrafo 14.

Informe del presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Asociación Suiza para el Desarrollo de la Agricultura y las Zonas Rurales para la Prestación de Servicios de Extensión hasta las Zonas más Remotas: Mejora del Acceso de los Pequeños Agricultores a Servicios de Innovación y Extensión Pluralistas basados en la Demanda

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. El FIDA distingue varios tipos de intervenciones para impulsar el crecimiento agrícola, tales como la investigación y extensión agrícolas, el manejo de la tierra, la creación de empleo en las zonas rurales, la gestión sostenible de los recursos naturales y la seguridad alimentaria de los hogares. El refuerzo y la innovación en la prestación de servicios de asesoría rural hasta en las zonas más remotas permitirá a los pequeños agricultores organizados acceder a servicios pluralistas basados en la demanda, que serán impulsados por esta donación. Al fomentar la capacidad de gestión, de comunicación y técnica de los proveedores de servicios de asesoría rural y organizarlos de manera empresarial en torno a plataformas público-privadas, la donación brindará a los asociados para el desarrollo y los gobiernos más oportunidades para ampliar la transformación rural impulsada por la agricultura. La creciente demanda de servicios de asesoría rural no ha ido acompañada por un nivel apropiado de inversiones gubernamentales y privadas en los sistemas que ofrecen tales servicios, mientras la demanda de servicios de extensión agrícola continúa creciendo. Por ejemplo, durante los últimos ocho años, el FIDA ha invertido unos USD 800 millones (FIDA, 2018) en la movilización y el fortalecimiento de organizaciones de pequeños agricultores para permitirles economías de escala con objeto de aumentar la demanda de bienes y servicios rurales. En total, se han creado y fortalecido más de 300 000 organizaciones de pequeños agricultores, todas ellas requieren un acceso sostenible a bienes y servicios (FIDA, 2018). De manera similar, la Comisión Europea ha destinado unos USD 0,5 millones a programas de desarrollo rural en la región de África Oriental y Meridional a lo largo de los últimos seis años (FIDA, 2017). Los gobiernos también se muestran reacios a invertir los recursos del préstamo en mecanismos innovadores dirigidos por el sector privado para proveer servicios de asesoría rural.
2. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones de 2015¹. El núcleo de la propuesta es movilizar a los proveedores públicos y privados de servicios de asesoría rural, organizarlos en plataformas público-privadas y desarrollar sus habilidades individuales (técnicas y de gestión), organizativas y sociales para permitirles responder a la demanda organizada de los pequeños agricultores. Actualmente, algunos proveedores de servicios de ciertos países intentan organizarse en torno a

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

plataformas nacionales con el fin de lograr economías de escala y buscar competencias empresariales, técnicas y de gestión para convertirse en plataformas público-privadas. El programa propuesto apoyará la creación de capacidad de los proveedores de servicios públicos, privados y semiprivados con enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres, por conducto de subdonaciones para la innovación que les permitan prestar servicios hasta en las zonas más remotas. Los proyectos respaldados por el FIDA y otros cofinanciadores podrán aprovechar el conocimiento y los servicios de los proveedores de servicios organizados en el marco de plataformas público-privadas para asegurar que los pequeños agricultores logran acceder de manera sostenible a servicios de asesoría rural.

3. El enfoque a ser aplicado por esta donación responde al objetivo de la política de donaciones de reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados. Entre estos se incluyen actores de extensión pública que participan en la prestación de servicios de asesoría o de difusión de conocimientos que promueven la reducción sostenible de la pobreza de las personas pobres de las zonas rurales, centrándose sobre todo en las mujeres y los jóvenes. El fortalecimiento de los proveedores de servicios de asesoría rural mejorará la prestación de servicios por parte de los proyectos financiados por préstamos del FIDA, lo que lo hará que esta donación sea sumamente complementaria con las operaciones del Fondo en todos los países seleccionados. A escala continental y regional, los proveedores de servicios nacionales se agregan a redes registradas que se centran en la promoción de políticas en organismos regionales e internacionales (como la Unión Africana y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental) con vistas a promover entornos propicios para la ejecución de programas comunes de servicios de asesoría rural para facilitar la prestación de servicios hasta en las zonas más remotas. El programa establecerá sistemas de gestión de los conocimientos que facilitarán la creación de productos innovadores en materia de servicios de asesoría rural que favorecerán la ampliación de escala de las prácticas eficaces por medio de la cooperación Sur-Sur y la cooperación Norte-Sur, lo cual está en consonancia con el objetivo de la política del FIDA de generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo.

II. El programa propuesto

4. La donación del FIDA contribuye a una intervención más amplia a largo plazo que será cofinanciada por la Comisión Europea, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional², la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y Heifer International. A través de esta donación, el FIDA está contribuyendo a un esfuerzo conjunto mundial que cuenta con la participación de diversos asociados con el objetivo común de fortalecer los servicios de asesoría rural para proporcionar esos servicios a los pequeños agricultores en las zonas más remotas. Además de contribuir con su propia financiación para esta iniciativa, el FIDA ha sido seleccionado por unanimidad por los asociados para el desarrollo participantes para que tome la iniciativa en la formulación de esta propuesta y, por lo tanto, también como recolector de la financiación destinada a revitalizar e innovar en la prestación de servicios de asesoría rural en los países en desarrollo. La meta general del programa es contribuir al logro del aumento de los ingresos, vínculos comerciales duraderos y reducción de la vulnerabilidad climática de los pequeños agricultores (con un mayor énfasis en las mujeres y los jóvenes) en los países en desarrollo de África, América Latina y el Caribe y Asia y el Pacífico. Los objetivos son aumentar la capacidad de los proveedores públicos y privados de extensión agrícola y de servicios de asesoría de forma que brinden servicios hasta en las zonas más remotas. Los objetivos específicos del programa son: i) movilizar, organizar y fomentar las capacidades de

² Por confirmar.

los proveedores públicos y privados de servicios de asesoría rural para que brinden servicios eficaces e innovadores, con vínculos con servicios de investigación para pequeños agricultores, y ii) generar y aportar los conocimientos necesarios para promover la ampliación de escala de las buenas prácticas que favorezcan la resiliencia al cambio climático para los pequeños agricultores y fortalecer los vínculos con los servicios de asesoría rural en las zonas más remotas.

5. El grupo objetivo estará formado por proveedores públicos de servicios de extensión (ministerios de agricultura e investigación y órganos normativos y reguladores pertinentes), proveedores privados de servicios (agentes de extensión privados individuales, empresas de conocimiento, proveedores de insumos, productores, compradores, organizaciones centrales de agricultores, comerciantes, intermediarios, transportistas, etc.) y proveedores semiprivados (empresarios sociales, organizaciones no gubernamentales, etc.) que ofrecen servicios relacionados con la agricultura. Los agentes de provisión de servicios de asesoría rural (agentes gubernamentales y proveedores privados y semiprivados) de los proyectos apoyados por el FIDA y los respaldados por la Comisión Europea, COSUDE, Agencia Alemana de Cooperación Internacional y Heifer International serán los principales beneficiarios. Los agentes de servicios de asesoría rural serán incentivados para convertirse en partes interesadas clave en las plataformas público-privadas para mejorar sus habilidades y fortalecer los vínculos con la demanda de bienes y servicios en las zonas más remotas. Los proveedores de servicios de asesoría rural organizados podrán brindar un mejor servicio a los pequeños agricultores de las zonas rurales, que serán el grupo objetivo fundamental, diferenciados por edad, sexo y estado de discapacidad, ya sea individual o colectivamente. El número total de beneficiarios directos en el nivel máximo de la ejecución del programa debería estar en torno a los 14 000 proveedores de servicios. Por su parte, el grupo objetivo indirecto serán los pequeños agricultores de las zonas rurales, diferenciados por edad, sexo y grado de discapacidad. Se hará un seguimiento de los beneficiarios indirectos durante la ejecución, en función del servicio preste.
6. Los fondos del FIDA se utilizarán durante un período de cinco años para cubrir las actividades de aproximadamente siete países donde hay una clara demanda y preparación: tres en África, tres en América Latina y uno en Asia y el Pacífico. El programa comprenderá los componentes siguientes: i) el fortalecimiento de la capacidad de los proveedores de servicios de asesoría rural públicos y privados organizados en torno a plataformas público-privadas, con prioridad para los países en los que el FIDA, la Comisión Europea, COSUDE, Agencia Alemana de Cooperación Internacional y Heifer International prestan apoyo a programas de desarrollo agrícola y rural; y ii) la creación y gestión de conocimientos y comunicación destinadas a desarrollar productos de conocimiento que se basen en las enseñanzas extraídas, las buenas prácticas y la promoción de la cooperación Sur-Sur para la ampliación de escala.

III. Efectos directos y productos previstos

7. Se prevé que mediante el programa se obtengan los efectos directos y productos siguientes: i) efecto directo 1: mejora de los resultados de los servicios de asesoría rural, con sus respectivos productos; 1.a) mayor capacidad de respuesta de los proveedores de servicios de asesoría rural (públicos y privados) en los países seleccionados ante la demanda de servicios de asesoría en categorías de agricultores social y económicamente diferenciadas, y 1.b) mayor nivel de madurez y sostenibilidad de las plataformas de alianzas público-privadas centradas en negocios a nivel nacional para permitir que las partes interesadas de los servicios de asesoría rural establezcan redes, compartan información e intercambien experiencias; ii) efecto directo 2: mejora y sostenibilidad de las redes y plataformas de proveedores de servicios de asesoría rural, con sus respectivos productos; 2.a) mayor nivel de madurez y sostenibilidad de las plataformas de alianzas público-privadas centradas en negocios a nivel nacional para permitir que las partes

interesadas de los servicios de asesoría rural establezcan redes, compartan información e intercambien experiencias e influyan en las políticas y las inversiones, y efecto directo 3) mejora del aprendizaje en torno a los servicios de asesoría rural, por medio de los productos; 3.a) nuevas innovaciones y desarrollo y difusión de productos basados en los conocimientos para los pequeños agricultores y otros actores del sistema de innovación agrícola, en particular los responsables de la formulación de políticas.

IV. Disposiciones de ejecución

8. El receptor de la donación se seleccionó mediante una convocatoria pública de propuestas, que venció la Asociación Suiza para el Desarrollo de la Agricultura y las Zonas Rurales (AGRIDEA), que además alberga el Foro Mundial sobre Servicios de Asesoramiento Rural (FMSAR) y le da identidad jurídica. Se trata de un organismo mundial que reúne a las partes constituyentes continentales de servicios de asesoría rural de África, América Latina y el Caribe, Asia y el Pacífico, y Europa, entre ellos el Foro Africano para los Servicios de Asesoría Agrícola, el Foro de Servicios de Asesoría Rural de Asia y el Pacífico y la Red Latinoamericana para Servicios de Extensión Rural (RELASER).
9. Aunque AGRIDEA será el receptor de la donación, por lo que asumirá la responsabilidad exclusiva de las obligaciones legales, financieras y fiduciarias con respecto al FIDA, la gestión del programa será responsabilidad del FMSAR, albergado por AGRIDEA. Los tres asociados continentales (Foro Africano para los Servicios de Asesoría Agrícola, Foro de Servicios de Asesoría Rural de Asia y el Pacífico y RELASER) serán los organismos encargados de la ejecución de la donación en sus respectivas regiones. Por lo tanto, AGRIDEA suscribirá acuerdos con las tres organizaciones para la ejecución del programa a nivel de los países. Los organismos de ejecución de la donación recibirán un cierto apoyo para fortalecer sus sistemas de gestión y gobernanza, en concreto en relación con sus capacidades de gestión financiera. También se fortalecerá su capacidad técnica mediante la provisión de asistencia técnica a sus respectivas secretarías.
10. La Secretaría del FMSAR supervisará, dirigirá y gestionará la ejecución de la donación, mientras que AGRIDEA ejercerá funciones administrativas relacionadas con el programa. El personal de la Secretaría del FMSAR está empleado por AGRIDEA, pero recibe orientación y supervisión en materia de contenidos del Comité Directivo del FMSAR. Sin embargo, debido al aumento esperado en su carga de trabajo como consecuencia de este programa, se fortalecerá la capacidad de la actual Secretaría del FMSAR con objeto de que pueda brindar una gestión y un apoyo de calidad en las esferas de la coordinación y ejecución del programa, y de apoyo a la supervisión, seguimiento y evaluación y comunicación y gestión del conocimiento y del aprendizaje.
11. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos y financiación indicativos del proyecto

12. La donación del FIDA asciende a USD 3,0 millones y se enmarca en un programa más amplio financiado por varios asociados para el desarrollo, por un monto total de USD 26,31 millones, mientras que AGRIDEA aporta USD 0,64 millones (en especie). Además, aportarán cofinanciación la Unión Europea (USD 12,0 millones), Agencia Alemana de Cooperación Internacional (USD 2,29 millones), Heifer International (USD 4,99 millones) y COSUDE (USD 3,38 millones).
13. El apoyo financiero del FIDA irá destinado principalmente a actividades necesarias para que las plataformas existentes próximas al plazo de vencimiento alcancen el nivel de plataformas público-privadas eficaces y autosuficientes y para desarrollar conjuntos de habilidades entre los proveedores de servicios de asesoría rural que les

permitan servir a los agricultores incluso en las zonas más remotas, lo cual incluirá generar y aportar los conocimientos necesarios para promover la ampliación de escala de las buenas prácticas que favorezcan la resiliencia al cambio climático.

Cuadro 1

Costos por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>FMSAR/ AGRIDEA*</i>	<i>Otros cofinanciadores (CE, COSUDE, Agencia Alemana de Cooperación Internacional, Heifer International)</i>	<i>Total</i>
1. Fomento de la capacidad de los proveedores de servicios de asesoría rural mediante el fortalecimiento de plataformas de asociaciones público-privadas	1 283	0	19 842	21 125
2. Generación de conocimientos, gestión y comunicación	1 717	637	2 828	5 182
Total	3 000	637	22 670	26 307

* Cálculo de las contribuciones en especie tomando como base el porcentaje de tiempo del personal, equipos y servicios asignados al programa financiado mediante la donación.

Cuadro 2

Costos del programa, por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>FMSAR/ AGRIDEA</i>	<i>Otros cofinanciadores (Comisión Europea, COSUDE, Agencia Alemana de Cooperación Internacional, Heifer International)*</i>	<i>Total</i>
1. Consultorías	230	0		230
2. Equipo y materiales	0	195		195
3. Bienes, servicios e insumos	0	96		96
4. Costos de funcionamiento	43	0		43
5. Sueldos y prestaciones	953	346		1 299
6. Talleres	110	0		110
7. Capacitaciones	51	0		51
8. Viajes y dietas	269	0		269
9. Subdonaciones	1 344	0		1 344
Otros financiadores			22 670	22 670
Total	3 000	637	22 670	26 307

* Si bien se indica el monto total de la cofinanciación de otros asociados para el desarrollo, en este momento no es posible desglosar las contribuciones por categorías de gastos del FIDA.

VI. Recomendación

14. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente la Prestación de Servicios de Extensión hasta las Zonas más Remotas: Mejora del Acceso de los Pequeños Agricultores a Servicios de Innovación y Extensión Pluralistas basados en la Demanda concederá una donación de tres millones de dólares de los Estados Unidos (USD 3 000 000) por un período de cinco años conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
<p>GOAL: Improved incomes, sustained market linkages and reduction of climate vulnerability for smallholder farmers (women, men and youth), who are targeted by IFAD, EC, GIZ and SDC funded investments in developing countries in Africa, Asia and Pacific, and Latin America and the Caribbean"</p>	<ul style="list-style-type: none"> i. Smallholder farmers (- women, men, youth) and other actors in agricultural innovation systems (AIS) benefiting from increased use of appropriate knowledge and technology for sustainable, profitable and climate smart agriculture; ii. Favourable policy environments for and increased investments in AIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Data from RAS observatories • Surveys 	
<p>OBJECTIVE: To enhance the capacity of public and private service providers of agricultural extension and rural advisory services deliver services to the last mile</p>	<ul style="list-style-type: none"> i. Progressive increase in numbers of RASPs belonging to and benefiting from public-private partnership (PPP) platforms and contributing to their sustenance; ii. Increased recognition of RAS, development (and AIS) in policies and investments 	<ul style="list-style-type: none"> • Baseline survey • National AAS impact assessment surveys • AAS beneficiary assessments • AFAAS impact assessment reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Favourable general enabling environment • Favourable conditions for agriculture
<p>OUTCOME 1: Strengthened performance of RAS OUTPUTS: 1.1: Enhanced responsiveness of RASPs (public and private) in targeted countries to the demand for advisory services of socially and economically differentiated categories of farmers 1.2: Increased maturity level and sustainability of business-oriented PPP platforms at national levels for enabling the RAS stakeholders to network, share information and exchange experiences</p>	<ul style="list-style-type: none"> 1.1.i. By the end of Phase 2 of the Project, the average number of smallholder farmers (men, women & youth) from project target countries accessing and utilising advise from RASPs increases by at least 25% 1.2.i. 80% of all participating CFs reach at least stage 4 on the maturity scale by end of phase 2 and at least 50% of these are capable of sustaining services for RAS networking, collaboration, partnerships and policy engagement with links to national, regional, continental and global knowledge systems; 	<ul style="list-style-type: none"> • Project and country progress reports • Project monitoring evaluation & learning reports • Beneficiary surveys 	<ul style="list-style-type: none"> • Stable RAS policy environments • Stable socioeconomic environments
<p>OUTCOME 2: Enhanced learning in RAS OUTPUTS:</p>	<ul style="list-style-type: none"> 2.1.i. By the end of Phase 2 of the Project, the quantity of quality-certified content generated 		

<p>2.1: Innovations and knowledge products generated and availed to smallholder farmers and other AIS actors including policy makers</p>	<p>and exchanged within the networks and availed to rural farmers and other AIS actors using validated methods, approaches, ICT tools and platforms for covering the last mile is 50% higher among CF members than non-members; 2.1.ii. At least 75% of the smallholder farmers and other AIS actors - including policy makers - utilising the knowledge services provided by the PPP platforms and the RASPs associated with them - are satisfied with the services</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Client survey 	
<p>KEY ACTIVITIES Component 1: Establishing & strengthening PPP platforms 1.1. Establishing baselines and RAS Observatory 1.2. Supporting institutional and organisational establishment and development of PPP platforms; 1.3. Supporting RAS innovation, advancement, professionalization, policy dialogue, thought leadership and capacity development; 1.4. Supporting transformation of PPP platforms into sustainable social enterprises. Component 2: knowledge generation/ management and communication 2.1. Supporting establishment and development of global, continental, regional and national CKM frameworks and RAS observatories; 2.2. Supporting content generation for the last mile and other AIS actors; 2.3. Supporting strategic communication and engagement; 2.4. Supporting CKM innovation for the "last mile".</p>	<ol style="list-style-type: none"> i. Institutional and organisational support for: GFRAS, AFAAS, APIRAS, RELASER and country PPP platforms; ii. Consultancies for institutional and organisational development and CKM; iii. Capacity development for fiduciary management & CKM focusing on the "last mile"; iv. Contributions to Partnership projects and events for: scaling out technologies, outreach, advancement of RAS, capacity development; CKM; v. Workshops & meetings for consultations, governance, thematic groups, planning, reviews, networking; RAS innovations; lesson learning; policy dialogue; vi. Grants for: RAS innovation, advancement, professionalization, capacity development, business development. CKM vii. Challenge funds and competitions for CKM for the "last mile viii. Communication: online presence, publicity materials; ix. Advocacy: policy briefs & position papers; engagement with the media, influencers, policy makers and potential donors; 	<ul style="list-style-type: none"> ● Minutes of management meetings ● Consultancy reports ● Technical and financial audits ● Project monitoring & evaluation reports 	<ul style="list-style-type: none"> ● Commitment of RASPs to coming together in PPP platforms ● Favourable national policies for RAS ● Sources of knowledge & technologies ● Timely flow of funds