

Signatura: EB 2017/LOT/P.24  
Fecha: 23 de noviembre de 2017  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

## Memorando del Presidente

### Propuesta de financiación adicional a la República de Zambia para el Programa de Promoción de la Productividad de los Pequeños Agricultores

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Envío de documentación:

Abla Benhammouche  
Directora en el País  
División de África Oriental y Meridional  
Tel.: (+39) 06 5459 2226  
Correo electrónico:  
a.benhammouche@ifad.org

William Skinner  
Jefe  
Unidad de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2974  
Correo electrónico: gb@ifad.org

---

Para aprobación

## Índice

I.	Contexto y justificación	1
	A. Antecedentes	1
	B. Justificación de la financiación adicional y prórroga de las fechas de finalización y cierre	1
	C. Estado de ejecución del programa	2
II.	Resumen de las actividades respaldadas	4
III.	Descripción y cuantificación de los beneficios previstos	6
IV.	Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza	6
V.	Costos y financiación del programa	7
VI.	Propuestas de modificación del convenio de financiación	8
VII.	Facultades e instrumentos jurídicos	9
VIII.	Recomendación	9

## Apéndice

I.	Revised logical framework [Marco lógico revisado]
----	--

## Recomendación de aprobación

Se solicita a la Junta Ejecutiva que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación adicional a la República de Zambia para el Programa de Promoción de la Productividad de los Pequeños Agricultores, que figura en el párrafo 39.

## Propuesta de financiación adicional a la República de Zambia para el Programa de Promoción de la Productividad de los Pequeños Agricultores

### I. Contexto y justificación

#### A. Antecedentes

1. En el presente memorando se solicita a la Junta Ejecutiva del FIDA que apruebe un préstamo en condiciones combinadas por un monto de USD 6,7 millones en concepto de financiación adicional para el Programa de Promoción de la Productividad de los Pequeños Agricultores. En respuesta a la solicitud del Gobierno de Zambia, la financiación adicional se utilizará para finalizar algunas actividades y consolidar los resultados obtenidos hasta la fecha. La financiación adicional se asignará con arreglo al ciclo 2016-2018 del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS).
2. Para ejecutar las actividades que se financiarán con los fondos adicionales, se aplicará una prórroga de 12 meses a las fechas de terminación del programa y de cierre del préstamo, que se pospondrán para el 31 de diciembre de 2019 y el 30 de junio de 2020, respectivamente.
3. La contribución del Gobierno consistirá en sufragar los impuestos y derechos de importación derivados de los gastos adicionales del programa. Por su parte, los beneficiarios realizarán contribuciones en efectivo y en especie para cofinanciar los insumos agrícolas y las inversiones agrícolas locales.
4. La financiación inicial estaba compuesta por: i) un préstamo del FIDA por valor de 15,45 millones de derechos especiales de giro (DEG) (equivalente a USD 24,8 millones) en condiciones muy favorables; ii) una donación del Gobierno de Finlandia por valor de EUR 5 millones (equivalente a USD 7,1 millones); iii) una contribución del Gobierno de Zambia por valor de USD 6,1 millones; iv) una contribución de los beneficiarios de USD 1,5 millones, y v) una contribución de los distritos participantes por valor de USD 400 000.
5. El préstamo inicial fue aprobado el 15 de septiembre de 2011 en el 103.<sup>er</sup> período de sesiones de la Junta Ejecutiva del FIDA, y se acordó que se ejecutaría por un período de siete años a contar desde el 9 de diciembre de 2011. En virtud de la prórroga de 12 meses, la fecha de finalización del programa será el 31 de diciembre de 2019 y el préstamo se cerrará el 30 de junio de 2020.

#### B. Justificación de la financiación adicional y prórroga de las fechas de finalización y cierre

6. Justificación de la financiación adicional propuesta. La necesidad de financiación adicional se debe a que la financiación externa se ha reducido más de un 30 % a causa de la retirada del Gobierno de Finlandia tras haber desembolsado un monto de USD 950 000 de su donación de USD 7,1 millones, y a causa de la depreciación de los derechos especiales de giro frente al dólar de los Estados Unidos, lo que ha provocado una reducción de la financiación del FIDA estimada en

USD 300 000, aproximadamente. Debido a esta reducción, algunas de las actividades del programa no se pudieron completar, a saber: el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores y sus federaciones, la creación de un sistema pluralista de extensión participativa y la prestación de apoyo al programa de inversiones rurales y agrícolas. Además, esta situación dificultó la consolidación de los resultados obtenidos hasta la fecha. Para mitigar los efectos de una futura depreciación de los derechos especiales de giro frente al dólar de los Estados, la financiación adicional se denominará en dólares de los Estados Unidos.

7. Justificación de la prórroga de las fechas de finalización y cierre. La introducción de nuevas políticas por parte del Gobierno provocó un retraso en la puesta en marcha del programa. Esas políticas están relacionadas con la introducción de un sistema integrado de información sobre gestión financiera, lo que retrasó la instalación y el uso de programas informáticos de contabilidad independiente, creando dificultades que afectaron a la gestión financiera y causando retrasos en el reembolso de los gastos. Además, por conducto de la cuenta única de tesorería, fue imposible abrir de manera oportuna una cuenta designada, así como tampoco la cuenta de operaciones correspondiente, lo que provocó retrasos en el desembolso inicial. Por último, el requisito que establece que el Ministerio de Justicia debe autorizar todos los contratos también causó retrasos en las contrataciones y adquisiciones. Actualmente, todos estos problemas ya se han resuelto. Prorrogar las fechas de finalización y cierre facilitará el logro del objetivo, la meta y el impacto previstos en el programa.

### C. Estado de ejecución del programa

8. El objetivo de desarrollo del programa es incrementar de manera sostenible la producción, la productividad y las ventas de los pequeños agricultores en las zonas seleccionadas. Según lo previsto, esto se logrará mediante la mejora del acceso a los servicios técnicos y comerciales, la modernización de las tecnologías y el aumento del apoyo rural y de infraestructura. Las organizaciones de agricultores y sus federaciones son el cauce principal usado para prestar los servicios y proporcionar los insumos. El programa se está ejecutando en las zonas seleccionadas de las provincias de Norte, Luapula y Muchinga.
9. El programa es coherente con la Política Agrícola Nacional y la meta de fomento del sector agrícola del Sexto Plan Nacional de Desarrollo. Está haciendo frente a los principales retos que plantea el desarrollo agrícola, como el aumento de la producción y la productividad, sin dejar de velar por la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático. La ejecución del programa está en consonancia con los objetivos del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) al incrementar la capacidad productiva de la población rural pobre; al incrementar los beneficios que obtienen estas personas al participar en los mercados, y al fortalecer la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de sus actividades económicas. El programa ha incorporado las cuestiones relativas al cambio climático, la nutrición y el género.
10. A pesar de los retrasos en la ejecución, el programa ha obtenido unos buenos resultados. Ha beneficiado a 56 468 hogares, de los cuales 16 940 (el 30 %) están encabezados por mujeres. El número de hogares beneficiados supone el 94 % de los 60 000 hogares previstos inicialmente. En vista de los buenos resultados de la ejecución, esta cifra se ha revisado y se ha incrementado hasta los 67 500 hogares. El programa se está ejecutando en 24 distritos y 150 campamentos de las provincias de Norte, Luapula y Muchinga (el 100 % de las zonas seleccionadas).
11. Se han fortalecido las capacidades de 1 258 organizaciones de agricultores (el 167 % de las 750 previstas inicialmente). De entre ellas, 1 078 se han constituido como nuevas federaciones o se han unido a otras agrupaciones de cooperativas ya existentes. De entre esas agrupaciones de cooperativas, se han fortalecido las

capacidades de 25 de ellas (el 150 % de las 10 agrupaciones de cooperativas previstas al inicio). De los 29 962 miembros que forman parte de esas uniones (el 149,8 % de los 20 000 previstos inicialmente), 14 292 son mujeres (el 47,7 %). Los grupos federados están en la tercera fase de desarrollo de un total de cinco fases. Los 180 grupos restantes han finalizado las dos primeras.

12. Los servicios pluralistas de extensión participativa se están prestando a través del Gobierno (a 18 000 hogares) y a través de los asociados del sector privado Total Land Care (a 19 041 hogares) y Community Markets for Conservation (a 19 427 hogares), lo que suma un total de 56 468 hogares beneficiados (el 83 % de la meta revisada de 67 500 hogares). Dichos servicios promueven las buenas prácticas agrícolas climáticamente inteligentes en la agricultura de conservación, como la labranza mínima, la rotación de cultivos, la retención de residuos, la agrosilvicultura y el uso de fertilizantes orgánicos. Contemplan asimismo prácticas de la agricultura intensiva, como el cultivo intercalado, el aumento de la densidad de siembra, la integración de cultivos y ganado y la fertilización. Se están difundiendo mensajes de extensión a través del personal capacitado, los agricultores principales seleccionados por los grupos de agricultores, demostraciones sobre el terreno, días de campo, la radio y más de 1 200 escuelas de campo para agricultores. Se ha capacitado a más de 160 miembros del personal de extensión y a 1 038 agricultores principales, y se les ha brindado apoyo logístico.
13. El programa ha aumentado el acceso a semillas de buena calidad, un elemento clave para incrementar la productividad y los rendimientos. Debido a los retrasos que se produjeron al inicio, el programa de producción y distribución de semillas no se pudo poner en marcha hasta 2015. Entre 2015 y 2017, se distribuyeron 123 toneladas de semillas certificadas de maní, frijol, arroz y soja a 7 200 agricultores, aproximadamente. Se distribuyeron asimismo 3 500 lotes de simientes y plántones de yuca y 2 300 lotes de cepas de batata. Se está promoviendo la agrosilvicultura mediante el suministro de semillas y plántones de *gliricidia sepium* y actividades de capacitación en el manejo de esta especie. Se está mejorando la comercialización mediante el establecimiento de vínculos con los comerciantes y elaboradores, así como mediante la creación de centros de acopio; actualmente están en funcionamiento 15 cobertizos de almacenamiento y se están finalizando otros 90. Se ha brindado capacitación en técnicas de comercialización colectiva a 2 000 agricultores, aproximadamente. En 2016 y 2017, los agricultores vendieron 1 214 toneladas de frijol, soja, maní y arroz con cáscara, lo que ha producido el equivalente a USD 4 193 430. Para algunos beneficiarios, esta fue su primera experiencia con las ventas organizadas. Además, vendieron sus productos al mismo precio que en las explotaciones agrícolas, un 50 % más altos que lo que suelen obtener con los comerciantes itinerantes. Asimismo, todo asociado en el programa paga un 10 % más que en el mercado para fomentar entre los agricultores el uso de las tecnologías climáticamente inteligentes que se están promoviendo.
14. En el marco del subcomponente relativo a la investigación agrícola para el desarrollo, la labor se ha centrado en desarrollar tecnologías que aumenten la productividad y los rendimientos de los agricultores. Se han seleccionado e introducido, con buenos resultados, variedades mejoradas de frijol y arroz, y se ha seguido avanzando en la preparación de un sistema de mejoramiento de semillas, que comprende el acopio y la producción de semillas de primeras multiplicaciones y semillas de partida.
15. En el marco del componente 2 relativo al fomento de un entorno favorable para el crecimiento de la productividad, se están rehabilitando 28 kilómetros de caminos de acceso rurales mediante inversiones a nivel de los distritos; en total, se ha completado ya un 70 % de las obras. Las inversiones agrícolas a nivel comunitario han permitido construir dos pequeños centros de almacenamiento de los

21 centros que se prevé construir. La construcción de los 19 centros restantes se podrá llevar a cabo si se garantiza la financiación. En colaboración con un asociado en el programa, las organizaciones de agricultores han creado 15 centros de acopio de productos básicos y otros 90 están en fase de construcción. El programa también ha respaldado un marco de políticas y planificación.

16. En colaboración con otros programas del FIDA en Zambia, se ha elaborado un nuevo marco de seguimiento y evaluación, y se ha impartido capacitación sobre la aplicación de este nuevo marco al personal de todas las categorías. Respecto del aprendizaje y la gestión de los conocimientos, se han fortalecido las capacidades del Servicio Nacional de Información Agrícola, que actualmente está prestando sus servicios a través del Ministerio de Agricultura de Zambia. Además, ese servicio vela por que las iniciativas de desarrollo se documenten en un formato que sea fácilmente accesible. Se ha creado una unidad de gestión del programa (UGP) dotada de servicios de apoyo técnico vinculados a una estación de investigación regional en la zona del programa y en los servicios de extensión a nivel provincial y de distrito.

## II. Resumen de las actividades respaldadas

17. La financiación adicional se usará para finalizar y consolidar las actividades del programa que hayan tenido buenos resultados y puedan reproducirse y ampliarse de escala en el futuro. Se usará asimismo para desarrollar infraestructura y financiar inversiones agrícolas que sean importantes para mejorar la productividad, aumentar los rendimientos e incrementar las actividades agrícolas de comercialización. Estas actividades son las mismas que se contemplaban en el documento de diseño del programa original y no será necesario modificarlas; son coherentes con la meta y los objetivos de desarrollo del programa. A continuación, se ofrece una descripción de los componentes y subcomponentes del programa, recogidos en el informe sobre el diseño del programa.
18. Componente 1. Crecimiento sostenible de la productividad de los pequeños agricultores.  
Subcomponente 1.1. Fortalecimiento de las organizaciones de agricultores y sus federaciones. Se prestará apoyo con objeto de finalizar y consolidar las actividades de desarrollo y fortalecimiento de las organizaciones de agricultores y sus federaciones para que puedan ser autosuficientes a la hora de prestar servicios técnicos y comerciales a sus miembros. Las 25 agrupaciones de cooperativas establecidas recibirán asistencia para que puedan completar la tercera fase de desarrollo (capacitación en materia de liderazgo e iniciativa empresarial y en materia de planificación y desarrollo empresarial) y pasar a la cuarta (planificación de medidas y movilización de recursos, redacción de propuestas de proyecto y mercadotecnia/desarrollo de la imagen de marca), para finalmente llegar a la fase de madurez. Será entonces cuando se mejoren mediante talleres de mentoría y modernización para subsanar cualquier deficiencia de capacidad. Las 180 organizaciones de agricultores que hayan completado las dos primeras fases de desarrollo pasarán a las siguientes fases. Recibirán mentoría y asistencia en la creación de nuevas agrupaciones de cooperativas o en la fusión de las ya existentes. A través de las cinco fases de desarrollo, se prestará apoyo a otros 250 grupos de productores interesados en la comercialización. Se fortalecerán las capacidades del Departamento de Cooperativas del Ministerio de Comercio e Industria, así como las de la Federación de Cooperativas de Zambia, para que puedan prestar apoyo en cuestiones relacionadas con la gobernanza y la gestión financiera (en particular las prácticas de contabilidad y auditoría de las cooperativas). Se finalizarán los 90 cobertizos de almacenamiento que están en proceso de construcción y se construirán 15 cobertizos nuevos para facilitar a las organizaciones de agricultores y sus federaciones la prestación de servicios de suministro de

insumos y el comercio de productos básicos. Al término del programa, las organizaciones de agricultores y sus federaciones estarán integradas por 36 000 miembros, de los cuales el 50 % serán mujeres.

19. Subcomponente 1.2. Servicios pluralistas de extensión participativa. Se prestará apoyo con objeto de consolidar los logros obtenidos hasta la fecha y expandir su difusión a los 10 500 hogares restantes. En el marco de este subcomponente, se promueven las asociaciones entre los sectores público y privado, las tecnologías climáticamente inteligentes y la comercialización agrícola. La financiación adicional se usará para brindar capacitación sobre nuevos enfoques de extensión a 160 miembros del personal encargado de esta labor, además de intensificar la capacitación que reciben los agricultores principales en la materia y la gestión de parcelas de demostración. Está previsto que participen en el programa 1 667 agricultores principales, esto es, los 1 038 que ya participaban y otros 629 nuevos. En vista de la función que desempeñan como centros de capacitación, también se prestará apoyo a 1 597 escuelas de campo para agricultores y escuelas de negocios para agricultores, esto es, las 1 227 escuelas existentes y otras 370 escuelas nuevas. A través de estas escuelas, se respaldará la realización de unas 2 000 demostraciones, aproximadamente. Se financiará la rehabilitación de seis casas de campo a fin de proveer alojamiento a los oficiales encargados de las tareas de divulgación sobre el terreno. Se capacitará a otros 400 productores de semillas con pequeñas explotaciones satélite, en la producción de semillas certificadas. Se suministrarán aproximadamente 3 000 toneladas de semillas certificadas, 1,76 millones de esquejes de yuca y 250 lotes de batata de masa anaranjada. Por último, se prestará apoyo a la creación de 25 bancos de semillas.
20. Subcomponente 1.3. Investigación agrícola para el desarrollo. La financiación adicional se destinará a: i) realizar ensayos de adaptación con cinco variedades de frijol; ii) realizar ensayos a cinco líneas avanzadas de yuca; iii) realizar pruebas experimentales con la agricultura de conservación y adaptarla a la zona del programa, lo que implica realizar 13 ensayos en las estaciones de investigación y 6 en las explotaciones agrícolas; iv) brindar capacitación a 10 inspectores de semillas sobre el terreno; v) realizar pruebas experimentales y certificar 270 toneladas de frijol, maní y arroz; vi) finalizar el establecimiento de una unidad de certificación de semillas; vii) producir 1,5 toneladas de semillas de primeras multiplicaciones de frijol y arroz, y 38,5 toneladas de semillas de partida de frijol y arroz, y viii) reforzar un sistema de inspección y certificación de semillas en la zona del programa.
21. Componente 2. Entorno favorable para el crecimiento de la productividad. Subcomponente 2.1. Inversiones agrícolas locales. Las actividades contempladas en este subcomponente comprenden la finalización de los 28 kilómetros de carreteras secundarias; la rehabilitación y el equipamiento de dos centros distritales de capacitación agrícola; la construcción de 13 instalaciones de almacenamiento comunitarias para el acopio de productos básicos, y la rehabilitación de un sistema de riego de 89 hectáreas. Las inversiones que se van a realizar en beneficio de diferentes colectividades comprenden la financiación de 5 trilladoras de arroz, 5 casetas para el almacenamiento de maní, 5 subsoladores, 5 unidades de tracción animal, 25 bombas accionadas por pedal y 10 bombas accionadas por energía solar para el riego en pequeña escala de frutas y verduras con agua procedente de ríos perennes. Además, previa solicitud, se prestará apoyo para que los grupos que cumplan los requisitos contemplados en las orientaciones puedan adquirir equipos de elaboración en pequeña escala, asumiendo un 50 % de los costos.
22. Subcomponente 2.2. Apoyo al marco de políticas y planificación. La finalidad de este subcomponente es fortalecer las capacidades del Departamento de Políticas y Planificación relacionadas con el seguimiento y la evaluación, el examen y la

mejora de las políticas y la planificación y presupuestación descentralizadas. Se financiarán las siguientes actividades: i) la elaboración de un marco normativo para la planificación y presupuestación descentralizadas; ii) la continuación del seguimiento trimestral de las operaciones sobre el terreno; iii) la conclusión de una estrategia de producción y distribución de semillas, y del examen de políticas, y iv) el examen del enfoque de extensión agrícola usado en el programa, que conduzca a la formulación de una recomendación de estrategia de extensión agrícola a nivel nacional.

23. Subcomponente 2.3. Gestión, seguimiento y evaluación del programa. La UGP —así como las unidades técnicas que prestan apoyo a la investigación agrícola, la divulgación y la planificación y coordinación de las actividades a nivel de los distritos y las provincias— seguirá desempeñando las funciones que tiene asignadas, que son fundamentales para la ejecución del programa.

### III. Descripción y cuantificación de los beneficios previstos

24. Con la financiación adicional y la prórroga de 12 meses del período de ejecución, el programa podrá beneficiar a 10 500 pequeños agricultores adicionales con servicios técnicos y comerciales, que aumentarán su productividad y sus rendimientos agrícolas. Como mínimo, se preparará a 33 agrupaciones de cooperativas para que al final del programa sean autosuficientes. Según lo previsto, se espera que el número de integrantes de las organizaciones de agricultores y sus federaciones alcance los 36 000 miembros, de los cuales el 50 % serán mujeres.
25. Teniendo en cuenta la financiación adicional y la prórroga de 12 meses del período de ejecución, se estima que la tasa interna de rendimiento económico general del programa se sitúa en el 18,3 %, frente al 14 % de la fase de diseño. Basándose en una tasa de descuento del 12 %, se estima que el valor actual neto es de USD 13,8 millones, mientras que en la fase de diseño, ese valor, que se basaba en una tasa de descuento del 10 %, era de USD 5 millones. Se logrará una producción total de 116 235 toneladas para 2018.

### IV. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

26. Contexto nacional y calificación del riesgo. De conformidad con los requisitos del FIDA, se llevó a cabo una evaluación de la gestión financiera dentro de la planificación de la financiación adicional. La evaluación se centró en un examen de las operaciones de la UGP, del Ministerio de Agricultura y de la Oficina del Auditor General, así como de las operaciones en curso del programa (incluidas las operaciones que se ejecutan a nivel de las provincias y los distritos), y en un estudio de los informes sobre las misiones de supervisión anteriores. El riesgo del programa en la fase de diseño se consideró alto pero se redujo a medio al poner en marcha las medidas y controles de mitigación. En el informe de diseño se incluyen medidas para mejorar la gestión financiera durante la ejecución, que se aplicarán durante el período que abarca la financiación adicional. Esas medidas comprenden cubrir el puesto vacante de especialista en gestión de contratos y adquisiciones, la puesta en funcionamiento del programa informático de contabilidad recientemente instalado, la mejora de la capacidad de gestión financiera y la supervisión de las operaciones que se realicen a nivel provincial para producir informes financieros y mejorar los procesos de auditoría interna.
27. Según el índice de percepción de la corrupción de Transparency International, el riesgo inherente de Zambia se considera medio. La puntuación del país, que se ha mantenido igual desde 2013, fue, en 2016, de 38 puntos (0 = riesgo alto y 100 = riesgo bajo). La clasificación de 2016 situó al país en el puesto 87 de 176 países. Según la evaluación del gasto público y la rendición de cuentas, se ha seguido



avanzando en las esferas fundamentales, comprendida la gestión y presupuestación de las nóminas; el número de indicadores calificados con una "D" pasó de 12 en 2005 a 4 en 2012.

28. Gestión financiera. Las disposiciones sobre la gestión financiera de la financiación adicional se armonizarán con las del programa, que ya han sido mejoradas. La UGP seguirá siendo responsable de la gestión de la financiación adicional. Se dispondrán una serie de cuentas de conformidad con los requisitos del FIDA y las normas relativas al criterio contable de caja de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. En los informes financieros provisionales y los estados financieros anuales del programa que prepara la UGP, la financiación adicional se consignará separadamente.
29. Cuentas. El FIDA transferirá la financiación adicional a una cuenta designada en dólares de los Estados Unidos del Banco de Zambia, que será gestionada por la UGP en consonancia con los procedimientos del FIDA relativos a los desembolsos.
30. Disposiciones de auditoría. La Oficina del Auditor General se encargará de realizar las auditorías anuales del programa, especificadas en la donación concedida por el FIDA a la Iniciativa de Desarrollo de la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI) para fortalecer las capacidades de las Entidades Fiscalizadoras Superiores. Las auditorías se llevarán a cabo en virtud del mandato aprobado por el FIDA y de conformidad con las Directrices del Fondo para la Auditoría de Proyectos. Se remitirá al FIDA, en los seis meses posteriores al cierre del ejercicio económico, un estado financiero consolidado auditado correspondiente a todo el programa, junto con la carta de la dirección.
31. Se seguirán prestando al programa los servicios de auditoría interna que venían prestando los auditores internos del Ministerio de Agricultura. Las auditorías internas del programa se incluirán dentro del plan de auditoría del departamento de auditoría interna del Ministerio de Agricultura, lo que garantizará que se efectúen dos auditorías del programa al año.
32. Adquisiciones y contrataciones. Las disposiciones relativas a las adquisiciones y contrataciones se mantendrán sin cambios. La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios se financiarán en virtud de los procedimientos relativos a la financiación adicional, de conformidad con los procedimientos establecidos por el Gobierno, que son coherentes con las directrices del FIDA en la materia y su manual de procedimientos financieros.

## V. Costos y financiación del programa

33. Se calcula que los costos de las actividades que se van a financiar con los fondos adicionales ascienden a USD 8,38 millones. Los costos se sufragarán con la financiación adicional del FIDA, que consiste en un préstamo en condiciones combinadas por valor de USD 6,7 millones. El Gobierno aportará USD 780 000 y los beneficiarios financiarán el saldo de USD 910 000 en efectivo y en especie.
34. El cuadro 1 contiene los montos de la financiación propuesta, desglosados por categoría de gastos. En el cuadro 2 se muestran los costos adicionales del programa, desglosados por componente y entidad financiadora.

Cuadro 1

**Financiación adicional del programa concedida por el FIDA, desglosada por categoría de gasto**  
 (en dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Gobierno		FIDA		Beneficiarios		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
<b>I. Costos de inversión</b>								
A. Consultorías	79 375	4,8	1 331 809	80,7	239 703	14,5	1 650 888	19,7
B. Equipo y materiales	34 126	16,0	179 161	84,0	–	–	213 287	2,5
C. Obras	66 495	10,0	598 456	90,0	–	–	664 951	7,9
D. Vehículos	33 304	41,3	47 336	58,7	–	–	80 640	1,0
E. Talleres	–	–	355 146	100,0	–	–	355 146	4,2
F. Capacitación	45 943	4,6	959 543	95,1	3 225	0,3	1 008 711	12,0
G. Bienes, servicios e insumos	333 840	15,3	1 554 030	71,0	299 749	13,7	2 187 618	26,1
H. Donaciones y subsidios	–	–	454 182	68,2	212 202	31,8	666 384	7,9
I. Gastos de funcionamiento	77 577	9,5	584 425	71,2	158 334	19,3	820 336	9,8
J. Sueldos y prestaciones	110 696	15,0	627 276	85,0	–	–	737 971	8,8
<b>Total</b>	<b>781 357</b>	<b>9,3</b>	<b>6 691 362</b>	<b>79,8</b>	<b>913 213</b>	<b>10,9</b>	<b>8 385 932</b>	<b>100,0</b>

Cuadro 2

**Financiación adicional del programa, desglosada por componente y entidad financiadora**  
 (en dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Beneficiarios		Prestatario/Contraparte		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
<b>A. Crecimiento sostenible de la productividad de los pequeños agricultores</b>								
1. Fortalecimiento de las organizaciones de agricultores y sus federaciones	521 062	91,9	–	–	46 189	8,1	567 252	6,8
2. Servicios pluralistas de extensión participativa	2 669 553	69,7	701 011	18,3	460 975	12,0	3 831 539	45,7
3. Investigación agrícola para el desarrollo	493 237	96,4	–	–	18 176	3,6	511 412	6,1
Total parcial	3 683 852	75,0	701 011	14,3	525 340	10,7	4 910 203	58,6
<b>B. Entorno favorable para el crecimiento de la productividad</b>								
1. Inversiones agrícolas locales	1 163 520	81,1	212 202	14,8	59 472	4,1	1 435 194	17,1
2. Apoyo al marco de políticas y planificación	537 042	92,2	–	–	45 562	7,8	582 604	6,9
3. Gestión, seguimiento y evaluación del programa	1 306 949	89,6	–	–	150 983	10,4	1 457 931	17,4
Total parcial	3 007 510	86,5	212 202	6,1	256 017	7,4	3 475 729	41,4
<b>Total</b>	<b>6 691 362</b>	<b>79,8</b>	<b>913 213</b>	<b>10,9</b>	<b>781 357</b>	<b>9,3</b>	<b>8 385 932</b>	<b>100,0</b>

## VI. Propuestas de modificación del convenio de financiación

35. Una vez aprobado por la Junta Ejecutiva, el convenio de financiación de programa se modificará en consecuencia para reflejar la financiación adicional. Se hará constar la financiación adicional de USD 780 000 aportada por el Gobierno en concepto de derechos e impuestos, y la contribución adicional de USD 910 000 aportada por los beneficiarios en efectivo y especie. Se reflejará la reducción de la financiación aportada por el Gobierno de Finlandia, que asciende a USD 950 000, monto desembolsado hasta el momento de su retirada. El organismo principal de ejecución será el Ministerio de Agricultura<sup>1</sup>. Se reflejará asimismo que la fecha de

<sup>1</sup> El actual Ministerio de Agricultura es el resultado de una reorganización institucional que se llevó a cabo durante la ejecución del programa. En la fase de diseño, la institución anfitriona del programa era el Ministerio de Agricultura y Cooperativas. Tras la puesta en marcha del programa, el Departamento de Cooperativas se estableció como un departamento independiente y la institución anfitriona pasó a ser el Ministerio de Agricultura y Ganadería. Tras pasar el Ecuador del programa (en 2014), el Departamento de Ganadería se separó y la institución anfitriona pasó a ser el Ministerio de Agricultura.

finalización del programa se ha prorrogado del 31 de diciembre de 2018 al 31 de diciembre de 2019, y la fecha de cierre del préstamo, del 30 de junio de 2019 al 30 de junio de 2020.

## VII. Facultades e instrumentos jurídicos

36. Una modificación del convenio de financiación vigente entre la República de Zambia y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación adicional propuesta al prestatario.
37. La República de Zambia está facultada por su legislación para recibir financiación del Fondo.
38. Me consta que la financiación adicional propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y a sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

## VIII. Recomendación

39. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación adicional propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo adicional en condiciones combinadas a la República de Zambia, por un monto equivalente a seis millones setecientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 6 700 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hounbo,  
Presidente

# Revised logical framework

	Objectively Smart Indicators (PDR)	Objectively Smart Indicators (Rev after MTR)	Objectively Smart Indicators (Rev. at AF)	Progress Report 31/08/2017	Means of Verification	Risks and Preconditions
<b>1. Goal</b>						
Income levels and food and nutrition security sustainably improved for poor agricultural households in the project area	By programme completion up to 48,000 smallholder households (80% of direct beneficiaries) achieve min. one of the following: · Increase in asset ownership. · Increase in savings. · Reduction in prevalence of child malnutrition. · Reduction in food insecurity.	By programme completion up to 48,000 smallholder households (80% of direct beneficiaries) achieve min. one of the following: · Increase in asset ownership. · Increase in savings. · Reduction in prevalence of child malnutrition. · Reduction in food insecurity.	By programme completion up to 54,000 smallholder households (80% of direct beneficiaries) achieve min. one of the following: · Increase in asset ownership. · Increase in savings. · Reduction in prevalence of child malnutrition. · Reduction in food insecurity.	This will be measured during the impact assessment	<ul style="list-style-type: none"> <li>RIMS</li> <li>Baseline, and completion Surveys Zambia Central Statistical</li> </ul>	Weather, market and institutional conditions are favourable
<b>2. Development Objective</b>						
Production, productivity and sales of smallholder farmers in target areas sustainably increased	· 30,000HHsi increased crop yields (min. 30%) of cassava, rice, mixed beans and/or groundnuts.	· 30,000HHsi increased crop yields (min. 30%) of cassava, rice, mixed beans and/or groundnuts.	· 30,000HHsi increased crop yields (min. 30%) of cassava, rice, mixed beans and/or groundnuts.	This will be measured during the impact assessment	<ul style="list-style-type: none"> <li>MACO/CSO surveys Baseline and end- of programme surveys.</li> </ul>	Stable prices; effective targeting includes poorer household
	40,000 HHs increased quantities (min. 20%) of cassava, rice, mixed beans / groundnuts marketed.	40,000 HHs increased quantities (min. 20%) of cassava, rice, mixed beans / groundnuts marketed.	40,000 HHs increased quantities (min. 20%) of cassava, rice, mixed beans / groundnuts marketed.	This will be measured during the impact assessment	<ul style="list-style-type: none"> <li>MACO/CSO surveys</li> <li>Baseline and end- of programme surveys.</li> </ul>	Stable prices; effective targeting includes poorer household
	10,000 HHs reduced vulnerability to climatic variation affecting crop production.	10,000 HHs reduced vulnerability to climatic variation affecting crop production.	10,000 HHs reduced vulnerability to climatic variation affecting crop production.	This will be measured during the impact assessment	<ul style="list-style-type: none"> <li>MACO/CSO surveys</li> <li>Baseline and end- of programme surveys.</li> </ul>	Stable prices; effective targeting includes poorer household
<b>3. Results</b>						
<b>Component 1 – Sustainable Smallholder Productivity Growth</b>						
Effect 1: Smallholder farmer groups and organizations informed, organized and empowered to respond to market and agricultural development opportunities	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 750 farmer organizations developed/ strengthened and operational.</li> <li>- 12 Federations/Cooperative Unions (CUs) developed and strengthened and operational.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 550 farmer organizations developed/ strengthened and operational.</li> <li>- 12 Federations / Cooperative Unions (CUs) developed and strengthened and operational.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 330 farmer organizations<sup>1</sup> developed/ strengthened and operational.</li> <li>- 36 Federations/Cooperative<sup>1</sup> Unions (CUs) developed and strengthened and operational.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>180 FOs reached level 2 development stage.</li> <li>25 CUs reached level 3 development stage</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>MoA M&amp;E data; S3P reports, surveys ; beneficiaries impact assessments; Department of Cooperative Reports ; and ZCF Reports.</li> </ul>	Service providers and programme partners have capacity for effecting FO development and linkage to VCS policy conducive to development and commercialization of FOs /CUs.

<sup>1</sup>The Farmer Organizations Federated faster than expected at appraisal hence lower number of farmer organization and larger number of Federated/Cooperative Unions.

	Objectively Smart Indicators (PDR)	Objectively Smart Indicators (Rev after MTR)	Objectively Smart Indicators (Rev. at AF)	Progress Report 31/08/2017	Means of Verification	Risks and Preconditions
Output 1: FOs/CUs become sustainable and capable to offer technical and commercial services with their members.	20,000 of smallholder farmers (by gender and poverty quintile) actively involved in farmer groups, associations and cooperatives.	15,000 of smallholder farmers (by gender and poverty quintile) actively involved in farmer organizations, and cooperatives unions.	34,262 of smallholder farmers (by gender and poverty quintile) actively involved in farmer organizations, and cooperatives unions.	29,262 members (males – 15,670; females – 14,292)	MoA M&E data; S3P reports, surveys ; beneficiaries impact assessments; Department of Cooperative Reports ; and ZCF Reports.	Agricultural technologies offer smallholders opportunities to increase production and productivity in a sustainable manner.
	30% of leadership positions in farmer organizations and CUs held by women.	30% of leadership positions in farmer organizations and CUs held by women.	30% of leadership positions in farmer organizations and CUs held by women.	30%	MoA M&E data; S3P reports, surveys ; beneficiaries impact assessments; Department of Cooperative Reports ; and ZCF Reports.	Agricultural technologies offer smallholders opportunities to increase production and productivity in a sustainable manner ; ease of access to market
Effect 2: Smallholders have access to efficient technical and commercial advisory services,	-Pluralistic participating extension services reached 60,000HHs. -	-Pluralistic participating extension services reached 68,160HHs.	-Pluralistic participating extension services reached 67,500HHs.	56,468HHs (83% of revised target of 67,500HHs)	MoA M&E data; S3P reports, and beneficiaries impact assessments	MOA extension services mobilized, trained and provided logistics support; private partnership timely recruited and operational.
Output 2: Pluralistic participatory extension services established and functional (PPE).	80% (48,000) of HHS participating in PPE adopt improved production practices including use of certified/improved seeds and planting materials	80% (54,528) of HHS participating in PPE adopt improved production practices including use of certified/improved seeds and planting materials	80% (54,000) of HHS participating in PPE adopt improved production practices including use of certified/improved seeds and planting materials	65%	MoA M&E data; S3P reports, and beneficiaries impact assessments; ZARI/SCCI Reports.	Research – extension linkage operational; FOs/CUs linked to commercial operators; certified/ improved seeds and planting materials of improved crop varieties available
	45,000HHs adopted improved crop varieties adapted to programme area, and improved their yields of targeted crops by minimum of 30%.	30,000HHs adopted improved crop varieties adapted to programme area, and improved their yields of targeted crops by minimum of 30%.	30,000HHs adopted improved crop varieties adapted to programme area, and improved their yields of targeted crops by minimum of 30%.	9,649HHs (32% of revised target)		
Output 3: Agricultural research and seed multiplication services responds to priority needs of smallholders, with availability of: • Improved crop varieties. • Improved land and crop Management practices. Labor saving tools/equipment	Improved varieties of crops adapted to the programme area identified and seeds/planting material made available to 5,000 HHs.	Improved varieties of crops adapted to the programme area identified and seeds/planting material made available to 30,000 HHs.	Improved varieties of crops adapted to the programme area identified and seeds/planting material made available to 34,500 HHs.	9,649 (28% of revised target)	MoA M&E data; S3P reports, baseline and end – of programme surveys and beneficiaries impact assessments; ZARI/SCCI Reports.	Research – extension linkage operational; FOs/CUs linked to commercial operators; certified/ improved seeds and planting materials of improved crop varieties available.
	SCCI strengthened ; seed certification centre established in the programme area,	SCCI strengthened ; seed certification centre established in the programme area,	SCCI strengthened ; seed certification centre established in the programme area,	SCCI already been strengthened, over 1,000 seed growers trained,	MoA M&E data; S3P reports, baseline and beneficiaries impact assessments	ZARI, extension services/CYMMT established and functional; policy and regulatory services conducive to seed system development.
Component 2 – Enabling Environment for Productivity Growth						

Effect 3: Policy and infrastructural constrained hampering smallholder production and productivity addressed.	- Policy and regulatory framework for smallholder agricultural development and commercialization enhanced.  - Local agricultural investment comprising 40 districts level, 350 community level, 500 group level agricultural investments developed and operational. unit	- Policy and regulatory framework for smallholder agricultural development and commercialization enhanced.  - Local agricultural investment comprising 6 districts level, 45 community level, 320 group level agricultural investments developed and operational.	- Policy and regulatory framework for smallholder agricultural development and commercialization enhanced.  - Local agricultural investment comprising 6 districts level, 45 community level, 320 group level agricultural investments developed and operational.	- PPD strengthened in monitoring and evaluation, and policy and improvement.  - 28km road under rehabilitation, 15 storage sheds developed and operational.	S3P Annual reports, Provincial and District reports	Districts, communities and groups interested, willing and able to contribute to and co-finance agricultural and rural investments. Policy and institutional framework enhanced. Institutional decentralization and capacity building at province and district level improved.
Output 4: Improved agricultural rural infrastructure and improved access to productivity enhancing works and equipment	40 units of district-level agricultural investments developed and operational.	6 units of district-level agricultural investments developed and operational.	6 units of district-level agricultural investments developed and operational.	- 28km road rehabilitation on-going. 2 districts farmer training centre planned and ready for execution.	S3P Annual reports, Provincial and District reports	Districts, communities and groups interested, willing and able to contribute to and co-finance agricultural and rural investments.
	350 units of community level agricultural investments developed and operational.	45 units of operational community level agricultural investments developed and operational.	45 units of community level agricultural investments developed and operational.	2 small-scale storage centres completed. 89.06hactare small-scale irrigation planned.	“	“
	500 units of group-level agricultural investments developed and operational	- 320 units of group-level agricultural investments developed and operational	320 units of group-level agricultural investments developed and operational	15 storage sheds completed and operational.	“	“
Output 5: Policy and institutional capacity for smallholder agricultural development and commercialization, and project management developed to strengthened.	- Institutional capacity of MOA at central, province and district levels strengthened for planning, M&E, agricultural development and commercialization.	- Institutional capacity of MOA at central, province and district levels strengthened for planning, M&E, agricultural development and commercialization.	- Institutional capacity of MOA at central, province and district levels strengthened for planning, M&E, agricultural development and commercialization.	-Institutional capacity of MOA at all levels has been strengthened for planning, M&E, agricultural development and commercialization.	S3P Annual reports, MOA Annual reports, and PCR.	Commitment of MOA to support S3P development efforts.