

Signatura: EB 2017/LOT/P.17
Fecha: 29 de agosto de 2017
Distribución: Pública
Original Inglés



Invertir en la población rural

Memorando del Presidente

Propuesta de financiación adicional a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Hubert Boirard
Gerente del Programa en el País
División de Asia y el Pacífico
Tel.: (+39) 06 5459 2298
Correo electrónico: h.boirard@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación adicional en forma de préstamo a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores, que figura en el párrafo 15.

Propuesta de financiación adicional a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores

I. Antecedentes

1. En el presente memorando se solicita la aprobación de financiación adicional en forma de préstamo por un monto de USD 6,18 millones para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores, que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en abril de 2017 (EB 2017/120/R.13/Rev.1). La financiación adicional se utilizará para financiar el componente 1 (acceso a asociaciones comerciales) y el componente 3 (gestión del programa y diálogo sobre políticas).
2. El plan de financiación del programa aprobado inicialmente comprendía un total de USD 105 millones. Para ello, el FIDA concederá un préstamo de USD 33,7 millones; la contribución del Gobierno asciende a USD 19,4 millones. Los beneficiarios aportarán USD 4,5 millones; las instituciones de financiación participantes, USD 9,8 millones; y el sector privado, USD 17 millones. Hay un déficit de financiación de USD 20,7 millones.
3. En mayo de 2017, poco después de que la Junta Ejecutiva aprobara el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores, se revisó al alza la asignación para Sri Lanka del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) con otros USD 6,18 millones, para llegar a una asignación total en el PBAS de USD 39,88 millones, como parte de las medidas adoptadas para mejorar el programa de préstamos del FIDA para 2017. Ello brinda de inmediato la posibilidad de distribuir el total de los fondos restantes, que ascienden a USD 6,18 millones, para subsanar parcialmente el déficit de financiación del programa aprobado en beneficio de Sri Lanka.

II. Justificación y fundamento

4. El programa, tal y como se menciona en el informe original, constituye un instrumento fundamental del FIDA y del Gobierno para lograr las prioridades establecidas en el marco normativo nacional y en el entorno institucional y rural (empresarial) en evolución. Asimismo, es una buena oportunidad de fomentar el diálogo entre las partes interesadas nacionales sobre el entorno de políticas para los agronegocios a los que abastecen los pequeños agricultores.
5. El programa tiene cobertura nacional. Sin embargo, por medio de un proceso de evaluación, se presta especial atención y se concede preferencia a los distritos con ingresos bajos y las zonas con un elevado potencial de producción agrícola. El programa atiende a la demanda y será fundamental contar con la buena disposición y el compromiso de las partes interesadas, a saber, los agronegocios y los agentes de las cadenas de valor, incluidos el sector privado y las organizaciones de agricultores y productores.

6. El grupo objetivo del programa permanece invariado: 57 500 hogares pobres de zonas rurales (lo que supone 230 000 personas) que pueden llegar a ser agentes económicos activos en diversas cadenas de valor. El objetivo de desarrollo consiste en mejorar de forma sostenible los ingresos y la calidad de la dieta de los 57 500 hogares de pequeños agricultores previstos inicialmente, que participan en actividades de producción orientadas al comercio y en sistemas de comercialización.

III. Costos y financiación del programa

7. Se estima que el total de los costos de inversión y los costos ordinarios, incluidos los imprevistos de orden físico y por el alza de precios, durante el período de ejecución de seis años asciende a USD 105 millones, esto es, 17 000 millones de rupias de Sri Lanka. En el cuadro 1 se detallan los costos indicativos por componente y entidad financiadora; en el cuadro 2 figuran los costos indicativos por categoría de gasto y entidad financiadora.

Cuadro 1
Costos del programa desglosados por componente y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Instituciones financieras participantes		Asociados del sector privado		Beneficiarios		Prestatario/ contraparte		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1 Acceso a asociaciones comerciales	18 233	34	18 079	33	–	–	16 967	31	–	–	184	2	53 463
2 Acceso a financiación rural	13 416	29	–	–	9 821	21	–	–	4 494	10	18 470	40	46 201
3 Gestión del programa y diálogo sobre políticas	2 051	38	2 621	49	–	–	–	–	–	–	705	12	5 377
Total	33 700	32	20 700	20	9 821	9	16 967	16	4 494	4	19 359	19	105 041

Cuadro 2
Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Instituciones financieras participantes		Asociados del sector privado		Beneficiarios		Prestatario/ contraparte		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Consultorías	1 957	31	4 043	65	100	2	–	–	–	–	106	2	6 206
2. Equipo y materiales	336	41	375	45	–	–	–	–	–	–	107	14	818
3. Crédito	13 097	29	–	–	9 505	21	–	–	4 494	10	18 372	40	45 468
4. Donaciones y subsidios	16 050	36	12 121	27	–	–	16 967	37	–	–	–	–	45 138
5. Talleres	283	37	417	55	8	2	–	–	–	–	49	6	757
6. Capacitación	904	26	1 995	59	208	7	–	–	–	–	260	8	3 367
7. Vehículos	246	86	–	–	–	–	–	–	–	–	37	14	283
8. Sueldos y prestaciones	650	28	1 371	58	–	–	–	–	–	–	345	14	2 366
9. Costos de funcionamiento	177	28	378	59	–	–	–	–	–	–	83	13	638
Total	33 700		20 700		9 821		16 967		4 494		19 359		105 041

8. El déficit de financiación de USD 20,7 millones podrá subsanarse gracias a ciclos posteriores del PBAS (con arreglo a condiciones financieras que habrán de determinarse y con sujeción a los procedimientos internos y la posterior aprobación de la Junta Ejecutiva) o con cofinanciación encontrada durante la ejecución. No obstante, tras el aumento en la asignación en el PBAS para Sri Lanka, los fondos restantes disponibles por el monto de USD 6,18 millones se asignarán al programa como fondos adicionales para subsanar parcialmente el déficit de financiación.
9. La asignación de los USD 6,18 millones de fondos adicionales se resume en los cuadros 3 y 4.

Cuadro 3

Financiación adicional del FIDA desglosada por componente
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Déficit de financiación original		Financiación adicional		Déficit restante de financiación	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Acceso a asociaciones comerciales	18 079	87	5 182	25	12 897	62
2. Acceso a financiación rural	–	–	–	–	–	–
3. Gestión del programa y diálogo sobre políticas	2 621	13	996	5	1 625	8
Total	20 700	100	6 178	30	14 522	70

Cuadro 4

Financiación adicional del FIDA desglosada por categoría de gasto
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Déficit de financiación original		Financiación adicional		Déficit restante de financiación	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Consultorías	4 043	19	1 174	5	2 869	14
2. Equipo y materiales	375	2	123	1	252	1
3. Donaciones y subsidios	12 121	58	3 583	17	8 538	41
4. Talleres	417	2	124	1	293	1
5. Capacitación	1 995	10	618	3	1 377	7
6. Sueldos y prestaciones	1 371	7	432	2	939	5
7. Costos de funcionamiento	378	2	124	1	254	1
Total	20 700	100	6 178	30	14 522	70

IV. Gestión financiera

10. Las disposiciones relativas a la gestión financiera, el flujo de fondos, la gobernanza, la adquisición y contratación y la auditoría permanecen invariadas con respecto a la sección III.D de la propuesta original del Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores.

V. Propuestas de modificación del convenio de préstamo del programa

11. Previa aprobación por la Junta Ejecutiva, se modificará el convenio de financiación del programa para incluir las disposiciones relativas a la financiación adicional, que entrarán en vigor en la fecha en que el prestatario ratifique la carta de modificación.
12. La financiación adicional no implica ninguna modificación de la descripción del proyecto.
13. La República Socialista Democrática de Sri Lanka está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.

14. Me consta que la financiación adicional propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

15. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación adicional propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo adicional en condiciones combinadas a la República Socialista Democrática de Sri Lanka para el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores, por un monto de seis millones ciento ochenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 6 180 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Houngbo
Presidente

Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Year 1	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Number of persons receiving services promoted or supported by the project (C, S, Lead, Y, IND.)				230000				
	Corresponding number of households reached (C, S, Lead, Y, IND.)				57500				
Project Goal: Contribute to Sri Lanka's smallholders poverty reduction and competitiveness	% of households with improvements in asset ownership (RIMS 3rd level)			30%	70%	RIMS; Impact surveys; National database	baseline/ completion	LPA; Programme	Political commitment Stable macro-economic conditions
	Prevalence of childhood malnutrition in the programme area reduced			5%	10%				
Development Objective: Sustainably increase the income and quality of diet of smallholders (57,500 hhs) involved in commercially-oriented production and marketing systems	% of supported households reporting an increase in income (60% on average) (RIMS 2nd level)			40%	70%	RIMS; AOS; IP reports	Yearly	Programme; IPs	Availability and uptake of GAP and technologies Steady market demand and conditions
Outcome 1: Improved access of smallholder farmers and their organizations to markets in partnership with the private sector	% of 4P partnerships/ agreements in operation after 3 years (RIMS 2nd level)			50%	75%				
	Percentage of persons/households reporting an increase in production (S, Y, IND)			40%	70%				
	Percentage of supported rural producers' organization members reporting new or improved services provided by their organization (S, Y, Lead, IND)			33%	55%				Commitment and willingness of beneficiaries and their institutions
	% increase in average volume and value of sales through 4P agreements			15%	40%	AOS; market studies	bi-annually	IPs; Programme	Steady market demand and conditions
Output 1.1: 4P business arrangements in place	No. of farming households engaged in 4Ps implemented	20000	30000	45000	57500	Progress reports	bi-annually	Programme	Willingness and mutual benefits to producers and companies Mature institutions

Output 1.2: Organizational strengthening and capacity development of producer organizations and their members	% of programme-supported producer groups registered			40%	70%	AOS; particip. Surveys; Progress reports	Yearly	Programme	Favourable and stable market conditions and demand
	Number of rural producers accessing production inputs and/or technological packages			45000	57500				
Outcome 2: 57,500 households supported under SAP have access to rural financial services in a sustainable manner and at affordable rates	Percentage of partner financial service providers with portfolio-at-risk \geq 30 days below 5% (S, Y, Lead, IND, P)			3%	5%	CBSL/ PFI reports	bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
	Percentage of persons/households reporting using rural financial services (S, Y, Lead, IND, P)			70%	100%				
Output 2.1: Small producers access targeted and pro-poor financial products	Funds leveraged through PFI own-resources (as % of total loans outstanding funded from the LOC)			25%	45%	CBSL and PFI reports; Progress reports	bi-annually	Programme; CBSL; PFIs	Willingness of PFIs and enabling regulatory framework
	Number of persons in rural areas accessing financial services (savings, credit, insurance, remittances, etc.) (S, Y, IND, P)	6000	3800 0	45000	57500				
	Number of rural youth (40% female) receiving credit to finance their income generating activity (disaggregated by sex and age)*			1000	2500				
Output 2.2: Institutional strengthening and capacity building of Central Bank and PFIs	Share of agricultural loans in total loan portfolio			1% point	2.5% points	CBSL/ PFI reports	Bi-annually	CBSL; PFIs	Stable macro-economic conditions
Outcome 3: Improved policy environment for equitable and sustainable smallholder farmer-sourced agribusiness development	Number of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment			3	6	Progress reports	Yearly	Programme; CCC	Quality, relevance and acceptability of recommendations of analysis
Output 3: Analysis conducted on prioritised policy issues/constraints and programme models/lessons learned	Number of policy-relevant knowledge products completed		2	8	18	Progress reports	Yearly	Programme	Focus of PMU on policy agenda maintained