

Signatura:	EB 2017/LOT/P.14/Rev.1
Fecha:	8 de septiembre de 2017
Distribución:	Pública
Original:	Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación al Reino Hachemita de Jordania para el Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Rami Salman
Gerente del Programa en el País
División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa
Tel.: (+39) 06 5459 2291
Correo electrónico: r.salman@ifad.org

Vrej Jijyan
Oficial de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2158
Correo electrónico: v.jijyan@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad.org

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	3
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes y efectos directos	4
III. Ejecución del proyecto	5
A. Enfoque	5
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	7
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	7
A. Costos del proyecto	7
B. Financiación del proyecto	8
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	9
E. Determinación y mitigación de riesgos	9
V. Consideraciones institucionales	10
A. Conformidad con las políticas del FIDA	10
B. Armonización y alineación	10
C. Innovación y ampliación de escala	11
D. Actuación normativa	11
VI. Facultades e instrumentos jurídicos	11
VII. Recomendación	12

Apéndices

I. Negotiated financing agreement [Convenio de financiación negociado]
II. Logical framework [Marco lógico]

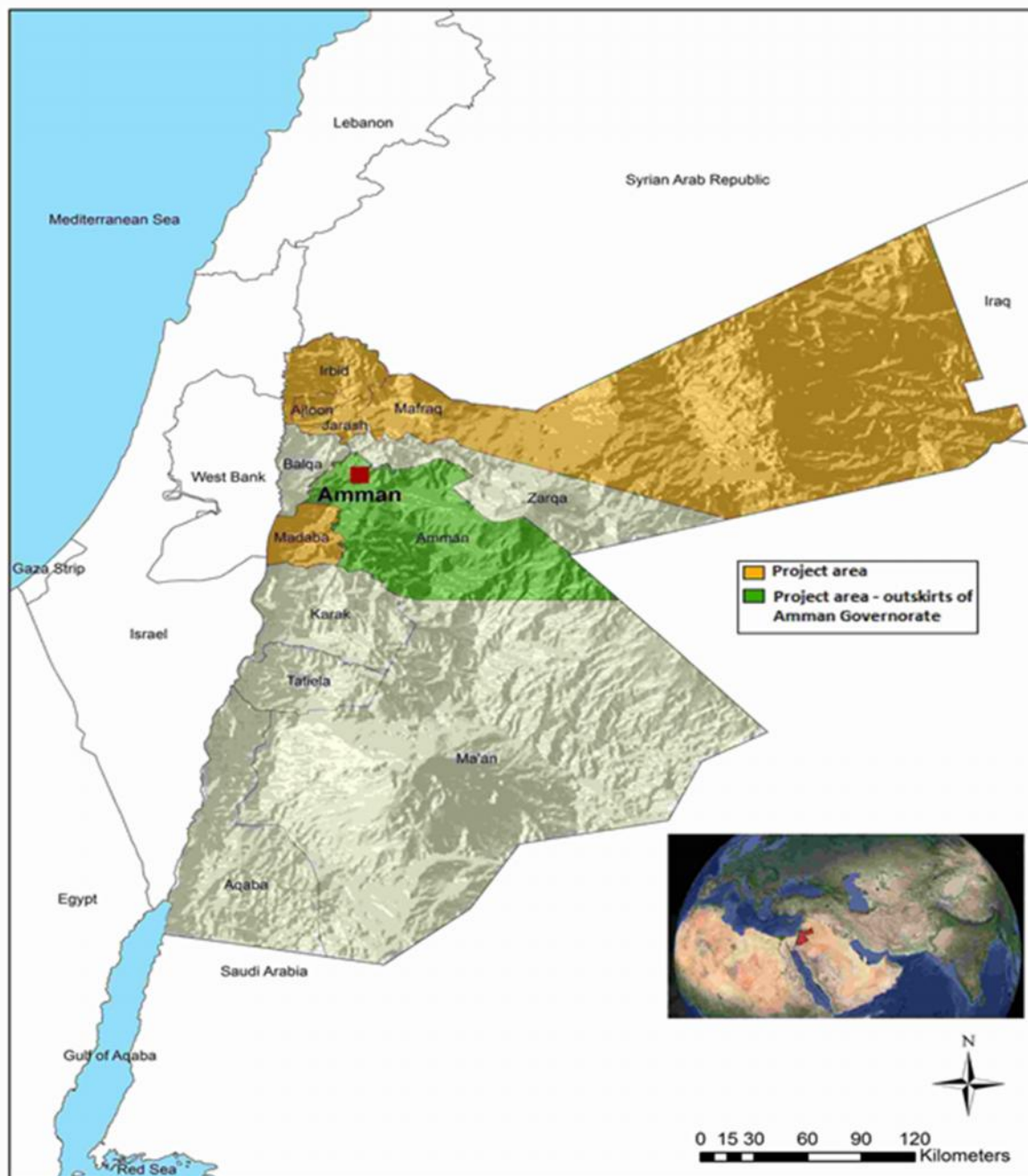
Acrónimos y siglas

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FARMS	Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzosos en pro de la Estabilidad Rural
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PIB	producto interno bruto
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
UGP	unidad de gestión del proyecto

Mapa de la zona del proyecto

Reino Hachemita de Jordania

Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 19-12-2016

Reino Hachemita de Jordania

Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	Reino Hachemita de Jordania
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura
Costo total del proyecto:	USD 23,9 millones
Monto del préstamo del FIDA:	USD 8,4 millones.
Monto de la donación del FIDA:	USD 0,5 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Ordinarias: plazo de reembolso de 18 años, incluido un período de gracia de 3, con un tipo de interés anual equivalente al 100 % del tipo de interés de referencia del FIDA
Donación con cargo al Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzosos en pro de la Estabilidad Rural (FARMS):	USD 3,9 millones
Cofinanciadores:	Gobierno, donación con cargo al FARMS
Contribución del prestatario:	USD 4,6 millones
Déficit de financiación:	USD 6,5 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación al Reino Hachemita de Jordania para el Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición, que figura en el párrafo 48.

Propuesta de préstamo y donación al Reino Hachemita de Jordania para el Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Jordania es un país de ingresos medios con un ingreso nacional bruto per cápita de USD 4 680. Se calcula que la población del país, que en 2015 era de 6 249 000 de personas, aumentó a 7 748 000 en 2016 debido a la afluencia de refugiados sirios. Jordania tiene un alto grado de urbanización (solo un 16 % de población rural en 2015) y cuenta con una economía basada principalmente en los servicios que depende en gran medida del sector público. A pesar de que recibe un considerable nivel de asistencia financiera extranjera y que dispone de un gran número de recursos humanos especializados, la economía nacional afronta complejos desafíos: altas tasas de crecimiento demográfico; una afluencia permanente de refugiados y migrantes por razones económicas; una creciente presión sobre la base de recursos naturales; una escasez cada vez mayor de recursos hídricos, y los efectos negativos del cambio climático.
2. Pobreza. Las tasas de pobreza han aumentado del 14,4 % en 2010 a un 20 %, según se estima, en 2016. En análisis anteriores del perfil de pobreza del país se estimó que, en general, el 33 % de la población se encuentra en situación de pobreza durante, al menos, un trimestre del año. En Jordania, la pobreza es significativamente más elevada entre los hogares con mayor número de miembros y los hogares cuyos cabezas de familia tienen un nivel educativo más bajo.
3. Sector agropecuario. Se ha registrado un crecimiento en el sector agropecuario, dado que la participación del sector en el producto interno bruto (PIB) se ha duplicado del 2 % al 4 % en los últimos cinco años. En el Plan de Crecimiento Económico de Jordania se ha establecido una meta de crecimiento anual del PIB del 5 %. Para cumplir esta meta, se prevé que la agricultura deberá registrar un aumento anual del 10 %. Pese a su limitada contribución al PIB nacional, el sector reviste importancia para Jordania debido a la influencia que ejerce en la estructura socioeconómica, la función que desempeña en la estabilidad política y el papel fundamental que cumple en la seguridad alimentaria, el desarrollo rural y la generación de oportunidades laborales. El país dispone de recursos limitados de tierras: solo un 5 % de su superficie terrestre es cultivable. Los principales componentes del sector agropecuario son la horticultura, la avicultura y el pastoreo a pequeña escala. Gran parte de la política agropecuaria nacional del Gobierno se centra en la gestión de los recursos hídricos, los cuales son escasos y se agotan rápidamente, con miras a prestar apoyo a los propietarios de ganado tradicional y desarrollar un sector hortícola orientado a las exportaciones.

4. Acontecimientos regionales adversos y refugiados sirios. Las crisis que se desataron en Siria e Iraq continúan siendo las crisis recientes más importantes que afectan a Jordania. El país acoge actualmente a 1,26 millones de sirios. Casi el 79 % de los refugiados son muy o extremadamente vulnerables a la inseguridad alimentaria. El 93 % de los sirios que vive fuera de los campamentos de Jordania se encuentra por debajo del umbral de pobreza. Esta afluencia ha provocado una enorme presión en el tejido social, la infraestructura básica, los servicios y los recursos del país. Esto tiene una importante incidencia en las finanzas públicas de Jordania, ya que acrecienta el gasto público en materia de subsidios, servicios públicos y seguridad.
5. La Estrategia de Reducción de la Pobreza (2013-2020) y la Estrategia de Desarrollo Agrícola (2016) de Jordania tienen por objeto aumentar la contribución del sector agropecuario al PIB, promover las oportunidades de empleo y empoderar a las mujeres y los jóvenes de modo que creen pequeñas empresas y, de esa forma, puedan mejorar sus condiciones de vida. La iniciativa más reciente de promover reformas se centró en la necesidad de Jordania de alcanzar la autosuficiencia y la estabilidad sobre la base del aumento de la productividad y de la competencia. El Gobierno también ha elaborado el Plan de Respuesta de Jordania a la Crisis de Siria 2016-2018, que es un programa de tres años destinado a atender las necesidades de gran prioridad derivadas de la crisis siria.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales

6. El sector ganadero representa el grueso de la producción agropecuaria (el 55 %) y es fundamental para la seguridad alimentaria y la mitigación de la pobreza. El sector de los pequeños rumiantes constituye el 32 % del sector ganadero y es el más importante para las comunidades pobres de las zonas rurales. En los últimos 20 años, la disponibilidad per cápita de productos ganaderos no ha logrado mantenerse a la par de la creciente demanda de los mercados nacionales y de exportación. Jordania es un país con déficit alimentario y es uno de los siete países clasificados como los más vulnerables a las consecuencias de los precios elevados de los alimentos. La tasa de autosuficiencia general de productos cárnicos del país es baja, y las tasas más bajas corresponden a la carne de cordero y vacuno.
7. El Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición ayudará a alcanzar los objetivos estratégicos del Gobierno que tienen como finalidad aumentar la seguridad alimentaria, la mitigación de la pobreza y una mejora del desequilibrio comercial. El proyecto se ocupará de varios problemas clave en el sector de los pequeños rumiantes, entre ellos el deterioro gradual de las razas de ganado, los servicios de extensión y de sanidad animal, la escasez de agua y de forraje, y la degradación de los pastizales. Asimismo, el proyecto ayudará al país en sus esfuerzos por conseguir la indicación geográfica de la raza ovina jordana Awassi y permitirá determinar las posibilidades de que se convierta en una marca de comercialización exclusiva. En el proyecto se abordarán las deficiencias detectadas en el sector público en relación con la reproducción, la alimentación y la cría de los pequeños rumiantes. Además, se brindará apoyo a la comunidad, a las cooperativas y al sector privado de modo que aumenten la productividad del sector de los pequeños rumiantes gracias a la mejora de la capacidad técnica de los agricultores que cultivan productos selectos, los pequeños agricultores y las organizaciones y cooperativas campesinas y el sector privado.
8. El proyecto aprovecha la oportunidad de respaldar el Plan de Respuesta de Jordania a la crisis de Siria. El diseño del proyecto contiene componentes que pueden ayudar a los refugiados sirios y a las comunidades que los acogen a salir de la pobreza por medio de un conjunto de medidas de apoyo, capacitación y creación de activos que brinden soluciones a los problemas de la seguridad alimentaria y propicien medios de vida resilientes. En el proyecto también se ofrece la oportunidad de emplear los

recursos del Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzosos en pro de la Estabilidad Rural (FARMS) y de movilizar recursos adicionales de otros donantes para colaborar con los refugiados sirios y las comunidades de acogida, así como ayudar a crear fuentes de apoyo a los medios de vida.

9. De acuerdo con la teoría del cambio en la que se basan las inversiones actuales del FIDA, la mejora de las razas y de las fuentes de alimentación ayudará a aumentar la productividad y los ingresos de los criadores de pequeños rumiantes en Jordania. De dicha teoría también se desprende que, si bien muchos de los refugiados sirios y las comunidades de acogida no pueden pagar los servicios financieros, ellos muestran un compromiso real para salir de la pobreza a través del apoyo, los activos productivos y las competencias que los ayuden a invertir en una fuente sostenible de medios de vida.
10. En los planos nacional e institucional, numerosos programas, estrategias y planes de acción del Gobierno están bien alineados con el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), la nota sobre la estrategia en el país relativa a Jordania (octubre de 2016), la Política de Focalización, la Política sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer y la Política en materia de Financiación Rural del FIDA, así como su Estrategia de Fomento y Asociación con el Sector Privado. Entre las medidas gubernamentales cabe mencionar el Programa y la Estrategia a Medio Plazo del Gobierno, el Plan de Crecimiento Económico de Jordania, el Plan de Respuesta de Jordania, la Estrategia de Reducción de la Pobreza, el Plan de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación, el Plan de Acción Nacional de Lucha contra la Sequía y el Programa para la Incorporación de la Perspectiva de Género en las Iniciativas relativas al Cambio Climático.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

11. Zona propuesta del proyecto. El proyecto se ejecutará en las seis provincias de la región septentrional y central de Mafraq, Irbid, Jerash, Ajloun, Madaba y en las afueras de Ammán. No obstante, el apoyo institucional y el fortalecimiento técnico para la cría, el rastreo y la cuarentena de animales se focalizarán en los servicios públicos a nivel nacional.
12. Grupo objetivo. El grupo objetivo principal del proyecto son los pequeños criadores ganaderos, ya sean hombres o mujeres, para quienes los pequeños rumiantes representan una fuente de ingresos, seguridad alimentaria y una red de protección. Se estima que el proyecto beneficiará a 11 920 hogares en total y es probable que genere beneficios para alrededor de 57 216 personas. Se colaborará tanto con los criadores vulnerables de pequeños rumiantes que tienen una actividad de nivel de subsistencia, como con aquellos que presentan un mayor potencial productivo. Las mujeres y los jóvenes son importantes grupos objetivo del proyecto.
13. Los hogares pobres y en situación de pobreza extrema de las comunidades de acogida de las zonas rurales de Jordania y los refugiados sirios también constituyen importantes grupos objetivo del proyecto. La mayoría de los hogares sirios vive por debajo del umbral de pobreza y su principal fuente de ingresos son los cultivos y la cría de ganado. El proyecto brindará apoyo a 2 025 hogares de refugiados sirios y a 1 625 hogares de las comunidades de acogida vulnerables.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

14. El proyecto se ejecutará en un período de seis años. La meta de desarrollo es ayudar a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria a escala nacional mediante el aumento de la productividad del sector de los pequeños rumiantes, así como ayudar a los refugiados sirios y a las comunidades de acogida a salir de la pobreza. El objetivo de desarrollo es aumentar los ingresos de los hogares beneficiarios a través de medidas destinadas a fomentar la capacidad de producción sostenible.

C. Componentes y efectos directos

15. El proyecto constará de dos componentes:
16. Componente 1. Inversiones en los servicios para los criadores. Este componente brindará apoyo a los sectores público y privado para velar por que los criadores de pequeños rumiantes reciban un conjunto de servicios complementarios destinados a mejorar la eficacia de los sistemas de producción ganadera a pequeña escala y aumentar los ingresos de los pequeños criadores. Este componente se estructura en los tres subcomponentes que figuran a continuación.
17. Subcomponente 1.1. Mejora de los servicios públicos. El objetivo es aumentar la productividad y la competitividad del sector de los pequeños rumiantes mediante la adopción de las siguientes medidas: el fortalecimiento del programa nacional de cría, dirigido por el Ministerio de Agricultura y el Centro Nacional de Investigación y Extensión Agrícolas, y los sistemas complementarios de apoyo público necesarios en los servicios sanitarios y en el sistema de cuarentena y trazabilidad por medio de inversiones específicas en infraestructura y creación de capacidad. Este subcomponente también prestará apoyo a las actividades del Ministerio destinadas a vincular el programa de cría de la raza ovina Awassi con el programa de indicación geográfica de esta raza.
18. Subcomponente 1.2. Mejora de los servicios comunitarios y del sector privado. Las principales actividades que se lleven adelante en el marco de este subcomponente serán las siguientes: a) la creación de equipos sobre el terreno (funcionarios gubernamentales y personal del sector privado); b) inversiones piloto en las reservas de pastizales y en sus alrededores, y c) el fortalecimiento de las actividades relacionadas con la nutrición del ganado.
19. Subcomponente 1.3. Apoyo a la actuación normativa. El proyecto colaborará con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), a través del Grupo Consultivo Nacional sobre Agricultura establecido, cuya función es entablar diálogos, realizar análisis y proponer vías de actuación normativa que velen por que el sector de los pequeños rumiantes siga siendo una actividad rentable y sostenible. Las recomendaciones de políticas estarán respaldadas en el marco del Plan de Crecimiento Económico de Jordania. El proyecto brindará apoyo a la plataforma de diálogo sobre políticas, velará por que los pequeños criadores participen en el proceso y prestará asistencia técnica para examinar el entorno normativo vigente y detectar oportunidades de actuación normativa.
20. Componente 2. Inversiones en los medios de vida y acceso a los servicios financieros. Este componente brindará apoyo a los hogares con distintos grados de pobreza. Entre los destinatarios se incluyen comunidades de acogida jordanas y refugiados sirios sumamente vulnerables, así como emprendedores que necesitan préstamos para sus empresas. Este componente tiene dos subcomponentes, que se enumeran a continuación.
21. Subcomponente 2.1. Los hombres, las mujeres y los jóvenes vulnerables de las comunidades de acogida jordanas y de la población de refugiados sirios se beneficiarán de donaciones para la salida de la pobreza y la obtención de medios de vida sostenibles gracias a módulos de generación de ingresos, que se financiarán con donaciones, para la realización de actividades empresariales dentro y fuera de explotaciones agropecuarias. Estos paquetes se basarán en un enfoque comprobado de salida de la pobreza y obtención de medios de vida sostenibles, es decir, una intervención multisectorial y cuidadosamente planificada en secuencias que abarque la asistencia social para lograr que se satisfagan las necesidades básicas de consumo; la capacitación técnica; la creación de capital inicial y activos para poner en marcha una actividad económica; asesoramiento para generar confianza, y la capacitación en las competencias necesarias para crear y mantener un negocio.

22. Subcomponente 2.2. Servicio de financiación para las empresas rurales. Este servicio se centrará en las pequeñas empresas y microempresas y otorgará préstamos para las actividades que se realicen dentro y fuera de las explotaciones, por ejemplo, préstamos destinados a la compra de pequeños rumiantes para la mejora de las razas, el suministro de piensos y otras actividades auxiliares. El objetivo principal de este subcomponente es demostrar al sector de la banca comercial que la agricultura es un sector de crecimiento prometedor.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

23. El proyecto se ejecutará en un período de seis años, con el fin de permitir la puesta en marcha y la ejecución y consolidación adecuadas de algunas de las inversiones efectuadas en el marco de los esfuerzos desplegados para desarrollar y fortalecer el sector de los pequeños rumiantes, así como ayudar a las comunidades de acogida y a los refugiados sirios a salir de la pobreza. Este plazo también permitirá que el sector financiero formal participe en la concesión de préstamos agrícolas y rurales, prestando una atención especial a la cría de ganado de forma sostenible. En el documento de diseño del proyecto se definen direcciones y directrices amplias, que se formalizarán en el manual de ejecución del proyecto, a la vez que se conservará la flexibilidad suficiente para facilitar que en la gestión del proyecto se aborden las limitaciones y las oportunidades que surjan durante dicha ejecución.
24. Las disposiciones para la ejecución se han concebido de modo que se fortalezca la capacidad del Gobierno de ejecutar el proyecto de forma sostenible. El proyecto se ejecutará principalmente a través de los departamentos y organismos gubernamentales actuales que tengan por mandato llevar a cabo las tareas específicas asignadas. Los proveedores de servicios y las organizaciones no gubernamentales (ONG) solo se emplearán en sus respectivas esferas de conocimientos especializados y trabajarán en estrecha cooperación con el Gobierno. Las disposiciones para la ejecución y el diseño del proyecto se basarán en el concepto de la asociación entre los sectores público y privado, de conformidad con la política general del Gobierno de crear modalidades de ejecución nuevas e innovadoras.

B. Marco organizativo

25. El Ministerio de Agricultura será el principal encargado de la ejecución del proyecto. El comité directivo de proyectos, creado en el seno del Ministerio con la finalidad de orientar todos aquellos proyectos relacionados con la agricultura que reciben financiación internacional, también hará las veces de comité directivo de este proyecto. Se creará una unidad de gestión del proyecto (UGP) en el seno del Ministerio para llevar adelante la gestión y la ejecución diarias, y estará bajo la supervisión general del Secretario General en la sede ministerial en Ammán. El comité de coordinación técnica estará presidido por el director del proyecto y estará compuesto por funcionarios de la UGP, coordinadores sobre el terreno del Ministerio o el Centro Nacional de Investigación y Extensión Agrícolas en los centros de cría, direcciones ministeriales a nivel de las provincias o los distritos, así como ONG o proveedores de servicios asociados.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

26. Planificación. La gestión y la ejecución del proyecto se basan en el reconocimiento de que las intervenciones del FIDA generan mejores resultados cuando la planificación, el seguimiento, la presentación de informes y el intercambio de conocimientos se centran explícitamente en medidas fundamentales. Los principales instrumentos de planificación del proyecto serán el plan operativo anual, que establecerá un conjunto bien estructurado de actividades programadas, junto con

sus respectivos presupuestos/aportaciones, a fin de que la UGP pueda orientar al personal y a los asociados en la ejecución con respecto a los plazos de los diferentes componentes, subcomponentes y los conjuntos de actividades conexos.

27. Seguimiento y evaluación. El marco lógico del proyecto establece indicadores para los principales efectos directos y productos en el marco de cada componente, así como los medios de verificación correspondientes. Estos sentarán la base sobre la cual se construirá el sistema de seguimiento y evaluación (SyE). Este sistema generará información verificable desde el punto de vista cuantitativo y cualitativo sobre los resultados del proyecto, lo cual ayudará al Ministerio de Agricultura y a la UGP a planificar y financiar sus actividades, comparar los avances materiales con respecto a los objetivos previstos y posibilitar la adopción de medidas correctivas oportunas durante la ejecución. Una vez que se haya creado la UGP, el especialista en SyE de la UGP desarrollará el sistema en función de los indicadores especificados en el marco lógico.
28. Aprendizaje y gestión de los conocimientos. La interacción satisfactoria de las diversas partes interesadas del proyecto depende en gran medida de la cantidad, calidad y puntualidad de la información compartida entre dichas partes. Para ello, se necesitan plataformas y mecanismos adecuados de intercambio de conocimientos para mejorar el flujo de información entre las partes y documentar las enseñanzas extraídas. El proyecto presentará y difundirá información a las partes interesadas correspondientes en los formatos apropiados (p. ej., folletos, estudios, artículos, boletines e Internet). Las innovaciones y las mejores prácticas a nivel de las aldeas se documentarán con fines de reproducción y ampliación a mayor escala. Los criadores más innovadores y que hayan adoptado las mejores prácticas actuarán como mentores para otros criadores con el fin de acelerar el proceso de ampliación de escala y reproducción de las innovaciones. Las actividades de gestión de los conocimientos incluirán el intercambio de los resultados y enseñanzas del proyecto con el Gobierno y otros donantes en el país.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

29. Gestión financiera. El riesgo del país se ha clasificado como medio. El índice de percepción de la corrupción que publica Transparency International correspondiente a 2016 situó a Jordania en el puesto 57 entre los 176 países incluidos. El equipo de gestión financiera del proyecto formará parte de la UGP y estará totalmente integrado en el seno del Ministerio de Agricultura, aunque tendrá autonomía financiera y administrativa. En el proyecto se empleará el sistema de gestión de las finanzas públicas del país para administrar los flujos de fondos, las actividades contables diarias y la presentación de informes conexos, incluida la conciliación de cuentas designadas.
30. Adquisiciones y contrataciones. El sistema público de adquisiciones y contrataciones de Jordania es un sistema bien definido y sumamente centralizado que está dirigido por la Dirección de Licitaciones Gubernamentales del Ministerio de Obras Públicas y la Vivienda (para las obras públicas y los servicios de consultoría) y el Departamento de Suministros Generales del Ministerio de Hacienda (para insumos, equipos y muebles). En el marco de este proyecto de financiación, se realizó una evaluación de la capacidad del Ministerio de Agricultura y se determinó que estaba en condiciones de llevar a cabo y administrar las adquisiciones y contrataciones.
31. Auditoría. Una empresa privada de auditoría efectuará la auditoría externa anual del proyecto, de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría y las Directrices del FIDA para la Auditoría de Proyectos. Además de las actividades de auditoría externa, la unidad de auditorías internas del Ministerio de Agricultura examinará las operaciones del proyecto del FIDA como requisito jurídico obligatorio. Dichas operaciones también serán objeto de un examen que realizará el equipo permanente de la Oficina de Auditoría de Jordania, que depende del Ministerio.

E. Supervisión

32. El FIDA llevará adelante al menos una visita de supervisión por año. Los elementos específicos del proyecto que requieren una evaluación minuciosa son los siguientes:
- i) el programa de cría de ganado de cada centro; ii) la pertinencia y la eficacia de los programas de capacitación; iii) la eficiencia de los equipos de apoyo sobre el terreno; iv) el enfoque adoptado y la eficacia de la regeneración de la reserva de pastizales; v) la selección de los proveedores de servicios para el programa de salida de la pobreza y los servicios financieros; vi) la selección de beneficiarios y sus perfiles para la salida de la pobreza y el acceso a la financiación, y vii) posibles obstáculos para el éxito de los programas de salida de la pobreza para los refugiados y de los productos financieros que se ofrecen a los beneficiarios de sistemas financieros rurales.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

33. Los costos totales del proyecto se estiman en USD 23,9 millones, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios. Se prevé que el costo del componente 1, inversiones en los servicios para los criadores, será de USD 8,4 millones. Según se prevé, el costo del componente 2, inversiones en los medios de vida y acceso a los servicios financieros, será de USD 13,6 millones. Se estima que el costo de la gestión del proyecto será de USD 1,9 millones.

Cuadro 1

Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

	Gobierno		Préstamo del FIDA		FARMS (incluido el déficit de financiación)		Donación del FIDA		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Componente 1										
Inversiones en los servicios para los criadores										
1. Mejora de los servicios públicos	2 183	48,8	2 181	48,7	-	-	112	2,5	4 476	18,7
2. Mejora de los servicios comunitarios y del sector privado	1 939	49,9	1 442	37,1	184	4,7	318	8,2	3 883	16,2
3. Apoyo a la actuación normativa	-	-	-	-	-	-	70	100,0	70	0,3
Total parcial	4 122	48,9	3 623	43,0	184	2,2	500	5,9	8 429	35,1
Componente 2										
Inversiones en los medios de vida y acceso a los servicios financieros										
1. Donaciones para la salida de la pobreza y la obtención de medios de vida sostenibles	229	2,4	-	-	9 502	97,6	-	-	9 730	40,6
2. Servicio de financiación para las empresas rurales	-	-	3 900	100,0	-	-	-	-	3 900	16,3
Total parcial	229	1,7	3 900	28,6	9 502	69,7	-	-	13 631	56,8
Componente 3										
Gestión del proyecto	340	17,6	877	45,4	715	37,0	-	-	1 932	8,1
Costo total del proyecto	4 690	19,5	8 400	35,0	10 400	43,4	500	2,1	23 991	100,0

B. Financiación del proyecto

34. El FIDA financiará el proyecto por medio de un préstamo de USD 8,4 millones y una donación de USD 0,5 millones. El FARMS cofinanciará el proyecto a través de una donación de USD 3,9 millones. Hay un déficit de financiación por valor de USD 6,5 millones, que el FIDA tratará de subsanar mediante la movilización de recursos adicionales en forma de donaciones de cofinanciadores con cargo al FARMS. Para ayudar a subsanar ese déficit, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación se ha comprometido a aportar un monto de USD 2,5 millones. El déficit no afectará a las actividades básicas del proyecto, dado que la financiación se ha estructurado de forma tal que, si se logra la movilización de fondos adicionales, estos se utilizarán para prestar apoyo a 2 600 mujeres y jóvenes de las familias de refugiados sirios y de las comunidades de acogida. Se estima que la contribución en especie del Gobierno alcanzará los USD 4,69 millones, lo que equivale al 24 % de la financiación del FIDA y el FARMS y el 50 % del componente 1.

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Préstamo del FIDA</i>		<i>Donación del FIDA</i>		<i>Donación con cargo al FARMS</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Déficit de financiación</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Consultorías	1 237	38,3	166	5,1	546	16,9	365	11,3	912	28,3	3 226	13,4
2. Fondos de crédito y garantía	3 900	64,6	-	-	-	-	2 140	35,4	-	-	6 040	25,2
3. Equipo y materiales	1 969	0,0	-	-	-	-	-	0,0	-	-	1 969	8,2
4. Bienes y servicios	453	89,7	-	-	-	-	52	10,3	-	-	505	2,1
5. Donaciones y subsidios	-	-	-	-	3 120	37,6	-	-	5 180	62,4	8 300	34,6
6. Talleres y capacitación	93	18,2	334	-	-	-	82	16,0	3	0,6	512	2,1
7. Obras	143	84,1	-	-	-	-	27	15,9	-	-	170	0,7
8. Sueldos, prestaciones y costos de funcionamiento	605	18,5	-	-	234	7,2	2 024	61,9	405	12,4	3 268	13,6
Costo total del proyecto	8 400	35	500	2	3 900	16	4 690	20	6 500	27	23 990	100

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

35. Beneficios del proyecto. Entre los beneficios específicos del componente 1 del proyecto se incluyen los siguientes: i) la creación de un programa de cría de ganado, que puede ayudar a aumentar la productividad del sector de los pequeños rumiantes en todo el país, en asociación con agricultores que cultivan productos selectos y cooperativas campesinas; ii) el suministro de asesoramiento; iii) la mejora del acceso a los servicios de nutrición y sanidad animal; iv) el fortalecimiento del sistema de trazabilidad de animales; v) la evaluación de las posibilidades de conseguir una indicación geográfica, y vi) la creación de un sistema comunitario de mejora de las reservas de pastizales. Entre los beneficios del componente 2, cabe mencionar la salida de la pobreza de los refugiados sirios y las comunidades de acogida, mediante el fortalecimiento de su resiliencia y el desarrollo de empresas. En este componente también se brindará acceso a servicios financieros para los criadores ganaderos pobres y empresarios rurales pobres, sobre todo mujeres y jóvenes.

36. Tasa de rendimiento económico. Para el análisis económico, se elaboraron y se emplearon ocho modelos financieros como elementos fundamentales. Se llevó adelante un análisis del flujo de efectivo "con el proyecto" y "sin el proyecto". Se estima que la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) general es del 26 % para la hipótesis básica. El valor actual neto de la corriente neta de beneficios, con una tasa de descuento del 10 %, es de USD 50,4 millones.
37. Análisis de sensibilidad. En el análisis de sensibilidad se investiga el efecto que tienen en el valor actual neto y la TIRE las fluctuaciones de los costos del proyecto, los beneficios y las demoras en la ejecución. Se muestra el impacto económico que tendría una reducción de los beneficios del proyecto (hasta un 50 %) en la viabilidad del proyecto. Asimismo, se muestra la forma en que la viabilidad económica del proyecto se verá afectada por un aumento de hasta un 50 % en los costos de proyecto, así como por una demora de uno a tres años en su ejecución. El análisis confirma que la viabilidad económica del proyecto sigue siendo atractiva, ya que en cada caso analizado se mantiene un valor actual neto positivo y una TIRE superior al 10 %.

D. Sostenibilidad

38. La finalidad del proyecto es mejorar la sostenibilidad mediante la creación de vínculos sólidos dentro de las actividades de todos los componentes y entre ellas. Las sinergias generadas entre las inversiones en infraestructura y creación de capacidad, y las opciones innovadoras de salida de la pobreza y acceso a la financiación rural respaldadas por una asociación sólida están concebidas para mejorar de manera sostenible los medios de vida de los pequeños criadores y los refugiados sirios, tanto hombres como mujeres. A través de una infraestructura más robusta y el fortalecimiento de la capacidad técnica de los centros de cría seleccionados, se logrará la ampliación de escala del programa nacional de cría de ganado ovino y caprino. La sostenibilidad de las exportaciones de ganado de Jordania depende de la fiabilidad de los servicios de cuarentena y diagnóstico de enfermedades y, a largo plazo, del sistema de trazabilidad. La intervención del FIDA complementará las actividades de las ONG jordanas e internacionales que trabajan con las personas de bajos ingresos y los refugiados en el país. Se espera que un conjunto completo de apoyo, asesoramiento y desarrollo de competencias ayude a las comunidades de acogida de las zonas rurales y a los refugiados sirios a desarrollar medios de vida sostenibles.

E. Determinación y mitigación de riesgos

39. Los principales riesgos detectados para el proyecto, y las medidas de mitigación correspondientes, se especifican en el cuadro 3.

Cuadro 3

Principales riesgos y medidas de mitigación

<i>Principales riesgos</i>	<i>Posibles medidas de mitigación</i>
<ul style="list-style-type: none"> Número insuficiente de ovejas Awassi de élite en los mercados internos 	<ul style="list-style-type: none"> Se realiza un estudio de mercado y se examinan las opciones de importación
<ul style="list-style-type: none"> Falta de cooperativas de ganaderos y asociaciones de pastores consolidadas como asociados para el programa de cría de ganado 	<ul style="list-style-type: none"> Se realiza un examen preliminar y se fomenta la creación de capacidad de forma temprana en colaboración con Jordan Cooperative Corporation
<ul style="list-style-type: none"> Efectos negativos del cambio climático en los recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> Se imparte capacitación a los pastores y criadores en materia de producción de ensilado y forraje en el ámbito de las explotaciones
<ul style="list-style-type: none"> Falta de motivación, experiencia y voluntad por parte de los refugiados en materia de inversión en medios de vida en el lugar de acogida 	<ul style="list-style-type: none"> Se respaldan las inversiones en activos transferibles a las personas con conocimientos prácticos agrícolas para generar oportunidades de una posible reintegración en los países de origen
<ul style="list-style-type: none"> Restricciones económicas o políticas para los sirios, por ejemplo, obstáculos jurídicos para el empleo de los refugiados o su participación en la economía 	<ul style="list-style-type: none"> Se realiza una selección minuciosa de las actividades para lograr que los refugiados participen en las actividades para las cuales reúnen los requisitos
<ul style="list-style-type: none"> Acaparamiento de las actividades del proyecto por parte de las élites, sin beneficios para las personas pobres de las zonas rurales 	<ul style="list-style-type: none"> Se informará al público sobre el proyecto por medio de campañas de sensibilización y se fomentará la participación de personas y grupos que reúnan los requisitos En las interacciones más concretas, los criterios favorecerán de forma directa a los pobres o a criadores/empresas que puedan crear empleos para las personas pobres de las zonas rurales El sistema de seguimiento y evaluación se centrará en los beneficios generados para los pobres, ya sea de forma directa o indirecta

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

40. El Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición está en plena consonancia con el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y la nota sobre la estrategia en el país relativa a Jordania (2016). Las actividades del proyecto, las disposiciones para la ejecución y el sistema de SyE se han diseñado de conformidad con las siguientes políticas y estrategias del FIDA: i) la Política de Focalización; ii) la Política sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer; iii) la Política en materia de Financiación Rural; iv) la Estrategia de Fomento y Asociación con el Sector Privado, y v) la Estrategia sobre el Cambio Climático, y la Política de Gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales. Asimismo, el proyecto y el FARMS están en consonancia con dichas políticas y estrategias en lo que respecta al alcance geográfico, las metas generales, los objetivos de desarrollo, los efectos directos y el plan de financiación.

B. Armonización y alineación

41. El proyecto está armonizado con los planes del Gobierno para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El Gobierno ha tenido en cuenta los ODS en el plan Jordania 2025 y ha incorporado indicadores en el marco de planificación para el desarrollo que ha de elaborarse para realizar el seguimiento de los avances. Se reconoce que el déficit de financiación para el desarrollo a fin de satisfacer las necesidades en materia de inversión para la consecución de la Agenda 2030 y los ODS exige una asociación más coordinada entre el Gobierno, los donantes, las instituciones multilaterales, el sector privado y la sociedad civil.

C. Innovación y ampliación de escala

42. La principal característica innovadora del proyecto será la mejora de la cría de la raza ovina Awassi y el intercambio de las buenas prácticas de los centros de reproducción animal de propiedad pública con los criadores de productos selectos, los pequeños agricultores y las cooperativas. Entre otras actividades innovadoras cabe especificar las siguientes: la ejecución de la trazabilidad en todo el sistema digitalizado; la participación de las cooperativas campesinas y los empresarios en la mejora de la producción de piensos; la participación de la comunidad en el desarrollo de reservas de pastizales, y el impacto de los abrevaderos. Una de las innovaciones más importantes del proyecto será su enfoque integral en relación con el modelo de salida de la pobreza de las comunidades de acogida y los refugiados sirios.
43. A través de la mejora de la infraestructura y el fortalecimiento de la capacidad técnica de los centros de cría seleccionados, así como una instrumentación satisfactoria del programa de cría, se logrará una ampliación de escala sostenible del programa nacional de cría de ganado ovino y caprino en todo el país. Asimismo, se documentarán y se compartirán las enseñanzas extraídas del modelo de salida de la pobreza y obtención de medios de vida sostenibles, y se examinará la posibilidad de la ampliación de escala, habida cuenta del potencial que representa para la mitigación de la pobreza de los jordanos de las zonas rurales en situación de pobreza extrema y la vasta población de refugiados en situación de vulnerabilidad.

D. Actuación normativa

44. Para ayudar a que el Plan de Crecimiento Económico de Jordania cumpla su meta en el sector agropecuario, es posible que varios aspectos de la política actual del Gobierno deban examinarse para velar por un entorno propicio general, para el sector agropecuario en general y para los criadores de pequeños rumiantes en particular. El proyecto colaborará con la FAO, por conducto del Grupo Consultivo Nacional sobre Agricultura establecido, cuya función es entablar diálogos, realizar análisis y proponer cursos de actuación normativa que velen por que el sector de los pequeños rumiantes siga siendo una actividad rentable y sostenible. En colaboración con la FAO, el proyecto ofrecerá la plataforma de diálogo sobre políticas y la asistencia técnica para examinar el marco normativo vigente y detectar oportunidades de actuación normativa.

VI. Facultades e instrumentos jurídicos

45. Un convenio de financiación entre el Reino Hachemita de Jordania y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
46. El Reino Hachemita de Jordania está facultado por su legislación para recibir financiación del FIDA.
47. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VII. Recomendación

48. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de las resoluciones siguientes:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias al Reino Hachemita de Jordania por un monto de ocho millones cuatrocientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 8 400 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación al Reino Hachemita de Jordania por un monto de quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 500 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación al Reino Hachemita de Jordania con arreglo al FARMS por un monto de tres millones novecientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 3 900 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Negotiated financing agreement: "Small Ruminants Investment and Graduating Households in Transition Project"

(Negotiations concluded on 23 August 2017)

Loan Number: _____

Grant Number: _____

Farms Grant Number: _____

Project Title: Small Ruminants Investment and Graduating Households in Transition Project (SIGHT) ("the Project")

the Hashemite Kingdom of Jordan (the "the Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

HEREBY agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), and the Allocation Table (Schedule 2).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Loan, an IFAD Grant and a Grant under the Facility for Refugees, Migrants, Forced Displacement and Rural Stability (FARMS) to the Borrower/Recipient (the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. A. The amount of the Loan is eight million four hundred thousand United States dollars (USD 8 400 000).
- B. The amount of the Grant is five hundred thousand United States dollars (USD 500 000).
- C. The amount of the FARMS Grant is three million nine hundred thousand United States dollars (USD 3 900 000).

2. The Loan is granted on ordinary terms, and shall be subject to interest on the principal amount of the Loan outstanding at a rate equal to the IFAD Reference Interest Rate, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of eighteen (18) years, including a grace period of three (3) years starting from the date that the Fund has determined that all general conditions precedent to withdrawal have been fulfilled in accordance with Section 4.02(b) of the General Conditions.
3. The Loan Service Payment Currency shall be United States dollar (USD).
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
5. Payments of principal and interest shall be payable on each 31 March and 30 September.
6. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in an amount equivalent to four million six hundred ninety thousand United States dollars (USD 4 690 000).

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture (MoA).
2. The following is designated as an additional Project Party: The National Center for Agricultural Research and Extension (NCARE) and Central Bank of Jordan (CBJ).
3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
 - (a) two designated accounts have been opened in the Central Bank of Jordan to receive the proceeds of (a) the loan and the IFAD grant, and (b) the FARMS grant;
 - (b) a draft Project Implementation Manual acceptable to IFAD, including financial, accounting, procurement and administrative arrangements has been prepared; and
 - (c) The Project Director has been recruited in accordance with Schedule 1, paragraph 7.3.

3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

The Minister
Ministry of Planning and
International Cooperation
Amman, Jordan

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated _____, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient.

THE HASHEMITE KINGDOM OF JORDAN

Imad Najib Fakhoury
Minister of Planning and
International Cooperation

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. **Project Area.** The project will be implemented in the northern and central Governorates of Mafraq, Irbid, Jerash, Ajloun, Madaba and the outskirts of Amman. However, the institutional and technical support will target the public services in all governorates of Jordan.

2. **Target Population.** The primary target group of the Project will be Jordanian women and men who are small-holder livestock farmers for whom small ruminants are a source of income, food security and a safety net. The poor and extreme-poor Jordanian rural host community households and Syrian refugees will also be an important target group with a special focus on women and youth.

3. **Goal.** The project goal is to contribute to reducing poverty and enhancing national food security in Jordan by improving the productivity of small ruminants.

4. **Objective.** The development objective is to increase the income of 11,920 vulnerable households through providing sustainable production capacity.

5. **Components.** The Project will have two core components that envisage a number of complementarities between initiatives and subcomponents.

5.1 *Component 1: Investment in Farmer Services.* This component will support the public and private sector to ensure that small ruminant producers receive a set of complementary services that are needed to enhance the efficacy of small-scale livestock production systems and the incomes of the smallholders. This component is designed to strengthen the small ruminant sector at the national level and assisting in developing a long-term vision for the sector that links with the Geographical Indication (GI) for Jordanian Awassi Sheep (GIAS) programme which will be jointly implemented by the Hashemite Fund for the Development of Jordanian Badia (HFDJB) and MoA. This component has three closely related and reinforcing sub-components:

Sub-component 1.1. Enhancing Public Services;

Sub-component 1.2. Improving Community and Private Sector Services; and

Sub-component 1.3. Support for Policy Engagement.

5.2 *Component 2: Livelihood Investments and Access to Financial Services.* This component will provide support to households at different gradients along the poverty spectrum. This includes the Jordanian host communities and highly vulnerable Syrian Refugees, as well as individual entrepreneurs in need of loans for their enterprises. The project will graduate the extreme poor and poor households out of extreme poverty to a more stable state. The Component will consist of two complementary subcomponents: (i) Grants for Graduation into Sustainable Livelihoods to be delivered through service providers to be competitively selected; and (ii) Lending Facility for Rural Businesses which will be implemented by the Central Bank of Jordan (CBJ).

5.3 Outcomes: Two outcomes are expected from the project: i) Strengthened public and private sector capacity to enhance productivity of smallholder livestock farmers, increase incomes and build resilience and ii) Strengthened rural poor people's productive

capacities, market access and resilience through an approach which graduates them out of poverty and provides access to financial services.

II. Implementation Arrangements

6. Approach. The Project will be implemented over six years to allow for the initiation and proper implementation and consolidation of some of the investments that are undertaken as part of the effort to develop and strengthen the small-ruminant sector, graduate host communities and Syrian refugees out of poverty and for the formal financial sector to engage with rural and agriculture lending with a particular focus on livestock in a sustainable manner. The Project identifies broad directions and guidelines in the design document, which will be formalized in the Project Implementation Manual but leaves sufficient flexibility to enable the project management to address the constraints, and opportunities, that emerge during implementation.

6.1 The Project implementation arrangements have been designed in a manner that will strengthen Government capacity for implementation of the project for sustainability. The main agencies implementing the Project will be existing government departments and agencies. Service providers will only be used in their area of expertise and will work in close cooperation with the Government. The Project also builds on the concept of public-private partnership in keeping with overall Government policy for developing new and innovative implementation modalities in the design and implementation arrangements of the project. This approach also recognizes the fact that the development of the small-ruminant sector requires close participation between the public services, smallholder and elite farmers, farmer cooperatives as well as the range of private sector players along the livestock value chain.

7. Organizational framework

7.1 The Ministry of Agriculture (MoA) will be the main agency responsible for the implementation of the Project. The Project Steering Committee (PSC) established at the Ministry of Agriculture to supervise the implementation of financed programs and projects including grants, loans, and cabinet fund will also act as the Steering Committee of the SIGHT Project. The PSC will meet on a quarterly basis. The responsibilities of the PSC will include: (i) ensuring the Project's activities are implemented in compliance with the Government's policies and this Agreement; (ii) approving the Annual Work Plan and Budgets (AWPBs), (iii) ensuring the Project interventions are well coordinated with other development programmes and projects; (iv) broad oversight of Project implementation; and (v) guiding Project implementation in policy and strategy matters.

7.2. A dedicated Project Management Unit (PMU) will be established within the MoA premises in Amman and work under the overall supervision of the General Secretary at MoA Headquarters in Amman. A Technical Coordination Committee will be established chaired by the Project Director and composed of the PMU staff and MoA and National Centre for Agricultural Research and Extension Field Managers at the breeding stations and Governorates and District Directorates of MoA and partnering service providers in addition to representatives from the Hashemite Fund for Development of Jordanian Badia. It will meet monthly in the first year of implementation and quarterly in subsequent years or as needed. Its main task will be to provide technical guidance and ensure that all technical aspects of the Project are well coordinated and synchronized with the strategic plans of the Government and also sound from a technical perspective.

7.3 The PMU will undertake the day-to-day management and implementation of the Project. It will have a core team of staff to supervise and monitor all project activities.

Specialized staff will be recruited, or seconded by MoA based on job descriptions for the following positions: (i) Project Director; (ii) Programme Officer, responsible for Component 1 and overall field implementation; (iii) Monitoring & Evaluation (M&E) Specialist; (iv) Procurement Specialist; part-time, seconded from MoA; (v) Financial Management Specialist; part-time, seconded from MoA; (vi) Gender and Livelihood Specialist; and (vii) Driver. All contracted staff will be hired through a competitive process, subject to IFAD's no objection. The Project Director may be changed with consultation between MoA and IFAD. The Project Director will report to Secretary General and will be responsible for the efficient operation of the PMU and day-to-day project implementation in accordance with the AWPBs.

7.4 The MoA is also implementing the Geographical Indication project for Jordanian Awassi Sheep financed by the Hashemite Fund for the Development of Jordanian Badia with whom coordination will be facilitated by their participation at the technical level in the technical committee of the Project as and when required.

7.5 The Cooperative Corporation representatives at the Governorate level will be expected to identify farmer cooperatives involved in the livestock sector for implementation of specific aspects of the Project which require close collaboration with farmer groups and cooperatives.

8. Supervision. The Project will be directly supervised by IFAD. The first implementation support mission will take place soon after first disbursement and will include an M&E specialist. IFAD will conduct one annual supervision a year. The composition of the mission will be based on the need for technical backstopping and support of the different project components.

9. Mid-Term Review. A midterm review will be carried out towards the end of third Project Year. The review will cover, among other things: (i) physical and financial progress as measured against AWPBs; (ii) performance and financial management of contracted implementing parties; and (iii) an assessment of efficacy of technical assistance and capacity building activities.

10. Project Implementation Manual (PIM). The PMU shall prepare a draft PIM acceptable to the Fund and submit it for approval to the PSC. When so approved, a copy of the PIM shall be provided by the PMU to the Fund. The PIM may be amended when necessary with the approval of the Fund in order to introduce clarification in procedures, eliminating constraints for project implementation and for facilitating access of producers to the project services.

Schedule 2

Allocation Table

1. Allocation of Loan and Grant Proceeds. The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan, the IFAD Grant and the FARMS Grant, the allocation of the amounts of the Financing to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category. All amounts are 100% net of taxes and the contributions of co-financiers.

Category	IFAD Loan Amount (in USD thousands)	IFAD Grant Amount (in USD thousands)	IFAD FARMS Grant Amount (in USD thousands)
1. Consultancies	1 110	150	490
2. Credit, Guarantees Fund	3 510		
3. Equipment and material	1 770		
4. Goods and services	405		
5. Grant and Subsidies			2 810
6. Workshops and Trainings	85	300	
7. Works	130		
8. Salaries, allowances and operating costs	550		210
Unallocated	840	50	390
TOTAL	8 400	500	3 900

2. Start-up Costs. Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 200 000.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Goal: To contribute to reduce poverty and enhance national food security in Jordan.	▪ % of population below the international poverty line.	Overall, 33% of the population in Jordan experience poverty during at least one quarter of the year.	10%	25% reduction of poverty for targeted households	DoS and HIES Surveys. Mid-term and Completion Surveys	MTR and completion	PMU M&E unit	<ul style="list-style-type: none"> Political stability Macro-economic conditions remain stable or improve. Elite capture of project activities without benefits to the rural poor.
Development Objective: To increase the income of around 11,920 vulnerable households through providing sustainable production capacity.	▪ Percentage increase in net income of vulnerable households targeted by the project.	JoD 285 average income of targeted HH.	12%	30% increase in net income for targeted households	Mid-term, Annual Outcome and Completion Surveys	MTR and completion	Project Director and M&E officer	
Component 1: Investment in Farmer Services Outcome 1: Strengthened public and private sector capacity to enhance productivity of smallholder livestock farmers, increase incomes and build resilience.	▪ Number of households reporting adoption of new breeding practices.	0	2,200 households	5,790 households or 75% of the targeted beneficiaries under this component (at least 1,800 women)	Government Stations & DDA records Annual Outcome Surveys	Annually	M&E officer Component officer	<ul style="list-style-type: none"> Insufficient number of elite Awassi sheep in domestic markets (to initiate breeding pro.) Insufficient and inadequate field staff, specifically to perform the breeding program and high staff turnover. Lack of robust livestock cooperatives and herder associations as partners for the open nucleolus (ONBP) breeding program. Negative impacts of climate change on natural resources, in particular on declining animal health and productivity; reduced water availability in the pastures and for forage/crop and production.
	• Number of households reporting an increase in productivity	0	1,800 households	4,630 households or 60% of the targeted beneficiaries under this component (at least 1,500 women)	Government Stations & DDA records Annual Outcome Surveys	Annually	M&E officer Component officer	
	• Number of new regulations and policies proposed for approval	-	TBD at project start up	TBD at project start up	Ministry of Agriculture National Advisory Group	MTR and completion	Project Director	
Outputs: 1.1 Enhanced productivity in the small	• Number of rural producers accessing production technological packages	-	2,500	7,720 (at least 30% women)	M&E system Component reports	Annually	M&E officer Component officer	

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<p>ruminant stock without increasing the number of animals</p>	<ul style="list-style-type: none"> Establish a registry system of the genotyping of the Jordanian Awassi sheep Develop a Road Map for the trade mark/ registry system of Awassi sheep 	0	0	A registry system established				
		0	0	A road map developed				
1.2 Conditions for more diversified and sustainable use of natural resources created	<ul style="list-style-type: none"> Number of persons trained in production practices / technologies (disaggregated by gender/age/location) 	0	3,000	7,720 (at least 30% women)				
<p>Component 2: Livelihood Investments and Access to Financial Services</p> <p>Outcome 2: Strengthened rural poor people's productive capacities, market access and resilience through an approach which graduates them out of poverty and provides access to financial services.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Number of jobs (full time or temporary) /enterprises created or expanded for Syrian refugees and host communities. (disaggregated by gender/ age/ location/ income) 	0	1,000	3,650 jobs / enterprises created or expanded(50% women, 25% men and 25% youth).	Service Providers, M&E system Component reports.	Semi-annually	M&E officer Component officer	<ul style="list-style-type: none"> Lack of refugee motivation experience and willingness to invest in livelihoods locally as opposed to aspirations to return to their home country. Economic or political constraints for Syrians such as legal barriers for refugee employment or economic participation.
	<ul style="list-style-type: none"> Number of households reporting using rural financial services (disaggregated by gender/age). 	0	200	550 (at least 30% women)	Central Bank of Jordan M&E system Component reports	Semi-annually	M&E officer Component officer	
<p>Outputs:</p> <p>2.1 Grant-based income-generating packages available for on-farm and off-farm enterprises,</p>	Number of Syrian Refugees and members of host communities accessing Graduation packages and engaged in at least one new income generating activities (disaggregated by income and gender),	0	1,500	3,650 (70% Syrian refugees and 30% host communities)	CBJ, Service Providers, M&E system Component reports	Semi-annually	M&E officer Component officer	
	<ul style="list-style-type: none"> Number of persons/households provided with targeted support to improve their nutrition (disaggregated by gender) 		1,500					
2.2 Loans provided for the purchase of small ruminants for breed improvement and on-farm and off-farm MSMEs	<ul style="list-style-type: none"> Number of rural enterprises and FSPs accessing business development services (disaggregated by gender/age) 	0	200	550				