

Signatura: EB 2017/LOT/P.12
Fecha: 9 de agosto de 2017
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo a la República de Côte d'Ivoire para el Programa de Apoyo al Desarrollo de las Cadenas de Valor Agrícolas

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Abdoul Wahab Barry
Gerente de la Cartera
División de África Occidental y Central
Tel.: (+225) 09 33 50 28
Correo electrónico: a.barry@ifad.org

Samir Bejaoui
Oficial de programas
División de África Occidental y Central
Tel.: (+225) 07 90 95 89
Correo electrónico: s.bejaoui@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del programa	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	1
II. Descripción del programa	2
A. Zona del programa y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del programa	2
C. Componentes y efectos directos	3
III. Ejecución del programa	3
A. Enfoque	3
B. Marco organizativo	3
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	4
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	5
E. Supervisión	5
IV. Costos, financiación y beneficios del programa	5
A. Costos del programa	5
B. Financiación del programa	6
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	7
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación del riesgo	8
V. Consideraciones institucionales	8
A. Conformidad con las políticas del FIDA	8
B. Armonización y alineación	9
C. Innovaciones y ampliación de escala	10
D. Actuación normativa	11
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	11
VII. Recomendación	11

Apéndices

I. Accord de financement négocié [Convenio de financiación negociado]
II. Cadre logique [Marco lógico]

Acrónimos y siglas

COSOP	Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales
OFID	Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional
OPA	organizaciones profesionales agrícolas
PND	Programa Nacional de Desarrollo
PNIA	Programa Nacional de Inversión
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PIB	producto interno bruto
POA	plan operacional anual
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
UCP	unidad de coordinación del programa

Mapa de la zona del programa

Côte d'Ivoire

Programa de Apoyo al Desarrollo de las Cadenas de Valor Agrícolas

Rapport de conception



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 07-05-2017

República de Côte d'Ivoire

Programa de Apoyo al Desarrollo de las Cadenas de Valor Agrícolas

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)
Prestatario:	República de Côte d'Ivoire
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Costo total del programa:	USD 71,8 millones
Monto del préstamo del FIDA (correspondiente al ciclo 2016-2018 del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS)):	USD 18,5 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Muy favorables: plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios del 0,75 % anual
Déficit de financiación:	USD 18,9 millones
Cofinanciador:	Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID)
Monto de la cofinanciación:	USD 20 millones en forma de préstamo
Contribución del prestatario:	USD 4,2 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 10,2 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de préstamo a la República de Côte d'Ivoire para el Programa de Apoyo al Desarrollo de las Cadenas de Valor Agrícolas, que figura en el párrafo 51.

Propuesta de préstamo a la República de Côte d'Ivoire para el Programa de Apoyo al Desarrollo de las Cadenas de Valor Agrícolas

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Côte d'Ivoire salió en 2011 de un decenio de crisis sociopolítica y económica y ha recuperado rápidamente la estabilidad y el desarrollo económico. Tras cinco años de fuerte expansión económica, caracterizada por una tasa media de crecimiento del producto interno bruto (PIB) del 8,5 % anual entre 2012 y 2015 y del 7,9 % en 2016, las perspectivas a corto plazo son favorables.
2. Una de las preocupaciones fundamentales del Gobierno de Côte d'Ivoire es mantener la economía en una senda de crecimiento acelerado y sostenible y hacerla más inclusiva para reducir notablemente las desigualdades. En este sentido, el Gobierno de Côte d'Ivoire ha adoptado un nuevo Programa Nacional de Desarrollo (PND) para el período 2016-2020 encaminado a reducir sustancialmente la tasa de pobreza, estimada en un 46,3 % de la población total (que se cifra en 22,7 millones de habitantes, de los que más de un 75 % tiene menos de 35 años). También aspira a convertirse en un país emergente antes de 2020.
3. El PND da prioridad al sector agrícola, que es el pilar de desarrollo económico del país. Este sector representa el 22 % del PIB, más del 50 % de los ingresos de exportación y dos tercios de las fuentes de empleo y de ingresos de la población. Sin embargo, en 2016 disminuyó la producción de todos los cultivos comerciales, lo que provocó una contracción del 0,4 % del PIB. Este hecho evidencia la necesidad de diversificar la producción agrícola y aumentar la competitividad y rentabilidad de la agricultura del país.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

4. Las intervenciones de los proyectos de desarrollo agrícola llevados a cabo en Côte d'Ivoire se han centrado en mejorar la productividad agrícola sin invertir suficientemente en las actividades poscosecha (conservación, transformación y comercialización). A través del Proyecto de Apoyo a la Producción Agrícola y la Comercialización, financiado por el FIDA, y otros proyectos, se han realizado mejoras hidroagrícolas y se ha invertido en la difusión de tecnologías mejoradas de producción agrícola. A partir de las enseñanzas extraídas de esos proyectos, los responsables del diseño del presente programa han querido asegurar la continuidad del Proyecto de Apoyo a la Producción Agrícola y la Comercialización y ampliar la escala de los resultados satisfactorios, añadiendo innovaciones.
5. El Programa de Apoyo al Desarrollo de las Cadenas de Valor Agrícolas se centrará en mejorar las actividades poscosecha (acondicionamiento, almacenamiento, transformación y comercialización) y ampliar la oferta de productos agrícolas de calidad en tres cadenas de valor estratégicas: el arroz, las hortalizas y el mango. La elección de estas cadenas de valor se ha basado en: i) su valor económico, rentabilidad y competitividad y su demanda en el mercado nacional e internacional;

- ii) su posible impacto en los ingresos de los hogares agrícolas, especialmente para los jóvenes y las mujeres; iii) su contribución a la economía nacional (sustitución de las importaciones y aumento de las exportaciones), y iv) su contribución a la seguridad alimentaria y a la mejora de la nutrición.
6. La elección de estas cadenas responde en gran medida a los objetivos de desarrollo inclusivo y de transformación en país emergente que se recogen en el PND y en el Programa Nacional de Inversión Agrícola (PNIA) (primera generación), así como a los tres objetivos estratégicos del FIDA, a saber: i) incrementar las capacidades productivas de la población rural; ii) aumentar los beneficios que obtiene la población rural pobre al participar en los mercados, y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resistencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural. El programa está en consonancia con el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados (COSOP-BR) elaborado en 2010 para Côte d'Ivoire y con la nota sobre la estrategia en el país, a la espera del nuevo COSOP, que se redactará cuando se concluya el PNIA de segunda generación (PNIA2), por ahora en proceso.

II. Descripción del programa

A. Zona del programa y grupo objetivo

7. El programa se llevará a cabo en las regiones de Bagoué, Poro, Tchologo, Hambol y Gbêkê. La incidencia de la pobreza en estas regiones es elevada, con tasas de entre el 57 % y el 83 % frente a una media nacional del 46,3 %. Estas regiones se encuentran en la zona sudanesa de sabanas áridas, propicias para el cultivo de arroz, hortalizas y mango.
8. El objetivo del programa al promover un enfoque basado en las cadenas de valor es conseguir llegar al conjunto de actores que operan en los distintos eslabones de las tres cadenas seleccionadas, en concreto: i) los pequeños productores y sus organizaciones; ii) los actores situados en los últimos eslabones de estas cadenas, como los transformadores, los comerciantes y los consumidores; iii) los actores que ejercen actividades y oficios conexos, como los proveedores de insumos, los proveedores y reparadores de herramientas y aperos agrícolas y los transportistas, y iv) los actores del sector privado que permitirán impulsar el establecimiento de asociaciones rentables, inclusivas y equitativas a nivel de las cadenas de valor. La proporción de mujeres y jóvenes (de entre 15 y 35 años) rurales es bastante representativa en las tres cadenas de valor.
9. El programa va dirigido a 32 500 hogares rurales, de los cuales 20 000 están involucrados en la cadena de valor del arroz, 3 000 en la cadena de valor hortícola y 5 000 en la cadena de valor del mango. Además, la naturaleza estructural de las inversiones, la orientación de las actividades hacia los últimos eslabones de la cadena (transformación y comercialización) y la influencia en la profesionalización de las organizaciones de productores permitirán que el programa aporte beneficios a otros 4 500 hogares (15 %), de modo que el número de beneficiarios ascenderá a 180 000 personas, aproximadamente.

B. Objetivo de desarrollo del programa

10. El objetivo general del programa es contribuir a reducir la pobreza rural y estimular el crecimiento económico en las regiones de Bagoué, Poro, Tchologo, Hambol y Gbêkê. Los indicadores del impacto son los siguientes: i) número de personas que han experimentado una movilidad económica antes de 2026; ii) número de personas que gozan de un mayor acceso a los mercados, y iii) número de personas con una mayor producción.
11. El objetivo de desarrollo es mejorar de manera sostenible la seguridad alimentaria y nutricional y aumentar los ingresos agrícolas derivados de las cadenas de valor del arroz, el mango y las hortalizas en las zonas de intervención del programa. Este

objetivo se medirá con los siguientes indicadores: i) número de personas que reciben los servicios que promueve el programa, y ii) porcentaje de organizaciones de productores rurales que declaran haber aumentado sus ventas. El programa tendrá los siguientes efectos: i) la mejora de los procesos de agregación de valor (transformación y comercialización) de los productos agrícolas; ii) la mejora de la oferta de productos agrícolas sin elaborar (frescos), y iii) la profesionalización de los productores agrícolas y sus organizaciones.

C. Componentes y efectos directos

12. El programa se ejecutará a lo largo de siete años (2017-2024) y constará de los tres componentes siguientes: i) agregación de valor a los productos agrícolas (USD 32,7 millones, lo que representa el 45,5 % del costo total); ii) mejora de la oferta de productos agrícolas (USD 29,2 millones, esto es, el 40,6 % del costo total), y iii) coordinación y gestión del programa (USD 10 millones, esto es, el 13,9 % del costo total).
13. El objetivo del componente 1 es mejorar los procesos de agregación de valor de los productos agrícolas. Consta de dos subcomponentes: i) la mejora de la comercialización del arroz, las hortalizas y el mango, y ii) la reducción de las pérdidas poscosecha y la transformación de los productos agrícolas.
14. El objetivo del componente 2 es mejorar de forma sostenible la producción orientada al mercado. Consta de dos subcomponentes: i) la mejora de la productividad y la calidad de los productos agrícolas, y ii) la estructuración ascendente de las organizaciones profesionales agrícolas (OPA).

III. Ejecución del programa

A. Enfoque

15. **Enfoque basado en las cadenas de valor agrícolas:** en el presente programa se da prioridad al enfoque basado en las cadenas de valor, que permite forjar un vínculo estrecho entre los actores involucrados en la producción y en las actividades poscosecha (transformación, almacenamiento y comercialización) con miras a crear valor.
16. **Enfoque empresarial:** en este programa se hace hincapié en la dimensión "empresarial" de la agricultura (agricultura como negocio) para revalorizar la actividad de los pequeños productores. Se propiciarán las asociaciones comerciales, en particular la concertación de contratos entre las organizaciones de productores y los actores situados en los últimos eslabones de la cadena.
17. **Asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (asociaciones 4P):** la intención es impulsar las inversiones del sector privado nacional promoviendo la cofinanciación, los mecanismos de reparto de riesgos y otros productos y servicios financieros que favorezcan el desarrollo y aparición de iniciativas privadas. Esta será la fórmula empleada para financiar una parte del capital que las organizaciones de productores y el Estado aportarán al programa.
18. El programa adoptará un **enfoque de delegación de responsabilidades** apoyándose para ello en proveedores de servicios públicos y privados, contratos con extensionistas vinculados a resultados concretos y convenios con los servicios técnicos del sector público.

B. Marco organizativo

19. El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural asumirá la supervisión administrativa y técnica del programa y constituirá un comité de orientación y dirección, que contará con la ayuda de un comité de apoyo y seguimiento técnico. Este Ministerio seleccionará mediante licitación a una unidad de coordinación del programa (UCP), que estará ubicada en Korhogo y será autónoma desde el punto de vista de la gestión administrativa y financiera, la programación y la presupuestación.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

20. Las actividades del programa se presentarán en un plan operacional anual (POA). Cada POA contendrá: i) una descripción detallada de las actividades previstas para el año siguiente, junto con las modalidades de ejecución y los indicadores de seguimiento correspondientes, ii) un estado del origen y la utilización de los fondos (plan de desembolsos), y iii) un plan de adquisiciones y contrataciones.
21. El sistema de **seguimiento y evaluación** (SyE) del programa tendrá cuatro pilares principales: i) el marco lógico, en el que se describen el enfoque de intervención del programa y la cadena de resultados esperados; ii) el POA, que es el instrumento de planificación de actividades para alcanzar los objetivos previstos; iii) el manual de SyE, en el que se definen los distintos elementos del sistema y los instrumentos y actores que intervienen en su aplicación, y iv) la plataforma informática que se desarrollará conforme a las necesidades del programa, que permitirá registrar los diferentes logros y hacer un seguimiento de los avances de las actividades y la obtención de los resultados previstos.
22. El sistema de SyE se articulará en torno a tres funciones, asociadas cada una a fuentes de información e instrumentos específicos: i) el seguimiento interno de la planificación, que consistirá en medir las tasas de ejecución material y financiera de las actividades del POA; ii) el seguimiento de los indicadores del marco lógico, con el fin de medir el logro de los productos, los resultados y el impacto que se espera que genere el programa, y iii) los estudios y las evaluaciones del impacto *ex ante*, de mitad de período y *ex post*. Por tanto, el sistema permitirá orientar al UCP, el comité de apoyo y seguimiento técnico y el comité de orientación y dirección a diferentes niveles (estratégico y operacional) a la hora de tomar decisiones necesarias sobre la dirección del programa.
23. La aplicación de este sistema a nivel local recaerá en los asociados en la ejecución, que se ocuparán de la planificación y el seguimiento de las actividades y de la recopilación de datos. La consolidación de los datos para poder analizarlos y elaborar informes periódicos al respecto también correrá a cargo de los responsables de la UCP.
24. El SyE del programa tendrá un enfoque participativo y comportará: i) el seguimiento interno permanente de las actividades; ii) autoevaluaciones internas participativas en las que tomen parte los diferentes colectivos implicados, incluidos los beneficiarios; iii) misiones de supervisión conjuntas por parte del FIDA y el Gobierno, y misiones de apoyo a la ejecución; iv) evaluaciones externas puntuales, y v) un examen de mitad de período realizado conjuntamente por el FIDA y el Gobierno al término del cuarto año de ejecución.
25. **Aprendizaje y gestión de los conocimientos.** En el marco de este programa se atribuirá especial importancia al aprovechamiento de los logros y a la gestión de los conocimientos generados a lo largo de la ejecución. La coordinación de este aspecto recaerá en el responsable del SyE y la gestión de los conocimientos, y se enmarcará en la estrategia de gestión de los conocimientos y el plan de comunicación que elaborará un proveedor al inicio de la ejecución del programa.
26. La estrategia de gestión de los conocimientos y el plan de comunicación permitirán precisar los distintos productos de comunicación que se pretenden desarrollar. El sitio web del programa será el instrumento principal para compartir la información relativa a los logros, las experiencias y los resultados del programa con un público amplio. Asimismo, se elaborarán informes anuales, boletines semestrales, documentales y otros productos de comunicación para mostrar la evolución y el impacto de las intervenciones del programa.

27. Para asegurar un flujo de comunicación entre los distintos actores y el intercambio de las mejores prácticas y los conocimientos recabados se organizarán grupos de discusión temáticos, recorridos y visitas de intercambio, talleres nacionales y regionales, etc. También se establecerán mecanismos de comunicación con los beneficiarios antes, durante y después de la ejecución del programa.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

28. Los fondos del programa se administrarán según los procedimientos vigentes en la República de Côte d'Ivoire y los procedimientos del FIDA en materia de gestión financiera y administrativa de programas. Estos se expondrán detalladamente en la carta al prestatario y en el manual de gestión administrativa y financiera del programa. Para facilitar el desembolso del préstamo del Fondo y la ejecución del programa, el prestatario abrirá una cuenta designada a nombre del programa en un banco comercial de Abiyán, en la que se depositarán los fondos del FIDA. La UCP ubicada en Korhogo y la unidad de Bouaké dispondrán de una cuenta del programa y de una cuenta de anticipos, respectivamente, para sufragar los gastos de funcionamiento y de inversión previstos en el POA. El prestatario seleccionará por licitación a los auditores externos, con el consentimiento previo del FIDA, que procederán a auditar las cuentas del programa al término de cada ejercicio financiero.

E. Supervisión

29. El programa será supervisado directamente por el FIDA, en razón de dos misiones anuales, con la participación de los miembros del comité de orientación y dirección y el comité de apoyo y seguimiento técnico. En las misiones de supervisión se prestará especial atención a los avances hacia el logro de los resultados y el impacto, los aspectos institucionales y técnicos fundamentales para el éxito del programa y las dificultades encontradas. También se realizarán misiones de apoyo específicas en función de las necesidades.

IV. Costos, financiación y beneficios del programa

A. Costos del programa

30. El costo total del programa durante un período de siete años, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, asciende a FCFA 43 800 millones (francos de la Comunidad Financiera Africana), que equivalen a USD 71,8 millones. Los costos básicos se cifran en FCFA 40 600 millones (USD 66,6 millones). El desglose de los costos por componente es el siguiente: i) agregación de valor a los productos agrícolas: USD 32,7 millones, es decir, el 45,5 % del costo total; ii) mejora de la oferta de productos agrícolas: USD 29,2 millones, es decir, el 40,6 % del costo total. Los costos de coordinación, SyE y gestión de los conocimientos del programa se estiman en USD 10 millones, es decir, el 13,9 % del costo total.

Cuadro 1

Costos del programa desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Fondos de la OPEP		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
A. Agregación de valor a los productos agrícolas												
A1. Mejora de la comercialización del arroz, las hortalizas y el mango	963	9,2	979	9,4	8 492	81,4	–	–	–	–	10 433	14,5
A2. Mejora de las actividades poscosecha y la transformación de los productos agrícolas	5 908	26,6	4 162	18,7	2.203	9,9	7 671	34,5	2 304	10,4	22 248	31,0
Total parcial A	6 871	21,0	5 140	15,7	10 695	32,7	7 671	23,5	2 304	7,1	32 681	45,5
B. Mejora de la oferta de productos agrícolas												
B1. Mejora de la productividad y la calidad de la producción agrícola	5 274	21,8	5 489	22,6	9 306	38,4	2 490	10,3	1 682	6,9	24 240	33,8
B2. Estructuración ascendente de las OPA	1 632	33,1	3 175	64,4	–	–	78	1,6	50	1,0	4 934	6,9
Total parcial B	6 906	23,7	8 664	29,7	9 306	31,9	2 567	8,8	1 731	5,9	29 174	40,6
C. Coordinación, SyE y gestión de los conocimientos												
C1. Coordinación y gestión	3 366	49,7	3 236	47,8	–	–	–	–	166	2,5	6 768	9,4
C2. SyE, gestión de los conocimientos y comunicación	1 358	42,7	1 816	57,1	–	–	–	–	9	0,3	3 182	4,4
Total parcial C	4 723	47,5	5 052	50,8	–	–	–	–	175	1,8	9 950	13,9
Total	18 500	25,8	18 856	26,3	20 000	27,9	10 238	14,3	4 211	5,9	71 805	100,0

B. Financiación del programa

31. El plan de financiación del programa está compuesto por: i) el FIDA, con una aportación total de USD 18,5 millones proveniente del ciclo 2016-2018 del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS), lo que corresponde al 25,8 % del costo total; ii) el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID), con un total de USD 20,0 millones, es decir, el 27,9 % del costo total; iii) el Gobierno, con USD 4,2 millones, es decir, el 5,9 % del costo total; iv) los beneficiarios, con USD 10,2 millones, es decir, el 14,3 % del costo total, y v) un déficit de financiación de USD 18,9 millones, es decir, el 26,3 % del costo total.
32. Este déficit de financiación podría saldarse con futuras asignaciones del FIDA (en cuyo caso habría que definir las correspondientes condiciones de financiación, siguiendo los procedimientos internos y con sujeción a la aprobación de la Junta Ejecutiva) o con otra entidad financiadora que se determine durante la ejecución del programa.

Cuadro 2

Costos del programa desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categorías de gastos	Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Fondos de la OPEP		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
I. Costos de inversión												
A. Obras de ingeniería rural	726	3,7	717	3,6	15 942	80,4	2 444	12,3	–	–	19 829	27,6
B. Vehículos	480	77,0	–	–	–	–	–	–	143	23,0	624	0,9
C. Equipo y materiales	2 087	11,8	2 452	13,9	2 778	15,7	6 299	35,6	4 067	23,0	17 683	24,6
D. Capacitación y talleres	2 622	40,4	3 855	59,4	3	–	14	0,2	–	–	6.494	9,0
E. Consultorías	2 320	41,6	1 995	35,7	1 246	22,3	20	0,4	–	–	5 582	7,8
F. Bienes, servicios e insumos	3 698	35,0	5 380	50,9	31	0,3	1 461	13,8	–	–	10 570	14,7
G. Donaciones y subsidios	4 327	78,0	1 221	22,0	–	–	–	–	–	–	5 548	7,7
Total costos de inversión	16 261	24,5	15 620	23,5	20 000	30,2	10 238	15,4	4 211	6,3	66 330	92,4
II. Costos de funcionamiento												
A. Sueldos y prestaciones	1 629	40,8	2 364	59,2	–	–	–	–	–	–	3 993	5,6
D. Otros costos de funcionamiento	610	41,2	872	58,8	–	–	–	–	–	–	1 482	2,1
Total costos de funcionamiento	2 239	40,9	3 236	59,1	–	–	–	–	–	–	5 475	7,6
Total	18 500	25,8	18 856	26,3	20 000	27,9	10 238	14,3	4 211	5,9	71 805	100,0

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

33. **Análisis financiero.** Se han analizado los beneficios financieros de las actividades de transformación del arroz (descascarillado mejorado, minimolinos de arroz mejorados, nuevos minimolinos de arroz, exudación), las técnicas modernas de secado del mango y la transformación industrial del mango. El análisis también se ha extendido a los diferentes modelos de producción, centrándose principalmente en dos tipos de cultivo del arroz (arroz de secano y arroz de riego), la horticultura mixta (tomates, berenjenas, pimienta y gombo) y la plantación de mangos. En el cuadro 3 se muestra la rentabilidad financiera de los diferentes modelos de agregación de valor y de producción.

Cuadro 3

Resumen de los modelos económicos del programa

Modelos	TIRE	VAN	VAN	Ratio B/C
		(al 10 %, en FCFA)	(al 10 %, en USD)	
Unidad de descascarillado mejorada	15 %	2.164 377	3 548	1,02
Minimolino de arroz mejorado	54 %	95 574 167	156 679	1,06
Valorización (transformación y comercialización)				
Nuevo minimolino de arroz	52 %	110 664 037	181 416	1,05
Exudación	26 %	6 311 435	10 347	1,22
Unidad de secado del mango (un secador)	19 %	17 080 661	28 001	1,30
Transformación industrial del mango	75 %	6 248 523 178	10 243 481	1,43
Producción				
Arroz de secano		578 419	948	1,09
Arroz de riego		1 868 787	3 064	1,62
Horticultura mixta	25 %	1 307 086	2 143	1,45
Mango	44 %	360 743	591	1,59

34. **Resultados económicos y análisis de sensibilidad.** La tasa interna de rendimiento económico (TIRE) del programa es del 21,5 % y el valor actual neto (VAN), con un costo de oportunidad del capital del 8 %, es de FCFA 25 900 millones, es decir, USD 40,9 millones. Entre los beneficios que no refleja la TIRE cabe destacar la mejora de las condiciones de vida y la seguridad alimentaria y nutricional gracias al aumento de los ingresos y a la mayor disponibilidad de alimentos, las consecuencias de la mejora de los circuitos de comercialización, los efectos de las competencias transferidas a través de capacitación en otros tipos de actividades económicas de los beneficiarios y el efecto multiplicador de todo ello en los actores que operan en la fase inicial (proveedores de insumos, equipo y servicios) y en la final (transformadores, comerciantes) de las cadenas de valor, entre ellos mujeres y jóvenes.

D. Sostenibilidad

35. La sostenibilidad del impacto esperado del programa se deriva principalmente de los principios y enfoques de ejecución adoptados. La promoción por parte del programa de un enfoque basado en la cadena de valor y en las dinámicas empresariales permitirá llegar a todo el conjunto de actores y crear asociaciones comerciales más allá de las actividades y la duración del programa. La sostenibilidad también estará asegurada al promover la iniciativa empresarial agrícola y los modelos de negocio inclusivos, tratando de combinar las iniciativas y la financiación de modo que se garantice tanto la sostenibilidad financiera como la inclusión social. El programa contribuirá enormemente a ampliar las oportunidades económicas y diversificar las fuentes de ingresos a través de las actividades de transformación agroalimentaria. El apoyo deberá enmarcarse necesariamente en planes empresariales y estar diferenciado según la cadena de valor de que se trate, el eslabón en que se sitúe y el nivel de madurez de las OPA.

E. Determinación y mitigación del riesgo

36. Los principales riesgos con que se enfrenta el programa están ligados a: i) la inestabilidad macroeconómica; ii) la reanudación de los conflictos sociopolíticos; iii) las limitadas capacidades técnicas de cara a la ejecución; iv) los escasos incentivos de los agentes privados, y v) la inestabilidad climática. Las medidas previstas para atenuar los riesgos técnicos son: i) la ejecución por etapas; ii) el fortalecimiento de la UCP y el comité de apoyo y seguimiento técnico y el acompañamiento local; iii) la asistencia técnica nacional e internacional para las fases de puesta en marcha (manuales de operaciones y procedimientos) y la ejecución; iv) el desarrollo de asociaciones estratégicas y la contratación de proveedores de servicios, y v) la creación de sinergias con otros proyectos y programas.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

37. **Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).** El programa está de conformidad con el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), que se centra en favorecer una transformación rural inclusiva y sostenible. Las actividades irán encaminadas a hacer realidad los tres objetivos estratégicos del FIDA, a saber: i) incrementar las capacidades productivas de la población rural pobre de manera sostenible y resiliente; ii) aumentar los beneficios que obtienen las poblaciones rurales al participar en los mercados, y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resistencia al cambio climático de sus actividades económicas.
38. **Nota sobre la estrategia en el país 2016-2018.** El programa se adecúa por completo a las intervenciones previstas por el FIDA en Côte d'Ivoire que se describen en la nota sobre la estrategia en el país 2016-2018, estructuradas en torno a los dos objetivos estratégicos siguientes: i) respaldar a las OPA para que sean capaces de prestar servicios a sus miembros e influir en las políticas agrícolas, y ii) respaldar las cadenas de valor de los cultivos alimentarios y hortícolas para generar empleo y riqueza y, de ese modo, reducir la pobreza rural.

39. **Estrategia sobre el cambio climático.** El programa está en consonancia con la Estrategia del FIDA sobre el Cambio Climático (2010), en particular con los objetivos siguientes: i) respaldar los enfoques innovadores para ayudar a los pequeños productores, mujeres y hombres, a aumentar su resistencia al cambio climático; ii) ayudar a los pequeños agricultores a aprovechar la financiación y los incentivos disponibles para mitigar sus efectos, y iii) promover un diálogo más coherente sobre el cambio climático, el desarrollo rural, la agricultura y la seguridad alimentaria.
40. **Política del FIDA en materia de Financiación Rural.** Los mecanismos y actividades que se propondrán en el programa serán coherentes con la Estrategia Nacional sobre el Sector de la Microfinanciación (2015) y las estrategias, los principios y los instrumentos del FIDA en materia de financiación rural y financiación de las cadenas de valor. Las prácticas tratarán de armonizarse con las empleadas por otros agentes de desarrollo cuya eficacia en la zona ya haya sido demostrada.
41. **Estrategia de focalización del FIDA.** De conformidad con la estrategia de focalización e igualdad de género del FIDA, en el programa se han incorporado actividades que favorecen: i) el empoderamiento económico: acceso de las mujeres y los jóvenes a bienes de producción y financiación, participación en actividades de generación y diversificación de ingresos (actividades de los últimos eslabones de las cadenas de valor, integración en las asociaciones 4P), etc.; ii) la representación y participación en los procesos de toma de decisiones: integración de las mujeres y los jóvenes en las distintas agrupaciones y apoyo a sus organizaciones, fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de mujeres y jóvenes, y iii) el reparto equitativo de la carga de trabajo.
42. **Integración de los pequeños productores y el sector privado en las cadenas de valor agrícolas.** Conforme. El enfoque de desarrollo adoptado en el programa está basado en las cadenas de valor e implica un análisis global de toda la cadena (en cada una de las tres seleccionadas), del productor al consumidor final. El programa favorece la integración del sector privado con objeto de promover la creación de asociaciones 4P que permitan acceder a los mercados y en las que se definan claramente las funciones y responsabilidades de cada parte y se repartan los riesgos y los beneficios.
43. **Nota relativa a la evaluación social, ambiental y climática.** Conforme.

B. Armonización y alineación

44. El programa se ajusta a las prioridades nacionales recogidas en el PND y el PNIA y contribuirá a las estrategias de desarrollo de ámbito regional. Las actividades del programa servirán de catalizador para difundir normas de calidad y precios adecuados, facilitar las relaciones comerciales entre los distintos actores, promover el acceso a los servicios financieros y desarrollar asociaciones 4P. Con el fin de reproducir a mayor escala las innovaciones que aportará el programa se fortalecerán las capacidades técnicas y físicas de los servicios técnicos del sector público, los extensionistas y las OPA.
45. El sector agrícola de Côte d'Ivoire recibe apoyo técnico y financiero de diversos asociados bilaterales y multilaterales, entre ellos el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), la Unión Europea, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y otros organismos especializados de las Naciones Unidas, centros de investigación y organizaciones internacionales pertenecientes al Grupo de asociados técnicos y financieros del sector agrícola, el desarrollo rural y el medio ambiente, que suma unos doce miembros activos. En sus intervenciones en Côte d'Ivoire, que se remontan a 1981, el FIDA siempre se ha esforzado por buscar complementariedades con los demás asociados en el proceso de desarrollo rural y seguirá haciéndolo en el futuro.

C. Innovaciones y ampliación de escala

46. El programa incorpora las enseñanzas extraídas de los proyectos financiados por el FIDA (el Proyecto de Rehabilitación Agrícola y Reducción de la Pobreza, el Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Comercialización y su Ampliación a la Región Oeste) y de otros proyectos del Fondo en Guinea, Burkina Faso, el Togo y el Senegal y, a su vez, introduce innovaciones en los siguientes ámbitos:
- a) **selección de personal para la UCP y acompañamiento a nivel local** mediante: i) el establecimiento de un comité de apoyo y seguimiento técnico del programa que servirá al Gobierno y al FIDA para supervisar y hacer un seguimiento de la UCP a nivel local, y ii) la descentralización e informatización de la función de SyE mediante el uso de tabletas preprogramadas, en un sistema ligado al desempeño que vincula la planificación a la gestión basada en los resultados;
 - b) **selección de los proveedores de servicios.** En las misiones de supervisión y evaluación del Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Comercialización se constataron las deficiencias de capacidad de los proveedores de servicios, lo que explica parte de los malos resultados obtenidos. En este sentido, se propone efectuar una evaluación de la actuación profesional de los proveedores de servicios de ese proyecto y ampliar esta lista a los agentes del sector privado que tengan experiencia en desarrollo empresarial, aplicando criterios y procedimientos de selección más eficientes;
 - c) **mejora de las actividades de los últimos eslabones de la cadena de valor.** La innovación en este programa consistirá en poner a prueba el modelo de asociación 4P para involucrar a los agentes del sector privado nacional en la financiación de las actividades de transformación y comercialización;
 - d) **integración de la nutrición.** Al contrario que en los proyectos anteriores, en el presente programa se integra la cuestión de la nutrición de manera transversal, sistemática y coherente en todos los eslabones de la cadena de valor, abordando la agricultura desde una perspectiva que tiene en cuenta los aspectos nutricionales en la selección de las cadenas de valor, las actividades de producción y transformación, el empoderamiento económico de las mujeres, la alfabetización funcional y la educación en materia de nutrición, y
 - e) **rehabilitación de la infraestructura rural.** Para evitar retrasos en las obras de rehabilitación de las infraestructuras hidroagrícolas, se propone extender el convenio para la delegación de la dirección que se concertó en el marco del Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Comercialización con la Oficina Nacional de Estudios Técnicos para el Desarrollo para la rehabilitación de las infraestructuras de producción, acondicionamiento, transformación y comercialización.
47. **Ampliación de escala.** En este programa se procurará reproducir, consolidar y ampliar los resultados de los numerosos proyectos llevados a cabo en la región para sacar el máximo partido a sus logros, como por ejemplo: las infraestructuras de producción y los locales de almacenamiento construidos en el marco del Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Comercialización y el Programa de Apoyo a la Revitalización de las Cadenas de Valor Agrícolas en Côte d'Ivoire, las inversiones provenientes del Fondo Interprofesional para la Investigación y el Asesoramiento Agrícolas (FIRCA) en las unidades de secado de mango y la organización de cooperativas de productores de mango, y los resultados del Programa de productividad agrícola en África occidental relativos a la multiplicación de semillas y la difusión de procedimientos técnicos.

D. Actuación normativa

48. La intención con este programa es fortalecer las capacidades a nivel de base, en particular mediante el fomento de las competencias técnicas, económicas, organizativas y funcionales de las OPA para que sean capaces de expresar sus necesidades y participar activamente en el diálogo sobre políticas.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

49. Un convenio de financiación entre la República de Côte d'Ivoire y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. En el apéndice I figura una copia del convenio de financiación negociado.
50. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

51. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República de Côte d'Ivoire, en condiciones muy favorables, por un monto de dieciocho millones quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 18,5 millones) conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Gilbert F. Hougbo

Accord de financement négocié: "Programme d'appui au développement des filières agricoles (PADFA)"

(Négociations conclues le 20 juillet 2017)

Numéro du prêt: _____

Nom du programme: Programme d'appui au développement des filières agricoles (PADFA) ("le Programme")

La République de Côte d'Ivoire ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds International de Développement Agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

Préambule

A) ATTENDU que l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt pour le financement du Programme décrit à l'annexe 1 du présent Accord;

B) ATTENDU que le Fonds a accepté d'accorder un prêt à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Programme, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

C) ATTENDU que l'Emprunteur et le Fonds OPEP pour le développement international (OFID) doivent conclure un accord de financement afin d'assurer le co-financement de ce Programme;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2), et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, amendées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt ("le Financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. Le montant du prêt est de dix-huit millions et cinq cent mille dollars des Etats-Unis (18 500 000 USD).
2. Le prêt accordé à des conditions particulièrement favorables est exempt d'intérêts mais supporte une commission de service de trois quarts de point (0,75%) l'an, exigible chaque semestre dans la monnaie de paiement des frais de service du prêt. Le prêt comporte un délai de remboursement de quarante (40) ans dont un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation du prêt par le Conseil d'administration du Fonds.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est le dollar des Etats-Unis (USD).
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service sont exigibles le 15 juin et le 15 décembre.
6. Un compte désigné libellé en francs de la Communauté Financière Ouest Africaine (CFA) sera ouvert par l'Emprunteur auprès de la Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest (BCEAO) afin de recevoir les ressources provenant du prêt du FIDA.
7. Un compte de Programme libellé en francs CFA sera ouvert par l'Unité de coordination du Programme (UCP) auprès de la Banque du Trésor afin de financer les dépenses de fonctionnement et d'investissement du Programme.
8. La contribution de l'Emprunteur au financement du Projet est estimée à un montant équivalent à quatre millions deux cent mille dollars des Etats-Unis (4 200 000 USD). Cette contribution est destinée à financer l'intégralité des droits de douane, impôts et taxes afférents au Programme.

Section C

1. L'Agent Principal du Programme est le Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (MINADER).
2. La date d'achèvement du Programme est fixée au septième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du prêt et la supervision du Programme.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions préalables au premier décaissement et s'ajoutent à la condition prévue à la Section 4.02 b) des Conditions générales:
 - a) Les organes nécessaires à la mise en œuvre du Programme ont été créés par l'Agent principal soit, le Comité d'Orientation et de Pilotage (COP); le Comité d'Appui et de Suivi Technique (CAST) et l'Unité de Coordination du Programme (UCP); et

- b) Le personnel clé du Programme (le Coordonnateur, le Responsable Administratif et Financier, et le Responsable Suivi Evaluation et Gestion des Savoirs) ont été recrutés par l'Agent Principal.
2. Les éléments suivants constituent des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord:
- a) Le Manuel de procédures administratives, comptables et financières, ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet; et
 - b) Tout personnel clé du Programme tel que décrit dans le Manuel des Procédures administratives a été nommé, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA.

Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Le Ministre
Ministère de l'Economie et des Finances
Avenue Marchand
Immeuble SCIAM, 19^{ème} étage
B.P.V. 163 Abidjan, République de Côte d'Ivoire

Pour le Fonds:

Le Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du [introduire date], a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

RÉPUBLIQUE DE CÔTE D'IVOIRE

[Introduire le nom du représentant autorisé]
[Introduire son titre]

FONDS INTERNATIONAL
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Houngbo
Président

Annexe 1

Description du Programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du programme

1. *Zone du Programme.* Le Programme couvrira les régions de la Bagoue, du Poro, du Tchologo, du Hambol et du Gbeke ("zone du Programme").

2. *Population cible.* Le Programme vise l'ensemble des acteurs engagés dans les trois filières ciblées du riz, de la production maraichère et de la mangue: i) les petits producteurs et leurs organisations, ii) des acteurs en aval des filières dont les transformateurs, et iii) des acteurs exerçant des métiers connexes. Le Programme bénéficiera directement à environ 32 500 ménages ruraux dans ces filières ciblées.

3. *Finalité.* Le Programme a pour finalité d'améliorer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle et les revenus des exploitations agricoles tirés des filières agricoles.

4. *Objectifs.* L'objectif général du Programme est de contribuer à la réduction de la pauvreté en milieu rural et stimuler la croissance économique.

5. *Composantes.* Le Programme comprend les composantes suivantes:

5.1 *Composante 1. Valorisation des produits agricoles.* Cette composante aura pour objectif d'améliorer la valorisation des produits agricoles à travers deux sous-composantes: i) l'amélioration de la commercialisation du riz, des légumes et de la mangue; et ii) la réduction des pertes post-récolte et la transformation des produits agricoles.

5.1.1 *Sous-composante 1.1. Amélioration de la commercialisation du riz, des légumes et de la mangue.* Cette sous-composante vise à augmenter les volumes du riz, de légumes et de mangue commercialisés et à améliorer la compétitivité et la performance de ces produits sur le marché national et international notamment à travers la mise en œuvre des mesures suivantes: i) le renforcement des plates-formes régionales multi-acteurs qui ont un rôle important dans la structuration des filières ciblées, ii) le développement de partenariats commerciaux basés sur différents modèles dont le Partenariat public-privé-producteur (4P), et iii) la promotion et la commercialisation des produits de qualité notamment par le financement de l'actualisation et la capitalisation des études de chaînes de valeur des trois filières ciblées.

5.1.2 *Sous-composante 1.2. Amélioration des opérations post-récolte et de transformation des produits agricoles.* Cette sous-composante vise à réduire les pertes post-récolte, à générer de la valeur ajoutée, et à améliorer la qualité des produits transformés à travers notamment: i) l'amélioration du plateau technique des unités de transformation et de conditionnement et de conservation par le financement d'opérations de construction/réhabilitation ou encore l'achat d'équipements complémentaires, et ii) un accès à des services financiers adaptés en favorisant le développement de synergies avec les nouvelles initiatives agricoles, les mécanismes de financement à coût partagé, la numérisation des paiements ou encore l'éducation financière.

5.2 *Composante 2. Amélioration de l'offre des produits agricoles.* Cette composante a pour objectif d'augmenter durablement la production pour le marché à travers la mise en œuvre de deux sous-composantes: i) l'amélioration de la productivité et la qualité des productions agricoles; et ii) la structuration ascendante des organisations professionnelles agricoles.

5.2.1 Sous-composante 2.1. *Amélioration de la productivité et la qualité des productions agricoles.* Cette sous-composante vise à améliorer l'offre de produits agricoles bruts à travers notamment i) l'exploitation, la valorisation et la gestion des aménagements hydro-agricoles rizicoles et maraichers, ii) l'accès aux intrants et aux équipements de production en facilitant la mise à disposition de semences de qualité et développer ainsi une filière semencière durable, et iii) le financement d'un appui conseil et la vulgarisation des bonnes pratiques de production et de gestion des aménagements hydro-agricoles.

5.2.2 Sous-composante 2.2. *Structuration ascendante des Organisations Professionnelles Agricoles (OPA).* Cette sous-composante a pour objectif d'assurer la professionnalisation des exploitations agricoles et leurs organisations à travers notamment i) une meilleure structuration et autonomisation des OPA en vue d'en faire des plateformes de services capables de répondre efficacement aux besoins et attentes de leurs membres; ii) la promotion intégrée des actions essentielles en nutrition par le financement de formations des agents de santé et des prestataires des services locaux et iii) la promotion de l'équilibre de genre et l'inclusion des jeunes.

5.3 Composante 3. Coordination, suivi-évaluation et gestion des savoirs

5.3.1 Sous-composante 3.1. *Coordination et gestion du programme.* Le PADFA sera mis en œuvre par une Unité de Coordination du Programme (UCP) telle que décrite ci-dessous dont les bureaux seront basés à Korhogo.

5.3.2 Sous-composante 3.2. *Suivi-évaluation (S&E), gestion des savoirs et communication.* Ce Programme capitalisera sur les expériences du PROPACOM et du PROPACOM Ouest pour le développement et la mise en œuvre d'un système S&E simple avec un mécanisme clair de production, de circulation et d'utilisation des informations. Dès le démarrage du Programme un Cadre logique (CL) sera défini comme outil principal de S&E ainsi qu'une plateforme informatique qui intégrera notamment ce CL. Cette capitalisation des acquis et gestion des savoirs sera exécutée sous la supervision du Responsable en S&E et Gestion des Savoirs et sera guidée par une stratégie de gestion des savoirs et un plan de communication élaborés au démarrage du Programme par un prestataire de services externe.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. ORGANISATION ET GESTION

6. *Agent principal du Programme.* Le Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (MINADER) en sa qualité d'Agent Principal du Programme, assume la responsabilité de l'exécution du Programme.

7. *Comité d'orientation et de pilotage (COP)*

7.1 *Composition.* Le COP sera mis en place par le MINADER et sera composé notamment de: i) un représentant du Ministère en charge de l'agriculture; ii) un représentant du Ministère en charge de l'économie et des finances; iii) un représentant du Ministère en charge de la promotion de la femme; iv) un représentant du Ministère en charge de la promotion de l'emploi des jeunes; v) un représentant du Ministère en charge du budget; vi) un représentant de la Chambre du commerce de l'industrie; vii) les Préfets de cinq régions du Programme; viii) trois représentants des OPA pour les trois filières; et ix) un représentant du secteur privé opérant dans les régions du Programme. Le secrétariat sera assuré par un représentant de la Direction de l'évaluation des projets.

7.2 *Responsabilités.* Le COP se réunira régulièrement (au moins deux fois par an de manière tournante) dans les régions du Programme avec des visites de terrain et aura

notamment les fonctions suivantes: i) orienter les approches de mise en œuvre du Programme; ii) approuver les programmes de travail et budgets annuels (PTBA) incluant un Plan de passation des marchés et les rapports, et iii) assurer la synergie avec les autres initiatives pour la mise à échelle des résultats prometteurs.

8. *Comité d'appui et de suivi technique (CAST)*

8.1 *Composition.* Le CAST sera composé de i) un représentant par direction régionale de l'agriculture de la zone du Programme; ii) un représentant des Directions régionales en charge du commerce; iii) un représentant des Conseils régionaux du Poro et du Gbeke; et iv) deux experts indépendants. Les responsables des structures et organisations retenues pour la prestation des services ne pourront être désignés comme membres du CAST.

8.2 *Responsabilités.* Le CAST appuiera le COP et l'UCP dans l'exécution et le suivi de proximité des recommandations, la mobilisation des expertises nécessaires pour soutenir la mise en œuvre des activités techniques en vue d'améliorer la performance du Programme. Le CAST conduira en outre des missions de suivi et appui à l'UCP trimestriellement en amont et en aval du COP.

9. *Unité de Coordination du Programme (UCP)*

9.1 *Composition.* L'UCP comprendra: i) un(e) coordinateur/trice; ii) un(e) responsable de développement pour chacune des trois filières de production (riz, mangue et produits maraichers), iii) un(e) responsable de suivi et évaluation et gestion des savoirs iv) un(e) responsable de la passation des marchés; et v) un(e) responsable de l'administration et finance ainsi que tous autres personnels nécessaires tels que décrits dans le Manuel des Procédures Administratives du Programme. Une cellule opérationnelle de l'UCP sera basée à Bouaké afin d'assurer un suivi de proximité et sera composée du personnel nécessaire suivant: i) un(e) assistant(e) en opérations post-récolte du riz, ii) un(e) assistant(e) en développement de la filière maraîchère, iii) un(e) assistant(e) en suivi-évaluation, et iv) du personnel d'appui. Le recrutement et l'évaluation du personnel clé du Programme et de techniciens qualifiés feront l'objet de procédures compétitives rigoureuses, pour identifier, recruter et retenir des professionnels avec les profils techniques et managériaux solides. Tout le personnel de l'UCP sera lié au Programme par des contrats annuels de performance évalués.

9.2 *Responsabilités.* L'UCP disposera d'une autonomie de gestion administrative et financière, de programmation et de budgétisation. L'UCP sera responsable de la mise en œuvre administrative et financière du Programme ainsi que de sa stratégie d'intervention.

B. MISE EN ŒUVRE DES COMPOSANTES

10. *Composante 1.* Le recrutement des différents experts tels que décrits dans le Manuel des Procédures Administratives, requis dans le cadre de cette Composante, sera effectué conformément aux règles de recrutement établies pour ce Programme afin d'assurer le développement des trois filières ciblées, dans la zone du Programme. En outre, dès le démarrage du Programme, une assistance technique sera mobilisée pour assurer la prospection des prestataires des services privés et publics spécialisés dans le développement des affaires, la promotion des investissements, la négociation des contrats commerciaux, le développement des modèles d'affaires et l'accompagnement technico-économique des petites et moyennes entreprises agricoles.

11. *Composante 2.* Le Programme s'appuiera dans chaque région sur les prestataires de services et les dispositifs déconcentrés du CNRA et de l'ANADER. L'UCP assurera i) la gestion des opérations au plan fiduciaire (financier et comptable), ii) l'approbation de

tout processus de passation de marchés et la signature des contrats, et iii) la participation à la réception des ouvrages et infrastructure et l'approbation des études.

C. EXAMEN A MI-PAROURS

12. Le MINADER et le Fonds procéderont conjointement à un examen de l'exécution du Programme au plus tard à la moitié de la période d'exécution du Programme sur la base de termes de mandat établis par le MINADER et approuvés par le Fonds. Cet examen permettra d'apprécier notamment, la réalisation des objectifs du Programme et les difficultés rencontrées et, de recommander les réorientations qui s'avèreraient nécessaires pour atteindre ces objectifs et résoudre les difficultés.

D. MANUEL DES PROCEDURES ADMINISTRATIVES

13. *Préparation.* Le MINADER préparera un Manuel des Procédures Administratives acceptable pour le FIDA. Ce Manuel inclura, entre autres i) la coordination institutionnelle courante du Programme, ii) le budget, les procédures de décaissement, de passation des marchés, de surveillance et d'évaluation, de gestion financière et de reporting, iii) les procédures de recrutement du personnel clé du Programme ou de toute assistance technique, iv) une description détaillée des modalités de mise en œuvre du Programme, et v) toutes autres procédures ou modalités administratives, financières ou techniques requises par le Programme.

14. *Approbation et Adoption.* Le MINADER adressera un projet de Manuel au FIDA pour commentaire et approbation. Le MINADER adoptera le Manuel tel qu'approuvé par le FIDA et fournira dans les meilleurs délais une copie au FIDA. Le MINADER devra exécuter le Programme conformément au Manuel et ne pourra le modifier, l'abroger, y déroger ou permettre de le modifier, de l'abroger ou d'y déroger sans l'accord écrit préalable du FIDA.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du prêt.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que le montant du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt (exprimé en USD)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Équipement et Matériel	3 000 000	100% HT
II. Consultations	4 500 000	100% HT
III. Biens, Services et Intrants	3 300 000	100% HT
IV. Dons et Subventions	3 900 000	100% HT
V. Salaires et indemnités	1 400 000	100% HT
VI. Coûts de fonctionnement	550 000	100% HT
Non alloué	1 850 000	
TOTAL	18 500 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) Les dépenses d'Équipement et Matériel (hors contribution des bénéficiaires) relatives à la catégorie I incluent également les dépenses liées aux Travaux et aux Véhicules.
- ii) Les dépenses de Consultations la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Formations et Ateliers.

2. *Coûts de démarrage.* Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux catégories II et VI encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalant à 505 000 dollars.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Programme:

1. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Programme, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes et des jeunes dans le cadre du Programme.

2. *Recrutement du personnel.* La sélection du personnel du Programme se fera par voie d'appel d'offres national publié dans la presse nationale selon les procédures actuelles de l'Emprunteur, excluant toute discrimination et acceptable par le Fonds. Un cabinet indépendant de renommée internationale sera recruté par le MINADER pour l'assister dans la sélection du personnel du Programme (dont les techniciens). Les contrats seront établis conformément à la législation en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Le recrutement du personnel, et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Programme sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ¹²				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Objectif général								
Contribuer à la réduction de la pauvreté et stimuler la croissance économique dans les régions de Bagoué, Poro, Tchologo, Hambol et Gbêkê	Nombre de personnes bénéficiaires d'une mobilité économique d'ici à 2026 *	0 ³	30 000	108 000	Evaluation d'impact	Année 1, 4 et 7	FIDA & Gouvernement	- Stabilité socio-politique et résilience du cadre macro-économique - Existence d'un cadre national réglementaire, stratégique et institutionnel favorable
	Nombre de personnes dont l'accès au marché s'est amélioré *	0	60 000	144 000	Evaluation d'impact	Année 1, 4 et 7	FIDA & Gouvernement	
	Nombre de personnes avec une production améliorée *	0	80 000	180 000	Evaluation d'impact	Année 1, 4 et 7	FIDA & Gouvernement	
Objectif de développement du Programme								
Améliorer durablement la sécurité alimentaire et les revenus des exploitations agricoles tirés des filières riz, mangue et produits maraîchers dans les Zones du Programme	1. Nombre de personnes recevant les services promus par le Programme * ⁴	0	80 000	180 000	SSE du Programme, Rapportage interne	Trimestrielle	UCP	- Prise en compte de l'importance de la coordination intersectorielle - Equité dans l'accès aux ressources et la répartition des bénéfices au niveau des ménages et des organisations
	2. %age d'organisations de producteurs ruraux déclarant une augmentation de leurs ventes * (2.2.5)	0	25	75	Enquêtes spécifiques	Annuelle	UCP, prestataires	

¹ Désagrégés par genre et âge (hommes, femmes et jeunes de 15-35 ans), et par filière autant que possible

² Indicateurs de base du Système de Mesure des Résultats Opérationnels (SMRO ex-SYGR) *

³ La situation de référence sera évaluée lors de l'étude de référence menée dès l'entrée en vigueur du Programme. A partir de ce résultat pourront être évalués les cibles à mi-parcours et en fin de programme.

⁴ Dont bénéficiaires hommes/femmes/jeunes ; bénéficiaires des actions environnementales durables et bénéficiaires des actions sur la nutrition

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ¹²				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Effet 1: La valorisation (transformation et commercialisation) des produits agricoles est améliorée	3. %age d'entreprises rurales soutenues déclarant une augmentation de leurs profits * (3.2.2)	0	25	70	Enquêtes spécifiques	Annuelle	UCP, prestataires	Maîtrise des risques relatifs au marché
Produit 1.1: Des partenariats commerciaux soutiennent la commercialisation des produits	4. Nombre de contrats de partenariat commerciaux signés par les OPA soutenues par le Programme	0	100	150	SSE du Programme	Semestrielle	UCP	
Produit 1.2: Des investissements et des technologies performantes améliorent la valorisation des produits	5. Nombre d'installations commerciales de commercialisation, transformation et stockage construites ou remises en état * (2.1.6)	0	200	400 ⁵	SSE du Programme, Rapportage interne	Trimestrielle	UCP	
Effet 2: L'offre de produits agricoles bruts (frais) est améliorée	6. %age de personnes/ménages déclarant une augmentation de la production * (1.2.4)	0	35	80	Enquêtes spécifiques	Annuelle	UCP, prestataires	Conditions climatiques appropriées
Produit 2.1: L'accès aux services de production est amélioré	7. Nombre d'hectares de terres agricoles dotées d'infrastructures hydrauliques construites/remises en état * (1.1.2)	0	2 100	2 100	SSE du Programme, Rapportage interne	Annuelle	UCP, SSE	Accessibilité et pérennité de l'offre de services (fournitures d'intrants, conseils agricoles, etc.)
Produit 2.2: Les bonnes pratiques agricoles sont diffusées	8. Nombre de personnes formées aux pratiques et/ou techniques de production * (1.1.4)	0	60 000	144 000	SSE du Programme, Rapports des prestataires	Trimestrielle	UCP, prestataires	
Effet 3: Les exploitations agricoles et leurs organisations sont professionnalisées	9. %age de membres d'une organisation de producteurs ruraux soutenues, déclarant la fourniture par leur organisation de services nouveaux ou améliorés * (2.2.4)	0	35	80	SSE du Programme, Rapports des prestataires	Annuelle	UCP, prestataires	Intégration et participation effective des exploitations agricoles et de leurs

⁵ Sans compter 500 cases de conservation d'oignon

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ¹²				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Produit 3.1: Les OP sont renforcées	10. Nombre de producteurs ruraux soutenus qui sont membres d'une organisation de producteurs ruraux * (2.1.4)	0	40 000	100 000	SSE du Programme, Rapports des prestataires	Annuelle	UCP, prestataires	organisations dans le développement des filières
Produit 3.2: Les connaissances, aptitudes et pratiques en nutrition des bénéficiaires sont améliorées	11. Nombre de personnes recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition * (1.1.8)	0	150 000	200 000	SSE du Programme, Rapports des prestataires	Annuelle	UCP, prestataires	