

Signatura: EB 2017/LOT/P.10/Rev.1  
Fecha: 2 de septiembre de 2017  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

## Informe del Presidente

### Propuesta de préstamo y donación a la República del Iraq para el Proyecto de Revitalización del Sector Agropecuario en Pequeña Escala

#### Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

Rami Salman  
Gerente del Programa en el País  
División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa  
Tel.: (+39) 06 5459 2291  
Correo electrónico: r.salman@ifad.org

Vrej Jijyan  
Oficial de Programas  
Tel.: (+39) 06 5459 2158  
Correo electrónico: v.jijyan@ifad.org

##### Envío de documentación:

William Skinner  
Jefe  
Unidad de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2974  
Correo electrónico: gb@ifad.org

## Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales	2
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes y efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	6
A. Costos del proyecto	6
B. Financiación del proyecto	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación de riesgos	9
V. Consideraciones institucionales	9
A. Conformidad con las políticas del FIDA	9
B. Armonización y alineación	9
C. Innovación y ampliación de escala	10
D. Actuación normativa	10
VI. Facultades e instrumentos jurídicos	10
VII. Recomendación	11
Apéndices	
I. Negotiated financing agreement [Convenio de financiación negociado]	
II. Logical framework [Marco lógico]	

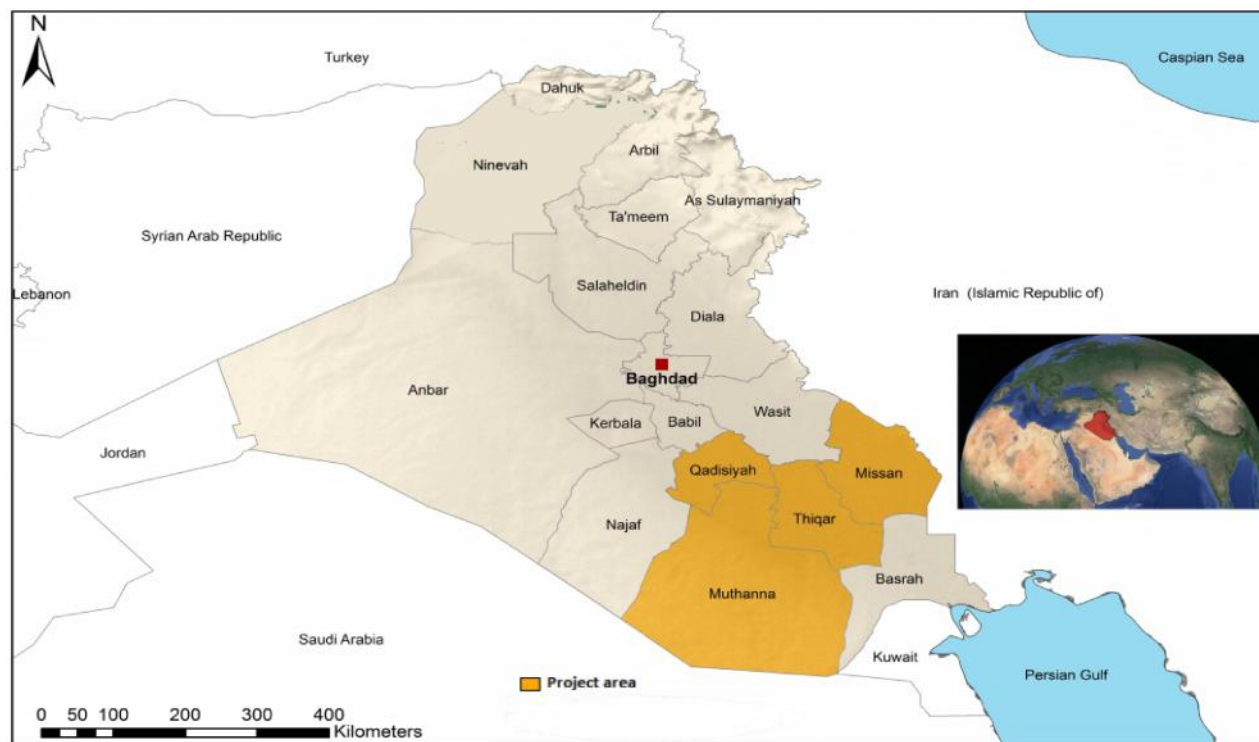
## Acrónimos y siglas

ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala
EGP	equipo de gestión del proyecto
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
POA	plan operacional anual
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
VAN	valor actual neto

## Mapa de la zona del proyecto

### REPÚBLICA DEL IRAQ

#### PROYECTO DE REVITALIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO EN PEQUEÑA ESCALA



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.  
*Mapa elaborado por el FIDA 06-01-2017*

## República del Iraq

### Proyecto de Revitalización del Sector Agropecuario en Pequeña Escala

#### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario:</b>	Ministerio de Finanzas
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Agricultura y Ganadería
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 31,7 millones
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	USD 15,7 millones
<b>Monto de la donación del FIDA:</b>	USD 0,5 millones
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Ordinarias: plazo de reembolso de 10 años, incluido un período de gracia de 3, con un tipo de interés anual equivalente al 100 % del tipo de interés de referencia del FIDA
<b>Monto de la donación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala del FIDA:</b>	USD 2,0 millones
<b>Déficit de financiación:</b>	USD 9,17 millones
<b>Contribución del prestatario:</b>	USD 2,4 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 1,9 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación a la República del Iraq para el Proyecto de Revitalización del Sector Agropecuario en Pequeña Escala, que figura en el párrafo 40.

# Propuesta de préstamo y donación a la República del Iraq para el Proyecto de Revitalización del Sector Agropecuario en Pequeña Escala

## I. Contexto estratégico y justificación

### A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. La República del Iraq es un país de ingresos medianos altos, rico en petróleo, que sufre las consecuencias de un pasado turbulento, una insurgencia constante y la caída de los precios del petróleo. Estas crisis se han combinado con la inestabilidad política, un bajo nivel de gasto público y las escasas inversiones del sector privado, lo que ha propiciado un aumento de los niveles de pobreza y una distribución poco equitativa de los ingresos. El nivel de vida se ha deteriorado y un porcentaje significativo de la población ha caído en la pobreza o es muy vulnerable a caer en ella. La fragilidad extrema del Iraq ha mermado su capacidad para ocuparse de manera significativa del desarrollo rural, lo que ha reducido la capacidad institucional y la prestación de servicios. El Gobierno del Iraq se enfrenta al desafío de mantener la estabilidad macroeconómica, emprender reformas estructurales para mejorar la prestación de servicios públicos, reconstruir la infraestructura física básica y prestar asistencia al gran número de personas desplazadas por el conflicto. El Iraq está incluido en la lista del FIDA y del Banco Mundial de países con las situaciones de mayor fragilidad y en la categoría de países con situaciones de "alerta elevada" en el índice del Fondo para la Paz (Fund for Peace), que constituye la base para la evaluación de la fragilidad de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).
2. La pobreza rural en el Iraq es una consecuencia directa de la falta de inversiones en las zonas rurales y de la incapacidad de crear oportunidades de empleo, generación de ingresos y desarrollo empresarial. Todo esto se ha visto agravado por el rápido crecimiento demográfico, el conflicto y la inseguridad, la creciente escasez de agua, el cambio climático y el aumento de la salinidad. En 2012, la tasa de pobreza rural ascendía al 31 %, el doble de la de pobreza urbana (15 %). Según el Gobierno, se estima que los efectos directos de las perturbaciones económicas, sociales y de seguridad han aumentado las tasas de pobreza hasta un 41,2 % en 2016. De las 18 provincias del Iraq, en las 5 provincias más pobres el índice de pobreza oscilaba entre el 35 % y el 52 %.
3. La agricultura y la ganadería representan uno de los sectores más importantes en el Iraq, después del petróleo y el gas. Se estima que los trabajadores de este sector representan el 20 % de la fuerza de trabajo. Sin embargo, las actividades agropecuarias se practican principalmente en pequeñas explotaciones y constituyen un sistema de bajos insumos y baja producción. La escasa productividad ha caracterizado este sector en los dos últimos decenios, por lo que el Iraq se ha vuelto dependiente de las importaciones para satisfacer sus necesidades nacionales de alimentos. Los servicios de extensión agraria para la transferencia de tecnología son deficientes, especialmente para los pequeños productores. Se informa de importantes pérdidas debido a la falta de instalaciones de poscosecha. El Iraq adolece de una serie de problemas de gestión del medio ambiente y los recursos

naturales. El país está expuesto a los efectos del cambio climático, que afecta especialmente a los ya escasos recursos hídricos y a los frágiles sistemas de producción agropecuaria. Esto ha dado lugar a un incremento de las amenazas de degradación de la tierra, desertificación, escasez de agua y aumento de la salinidad de los suelos. El sector agropecuario también se ha visto perjudicado por las políticas de importación de alimentos que han estimulado la importación de alimentos baratos, lo que ha hecho bajar los precios y afectado negativamente a los productores.

## B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales

4. La justificación del Proyecto de Revitalización del Sector Agropecuario en Pequeña Escala es la situación de fragilidad en la que se encuentra el Iraq y el compromiso del FIDA de ayudar a los países afectados por tales situaciones. El FIDA tiene una experiencia considerable en las esferas en las que el Gobierno necesita asistencia, como las actividades agropecuarias y el desarrollo rural. Las inversiones en el crecimiento agropecuario no solo son importantes para incrementar los ingresos nacionales, sino que también resultan esenciales para aumentar el empleo y la seguridad alimentaria y nutricional y reducir la pobreza en el Iraq. Mediante el proyecto se contribuirá a aumentar la competitividad del sector, a evitar las pérdidas posteriores a la cosecha y a eliminar los obstáculos a la comercialización mediante las organizaciones de productores. También se ayudará a diversificar la economía, prestando especial atención a las mujeres y los jóvenes. Este proyecto será la primera operación de inversión del FIDA en el Iraq.
5. Con inversiones apropiadas, el sector agropecuario podría proporcionar empleo a un número creciente de personas y reducir la dependencia de las importaciones de alimentos. Se ha invertido poco en la infraestructura de riego y, como resultado, muchos hogares de productores han tenido que abandonar el sector y dependen de los jornales o del programa de seguridad alimentaria del Gobierno. Además, se prevé que los efectos adversos del cambio climático reducirán la producción agropecuaria y aumentarán la escasez de agua. En consecuencia, resulta prioritario adoptar medidas para mejorar la adaptación y la mitigación. Entretanto, los pequeños productores que dominan la producción agropecuaria en el Iraq tienen una limitada capacidad para organizarse, realizar economías de escala, reducir los costos de transacción o abordar las cuestiones relacionadas con la poscosecha y la comercialización. La variabilidad de los precios de los productos agrícolas básicos es elevada y la información sobre los mercados es limitada.
6. En el Plan Nacional de Desarrollo iraquí para 2013-2017 se determinó que las actividades agropecuarias eran uno de los sectores fundamentales para fomentar el crecimiento no basado en el petróleo, aumentar los ingresos y mejorar la distribución de los ingresos y la igualdad de género. El proyecto está en consonancia con las metas estratégicas definidas en la nota sobre la estrategia en el país de 2016, a saber: i) aumentar la resiliencia al cambio climático de los sistemas de producción agropecuaria en pequeña escala, y ii) incrementar la productividad y la rentabilidad de los pequeños productores agrícolas y ganaderos mediante el acceso a los servicios financieros, tecnologías y mercados remunerativos.

## II. Descripción del proyecto

### A. Zona del proyecto y grupo objetivo

7. El proyecto se llevará a cabo en las cuatro provincias meridionales de Muthanna, Qadisiya, Missan y Thi Qar. El nivel de pobreza en estas provincias está entre los más elevados del país. Se estima que el proyecto se centrará en 15 795 hogares y es probable que genere beneficios para unas 140 000 personas. El grupo objetivo estará compuesto por: hogares de pequeños productores que se dedican a la producción agrícola y ganadera; hogares pobres que se han visto obligados a abandonar el sector agropecuario debido a la falta de acceso a un suministro de

agua suficiente y a los altos niveles de salinidad del suelo; mujeres cabeza de familia y personas desplazadas internamente interesadas en emprender actividades productivas, y jóvenes interesados en crear empresas y realizar actividades generadoras de ingresos relacionadas con el sector agropecuario y los servicios complementarios que son fundamentales para el crecimiento del sector. El proyecto también se centrará en las comunidades que viven en las tierras pantanosas y que se dedican a la pesca, la ganadería y la caza en el medio natural para asegurarse unos exiguos medios de vida.

## B. Objetivo de desarrollo del proyecto

8. La meta general del proyecto será ayudar a la población rural a salir de la pobreza y alcanzar la seguridad alimentaria a través de medios de vida remunerativos, sostenibles y resilientes. El objetivo de desarrollo consistirá en dar a los pequeños productores pobres la posibilidad de aumentar la productividad agropecuaria y la resiliencia al cambio climático y de diversificar los ingresos.
9. Los efectos concretos previstos del proyecto comprenden la mejora de la situación económica de las personas, el aumento de la producción y el acceso a los mercados y el fomento de la resiliencia al cambio climático. Entre los efectos directos cabe destacar el número de personas que: i) experimentarán una movilidad económica y cambios en su situación económica, desde el punto de vista de los ingresos, el consumo, la riqueza, la diversidad de alimentos o la nutrición, entre otros factores; ii) adoptarán prácticas, tecnologías o insumos nuevos o mejores, y iii) señalarán haber logrado un aumento en la producción.

## C. Componentes y efectos directos

10. El proyecto se ejecutará en un período de siete años y constará de dos componentes principales: inversiones destinadas a promover la resiliencia al cambio climático, y diversificación del sector agropecuario y de los medios de vida.
11. Con el primer componente se responderá a la creciente amenaza del cambio climático en el sector agropecuario, especialmente sus efectos en la duración de la temporada de crecimiento, la reducción de las precipitaciones y el aumento de la escasez de agua. Este componente está diseñado para hacer frente a una de las principales limitaciones del país, la creciente escasez de agua de riego, y para ayudar a fortalecer las capacidades a nivel nacional en materia de seguimiento de las pautas del cambio climático y suministro de información pertinente a las principales partes interesadas y a los productores agropecuarios para que puedan adoptar medidas de adaptación y mitigación de los riesgos a través de un sistema de alerta temprana. Este componente tendrá los dos subcomponentes siguientes:
  - 1.1 modernización o rehabilitación de los planes de infraestructura de riego, y
  - 1.2 gestión de los conocimientos y fortalecimiento institucional.
12. En el marco del subcomponente 1.1, se hará especial hincapié en las pequeñas redes de riego para rehabilitar y completar las redes existentes. Estas provincias tienen la posibilidad de invertir en la infraestructura de riego que el Gobierno dejó incompleta debido a las limitaciones financieras y a la inestabilidad política de los dos últimos decenios. En consecuencia, aumentará la rentabilidad de las pequeñas explotaciones o agronegocios que reciben apoyo. Con este subcomponente también se contribuirá a mejorar los ingresos de las personas pobres de las zonas rurales, que se beneficiarán de los puestos de trabajo creados por la expansión de estos agronegocios, especialmente como fuerza de trabajo asalariada en la producción de cultivos comerciales. En el proyecto se financiarán pequeños sistemas de riego que abarcan una zona geográfica compacta y se rehabilitarán o modernizarán completamente. Se favorecerán las inversiones en los canales de riego para eliminar los obstáculos que impiden el acceso regular al agua y el establecimiento de agronegocios rentables basados en las aldeas. La Dirección de Recursos Hídricos a nivel provincial seleccionará las redes que deberán rehabilitarse. Habida cuenta de los recursos disponibles para este subcomponente, se estima que las redes



seleccionadas puedan regar unas 33 250 dunum, es decir, 8 130 hectáreas. Se impartirá capacitación al personal de las principales partes interesadas y a los productores agropecuarios en técnicas modernas de gestión del agua y el riego. Durante el primer año de ejecución, se elaborarán diseños técnicos, que incluirán una evaluación hidrológica, para los sistemas seleccionados.

13. En el marco del subcomponente 1.2, el Ministerio de Medio Ambiente está interesado en formular una estrategia de adaptación al cambio climático para el sector agropecuario. Además, el Ministerio de Agricultura y Ganadería ha establecido redes de seguimiento agrometeorológico (100), estaciones de seguimiento a distancia (40) y sitios receptores (2) que recogen datos en lugares céntricos de Bagdad y Erbil. Mediante el proyecto se actualizará el sistema receptor y se instalarán otras seis estaciones de seguimiento a distancia para proporcionar datos con mayor resolución. Al desarrollar el sistema de alerta temprana, el proyecto ayudará a que las redes de seguimiento trabajen estrechamente con los productores agropecuarios para comprender la forma en que estos evalúan y detectan los cambios en los patrones meteorológicos, las temporadas de crecimiento, las fechas de siembra y recolección y otra información que les resulta útil. Se prestará apoyo a este componente mediante el Fondo Fiduciario del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP).
14. Con el segundo componente se ayudará a los hogares pobres a mejorar su nivel de seguridad alimentaria y a diversificar los ingresos procedentes del sector agropecuario, así como a mejorar sus competencias y activos para que puedan dedicarse a actividades generadoras de ingresos fuera de este sector. Este componente estará compuesto por los dos subcomponentes siguientes: 2.1 desarrollo de actividades ganaderas, agrícolas y no agrícolas, y 2.2 desarrollo de competencias y creación de capacidad.
15. Por lo que se refiere al subcomponente 2.1, se brindará apoyo a los pequeños productores, los jóvenes y las mujeres en las actividades dentro y fuera de las explotaciones, con miras a mejorar sus medios de vida y aumentar sus ingresos. En el marco del proyecto se concederán donaciones a pequeños productores, asociaciones de productores y cooperativas para el establecimiento de empresas dedicadas a actividades ganaderas, agrícolas y no agrícolas. Se proporcionarán conjuntos de donaciones principalmente para las inversiones de capital y la adquisición de bienes y equipos. Con el subcomponente 2.2 se fortalecerán las capacidades técnicas y empresariales de los beneficiarios del subcomponente 2.1 mediante la siguiente capacitación específica: i) capacitación técnica y empresarial asociada con la provisión de los bienes de capital; ii) capacitación en enfoques y tecnologías que favorecen la resiliencia al cambio climático; iii) formación profesional destinada a mujeres y hombres jóvenes; iv) capacitación en gestión para los grupos comunitarios y las organizaciones de productores, y v) creación de capacidad destinada a las organizaciones comunitarias. Para lograr que los limitados recursos presupuestarios tengan el máximo efecto, en este subcomponente no se fortalecerán las capacidades genéricas, pero se recurrirá a organizaciones no gubernamentales (ONG) y a otros proveedores de servicios. Estos se capacitarán para realizar evaluaciones de las necesidades de capacitación a fin de centrarse en deficiencias concretas de conocimientos.

### III. Ejecución del proyecto

#### A. Enfoque

16. La situación en el Iraq justifica la adopción de un enfoque operacional flexible para la gestión y supervisión del proyecto en vista de su clasificación como uno de los países con situaciones de mayor fragilidad. Debido a la falta de información y de experiencia en gestión de proyectos en el Iraq, gran parte del primer año del proyecto se utilizará para: realizar actividades preparatorias; elaborar el manual de ejecución; contratar a personal para el proyecto o adscribir personal al proyecto;

establecer los distintos comités directivos y consultivos; contratar e informar a los proveedores de servicios; asesorar al personal sobre los procedimientos y procesos del FIDA, y preparar los planes de trabajo, evaluaciones o diseños técnicos para la rehabilitación del riego, etc. En el proyecto se reconoce que, dadas las dificultades que sufren las comunidades locales, será fundamental diseñar inversiones sencillas y fáciles de aplicar y que tengan resultados rápidos y efectos demostrables. El enfoque de ejecución estará orientado por la demanda y seguirá un proceso en que los beneficiarios individuales y colectivos participarán en la selección de las actividades.

## B. Marco organizativo

17. El Ministerio de Agricultura y Ganadería será el organismo principal responsable de la ejecución. El proyecto tendrá un comité directivo a nivel nacional, encabezado por el Viceministro de Agricultura y Ganadería. Se establecerá un equipo de gestión del proyecto (EGP) en Bagdad que estará encargado de supervisar la ejecución de las actividades. El Director de la Dirección de Agricultura y Ganadería asumirá la responsabilidad general del proyecto a nivel provincial. La estructura a ese nivel incluirá un comité consultivo, que asesorará al Departamento de Agricultura y Ganadería en cada provincia sobre los principales aspectos técnicos, sociales e institucionales. Un equipo de coordinación provincial coordinará las actividades del proyecto en las provincias y será responsable ante el EGP.

## C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

18. Planificación. Durante el primer año de preparación del proyecto se fortalecerán las capacidades de los diversos asociados en la ejecución en materia de gestión de proyectos y adquisición y contratación, y se establecerá la base para la ejecución posterior del proyecto. Un instrumento de planificación esencial será el plan operacional anual (POA), en el que se proporcionará un calendario de ejecución para un conjunto de actividades, junto con sus respectivos presupuestos e insumos. El EGP elaborará el primer POA, así como el plan de adquisiciones y contrataciones del proyecto, mientras que los POA posteriores se elaborarán, examinarán y aprobarán a más tardar 60 días antes de que finalice el ejercicio financiero.
19. Seguimiento y evaluación. El sistema de seguimiento y evaluación (SyE), que se prevé generará información cuantitativa y cualitativa sobre los resultados del proyecto, utilizará el marco revisado para el Sistema de Gestión de los Resultados y el Impacto (RIMS) del FIDA. El equipo del proyecto ajustará los indicadores de los resultados y el impacto en el taller de puesta en marcha, con el apoyo del FIDA. Durante la ejecución del proyecto, la débil capacidad institucional y la escasa coordinación podrían limitar la recopilación periódica de datos coherentes en las provincias o los distritos. En este sentido, el proyecto desempeñará una función importante en el fortalecimiento de la capacidad de los funcionarios públicos y en la facilitación de la coordinación entre las provincias en materia de recopilación y análisis de datos.
20. Aprendizaje y gestión de los conocimientos. Habida cuenta de que este es el primer proyecto financiado por el FIDA en el país, es importante recopilar y difundir de manera continuada información, experiencias y resultados relativos al proyecto tanto en el país como en la Sede del FIDA. Se preparará y difundirá información a las partes interesadas correspondientes en los formatos apropiados (por ejemplo, folletos, estudios, artículos, un boletín informativo e Internet). Este proceso de intercambio de conocimientos se favorecerá mediante una serie de talleres y actividades y visitas de aprendizaje conjuntas con objetivos bien definidos.

## D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

21. Gestión financiera. El riesgo país se califica como alto. El análisis de Transparency International reveló problemas recurrentes de carácter estructural e institucional relacionados con los sistemas públicos y las capacidades de gobernanza del país. El equipo de gestión financiera del proyecto estará integrado por personal adscrito del Ministerio de Agricultura y Ganadería y formará parte del EGP, que tendrá autonomía financiera y administrativa. En el proyecto se utilizará el Sistema Público de Gestión Financiera para administrar el flujo de fondos. Sin embargo, para las actividades diarias de contabilidad se contará con el apoyo de un programa informático específico de gestión contable y financiera que se adquirirá en el marco del proyecto.
22. Adquisiciones y contrataciones. Recientemente, el Gobierno ha adoptado diversas medidas para mejorar su sistema de adquisiciones y contrataciones. De acuerdo con las directrices del FIDA en la materia, la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios se llevarán a cabo de conformidad con lo dispuesto en las normas de adquisiciones y contrataciones del prestatario, en la medida en que sean compatibles con las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos. A nivel institucional, el proyecto contribuirá al fomento de la capacidad para la gestión descentralizada de proyectos, ya que el Gobierno podría decidir en su momento descentralizar las responsabilidades en materia de adquisición y contratación.
23. Auditoría. La auditoría externa anual del proyecto estará a cargo de la firma de auditoría Federal Board of Supreme Audit, de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría y las Directrices del FIDA para la Auditoría de Proyectos. Además, la Unidad de Auditoría Interna del Ministerio de Agricultura y Ganadería incluirá el examen de las transacciones del proyecto del FIDA como un requisito legal obligatorio.

## E. Supervisión

24. El proyecto estará supervisado directamente por el FIDA. El enfoque de supervisión se basará en la prestación de apoyo y asistencia a la ejecución, ya que esta es la primera inversión del FIDA en el país. Dado que se han establecido medidas de seguridad muy estrictas y que la circulación del personal de las Naciones Unidas sobre el terreno está seriamente restringida, se contratará a proveedores locales de servicios para que supervisen las actividades del proyecto. Sin embargo, un equipo principal de la Sede llevará a cabo una misión como mínimo una vez al año para evaluar las disposiciones de gestión y los resultados generales, en particular, los aspectos financieros, las adquisiciones y contrataciones y el SyE.

## IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

### A. Costos del proyecto

25. Se calcula que el costo del proyecto será de USD 31,7 millones, incluidas las contribuciones en especie del Gobierno y las contribuciones de los beneficiarios. Se prevé que el componente 1, las inversiones destinadas a promover la resiliencia al cambio climático, suponga un costo de USD 12,9 millones. El componente 2, la diversificación del sector agropecuario y de los medios de vida, costará USD 14,1 millones, y la gestión y coordinación del proyecto, USD 4,7 millones. Los imprevistos de orden físico y por alza de precios se han estimado de conformidad con los índices de referencia habituales del FIDA.

## Cuadro 1

**Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Donación del ASAP		Déficit de financiación		Beneficiarios		Prestatario/Contraparte		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Inversiones destinadas a promover la resiliencia al cambio climático														
1.1. Modernización o rehabilitación de los planes de infraestructura de riego	5 301	41,0			1 333	11,1	5 433	45					12 068	38
1.2. Gestión de los conocimientos y fortalecimiento institucional							760	88,2			101	0,8	861	2,7
2. Diversificación del sector agropecuario y de los medios de vida														
2.1 Desarrollo de actividades ganaderas, agrícolas y no agrícolas	7 092	60,4	500	4,1	160	1,4	2 083	17,7	1 922	16,4			11 737	36,9
2.2 Desarrollo de competencias y creación de capacidad	1 879	79,8					476	20,2					2 355	7,4
3. Gestión y coordinación del proyecto	1 462	30,8			507	10,7	418	8,8			2 364	49,7	4 751	15
<b>Total</b>	<b>15 734</b>	<b>49,5</b>	<b>500</b>	<b>1,5</b>	<b>2 000</b>	<b>6,3</b>	<b>9 170</b>	<b>28,9</b>	<b>1 922</b>	<b>6,0</b>	<b>2 465</b>	<b>7,8</b>	<b>31 772</b>	<b>100</b>

**B. Financiación del proyecto**

26. El proyecto se financiará con un préstamo y una donación del FIDA, una donación del ASAP y las contribuciones del Gobierno y los beneficiarios. El FIDA ha confirmado un préstamo de USD 15,73 millones y una donación de USD 500 000 con los que se sufragarán el 49,5 % y el 1,5 % de los costos totales del proyecto. El ASAP proporcionará una donación de USD 2 millones, con la que se cubrirá el 6,3 % de los costos del proyecto. Han de presupuestarse como déficit de financiación USD 9,17 millones, es decir, aproximadamente el 28,9 % de los costos totales. El FIDA y el Gobierno están en contacto con el Fondo de Adaptación para movilizar esta cuantía con el fin de cubrir dicho déficit o, de no ser así, buscar otras fuentes de financiación. El Gobierno financiará los sueldos y los impuestos y aportará otras contribuciones en especie, como espacio de oficinas. Los beneficiarios también harán contribuciones en especie en forma de trabajo ocasional, algunos insumos y equipos secundarios, que el EGP se encargará de registrar y controlar.

Cuadro 2

**Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Donación del ASAP		Déficit de financiación		Beneficiarios		Prestatario/Contraparte		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Obras públicas	4 912	43,7			1 334	11,9	5 001	44,5					11 246	35,4
2. Vehículos	328	100											328	1,0
3. Equipo y materiales	6 471	54,0	500	4,1	160	1,3	2 949	24,6	1 922	16,0			11 983	37,7
4. Capacitación y talleres	155	22,6					530	77,4					685	2,2
5. Consultorías	1 969	82					433	18					2 402	7,6
6. Estudios técnicos	905	100											905	2,8
7. Costos de funcionamiento	993	97,5					26	2,5					1 019	3,2
8. Gastos para equipos de proyectos					507	15,8	232	7,3			2 465	76,9	3 204	10,1
<b>Total</b>	<b>15 734</b>	<b>49,5</b>	<b>500</b>	<b>1,5</b>	<b>2 000</b>	<b>6,3</b>	<b>9 170</b>	<b>28,9</b>	<b>1 922</b>	<b>6,0</b>	<b>2 465</b>	<b>7,8</b>	<b>31 772</b>	<b>100</b>

### C. Resumen de los beneficios y análisis económico

27. Beneficios. Con el proyecto se generarán beneficios financieros y sociales mediante la promoción de inversiones y actividades destinadas a introducir buenas prácticas agropecuarias, cultivos de alto valor y empresas rurales. Los beneficios financieros consistirán en un aumento del rendimiento financiero para los hogares. Entre los beneficios sociales cabe señalar una reducción de las tasas de pobreza en las zonas seleccionadas. Los cultivos de alto valor se producirán en dos temporadas cada año en vez de una. Gracias a la creación de capacidad en eficiencia del riego, variedades de alta producción, técnicas poscosecha y aumento de la fertilidad del suelo, se prevé que los volúmenes de producción aumenten en un 50 %. Con el proyecto se introducirá también la producción de hortalizas de gran valor mediante el suministro de material hortícola que apoya las inversiones en túneles de plástico, la expansión del riego por goteo, el suministro de material ganadero y activos para mujeres y jóvenes que los ayudarán a participar más eficazmente en el sector agropecuario.
28. Tasa interna de rendimiento económico. El análisis económico incluye beneficios relacionados con: i) la modernización y la finalización de la infraestructura de riego; ii) la producción agrícola y ganadera; iii) las actividades no agrícolas generadoras de ingresos; iv) los beneficios de una mejor adaptación al cambio climático; v) el aumento de la eficiencia en el uso del agua; vi) el incremento de los rendimientos gracias a la mejora de las técnicas de siembra y de producción, y vii) la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha. El valor actual neto (VAN) del proyecto durante un período de 20 años se calcula en USD 120 012 000 y la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) se estima en un 28,4 % a una tasa de descuento del 5 %.
29. Análisis de sensibilidad. Se llevó a cabo un análisis de sensibilidad para evaluar los cambios en el VAN y la TIRE debido a variaciones en el futuro flujo de costos y beneficios o al retraso en la ejecución del proyecto. El proyecto sigue siendo rentable y sólido en una gran variedad hipótesis, pero sigue siendo sensible, en particular, a las variaciones a la baja en los precios de los productos.

### D. Sostenibilidad

30. Un principio fundamental del diseño de los componentes es que todos ellos incluyen una estrategia clara de sostenibilidad y de salida. Algunos de los principales aspectos fundamentales de la sostenibilidad son: i) fortalecer las instituciones rurales y las capacidades humanas, y desarrollar las capacidades en materia de

mejora de la productividad agropecuaria, desarrollo empresarial y empleo; ii) establecer una distinción clara en el enfoque del proyecto entre los bienes y servicios públicos, comunitarios y privados, y determinar la forma en que se gestionarán; iii) disponer de un plan claro en relación con el sentido de apropiación, el funcionamiento y gestión y la capacitación para todas las inversiones realizadas; iv) velar por que las inversiones del proyecto sean sostenibles desde el punto de vista social, técnico y ambiental incorporando estos elementos a los criterios de selección en todos los planes, y v) tener una estrategia clara de salida para cada subcomponente desde el principio.

## E. Determinación y mitigación de riesgos

31. En el cuadro 3 se presentan algunos de los principales riesgos detectados, sus calificaciones y las medidas de mitigación correspondientes.

**Cuadro 3**  
**Matriz de riesgo**

<i>Riesgo</i>	<i>Calificación</i>	<i>Medidas de mitigación</i>
La batalla en curso en el norte del país ha contribuido a la inestabilidad y la inseguridad.	Elevada	El proyecto se centrará en las provincias del sur del país donde no hay conflictos.
La circulación de cualquier miembro del personal en el ámbito del sistema de las Naciones Unidas está sumamente restringida.	Media	Recurrir al apoyo de asociados reconocidos y el sector privado o la sociedad civil como proveedores de servicios.
Retrasos en la entrada en vigor del préstamo, la dotación de personal y la puesta en marcha y el desembolso oportunos.	Elevada	Utilizar la donación del FIDA para facilitar la puesta en marcha y aprovechar el primer año de ejecución como un período de preparación para orientar y capacitar al personal principal en los procedimientos del FIDA.
El Gobierno tiene una capacidad extremadamente limitada, con poca o ninguna experiencia en materia de asociados para el desarrollo, y presupuestos insuficientes a efectos operacionales.	Media	El proyecto se ejecutará por medio de proveedores de servicios, y la capacidad del Gobierno se fortalecerá durante los primeros años.
Las normas y prácticas del Iraq en materia de adquisiciones y contrataciones no están armonizadas en todas las instituciones y están cambiando con rapidez.	Elevada	El proceso de adquisiciones y contrataciones debería ser coherente con lo dispuesto en las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos.
La disponibilidad de proveedores de servicios no gubernamentales cualificados y experimentados.	Media a elevada	La utilización de empresas del sector privado empleadas anteriormente por otros organismos de las Naciones Unidas y otros donantes (empresas que puedan trabajar en colaboración con el Gobierno y ONG).

## V. Consideraciones institucionales

### A. Conformidad con las políticas del FIDA

32. El proyecto está en consonancia con los objetivos estratégicos del FIDA y sus principales esferas de orientación temática. En el proyecto se incorporan los elementos fundamentales de la Estrategia del FIDA de Actuación en Países con Situaciones de Fragilidad. Para su diseño se han tenido en cuenta las herramientas de orientación en materia de focalización, género, organizaciones de pequeños productores, desarrollo comunitario, adaptación al cambio climático y participación del sector privado. En el diseño del proyecto se otorgó un papel destacado a las mujeres y los jóvenes, y a ellos se asignan personal especializado, metas específicas y partidas presupuestarias independientes.

### B. Armonización y alineación

33. El proyecto está en consonancia con la nota sobre la estrategia en el país, el Programa de Desarrollo Nacional iraquí y las prioridades de los programas nacionales de desarrollo agropecuario. El diseño también se basa en las intervenciones de otros donantes, en particular: i) la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en la elaboración de políticas para el sector agropecuario, la seguridad alimentaria, la inocuidad de los alimentos, las semillas y la sanidad animal; ii) la Agencia de los Estados Unidos para el

Desarrollo Internacional (USAID), en las políticas agrarias y la participación del sector privado en el fomento de los agronegocios; iii) el Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas (ICARDA), en el desarrollo, la validación y la difusión de paquetes de tecnologías de producción para cereales, pequeños rumiantes y palmera de dátiles; iv) la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), en el desarrollo empresarial y la diversificación de los ingresos; v) la Cooperación Italiana al Desarrollo, en la cadena de valor de la palmera de dátiles y la mejora genética del búfalo, y vi) la Agencia de Australia para el Desarrollo Internacional, en cuestiones relacionadas con la agricultura de conservación.

### C. Innovación y ampliación de escala

34. Gran parte de la labor que se realizará en el marco del proyecto, y sobre todo las esferas de orientación temática, son una novedad en el Iraq. La estrategia de ejecución se irá modificando a lo largo del período de ejecución del proyecto, en respuesta a las enseñanzas extraídas. A medida que el proyecto avanza, se espera que el enfoque se perfeccione y se vuelva más eficaz, las capacidades se desarrollen, las nuevas formas de trabajo se consoliden y el sentido de apropiación del Gobierno aumente. Todos estos elementos proporcionarán una plataforma para la futura ampliación de escala, tanto en proyectos posteriores, apoyados por el FIDA y, posiblemente, otros asociados para el desarrollo, como en estrategias y programas nacionales.
35. Varias innovaciones específicas ofrecen oportunidades prometedoras para consolidar este primer proyecto de inversión del FIDA en el Iraq y para ampliar la escala de sus resultados tanto dentro como fuera de esta intervención. Una de las primeras innovaciones será la colaboración de múltiples partes interesadas, que servirá para tender puentes entre las comunidades y grupos de productores, el sector público, la comunidad de ONG y las empresas del sector privado. Otra innovación que podría ampliarse de escala es la labor con los jóvenes, a través de la red de la ONUDI de centros de desarrollo empresarial.

### D. Actuación normativa

36. El FIDA realizó un breve examen del marco normativo e institucional del país. El diseño del proyecto se ajusta a las deficiencias institucionales observadas; evita intervenir directamente en el sector de los cereales, en el que las distorsiones normativas son extremas, y procura establecer una base para un posible diálogo sobre políticas en el sector del riego, donde queda mucho por hacer para establecer un entorno normativo propicio. Aún más importante, el proyecto puede demostrar que mediante la financiación de los activos, más que subvencionar solo los paquetes de alimentos, el Gobierno puede ayudar a crear una fuente sostenible de generación de ingresos y mitigación de la pobreza. El éxito de estas medidas puede incorporarse en los propios programas de redes de seguridad del Gobierno y proporcionar un modelo viable para el alivio de la pobreza.

## VI. Facultades e instrumentos jurídicos

37. Un convenio de financiación entre la República del Iraq y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
38. La República del Iraq está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA y del Fondo Fiduciario del ASAP, actuando por conducto del FIDA en su calidad de fideicomisario del Fondo Fiduciario del ASAP.
39. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Financiación.

## VII. Recomendación

40. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de las resoluciones siguientes:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República del Iraq, por un monto equivalente a quince millones setecientos treinta y cuatro mil dólares de los Estados Unidos (USD 15 734 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República del Iraq, por un monto equivalente a quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 500 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE TAMBIÉN: que el Fondo conceda una donación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) a la República del Iraq, por un monto equivalente a dos millones de dólares de los Estados Unidos (USD 2 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente



# Negotiated financing agreement: "Smallholder Agricultural Revitalization Project (SARP)"

(Negotiations concluded on 22 August 2017)

Loan Number: \_\_\_\_\_

Grant Number: \_\_\_\_\_

ASAP Trust Grant No. \_\_\_\_\_

Project Title: Smallholder Agricultural Revitalization Project (SARP) ("the Project")

The Republic of Iraq (the "the Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

The Adaptation for Smallholder Agriculture Programme Trust Fund ("the ASAP Trust")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

HEREBY agree as follows:

## Article 1

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Annex 1), and the Allocation Table (Annex 2).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Loan, an IFAD grant and an ASAP Trust Grant to the Borrower/Recipient (the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## Article 2

1. A. The amount of the Loan is fifteen million seven hundred thirty thousand United States dollars (USD 15 730 000).
- B. The amount of the Grant is five hundred thousand United States dollars (USD 500 000).
- C. The amount of the ASAP Trust Grant is two million United States dollars (USD 2 000 000).

2. The Loan is granted on ordinary terms, and shall be subject to interest on the principal amount of the Loan outstanding at a rate equal to the IFAD Reference Interest Rate, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of ten (10) years, including a grace period of three (3) years starting from the date that the Fund has determined that all general conditions precedent to withdrawal have been fulfilled in accordance with Section 4.02(b) of the General Conditions.
3. The Loan Service Payment Currency shall be United States dollars (USD).
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
5. Payments of principal and interest shall be payable on each 15 April and 15 October.
6. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in an amount of approximately two million four hundred sixty five thousand United States dollars (USD 2 465 000).

### Article 3

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture.
3. The Project Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### Article 4

The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund.

### Article 5

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
  - (a) a financial, accounting and operational software to support all the transactions, budget and cash forecasts analysis, operational and financial dashboards has been acquired and configured;
  - (b) the key Project Management Team at the Central level shall have been appointed in accordance with Annex 1.
2. This Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.
3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister of Finance  
Ministry of Finance  
of the Republic of Iraq

President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and the ASAP Trust and one (1) for the Borrower/Recipient.

THE REPUBLIC OF IRAQ

\_\_\_\_\_  
(Authorized Representative)

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
President

ADAPTATION FOR SMALLHOLDER AGRICULTURE  
PROGRAMME TRUST FUND

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
President of the International Fund  
for Agricultural Development in its capacity as Trustee  
of the ASAP Trust Fund

## Annex 1

### Project Description and Implementation Arrangements

#### I. Project Description

1. **Project Area and Target Group.** The Project shall be implemented in the four southern governorates of Muthanna, Qadisiya, Missan and Thi Qar. It will target about 16,000 households over its seven-year duration. This is likely to yield benefits for around 140,000 people. The target group of the Project shall be smallholder households engaged with crop and livestock production, poor households who have been forced out of agriculture due to lack of access to adequate water and high levels of salinity in the soils, women-headed households interested in undertaking productive activities and youth interested in undertaking enterprises and income generating activities particularly centred around agriculture and the ancillary services critical to support agricultural growth.

2. **Goal.** The overall Goal of the Project shall be to assist rural people overcome poverty and achieve food security through remunerative, sustainable and resilient livelihoods.

3. **Objective.** The Development Objective shall be to enable poor smallholder farmers to improve crop and livestock productivity, resilience to climate change and diversify incomes.

4. **Components.** The Project will have two core components that envisage a number of complementarities between initiatives and subcomponents.

4.1. **Component 1: Climate Resilient Investments.** This component will support irrigated agricultural production, within the context of the growing scarcity of irrigation water, and by strengthening capacity at the national level to monitor climate change patterns and provide relevant information to key stakeholders and farmers through an early warning system, so that they can adapt and take risk mitigation measures. It will comprise two related sub-components; (1.1) Rehabilitation/ completion of irrigation Infrastructure and (1.2) Knowledge Management and Institutional strengthening for climate resilient agriculture.

4.2. **Component 2: Agriculture & Livelihood Diversification.** The purpose of this component will be to assist poor households to enhance their level of food security and diversify their incomes from agriculture as well as improve their skills and assets to enable them to engage in off-farm income generating activities. The component will consist of two subcomponents; (2.1) Crop, Livestock & Off-Farm Development and (2.2) Skills Development & Capacity Building.

#### II. Implementation Arrangements

##### 5. Approach

5.1. **Guiding principles for engaging in the most fragile situations:** The starting point for the Project design and implementation approach are the guiding principles for engaging in the most fragile situations: (a) risk management and resilience; (b) focus on root causes (within IFAD's mandate and comparative advantage); (c) gender mainstreaming and targeting; (d) institution-building to promote trust and social cohesion; (e) flexible

and responsive resources, instruments and approaches; (f) strategic and complementary partnerships; and (g) results measurement and learning.

For this purpose, the first year of the Project will be used to undertake preparatory activities, prepare the Project Implementation Manual (PIM), recruit and second Project staff, establish the various steering and advisory committees, recruit and brief service providers, guide staff on IFAD procedures and processes, prepare work plans, etc.

## 6. Organizational framework.

6.1. National Level. The Ministry of Agriculture shall be the Lead Agency responsible for the implementation of the Project. The Project shall have a Project Steering Committee (PSC) at the National Level which will be chaired by the Deputy-Minister of Agriculture or his/her designate.

6.2. A Project Management Team (PMT) will be established in Baghdad and be responsible for overseeing implementation of the Project. The PMT will be led by a National Project Coordinator and would be assisted by a Financial Officer, a Procurement Officer, and a Monitoring and Evaluation Specialist who will coordinate the reports from the Governorates to present quarterly and annual progress reports on the Project. These key staff members shall be appointed and removed only with the non-objection of the Fund.

6.3 Governorate level. The Director of the Directorate of Agriculture will assume the overall responsibility for the Project at the governorate level. The structure will include an Advisory Committee that would advise the Department of Agriculture in each Governorate on key technical, social and institutional aspects of the Project during implementation.

6.4 A Governorate Coordination Team (GCT) will implement and coordinate Project activities. The GCT will have a dedicated Governorate Coordinator who will report to the PMT and be responsible for day- to-day implementation in each governorate. The staff of the GCT will include a Training and Community Organizer and a Monitoring & Evaluation Officer.

7. Mid-Term Review. The Fund shall carry out a review of Project implementation no later than the end of the Project's fourth year. The review shall cover, among other things: (i) physical and financial progress as measured against AWPBs; (ii) performance and financial management of contracted implementing partners; (iii) an assessment of the efficacy of the institutional development and capacity building activities; (iv) progress in infrastructure investments; (v) establishing and delivering of extension services; (vi) delivering of financial services; and (vii) access to markets. Fund will present a report on mid-term review with conclusions and recommendations for the Ministry of Agriculture.

8. Project Implementation Manual (PIM). The PMT shall prepare a draft PIM acceptable to the Fund and submit it for approval to the PSC. When so approved, a copy of the PIM shall be provided by the PMT to the Fund. The PIM may be amended when necessary to introduce clarification in procedures, eliminating constraints for project implementation and for facilitating access of producers to the project services.

## Annex 2

## Allocation Table

1. Allocation of Loan, IFAD Grant and ASAP Grant Proceeds. The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan, the IFAD Grant and the ASAP Trust Grant, and the allocation of the amounts of the Financing to each Category. All amounts are 100% net of taxes and the contributions of co-financiers.

Category	Loan Amount Allocated (in USD thousands)	IFAD Grant Amount Allocated (in USD thousands)	ASAP Trust Grant Amount Allocated (in USD thousands)
1. Civil Works	4 420		1 200
2. Vehicles	295		
3. Equipment and materials	5 825	450	145
4. Consultancies	1 790		
5. Technical studies	800		
6. Workshops and Trainings	140		
7. Operating costs	890		
8. Expenses for project teams			455
Unallocated	1 570	50	200
<b>TOTAL</b>	<b>15 730</b>	<b>500</b>	<b>2 000</b>

2. Start-up Costs. Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal, including, but not limited to, expenses related to meeting such conditions, shall not exceed an aggregate amount of USD 200 000.

# Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A)/ Risks (R)
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Goal:</b> About 16,000 rural households supported to overcome poverty and achieve food security through remunerative, sustainable and resilient livelihoods.	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of population below the poverty line of \$2.2 day/person.</li> </ul>	Muthanna (53%), Missan (42%) Thi Qar (41%) and Qadisiya (41%),	Reduce at least by 20% the proportion of men, women and children of all ages living in poverty	Reduce at least by 50% the proportion of men, women and children of all ages living in poverty	Ministry of Planning, World Bank and Baseline and End-surveys	Baseline/benchmark survey in Y1 and survey at completion	M&E Officer in PMT to collect published information.	Stable security situation in project area.
<b>Development Objective:</b> Poor smallholder farmers enabled to improve crop and livestock productivity, resilience to climate change and diversify incomes.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Increase in income from agriculture.</li> </ul>	The baseline income of 44% of the households in the project districts is below the poverty line of about \$66 a month or \$2.2 a day.	Increase in income by at least 8%.	Increase in income by at least 20% for targeted households.	DoA Statistics	Baseline and End line Survey	DoA	Stable security situation in project area.
<b>Outreach (RIMS CI)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No of persons receiving services promoted/ supported by the project</li> <li>Corresponding No of households reached and estimated corresponding total number of Hh members</li> </ul>			140,000 pers  16,000 hhs				
<b>Outcome 1: Increase poor rural people's productive capacities</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number households reporting an increase in the production of high value crops.</li> </ul>		2,500 households	6,300 households	Beneficiary HH Surveys Annual Outcome Survey	Year 3 & 6	Third Party	<ul style="list-style-type: none"> <li>Water will be released from main canals.</li> <li>Technologies disseminated would be relevant for smallholders.</li> </ul>
<b>Outputs:</b>								

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A)/ Risks (R)
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	• Number of hectares of farmland under water related infrastructure constructed/rehabilitated	0	2000 hectares.	8322 hectares	Irrigation design reports of MWR	Quarterly & Annual Reports	M&E Officers at national & Governorate level	
	• Number of rural producers accessing production inputs and technological packages	0	3,700 rural producers (at least 1300 women)	6650 rural producers. (at least 2500 women)	Reports of Training Officer & Service producer	Quarterly & Annual Reports	M&E Officers at national & Governorate level	
	<b>Outcome 2: Increase poor rural people's participating in rural enterprises</b>	• Number of supported rural producer organization members reporting new or improved services provided by their organization		500 households.	1000 hhs or 50% of the 2000 HHs in 400 groups.	Survey of Groups Annual Outcome Survey	Annual	M&E Officers at national & Governorate level
<b>Outputs:</b>	• Number of rural enterprises accessing business development services		800 enterprises	At least 2000 enterprises	Beneficiary HH Surveys	Year 3 & 6	Third Party	Availability of appropriately experienced and qualified non-government service providers.
	• Number of persons trained in income-generating activities or business management			3000 (1500 women and 1500 men).	Reports of Training Officer and service provider	Quarterly & Annual Reports	M&E Officers at national & Governorate level	
	• Number of rural producer organizations supported		20 groups with at least 7 for women.	50 groups with at least 20 for women.	Reports of Training Officer & Service provider	Quarterly & Annual Reports	M&E Officers at national & Governorate level	
<b>Outcome 3: Strengthen the environmental sustainability and climate resilience of poor rural people's economic activities</b>	• Percentage of households reporting adoption of environmentally sustainable and climate resilient technologies and practices		TBD	70% of the HHs of 5000 participating adopt the practices	Beneficiary HH Surveys	Year 3 & 6	Third Party	Climatic changes are in line with current predictions
<b>Outputs:</b>	• Number of persons provided with climate information services		3000 persons.	5000 persons.	Agro metre ology Network of MoA	Quarterly & Annual Reports	AMN of MoA	