

Documento: EB 2017/LOT/G.3  
Fecha: 20 de julio de 2017  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra para el Programa de promoción de la gobernanza de la tierra centrada en las personas con miembros de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Jean-Philippe Audinet  
Especialista Técnico Principal  
Tel.: (+39) 06 5459 2305  
Correo electrónico: [j.audinet@ifad.org](mailto:j.audinet@ifad.org)

Envío de documentación:

William Skinner  
Jefe  
Unidad de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2974  
Correo electrónico: [gb@ifad.org](mailto:gb@ifad.org)

Para aprobación

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 9.

# Informe del Presidente sobre una propuesta de donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra para el Programa de promoción de la gobernanza de la tierra centrada en las personas con miembros de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

## I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. La donación propuesta es una contribución a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC) con la que se pretende continuar la asociación estratégica con la Coalición. Por conducto de esta asociación, el FIDA promoverá la tenencia segura, los derechos equitativos y la buena gobernanza de la tierra y los territorios. La ILC y sus miembros promueven políticas en los planos nacional e internacional en las que el acceso seguro a los recursos constituye un principio fundamental de la transformación rural. La estrategia de la ILC es acorde con la concepción estratégica que posee el FIDA de la “transformación rural sostenible e inclusiva”, ya que también pretende generar medios de vida mejorados y más resilientes para las personas pobres del medio rural, especialmente los pequeños agricultores, los trabajadores sin tierras o con pocas tierras, las mujeres, los jóvenes y los grupos étnicos marginados.
2. El programa propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones, de 2015<sup>1</sup>. Por medio de la donación se presta apoyo a las tres prioridades siguientes: i) el diálogo sobre políticas y la promoción de las políticas; ii) el fortalecimiento de la capacidad de los asociados del FIDA, y iii) la gestión de los conocimientos y el aprendizaje. El FIDA es miembro fundador de la Coalición. Se seleccionó directamente a la ILC como receptor de la donación por gozar esta de la consideración de asociado estratégico, de conformidad con lo establecido en el párrafo 15 ii) de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones.

## II. Programa propuesto

3. La meta general del programa es dar a las mujeres y los hombres pobres los medios necesarios para conseguir un acceso seguro y equitativo a la tierra por conducto de actividades en favor de una gobernanza de la tierra centrada en las personas. Todo ello se ajusta perfectamente a la Política del FIDA sobre la Mejora del Acceso a la Tierra y la Seguridad de la Tenencia y es acorde con el apoyo que el Fondo presta a la aplicación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional<sup>2</sup> (que se ajustan al indicador objetivamente verificable (IOV) “número y tipo de personas con una seguridad legalmente fortalecida en la tenencia de la tierra como resultado de los esfuerzos de colaboración de miembros de la ILC” del objetivo estratégico a nivel de impacto de la ILC).

<sup>1</sup> Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

<sup>2</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional* (Roma, FAO, 2012).

4. Los objetivos y resultados previstos de la donación son acordes con los de la Estrategia de la ILC para el período comprendido entre 2016 y 2021, aprobada por el Consejo y la Asamblea de los Miembros de la Coalición. El programa se ejecutará a lo largo de dos años y comprenderá los componentes siguientes:
- i) Conectar. La ILC apoya la creación y el fortalecimiento de plataformas de estrategias nacionales de participación integradas por múltiples partes interesadas, aprovechando la capacidad de los miembros y poniendo a prueba nuevas ideas para demostrar la conveniencia de introducir cambios en las políticas, la práctica y los programas. Las evaluaciones realizadas por los países de la situación de la gobernanza de la tierra brindan un punto de referencia para la supervisión y la participación en el proceso de consultas con miras a la elaboración de estrategias en los países. La ILC también prestará su apoyo a las iniciativas de redes regionales en los Estados árabes, Asia Central y África, así como a las iniciativas temáticas que reúnan a miembros de distintos países y guarden relación con los jóvenes y la tierra, la tenencia de los pastizales y los derechos territoriales y sobre la tierra de los pueblos indígenas.
  - ii) Movilizar. La ILC está desarrollando un tablero nacional de instrumentos con objeto de reunir datos sobre la situación de la gobernanza de la tierra y efectuar un seguimiento de los progresos alcanzados respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Mediante ese tablero de instrumentos, la ILC documenta y divulga las buenas prácticas de los miembros en una base de datos específica, a fin de orientar la labor de promoción a nivel nacional, regional y mundial y servir como punto de referencia. En las iniciativas temáticas de la ILC se presta una atención muy especial a la facilitación del aprendizaje inter pares. En todas las actividades de capacitación se harán esfuerzos por valorar las experiencias de los miembros de la ILC documentadas en la base de datos de buenas prácticas. Además de la formación basada en contenidos, la ILC apoyará el fortalecimiento institucional de las organizaciones miembros, especialmente las de pueblos indígenas y de campesinos. La iniciativa del tablero de instrumentos servirá para efectuar un seguimiento de los cambios en la gobernanza de la tierra respecto de los ODS a nivel de los países y se orientará con arreglo a los datos procedentes de los miembros de la ILC.
  - iii) Influir. La ILC apoya la participación de sus miembros en los espacios regionales y mundiales dedicados a promover la sensibilización, facilitar la movilización y lograr un aumento de la visibilidad a través de campañas, entre otros medios. La ILC contribuirá a la consecución de los ODS por medio de la promoción de un enfoque transformador de la gobernanza de la tierra. Se intensificarán los diálogos sobre políticas a nivel de los países, comenzando por África, con la finalidad de crear un ámbito de interacción entre los representantes gubernamentales, los facilitadores de las estrategias nacionales de participación y los organismos de desarrollo como el FIDA.

### III. Efectos directos/productos previstos

5. Los objetivos y efectos directos previstos de la donación son los de la estrategia actual de la ILC. Los efectos directos previstos, en consonancia con la teoría del cambio de la ILC, son catalizados por los miembros de la ILC y se señalan a continuación:
- i) cambios en los programas: grado en que los responsables de la toma de decisiones colaboran con las plataformas de estrategias nacionales de participación/los miembros de la ILC y les otorgan una función reconocida en los procesos transformadores en el ámbito de 10 compromisos en los planos nacional, regional y mundial;

- ii) cambios en las prácticas: número de casos/países en los cuales los recursos de tierra son gestionados en armonía con los 10 compromisos como parte de los esfuerzos de la ILC para documentación, aprendizaje entre pares, adaptación y ampliación de escala, y
- iii) cambios en las políticas: grado en que la ley y las políticas nacionales reflejan cambios positivos en las disposiciones sobre gobernanza de la tierra centrada en las personas como resultado de los esfuerzos de incidencia de los miembros de la ILC.

#### IV. Disposiciones de ejecución

- 6. La secretaría de la ILC, las unidades de coordinación regionales de África, Asia y América Latina y los facilitadores de estrategias nacionales de participación intervienen en la aplicación de la estrategia de la ILC. La secretaría, con sede en Roma y albergada por el FIDA, está integrada actualmente por seis personas y cuenta con dos personas con contratos de corta duración que se ocupan de la administración de las donaciones y los viajes, así como con un promedio de siete consultores de programas (a tiempo completo) y siete consultores expertos (a tiempo parcial). En las regiones, cada uno de los equipos de las unidades de coordinación regionales (África, Asia, América Latina y el Caribe) está formado por un coordinador regional, un oficial de información de proyectos y un oficial de comunicaciones.
- 7. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

#### V. Costos y financiación indicativos del programa

- 8. La ILC ejecuta actualmente su quinta estrategia (2016-2021). En la hoja de ruta de la aplicación se prevén dos ciclos de financiación, de tres años de duración, con la finalidad de duplicar el presupuesto de la ILC en comparación con la estrategia precedente. El objetivo financiero de la secretaría para el ciclo de 2016-2018 es de USD 27 millones. Todos los objetivos financieros se basan en actividades de movilización de recursos distribuidos, y los miembros movilizan una proporción cada vez mayor del presupuesto anual, bien directamente o en forma de cofinanciación. Esta donación contribuirá al primer ciclo y se destinará al período comprendido entre 2017 y 2018. A lo largo de esos dos años, se prevé que el costo total de las actividades de la ILC ascienda a USD 21 millones, de los que USD 2 millones serán sufragados con cargo a esta donación y USD 19 millones serán aportados por otros donantes, además de por los miembros. De los USD 19 millones de cofinanciación, USD 17,6 millones ya han sido confirmados por medio de la firma de convenios o de donaciones aprobadas que están a la espera de que se firmen los convenios correspondientes<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Se ha conseguido cofinanciación por un monto de USD 17,6 millones (convenios firmados) del Organismo Sueco de Desarrollo Internacional (OSDI), la Comisión Europea, Ayuda Irlandesa, el Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo Económicos de Alemania, el Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos y, con el FIDA, apoyo al proyecto para la República Unida de Tanzania. Además de la cofinanciación conseguida, están a punto de concluirse las negociaciones de un monto adicional, cuya firma se realizará en breve, de USD 2 millones, acumulables a lo largo del bienio comprendido entre 2017 y 2018, con Wellspring, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), la Comisión Europea y el Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo Económicos de Alemania (en los últimos dos casos, para la financiación complementaria de las contribuciones actuales). Tras su firma, el total de la cofinanciación de fuentes ajenas al FIDA representará un 83 % de la propuesta. Nota: de los costos previstos en 2018, todavía han de obtenerse USD 1,4 millones.

Cuadro 1

**Costos por componente y entidad financiadora**

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente</i>	<i>FIDA</i>	<i>Todas las fuentes</i>	<i>Total</i>
1. Plan de trabajo anual para 2017	1 000 000	10 100 000	11 100 000
2. Plan de trabajo anual para 2018	1 000 000	8 900 000	9 900 000
<b>Total</b>	<b>2 000 000</b>	<b>19 000 000</b>	<b>21 000 000</b>

Cuadro 2

**Costos por categoría de gastos y entidad financiadora**

(en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gastos</i>	<i>FIDA</i>	<i>Todas las fuentes</i>	<i>Total</i>
1. Consultorías	200 000	2 800 000	3 000 000
2. Donaciones y subsidios	1 000 000	9 500 000	10 500 000
3. Gastos generales y comisiones en concepto de gestión	100 000	1 300 000	1 400 000
4. Viajes y dietas	240 000	1 860 000	2 100 000
5. Sueldos y prestaciones	460 000	3 540 000	4 000 000
<b>Total</b>	<b>2 000 000</b>	<b>19 000 000</b>	<b>21 000 000</b>

## VI. Recomendación

9. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de promoción de la gobernanza de la tierra centrada en las personas con miembros de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, conceda una donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra por un monto de dos millones de dólares de los Estados Unidos (USD 2 000 000) para un programa de dos años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Houngbo  
Presidente

## Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	To realise land governance for and with people at the country level, responding to the needs and protecting the rights of those who live on and from the land	Number and type of people with legally enhanced tenure security contributed to by collaborative efforts of ILC members (gender disaggregated) – as part of ILC commitment 1  Amount of land more sustainably managed contributed to by collaborative efforts of ILC members -as part of ILC commitment num. 2	ILC M&E system  Independent impact assessment of ILC SF	Decision makers keep land issues high in their agendas
Objectives	SO1. ILC CONNECTS members to each other and to change-makers beyond the Coalition, creating opportunities for dialogue, mutual learning, and joint action  SO2. ILC MOBILISES members by facilitating informed and effective action, through accessible and usable knowledge and tools, and by creating opportunities for innovation, piloting, and scaling up.  SO3. ILC INFLUENCES key decision-makers, including governments, their partners, and corporate actors and investors to engage with civil society actors as legitimate and necessary interlocutors and partners in achieving land governance for and with people	1.1. - # of joint work-plans and actions by ILC members at all levels to realise ten commitments and ensure gender balance of participants 1.2. - Proportion of members expressing satisfaction that ILC governance is transparent with institutional and financial decision-making easily accessible 1.3. - # and type (commitment diversity) of non-members engaged with NES platforms (grassroots, women's organisations and social movements) 2.1. - # of knowledge products, innovation and good practices to realise ten commitments demonstrated by members or documented and publicised by ILC 2.2. - # and type of ILC members who participate in learning events (training, mentoring, peer exchange, joint missions (participants, gender-disaggregated) 3.1. -# of commitment-relevant joint declarations/position papers/policy briefs/shadow reports resulting from consultations and joint action 3.2. - # of events and processes –by commitments-facilitated by ILC for land-users to be heard and recognised in decision-making processes at national, regional and global levels (gender disaggregated) 3.3. - # of land monitoring activities that inform NES work, and regional and global advocacy	Reports from grant recipients  Travel reports membership survey Workshop proceedings  Evaluation reports Policy briefs  Membernet analytics Membernet satisfaction survey - membership vibrancy survey  Activity reports (NES, CBI, Participant Members questionnaires, Travel reports	Multistakeholder actors in NES processes openness to collaboration and commitment to people-centred land governance Members collaborate in the assessment of the ILC SF Members openness to discuss and share experiences and results, as well as adapt and change perspectives
Outcomes	<u>Outcome1</u> . Changes in agendas (narrative shifts) catalysed by ILC members (change-makers include issues covered by 10 commitments in national, regional or global agendas, and open spaces for dialogue that recognise role of ILC members and/ or CSOs)	IO1. Degree that decision-makers engage with and provide a recognised role for NES platforms/ILC members in transformative processes in 10 commitment areas at national, regional or global level, to contribute to a land governance with and for people living on and from the land.	Case studies on yearly basis from ILC M&E system, ILC reports to Council Comprehensive	NES countries enjoy a stable political environment necessary for land reform and policy implementation

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	<p><u>Outcome 2.</u> Changes in practices catalysed by ILC members (decision makers/governments etc. build inclusive institutions, participate in dialogue/partnerships to implement/enforce laws, policies and practices thanks to knowledge and capacities acquired)</p> <p><u>Outcome 3.</u> Changes in policies catalysed by ILC members (National/subnational governments/parliaments draft, revise, approve, policies, laws, regulations reflecting principle behind 10 commitments)</p>	<p>IO2. Number of cases/ countries in which land resources are managed in line with 10 commitments as part of ILC efforts for documentation, peer-to-peer learning, adaptation and upscaling, that contribute to enhanced tenure security and more sustainable land management.</p> <p>IO3. Degree that national laws and policies reflect positive changes people-centred land governance provisions as a result of advocacy efforts by ILC members, which contributed to more sustainably managed land and enhanced tenure security.</p>	<p>assessment/report after 3 years</p> <p>NES dashboard</p>	
Outputs	<p><u>Output SO 1.1</u> Members use ILC as space to interact, collaborate, share, express solidarity, in a vibrant, gender-just, diversified, decentralised network.</p> <p><u>Output SO 1.2</u> Members use ILC as a bridge to connect to other change-makers, especially at the country level, including from grassroots movements, government and other public institutions, and the private sector.</p> <p><u>Output SO 2.1.</u> Members use ILC as a space to identify solutions and improve practice, by piloting, replicating, and scaling up approaches to land governance for and with people.</p> <p><u>Output SO 2.2.</u> ILC provides opportunities for members and others to develop their capacities, by documenting, producing, and sharing knowledge so as to transform it into action.</p> <p><u>Output SO 3.1.</u> ILC members jointly and effectively advocate for the ten commitments on people-centred land governance.</p> <p><u>Output SO 3.2.</u> ILC supports those who live on and from the land, their leaders, and their organisations to play a role as interlocutors with government, their development partners, and private sector actors in decision-making.</p> <p><u>Output SO 3.3.</u> ILC members utilise data to claim rights, promote transparency, and hold decision-makers accountable</p>	<p>1.1. - # of joint work-plans and actions by ILC members at all levels to realise ten commitments and ensure gender balance of participants</p> <p>1.2. - Proportion of members expressing satisfaction that ILC governance is transparent with institutional and financial decision-making easily accessible</p> <p>1.3. - # and type (commitment diversity) of non-members engaged with NES platforms (grassroots, women's organisations and social movements)</p> <p>2.1. - # of knowledge products, innovation and good practices to realise ten commitments demonstrated by members or documented and publicised by ILC</p> <p>2.2. - # and type of ILC members who participate in learning events (training, mentoring, peer exchange, joint missions (participants, gender-disaggregated)</p> <p>3.1. -# of commitment-relevant joint declarations/position papers/policy briefs/shadow reports resulting from consultations and joint action</p> <p>3.2. - # of events and processes –by commitments-facilitated by ILC for land-users to be heard and recognised in decision-making processes at national, regional and global levels (gender disaggregated)</p> <p>3.3. - # of land monitoring activities that inform NES work, and regional and global advocacy</p>	<p>Reports from grant recipients</p> <p>Travel reports</p> <p>membership survey</p> <p>Workshop proceedings</p> <p>Evaluation reports</p> <p>Policy briefs</p> <p>Membernet analytics</p> <p>Membernet satisfaction survey - membership vibrancy survey</p> <p>Activity reports (NES, CBI, Participant</p> <p>Members questionnaires, Travel reports</p>	<p>Multistakeholder actors in NES processes openness to collaboration and commitment to people-centred land governance</p> <p>Members collaborate in the assessment of the ILC SF</p> <p>Members openness to discuss and share experiences and results, as well as adapt and change perspectives</p>