

Signatura: EB 2017/LOT/G.19
Fecha: 27 de noviembre de 2017
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Red Internacional del Bambú y el Ratán (INBAR) (centro internacional que no recibe apoyo del CGIAR) para el Programa de Fomento de los Medios de Vida de los Pequeños Agricultores de Bambú en África

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Malu Ndavi
Especialista Técnico Principal
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2766
Correo electrónico: m.ndavi@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional, que figura en el párrafo 10.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la Red Internacional del Bambú y el Ratán (INBAR) (centro internacional que no recibe apoyo del CGIAR) para el Programa de Fomento de los Medios de Vida de los Pequeños Agricultores de Bambú en África

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. La donación se asienta en la cooperación Sur-Sur entre China y África y dentro de África para ampliar las cadenas de valor del bambú en pequeña escala climáticamente inteligentes en África. Este enfoque se sustenta en 20 años de inversiones del FIDA con la INBAR, en los que se han ensayado y validado modelos y tecnologías de las cadenas de valor del bambú en pequeña escala y se han creado 250 000 nuevos puestos de trabajo en el medio rural, que han beneficiado fundamentalmente a mujeres y jóvenes. En el enfoque también se toma en cuenta el gran crecimiento del sector del bambú de China desde el decenio de 1980: actualmente este sector da empleo a ocho millones de personas y ha mejorado la capacidad de millones de pequeños agricultores para adaptarse al cambio climático. Las inversiones del FIDA, junto con la experiencia de China, muestran claramente que el bambú es un recurso natural estratégico para mitigar la pobreza, fomentar el empleo de jóvenes y mujeres, y proteger el medio ambiente, en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. El objetivo de esta donación es consolidar el aprendizaje y las plataformas establecidos en Etiopía y Madagascar a partir de anteriores colaboraciones y asociaciones con proyectos del FIDA financiados con préstamos, así como apoyar la cooperación Sur-Sur en África mediante el intercambio de aprendizajes y experiencias. Además, se aprovecharán los vínculos con expertos chinos en el sector del bambú a través de la sede de la INBAR en Beijing.
2. El programa está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones¹. La donación promoverá enfoques y tecnologías innovadores de sistemas de cultivo del bambú en beneficio de los pobres que se puedan ejecutar a mayor escala para obtener mayor impacto; reforzará la capacidad institucional y de políticas —para la gestión sostenible de los recursos de bambú y el desarrollo de cadenas de valor favorables a los pobres— de los principales ministerios nacionales competentes, organismos de investigación y partes interesadas del sector privado y la sociedad civil local; favorecerá las actividades de promoción y la actuación normativa, creando un entorno de políticas propicio para el desarrollo del sector del bambú, y generará e intercambiará conocimientos que redundan en la mejora de sistemas de cultivo del bambú, la resiliencia al cambio climático y la evolución de mercados y cadenas de valor en

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

favor de los pobres. A nivel institucional, la donación contribuirá directamente a los tres objetivos estratégicos del FIDA: incrementar las capacidades productivas de la población rural pobre (objetivo estratégico 1) y los beneficios que esta obtiene al participar en los mercados (objetivo estratégico 2), y fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resistencia al cambio climático de sus actividades económicas (objetivo estratégico 3). Para ello, se impulsarán cambios a fin de lograr cada uno de los tres principales efectos directos institucionales que prevé el FIDA: creación de marcos normativos y de políticas propicios a nivel nacional e internacional; mayores niveles de inversión en el sector rural (mediante la creación de vínculos firmes con los principales ministerios gubernamentales competentes), y mejora de la capacidad de desarrollo, ejecución y evaluación de políticas y programas rurales a nivel de los países.

II. Programa propuesto

3. La meta general es mejorar los ingresos, los medios de vida y las capacidades de adaptación al cambio climático de las comunidades con potencial para producir y comercializar bambú y sus productos. Los objetivos son los siguientes:
 - i) ampliar y diversificar las actuales cadenas de valor del bambú de los países objetivo y promover la industrialización;
 - ii) recuperar zonas degradadas;
 - iii) integrar el bambú en los planes de desarrollo de los países, en particular en relación con el cambio climático, y
 - iv) mejorar la cooperación Sur-Sur dentro de África y entre África y China.
4. El grupo objetivo está formado por 30 000 pequeños agricultores, 15 000 mujeres y 3 000 jóvenes, que tendrán acceso a nuevas oportunidades laborales o empresariales. Los beneficiarios indirectos ascienden a un total de 150 000 personas en hogares pobres rurales entre los que incluyen beneficiarios directos de la donación.
5. El programa se ejecutará durante un período de tres años y comprenderá los componentes siguientes:

Componente 1: Reducir la pobreza y aumentar el empleo a través de la mejora de la integración de pequeños agricultores de bambú en mercados formales como parte de cadenas de valor del sector privado. La atención se centrará en lo siguiente: i) ampliar la escala de las tecnologías y sistemas de producción existentes para el bambú que han dado buenos resultados en bases de acción-investigación locales para productos desarrollados, tales como muebles, carbón de bambú y gasificación de biomasa de bambú en Etiopía y Madagascar, y ii) el hermanamiento de sitios entre Etiopía y Ghana, y Madagascar y Camerún para potenciar la adopción de tecnologías. Entre las principales actividades figuran las siguientes:

 - i) evaluaciones de los recursos forestales y de las explotaciones;
 - ii) integración de los jóvenes y los pequeños agricultores de bambú en el mercado;
 - iii) desarrollo de sistemas participativos agroforestales para el bambú, y
 - iv) actividades de investigación para desarrollar sistemas silvopastorales del bambú.

Componente 2: reducir la degradación de las tierras, mediante la recuperación de 10 000 hectáreas de tierras degradadas. Se prestará apoyo para establecer y ampliar la escala de los sistemas de cultivo del bambú en ecosistemas degradados y frágiles desde el punto de vista ambiental. Se hará especial hincapié en la rehabilitación y la diversificación de medios de vida de los pequeños

agricultores pobres rurales en zonas de transición entre el bosque y la sabana y sistemas ribereños (Ghana) y en las cuatro regiones seleccionadas por el Gobierno en el Camerún. Entre las principales actividades figuran las siguientes:

- i) asistencia técnica para establecer correspondencias entre lugares y especies de bambú con fines de recuperación;
- ii) fortalecimiento de la capacidad de los sistemas nacionales de suministro de material de plantación y la gestión de recursos de bambú en las comunidades, y
- iii) cuantificación de los servicios ecosistémicos del bambú en recuperación.

Componente 3: integrar el bambú en los ODS, las políticas nacionales pertinentes y los programas de desarrollo. En este componente se velará por integrar el bambú en los planes de desarrollo a largo plazo de los cuatro países beneficiarios. Entre las principales actividades figuran las siguientes:

- i) integración de políticas y programas relativos al bambú, y
- ii) coordinación entre ministerios y múltiples partes interesadas.

Componente 4: potenciar la cooperación Sur-Sur sino-africana y dentro de África. Para relacionar las actividades de los tres componentes anteriores y fomentar el aprendizaje mutuo y los intercambios dentro de las regiones de un mismo país, entre países beneficiarios y desde China, este componente servirá de principal vehículo de la donación para la generación de productos de conocimientos de bien público a nivel mundial y su distribución a las partes interesadas. Entre las principales actividades figuran las siguientes:

- i) el establecimiento y la coordinación de comunidades de práctica, y
- ii) viajes de estudio y cursos de capacitación Sur-Sur.

III. Efectos directos previstos

6. Se prevé que mediante el programa se obtengan los efectos directos siguientes:

- i) reducción de la pobreza y aumento del empleo y la seguridad energética para 30 000 pequeños agricultores, entre los que figuran 18 000 mujeres y jóvenes;
- ii) reducción cuantificable de la degradación, mediante la recuperación de 10 000 hectáreas de tierras degradadas;
- iii) creciente incorporación del bambú en la planificación nacional sobre la pobreza, el empleo, la bioenergía, el cambio climático y la recuperación en los cuatro países objetivo, así como en programas apoyados por donantes internacionales, y
- iv) aumento cuantificable del intercambio, el comercio y la inversión sino-africanos y dentro de África en el sector del bambú.

IV. Disposiciones de ejecución

7. El receptor de la donación es la INBAR, que será responsable ante el FIDA de los asuntos técnicos y fiduciarios y dirigirá la ejecución general del programa. La ejecución se llevará a cabo en colaboración con asociados locales en cada uno de los cuatro países beneficiarios, que son Estados miembros de la INBAR. Se dispone de mecanismos de ejecución con los asociados locales en cada país, así como con los asociados para la ejecución Sur-Sur de China:

- i) Ghana: asociados gubernamentales, entidades del sector privado tales como Kwamoka Farms & Processing Limited y Bamboo Bikes Bright-Generation Community Foundation Ghana, y la organización no gubernamental (ONG) SNV Netherlands Development Organisation;

- ii) Camerún: asociados gubernamentales y la ONG Forests and Rural Development;
 - iii) Etiopía: asociados gubernamentales, un proyecto financiado con préstamos del FIDA (Proyecto de Ordenación Comunitaria de los Recursos Naturales [CBINReMP]) y las entidades del sector privado Adal Industrial Plc y Amhara Pulp and Paper Factory;
 - iv) Madagascar: dos proyectos financiados con préstamos del FIDA (Programa de apoyo a los Polos de Microempresas Rurales y a las Economías Regionales [PROSPERER] y el Programa de Formación Profesional y Mejora de la Productividad Agrícola [FORMAPROD]) y ONG tales como el Centro Indio de Tecnología y Recursos de Bambú (CIBART), y
 - v) China: asociados gubernamentales, organizaciones de normalización y centros de investigación.
8. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos y financiación indicativos del programa

9. Se estima que el total de costos del programa durante tres años asciende a USD 5,3 millones, incluida la propuesta de financiación mediante donación del FIDA de USD 2,5 millones, que se complementarán con una cofinanciación de aproximadamente USD 2,8 millones. En los cuadros 1 y 2 se ofrece un desglose de los costos previstos por componente y por categoría de gastos.

Cuadro 1

Costos por componente y entidad financiadora

(en miles de USD)

<i>Componente</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Reducir la pobreza y aumentar el empleo	1 262	1 455	2 717
2. Reducir la degradación de las tierras	535	624	1 159
3. Integrar el bambú en los ODS, las políticas nacionales pertinentes y los programas de desarrollo	239	287	526
4. Potenciar la cooperación Sur-Sur sino-africana y dentro de África	464	431	895
Total	2 500	2 797	5 297

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de USD)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	655	309	964
2. Equipo y materiales	270	819	1 089
3. Costos de funcionamiento	57	86	143
4. Bienes, servicios e insumos	223	370	593
5. Viajes y dietas	204	240	444
6. Consultorías	65	75	140
7. Capacitación	715	787	1 502
8. Talleres	126	111	237
9. Gastos generales	185	–	185
Total	2 500	2 797	5 297

VI. Recomendación

10. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa de Fomento de los Medios de Vida de los Pequeños Agricultores de Bambú en África, conceda una donación de dos millones quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 2 500 000) a la Red Internacional del Bambú y el Ratán (INBAR) para un programa de tres años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Houngbo,
Presidente

Results-based Logical Framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Enhance incomes, livelihoods and climate change adaptive capacities of African smallholder farmers, women and youth	<ul style="list-style-type: none"> 30,000 people have improved livelihoods and increased incomes of up by 25% 	National Government Statistics; UN SDG and Rio Convention Country Reporting Data	
Objectives	<ol style="list-style-type: none"> Upscale and diversify existing target country bamboo value chains and promote industrialisation Facilitate restoration of degraded areas Integrate bamboo into country development plans Enhance intra-Africa and Sino-Africa South-South Cooperation 	<ul style="list-style-type: none"> 4 national bamboo development programmes/policies referenced and linked to programmes for climate change, energy and sustainable land management At least US\$5 million Chinese investment in African bamboo sector development; bamboo trade increases by 10% 	<ul style="list-style-type: none"> Surveys; modelling and cost-benefit analysis Remote Sensing and participatory stewardship ICT; verification field visits Cooperation agreements; UN COMTRADE database 	<ul style="list-style-type: none"> Market demand for bamboo products remains strong; pricing remains competitive Extreme climatic events, such as fire Changes in government do not affect development priorities; Chinese and African economies continue to grow
Outcomes /Outputs	<ol style="list-style-type: none"> Reduced poverty and increased employment and energy security for smallholder farmers, women and youth Degraded land restored Bamboo mainstreamed into national UN SDG-related policies and development programmes Increased intra-Africa and Sino-Africa bamboo sector exchange, trade and investment 	<ul style="list-style-type: none"> 12,000 smallholders, 15,000 women 3,000 youth participate and benefit from bamboo 4 national agencies deliver more effective and equitable bamboo planting material 4 national bamboo policies/programme decision-makers are partaking in co-design and generation of grant knowledge products Policymakers, researchers, civil society and private sector stakeholders from Africa and China are collaborating through communities of practice 	<ul style="list-style-type: none"> Participatory stewards ICT data; CPTC business records; surveys and verification visits Government agency records; Published policies/programmes and evaluation reports Published voluntary guideline standards; journal publications 	<ul style="list-style-type: none"> Development projects and private companies willing to invest in bamboo/cooperate with the grant Smallholder farmers have secure land tenure or user rights to bamboo resources