

Signatura: EB 2016/LOT/P.14
Fecha: 3 de noviembre de 2016
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación a la República Islámica de Mauritania para el Proyecto de Desarrollo de Cadenas de Valor Inclusivas

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Philippe Rémy
Gerente del Programa en el País
División de África Occidental y Central
Tel.: (+39) 06 5459 2629
Correo electrónico: p.remy@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Elena Pietschmann
Oficial del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2782
Correo electrónico: e.pietschmann@ifad.org

Para aprobación

Índice

Mapa de la zona del programa	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	3
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes/efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	6
A. Costos del proyecto	6
B. Financiación del proyecto	8
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación del riesgo	9
V. Consideraciones institucionales	9
A. Conformidad con las políticas del FIDA	9
B. Armonización y alineación	9
C. Innovación y ampliación de escala	10
D. Actuación normativa	10
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	10
VII. Recomendación	11
Apéndices	
I. Accord de financement négocié (Convenio de financiación negociado)	1
II. Cadre logique (Marco lógico)	12

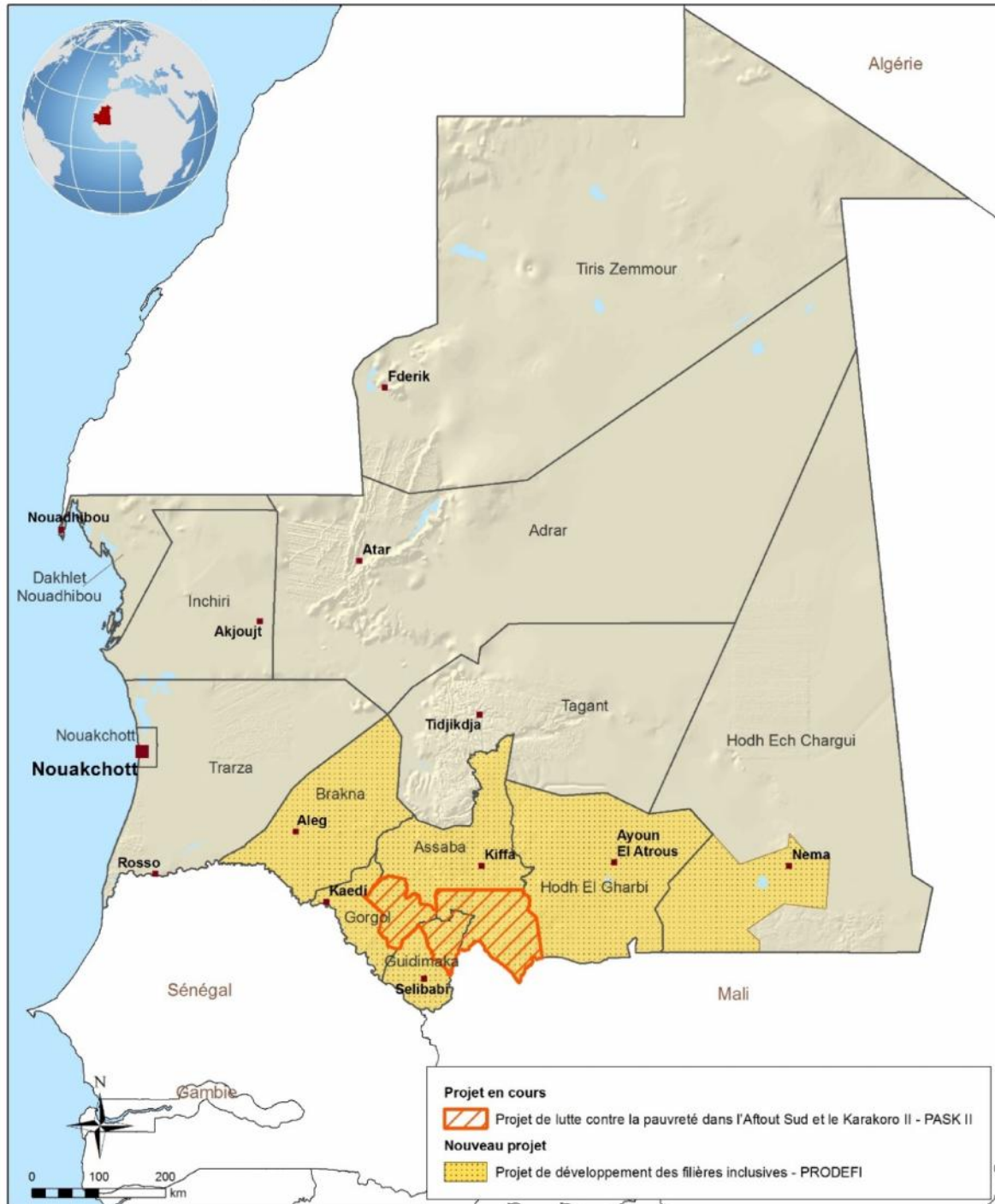
Siglas y acrónimos

ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura a Pequeña Escala
CNCP	Comisión Nacional de Control de Plaguicidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
IDH	índice de desarrollo humano
OMS	Organización Mundial de la Salud
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
POA	plan operativo anual
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
SyE	seguimiento y evaluación
TIR	tasa interna de rendimiento
UGP	unidad de gestión del proyecto
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAN	valor actual neto

Mapa de la zona del programa

República Islámica de Mauritania
 Actividades financiadas por el FIDA

Nota sobre la estrategia en el país



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Fuente: FIDA 23-06-2016

República Islámica de Mauritania

Proyecto de Desarrollo de Cadenas de Valor Inclusivas

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Receptor:	República Islámica de Mauritania
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura
Costo total del proyecto:	USD 45,2 millones
Monto de la donación del FIDA con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda:	DEG 10,75 millones (equivalente a USD 15 millones, aproximadamente)
Monto de la donación del Fondo Fiduciario del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) del FIDA:	DEG 4,3 millones (equivalente a USD 6 millones, aproximadamente)
Contribución del Gobierno:	USD 5 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 2,2 millones
Contribución del sector privado:	USD 2 millones
Déficit de financiación:	USD 15 millones, aproximadamente
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación a la República Islámica de Mauritania para el Proyecto de Desarrollo de Cadenas de Valor Inclusivas, que figura en el párrafo 49.

Propuesta de donación a la República Islámica de Mauritania para el Proyecto de Desarrollo de Cadenas de Valor Inclusivas

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Mauritania tiene cerca de 4 millones de habitantes, de los cuales alrededor de un 50 % vive de la agricultura, la ganadería y la pesca (Banco Mundial, 2013). En 2013 la tasa de crecimiento demográfico anual fue del 2,8 %. El país ocupa una superficie de 1 030 700 kilómetros cuadrados, de los que más de dos tercios corresponden a tierras desérticas.
2. En el período comprendido entre 2005 y 2010, el sector rural representó en promedio el 25 % del producto interno bruto (PIB); por subsectores, un 11 % provino de la producción vegetal, un 9 % de la ganadería y un 5 % de la pesca (Banco Mundial, 2016).¹ En el mismo período, el crecimiento medio anual del PIB asociado al sector primario fue del 4,1 % anual, si bien hubo importantes diferencias entre un año y otro a causa de la irregularidad de las precipitaciones.
3. Mauritania está clasificada en la categoría de países de ingresos medios bajos.² Su índice de desarrollo humano (IDH) aumentó del 0,424 en 2004 al 0,487 en 2014, pero sigue siendo inferior a la media de África Subsahariana, que se sitúa en un 0,502. Pese a que más de la mitad de la población vive en zonas rurales, el país está experimentando un proceso de urbanización acelerada y la población es muy joven: el 44 % de los mauritanos tiene menos de 15 años,³ el 60 % menos de 25 años y tan solo un 5 % más de 60 años.
4. La incidencia de la pobreza rural sigue siendo elevada, especialmente en el sur del país. El porcentaje de población mauritana que vive en condiciones de pobreza pasó del 51 % en el año 2000 al 47 % en 2004, el 42 % en 2008 y el 31 % en 2014.^{4,5} A pesar de los progresos, este porcentaje sigue siendo elevado, especialmente en las zonas rurales, donde reside el 74 % de la población pobre, y en el sur del país, donde el 44,4 % de la población rural vive todavía por debajo de la línea de pobreza, frente al 16,7 % de la población urbana.⁶
5. La situación alimentaria y nutricional de la población mauritana es preocupante. Según la última encuesta de seguimiento de la seguridad alimentaria, realizada por el Comisionado para la Seguridad Alimentaria en 2015 con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), el 23,8 % de los hogares mauritanos padece inseguridad alimentaria, principalmente los ubicados en la franja meridional del país consagrada al agropastoralismo. La situación de inseguridad alimentaria permanente explica los altos

¹ Indicadores del desarrollo mundial.

² Banco Mundial, octubre de 2015.

³ Programa Mundial de Alimentos: Encuesta sobre la seguridad alimentaria de los hogares en Mauritania, julio de 2009.

⁴ Estas tasas de pobreza se basan en una línea de pobreza estimada en MRO 169 445 en cifras reales a precios constantes de 2014.

⁵ Banco Mundial, octubre de 2015.

⁶ Ministerio de Asuntos Económicos y Desarrollo: *Profil national de la pauvreté en Mauritanie*. Versión provisional, junio de 2015.

niveles de malnutrición crónica registrados entre los niños menores de 5 años, que superan el 20 % a nivel nacional,⁷ mientras que la malnutrición aguda afecta al 14 % de los niños^{8,9}.

6. Las cadenas de valor locales se ven obligadas a competir con los productos importados. Mauritania importa una media del 60 % de los productos alimentarios básicos que se consumen en el país. La producción nacional solo satisface la demanda de carne roja y pescado, y dos tercios de los cereales consumidos son importados. Las importaciones de productos hortícolas, procedentes en su mayoría de Marruecos y Europa, no han dejado de aumentar desde 2010. Pese a haber destinado inversiones sustanciosas a los arrozales, el volumen de arroz importado sigue siendo elevado. En cambio, el consumo de azúcar y aceite depende íntegramente de las importaciones. Por consiguiente, es fundamental estudiar la demanda antes de intervenir en el ámbito de la producción con la intención de reducir la dependencia alimentaria del país. Este enfoque basado en la demanda es más importante aún si se tiene en cuenta la experiencia del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza, el proyecto precedente financiado por el FIDA, que demostró que los mercados locales podían saturarse rápidamente.
 7. Mauritania es uno de los países más vulnerables a los efectos del cambio climático. En 2010, el país se situó en el puesto 161 del total de 163 países clasificados según el índice de desempeño medioambiental. El cambio climático intensifica los riesgos naturales (sequías e inundaciones periódicas), los riesgos resultantes de ruptura de las redes existentes y los efectos de la antropización. También reduce la productividad y la calidad de la biomasa, lo que repercute negativamente en los pastizales y los productos forestales no madereros. Las altas temperaturas también dificultan la conservación de los productos.
 8. Mauritania tiene un sector financiero relativamente reducido y poco desarrollado en las zonas rurales. Las cajas rurales tienen unos 15 000 miembros (el 0,4 % de la población) y una cartera de ahorro de USD 1,7 millones,¹⁰ por lo que su alcance es limitado. La escasa densidad de población y los bajos niveles de capitalización de la población rural, y por ende de sus cajas rurales, constituyen un obstáculo a la inclusión financiera en las cadenas de valor.
- B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados**
9. En un contexto nacional caracterizado por niveles elevados de pobreza y malnutrición, escasa competitividad de las cadenas de valor, gran dependencia de las importaciones y fenómenos climáticos que acentúan el empobrecimiento de la población, el presente proyecto se apoyará en las experiencias del FIDA en Mauritania y en la subregión y las reproducirá a mayor escala siguiendo un enfoque de lucha contra la pobreza basado en el apoyo a cadenas de valor inclusivas. La lógica de intervención del proyecto es coherente con las políticas y estrategias nacionales (la Estrategia de desarrollo del sector rural, el Plan nacional de desarrollo agrícola, la Estrategia nacional de seguridad alimentaria y el Programa de acción nacional para la adaptación al cambio climático), así como con la Nota sobre la estrategia en el país del FIDA. También está inspirada en la experiencia de los asociados técnicos y financieros presentes en Mauritania, en particular la Unión Europea, el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).
 10. El Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza demostró que el acceso a los mercados era un aspecto fundamental para la seguridad alimentaria de la población pobre. En dicho programa se identificaron cadenas de valor favorables a los pobres y con gran potencial nutritivo en las que las personas vulnerables, especialmente las mujeres, pueden integrarse por medio de

⁷ Umbral crítico según la Organización Mundial de la Salud (OMS).

⁸ Encuesta nacional de nutrición basada en la metodología SMART; Mauritania, Ministerio de Salud y UNICEF, junio de 2015.

⁹ IFPRI, Informe de la nutrición mundial 2015.

¹⁰ Informes anuales del Banco Central y entrevistas realizadas durante las misiones de formulación.

asociaciones con el sector privado, lo que a su vez les permite beneficiarse del valor agregado generado con el apoyo del proyecto en los eslabones de la producción, la elaboración, el transporte y la comercialización. El fomento del diálogo sobre políticas entre el Gobierno y los principales actores implicados en las cadenas de valor contribuirá a crear un entorno propicio para estimular la producción local.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

11. El proyecto se llevará a cabo en las wilayas (regiones) de la zona meridional del país: Brakna, Assaba, Gorgol, Guidimakha, Hodh El Gharbi y Hodh Ech Charghi. En estas seis wilayas, las intervenciones se llevarán a cabo de forma localizada y escalonada. En una primera fase, y a nivel de cada cadena de valor, el proyecto intervendrá en torno a los mercados donde necesiten reforzarse los logros del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza. En una segunda fase, las actividades del proyecto se irán extendiendo gradualmente en las seis wilayas.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

12. El objetivo general del proyecto es mejorar los ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural pobre (especialmente de las mujeres y los jóvenes) en la zona de intervención. El objetivo de desarrollo es integrar a las personas pobres de las zonas rurales, entre ellas mujeres y jóvenes, en cadenas de valor rentables y resilientes. El proyecto contribuirá directamente a la consecución de los objetivos enunciados en la Estrategia de desarrollo del sector rural, el Plan nacional de desarrollo agrícola y el Programa de acción nacional para la adaptación.
13. El proyecto irá dirigido a 42 600 beneficiarios directos y 243 000 beneficiarios indirectos, principalmente a los productores y a otros actores implicados en las fases iniciales y avanzadas de las cadenas de valor. En un primer momento se han seleccionado cuatro sectores teniendo en cuenta los resultados del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza y su potencial de reducción de la pobreza, a saber: la horticultura, la avicultura, la leche de cabra y los productos forestales no madereros. En la segunda fase está previsto intervenir en nuevas cadenas de valor, en función del resultado de los estudios de mercado que se llevarán a cabo durante la primera fase. Durante la fase de puesta en marcha del proyecto se realizará una actividad piloto sobre pesca continental en torno al lago Fom Gleita.

C. Componentes/efectos directos

14. El proyecto se estructurará en torno a los tres componentes siguientes:
15. Componente 1. Dinamización de las cadenas de valor y desarrollo de asociaciones favorables a los pobres entre el sector público, el sector privado y los productores (asociaciones 4P). El objetivo de este componente es que los grupos de trabajo sobre las cadenas de valor y las asociaciones promuevan el desarrollo de las cadenas de valor y defiendan los intereses de los productores pobres. A tal fin, con el proyecto:
 - i) se reforzarán y reproducirán a mayor escala las actividades llevadas a cabo por los grupos de trabajo sobre las cadenas de valor en el Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza; ii) se favorecerá la adecuación entre la oferta y la demanda y el establecimiento de cadenas de valor más eficaces e inclusivas mediante la capitalización de los productores, la integración de los actores en el sistema bancario, la formalización de intercambios comerciales y la facilitación de las asociaciones entre actores, pasando de simples acuerdos contractuales a asociaciones 4P, y iii) se facilitará el acceso a los mercados realizando mejoras estructurales.
16. Componente 2. Desarrollo y promoción de modelos de producción. El objetivo de este componente es que los beneficiarios adopten modelos de producción resilientes, orientados al mercado y que tengan en cuenta las cuestiones nutricionales. A tal fin, el proyecto respaldará: i) el desarrollo de modelos de producción competitivos concebidos para responder a la demanda del mercado, los contratos y las

asociaciones 4P promovidos en el marco del primer componente, y ii) la disponibilidad de servicios de capacitación y asesoramiento asociados a estos modelos de producción (educación nutricional, asesoramiento agrícola, capacitación orientada a los jóvenes y alfabetización funcional).

17. En el marco de estas actividades, la financiación concedida con cargo al Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) permitirá responder mejor al cambio climático facilitando el uso de energía solar en la producción, el almacenamiento y la elaboración de los productos y promoviendo técnicas de gestión sostenible de recursos naturales como el agua, los pastizales y los recursos vegetales que revisten particular importancia para la cadena de valor de los productos forestales no madereros.
18. Componente 3. Coordinación, seguimiento y evaluación (SyE) y gestión de los conocimientos. En el marco de este componente se financiarán: i) la unidad de coordinación y gestión del proyecto, que tendrá su sede en Nuakchot; ii) el funcionamiento de las dos unidades de gestión operacional del proyecto, situadas en Kaedi y en Kiffa; iii) el grupo de asistencia técnica y financiera, con arreglo a un acuerdo de reparto de costos con el Proyecto de Reducción de la Pobreza en Aftout Sur y Karakoro – Fase II, y iv) las actividades de dirección estratégica y técnica, así como el SyE, la gestión de los conocimientos y la comunicación.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

19. La lógica de intervención del proyecto consiste en reproducir a mayor escala los logros del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza y, a su vez, reforzarlos, complementarlos e integrarlos en las estrategias nacionales por medio de un diálogo sistemático a gran escala. El enfoque adoptado estará basado en las cadenas de valor e impulsado por la demanda del mercado. El proyecto respaldará a los actores que participan en las cadenas de valor, a título individual y colectivo, y promoverá el diálogo entre ellos. En el marco del componente 1, se ofrecerá asistencia orientada a mejorar la organización y el diálogo de estos actores para lograr una mayor adecuación entre la oferta y la demanda. Las actividades se centrarán en fortalecer las capacidades de los distintos actores en materia de organización, gobernanza y liderazgo. El proyecto promoverá la celebración de contratos entre actores, especialmente entre los productores y los promotores de proyectos innovadores procedentes del sector privado. En el marco del componente 2, en el que se desarrollarán modelos de producción basados en la demanda del mercado definida en el componente 1, se prestará apoyo a los productores para favorecer el aumento de la productividad agrícola y la elaboración, haciendo especial hincapié en la viabilidad financiera, la mejora de la nutrición y la adaptación al cambio climático.
20. Además, para mejorar la eficiencia se adoptará un enfoque de delegación de responsabilidades con el apoyo de operadores nacionales e internacionales con experiencia y empresas consultoras. Para ejecutar las actividades también se promoverán asociaciones operacionales con otros asociados técnicos y financieros, la sociedad civil y el sector privado.

B. Marco organizativo

21. La Dirección de Estrategias, Cooperación y Seguimiento y Evaluación del Ministerio de Agricultura se ocupará de la supervisión técnica del proyecto, en contacto con los departamentos responsables de las cadenas de valor abarcadas por el proyecto (ganadería, pesca y medio ambiente) para abordar cuestiones técnicas. La contribución del Gobierno al proyecto se consignará en el presupuesto del Ministerio de Economía y Finanzas. El comité directivo nacional rendirá cuentas a la Dirección de Inversión Pública y Cooperación Económica del Ministerio de Economía y Finanzas. Además, la participación de los representantes de los grupos de trabajo sobre las

cadenas de valor será fundamental para fomentar el diálogo sobre políticas con vistas a promover las cadenas de valor. Este mismo comité directivo nacional también podría dirigir otros proyectos del programa del FIDA en Mauritania.

22. Por lo que se refiere a la coordinación del programa, un equipo situado en Nuakchot asumirá la dirección operacional y estratégica del proyecto, con el mandato de coordinar y respaldar el trabajo de las oficinas subsidiarias y facilitar el diálogo sobre las políticas relativas al desarrollo de las cadenas de valor a nivel nacional.
23. La ejecución del proyecto correrá a cargo de dos unidades de gestión operacional ubicadas en Kaédi y Kiffa, que estarán bajo la responsabilidad directa del coordinador del proyecto. Cada una de ellas estará administrada por un jefe de oficina, que trabajará en el seno de la Delegación de Agricultura de Kiffa y de la Delegación de Ganadería de Kaédi, respectivamente. Ambas oficinas contarán con el apoyo de un jefe adjunto de oficina y con los servicios de un asistente de SyE (que prestará apoyo en el seguimiento de los mercados y en los aspectos relativos a la focalización, la igualdad de género, los jóvenes y la nutrición), un responsable financiero, una secretaria y conductores. Se compartirán recursos (espacios de oficina) con las delegaciones regionales.
24. En consonancia con la intención de establecer gradualmente un enfoque programático en la cartera del FIDA en Mauritania, un grupo de asistencia técnica y financiera conjunto brindará apoyo a los dos proyectos de la cartera. En esta línea de cosas, la unidad de gestión del proyecto (UGP) estará ubicada en los locales compartidos con la oficina del Proyecto de Reducción de la Pobreza en Aftout Sur y Karakoro – Fase II, en Nouakchot.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

Planificación.

25. Las actividades del proyecto se presentarán cada año en un plan operativo anual (POA) que se elaborará en función de las necesidades de los actores de las cadenas de valor seleccionadas con la ayuda de los grupos de trabajo sobre las cadenas de valor y se complementará con planes de acción anuales. La tarea de consolidar las necesidades expresadas a nivel local en un entorno participativo recaerá en las wilayas, con el apoyo de las oficinas de gestión operacional correspondientes. Los POA se someterán a la aprobación de los comités directivos técnicos, tras lo cual el equipo de coordinación del proyecto los consolidará en un POA nacional que presentará al Ministerio de Agricultura para que formule observaciones; luego se someterá a la aprobación del comité directivo nacional antes de enviarlo al FIDA para que dé su visto bueno.

Seguimiento y evaluación

26. El sistema de SyE del proyecto tendrá por objeto facilitar la información y los análisis necesarios para coordinar la ejecución del proyecto y prever suficientes recursos humanos y financieros para su ejecución. Este sistema permitirá medir los progresos en la ejecución del proyecto y sus efectos e impacto en los grupos objetivo. También recogerá información con respecto a un conjunto seleccionado de indicadores relativos al sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS), los efectos del cambio climático (financiación del ASAP) y la nutrición.
27. El sistema será participativo; los principales actores que participarán en el SyE serán los grupos de trabajo sobre las cadenas de valor, los asociados encargados de la ejecución y los proveedores de servicios. Se contratará a proveedores de servicios externos para realizar estudios socioeconómicos de referencia al inicio y al final del proyecto, los cuales se complementarán con un estudio sobre las cuestiones del género y la pobreza basado en el índice de empoderamiento de la mujer en la agricultura.

Aprendizaje y gestión de los conocimientos

28. En el marco del proyecto se diseñará una estrategia de gestión de los conocimientos. El planteamiento consistirá en crear una "cadena de valor" formada por el SyE, los conocimientos y la comunicación, con vistas a recopilar, procesar, documentar, valorizar y difundir a gran escala, en múltiples formatos y con la ayuda de las nuevas tecnologías, los datos y la información generados por las actividades realizadas sobre el terreno. Las enseñanzas extraídas se difundirán en el sitio web del proyecto y en distintos talleres organizados a nivel nacional e internacional.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

Gestión financiera

29. Desde el primer momento se brindará apoyo fiduciario al proyecto para favorecer una dinámica de gestión proactiva que se irá examinando y respaldando en las misiones de supervisión.

Flujo de fondos

30. Con el fin de facilitar los desembolsos, el beneficiario abrirá en el Banco Central de Mauritania una cuenta designada en nombre del proyecto denominada en dólares estadounidenses. La Comisión Nacional de Control de Plaguicidas (CNCP) abrirá tres cuentas corrientes denominadas en ouguiyas mauritanos, que serán las cuentas operacionales del proyecto, en las dos ciudades donde estarán situadas las oficinas subsidiarias del proyecto y en Nuakchot, donde se encuentra la sede de la CNCP. La cuantía y las categorías de los costos de puesta en marcha previstos a partir de la entrada en vigor del convenio de financiación del proyecto se precisarán en el transcurso de las negociaciones con el Gobierno. El Gobierno de Mauritania someterá el compromiso y el pago de esos gastos al visto bueno del FIDA sobre la base de un POA detallado.

Auditoría

31. El proyecto dispondrá de una función de control interno cuyas actividades se basarán en un plan anual elaborado por el auditor interno. Además, cada año se efectuará una auditoría global del proyecto de conformidad con las normas internacionales en la materia, de la cual se encargará una empresa seleccionada de entre una lista reducida de empresas que hayan demostrado tener experiencia en la auditoría de proyectos y programas financiados por el FIDA.

Adquisiciones y contrataciones

32. La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios financiados por el FIDA se realizarán de conformidad con lo dispuesto en la reglamentación del beneficiario en esta materia, en la medida en que esta sea compatible con las directrices del FIDA. Los procedimientos relativos a los contratos de un monto inferior al umbral de competencia de las comisiones sectoriales se detallarán en el manual fiduciario del proyecto.

E. Supervisión

33. El FIDA se encargará de supervisar el proyecto y administrar la financiación directamente.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

34. El costo total del proyecto, que se ejecutará a lo largo de ocho años, asciende a USD 45,2 millones. Este monto incluye USD 4,2 millones en concepto de imprevistos de orden físico y por alza de precios y USD 41,0 millones en concepto de costos básicos, de los cuales 18,3 millones corresponderán al componente 1 (45 %), USD 16,9 millones al componente 2 (41 %) y USD 5,8 millones al componente 3 (14 %).

Cuadro 1
Costo del proyecto, por componente y entidad financiadora
(en miles de USD)

Componente	FIDA		FIDA ASAP		Otros cofinanciadores (Déficit)		Sector privado		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
A. Dinamización de las cadenas de valor y desarrollo de las asociaciones 4P														
1. Profesionalización de los actores y dirección de las cadenas de valor	1,1	43,1	-	-	1,1	43,1	-	-	-	-	0,4	13,8	2,6	5,8
2. Iniciativas de contratación y asociación entre los actores de las cadenas de valor	2,5	25,4	1,0	10,6	2,5	25,4	2,0	21,0	1,4	13,9	0,4	3,6	9,7	21,5
3. Mejoras estructurales en favor del acceso a los mercados	3,3	41,5	-	-	3,3	41,5	-	-	0,4	4,6	1,0	12,5	7,9	17,5
Total parcial	6,9	34,0	1,0	5,1	6,9	34,0	2,0	10,1	1,7	8,5	1,7	8,4	20,2	44,7
B. Desarrollo y promoción de modelos de producción														
1. Modelos de producción y elaboración	4,2	26,3	4,8	30,0	4,2	26,2	0,0	-	0,5	2,8	2,3	14,6	15,9	35,3
2. Asesoramiento y prestación de servicios	1,2	43,0	-	-	1,2	43,0	-	-	-	-	0,4	14,0	2,8	6,1
Total parcial	5,4	28,8	4,8	25,6	5,4	28,7	0,0	-	0,5	2,4	2,7	14,6	18,7	41,4
C. Coordinación, SyE y gestión de los conocimientos														
1. Coordinación y gestión	2,3	46,2	-	-	2,3	46,2	-	-	-	-	0,4	7,6	4,9	10,8
2. SyE, gestión de los conocimientos y comunicación	0,5	36,4	0,2	13,6	0,5	36,4	-	-	-	-	0,2	13,7	1,4	3,1
Total parcial	2,8	44,0	0,2	3,0	2,8	44,0	-	-	-	-	0,6	9,0	6,3	13,9
Total	15,0	33,2	6,0	13,3	15,0	33,2	2,0	4,5	2,2	4,8	5,0	11,0	45,2	100,0

B. Financiación del proyecto

35. El proyecto, cuyo costo total asciende a USD 45,2 millones, será financiado por: i) el FIDA, que aportará USD 21 millones (el 46,5 % del costo total) en forma de una donación de USD 15 millones concedida con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda y correspondiente al ciclo 2016-2018 del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) y una donación por valor de USD 6 millones con cargo al ASAP; ii) los asociados del sector privado, que contribuirán con USD 2 millones (4,5 %); iii) el Gobierno de Mauritania, que proporcionará USD 5 millones (11 %), y iv) los beneficiarios, que aportarán USD 2,2 millones (4,8 %). El déficit de financiación, que asciende a USD 15 millones, se saldará por medio de otras fuentes de financiación. De no ser así, se saldará mediante un segundo tramo de financiación del FIDA en el marco del próximo ciclo del PBAS (2019-2021), con sujeción a la disponibilidad de recursos para dicho ciclo y a la aprobación de la Junta Ejecutiva.

Cuadro 2
Costo del proyecto, por categoría de gastos y fuente de financiación
(en miles de USD)

Categoría de gastos	FIDA PBAS		FIDA ASAP		Otros cofinanciadores (Déficit)		Sector privado		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
I. Gastos de inversión														
A. Obras	4,9	36,8	1,2	8,9	4,9	36,7	0,0	-	0,7	5,6	1,6	12,0	13,3	29,3
B. Vehículos	0,1	30,2	-	-	0,1	28,9	0,0	0,6	0,0	0,3	0,1	40,0	0,3	0,7
C. Equipos y materiales	0,3	19,1	0,3	21,9	0,3	18,8	0,0	0,1	0,0	0,1	0,6	40,0	1,4	3,2
D. Capacitación y talleres	2,4	37,7	0,7	10,5	2,4	37,7	-	-	-	-	0,9	14,0	6,4	14,1
E. Consultorías	1,4	40,6	0,2	7,0	1,4	40,6	-	-	-	-	0,4	11,9	3,5	7,7
F. Bienes, servicios e insumos	2,7	27,6	2,6	25,8	2,7	27,6	0,1	1,0	0,5	4,7	1,3	13,2	9,9	22,0
G. Donaciones y subsidios	1,5	21,4	1,0	15,0	1,5	21,4	1,9	28,3	1,0	13,9	0,0	-	6,9	15,2
Total parcial	13,3	31,9	6,0	14,4	13,3	31,8	2,0	4,9	2,2	5,2	4,9	11,8	41,7	92,1
II. Gastos de funcionamiento														
A. Sueldos y prestaciones	1,6	50,0	-	-	1,6	50,0	-	-	-	-	-	-	3,3	7,3
B. Funcionamiento	0,1	35,0	-	-	0,1	35,0	-	-	-	-	0,1	30,0	0,3	0,6
Total parcial	1,7	48,9	-	-	1,7	48,9	-	-	-	-	0,1	2,2	3,6	7,9
Total	15,0	33,2	6,0	13,3	15,0	33,2	2,0	4,5	2,2	4,8	5,0	11,0	45,2	100,0

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

36. Los análisis financieros de las asociaciones 4P y los modelos de producción demuestran que las inversiones serán rentables, con una tasa interna de rendimiento (TIR) superior al costo de oportunidad del capital y un valor actual neto (VAN) positivo. Con arreglo a las hipótesis incluidas en el marco lógico, la TIR general del proyecto será del 20,5 % y el VAN generado, de USD 19,6 millones. En el análisis económico se han tenido en cuenta todos los beneficios agregados de los modelos de producción, las asociaciones 4P, los beneficios ambientales paralelos y los derivados de los caminos. El análisis de sensibilidad confirma que los resultados son sólidos en todas las hipótesis consideradas, con diferentes niveles de riesgo.

D. Sostenibilidad

37. La sostenibilidad de los resultados del proyecto estará garantizada porque: i) se tendrán en cuenta los requisitos del mercado y la rentabilidad de las inversiones en las cadenas de valor; ii) se fortalecerán los actores institucionales (grupos de trabajo sobre las cadenas de valor, instituciones estatales, centros de investigación) y económicos (empresarios, compañías patrocinadoras) firmemente anclados en el desarrollo de las cadenas de valor, y se los involucrará progresivamente; iii) se impulsará una dinámica de capitalización de los productores basada en el ahorro como requisito previo para la inversión, y iv) se promoverán modelos de producción

resilientes al cambio climático e inversiones que generen efectos positivos en el medio ambiente, así como los bajos costos de funcionamiento del proyecto gracias a la financiación complementaria del ASAP del FIDA.

E. Determinación y mitigación del riesgo

38. El nivel de riesgo del proyecto se ha calificado como moderado. Los riesgos considerados más probables y graves son los riesgos sistémicos asociados al contexto macroeconómico (competencia de las importaciones), los fenómenos climáticos, la debilidad de la oferta nacional de servicios y las limitadas capacidades técnicas y de gestión para ejecutar el programa en el país. Estos riesgos se mitigarán por medio de una mayor implicación en el diálogo sobre políticas para promover cadenas de valor inclusivas, la financiación de medidas de adaptación y la delegación de responsabilidades.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

39. El proyecto está en consonancia con las estrategias, los principios y los instrumentos del FIDA en materia de financiación rural y financiación de las cadenas de valor, así como de igualdad de género. Es plenamente coherente con la Estrategia del FIDA sobre el cambio climático de 2010, en particular con el objetivo de promover enfoques innovadores para ayudar a los pequeños productores, mujeres y hombres, a adaptarse mejor al cambio climático.
40. El proyecto no debería tener un impacto negativo importante en los planos medioambiental y social, por lo que se ha clasificado en la categoría B; su vulnerabilidad climática se considera moderada por el hecho de integrar un enfoque de adaptación en todas las actividades. Además, incorpora un conjunto de tecnologías y enfoques destinado a evitar las emisiones de gases de efecto invernadero y favorecer el almacenamiento de carbono.

B. Armonización y alineación

41. El proyecto está completamente alineado con los objetivos de la Estrategia de desarrollo del sector rural, entre cuyas cinco orientaciones estratégicas figura la de “desarrollar cadenas de valor que ofrezcan perspectivas de crecimiento y generen empleos permanentes e ingresos estimulantes apoyándose en mecanismos estructurados de diálogo y de gestión eficaz de las cadenas de valor de forma que redunden en beneficio de las organizaciones de los actores de las cadenas de valor”. Además, es plenamente coherente con el Plan nacional de desarrollo agrícola – Fase II, que se centra en promover la competitividad de las cadenas de valor agrícolas. La reciente creación de la Dirección de Cadenas de Valor dentro del nuevo Ministerio de Ganadería pone de manifiesto la importancia atribuida a las cadenas de valor en el panorama institucional de Mauritania.
42. En materia de nutrición, se ha elaborado un Plan de acción intersectorial sobre nutrición en el marco del programa de Iniciativas renovadas contra el hambre infantil (Iniciativa REACH), con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la FAO y el PMA. También se está ultimando un Plan estratégico nacional y multisectorial sobre nutrición para 2016-2025. El presente proyecto se enmarcará en la aplicación de este plan estratégico.
43. En el ámbito del cambio climático, Mauritania preparó en 2015 una contribución prevista y determinada a nivel nacional con motivo de la 21ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. El presente proyecto contribuirá a la consecución de las prioridades nacionales al apoyar el riego en pequeña escala y la regeneración de la cubierta vegetal.

C. Innovación y ampliación de escala

44. En el marco de este proyecto se aplicará a mayor escala un cierto número de innovaciones y buenas prácticas que se introdujeron durante el Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza, en concreto:
- i) el enfoque basado en las cadenas de valor y orientado a la demanda del mercado, por medio del diálogo entre los actores de los grupos de trabajo sobre las cadenas de valor. Los estudios de referencia efectuados por estos grupos en la fase de diseño del proyecto y las enseñanzas extraídas del programa anterior han permitido determinar rigurosamente en qué puntos conviene reforzar el apoyo para mejorar las cuestiones de gobernanza de estos grupos, su organización, su capacidad de sensibilización, su liderazgo y la representación de los jóvenes;
 - ii) las iniciativas 4P emprendidas en el primer año de ejecución del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor para Reducir la Pobreza, que sirven de modelo para desarrollar iniciativas 4P en el marco del presente proyecto;
 - iii) la capitalización de los pequeños productores a través del ahorro, siguiendo el modelo del Centro de Estudios Internacionales y Cooperación, que pusieron a prueba los Servicios Católicos de Socorro en Mauritania y que ha arrojado resultados prometedores que justifican la ampliación de escala de la iniciativa, y
 - iv) el apoyo a las asociaciones comunitarias para promover la gestión conjunta de los recursos naturales y los productos forestales no madereros.

D. Actuación normativa

45. El proyecto respaldará a las federaciones de los grupos de trabajo sobre las cadenas de valor y las organizaciones interprofesionales en sus procesos de diálogo sobre políticas con el Gobierno destinado a mejorar el entorno económico de las cadenas de valor. Los debates girarán principalmente en torno a: i) las políticas de promoción de las cadenas de valor inclusivas; ii) la promoción de los productos locales; iii) la aplicación de la legislación relativa a las cooperativas y otras organizaciones profesionales, y iv) la política comercial y aduanera. Este proceso de diálogo desembocará en propuestas concretas acerca de cuestiones como las normas sanitarias y de calidad aplicables a los productos de las cadenas de valor, la mejora de la legislación nacional y su aplicación o las oportunidades de mercado que podrían contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares. En este marco, el proyecto colaborará con otros actores implicados en el ámbito del apoyo institucional y el diálogo sobre políticas con miras a asegurar la adecuada coordinación de las intervenciones.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

46. Un convenio de financiación entre la República Islámica de Mauritania y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. En el apéndice I figura una copia del convenio de financiación negociado.
47. La República Islámica de Mauritania está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
48. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

49. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de las resoluciones siguientes:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación, con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda, a la República Islámica de Mauritania, por un monto equivalente a diez millones setecientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 10 750 000), cuyos términos y condiciones se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Islámica de Mauritania con cargo al Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala, por un monto equivalente a cuatro millones trescientos mil derechos especiales de giro (DEG 4 300 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Kanayo F. Nwanze

Accord de financement négocié: "Projet de Développement des Filières Inclusives (PRODEFI)"

(Négociations conclues le 26 octobre 2016)

Numéro du don: [introduire le numéro]

Numéro du don ASAP: [introduire le numéro]

Nom du Projet: Projet de Développement des Filières Inclusives (PRODEFI) ("le Projet ")

La République Islamique de Mauritanie ("le Bénéficiaire")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

Le Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) ("le Fonds fiduciaire ASAP")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

PREAMBULE

ATTENDU QUE le Bénéficiaire a sollicité auprès du Fonds un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

ATTENDU QUE, lors de sa cent cinquième session, le Conseil d'administration du Fonds a approuvé la proposition de création du Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) du FIDA aux fins du financement, sous formes de dons, d'éléments de portefeuille des projets et programmes financés par le FIDA, en vue de renforcer la capacité d'adaptation des petits paysans au changement climatique dans les cinq domaines correspondant aux principaux résultats du programme ASAP;

ATTENDU qu'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds ainsi que le Fonds fiduciaire ASAP ont accepté d'accorder un don et un don ASAP au Bénéficiaire pour contribuer au financement du Projet conformément aux modalités et conditions dans le présent Accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2), et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, amendées en avril 2014 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds et le Fonds fiduciaire ASAP accordent au Bénéficiaire respectivement un don et un don ASAP ("le financement"), que le Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. A. Le montant du don du Fonds est de dix millions sept cent cinquante mille droits de tirage spéciaux (10 750 000 DTS).

B. Le montant du don du Fonds fiduciaire ASAP est de quatre millions trois cent mille droits de tirage spéciaux (4 300 000 DTS).

2. L'exercice financier débute le 1er janvier et se clôture le 31 décembre.

3. Le Bénéficiaire ouvrira deux (02) comptes désignés libellés en dollars des États-Unis d'Amérique (USD) au nom du Projet auprès de la Banque Centrale de Mauritanie destinés à recevoir les fonds provenant du don du Fonds et du don du Fonds fiduciaire ASAP.

4. Le Bénéficiaire ouvrira en outre un compte en dollars des États-Unis d'Amérique (USD) au nom du Projet aux fins de recevoir l'avance des coûts de démarrage.

5. Le Bénéficiaire ouvrira en outre trois (03) comptes d'opérations libellés en Ouguiya Mauritaniens (UM) logés dans les deux villes accueillant les antennes du PRODEFI, Kaédi et Kiffa, ainsi qu'à Nouakchott au niveau de l'Unité de Gestion du Projet (UGP).

6. Le Bénéficiaire fournit des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant en Ouguiya équivalent à cinq millions de dollars des États-Unis d'Amérique (5 000 000 USD) correspondant à la prise en charge de l'ensemble des droits de douane, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Projet.

Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture (MA).

2. La date d'achèvement du Projet est fixée au huitième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du don du Fonds et du don du Fonds fiduciaire ASAP ainsi que la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements. Celles-ci s'ajoutent à la condition prévue à la Section 4.02 b) des Conditions générales:

- a) Les deux comptes désignés et les trois comptes d'opérations ont été ouverts;
- b) Le Comité national de Pilotage (CNP) et l'UGP ont été créés par arrêtés ministériels;
- c) Le personnel clé (le coordonnateur du Projet, l'expert en finance et en gestion des petites et moyennes entreprises, les deux chefs d'antenne, le responsable administratif et financier, le responsable de suivi-évaluation, et le comptable) ont été recrutés conformément aux dispositions du présent accord; et
- d) Le manuel d'opérations, préparé avec le personnel clé et l'appui de l'assistance technique internationale mobilisée pendant la formulation du PRODEFI, ainsi que le manuel de procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés ont été finalisés par l'UGP et approuvés par le Fonds.

2. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour le Bénéficiaire:

Ministère de l'Economie et des Finances
Ministre en charge de l'Economie et des Finances
B.P. 238
Nouakchott, Mauritanie

Tel: +222 45253080
Fax: +222 45253335

Pour le Fonds et le Fonds ASAP:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du [introduire date], a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour le Bénéficiaire.

RÉPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE

[Introduire le nom du représentant autorisé]
[Introduire son titre]

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

FONDS FIDUCIAIRE POUR LE PROGRAMME
D'ADAPTATION DE L'AGRICULTURE PAYSANNE

Kanayo F. Nwanze
Président
En sa qualité de gestionnaire du Fonds fiduciaire pour le
Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP)

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. Zone du Projet. Le PRODEFI est mis en œuvre dans les Wilaya (régions) du Sud du pays – Brakna, Assaba, Gorgol, Guidimakha, Hodh El Gharbi et Hodh Ech Charghi (dans 3 Moughataas: Nema, Tembedra et Djiguenni). L'intervention se fait de manière localisée et séquencée, avec dans une première phase, au niveau de chaque filière, des interventions autour de marchés où des réalisations du précédent "Programme de Lutte contre la Pauvreté par l'Appui aux Filières" (ProLPRAF) sont à renforcer. Dans un deuxième temps, le PRODEFI procède à un élargissement progressif de ses activités sur cette zone d'intervention.

2. Population cible. Le projet cible 42,600 bénéficiaires directs et 243,000 bénéficiaires indirects constitués essentiellement de producteurs et des autres acteurs en amont et aval des filières. Les jeunes et les femmes en particulier sont ciblés. Quatre filières ont été retenues sur la base des résultats du ProLPRAF et de leur potentiel pro-pauvre: le maraîchage, l'aviculture, le lait de chèvre et les produits forestiers non ligneux. Le PRODEFI prévoit d'intervenir sur de nouvelles filières durant sa seconde phase en fonction des études de marché menées durant la première phase. Une opération pilote sur la pêche continentale est menée dès le démarrage de PRODEFI autour du lac de Fom Gleita.

3. Objectif global. L'objectif global du Projet est d'améliorer les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations rurales pauvres dans ses zones d'intervention.

4. Objectif spécifique. L'objectif spécifique du Projet est d'inclure les ruraux pauvres dont les femmes et les jeunes dans des filières rémunératrices et résilientes.

5. Composantes. Le Projet s'articule autour des composantes suivantes:

Composante 1: Dynamisation des filières et développement de Partenariats publics-privés-producteurs (4P) favorables aux pauvres

La composante 1 a pour effet attendu que des groupes de travail filières et des partenariats soutiennent le développement des filières et les intérêts des producteurs pauvres. A cette fin, le Projet va: i) renforcer et opérer une mise à l'échelle organisationnelle des activités des Groupes de Travail Filière (GTF) initiées par le ProLPRAF afin qu'ils remplissent leur rôle d'analyse, de dialogue politique, de programmation des activités de la filière et d'appui à la contractualisation; ii) promouvoir la mise en adéquation de l'offre et de la demande ainsi que des filières plus performantes et plus inclusives à travers la capitalisation des producteurs, la bancarisation des acteurs, la formalisation des échanges commerciaux et la facilitation de partenariats entre acteurs, allant de simples arrangements contractuels à des partenariats de type 4P; et iii) faciliter l'accès aux marchés à travers des aménagements structurants.

Composante 2: Développement et promotion de modèles de production

La composante 2 a pour effet attendu que des modèles de production résilients, sensibles aux enjeux nutritionnels et orientés vers le marché sont adoptés par les bénéficiaires. Pour ce faire, le Projet soutient: i) des modèles de production compétitifs programmés pour répondre à la demande du marché, aux contrats et

aux 4P facilités dans la composante 1; et ii) la mise à disposition de services de formation et d'appui-conseil associés à ces modèles de production (éducation nutritionnelle, conseil agricole, formation des jeunes, alphabétisation fonctionnelle).

Dans le cadre de ces activités, le financement ASAP permet de mieux prendre en compte l'adaptation au changement climatique en facilitant le recours à l'énergie solaire depuis la production jusqu'au stockage et à la transformation des produits, et la promotion de techniques de gestion durable des ressources naturelles (eau, pâturages, ressources végétales particulièrement importantes dans la filière Produits Forestiers Non Ligneux (PNFL)).

Composante 3: Coordination, suivi-évaluation, gestion des savoirs

La composante 3 finance: i) la coordination et la gestion du Projet basée à Nouakchott; ii) le fonctionnement de deux cellules de gestion opérationnelle du Projet, basées à Kaedi et Kiffa; iii) le pool d'assistance technique et financière (PATF) à coûts partagés avec le Projet de lutte contre la pauvreté dans l'Aftout Sud et le Karakaro (PASK-II); et iv) les activités de pilotage stratégique et technique ainsi que le suivi-évaluation, la gestion des savoirs et la communication.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. MISE EN OEUVRE DU PROJET

1. Approche. L'approche de PRODEFI est de mettre à l'échelle sur sa zone d'intervention les acquis positifs du ProLPRAF tout en les renforçant, en les complétant et en les intégrant dans les stratégies nationales par l'intermédiaire d'un dialogue politique élargi et systématisé. Le Projet suit une approche filière axée sur la demande des marchés. Le Projet soutient les acteurs impliqués dans la filière, à un niveau individuel, collectif et concerté. Dans la première composante du Projet, les acteurs sont appuyés au niveau de l'organisation et de la concertation pour améliorer l'adéquation entre l'offre et la demande. Les interventions consisteront à renforcer les capacités organisationnelles, de gouvernance et de leadership des différents acteurs. Le Projet promeut la contractualisation entre acteurs, en priorité les producteurs et les promoteurs privés de projets innovants. Dans la deuxième composante, par le développement de modèles de production en fonction de la demande de marché définie dans la composante 1, le Projet facilite l'augmentation de la productivité agricole et la transformation en offrant des appuis aux producteurs avec un souci de durabilité financière, d'amélioration de la nutrition et d'adaptation au changement climatique.

2. Modalités de mise en œuvre. Pour la mise en œuvre des activités, le PRODEFI suit principalement une approche de "faire-faire" en s'appuyant sur des prestataires de service (ONG, bureaux d'études) qui sont recrutés par le Projet. Au démarrage du Projet, le couplage de prestataires nationaux et internationaux (dit "consortium") est encouragé pour le renforcement des capacités de l'opérateur national, avant un désengagement progressif de l'opérateur international.

B. GESTION ET COORDINATION DU PROJET

1. Agent principal du Projet. La tutelle technique de PRODEFI est confiée à la Direction des Stratégies, de la Coopération et du Suivi-Evaluation (DSCSE) du Ministère de l'Agriculture (MA) avec un lien technique au niveau des Départements en charge des filières ciblées dans le Projet (Elevage, Pêche, Environnement). La tutelle a pour rôle: i) de constituer l'ancrage institutionnel du programme; ii) d'assurer la coordination de sa mise en œuvre en synergie avec les autres programmes du secteur et partenaires

techniques et financiers et en conformité avec les stratégies nationales et; iii) de créer l'unité de projet. La contribution du gouvernement au programme est inscrite au sein du budget du Ministère de l'Economie et des Finances (MEF).

2. Unité de Gestion du Projet (UGP). Le MA met en place par arrêté ministériel une UGP autonome, qui sera établie à Nouakchott pour assurer le pilotage opérationnel et stratégique du Projet avec pour mission d'animer et de soutenir le travail des antennes d'une part, et d'autre part de faciliter le dialogue politique sur le développement des filières au niveau national. L'UGP sera logée dans des locaux communs avec l'antenne de Nouakchott du PASK-II. L'équipe de l'UGP comprend: un(e) coordonnateur(rice) du Projet, un(e) expert(e) finance des gestion des petites et moyennes entreprises, un(e) responsable suivi-évaluation, un(e) responsable administratif(ve) et financier(ère), un(e) comptable, et un(e) secrétaire.

C. PILOTAGE DU PROJET

1. Comité national de pilotage (CNP). La présidence du CNP est assurée par la Direction des Investissements Publics et de la Coopération Économique (DIPCE) du MEF. Au-delà des ministères techniques cités ci-dessus, participent au CNP le Ministère du Commerce, de l'Industrie, de l'Artisanat et du Tourisme et le Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille. L'implication des représentants des responsables des GTF est également cruciale pour faciliter le dialogue politique autour de la promotion des filières. Il peut être exploré que la même CNP puisse piloter les autres projets du programme FIDA en Mauritanie. Le CNP, qui se réunit au moins deux fois par an, a pour responsabilité de vérifier l'état d'avancement du Projet et de veiller à l'atteinte de ses objectifs et au respect de sa stratégie d'intervention. Le CNP a pour tâche: i) d'approuver les programmes de travail et budgets annuels (PTBA); ii) d'approuver les rapports annuels d'exécution; iii) d'examiner et approuver les rapports d'audit; iv) de vérifier l'application des recommandations des missions de supervision et d'audit; v) de veiller à la cohérence du Projet et de ses PTBA avec les stratégies, politiques et projets en cours; et vi) de s'assurer que les contrats du personnel sont renouvelés annuellement sur la base de l'évaluation des performances individuelles et d'équipe.

2. Pilotage opérationnel du Projet. Le Projet est mis en œuvre par deux cellules de gestion opérationnelle à Kaédi et à Kiffa qui sont sous la responsabilité directe du coordonnateur de Projet. Elles sont administrées par un chef d'antenne (CA), logées physiquement à la Délégation de l'Agriculture à Kiffa et à la Délégation de l'Élevage à Kaédi. Les deux antennes sont chacune appuyées par un assistant chef d'antenne. Les antennes sont également appuyées par un assistant suivi et évaluation qui apportera un appui au suivi des marchés, au suivi des aspects de ciblage, genre, jeunes et nutrition, d'un responsable financier, d'un secrétariat et de chauffeurs. Des ressources (espaces de travail) sont mutualisées avec les Délégations Régionales.

Au niveau de chaque antenne de gestion opérationnelle du Projet, un comité technique de pilotage présidé par le coordonnateur de la cellule régionale du MEF et comprenant les Délégations Régionales des ministères concernés (Agriculture, Élevage, Environnement, Pêche, Commerce, Affaires Sociales), les représentants des différents acteurs des GTF, les structures d'appui, les opérateurs de mise en œuvre et les autres projets intervenant sur les filières, sera établi. Ce comité valide les PTBA préparés par les antennes au niveau déconcentré, veille à la cohérence du Projet avec les stratégies de développement régionales et les approches de mise en œuvre des autres projets présents; informe les parties prenantes sur l'exécution du Projet, discute les rapports d'évaluation, enquêtes d'impact et rapports de supervision du Projet pour améliorer progressivement sa mise en œuvre. Il constitue un forum d'échanges sur les expériences et les actions à mener et se réunira tous les six mois.

D. OUTILS DE GESTION ET D'EXECUTION DU PROJET

1. Manuels d'opérations du Projet. Le MA élabore le manuel d'opérations, préparé avec le personnel clé et l'appui de l'assistance technique internationale mobilisée pendant la formulation du Projet PRODEFI, ainsi que le manuel de procédures administratives, financières, comptables et de passation de marchés, qui sont ensuite approuvés par le Fonds.

2. Programme de Travail et Budget Annuel (PTBA). L'UGP présente les activités du PRODEFI chaque année sous forme de PTBA en tenant compte des besoins des acteurs au sein des filières, identifiées avec l'appui des GTF filières et soutenus par les plans d'action filière annuels. Recueillis d'une façon participative, lesdits besoins exprimés au niveau local sont consolidés par Wilaya avec l'appui des antennes de gestion opérationnelles concernées. Ces programmes de travail sont soumis à la validation des deux comités techniques de pilotage; puis consolidés par l'équipe de coordination du Projet dans un PTBA national qui est soumis pour commentaires au MA, approuvé ensuite par le CNP, avant d'être envoyé au FIDA pour avis de non-objection.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du don du Fonds et du don du Fonds ASAP. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du don du Fonds et du don du Fonds ASAP ainsi que le montant du don du Fonds et du don du Fonds ASAP affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Don FIDA (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du Don ASAP (exprimé en DTS)	Pourcentage
I. Travaux	3 370 000	970 000	100% HT
II. Formations et ateliers	2 450 000	570 000	100% HT
III. Biens, services et intrants	1 800 000	1 690 000	100% HT
IV. Dons et subventions	950 000	640 000	100% HT
V. Salaires et indemnités	1 100 000		100% HT
Non alloué	1 080 000	430 000	
TOTAL	10 750 000	4 300 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- Les dépenses de Travaux relatives à la catégorie I incluent également les dépenses liées aux Véhicules ainsi que celles liées aux Équipements et matériels.
 - Les dépenses de Formations et ateliers relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Consultations.
 - Les dépenses de Salaires et indemnités relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux Coûts de fonctionnement.

2. Coûts de démarrage. Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux catégories II, III et V encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à 300 000 USD. Dès que possible après l'entrée en vigueur du présent Accord, le Bénéficiaire présentera au FIDA pour non-objection un budget détaillé des activités de démarrage. Le paiement du montant lié aux coûts de démarrage sera soumis à l'avis de non-objection du FIDA. Les montants éventuels non dépensés seront versés sur le compte désigné approprié du Projet.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit du Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du don du Fonds et du compte du don du Fonds ASAP si le Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Suivi-évaluation. L'UGP met en place un système de suivi-évaluation (S-E) afin de fournir les informations et les analyses utiles pour le pilotage de l'exécution du Projet et prévoir les ressources humaines et financières suffisantes pour leur mise en œuvre. Pour faciliter la mise en place du S-E dès le début du Projet, ce processus est appuyé par une assistance technique internationale. Le responsable de suivi-évaluation assure la production des documents requis, tandis que le S-E est opérationnalisé au niveau local par les partenaires de mise en œuvre et contrôlé et consolidé par les antennes de gestion. Le S-E permet de mesurer l'état d'avancement de l'exécution du Projet, ses effets et son impact sur les groupes cibles et renseigne une liste restreinte d'indicateurs relatifs au Système de Gestion des Résultats et de l'Impact (SYGRI), aux incidences du changement climatique (financement ASAP) et à la nutrition. Le S-E du PRODEFI est composé de la façon suivante: i) un suivi interne permanent des activités; ii) des auto-évaluations participatives internes avec les parties prenantes des filières notamment les GTF, les Associations de Gestion Locale Communautaire (AGLC), les Groupes d'intérêt économique (GIE), les coopératives, etc.; iii) des missions conjointes de supervision du FIDA et du Gouvernement au nombre maximum de deux par an, ainsi que des missions d'appui à la mise en œuvre; et iv) des évaluations externes ponctuelles. Une revue à mi-parcours est effectuée conjointement par le FIDA et le Gouvernement à la fin de la quatrième année. A la fin du Projet, une mission d'achèvement matérialisée par un rapport d'achèvement et un atelier de clôture mettent en exergue les résultats, les effets et l'impact du PRODEFI.

2. Recrutement du personnel. La sélection du personnel du Projet se fait sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles du Bénéficiaire, sur la base de contrats dont la durée ne pourra excéder la durée du Projet et renouvelable chaque année. Afin d'éviter les retards enregistrés lors du lancement des derniers projets financés par le FIDA en Mauritanie le recrutement du coordonnateur et des principaux cadres du Projet fait l'objet d'une attention particulière et une expertise internationale est mobilisée pour apporter un appui technique au déroulement du processus de recrutement. Une Commission nationale, dans laquelle le FIDA est représenté à titre d'observateur, est chargée de mener l'exercice en toute transparence selon des termes de référence qui sont élaborés conjointement par le Gouvernement mauritanien et le FIDA. Le personnel est soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement du personnel ainsi que la décision de mettre fin à leurs fonctions ou à leur affectation se fait en consultation avec le FIDA. Pour faciliter le démarrage du Projet et appuyer la maîtrise d'ouvrage des activités (recrutement des prestataires, planification et lancement des activités), une assistance technique internationale est mobilisée durant les deux premières années du Projet.

3. Égalité. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet, conformément aux lois en vigueur sur le territoire du Bénéficiaire. Cependant, le

Bénéficiaire s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes à pourvoir dans le cadre du Projet. Le Bénéficiaire encourage les femmes à postuler aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Projet.

4. Contrôle interne. Le PRODEFI dispose d'une fonction de contrôle interne dont les activités reposent sur un Plan de Contrôle Interne Annuel à définir par le contrôleur interne. Le contrôleur interne doit fournir à la coordination du PRODEFI la situation d'éventuels dysfonctionnements et faiblesses dans la gestion fiduciaire ainsi que les mesures à engager pour y pallier. Le contrôleur interne est sous la supervision du coordonnateur à qui il rend compte périodiquement de ses activités.

5. Pool d'assistance technique et financière (PATF). Dans la perspective de la mise en place progressive d'une approche programme au niveau du portefeuille du FIDA en Mauritanie, un PATF conjoint offre un appui aux deux projets du portefeuille. Les appuis du PATF portent en particulier sur: i) le contrôle interne des procédures et de la gestion de chaque projet et conseils au pilotage à chaque coordonnateur; ii) l'appui à la passation des marchés aux deux projets; iii) la communication et la gestion des savoirs; iv) le ciblage, le genre et la jeunesse et, v) le suivi-évaluation. Le pool est doté d'un budget spécifique et d'une planification provenant des deux projets, lui permettant de mobiliser rapidement des expertises nationales et internationales à la demande des projets pour appuyer: i) la planification, ii) l'informatique, iii) la gestion prévisionnelle et stratégique, iv) le suivi-évaluation, et v) la gestion fiduciaire et les ressources humaines.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs clés de vérification ¹				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Objectif général								
Améliorer les revenus et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations rurales pauvres (femmes et jeunes en particulier) dans les zones d'intervention	1. Taux d'insécurité alimentaire des ménages ^{2*}	88% ³	N/A	À suivre	Données disponibles au niveau national	Année 1 et 8	UGP	Stabilité sociopolitique et résilience du cadre macroéconomique
	2. Taux de malnutrition chronique des enfants de moins de 5 ans*	37% ⁴	N/A	À suivre	Données disponibles au niveau national	Année 1 et 8	UGP	
Objectif de développement du Projet								
Inclure les ruraux pauvres dont les femmes et les jeunes dans des filières rémunératrices et résilientes	3. Nombre de personnes ayant bénéficié des services du projet*	0	120 000	243 000	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	Les mesures prises contribuent à l'atténuation des risques ⁵
	4. Pourcentage d'augmentation de la marge brute des producteurs soutenus par le projet	Enquête de référence	+ 20%	+40%	Enquêtes spécifiques	Année 1, 4, 8	UGP, prestataire	
	5. Nombre de ménages plus résilients ⁶ aux effets du changement climatique (ASAP)*	0	7500	14 000	Rapportage interne	Année 1, 4, 8	UGP, S&E	
Effet 1: Des GTF durables et des partenariats soutiennent le développement des filières et les intérêts des producteurs pauvres	6. Nombre de GTF opérationnels ⁷	11	14	22	Évaluation	Année 1, 4, 8	UGP, prestataire	Volonté politique du gouvernement à promouvoir les filières nationales
	7. % de 4P opérationnels après 3 ans de fonctionnement	N/A	50%	70%	Évaluation	Année 1, 4, 8	UGP, prestataire	
	8. Part des groupes de producteurs bancarisés	10%	50%	70%	Enquête d'impact, rapport prestataire	Annuelle	Prestataire	

¹ Désagrégé par genre et âge (hommes, femmes et jeunes de 15-35 ans).

² Défini par le pourcentage de ménages ayant connu une première période de disette.

³ Données de l'enquête SYGRI finale du ProLPRAF (2016).

⁴ Idem.

⁵ Voir partie sur l'identification et atténuation des risques.

⁶ Dans le cadre du projet, un exploitant sera considéré comme plus résilient s'il a accès à au moins deux des volets suivants: i) irrigation économe en eau; ii) accès à l'énergie décarbonnée; iii) gestion durable des PNFL; iv) gestion durable du fourrage; v) formation aux techniques culturales intelligentes face au climat.

⁷ Ayant atteint le niveau 1 sur la base de la typologie des GTF.

Produit 1.1: Les acteurs sont renforcés dans l'analyse, la programmation et le dialogue politique relatifs à leurs filières	9. Nombre de GTF soutenus	0	16	26	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, prestataire	Représentativité de tous les types d'acteurs au sein des filières dans les GTF
Produit 1.2: Des initiatives de contractualisation formalisées et de partenariats entre acteurs sont développées et financées	10. Nombre de 4P financés	0	20	40	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	
	11. Nombre de groupes CECl constitués	0	150	220	Enquête d'impact, rapport prestataire	Annuelle	prestataire	
	12. Nombre de contrats appuyés	0	250	600	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	
Produit 1.3: Des infrastructures facilitant l'accès au marché sont construites ou réhabilitées	13. Km de pistes remises en état*	0	90	130	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	Opérationnalité et pérennité des GTF pour promouvoir l'approche tournée vers le marché et l'inclusion des ruraux pauvres
Effet 2: Des modèles de production résilients, sensibles aux enjeux nutritionnels et orientés vers le marché sont adoptés par les bénéficiaires	14. Part des producteurs ayant déclaré une augmentation de la production commercialisée	0	90%	90%	Enquêtes spécifiques	Annuelle		
	15. Score de diversité alimentaire des ménages	À déterminer	N/A		Enquête socioéconomique de base	Année 1 et 8	UGP, S&E UGP, S&E	
Produit 2.1: Des modèles de production compétitifs et résilients sont mis en œuvre	16. Nombre de coopératives bénéficiant des modèles de production	0	350	700	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	Pérennité du dispositif d'appui-conseil et d'encadrement
	17. Nombre de ménages vulnérables disposant de plus d'eau pour la production et la transformation agricole (ASAP)*	0	6 000	10 800	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	
Produit 2.2: Des services d'appui-conseil et l'offre de services favorisent l'adoption des modèles de production	18. Nombre de personnes bénéficiant des séances d'éducation nutritionnelle	0	5 000	11 000	Rapportage interne	Trimestrielle	UGP, S&E	