

Signatura: EB 2016/LOT/G.9
Fecha: 3 de noviembre de 2016
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Instituto de Estudios sobre Desarrollo (IDS) para el proyecto sobre Desafíos y oportunidades para el empleo de los jóvenes en las zonas rurales de África Subsahariana: un estudio de métodos combinados para la orientación de políticas y programas

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Paul Winters
Director
División de Investigación y Evaluación del Impacto
Oficial encargado
Departamento de Estrategia y Conocimientos
Tel.: (+39) 06 5459 2189
Correo electrónico: p.winters@ifad.org

Rui Benfica
Economista Principal
División de Investigación y Evaluación del Impacto
Tel.: (+39) 06 5459 2872
Correo electrónico: r.benfica@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 21.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Instituto de Estudios sobre Desarrollo (IDS) para el proyecto sobre Desafíos y oportunidades para el empleo de los jóvenes en las zonas rurales de África Subsahariana:
un estudio de métodos combinados para la orientación de políticas y programas

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones

1. El desempleo y el subempleo entre los jóvenes son cuestiones cruciales en el desarrollo internacional y lo seguirán siendo en los próximos años. Esto es particularmente cierto en África Subsahariana, donde la mitad de la población tiene menos de 25 años de edad. Se prevé que cada año entre 2015 y 2035 habrá 500 000 jóvenes de 15 años más que el año anterior. Sin embargo, la tasa de creación de empleo productivo va muy a la zaga del crecimiento económico y de la población joven, y el empleo asalariado sigue siendo escaso.
2. Incluso en las hipótesis más optimistas, los sectores principalmente urbanos de la mayoría de las economías de África Subsahariana no podrán proporcionar empleos decentes para el creciente número de jóvenes que están preparados para ingresar en el mercado laboral. Se está extendiendo la opinión entre los responsables de la formulación de políticas y los profesionales del desarrollo de que el sector agrícola y la economía rural en general son fundamentales para hacer frente al problema del empleo juvenil en África. El supuesto es que la agricultura es un sector de cambios y oportunidades, y el gran número de jóvenes que ingresan en el sector acelerará el ritmo de los cambios. En este proceso, los jóvenes pueden dejar de ser personas que buscan trabajo para convertirse en creadores de empleo.
3. La cuestión es con qué rapidez se puede fomentar la transformación rural para que las economías en las diversas zonas rurales de África puedan ampliar la escala de la creación de oportunidades económicas atractivas. Otra cuestión es cómo preparar a las generaciones más jóvenes para aprovechar esta transformación y dejar su marca en ella.
4. La base de investigaciones y datos empíricos que sustenta las políticas destinadas a hacer frente a estas cuestiones es incompleta y fragmentada. Si bien se han llevado a cabo amplias investigaciones sobre los jóvenes en África, muchas de ellas abordan cuestiones relacionadas con la salud sexual y reproductiva, y el comportamiento social. Solo recientemente los jóvenes han aparecido en la bibliografía sobre agricultura y desarrollo rural como una categoría social y un grupo objetivo bien diferenciados.
5. La nueva comprensión del modo en que las cuestiones de género, la edad, la clase, el matrimonio, la familia y la religión interactúan para plasmar el acceso a la utilización de los recursos y los activos, así como el control sobre estos, puede ayudar a determinar qué actividades económicas abrirán nuevos espacios para los

jóvenes mientras que en otros casos limitarán los espacios existentes. Este conocimiento puede contribuir a elaborar enfoques y estrategias eficaces y bien orientados.

6. El Instituto de Estudios sobre Desarrollo (IDS), un líder mundial en materia de investigación sobre los jóvenes de las zonas rurales, se seleccionó como receptor de la donación por medio de un proceso competitivo. El diseño del proyecto propuesto se eligió debido a su enfoque innovador para comprender a los jóvenes de las zonas rurales, el cual vincula el futuro que ellos imaginan con los sectores agrícola y no agrícola.
7. El proyecto propuesto es un estudio de investigación con métodos combinados destinado a generar nuevos conocimientos sobre los jóvenes del medio rural. En el marco de este estudio se analizarán los datos de las encuestas integradas sobre agricultura del Estudio de medición de los niveles de vida (LSMS-ISA) de seis países de África Subsahariana (Burkina Faso, Etiopía, el Níger, Nigeria, la República Unida de Tanzania y Uganda) para generar conocimientos sobre la participación de los jóvenes en la economía rural. Su diseño integrado con métodos combinados fomentará la investigación sobre cuestiones fundamentales en cuatro de estos países.
8. El proyecto propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones (2015) y su esfera de orientación estratégica sobre el empleo juvenil, así como con el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025). Los datos empíricos y los conocimientos generados por medio de esta investigación permitirán al FIDA y a otras organizaciones de desarrollo reducir de manera más eficaz la pobreza rural, sobre todo sus efectos en la población joven. En el marco del proyecto se crearán vínculos con los programas del FIDA en los países y otras iniciativas de desarrollo en África, y se utilizarán las redes de jóvenes establecidas o fortalecidas mediante los proyectos del FIDA. Los resultados servirán de base para las estrategias en los países, la actuación normativa y el diseño de proyectos futuros, con lo que orientarán las estrategias de focalización y señalarán las esferas que requieren especial atención.
9. Este proyecto tiene un marcado carácter de utilidad pública, y los resultados del estudio serán de interés para académicos, responsables de la formulación de políticas y profesionales ajenos al FIDA.

II. Proyecto propuesto

10. La meta general del proyecto es fortalecer los conocimientos sobre: i) la dinámica de empleo de los jóvenes de las zonas rurales y las relaciones entre esta dinámica y su bienestar, y ii) las perspectivas de la población rural joven, diferenciadas desde el punto de vista social y espacial, sobre la agricultura, el empleo no agrícola y las estrategias de subsistencia. El objetivo principal es informar y orientar las políticas, las estrategias y los programas que influyen en la capacidad de los jóvenes para avanzar hacia el futuro que imaginan para sí mismos y, en el proceso, para ganarse la vida decentemente.
11. El grupo objetivo directo de esta investigación abarca, entre otros, a encargados de la formulación de políticas, profesionales del desarrollo y organizaciones que participan en los debates sobre políticas centrados en los jóvenes de las zonas rurales, la agricultura y el empleo. Estos debates se celebran a nivel nacional, regional e internacional, y los conocimientos generados por esta investigación serán pertinentes en todos estos niveles. Los profesionales del desarrollo también se beneficiarán directamente del análisis desglosado de las perspectivas de los jóvenes del medio rural. El grupo objetivo indirecto de esta investigación comprende los jóvenes de las zonas rurales, sus organizaciones y las organizaciones que les prestan servicios. Esta investigación, además de aportar

nuevos conocimientos, beneficiará a los jóvenes mediante el fomento de la capacidad en el uso de métodos de investigación participativos. Los jóvenes también adquirirán confianza en sí mismos al tener la oportunidad de expresar sus opiniones sobre temas que les interesan.

12. El proyecto se ejecutará durante un período de tres años y comprenderá los componentes siguientes: i) análisis de los datos del LSMS-ISA de seis países; ii) recopilación y análisis de datos primarios en cuatro países utilizando un diseño de métodos combinados; iii) gestión de los conocimientos, y iv) gestión del proyecto. En los componentes de investigación se integrará la creación de capacidad de los equipos de investigación locales para participar en el diálogo sobre políticas y asegurar la aplicación de las conclusiones de la investigación.

III. Efectos directos/Productos previstos

13. El principal efecto directo del proyecto será la disponibilidad de nuevos conocimientos sobre la participación de los jóvenes de las zonas rurales en el sector del empleo y la economía rural y sus perspectivas sobre: i) el futuro que imaginan; ii) las oportunidades de empleo, y iii) lo que consideran una vida plena. Estos nuevos conocimientos sensibilizarán a los responsables de la formulación de políticas y los profesionales del desarrollo y proporcionarán a los jóvenes nuevas perspectivas, marcos y opciones. Mediante este proyecto también se mejorará la capacidad de los gobiernos y las organizaciones para elaborar políticas, estrategias y programas que aborden las necesidades relacionadas con los medios de vida y las aspiraciones de las mujeres y los hombres jóvenes de las zonas rurales.
14. Entre los productos concretos cabe destacar una publicación de síntesis general, un vídeo de promoción, publicaciones de síntesis subregionales, notas de orientación sobre políticas en las que se destacarán las conclusiones principales y las enseñanzas en materia de política extraídas del estudio, así como una actividad para presentar y examinar los resultados.

IV. Disposiciones para la ejecución

15. La organización principal encargada de la ejecución de esta investigación será el IDS, en Brighton (Reino Unido). Las organizaciones asociadas son el Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo; el Centro para la educación internacional de la Universidad de Sussex; el consorcio de programas de investigación "Migrar para salir de la pobreza", del Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional, y ActionAid International.
16. El IDS tiene una gran experiencia en proyectos de investigación con métodos combinados y es un líder mundial en materia de jóvenes del medio rural. También posee una amplia experiencia en la gestión de proyectos de investigación de gran envergadura. Beneficiándose de todos sus miembros, cuenta con un equipo con una buena combinación de conocimientos cualitativos y cuantitativos.
17. El jefe del proyecto estará encargado de la dirección general de la investigación y de la presentación oportuna de una investigación de alta calidad. Contará con el asesoramiento de un grupo de investigación de referencia que proporcionará orientaciones sobre la metodología de investigación, realizará un seguimiento de los progresos y examinará los productos de la investigación.
18. En todas las actividades de investigación y de gestión de los conocimientos se incorporarán iniciativas de seguimiento, evaluación y aprendizaje. Se elaborará un plan de seguimiento, evaluación y aprendizaje con la dependencia encargada del impacto y la movilización de conocimientos del IDS. Sobre la base del marco lógico, se elaborarán indicadores para todas las fases del proyecto. Mediante las actividades de gestión de los conocimientos se asegurará que los productos de la investigación y promoción del proyecto sean objeto de amplia divulgación, lectura, examen y debate. Una actividad de importancia fundamental será la difusión de las

conclusiones de la investigación entre los responsables de la formulación de políticas y los directores de los programas, de forma que puedan repercutir en las políticas y las prácticas.

19. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos y financiación indicativos del proyecto

20. El presupuesto total de la donación propuesta asciende a USD 1 725 000 e incluye una financiación del FIDA de USD 1 500 000 y una cofinanciación de USD 225 000.

Cuadro 1

Costos desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de USD)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Análisis de los datos del LSMS-ISA de seis países	236	36	272
2. Recopilación y análisis de datos primarios en cuatro países utilizando un diseño de métodos combinados	855	128	983
3. Gestión de los conocimientos	125	18	143
4. Gestión del proyecto	173	43	216
5. Gastos generales/honorarios de gestión	111	-	111
Total	1 500	225	1 725

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de USD)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	259	112	371
2. Consultorías	882	54	936
3. Viajes y dietas	25	18	43
4. Talleres	51	-	51
5. Costos de funcionamiento	72	-	72
6. Bienes, servicios e insumos	95	-	95
7. Capacitación	5	-	5
8. Gastos generales/honorarios de gestión	111	41	152
Total	1 500	225	1 725

VI. Recomendación

21. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el proyecto sobre Desafíos y oportunidades para el empleo de los jóvenes en las zonas rurales de África Subsahariana: un estudio de métodos combinados para la orientación de políticas y programas, conceda una donación de un millón quinientos mil dólares estadounidenses (USD 1 500 000) al Instituto de Estudios sobre Desarrollo para un proyecto de tres años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Results-based logical framework¹

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Strengthen and deepen knowledge of: (1) the employment dynamics of young women and men, and the relationships between these dynamics and welfare; and (2) the socially and spatially differentiated perspectives of rural young people on work, employment and livelihoods.	It is not realistic to evaluate movement toward this goal over a 3-year implementation period.		
Objectives	Inform and influence the policies, strategies and programmes that affect the ability of young people in rural areas to earn a decent living.	Indicators of policy change and influence include changes to: 1. How the policy problem is framed 2. How it is prioritized 3. The level of expenditure committed to it 4. The content of policy 5. How policy is implemented	It is not realistic to expect measurable change in these indicators over the life of this 3-year project, especially as the main outputs will only become available toward the end of the implementation period.	The youth employment challenges continue to receive policy attention and investment. Policy makers and development investors are willing and able to engage with findings which may challenge their assumptions and deeply-held beliefs.
Outcomes and Outputs	The main outcome of the project will be the availability of accessible new knowledge about the perspectives of rural young people on (1) their imagined futures, (2) different opportunities for employment, and (3) the meaning of a decent living.	The following outputs are produced on schedule, freely available, accessed and referenced in academic and policy debated : 1. A global synthesis publication focusing on rural youth issues 2. A 5minute advocacy video 3. Two sub-regional synthesis publications 4. 5-7 policy briefs highlighting	Project quarterly reports listing download activity statistics by output (available from the IDS repository OpenDocs) Citation statistics for key outputs	Social and political stability in the countries selected for primary data collection.

¹ To be revised during inception phase, including quantification of indicators to the extent possible.

		<p>key findings and policy lessons emerging from study</p> <p>5. A final year event for the presentation and discussion of results</p> <p>6. A special issue of the <i>IDS Bulletin</i></p> <p>7. At least three Open Access academic papers in an international peer reviewed journal</p>		
Key activities	<p>Inception, planning</p> <p>Research Activity 1. Analysis of LSMS-ISA data from six countries</p> <p>Research Activity 2. Collection and analysis of primary data in four countries using a mixed methods design</p> <p>Knowledge Management</p>	<p>Inception report completed & signed off</p> <p>Activity 1 Working paper completed</p> <p>Field work completed</p> <p>Analysis completed</p> <p>Writing-up completed</p> <p>Synthesis reports & policy briefs produced & distributed</p> <p>Advocacy video produced & distributed</p> <p>Final event held</p>	Project quarterly reports	<p>Contract between IFAD and IDS signed</p> <p>Agreements and contracts between IDS and partners signed</p>