

Signatura: EB 2016/LOT/G.5
Fecha: 19 de octubre de 2016
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Internacional de Agricultura Tropical (institución perteneciente al GCI AI) para el proyecto Un camino común – Fomento de la capacidad relativa a la agricultura climáticamente inteligente en América Central para fortalecer la formulación de políticas y la toma de decisiones favorables a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Tomás Rosada
Economista Regional
División de América Latina y el Caribe
Tel.: (+39) 06 5459 2332
Correo electrónico: t.rosada@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Oliver Page
Especialista Regional de Cambio Climático y Medio Ambiente
División de Medio Ambiente y Clima
Tel.: (+39) 06 5459 3949
Correo electrónico: o.page@ifad.org

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación que figura en el párrafo 24.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Centro Internacional de Agricultura Tropical (institución perteneciente al GCIAT) para el proyecto Un camino común – Fomento de la capacidad relativa a la agricultura climáticamente inteligente en América Central para fortalecer la formulación de políticas y la toma de decisiones favorables a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones (2015)

1. América Central es sumamente vulnerable a los efectos del cambio climático y la variabilidad climática. En el último decenio, cinco países centroamericanos estuvieron entre los 10 más afectados por fenómenos meteorológicos extremos. En la región, el clima ya oscila entre períodos de sequía y lluvias torrenciales cada año, y se prevé que el cambio climático profundizará esas bruscas oscilaciones, concretamente, intensificando los períodos secos y calurosos. Al ser una extensión de tierra relativamente estrecha entre los océanos Atlántico y Pacífico, América Central se ve muy afectada por los cambios que sufren los sistemas climáticos, aún cuando se deban a cambios pequeños en el sistema climático de la región. Esto implica que sus 42 millones de habitantes probablemente comenzarán a sentir los efectos del cambio climático antes y con mayor intensidad que los pueblos de otras partes del mundo. Sin la debida adaptación, el cambio climático agravará los niveles de pobreza entre las familias centroamericanas y ocasionará el aumento del número de migrantes por razones económicas.
2. A pesar de su elevado potencial agrícola, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua siguen siendo los países más pobres de la región y son azotados periódicamente por fenómenos atmosféricos extremos, tales como grandes sequías, huracanes y tormentas tropicales. En los últimos años, los fenómenos de El Niño y La Niña han ocasionado largos períodos de sequías e inundaciones, así como heladas extremas y prolongadas, que han destruido cultivos y medios de vida.
3. Las principales dificultades para estos países (de acuerdo con el Programa de Investigación sobre Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria [CCAFS, 2013]) son las siguientes: i) Guatemala ha aprobado leyes relativas a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, pero necesita mayor coordinación y apoyo para aplicar las políticas correspondientes con los agricultores; ii) en El Salvador, los debates se han centrado en la región oriental, que es muy húmeda durante el período de lluvias pero sufre largos períodos de sequías en la estación seca; iii) en Honduras, se necesita capacitación en temas tales como técnicas de adaptación al cambio climático, mejora de las prácticas de extensión para transferir conocimientos a los agricultores, y educación comunitaria para estos, y iv) en Nicaragua, el principal problema que enfrenta la agricultura es la baja productividad, debido básicamente a que la falta de acceso al crédito por parte de

los agricultores limita su capacidad para aplicar mejores prácticas. debido básicamente a que la falta de acceso al crédito por parte de los agricultores limita su capacidad para aplicar mejores prácticas.

4. El concepto de agricultura climáticamente inteligente va unido al objetivo de integrar más estrechamente el desarrollo agrícola con la capacidad de respuesta ante el cambio climático. Lo que se busca es lograr la seguridad alimentaria y alcanzar metas de desarrollo más amplias en una situación caracterizada por el cambio climático y el aumento de la demanda de alimentos. Las iniciativas de agricultura climáticamente inteligente contribuyen al aumento de la productividad, el fortalecimiento de la resiliencia y la reducción o eliminación de la emisión de gases de efecto invernadero. También requieren la debida planificación para explotar las compensaciones y las sinergias entre los tres pilares de productividad, adaptación y mitigación. No obstante, poco se sabe sobre qué tipo de prácticas y tecnologías de agricultura climáticamente inteligente son más apropiadas a nivel local. Además, la adopción a gran escala de prácticas, tecnologías y carteras de proyectos para este tipo de agricultura requerirá un entorno favorable que comprenda la formulación de planes y políticas a nivel local y regional. Es preciso comprender mejor cómo utilizar las políticas y los programas subnacionales para estimular a los agricultores a llevar adelante una agricultura climáticamente inteligente que ofrezca las mayores garantías de éxito. A tales efectos, el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) colabora con los asociados en la creación de una amplia gama de instrumentos para este tipo de agricultura, algunos de los cuales se utilizarán en la ejecución del proyecto objeto de esta donación.
5. El proyecto propuesto está en consonancia con la meta y los objetivos de la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones (2015),¹ y por tanto contribuye a: i) promover enfoques y tecnologías innovadores en favor de las personas pobres que se puedan aplicar a mayor escala para aumentar el impacto, y ii) generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo. Asimismo, contribuye a la cuarta esfera temática del programa de donaciones para 2016, a saber: el fomento de la investigación agrícola en favor del desarrollo para mejorar la sostenibilidad, intensificación y resiliencia de la agricultura de pequeñas explotaciones.
6. El proyecto propuesto se vincula directamente a las actividades que el FIDA tiene en curso en la región. A nivel de los países, es plenamente concordante con los objetivos estratégicos establecidos en el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales basado en los resultados de cada uno de los países objetivo. Además, se generarán sinergias con el proyecto titulado Medios de Vida Sostenibles para la Agricultura Familiar en el Corredor Seco de Nicaragua, el Programa Nacional de Transformación Económica Rural para el Buen Vivir – Rural Adelante II (ampliación) en El Salvador, y el programa de donaciones regional denominado Programa Diálogo Regional Rural – Centroamérica y República Dominicana, entre otros. Dada su naturaleza regional, se prevé que la iniciativa tendrá una marcada dimensión de aprendizaje dentro del marco del proyecto en su conjunto, con miras a promover el uso de prácticas agrícolas atentas al clima en América Central.
7. El proyecto está en consonancia con el cuarto grupo temático del Plan a medio plazo del FIDA (investigación agrícola para generar/facilitar resultados en favor de los pequeños agricultores) y el objetivo estratégico 3 del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) (fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resistencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural pobre). También se espera que contribuya a uno de los tres efectos directos principales mencionados en el Marco Estratégico, a saber: la mejora de la capacidad de desarrollo, ejecución y evaluación de políticas y programas rurales a nivel de los países.

¹ Véase el documento EB 2015/114/R.47/Rev.1.

II. Proyecto propuesto

8. La meta general del proyecto es fortalecer las políticas, estrategias y programas para la adaptación al cambio climático y la variabilidad climática y la mitigación de sus efectos, con especial atención a los pequeños agricultores y las prácticas agrícolas atentas al clima en América Central.
9. Los objetivos específicos son los siguientes:
 - i) el primer año, la labor del CIAT y el CCAFS, en coordinación con el FIDA, facilitará el intercambio de experiencias y conocimientos entre los funcionarios y expertos de los sectores agrícola y ambiental en los países centroamericanos (CA-4), y difundirá el ejemplo colombiano de mejores prácticas;
 - ii) para el tercer año, el CIAT y el FIDA habrán fortalecido las capacidades de los expertos y funcionarios gubernamentales encargados de aplicar las políticas relativas a la agricultura climáticamente inteligente, o que participan en la tarea, en los cuatro países objetivo;
 - iii) para el tercer año, el FIDA, el CIAT y la Universidad para la Cooperación Internacional (UCI) habrán impulsado a los encargados de formular las políticas (en los sectores agrícola y ambiental) a incorporar políticas innovadoras y sólidas en materia de agricultura climáticamente inteligente en estrecha colaboración con las organizaciones de pequeños agricultores, y
 - iv) para el tercer año, el FIDA y los gobiernos habrán identificado oportunidades clave para el futuro de los pequeños agricultores en los cuatro países objetivo.
10. Los beneficiarios directos serán:
 - i) 16 expertos y funcionarios gubernamentales que participan en la formulación de políticas vinculadas al clima a nivel regional, o que ejercen influencia en la tarea;
 - ii) 40 expertos y funcionarios gubernamentales de los ministerios de agricultura y medio ambiente de los respectivos países que participan en la formulación de políticas nacionales, o que ejercen influencia en la tarea;
 - iii) aproximadamente 90 familias del medio rural (50 % de ellas encabezadas por mujeres) y sus organizaciones, a quienes se entregará material informativo sobre la agricultura climáticamente inteligente preparado específicamente para ellos;
 - iv) 2 000 familias del medio rural (50 % de ellas propensas a la marginación) y sus organizaciones, que obtendrán acceso a datos básicos sobre pronósticos estacionales y recomendaciones en materia de agronomía, a fin de fortalecer la resiliencia necesaria para enfrentar la variabilidad climática.
11. Los beneficiarios indirectos serán 20 000 habitantes pobres de las zonas rurales (el 50 % de ellos, mujeres) y sus organizaciones.
12. El proyecto se ejecutará durante un período de dos años y medio y comprenderá los componentes siguientes: i) intercambio de conocimientos; ii) fomento de la capacidad institucional; iii) formulación de políticas; iv) inversión clave en la agricultura climáticamente inteligente, y v) seguimiento y evaluación.

III. Efectos directos/Productos previstos

13. Se prevé que mediante el proyecto se obtengan los productos siguientes: i) el aumento de la capacidad institucional para aplicar políticas relativas a la agricultura climáticamente inteligente; ii) el aumento de la capacidad institucional para generar datos derivados de los pronósticos agroclimáticos y utilizarlos como guía en las iniciativas del sector agrícola, a fin de reducir el impacto de la variabilidad climática en los medios de vida de los pequeños agricultores; iii) la formulación de hipótesis socioeconómicas para contribuir a las estrategias y los marcos normativos nacionales, utilizando productos de investigación, como, por ejemplo, servicios climáticos innovadores y alternativas de agricultura climáticamente inteligente priorizadas para los pequeños agricultores, y iv) la identificación, por parte de los gobiernos y del FIDA, de inversiones clave en tecnologías y prácticas vinculadas a este tipo de agricultura a través de una cartera de proyectos de esta índole para los pequeños agricultores en los cuatro países objetivo.

IV. Disposiciones de ejecución

14. El CIAT es el receptor y el organismo de ejecución del proyecto financiado mediante la donación, y será el encargado de coordinar la gestión financiera y la presentación de informes. Preparará un plan operativo anual en un formato aceptable para su aprobación por parte del FIDA. Los recursos de la donación se transferirán al CIAT mediante solicitudes de desembolso debidamente certificadas, conforme al calendario de desembolsos acordado. Para respaldar la labor del CIAT se concertará un subacuerdo con la UCI, sujeto a la aprobación del FIDA.
15. El CIAT cuenta con una reconocida trayectoria en el apoyo a las operaciones del Fondo a nivel de los países, que comprende, entre otros, los proyectos financiados por el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala en Nicaragua (Proyecto de Adaptación a Cambios en los Mercados y a los efectos del Cambio Climático), en Liberia (Proyecto de Ampliación de los Cultivos Arbóreos), en Comoras (una iniciativa en apoyo del fomento de cadenas de valor de productos agrícolas) y en Uganda (Proyecto para el Restablecimiento de los Medios de Vida en la Región Septentrional).
16. Además, como centro líder del CCAFS, el CIAT tiene una vasta experiencia en la ejecución de proyectos en el marco del CCAFS en la región, los cuales harán una contribución positiva al proyecto propuesto habida cuenta de que los objetivos de este están en armonía con la meta principal del CCAFS: apoyar la resiliencia del sector agrícola ante el cambio climático en América Central.
17. La UCI, en estrecha colaboración con el Instituto de Cambio Climático de la Universidad de Oxford, ha venido impulsando desde 2013 la formulación de políticas para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en función de las hipótesis establecidas. La actuación normativa en seis países latinoamericanos y en otras cinco regiones del mundo ha demostrado que el enfoque basado en las hipótesis establecidas da buenos resultados no solo a la hora de innovar, poner a prueba y consolidar la eficacia de las políticas agrícolas en el contexto de las incertidumbres vinculadas al cambio climático y el desarrollo social, económico, político y ambiental, sino también con el fin de impulsar el diálogo y la colaboración entre los diversos sectores, niveles y grupos de interesados.

18. Se conformará un equipo de coordinación del proyecto que se encargará de los aspectos técnicos de la ejecución, lo que incluye, por ejemplo, las actividades de planificación, coordinación técnica, gestión de los conocimientos y seguimiento y evaluación. El equipo estará integrado por científicos especializados en cambio climático, economistas, científicos especializados en suelos, sociólogos y otros expertos. También contará con el apoyo del programa CCAFS en América Latina, y colaborará con los investigadores y otros proyectos vinculados a la agricultura climáticamente inteligente que el CIAT está llevando adelante en el ámbito de la investigación sobre el cambio climático.
19. Para cada uno de los cuatro objetivos se establecerá claramente un conjunto de indicadores para el seguimiento y la evaluación, lo que permitirá el seguimiento de los avances que se vayan logrando con los grupos objetivo. Se creará una base de referencia de los conocimientos, actitudes y competencias de las entidades nacionales y su personal en términos de información sobre el cambio climático y la variabilidad climática. La misma se utilizará para establecer un programa de aprendizaje que se llevará a cabo, se facilitará y se someterá a un seguimiento periódico mediante la aplicación del enfoque 5Q.² Este consiste en una técnica desarrollada por el CIAT para la gestión adaptable y eficaz empleando herramientas de la tecnología de la información y las comunicaciones que son eficaces en función de los costos. Se realizarán encuestas de opinión entre los encargados de formular las políticas y de ejecutar el programa de agricultura climáticamente inteligente a nivel institucional, y entre los agricultores como beneficiarios de mejores políticas en esta materia a nivel local.
20. Al fortalecerse las capacidades de las partes interesadas a nivel regional y nacional en relación con la agricultura climáticamente inteligente, y al utilizarse conocimientos sólidos en la formulación de las políticas, los responsables de la toma de decisiones en América Central podrán incorporar innovaciones en las políticas nuevas e impulsar la ampliación de escala de prácticas concretas en este tipo de agricultura.
21. No hay desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos y financiación indicativos del proyecto

22. El presupuesto total para el proyecto es de aproximadamente USD 1 750 000. El FIDA contribuirá con USD 1 000 000 y el CIAT aportará los USD 750 000 restantes.
23. En el cuadro 1 figura la información detallada desglosada por fuente de financiación y componente.

Cuadro 1

Costos desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de USD)

<i>Componentes</i>	<i>FIDA</i>	<i>CIAT</i>	<i>Total</i>
1. Intercambio de conocimientos	102	76,5	178,5
2. Fomento de la capacidad institucional	331	266,0	597,0
3. Formulación de políticas	156	100,0	256,0
4. Inversión clave en la agricultura climáticamente inteligente	199	157,5	356,5
5. Seguimiento y evaluación	121	150,0	271,0
6. Costos indirectos (10 %)	91	-	91,0
Total	1 000	750	1 750

² Metodología basada en la formulación de cinco preguntas. Más información: www.5qapproach.org (en inglés).

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en miles de USD)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>CIAT</i>	<i>Total</i>
1. Sueldos y prestaciones	272	750	1 022
2. Talleres	176	-	176
3. Bienes, servicios e insumos	129	-	129
4. Equipo y materiales	24	-	24
5. Viajes y dietas	158	-	158
6. Consultorías	150	-	150
7. Costos indirectos	91	-	91
Total	1 000	750	1 750

VI. Recomendación

24. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el proyecto denominado Un camino común – Fomento de la capacidad relativa a la agricultura climáticamente inteligente en América Central para fortalecer la formulación de políticas y la toma de decisiones favorables a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, conceda una donación de un millón de dólares estadounidenses (USD 1 000 000) al Centro Internacional de Agricultura Tropical para un proyecto de 30 meses de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Strengthen climate policies, strategies and programmes with a focus on Climate-Smart Agriculture practices for smallholder farmers in Central America (CA4)	# (number) of regional and national strategies and plans that promote the use of climate smart agricultural practices and with a focus on smallholder farmer's technologies in CA4 countries	Carry out a baseline study and list of existing climate change policies at the beginning of the project	
Objectives	<p>1. By year one of the project, CIAT-CCAFA in coordination with IFAD will facilitate knowledge exchange of experiences for functionaries and experts of agriculture and environment sectors between countries in Central American (CA4) and with the best-practice example Colombia</p> <p>2. By year 3 of the project, CIAT and IFAD will strength capacities of government functionaries and experts that are responsible or are involved on implementing CSA policies in the 4 countries selected</p> <p>3. By year 3, IFAD, CIAT and UCI will encourage policy makers (environment and agriculture) to introduce innovative and robust CSA policies in close coordination with IFAD and small farmers organizations</p> <p>4. By year 3 of the project, IFAD and governments will identify future key opportunities for investments on CSA for smallholders in the 4 countries selected</p>	<p>- Increased knowledge of existing experiences from other countries</p> <p>- Increased capacity of government functionaries and experts for CSA prioritization, seasonal forecasting as climate services</p> <p>- At least one pro-poor legislation and regulations enforced at the local or national level</p> <p>- Identified opportunities for future investments on CSA in Central America</p>	Baseline study at the beginning of the project; Monitoring and Evaluation during the project implementation and impact assessment by indicators proving the projects impact at the end of the project. We are using the 5Q approach for Monitoring and Evaluation and recurrent Feedback surveys with relevant project stakeholders	<p>Governments, institutions and smallholders in Central America are interested in CSA strategies and programmes</p> <p>Effects of long-term Climate Change and variability will be within the range of uncertainty of IPCC predictions</p>
Outputs	<p>1. Functionaries and experts of agriculture and environment sectors increased their capacity for implementing CSA through knowledge exchange of experiences on policies and strategy development for climate change adaptation and mitigation in the 4 target countries (CA4) by the end of year 2017. National experts from the 4 target countries increased their capacity to generate and use agro-climatic forecast information to guide actions in the agricultural sector to decrease impacts from climate variability on small farmer's livelihoods by year 2019</p> <p>3. Socioeconomic scenarios developed to contribute to policy frameworks and strategies at national level using research outputs like innovative climate services and prioritized CSA options for small farmer by year 2019</p> <p>4. Government and IFAD identify key investments in CSA</p>	<p>16 government functionaries have increased capacity from knowledge exchange</p> <p>40 Government officials /national experts are trained</p> <p>90 Households covered by new or improved climate information services.</p> <p>At least 40 Trade associations (coffee growers, breeders, producers of basic grains) are trained with technical staff to make use of climate information in decision-making</p> <p>3 socioeconomic scenarios developed for the</p>	Integrated Knowledge management including exchanges and sharing off activities, documents and learned lessons on information platforms	<p>Willingness of government officials and national experts to participate in the project</p> <p>Climate change and variability implications are considered as at priority within national agendas for the agricultural sector</p> <p>Government institutions, producer associations, universities, research centers, civil society, share climatic and crop monitoring real-time information</p> <p>Willingness of government officials</p>

	Objectives hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
	practices and technologies through a CSA portfolio for small farmers in the 4 target countries	<p>same number of countries</p> <p>4 portfolios for four different watershed (one in each country) in which CSA practices and technologies are prioritized by preferences by farmers, CBA analysis and best location for ecological contribution</p> <p>2 policy briefs on CSA practices and technologies published and shared</p>		and national key experts to address climate change and agriculture planning in an innovative way by looking at a long term perspective
Key activities by component	<p>1.1.1 Prepare detailed workplan in coordination with key stakeholders, ECD/LAC and CPMs.</p> <p>1.1.2 Continuous engagement to exchange experiences among Central American</p> <p>2.1.1 Run pilots on seasonal forecasting involving climate and crop models contextualized to the local reality through CA4 and existing local alliances in Nicaragua, Honduras and Guatemala</p> <p>2.1.2 In coordination with IFAD, facilitate local workshops in the four countries of intervention, to share methodologies used and results for seasonal forecasts</p> <p>3 inclusion of key innovations on mitigation and climate variability management through seasonal forecast and agronomic recommendations in policies and strategies at regional and national levels and make these strategies robust by testing them in multiple future socioeconomic scenarios that capture key uncertainties</p> <p>4.1.2 Conduct workshops for local farmer and experts to prioritize CSA practices and technologies. The farmers will be the same selected for seasonal forecasting involving climate and crop models and these will be selected in accordance with governments priorities and farmer organizations that are currently working with CIAT</p> <p>4.1.6 IFAD CPMs and CIAT, based on the findings, will conduct workshops to deliver results and receive feedbacks from government institutions, farmers organizations and other key partners</p> <p>5.1.4 Integrate in all activities frequent Monitoring using the 5Q System, a low-cost ICT System for monitoring and Evaluation of project implementation including all project stakeholders.</p>	<p>1 Detailed plan developed. 1 interregional workshop, 4 national workshops for exchange experiences, 7 teleconferences</p> <p>4 pilots sites running for generate agro-climatic information. 4 workshops to exchange information on pilots sites</p> <p>1 report for updating map of stakeholders, strategies and policies on climate change in the region. 3 workshops at national level for socioeconomic scenarios</p> <p>2 CSA prioritization of practices and CBA analysis. 4 workshops on CSA at national level. 4 policy briefs</p> <p>4 monitoring reports</p> <p>At least 1 joint publication. IFAD – CIAT to report on the overall results of the project , with a strong focus on main findings, lessons learned and next steps - based on 5Q results, policy and strategies analysis, processes and tools developed.</p>	<p>1. Workplans, surveys, workshop and teleconference brief reports</p> <p>2. Periodical technical reports, workshop reports</p> <p>3. Database, contracts</p> <p>4. Reports, policy briefs, workshop reports</p> <p>5. Monitoring reports</p>	<p>The political and security situation remains stable</p> <p>Level of interest of all key stakeholders remains high</p>